



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 февраля 2021 г.

№ ААД-4/55

Председателю
Правительства
Российской Федерации
М.В. МИШУСТИНУ

Уважаемый Михаил Владимирович!

Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 13 мая 2017 года № 208 утверждена «Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», одной из приоритетных задач которой является создание условий для снижения уровня коррупции в нашей стране.

Согласно части 18 пункта 12 Раздела II Стратегии, к основным вызовам и угрозам экономической безопасности относится высокий уровень криминализации и коррупции в сфере экономики.

Согласно части 15 пункта 16, части 3 пункта 22 Раздела III Стратегии, среди основных задач по реализации направления, касающегося развития системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики, выделяются в том числе:

- борьба с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, теневой и криминальной экономикой;

- создание условий, исключающих возможность сращивания интересов должностных лиц бизнес-структур и представителей государственных органов, профилактика и предупреждение формирования коррупционных схем их взаимодействия, в том числе с участием в этих схемах представителей бизнеса иностранных государств.

Вместе с тем, коррупционный фактор в последние годы не только не минимизирован, но и по-прежнему является причиной масштабного ущерба, ежегодно наносимого бюджету Российской Федерации.

Так, в соответствии с отчетом Счетной палаты Российской Федерации общая сумма выявленных нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетной системы за 2016 год составила 965,8 млрд руб., из которых 53,1 млрд руб. (5,5%) составили нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц; за 2017 год, - 1 865,6 млрд. рублей, 118,4 млрд руб. (6,35%) из которых нарушения при государственных закупках; за 2018 год, - 772,7 млрд руб., 294,6 млрд руб. (38%) из которых нарушения при государственных закупках; за 2019 год, - 884,6 млрд руб., 237,3 млрд руб. (27%) из которых нарушения при государственных закупках.

Согласно «Обзору нарушений в сфере закупок - 2020 (часть 4)», Счетной палатой в 2020 году выявлено свыше 400 нарушений, связанных со взяточничеством, что на 84% превышает показатели 2019 года. При этом нарушения в сфере государственных закупок за прошедший год в 5,5 раз превышают показатели за 2019 и 2018 годы.

Таким образом, существенный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок.

С целью укрепления экономической безопасности нашей страны предлагаю механизм, который, по моему мнению, позволит Правительству

Российской Федерации многократно усилить эффект от комплекса мер, предпринимаемых для борьбы с коррупцией в части госзакупок.

Речь идет о введении добровольного опроса государственных гражданских служащих, отвечающих за осуществление государственных (муниципальных) закупок, при помощи технического средства – полиграфа. Полиграф (или детектор лжи) доказал свою эффективность в ходе работы с личным составом органов внутренних дел, государственной безопасности, Министерства обороны.

При этом возможность правоприменения такой методики в добровольном порядке уже отражена в Конституции Российской Федерации: ст. 17, 21, 23 допускают проверку работника на полиграфе в случае его добровольного согласия. Содержится такая возможность и в федеральном законодательстве: ст. 7 и 80 Трудового кодекса позволяют работодателю разрабатывать дополнительные нормативные акты и регулировать испытания для соискателей на работу, а ст. 86 допускает проверку работника на полиграфе в случае его добровольного согласия; ст. 6 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» позволяет полиграфу служить техническим средством для опроса граждан.

В связи с тем, что упомянутым выше Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 13 мая 2017 года № 208 Правительству Российской Федерации поручено, в том числе, представлять Президенту ежегодно доклад о состоянии экономической безопасности Российской Федерации и мерах по ее укреплению, логично было бы включение в данный доклад результатов опросов, пройденных государственными гражданскими служащими на полиграфе.

Результаты опросов пока не являются доказательством совершенного преступления и не влияют на решение суда, однако могут служить достаточным основанием для организации проверочных мероприятий, а кроме того, стать неocenимым механизмом при кадровых назначениях. Таким образом, опросы при помощи полиграфов могли бы проводиться раз в


год и дополнительно по мере необходимости, вызванной кадровыми вопросами (например, для перевода специалиста на новую должность).

Безусловно, для реализации схемы обязательных исследований с применением полиграфа для всех госслужащих, занятых в сфере государственных (муниципальных) закупок, понадобятся масштабные расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, для приобретения оборудования и привлечения специалистов-полиграфологов. Однако психологическое давление, оказываемое на служащих-респондентов в связи с результатами полиграфических исследований, страх перед возможными проверками по их итогам и перспектива увольнения благоприятно скажутся на дисциплине и качестве работы чиновников. Таким образом, удастся сохранить бюджетные средства в ходе проведения торгов и тендеров, в организации которых задействованы проверяемые специалисты. Кроме того, избежать нарушений в сфере государственных закупок станет возможным благодаря тому, что специалисты, заподозренные в непрофессионализме, будут фигурировать в отчетах Правительства, что минимизирует их шансы на трудоустройство в государственных органах.

Учитывая изложенное, прошу обозначить позицию Правительства Российской Федерации по включению вышеотмеченной меры о применении полиграфа в качестве технического средства при процедуре опроса государственных служащих, отвечающих за осуществление государственных (муниципальных) закупок, в ежегодный правительственный доклад Президенту Российской Федерации о мерах по укреплению экономической безопасности Российской Федерации, и дальнейшего внедрения механизма опроса на полиграфе на постоянной основе.

С глубоким уважением,

**Депутат Государственной Думы
фракции ЛДПР**



А.В. Андрейченко