



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

17 февраля 2024 г.

№ ЛДП-4/50

Начальнику Главного управления по
обеспечению безопасности дорожного
движения Министерства внутренних
дел Российской Федерации, генерал-
лейтенанту полиции

М.Ю. ЧЕРНИКОВУ

121170, г. Москва, ул. Поклонная, д. 17

Уважаемый Михаил Юрьевич!

В мой адрес поступило коллективное обращение граждан, жителей Челябинской области, являющихся собственниками автотранспортных средств, приобретенных и зарегистрированных на территории Республики Армения в 2018-2019 гг. и ввезенных в Российскую Федерацию через территорию Грузии для личного пользования.

Со слов заявителей, владельцы указанных транспортных средств свободно и без препятствий со стороны таможенных и пограничных служб РФ ввозили свои автомобили через границу Российской Федерации, предъявляя на таможенном посту документы о российском гражданстве и армянский паспорт транспортного средства. Никакие требования по оформлению ими таможенных документов со стороны таможенных органов не предъявлялись, что подтверждается ответом Северокавказского таможенного управления от 05.08.2020 г. № 13-36/12448 (копия прилагается), где говорится, что с 15 января 2018 года таможенные операции в отношении данной категории транспортных средств не производятся.


Со слов заявителя, с июля 2020 г. в регионах РФ стали производиться массовые задержания приобретенных в Армении транспортных средств со стороны ГИБДД и Федеральной транспортной службы. При этом, при задержании указанных автомобилей, сотрудники ГИБДД выписывают постановления о правонарушениях по ст. 12.1 ч.1, ст. 12.3 ч.1, ст.16.2 КоАП РФ, требуют документы о таможенном оформлении, помещают автомобили на специализированные штраф-стоянки и склады временного хранения.

В соответствии с информацией, содержащейся в данном обращении, задержание указанных автомобилей, зарегистрированных в Армении и ввезенных в Российскую Федерацию через территорию Грузии, которая не является членом ЕАЭС, - для личных целей граждан, - противоречит пп. 5 п. 1 статьи 260 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, согласно которому: «таможенному декларированию подлежат транспортные средства для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу Союза любым способом, **за исключением транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в государствах-членах» ЕАЭС.** То есть, согласно данной норме Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, автомобили, приобретенные гражданами Российской Федерации для личных целей, зарегистрированные в Республике Армения и ввезенные в Российскую Федерацию через государство, которое не является членом ЕАЭС, таможенному декларированию не подлежат.

Уважаемый Михаил Юрьевич, прошу Вас рассмотреть данное обращение и дать поручение подготовить ответ по вопросу соответствия описанных действий сотрудников ГИБДД - подпункту 5 пункта 1 статьи 260 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Приложение: комплект документов.

С уважением,



А.Г. Литовченко

Депутату Государственной
Думы Российской Федерации
Анатолию Григорьевичу Литовченко
от Григорянц Ангелины,
тел:+79518009296

Коллективное обращение

Уважаемый Анатолий Григорьевич!

Я, Григорянц Ангелина, представитель инициативной группы от жителей Челябинской области, являющихся собственниками автотранспортных средств, приобретенных и зарегистрированных на территории республики Армения, и впоследствии ввезенных на территорию Российской Федерации ее гражданами для личного пользования, хотели бы донести до Вас огромную и тяжелую проблему, которая случилась с нами и нашими семьями по всей стране.

Мы, владельцы автомобилей на учете республики Армения, свободно перемещались по дорогам РФ до июля 2020 года. Сейчас собственники таких машин, которых несколько десятков тысяч по всей стране, столкнулись с репрессивными действиями со стороны ГИБДД и ФТС, которые задерживают такие машины, выписывают постановления о правонарушениях по ст. 12.1 ч.1, ст. 12.3 ч.1, ст.16.2 КоАП, требуют документы о таможенном оформлении, и помещают автомобили на специализированные штраф стоянки и склады временного хранения. Наибольшее количество автомобилей были приобретены и ввезены в Российскую Федерацию в 2018 и 2019 годах. Транспортные средства и их владельцы абсолютно открыто пересекали границу РФ через КПП Верхний Ларс по Российским документам без препятствий со стороны таможенных и пограничных служб Российской Федерации. Никакие таможенные документы на посту не оформлялись, что подтверждается ответом Северокавказского таможенного управления от 05 августа 2020 г. №13-36/12448 (приложение №1), где говорится, что с 15 января 2018 года таможенные операции в отношении данной категории транспортных средств не производятся.

На наш взгляд данная ситуация стала возможной по целому ряду причин, а именно:

- Правовая коллизия между пп.30, 31, 35 Договора о присоединении Республики Армения к ЕАЭС и ст.ст. 260,262,264 Таможенного Кодекса ЕАЭС.

- Невыполнение республикой Армения п. 40 Договора о присоединении Республики Армения к ЕАЭС. 22 января 2020 года, в ходе правительственного часа в парламенте Армении вице-премьер Армении Мгер Григорян признал данный факт. По его словам, льготный период, предоставленный Армении в рамках ЕАЭС, был призван решить социальные вопросы, однако в большей степени использовался в коммерческих целях, что стало неожиданностью для стран-партнеров. Григорян подчеркнул, что по большому счету Армения должна была ограничить экспорт этих автомобилей в страны ЕАЭС. *«Этого не было сделано, и мы имеем то, что имеем. И необходимо найти пути и возможности урегулирования ситуации.»*

- Письменные и устные ответы ФТС и ГИБДД, которые задавали граждане перед покупкой этих автомобилей, которые не содержат ссылки на нормы Договора о

присоединении республики Армения к ЕАЭС, а также отсутствуют пояснения о необходимости доплаты таможенных платежей до пошлин ЕТТ. В Данных ответах указывается на свободное перемещение товаров личного пользования в границах ЕАЭС со ссылкой на ст.260 ТК ЕАЭС. Что по сути является недостаточным информированием и даже введение граждан в заблуждение. Примеры таких ответов приведены в приложениях №№2-5.

- Отсутствие таможенного контроля со стороны ФТС при пересечении границы РФ для автомобилей на учете республики Армения. Согласно пп.41 п.1 ст.2 ТК ЕАЭС «Таможенный контроль» - совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

- Отсутствие налаженной системы взаимодействия в рамках ЕАЭС. Обсуждая схожую проблему в республике Казахстан об этом заявил премьер Армении Мгер Григорян по итогам межправительственного совета ЕАЭС состоявшегося 31.01.2020 года в г. Алматы: «Эта проблема также является следствием отсутствия единой цифровой системы ЕАЭС, над чем мы работаем сейчас».

- Репортажи по центральному телевидению о низких ценах на автомобили в республики Армения и «сарафанное радио».

29.06.2020 г. Начальник Главного Управления ГИБДД МВД РФ генерал-майор Черников М.Ю. подписал внутренние рекомендации за номером 13/12-П-5574 (приложение №6), адресованные начальнику ЦСН БДД МВД России, руководителям подразделений Госавтоинспекций на региональном уровне «О проведении мероприятий по надзору на дорогах за транспортными средствами с регистрацией в Республике Армения».

После данной рекомендации в некоторых регионах страны начались массовые задержания транспортных средств со стороны ГИБДД а в некоторых регионах со стороны ФТС. Самый массовый характер задержания со стороны ГИБДД носят в Краснодарском крае, где на специализированные стоянки помещено более 300 транспортных средств. Новые ответы на запросы в ГИБДД и ФТС, которые делали владельцы транспортных средств уже после начала активных действий со стороны этих служб, содержат уже совершенно другие ответы, где службы ссылаются уже не на ст.260 ТК ЕАЭС, а на Договор о присоединении республики Армения к ЕАЭС и переходные положения с указанием необходимости доплаты до пошлин ЕТТ в соответствии с Приложением №2 к решению 107 ЕЭК. Примеры ответов приведены в приложениях №№7-10.

Из ответа ЕЭК №19-604 от 15.10.2020г. (Приложение №11) следует, что доплата разницы таможенных платежей должна была осуществляться на месте пропуска КПП «Верхний Ларс». «В отношении автомобилей, ввезенных в Республику Армения, определены условия, до выполнения которых они признаются в других государствах-членах иностранными товарами, а при вывозе в другие государства-члены также предусмотрена возможность «доплаты» таможенных платежей в бюджет Республики Армения и (или) в бюджет того государства-члена, в регионе

деятельности таможенного органа которого находится место перемещения товаров через таможенную границу Союза, в которое прибыли автомобили (в зависимости от того, каким образом они ввозились в Республику Армения: в рамках «торгового оборота» или в качестве товаров для личного пользования). Исходя из географического положения и сложившейся правоприменительной практики, таким местом перемещения через таможенную границу Союза является пункт пропуска «Верхний Ларс», где в Российской Федерации и должна осуществляться соответствующая «доплата»».

Граждане, приобретая эти машины, не преследовали своей целью обмануть государство, а руководствовались в своих действиях исключительно экономическими соображениями. Множество завезенных автомобилей – микроавтобусы, купленные многодетными семьями с небольшими доходами для перевозки своих детей, так как даже 3 детских кресла в обычный автомобиль установить невозможно. В подавляющем большинстве автомобили приобретались исключительно для личного и семейного использования и для простых социальных нужд – доставка детей с учебные и воспитательные заведения, для перемещения до места работы и для передвижения по рабочим нуждам, для помощи и уходом за пожилыми родственниками, доставки инвалидов в медицинские учреждения. В связи с невозможностью эксплуатации, зачастую единственного автомобиля в семье, многие просто потеряли работу и возможность заработка, как наемный рабочий персонал так и индивидуальные предприниматели. Да, действительно, автомобили в республике Армения стоили гораздо дешевле, чем аналогичные машины в России, да и состояние машин на рынке Армении значительно выше. Многие семьи использовали заемные средства для совершения покупки. Таможенные службы, согласно Приложению №2 к решению ЕЭК №107, выставляют людям совершенно неподъемные суммы. Для подавляющего большинства за машины купленные по цене 300 000 - 600 000 рублей людям необходимо доплатить разницу таможенных платежей в размере 1 000 000 – 2 000 000 рублей. У граждан нет таких денег и элементарно лишено всякого смысла. В качестве иного варианта необходимо поставить автомобиль «на прикол» до наступления 2023 года. Но что тогда использовать сейчас? Сейчас, из-за пандемии и ограничений, невозможно вывезти автомобиль обратно в Армению для его продажи, а совершение таких действий на территории России противозаконно. К сожалению даже обратный вывоз автомобиля это не выход из ситуации, так как автомобильный рынок Армении перенасыщен и большинство автомобилей невозможно будет продать. На данный момент подавляющее большинство владельцев вынуждены поставить свои машины во дворы и боятся эксплуатировать их. Многие транспортные средства согласно ч.1 ст. 12.3 и ст.27.13 КоАП РФ помещены на специализированных стоянки ГИБДД, которые не получается забрать оттуда во внесудебном порядке. Некоторые автомобили согласно ст. 16.2 КоАП РФ доставлены на склады временного хранения таможни и в отношении них проводятся следственные действия. А в некоторых случаях могут быть возбуждены уголовные дела! Собственники, транспортные средства которых содержится на стоянках, вынуждены судиться с ГИБДД и ФТС. А это дополнительные расходы на юристов и сопутствующие траты, что очень негативно отражается на семейном бюджете, тем более в условиях упавших доходов населения. Суды тянутся месяцами, а тем

временем содержание автомобилей на стоянках стоит не малых денег и суммы, на данный момент, доходят до 200 000 рублей.

Уважаемый Анатолий Григорьевич просим Вас, подключиться к решению проблемы многих тысяч семей, граждан Российской Федерации, озвучить этот вопрос на уровне Государственной Думы, а также в Правительстве Российской Федерации!

На сегодняшний день мы имеем несколько предложений для урегулирования вопроса с нашими автомобилями, а именно:

– Направить рекомендации УГИБДД МВД РФ о приостановке проводимых мероприятий и инициирования административных производств по основаниям нахождения таких транспортных средств на территории Российской Федерации до фактического назначения даты окончания «Таможенной амнистии» и освободить задержанные транспортные средства со стоянок ФТС и ГИБДД без уплаты их содержания на стоянках

– Направить предложение в Государственную Думу с законодательной инициативой, а именно, Правила государственной регистрации транспортных средств регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 № 1764 «О государственной регистрации транспортных средств в безопасности регистрационных подразделениях Государственной инспекции дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации», следующее изменение: пункт 35 (Постановка транспортных средств на государственный учет на ограниченный срок осуществляется в случаях, если:) дополнить абзацем следующего содержания: транспортное средство принадлежит гражданину Российской Федерации, если оно приобретено, зарегистрировано в Республике Армения и ввезено на территорию Российской Федерации с 1 января 2017 года-на срок до 31 марта 2023 года (квартал для постановки на РФ учет);

– Направить предложение в Государственную Думу с законодательной инициативой, а именно, внести поправки в ст. 15 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» — «допускается к передвижению транспортное средство, если оно состоит на государственном учете в странах Евразийского экономического союза» и ст. 8 283-ФЗ « О государственной регистрации транспортных средств» — «данное требование не распространяется на автомобиле, приобретенные в странах Евразийского экономического союза», для возможности свободного передвижения по территории ЕАЭС таких транспортных средств, что и является основной целью союза - свободное перемещение людей, товаров, капиталов;

– Наладить обмен данными между таможенными службами ЕАЭС и ГИБДД, чтобы избежать двойного налогового обложения и снятия необходимости поездки в республику ЕАЭС;

– Местным органам ГИБДД зарегистрировать все транспортные средства ЕАЭС в ЦАФАП, для неотвратимости наказания за неправомерные действия.

Подписи граждан под обращением приложены (Приложение №12).

Спасибо!

С уважением, Григорянц Ангелина!

Приложения:

1. Ответ ФТС от 05.08.2020 г. №13-36/12448
2. Ответ ГИБДД от 28.03.2020 г.
3. Ответ ФТС от 22.10.2018 г. №04-35/Д6223
4. Ответ ФТС от 13.01.2020 г. №.092-19/Е-00774
5. Ответ ФТС от 12.03.2020 г. №35-33/Б-0092
6. Письмо МВД от 29.06.2020 г. №13/12-П-5574
7. Ответ ФТС от 20.10.2020 г. №04-41/59045
8. Ответ ФТС от 20.07.2020 г. №04-40/Д6560
9. Ответ МВД от 18.08.2020 г. №3/207712474215
10. Ответ МВД от 17.08.2020 г. №3/207712481671
11. Ответ ЕЭК от 15.10.2020 г. №19-604



ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА

СЕВЕРО-КАВКАЗСКОЕ
ТАМОЖЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

СЕВЕРО-ОСЕТИНСКАЯ ТАМОЖНЯ

Курская ул., д. 2, г. Владикавказ,
РСО-Алания, 362002
Тел. (8672) 59 52 27. Факс (8672) 74 79 24.
Телегайп: 265230 «Ива».

E-mail: svc-odo-sot-01@sktu.customs.ru

05. 08. 2020

№ 13-30/12448

На № _____ от _____

ЭП без досылки
Shishkunov28@mail.ru

Шишкуну П.Ю.

О направлении информации

Ваше заявление рассмотрено.

По результатам рассмотрения сообщаем, что согласно п. 30 Приложения № 3 к Договору о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) ставки таможенных пошлин, налогов, установленные приложением 5 к Соглашению о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 года (далее - Соглашение), не применяются в Республике Армения в отношении автомобилей легковых и прочих моторных транспортных средств, классифицируемых в товарных позициях 8702, 8703, 8704 21 и 8704 31 ТН ВЭД ЕАЭС, ввозимых физическими лицами для личного пользования (далее - автомобили), до начала применения Республикой Армения ставок, установленных ЕТТ ЕАЭС в отношении автомобилей легковых и прочих моторных транспортных средств, классифицируемых в товарных позициях 8702, 8703, 8704 21 и 8704 31 ТН ВЭД ЕАЭС.

До начала применения Республикой Армения в отношении автомобилей ставок таможенных пошлин, налогов, установленных приложением 5 к Соглашению, таможенные пошлины, налоги в отношении автомобилей подлежат уплате в соответствии с законодательством Республики Армения.

В соответствии с п. 31 Приложения № 3 к Договору, автомобили, ввезенные на территорию Республики Армения из третьих стран после подписания Договора, в отношении которых таможенные пошлины, налоги уплачены по ставкам, отличающимся от установленных приложением 5 к Соглашению, а также автомобили, указанные в пункте 30 настоящего приложения, в других государствах - членах Евразийского экономического союза признаются иностранными товарами:

- до уплаты таможенных пошлин, налогов в размере разницы уплаченных сумм таможенных пошлин, налогов и сумм таможенных пошлин, налогов, подлежащих уплате по ставкам, указанным в приложении 5 к Соглашению;

- до истечения 3 лет после начала применения Республикой Армения

С 074383

ставок, установленных ЕТТ ЕАЭС в отношении автомобилей легковых и прочих моторных транспортных средств, классифицируемых в товарных позициях 8702, 8703, 8704 21 и 8704 31 ТН ВЭД ЕАЭС.

Действие настоящего пункта не распространяется на ввезенные после подписания Договора автомобили, в отношении которых таможенные пошлины уплачены по ставкам, установленным ЕТТ ЕАЭС.

Согласно п. 35 Приложения № 3 к Договору автомобили, указанные в пунктах 30 и 31 настоящего приложения, зарегистрированные на территории Республики Армения, могут временно ввозиться на территории других государств - членов Евразийского экономического союза только лицами, постоянно проживающими в Республике Армения, без уплаты таможенных пошлин, налогов и без внесения обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

В соответствии с п. 37 Приложения № 3 к Договору, автомобили, за исключением указанных в пунктах 30 и 31 настоящего приложения, ввезенные на территорию Республики Армения до подписания Договора, с даты вступления в силу Договора считаются товарами Евразийского экономического союза.

Ставки таможенных пошлин, установленные ЕТТ ЕАЭС в отношении автомобилей легковых и прочих моторных транспортных средств, классифицируемых в товарных позициях 8702, 8703, 8704 21 и 8704 31 ТН ВЭД ЕАЭС будут применяться в Республике Армения с 2020 года. Таким образом, с 1 января 2023 года все транспортные средства, независимо от их даты ввоза в Республику Армения в независимости от страны ввоза приобретают статус товара ЕАЭС.

Вместе с тем, в таможенном законодательстве ЕАЭС отсутствуют нормы, регламентирующие как декларирование транспортных средств, зарегистрированных в Республике Армения, так и какие-либо сроки временного ввоза.

До вступления в силу ТК ЕАЭС, в части установления сроков временного ввоза имелись 2 нормы, а именно п. 2 ст. 358 ТК ТС и пункт 23 приложения 3 к Соглашению между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 г. (далее – Соглашение).

В соответствии с п. 2 ст. 358 ТК ТС иностранные физические лица вправе временно ввозить на таможенную территорию таможенного союза транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные на территории иностранных государств, на срок своего временного пребывания, но не более чем на один год, с освобождением от уплаты таможенных платежей.

Ст. 358 ТК ТС в данном случае не применима, так как временный ввоз осуществляется лицом государства-члена Таможенного союза, а транспортное средство для личного пользования, зарегистрировано не в иностранном государстве.

В соответствии со статьей 16 Соглашения и пунктом 23 приложения 3 к Соглашению временный ввоз транспортных средств для личного пользования,

зарегистрированных на территории иностранного государства, физическими лицами государств - членов Таможенного союза любым способом на срок, не превышающий шести месяцев, допускается при условии обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза.

Вышеуказанная норма таможенного законодательства ЕАЭС также не может распространяться на транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные в Республике Армения, так как они зарегистрированы на территории государства-члена Таможенного союза.

Вместе с тем, в п. 1 ст. 264 ТК ЕАЭС указаны сроки временного ввоза в зависимости от статуса транспортного средства и физического лица. Так, на основании вышеуказанной нормы таможенного законодательства:

- допускается временный ввоз на таможенную территорию Союза иностранными физическими лицами транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в государстве, не являющемся членом Союза, на срок не более 1 года.

- допускается временный ввоз на таможенную территорию Союза иностранными физическими лицами, указанными в пункте 2 статьи 259 настоящего Кодекса, транспортных средств для личного пользования, не зарегистрированных в государствах-членах и в государстве, не являющемся членом Союза, на срок не более 1 года.

- допускается временный ввоз на таможенную территорию Союза физическими лицами государств-членов транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в государстве, не являющемся членом Союза, на срок не более 1 года.

Легковые транспортные средства, зарегистрированные в Республике Армения, относятся к категории транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в государстве-члене. Таким образом, срок временного ввоза в отношении транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в Республике Армения, таможенным законодательством ЕАЭС также не регламентирован.

Кроме того, в соответствии с пп. 5 п. 1 ст. 260 ТК ЕАЭС, таможенному декларированию подлежат транспортные средства для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу Союза любым способом, за исключением транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в государствах-членах.

Вышеуказанные разночтения в нормативно-правовых актах, послужили основанием для обращения 10.01.2018 г. в Консультационный центр ФТС России с просьбой о разъяснении вопроса о необходимости совершении таможенных операций в отношении ТСЛП, зарегистрированных в Республике Армения.

15.01.2018 г. был получен ответ Консультационного центра ФТС России, согласно которому, в соответствии с договором о Евразийском экономическом союзе перемещение товаров для личного пользования (транспортных средств для личного пользования) между территориями государств-членов осуществляется свободно, без применения таможенного декларирования и таможенного контроля.

В связи с изложенным совершение таможенных операций в отношении временно ввозимых на территорию Российской Федерации ТСЛП, зарегистрированных на территории Республики Армения не производится.

На основании вышеизложенного, таможенные операции временного ввоза на транспортные средства, зарегистрированные в Республике Армения не совершаются с 15 января 2018 года, с момента получения разъяснений Консультационного центра ФТС России о не совершении таможенных операций в отношении указанной категории транспортных средств.

Первый заместитель начальника таможни



М.Х. Кебеков