



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 апреля 2021 г.

№ БДА-4/363

Председателю Правительства
Российской Федерации

М.В.МИШУСТИНУ

Уважаемый Михаил Владимирович!


В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации направляем Вам для заключения Правительства Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "О страховых пенсиях", подготовленный нами в качестве реализации права законодательной инициативы для внесения на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

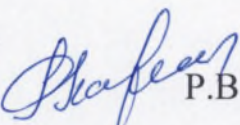
- Приложение:
1. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 7 л. в 1 экз.
 2. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или


принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
в 1 экз.

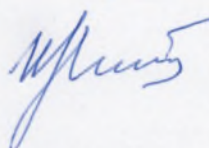
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту
федерального закона на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

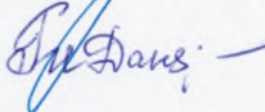
 О.А.Бондарь

 Р.В.Кармазина

 О.В.Савастьянова

 И.В.Медведев

Г.И.Данчикова

 Г.И.Данчикова

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 18
Федерального закона "О страховых пенсиях"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "О страховых пенсиях" (далее также — законопроект) разработан в целях увеличения размеров страховых пенсий по старости и страховых пенсий по инвалидности путем увеличения максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента, учитываемого при перерасчете указанных страховых пенсий лицам, у которых в соответствующем году не формируются пенсионные накопления за счет страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (далее также – работающие пенсионеры).

В этой связи предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, возникающие в связи с перерасчетом размеров страховых пенсий по старости и по инвалидности работающим пенсионерам с учетом нового увеличенного максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента, учитываемого при таком перерасчете.

Достижение указанных целей возможно только образом, предлагаемом в законопроекте (путем внесения изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ), поскольку общественные отношения, складывающиеся в связи с осуществлением перерасчета размеров страховых пенсий по старости и по инвалидности работающих пенсионеров, регулируются Федеральным законом № 400-ФЗ.

В настоящее время согласно пункту 3 части 2 статьи 18 Федерального закона № 400-ФЗ перерасчет размера страховой пенсии производится в случае увеличения по данным индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования величины индивидуального пенсионного коэффициента, определяемой в порядке, предусмотренном частью 18 статьи 15 Федерального закона № 400-ФЗ, исходя из суммы страховых взносов на страховую пенсию, не учтенных при определении величины индивидуального пенсионного коэффициента для исчисления размера страховой пенсии по старости или страховой пенсии по инвалидности, при их назначении, переводе с одного вида страховой пенсии на страховую пенсию по старости или страховую пенсию по инвалидности, предыдущем перерасчете, предусмотренном настоящим пунктом, а также при назначении страховой пенсии по случаю потери кормильца. Такой

перерасчет производится без заявления пенсионера (за исключением лиц, имеющих право на установление доли страховой пенсии по старости в соответствии со статьями 19 и 20 Федерального закона № 400-ФЗ) с 1 августа каждого года, а в случае перерасчета размера страховой пенсии по случаю потери кормильца – с 1 августа года, следующего за годом, в котором была назначена указанная страховая пенсия.

При этом согласно пункту 1 части 4 статьи 18 Федерального закона № 400-ФЗ максимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете страховой пенсии, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 18 Федерального закона № 400-ФЗ, учитывается для работающих пенсионеров в размере 3,0.

В то же время в соответствии с абзацем вторым части 19 статьи 15 Федерального закона № 400-ФЗ при исчислении размера соответствующей страховой пенсии максимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента, определяемое за каждый календарный год, учитывается в размере не свыше 10 – для застрахованных лиц, у которых в соответствующем году не формируются пенсионные накопления за счет страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании.

В связи с этим действующее ограничение по максимальному значению индивидуального пенсионного коэффициента, учитываемого при перерасчете страховой пенсии работающим пенсионерам (не более 3,0), приводит к тому, что работающим пенсионерам, имеющим разные размеры заработной платы, и, соответственно, с которых работодателем уплачиваются разные суммы страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, начисляют за год равное количество индивидуальных пенсионных коэффициентов – не более 3,0. Данная ситуация, в конечном итоге, приводит к несоразмерным уровням пенсий, выплачиваемых работающим пенсионерам с разным уровнем оплаты труда. Например, каждый работающий пенсионер при получении заработной платы от 25 тыс. 548 руб. в месяц может получить в год не более 3-х индивидуальных пенсионных коэффициентов вне зависимости от более высокой заработной платы, размера сумм пенсионных отчислений, районных коэффициентов и процентных надбавок.

На указанную проблему обратила внимание и Счетная палата Российской Федерации, которая в пункте 4 своего Заключения на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2019 год, представленный Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации (утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 августа 2020 года № 44К (1417)),

отметила, что указанное законодательное ограничение не способствует достижению национальных целей и улучшению целевых показателей, характеризующих их достижение (снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 г., обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции), определенных абзацем четвертым подпункта "а" и абзацем третьим подпункта "г" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", так как не позволяют в большем объеме увеличивать страховые пенсии работающим пенсионерам в зависимости от учтенных на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц страховых взносов, в том числе для лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и уплативших страховые взносы на страховую пенсию.

В качестве примера проблемной ситуации Счетная палата Российской Федерации приводит следующий. Например, застрахованному лицу с 5 февраля 2018 года назначена страховая пенсия по старости в размере 6 358,69 рубля. С 1 января 2019 года пенсия составила 6 806,98 рубля. Застрахованным лицом 15 февраля 2018 года в целях повышения размера пенсии в добровольном порядке было уплачено в бюджет ПФР 200,0 тыс. рублей. С учетом ограничения значения индивидуального

пенсионного коэффициента после перерасчета пенсии ее размер увеличился на 261,72 рубля (на 3,8%) и составил 7 068,70 рубля. При отсутствии ограничений размер пенсии мог бы увеличиться на 7,534 балла, или на 657,27 рубля (на 9,7%).

С учетом стоимости одного пенсионного коэффициента в 2021 году (в соответствии с частью 7 статьи 10 Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" – 98 рублей 86 копеек) и действующего ограничения по максимальному значению индивидуального пенсионного коэффициента, учитываемого при перерасчете страховых пенсий по старости и по инвалидности работающим пенсионерам (не более 3,0), в рамках перерасчета размер соответствующей страховой пенсии у работающих пенсионеров с 1 августа 2021 года увеличится максимум на 296 рублей 58 копеек.

При этом тариф страховых взносов, уплачиваемых работодателями за работающих застрахованных лиц, одинаков, как для работающих пенсионеров, так и для застрахованных лиц, не являющихся пенсионерами.

Одновременно с этим, с 01 января 2016 года выплата страховых пенсий работающим пенсионерам в силу части 1 статьи 26¹ Федерального закона № 400-ФЗ осуществляется без учета индексации размера страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии.

Таким образом, действующее пенсионное законодательство Российской Федерации в отношении работающих пенсионеров содержит механизм двойного ограничения размера страховой пенсии, что не соответствует понятию и нормам социальной справедливости, а, следовательно, части 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации, определяющей Российскую Федерацию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В этой связи законопроектом предлагается внести в статью 18 Федерального закона № 400-ФЗ изменение, предусматривающее увеличение максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента, учитываемого при перерасчете страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности работающим пенсионерам, с 3,0 до 10.

Датой вступления в силу федерального закона, в случае его принятия, предлагается установить 1 января 2022 г. и распространить его на отношения, возникающие с этой даты.

Принятие законопроекта будет способствовать повышению уровня доходов, а, соответственно, жизни работающих пенсионеров.

Ирина Сулягина
Ирина Сулягина

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
О.А. Бондарь,
Р.В. Кармазиной,
О.В. Савастьяновой,
И.В. Медведевым,
Г.И. Данчиковой

Проект №

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "О страховых пенсиях"

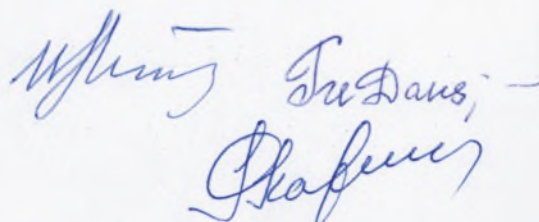
Статья 1

В пункте 1 части 4 статьи 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2016, № 27, ст. 4183; 2018, № 41, ст. 6190; 2021, № 9, ст. 1465) цифры "3,0" заменить цифрами "10".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации



**Перечень
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных
нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
"О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "О
страховых пенсиях"**

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 18
Федерального закона "О страховых пенсиях" не потребует признания
утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других
актов федерального законодательства или иных нормативных правовых
актов.



Григорьев



Ирина

Жафаров

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 18
Федерального закона "О страховых пенсиях"**

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "О страховых пенсиях" не приведет к появлению выпадающих (снижению) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, однако потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета для последующего направления их в форме межбюджетного трансферта бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с абзацем первым пунктом 2 статьи 17 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

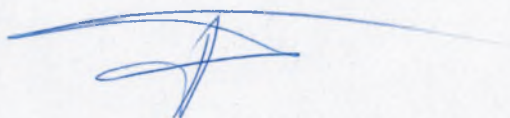
По данным Пенсионного фонда Российской Федерации на 01 января 2021 года в Российской Федерации всего 9,3 млн работающих пенсионеров.

По предварительным оценкам Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 08 апреля 2021 года дополнительные расходы федерального бюджета в связи с увеличением максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента, учитываемого при перерасчете страховой пенсии по старости или страховой пенсии по инвалидности застрахованным лицам, у которых в соответствующем году не формируются пенсионные накопления за счет страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и Федеральным законом от 15

декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", с 3,0 до 10 с 1 августа 2022 года составят в 2022 году около 7 млрд руб.

Поскольку реализация предлагаемых законопроектом положений предполагается с 1 января 2022 года, предлагается в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации необходимые средства включить в проекты федеральных законов "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" и "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

Требование пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации о закреплении в законопроекте норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, предлагается исполнить совместно с Правительством Российской Федерации в процессе рассмотрения законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.



Григорьев



Министр
Федерации