



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 февраля 2024 г.

№ ЛАГ-4/52

Главе города Челябинска

Н.П. КОТОВОЙ

454113, Челябинская обл.,
г. Челябинск, площадь Революции, 2

Уважаемая Наталья Петровна!

На моё имя поступило обращение Юлии Владиленовны Чекмаревой по вопросу перевода её старшего сына Чекмарева Артема (2015 г.р.) из Детского сада № 267 в Детский сад № 257, который посещает её младший сын Чекмарев Егор (2017 г.р.). С точки зрения территориальной близости к месту проживания семьи Чекмаревых, ДОУ № 257 является наиболее удобным. Со слов заявителя, её сыну Чекмареву Артему отказано в преимущественном приеме в детский сад № 257, который посещает его младший брат Чекмарев Егор.

Мной сделан соответствующий запрос от 08.10.2020 № ЛАГ-Ч-1442 на Ваше имя с просьбой рассмотреть обращение заявителя. Получен ответ от 23.10.2020 № 2065-8, в котором сказано, что в настоящее время Артем Чекмарев числится в очереди на перевод в свою возрастную группу на 2020/2021 учебный год в МОУ № 257 СП под номером 5 **без преимущественного права**. При этом, в ответе дана ссылка на представление Прокуратуры города Челябинска от **11.09.2019** № 47-2019, в котором сказано, что преимущественное право перевода в детский сад для детей, имеющих братьев и (или) сестер, посещающих на текущий момент детский сад, в который планируется перевод, - на уровне федерального законодательства или в приказах Министерства образования и науки Российской Федерации не закреплены. В связи с чем, во исполнение представления Прокуратуры города Челябинска от 11.09.2019 № 47-2019, Комитетом по делам образования города Челябинска изменен порядок

комплектования МОУ, в соответствии с которым в настоящее время свободные места распределяются поровну между детьми, ожидающими очереди на перевод, и детьми, ожидающими места в электронной очереди.

Сообщаю, что в ноябре 2019 г. Государственной Думой был принят, а в декабре 2019 г. подписан Президентом Российской Федерации и опубликован Федеральный закон от 02.12.2019 № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статьи 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"», согласно которому «проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры».

Уважаемая Наталья Петровна, прошу Вас, в соответствии с указанными нормами федерального законодательства (статьей 54 Семейного кодекса РФ, статьей 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"), решить положительно вопрос перевода старшего сына заявительницы Артема Чекмарева из Детского сада № 267 в Детский сад № 257, который посещает её младший сын Егор Чекмарев.

Приложение: комплект док-в на 11 л. в 1 экз.


А.Г. Литовченко



ГЛАВА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. (351) 263-34-60, факс 263-38-05, e-mail: glava@cheladmin.ru

01.02.2021 № 1-35/21-0-1

На № _____ от _____

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации
Литовченко А. Г.

Уважаемый Анатолий Григорьевич!

В ответ на Ваше письмо от 22.12.2020 № ЛАГ-5/195 направляем копию представления прокуратуры города Челябинска от 11.09.2019 № 47-2019.

Приложение: 5 л. в 1 экз.

Н. П. Котова

А. В. Шилко
264 28 20



№20-12379/19-0-0
от 12.09.19



УРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура города Челябинска

ул. Белостокского, 23, г. Челябинск, Россия, 454007

17.09.2019

47-2019

№ _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

*20-13146/19-00
12.09.2019*

Временно исполняющему полномочия
Главы города Челябинска

Котовой Н.П.

пл. Революции, д. 2, г. Челябинск

Прокуратурой города в рамках проведения проверки по обращениям Курбатовой О.В. и Медведевой Т.Ю., выявлены нарушения закона в деятельности Комитета по делам образования г. Челябинска.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных частью 2 настоящей статьи, подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования.

Приказом Комитета по делам образования города Челябинска от 12.02.2016 № 196-у утверждено Положение о комплектовании воспитанниками муниципальных образовательных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми на территории г. Челябинска.

Пунктом 1 Положения предусмотрено, что настоящее Положение регламентирует порядок комплектования воспитанниками муниципальных образовательных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми на территории города Челябинска.

Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» предусмотрено, что признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

АБ № 034992

3084

Анализ вышеуказанного правового акта показал, что Положение обладает признаками нормативного правового акта, кроме издания его в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления - Администрацией г. Челябинска и Главой города Челябинска.

Таким образом, вышеуказанное Положение не относится к правовому акту, который вправе издавать председатель Комитета по делам образования г. Челябинска, так как затрагивает права и интересы неопределенного круга лиц и рассчитано на неоднократное применение, что влечет его отмену.

Из вышеизложенного следует, что на территории города Челябинска отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий правоотношения связанные с переводом обучающихся из одного ДОУ в другое ДОУ г. Челябинска.

В соответствии с п. 21 ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах является в числе прочих основным направлением деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

В соответствии с пп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Пунктом 56 Положения предусмотрено, что преимущественным правом перевода пользуются дети:

- имеющие братьев и (или) сестер, посещающих на текущий момент детский сад, в который планируется перевод. В этом случае родители (законные представители) дополнительно к заявлению о переводе предоставляют свидетельство о рождении указанного ребенка и справку из МОУ, подтверждающую, что ребенок посещает детский сад, в который планируется перевод;

- сотрудников МОУ по месту их работы. В этом случае родители (законные представители) дополнительно к заявлению о переводе предоставляют справку с места работы.

Вышеуказанные преимущественные права на уровне федерального законодательства или в приказах Министерства образования и науки Российской Федерации не закреплены.

Конституционная гарантия права каждого человека на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, обеспечивается

органом местного самоуправления посредством предоставления мест в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы дошкольного образования.

На территории Российской Федерации действует ряд федеральных законов, Указов Президента Российской Федерации, устанавливающих отдельным категориям лиц преимущества при приеме на обучение в образовательные организации, в частности, в дошкольные образовательные организации.

Статьей 43 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» установлены основные права обучающихся, в том числе, право на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня, в порядке, предусмотренном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

В соответствии со ст. 4 Закона об образовании нормы, регулирующие отношения в сфере образования и содержащиеся в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, правовых актах органов местного самоуправления, должны соответствовать данному Федеральному закону и не могут ограничивать права или снижать уровень предоставления гарантий по сравнению с гарантиями, установленными данным Федеральным законом.

Так, право предоставления места для ребенка в дошкольных образовательных организациях во внеочередном порядке предусмотрено Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», Федеральным законом «О Следственном комитете Российской Федерации» и другими.

Право предоставления места для ребенка в дошкольных образовательных организациях в первоочередном порядке предусмотрено Указом Президента Российской Федерации № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», Указом Президента Российской Федерации № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» Федеральным законом «О статусе военнослужащих», Федеральным законом «О полиции», Федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и другими.

Анализ законодательства показал, что право на предоставление места впервые и право на перевод являются равнозначными правами и должны быть одинаково обеспечены органом местного самоуправления, без какого-либо приоритета по отношению к одному из указанных прав.

Проведенная прокуратурой города в Комитете по делам образования г. Челябинска проверка показала, что при поступлении из структурных подразделений информации об освободившихся местах в дошкольных образовательных учреждениях (далее – ДОУ) сначала происходит предоставление мест в ДОУ гражданам, ожидающим перевода из одного ДОУ в другое ДОУ г. Челябинска, а затем места предоставляются детям, получающим места в ДОУ впервые.

Вышеуказанные действия должностных лиц Комитета по делам образования г. Челябинска влекут нарушение принципа равнозначности обучающихся при зачислении их в ДОУ и прав детей, получающих места в ДОУ впервые.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что заявка Курбатовой Марии Александровны, 19.06.2016 г.р., принимала участие в массовом и текущем комплектовании, однако в связи с отсутствием места в предпочитаемых ДОУ ребенок заявителя ни в одно учреждение не зачислен. При этом проведенная проверка показала, что в период массового комплектования на учебный год 2019/2020 в МАДОУ «Детский сад № 18 г. Челябинска», МАДОУ «Детский сад № 26 г. Челябинска», МАОУ «Образовательный центр № 2 г. Челябинска дошкольное отделение», МАДОУ «Детский сад № 19 г. Челябинска» и МАДОУ «Детский сад № 45 г. Челябинска» имелось 142 свободных места в возрастной группе с 3 до 4 лет, которые выделены гражданам, ожидающим перевод из других ДОУ.

В ходе проверки установлено, что дочь Курбатовой О.В. достигла трехлетнего возраста, однако образовательное учреждение не посещает, в связи с отсутствием мест в ДОУ вблизи её места проживания.

Непредоставление ребенку, достигшему возраста для получения дошкольного образования, такого места свидетельствует о ненадлежащем исполнении Комитетом по делам образования г. Челябинска возложенной на него законом обязанности и о нарушении конституционного права Курбатовой Марии на доступное и бесплатное дошкольное образование.

Также при проверке доводов обращения Медведевой Т.Ю. установлено, что в предпочитаемое МАДОУ «Детский сад № 482 г. Челябинска» перед массовым комплектованием на учебный год 2018/2019 имелось 40 свободных мест в возрастной группе с 2-3 лет, из них 16 мест сначала выделено гражданам, ожидающим перевод из другого ДОУ, а потом по остаточному принципу места предоставлены лицам, получающим их впервые. Аналогичная ситуация сложилась и с массовым комплектованием 2019/2020 учебном году с возрастной категорией с 3 до 4 лет.

Таким образом, действующий порядок не позволил ребенку заявителя получить место в предпочитаемом ДОУ в 2018/2019 и 2019/2020 учебных годах.

Кроме того, прокуратурой города установлено, что ответственное должностное лицо за перевод в Комитете по делам образования г. Челябинска осуществляет учет заявлений граждан на перевод их детей из одного ДОУ в

другое ДОУ г.Челябинска в электронной форме в файле формата Excel, который свободен для внесения корректировок, что не отвечает поставленным законодательством о противодействии коррупции целям и задачам, поскольку способствует злоупотреблению служебным положением, является мощным провокационным стимулом (нарушение п.п.12, 14 ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Подобные нарушения закона недопустимы в дальнейшей деятельности органа местного самоуправления, в связи с чем подлежат устранению.

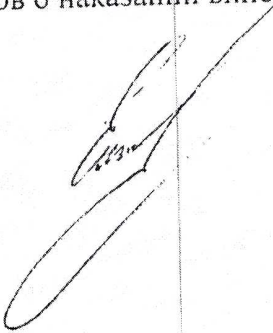
Вышеуказанные нарушения закона допущены в связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей сотрудниками Комитета по делам образования г.Челябинска.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры г. Челябинска, заблаговременно согласовав дату и время рассмотрения настоящего представления.
2. Принять конкретные меры к устранению указанных в представлении нарушений закона, причин и условий, способствующих совершению перечисленных нарушений закона, в том числе предоставить места в ДОУ ребенку Курбатовой О.В.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении закона.
4. О принятых мерах сообщить в прокуратуру города в установленный законом месячный срок в письменной форме с приложением копий документов, а также приказов о наказании виновных должностных лиц.

Прокурор города
старший советник юстиции



Р.В. Самойлов



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 декабря 2020 г.

№ ЛАГ-5/195

Главе города Челябинска
Н.П. КОТОВОЙ
454113, Челябинская область,
г. Челябинск, пл. Революции, д. 2

Уважаемая Наталья Петровна!

Мной направлено письмо от 08.10.2020 № ЛАГ-Ч-1442 на Ваше имя в связи с обращением Ю.В. Чекмаревой по вопросу перевода её старшего сына Чекмарева Артема (2015 г.р.) из Детского сада № 267 в Детский сад № 257, который посещает её младший сын Чекмарев Егор (2017 г.р.).

Получен ответ от 23.10.2020 № 2005-8, согласно которому во исполнение представления Прокуратуры города Челябинска, Комитетом по делам образования города Челябинска изменен порядок комплектования МОУ, в соответствии с которым в настоящее время свободные места распределяются поровну между детьми, ожидающими очереди на перевод, и детьми, ожидающими места в электронной очереди. Копии запроса и ответа прилагаю.

Уважаемая Наталья Петровна, прошу Вас, в дополнение к данному письму, направить на моё имя копию указанного представления Прокуратуры города Челябинска в Комитет по делам образования города Челябинска об изменении порядка комплектования МОУ.

Ответ направить в общественную приемную по адресу: 454092, г. Челябинск, ул. Елькина, 76, каб. 220 и на электронные адреса: maryanemsu@gmail.com, litovchenkoag@mail.ru.

Приложения: - копия письма от 08.10.2020 № ЛАГ-Ч-1442 – 2 л. в 1 экз.;
- копия ответа от 23.10.2020 № 2005-8 на 2 л. в 1 экз.

 А.Г. Литовченко



ГЛАВА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. (351) 263-34-60, факс 263-38-05, e-mail: glav@cheladmin.ru

23.10.2020 № 2005-8
На № ЛАП-Ч-1442 от 08.10.2020

Депутату Государственной Думы
Литовченко А. Г.

Уважаемый Анатолий Григорьевич!

В ответ на Ваше письмо от 08.10.2020 № ЛАП-Ч-1442 по обращению Чекмаревой Ю. В. сообщая следующее.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки РФ от 28.12.2015 № 1527 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности» родители (законные представители) имеют право на перевод ребенка из одного детского сада в другой.

Рассмотрение заявлений о переводе ребенка из одного муниципального образовательного учреждения (далее – МОУ) в другое в пределах города Челябинска осуществляет Комитет по делам образования города Челябинска в порядке очередности подачи заявлений при наличии свободных мест и не зависит от периода (времени) учебного года.

Приоритетным правом перевода пользуются дети:

1) проживающие на территории, закрепленной распоряжением Администрации города Челябинска за МОУ, в которое планируется перевод. При приеме в МОУ в порядке перевода детей, проживающих на закрепленной территории, родители (законные представители) дополнительно к заявлению о переводе предоставляют свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства либо свидетельство о регистрации ребенка по месту пребывания на закрепленной территории;

2) имеющие братьев и (или) сестер, посещающих на текущий момент детский сад, в который планируется перевод. В этом случае родители (законные представители) дополнительно к заявлению о переводе предоставляют свидетельство о рождении указанного ребенка и справку из МОУ, подтверждающую, что ребенок посещает детский сад, в который планируется перевод.

Таким образом, информация о лишении Чекмаревой Ю.В. права на перевод ее ребенка с учетом преимущественного права не соответствует действительности.

23.06.2020 в Комитет по делам образования города Челябинска подано заявление на перевод ребёнка Чекмаревой Ю.В. Артема, 03.11.2015 года рождения, из МОУ № 267 в МОУ № 257, 257 СП и предоставлены документы, подтверждающие преимущественное право на перевод в МОУ № 257 (объединение семьи).

В настоящее время Артем числится в очереди на перевод в свою возрастную группу на 2020/2021 учебный год в МОУ № 257 под номером 4 с учётом преимущественного права, в МОУ № 257 СП под номером 5 без преимущественного права.

При переводе ребёнка из одного дошкольного образовательного учреждения в другое необходимо принимать во внимание права иных лиц, стоящих в очереди по той же возрастной группе, заявления о переводе которых, были поданы ранее заявления о переводе ребёнка Чекмаревой Ю.В. Таким образом, перевод Артема вне очереди повлечет за собой нарушение прав других детей.

Заявление на перевод Артема находится на контроле специалистов Комитета по делам образования города Челябинска. Перевод может быть осуществлен при наличии свободных мест в указанных МОУ.

В случае осуществления перевода Чекмареву Ю.В. проинформирует руководитель дошкольного учреждения по указанному в заявлении контактному телефону.

Также сообщают, что во исполнение представления прокуратуры города Челябинска Комитетом по делам образования города Челябинска действительно был изменен порядок комплектования МОУ, в соответствии с которым в настоящее время свободные места распределяются поровну между детьми, ожидающими очереди на перевод и детьми, ожидающими места в электронной очереди.



Н.П. Котова



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

08 октября 2020

№ ЛАГ-Ч - 1442

Главе
города Челябинска
Н.П. Котовой

Уважаемая Наталья Петровна!

На мое имя поступило обращение Юлии Владиленовны Чекмаревой по вопросу перевода её старшего сына из одного детского сада в другой. Со слов заявительницы, старший сын Артём (2015 г.р.) посещает Детский сад № 267, младшему сыну Егору (2017 г.р.) выделено место в Детском саду № 257. По месту жительства удобнее всего и родителям, и детям посещать одно дошкольное учреждение - Детский сад № 257.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2019 № 411-ФЗ "О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статьи 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры.

Прошу рассмотреть обращение Ю.В. Чекмаревой. Ответ направить ответ в общественную приемную по адресу: 454092, г. Челябинск, ул. Елькина, 76, каб. 220, и на электронный адрес: litovchenkoag@mail.ru.

Приложение: копия обращения Юлии Владиленовны на 11 л.

А. Г. Литовченко