



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА**  
Федерального Собрания Российской Федерации

**Государственная поддержка  
семей с детьми в Российской Федерации**

*Национальные проекты «Демография» и «Семья»*



**Издание Государственной Думы  
2025**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
Федерального Собрания Российской Федерации

Государственная поддержка  
семей с детьми в Российской Федерации

*Национальные проекты «Демография» и «Семья»*

Издание Государственной Думы  
Москва • 2025

УДК [316.8+314]:340(470)  
ББК 60.561.5+66.3(2Рос),5  
Г72

**Под общей редакцией**  
председателя Комитета Государственной Думы  
по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства,  
кандидата социологических наук  
**Н. А. Останиной**

**Составители:**

**И. А. Фокин**, главный советник аппарата Комитета Государственной Думы  
по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства

Г72      **Государственная поддержка семей с детьми в Российской Федерации.** Национальные проекты «Демография» и «Семья». – М.: Издание Государственной Думы, 2025. – 96 с.

В настоящий сборник включены материалы, касающиеся национальных проектов «Демография» и «Семья», включая паспорта указанных проектов, материалы Государственной Думы, Государственного Совета Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, а также статьи и выступления на указанную тему.

Издание предназначено для депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации, государственных гражданских служащих – сотрудников федеральных министерств и ведомств, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, специалистов в области демографии и социальной поддержки семей с детьми, представителей общественных объединений и средств массовой информации.

УДК [316.8+314]:340(470)  
ББК 60.561.5+66.3(2Рос),5

## Содержание

Материалы заседания Государственного Совета Российской Федерации по вопросам поддержки семей в Российской Федерации. 20 декабря 2024 года . . . . .	4
Информационная справка, подготовленная Комитетом Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства к «правительственному часу» на тему «О приоритетах в реализации демографической политики Российской Федерации». 16 июля 2025 года . . . . .	18
Выступление Н. А. Останиной на «правительственном часе» на тему «О приоритетах в реализации демографической политики Российской Федерации». 16 июля 2025 года . . . . .	29
Материалы к выступлению . . . . .	34
Постановление Государственной Думы 23.07.2025 г. № 9012-8 ГД . . . . .	42
Голикова Т. А. Крепкая семья остается сегодня наиболее важной ценностью. Как увеличить население нашей страны . . . . .	47
Останина Н. А. Минус миллион за два года: о демографической зиме,abortах и СВО . . . . .	53
Юнусов Р. Рейтинг рождаемости в регионах: кто в лидерах, а кто в аутсайдерах . . . . .	56
Татьяна Голикова представила национальный проект «Семья». 28 февраля 2025 года . . . . .	61
Презентация Минтруда России «Национальный проект «Семья» . . . . .	64
Паспорт национального проекта «Демография» (2019–2024) . . . . .	67
Паспорт национального проекта «Семья» (2025–2030) . . . . .	86

## МАТЕРИАЛЫ ЗАСЕДАНИЯ

### Государственного Совета Российской Федерации

### по вопросам поддержки семей в Российской Федерации<sup>1</sup>

**Путин В. В., Президент Российской Федерации.**

<...> У нас сегодня очень важная тема. Мы понимаем, что темы поддержки и защиты семьи, ее ценностей, престижа, статуса имеют безусловно непреходящий характер. Они являются главными, опорными в решении демографических проблем на поколения вперед, при поиске ответов на сложнейшие вызовы, стоящие перед нами в этой сфере.

Предназначение семьи, ее фундаментальный смысл – прежде всего в продолжении рода, а значит, в приумножении многонационального народа России. И сегодня на заседании Государственного Совета нам предстоит обсудить предложения о дальнейшей, более эффективной, действенной поддержке семей.

В уходящем году было много сделано, чтобы семья укрепила свое важнейшее базовое значение в российском обществе, утвердила свой высокий нравственный статус. Такую работу по сохранению и развитию семейных традиций и ценностей, культуры материнства и отцовства нужно обязательно продолжать и особое внимание уделять многодетным семьям. Они должны стать примером успеха и большого общественного признания.

Семья – а это и старшие поколения, и молодые родители, и дети – должна занимать ведущие позиции, центральную роль в нашей государственной политике. Только тогда мы сможем выйти на успешное решение демографических проблем, создать такие условия, чтобы родители стремились иметь как можно больше детей.

Отмечу, что в российских семьях растет доля третьих и последующих детей. Так, в 2018 году их было 23,3 процента, а в прошлом году – уже более 30 процентов. Вместе с тем сохраняется общая тенденция снижения рождаемости, откладывания времени вступления в брак и рождения детей. И эту негативную ситуацию мы обязаны переломить. На это направлены наши новые национальные проекты «Семья», «Молодежь и дети», «Продолжительная и активная жизнь». Их реализация начнется в наступающем году.

Все наши масштабные планы должны работать на благо людей, ради повышения уровня и качества жизни российских семей. И выполнять их тоже предстоит нашим гражданам, их детям.

Для успешного будущего России, для ее развития нас с вами, россиян, должно быть намного больше. И речь прежде всего идет об увеличении числа многодетных семей. Как уже не раз говорил: большая семья, в которой растет много детей, – это и есть и должен быть образ будущего России.

Теперь о реализации мер, обозначенных в указе, вышедшем в начале этого года, о решении самых насущных проблем многодетных семей. Это представление мест в детских садах в первоочередном порядке, бесплатное обеспечение

---

<sup>1</sup> Заседание Государственного Совета // Официальный сайт Президента Российской Федерации, 20 декабря 2024 г. – <http://www.kremlin.ru/events/president/news/75918>. – Материалы приводятся выборочно.

детей до 6 лет лекарствами по рецептам, учащихся школ и учреждений профобразования – бесплатным питанием, а школьников – бесплатным проездом, школьной и спортивной формой. Предлагалось также определить порядок предоставления скидок на жилищно-коммунальные услуги не менее чем на 30 процентов, оказывать содействие в улучшении жилищных условий.

Все перечисленное – в компетенции субъектов Федерации. И далеко не везде эти меры реализуются в полном объеме. Уважаемые коллеги, очень вас прошу, обратите внимание на эти вопросы. Их решение – среди важнейших приоритетов нашей совместной работы.

Всем известно, что воспитать и вырастить троих, четверых и более детей – это огромный труд. И матери-героини России по праву имеют такой же высокий статус, как Герои Труда. Но материальное обеспечение у них разное. Надо устранить эту разницу, эту несправедливость и распространить все социальные гарантии, льготы и выплаты, предусмотренные для Героев Труда России, на женщин, имеющих высокое звание «Мать-героиня». Безусловно, они этого достойны.

Нам нужно делать все возможное, чтобы проблем у многодетных родителей было как можно меньше. А они, конечно, к сожалению, до сих пор есть. Одна из них касается пенсионного обеспечения: уход за детьми засчитывается в трудовой стаж, но по совокупности он не может превышать шести лет. Кроме того, с пятого ребенка не начисляются и пенсионные коэффициенты.

Такие ограничения пенсионных прав родителей пяти и более детей, безусловно, нужно устранить и учитывать в размере пенсии периоды ухода за каждым ребенком до достижения им полутора лет. Прошу Правительство как можно быстрее принять это решение.

<...> Мы много делаем для помощи семьям, имеющим небольшие доходы. С прошлого года уже действует единое пособие на детей до 17 лет включительно. Когда мы готовились с коллегами к вчерашней «Прямой линии» с гражданами России, тоже говорили об этом. Татьяна Алексеевна считает, что это на самом деле самая действенная сейчас мера поддержки, кроме материнского капитала, который является нашим исключительным инструментом поддержки семей. Но вот эта мера комплексная, и она достаточно эффективная. Предлагаю повысить для таких семей доступность социального контракта и не учитывать при его предоставлении единого пособия.

Регионы также вводят свои, дополнительные меры. В результате наших совместных усилий растет число семей, которые с помощью государства смогли преодолеть сложные жизненные ситуации. Будем и дальше работать по этому направлению.

Хочу еще раз подчеркнуть: нам нужно эффективно ответить на колоссальный демографический вызов, выработать дальнейшие меры, которые будут реально влиять на повышение рождаемости, стимулировать родителей к тому, чтобы в семье было три, четыре и больше детей.

Одна из таких мер – это материнский капитал, о котором только что было сказано. Сейчас, когда мы ставим перед собой задачи повышения рождаемости, нам нужно и дальше его совершенствовать.

Необходимо так организовать работу, чтобы все семьи, с разным уровнем доходов, чувствовали заботу и поддержку со стороны государства. В связи с этим предлагаю обсудить следующие вопросы.

Первое. Нужно всесторонне проанализировать эффективность pilotного проекта по повышению рождаемости. Он реализуется в Новгородской, Пензенской и Тамбовской областях и идет один год. Срок небольшой. Но нам важно

понять, какие перспективы у данного проекта. Прошу подробнее рассказать о предпринятых в регионах мерах и полученных результатах.

Второе. Необходимо более активное участие бизнеса, работодателей в решении проблем демографической повестки страны. Ответственный бизнес уже проводит такую работу: заботится о здоровье сотрудников, учитывает членов их семей, предоставляя социальный пакет.

Ряд компаний пошли дальше и выплачивают сотрудникам при рождении ребенка корпоративный семейный капитал. Такой по-настоящему государственный, зрелый подход надо поддерживать и поощрять. Сегодня единовременная выплата компании своему сотруднику уже освобождается от налогов на доходы физических лиц и страховых взносов, однако лишь в размере до 50 тысяч рублей. Предлагаю увеличить эту сумму до одного миллиона, в том числе если эти средства выплачиваются в виде материальной помощи, а также при начислении налога на прибыль относить такие расходы компаний к экономически обоснованным.

Безусловно, наряду с выплатами нужно использовать и другие меры поддержки. Это и дополнительные выходные дни, путевки, различные меры поощрения семей с детьми. Известно, что в ряде регионов такие подходы бизнеса уже стали практикой. Нужно, безусловно, их активно масштабировать.

Предлагаю также сформировать рейтинг наших крупнейших компаний, учитывающих количество детей до 6 лет у их сотрудников. Считаю это ключевым показателем их участия в решении демографических проблем.

Третье. При разработке национальных проектов мы четко обговорили, что практически в каждом из них должны быть мероприятия, направленные на повышение качества жизни семей, имеющих детей. Знаю, что Правительством совместно с комиссиями Государственного Совета такая работа уже проведена. Необходимо, чтобы со следующего года эти подходы активно внедрялись в жизнь.

Пока же далеко не все ведомства их учитывают. Один из примеров – доступность семейных авиаперелетов <...>

<...> В нормативной базе уже есть положение о 50-процентной скидке на билеты для детей до 12 лет. Но эта норма сформулирована так, что позволяет авиакомпаниям легко ее обходить. В итоге для многодетных семей покупка билетов стала большой проблемой. Далеко не все могут себе позволить полететь на самолете в отпуск, отдохнуть вместе на море, в других местах нашей страны. Прошу Правительство решить эту проблему, и вчера, по-моему, об этом сказал, до 14 января наступающего года. И в целом прошу вместе с регионами проработать меры по организации отдыха семей с детьми, особенно многодетных.

Далее. Ключевая задача – это сохранение и укрепление здоровья взрослых и детей, всех поколений семьи. Здесь важная роль принадлежит профилактическому направлению, особенно ранней диагностике и своевременному лечению нарушений репродуктивного здоровья, в том числе (кстати говоря, нужно думать об этом заранее) у детей, причем и у девочек, и у мальчиков.

Это вопросы, которыми профессионально, конечно же, будут заниматься медицинские учреждения. Но органы власти и в регионах, и на федеральном уровне должны держать эти вопросы под постоянным контролем. Речь идет о наших будущих поколениях.

Еще одно направление – поддержка стремления молодых родителей к раннему рождению детей. Нужно обязательно поддерживать эти устремления. Мы вчера говорили: первый ребенок у женщин появляется в 28–29 лет. Что дальше происходит? Хорошо известно. Потом хочется вернуться на работу, потом

нужно дополучить образование, постобразование, работа и так далее. И все. Потом уже на второго ребенка не хватает времени. Нужно уделять особое внимание будущим мамам – студенткам очных отделений вузов, колледжей, техникумов. Необходимо в качестве первоочередной меры повысить им пособие по беременности и родам до величины прожиточного минимума.

Еще одна мера поддержки <...> которую считаю важной. Вчера обсуждался вопрос о льготных ипотеках, о жилье. Это один из ключевых вопросов для молодой семьи.

<...> людей очень беспокоит льготная семейная ипотека под 6 процентов. Мы договаривались с Правительством, я прошу ее оставить без всяких изъятий. Семейная ипотека под 6 процентов должна оставаться. Считаю, что можно было бы добавить одну новацию. Сегодня семейная ипотека действует только в случае приобретения нового жилья. Она не действует на вторичном рынке. И понятно почему: мы исходили из того, чтобы можно было сразу поддержать и строительный сектор. <...> Я все-таки считаю, что нужно разрешить семьям приобретать жилье по льготной ставке 6 процентов и на вторичном рынке. Но давайте договоримся так, что это будет вторичный рынок в тех населенных пунктах, где практически не строится новое жилье. Думаю, что это не может негативным образом отразиться на деятельности строительных компаний и стройке в целом. Прошу Правительство просто это проработать и выработать ясные критерии, что такое населенные пункты, в которых мало строится нового жилья или практически не строится. Нужно, чтобы это были ясные, понятные критерии, лишенные всяких возможностей для манипуляции. <...>

**Никитин А. С., губернатор Новгородской области, председатель комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Семья».**

<...> Россия поставила перед собой амбициозную цель по повышению рождаемости, и мы, безусловно, добьемся этой цели, несмотря ни на какие общемировые тренды. Подход здесь единственно верный и понятный, и вы его задали, Владимир Владимирович, – это сделать интересы семьи ориентиром для каждого национального проекта и пересмотреть отношение к семейной политике на уровне ценностей.

Комиссией совместно с Министерством труда Российской Федерации, Алексеем Геннадьевичем Дюминым проведена работа по исполнению вашего поручения. Признаюсь, она шла непросто. И здесь хочу поблагодарить наших федеральных коллег, в большей части новых наципроектов интересы семьи теперь учитываются. Это такие проекты, как «Семья», «Кадры», «Продолжительная и активная жизнь», «Инфраструктура для жизни», «Туризм и гостеприимство», «Экологическое благополучие», «Эффективная транспортная система», «Молодежь и дети», «Экономика данных и цифровая трансформация государства», «Эффективная и конкурентная экономика».

Достаточно ли этого? Я, безусловно, уверен, что мы можем сделать больше, и предлагаю сейчас реализовать те шаги, о которых говорилось, то, что уже заложено в национальные проекты. Но наверняка наши семьи предложат еще какие-то идеи, и на их основе мы предусмотрим дополнительные мероприятия в рамках семейноцентричности в национальных проектах.

Предлагаю это сделать в середине следующего года совместно с Правительством России, федеральными органами. Здесь прошу вас <...> дать соответствующее поручение – вернуться к этому вопросу, потом еще «докрутить» эти национальные проекты с точки зрения семейноцентричности.

Как вы подчеркнули, <...> решение демографических проблем – дело не только государства, но и, безусловно, бизнеса. В Новгородской области в этом плане мы видим огромную поддержку наших предприятий. Мы разработали и внедрили стандарт семейноцентричности, он состоит из четырех блоков: это меры поддержки работников с семьями; создание детских комнат; доступность организаций для семей с детьми; санитарные комнаты; доступ к питьевой воде; пандусы для колясок и так далее.

И отдельный, очень важный блок – информационный, связанный с популяризацией традиционных семейных ценностей и многодетности в корпоративных рекламных материалах. Решение о внедрении такого стандарта приняли 80 процентов крупных и средних организаций региона, более 10 системообразующих предприятий успешно завершили эту работу. Это, безусловно, не наше ноу-хау, по такому пути уже давно идут многие регионы в Центральном федеральном округе.

Опыт по поддержке семей регионально обобщен коллегами из Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и утвержден в виде методических рекомендаций. Это позволит распространить лучшие практики на всю страну.

И здесь хотел бы поблагодарить вас за решение о увеличении не облагаемого налогами корпоративного семейного капитала до миллиона рублей. Такие меры действительно важны.

Также убежден, что к работе по семейноцентричности необходимо привлечь и федеральные торговые сети. Они имеют основной объем продаж, их посещает большая часть жителей, и там тоже должны быть условия для маленьких детей и их родителей. Здесь регионам, безусловно, потребуется поддержка федеральных коллег, потому что пока не все компании работают в этой теме. Но мы уверены, что совместно с министерством все это сделаем.

Хочу доложить о первых результатах пилотного проекта по повышению рождаемости. Срок небольшой – первый год. Понятно, что первые материальные результаты нашей работы – новые дома, детские площадки, автобусы, ремонты в женских консультациях – люди увидели только начиная с октября текущего года, когда мы все это стали вводить. Но уже есть позитивный отклик и первые результаты.

В Новгородской области основной акцент сделан на улучшение инфраструктуры для жизни. Что важно? Мы выбрали три таких города, где есть предприятия, готовые платить достойную заработную плату, чтобы у людей был стимул оставаться, работать и жить на этих территориях.

В ноябре, здесь отдельное спасибо Агентству стратегических инициатив, мы провели независимые исследования. Самым важным люди назвали строительство нового жилья, благоустройство, установку спортивных и игровых площадок, проведение культурно-массовых мероприятий.

И теперь немного цифр.

За 11 месяцев 2024 года в пилотных районах доля отказов от абортов выросла по сравнению с прошлым годом почти в два раза.

Все больше и больше становится многодетных семей. Если в прошлом году в пилотных районах третьих и последующих детей родилось 220, в этом уже 240, плюс 10 процентов. Доля рождения третьих и последующих детей в общем числе рождения также увеличилась и составила больше 36 процентов. В Валдайском районе рост рождаемости на 3 процента. По двум другим районам фиксируем замедление темпов снижения рождаемости почти в два раза. И уверен, что коллеги, как и Валдайский район, выйдут на положительные показатели.

Аналогичная динамика по числу женщин, вставших на учет по беременности. В Валдайском районе показатель вырос на 16 процентов, а в двух других районах темпы снижения резко сократились, и мы уверены тоже, что у нас в следующем году будет позитивный результат.

Если подвести итог, даже самый предварительный, – пилотный проект однозначно успешен. Мы смогли при поддержке коллег, по вашему поручению <...> сдвинуть ситуацию с места. Это подтверждается социологией. Большинство жителей, которые участвуют в проекте, удовлетворены переменами, не планируют переезд.

При этом традиционно в группе риска миграционных ожиданий молодежь, не состоящая в браке и не имеющая детей. И с ними мы, безусловно, будем работать по всем направлениям и с точки зрения поддержки семейной политики, и с точки зрения той работы, которую проводим в рамках профессионалов. <...>

Безусловно, есть и точки роста, где нам нужно еще принимать соответствующие решения. Самое главное, наверное, связано с жильем. Сейчас застройщикам выгодно работать только в мегаполисах, крупных агломерациях, областных центрах. Нужны дополнительные инструменты поддержки строительства на небольших территориях. Иначе нам очень сложно будет обеспечить жильем молодые семьи, которые планируют жить и работать в малых городах.

И в завершение своего доклада еще одно предложение. Регионы «демографической зимы» получат дополнительные средства из федерального бюджета на повышение рождаемости. Спасибо вам за это решение. В среднем это получается порядка 200 миллионов в год. То есть это примерно стоимость ремонта одной школы или одного детского сада.

Понимая, что бюджеты уже все принятые, я бы просил в дальнейшем, возможно, вернуться к этому вопросу. Не уверен, что этих средств всем регионам хватит на мероприятия по повышению рождаемости. Может быть, в 2026 году я бы попросил, или в 2027-м, об этом подумать и как-то эту программу дополнительно еще наполнить. <...>

**Котяков А. О., Министр труда и социальной защиты Российской Федерации.**

<...> В ходе тематического года была проделана большая работа по формированию единого плана действий по созданию условий для повышения рождаемости и поддержки многодетности. В том числе провели восемь демографических форумов с субъектами Российской Федерации во всех федеральных округах. На эти форумы мы приглашали ученых-демографов, депутатов, общественные организации и, конечно, многодетные семьи. Все это позволило сформировать Стратегию действий по развитию и реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности до 2036 года.

При разработке Стратегии мы руководствовались подходом: плюс один ребенок в каждой семье. И совместно с комиссией Государственного Совета сформировали новый национальный проект «Семья», именно исходя из тех факторов, которые влияют на решение о рождении ребенка.

Нацпроект объединил меры по поддержке молодых, многодетных семей, старшего поколения, развитие детского здравоохранения, укрепление репродуктивного здоровья, инфраструктуры культуры и продвижение семейных ценностей.

Кроме того, как уже сказал Андрей Сергеевич, комиссией Государственного Совета обеспечен принцип семейноцентричности новых национальных проектов не только в рамках национального проекта «Семья», но и в рамках других национальных проектов. И здесь совместная работа будет продолжена.

В создании благоприятных условий для семей мы действовали по широкому кругу направлений. По вашему поручению с 2023 года развернута целостная система поддержки семей с детьми, введено единое пособие. Сегодня такую помощь получает каждый третий ребенок в нашей стране. С 1 января 2025 года за счет роста прожиточного минимума размеры этой выплаты увеличатся на 14,8 процента. В среднем размер максимального пособия составит более 17 тысяч в месяц на одного ребенка. С будущего года семья уже сможет получать такую помощь без необходимости предоставления повторного прохождения оценки нуждаемости, то есть при рождении второго, третьего и последующего детей.

В рамках налогового пакета принято еще одно решение – это семейная выплата, и с 2026 года родители двоих и более детей с доходом ниже полутора прожиточных минимумов на человека смогут вернуть себе часть выплаченных налогов на доходы физических лиц за минувший год. Для таких семей налог будет пересчитан по ставке 6 процентов, а разница возвращена единовременным платежом. При этом заявление на получение данной выплаты Социальный фонд будет принимать без сбора дополнительных справок, и такую помощь, мы планируем, смогут получить родители почти 11 миллионов детей. Все эти решения станут частью национального проекта «Семья», который стартует с 1 января 2025 года.

Отдельный вопрос – это сохранение доходов работающих родителей в период рождения ребенка и ухода за ним. Продолжится последовательная работа по увеличению соответствующих страховых выплат. В этом году максимальный размер декретных выплат составил 565 тысяч рублей, а в будущем году он увеличится уже до отметки 794 тысячи. Предельный размер пособий по уходу за ребенком до полутора лет сегодня составляет уже 49 тысяч рублей, а с 2025 года он возрастет почти до 69 тысяч рублей в месяц. При этом такие выплаты по уходу теперь можно получать и при досрочном возвращении к работе мамы либо папы, если он находится в декретном отпуске.

Конечно, семья – это не только родители и дети, это и наше старшее поколение, наши родители, бабушки и дедушки. И спасибо вам, уважаемый Владимир Владимирович, за решение о возобновлении индексации пенсии работающим пенсионерам. Такую индексацию с 1 января получат и работающие, и неработающие пенсионеры. А в рамках национального проекта «Семья» мы продлеваем программу «Активное долголетие» для людей старшего возраста, а также продолжаем развитие системы долговременного ухода.

Важнейшие демографические решения – это меры, направленные на улучшение жилищных условий. По вашему поручению <...> разработан и внесен в Государственную Думу законопроект о продлении программы материнского капитала до 2030 года. На этот же срок уже продлена выплата 450 тысяч при рождении третьего ребенка, а также принято решение по семейной ипотеке.

Отмечу, что льготные кредиты сегодня позволили уже 1300 тысяч наших граждан улучшить свои жилищные условия. И все эти меры, о которых я только что сказал, они также являются частью национального проекта «Семья».

Особое внимание – многодетным семьям. В день открытия Года семьи был подписан указ о социальной поддержке многодетных семей. В его развитие в регионах приняты нормы, обеспечивающие поддержку многодетным. Более того, в 39 субъектах Российской Федерации помощь сегодня предоставляется без критериев нуждаемости. Нормативно закреплен приоритет предоставления из-за возможности заключения социального контракта для многодетных семей.

В целом хотел бы отметить большую роль регионов в создании условий для семей с детьми. Сейчас в субъектах действуют программы повышения

рождаемости, и эти программы на данный момент объединяют более 3,5 тысячи различных мероприятий.

С 2025 года запланирована дополнительная поддержка 41 региону, где рождаемость по итогам года сложилась ниже среднего уровня по стране. Для таких субъектов сформирован пул наиболее эффективных решений, на которые могут быть направлены средства. При этом регионы самостоятельно выбирают наиболее актуальные для конкретной территории меры. И, условно, мы считаем, что их можно разделить на три блока.

Первый блок – это развитие инфраструктуры и сервисов. Среди мер, которые в этом блоке содержатся, можно выделить такие, как открытие пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных, организация кратковременного присмотра и ухода за детьми до трех лет в организациях соцобслуживания и на дому, создание в вузах комнат матери и ребенка, компенсация не менее 50 процентов стоимости обучения в колледжах и вузах для детей из многодетных семей. Каждый из 41 региона сегодня планирует эти меры в рамках своих программ реализовывать.

Второй блок мероприятий – это выплаты по беременности и рождению. И здесь выделю несколько мер, которые в этом блоке есть: это предоставление 300 тысяч рублей при рождении третьего и последующего ребенка в молодой семье. Это единовременная выплата от 100 тысяч рублей при постановке на учет по беременности студенток очной формы обучения. Такие выплаты сегодня планируют ввести 39 регионов, среди них Санкт-Петербург, Республика Мордовия, Волгоградская, Московская, Рязанская и Ростовская области.

И третий блок в том перечне мер – это улучшение жилищных условий. Здесь мы предлагаем такие меры, как компенсация не менее половины стоимости аренды жилья при рождении ребенка до достижения им возраста трех лет, оплата не менее 75 процентов аренды при рождении второго и последующих детей, а также увеличение до одного миллиона выплаты на погашение ипотеки при рождении третьего и последующего ребенка. Эти решения планируется ввести в 20 регионах, и среди таких субъектов у нас Республика Адыгея, Алтайский край, Новгородская и Смоленская области.

Однако материальные меры поддержки эффективны только тогда, когда есть желание создать семью, рожать детей. И поэтому особое внимание уделяется семейным ценностям. Сейчас больше половины российских семей воспитывают всего одного малыша. Важно, чтобы многодетные семьи стали модельным образом, который поддерживает реклама, культура, масс-медиа. И многое сделано в рамках Года для продвижения образа счастливой многодетной семьи.

При активном участии АНО «Национальные приоритеты», глав регионов коммуникационная кампания «Нам есть куда расти» охватила все субъекты Российской Федерации. Лицами Года семьи стали семьи победителей конкурса «Семья года», участники конкурса «Это у нас семейное», и охват этой кампанией сегодня составил 3,5 миллиарда контактов. За минувший год вышло более 700 тысяч публикаций и сюжетов в средствах массовой информации, почти 5,5 миллиона единиц контента в соцсетях на семейную тематику.

Вместе с тем сегодня в рекламе если и демонстрируется семья, то с большой вероятностью в ней лишь один ребенок. Только в девяти процентах рекламных роликов представлена многодетная семья. Важно, чтобы не только государственные информационные ресурсы, но и рекламные кампании предприятий, организаций продвигали образ многодетной семьи, многопоколенной семьи.

Еще одна составляющая работы с ценностями – это событийная повестка. И в ходе Года семьи особое внимание уделяли организации совместному

времяпрепровождению наших многодетных, многопоколенных семей. В общей сложности за год прошло свыше 70 тысяч различных мероприятий, которые объединили более 60 миллионов человек.

По данным ВЦИОМ, Год семьи стал самым узнаваемым тематическим годом за всю историю их проведения. Узнаваемость превысила 62 процента. Ярким событием года стали большие семейные выходные. Уверен, что практика таких семейно-ориентированных программ станет доброй традицией и будет продолжена в будущие годы.

В ходе летней оздоровительной кампании более одного миллиона ребят стали участниками 12 тысяч тематических смен, посвященных Году семьи. Большой вклад в организацию семейных мероприятий внесен учреждениями культуры, спорта, конечно же, педагогами школ и колледжей, вузов и учреждений дополнительного образования. Фонд поддержки культурных инициатив, Фонд поддержки президентских грантов оказали большое содействие в поддержке семейных проектов.

Год семьи подходит к своему завершению. За это время мы продвинулись по широкому кругу вопросов, смогли сохранить позитивные тенденции по росту числа многодетных семей. Но нам еще предстоит обеспечить демографический перелом, нарастить суммарный коэффициент рождаемости. И для этого необходимо сосредоточить усилия в трех основных направлениях, которые мы определили, выделили.

Это – продолжить последовательную политику по исключению материального неблагополучия семьи при рождении ребенка, особенно это касается молодых и многодетных семей. Донастроить меры поддержки, с тем чтобы увеличить их влияние на возможность принятия решения о рождении очередного ребенка, усилив акцент на вторых и третьих рождениях. И развивать жилищную поддержку семей, семейную инфраструктуру, особенно в сельской местности.

Соответствующие шаги будем реализовывать в рамках национального проекта «Семья», а также предусмотрим в плане мероприятий по реализации Стратегии семейной и демографической политики. <...>

**Кузнецов М.М., руководитель исполнительного комитета Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию».**

<...> «Народный фронт» регулярно опрашивает семьи с детьми на предмет востребованности мер поддержки и проблем, с которыми они сталкиваются.

При подготовке к сегодняшнему заседанию совместно с комиссией Государственного Совета по направлению «Семья» мы провели свежие исследования, и 62 процента опрошенных граждан России оценивают государственные меры поддержки семей как эффективно работающие.

Вместе с тем, по данным Росстата, среднее желаемое число детей в семьях остается на уровне двух, а ожидаемое – только 1,75. Конечно, для преодоления демографического вызова, стоящего перед страной, этого недостаточно. Граждане откладывают рождение детей, считая свой возраст либо еще, либо уже не подходящим, а условия социальной среды и отношение работодателей в отдельных случаях недружественными по отношению к семьям, особенно многодетным.

Более трети граждан отмечают, что не хотят рожать в силу неподходящего возраста. Средний возраст рождения первого ребенка <...> у нас 28–29 лет, а, согласно нашему опросу, психологический возрастной барьер неготовности родить начинает возникать уже с 34 лет. По нашим данным, порядка 20 процентов семей откладывают рождение детей по причине неподходящих жилищных

условий и материального положения. При этом каждая вторая опрошенная нами семья с детьми сталкивалась с социальной несправедливостью, а среди многодетных семей этот показатель достигает 63 процентов. На что они жалуются?

Первое – дискrimинация молодых мам со стороны работодателей. Иногда она носит скрытый характер, а некоторым в лицо говорят, что не готовы брать их на работу, осуждают за больничные по уходу за детьми и блокируют карьерный рост, особенно матерей-одиночек. Проблемы системные. У многих женщин сформировалась установка, что иметь детей и хорошую работу не всегда совместимые вещи. Таких обращений у нас очень много. <...> Это точно вопрос изменения культуры, прежде всего среди работодателей. Нужны стимулирующие меры со стороны субъектов Федерации, как в Новгородской области, и большая работа со стороны профессиональных бизнес-сообществ.

Второе – недоступность яслей и продленки. <...> Если вопрос яслей инфраструктурный и затратный, то продленка – это организационное решение на уровне школы. В некоторых школах продленки совсем нет, где-то она платная. Для российских матерей это является важным сдерживающим фактором в рождении второго и последующих детей. Дополнительным вариантом решения этой проблемы может стать упорядочение рынка нянь: он должен быть безопасным и прозрачным.

Третье – обеспечение доступа к молочным кухням. Мы отмечаем неравномерность социального питания в разных субъектах Российской Федерации: где-то оно полагается только малообеспеченным семьям, в отдельных субъектах бесплатное детское питание до восьми месяцев, а до трех лет – только малоимущим; в каких-то регионах вообще отсутствует. Предлагаем по возможности поэтапно ввести федеральный стандарт организации социального питания с учетом всех пожеланий Минздрава России в части здорового питания. Мы с Михаилом Альбертовичем [Мурашко] это обсуждаем.

Четвертое – потеря семьями с ребенком-инвалидом мер поддержки по многодетности при достижении старшими детьми совершеннолетия. <...> Считаем, что можно рассмотреть вариант сохранения за такими семьями льгот по многодетности до достижения младшим ребенком совершеннолетия. Мы в дискуссии здесь с Антоном Олеговичем [Котяковым] по этому поводу: у него есть свои аргументы, но нам кажется, что для семей это было бы важно.

Пятое – отсутствие детских пространств в поликлиниках и иных соцучреждениях, где родители могут на время оставить ребенка. Особую актуальность это имеет для многодетных семей, когда учреждение приходится посещать одновременно с двумя-тремя детьми. В настоящее время «Народный фронт» совместно с Банком «Россия» открывает детские комнаты в поликлиниках и стационарах новых регионов. Это не входит в государственный стандарт, вместе с тем такие комнаты очень востребованы. Об этом нам говорят и родители, и врачи.

Другим важным решением для семей с детьми стала бы возможность записаться к врачу на семейный прием, а сейчас родители зачастую вынуждены записывать детей на разное время, что создает им дополнительные трудности.

Шестое – перинатальный скрининг и ЭКО. Мы отмечаем большое количество обращений по вопросам дефицита квот на ЭКО, а самое главное, высокую стоимость сопутствующих анализов. В части перинатального скрининга, конечно, при наличии финансовой возможности, предлагаем в перспективе расширить программу обследования и будущих родителей.

Седьмое – случаи отказов отелей в заселении семей с несколькими детьми в один номер. <...>

Предлагаем расширить практику заселения в один номер семей, у которых маленькие дети, а также предусмотреть в гостиничном стандарте возможность предоставления многодетным соседних номеров с открываемой внутренней дверью со скидкой.

Восьмое – члены одной многодетной семьи не всегда могут купить билеты в одно купе или рядом в плацкарте на востребованные направления, а онлайн-регистрация на соседние места в самолете платная. <...> Вчера Минтранс России уже отреагировал на вашу «Прямую линию» и помимо скидки прорабатывает с авиакомпаниями посадку детей в самолетах рядом с родителями. А мы в свою очередь обсудили с РЖД создание таких возможностей для многодетных семей – ну, конечно, сажать в соседнее купе маленьких детей крайне проблемно. Они обещают запустить соответствующий сервис в следующем году.

Следующая проблема – неприспособленность маршрутов для проезда родителей с детскими колясками. Предлагаем сориентировать регионы на закупку общественного транспорта, в том числе небольшого размера, приспособленного под использование мамами с колясками.

Тарифы на такси. По оценкам родителей, цены на такси с детским креслом в среднем в полтора раза выше обычных. И даже при таких высоких тарифах многие водители отказываются брать заказы, а машину приходится ждать дольше обычного.

Что можно сделать? Например, попросить профильные ведомства отработать с агрегаторами и предложить им снизить собственную комиссию на перевозку семей с детьми – так, чтобы заинтересовать водителей.

Отказы автосалонов в предоставлении скидок на отечественные автомобили. Государством предусмотрена 20-процентная скидка на отечественные автомобили льготным категориям, в том числе семьям с несовершеннолетними детьми. К нам поступают обращения, что семьям отказывают, притом что государство полностью доводит лимиты до банков. Давайте вместе проследим, чтобы эта скидка предоставлялась.

Касательно самих автомобилей. <...> по вашему поручению разработан российский автомобиль для государственных служащих, но нам кажется, что не менее важным было бы создание большого семейного российского автомобиля. Насколько нам известно, на «АвтоВАЗе» есть соответствующий задел для этой работы. <...>

Все озвученные проблемы и вопросы сами по себе могут показаться незначительными, однако в совокупности именно они определяют среду, в которой живут семьи с детьми, определяют культуру отношения к семьям, напрямую влияют на социальные установки и в конечном счете формируют желание семей заводить детей. Считаем, что сделать так, чтобы многодетная семья стала нормой жизни для нашего общества, возможно как раз через формирование семейноцентричной общественной и деловой среды. Как показывают озвученные примеры, это не всегда требует больших финансовых затрат, а достаточно учета интересов семей с детьми при принятии управленческих решений органами власти, бизнесом, обществом. Мы, со своей стороны, готовы публично отмечать передовиков семейноцентричности и продолжать мониторинг несправедливости в отношении семей с детьми. <...>

**Шишкарев С.Н., председатель совета директоров группы компаний «Дело».**

<...> Многие выступающие уже отметили, что в семьях должно быть минимум двое детей, а нормой жизни должна стать, как вы сказали, многодетная семья, а сегодня таких семей только 15 процентов. Я искренне разделяю такую установку. <...>

Для людей важна уверенность в будущем, в своем работодателе, в том, что он может строить надолго свою семейную перспективу. Поэтому свою миссию мы сформулировали так: компании должны выступить демографическим агентом государства, поддерживать, дополнять те меры, которые уже доступны семьям с детьми.

Понимая всю остроту проблемы, чуть более двух лет назад мы приняли решение включиться в реализацию национального проекта «Демография», помогли создать Институт демографической политики имени Менделеева. <...>

Начали мы с того, что внедрили в своей компании корпоративную программу по поддержке рождаемости, материнства и детства. Ключевой мерой стал корпоративный семейный капитал как раз в размере одного миллиона рублей. Его мы выплачиваем при рождении третьего и последующих детей. И конечно, мы приветствуем сегодня решение об освобождении этого корпоративного капитала от налогообложения. По сути, появляются дополнительные полмиллиона, которые мы можем дать семьям на второго ребенка или увеличить дальнейшие выплаты.

Наша программа ориентирована не только на улучшение качества жизни, но и на повышение социального статуса семей с детьми. Программа базируется на двух основных принципах.

Первый – чем больше детей, тем больше поддержка. При этом она резко увеличивается начиная с третьего ребенка.

Второй – это социальная справедливость. При прочих равных приоритет в поддержке отдается многодетным. В нашем достаточно большом социальном пакете мы сначала меру поддержки, например, путевки в лагеря, отдаем многодетным, а потом уже всем остальным.

В рамках программы с сотрудниками работает семейный куратор или корпоративный социальный менеджер, который помогает оформлять не только наши корпоративные льготы, но и государственные меры поддержки. Исследование ВЦИОМ нашей компании показало, что девять из 10 сотрудников, выбирая место работы, пойдут туда, где поддерживается семья.

Более того, как только мы приняли собственный демографический стандарт, к нам стали обращаться другие компании с просьбой поделиться опытом. Мы подумали, как привлечь к реализации корпоративных демографических программ больше предпринимателей. В диалоге с государством возникла идея создать рейтинг, о чем Вы уже сказали, для оценки социальной ответственности, ориентированной на национальные цели развития нашей страны. Так появился ЭКГ-рейтинг – это означает «экология, кадры, государство». Он оценивает здоровье бизнеса не только с позиции коммерческих успехов, результатов финансовой деятельности, но и с точки зрения вкладов в национальные цели развития, и прежде всего в демографию как самую важную национальную цель.

Наш дальнейший план – это запуск детских садиков на предприятиях, в офисах. Услуги нянь своим работникам мы и так уже оплачиваем. Хотим, чтобы семьи были еще ближе друг к другу. Уверены, что у этой меры будет положительный эффект и с точки зрения повышения производительности труда. <...>

**Миронов С.М., руководитель фракции Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Государственной Думе.**

<...> Я бы хотел обратить ваше внимание на разработанную Правительством России Стратегию действий по реализации семейной демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года.

Очень хорошо, что в названии этой стратегии есть слово «действие». Но если смотреть на те показатели, которые в этой стратегии (я обращаю внимание, это стратегия), то вчера на «Прямой линии» вы абсолютно правильно сказали: для простого воспроизведения нужно как минимум коэффициент рождаемости 2,1, а чтобы вообще все было хорошо – нужно 2,3.

А здесь, если ставится цель к 2030 году 1,6, а к 2036 году – 1,8, давайте тогда назовем вещи своими именами – это вымирание, это не стратегия нашей страны. Вы абсолютно правильно говорите, что нас должно быть намного больше. И в этой связи есть конкретные примеры. Я не буду затрагивать, там есть вопросы и по показателям детской смертности, тоже, наверное, не совсем это соответствует именно стратегии. Но хочется в этой связи сказать, что действительно, если вырабатывают стратегию, наверное, это все-таки должна быть стратегия роста населения, а любой рост – это только коэффициент рождаемости выше двух.

В этой связи хочу внести несколько предложений.

У нас есть замечательное звание и орден «Мать-героиня» – 10 детей. Но это у нас еще идет из Советского Союза, и там действительно были большие многодетные семьи. Сегодня, мне кажется, если женщина родила пять и больше детей, может быть, ввести степени? Если женщина родила пять и больше детей – орден «Мать-героиня» второй степени, а если родила 10 детей и больше, тогда «Мать-героиня» первой степени?

Конечно же, нужно думать о прогрессивной шкале материнского капитала, потому что, если мы стимулируем рождение первого ребенка, мы должны стимулировать рождение второго и третьего ребенка. Соответственно, за второго должна семья получать, женщина, больше, чем за первого, а за третьего еще больше, чем за второго.

Отдельный вопрос, и вы вчера тоже на эту тему говорили: у нас есть регионы, где коэффициент рождаемости меньше одной трети. К сожалению, это как раз огромное количество в Центральном федеральном округе, в Северо-Западном федеральном округе. Конечно же, нужно тоже материнский капитал каким-то образом увеличивать для таких регионов. По жилью уже сегодня говорили, но я бы обратил ваше внимание. У нас Галина Петровна Хованская все время бьется по программе наемных домов социального использования. Ну, не потянут ипотеку, даже льготную, многие семьи не потянут, а жить-то надо. Тут докладывали, и совершенно правильно, если начинаешь разговаривать, что прежде всего останавливает женщину? Жилье. Потому что, если нет жилья, соответственно, проблемы возникают.

Хорошее предложение <...> про студенток, которые учатся очно в институтах и в колледжах. Если они забеременели и им не потянуть, они вынуждены бросать учебу, то, допустим, выплачивать им хотя бы минимальный размер оплаты труда в месяц. И приятно, что Министерство науки и образования Российской Федерации поддержало эту инициативу. Надеюсь, она станет законом.

И еще об одной проблеме. Здесь присутствуют мои коллеги-депутаты. Все мы получаем каждый день хоть одно письмо по поводу алиментов. Бедные женщины ищут, не могут найти, мучаются, дети страдают, потому что денег сейчас нет. И эта идея создания алиментного государственного фонда, из которого, соответственно, минимальный прожиточный минимум в субъекте Федерации платило бы государство, а уж государство нашло бы этого «бегуна-зайца», который бегает и не платит положенные деньги, взыскало бы, да еще и с процентами с него, чтобы не женщина этим занималась. <...>

**Путин В. В.** <...> Вы знаете, хотел бы вот что сказать в завершение. Выступали коллеги из Государственной Думы, говорили о том, что Русскому миру объявлена война. Так оно и есть. Говорили о том, что 1,6 процента коэффициента рождаемости недостаточно, потому что это вымирание. Только простое воспроизведение – это 2,1 процента. Расширенное воспроизведение – 2,3. И надо к этому стремиться. <...> И конечно, все, о чем сейчас Татьяна Алексеевна говорила, коллеги многие выступавшие говорили, все это очень важно. Это материальная поддержка, здравоохранение, жилье. Я сам тоже об этом сказал. Все нужно делать. <...>

Что у нас происходит внутри России? Самая высокая рождаемость у нас в Чеченской Республике и в Тыве. Вот я сейчас только попросил коллег, слева и справа от меня сидящих, дать мне информацию о доходах на душу населения. III квартал текущего года. Доход на душу населения в Чечне – 42 936 рублей, доход на душу населения в Тыве – 32 148 рублей. Средний доход на душу населения в Российской Федерации – 61 197 рублей за III квартал. Разницу чувствуете, да? 61 197 в целом по стране и 32 000 в Тыве. А если взять Москву и Петербург, то доход на душу населения в Москве и Петербурге еще выше, гораздо выше, а рождаемость гораздо хуже, чем в Тыве или в Чечне.

Почему это происходит? А потому что на Кавказе, в Чечне, в частности, и в Тыве, можно как угодно относиться к вопросам тейповости, клановости, чему угодно, но институт семьи там крепкий. Можно как угодно относиться к обычаям, так сказать, тех или других народов, даже входящих в состав Российской Федерации. Но этот институт традиционно крепкий. Даже в самые тяжелые годы, в годы тяжелых событий на Кавказе там брошенных людей не было, все равно родственники всех подбирают, не бросают. <...>

Я сейчас без всякой иронии говорю, нужно брать пример с тех наших территорий, где высокий уровень, посмотреть, а почему же там так происходит. Ведь очень, очень многое зависит от того, как мы относимся к этому институту семьи, к поддержке семей, как к людям относимся. Безусловно, без материального сопровождения в современном мире мало что можно сделать. Но повторю еще раз: и Европа, и азиатские страны, о которых говорил, это же тоже современный мир, тоже постиндустриальное общество, и там все делают, но не получается. <...>

Вопрос – в состоянии общества. Поэтому игрушки важны и игры важны для детей, настрой общества, от нас с вами это зависит. Моральный настрой, единство общества, чтобы мы не допускали того, что произошло в период той же самой Первой мировой войны – раскачка внутренняя, развал армии. Накануне раз渲ла Советского Союза, как бы тяжело ни было, не смогли удержаться тогда от внутренней раскачки и утраты государства.

Все это имеет чрезвычайное значение. Все вместе, и семейные ценности в том числе, потому что это все в комплексе. <...>

На все это нужно обращать особое внимание: и на историю нашу, на традиции и на семейные ценности. Поэтому это не пустые слова. Если мы будем думать об этом, если мы будем заниматься этим как важным делом государственного значения, тогда будет результат. Я вас именно к этому и хочу привлечь. <...>

**ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА,  
подготовленная Комитетом Государственной Думы  
по защите семьи, вопросам отцовства, материнства  
и детства к «правительственному часу» на тему  
«О приоритетах в реализации демографической  
политики Российской Федерации».**

**16 июля 2025 года**

**I. Состояние законодательства**

Основные положения и инструменты демографической политики закреплены в следующих нормативных документах:

- Конституция Российской Федерации;
- Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ;
- Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;
- Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
- Федеральный закон от 03.07.2019 г. № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13<sup>2</sup> Федерального закона «Об актах гражданского состояния»;
- Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (указ Президента России от 09.10.2007 г. № 1351);
- план мероприятий по реализации в 2021–2025 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 г. № 2580-р);
- Стратегия действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.03.2025 г. № 615-р);
- Национальный проект «Семья».

Кроме того, указом Президента Российской Федерации от 09.12.2024 г. № 1047 утвержден Совет при Президенте Российской Федерации по реализации государственной демографической и семейной политики (возглавляет Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, от Государственной Думы – заместитель Председателя А. Ю. Кузнецова).

В восьмом созыве на рассмотрении Комитета Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства находился **291 законопроект**, направленный на дальнейшее регулирование отношений в сфере демографической и семейной политики. Из них:

- 34** – внесло Правительство России,
- 39** – субъекты Российской Федерации,
- 218** – депутаты и сенаторы.

Принято **46** федеральных законов по демографической тематике, в том числе:

1) **9** федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», которыми были введены следующие нормы:

– «единое пособие» для семей с детьми (Федеральный закон от 21.11.2022 г. № 455-ФЗ);

– право на сохранение ежемесячного пособия по уходу за ребенком в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, выходит на работу (службу) (Федеральный закон от 19.12.2023 г. № 620-ФЗ);

– увеличен размер пособия по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (Федеральный закон от 08.08.2024 г. № 324-ФЗ);

– закреплено право на автоматическое назначение «единого пособия» на родившегося ребенка, если на старшего указанное пособие уже назначено (Федеральный закон от 08.08.2024 г. № 313-ФЗ);

– увеличен размер пособия по беременности и родам студенткам и женщинам, обучающимся в научных организациях – средний размер составит 90 тыс. рублей (закон принят 8 июля 2025 года);

2) **20** федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», которыми были введены следующие нормы:

– упрощен порядок направления средств материнского (семейного) капитала на получение образования (Федеральный закон от 05.12.2022 г. № 508-ФЗ);

– установлена возможность направления средств материнского (семейного) капитала на пенсию отцам (Федеральный закон от 04.08.2023 г. № 460-ФЗ);

– закреплено, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), приобретшего (приобретших) гражданство Российской Федерации по рождению, у лиц, имеющих гражданство Российской Федерации на день рождения ребенка (Федеральный закон от 25.12.2023 г. № 634-ФЗ);

– предоставлено право направления средств материнского (семейного) капитала на строительство и реконструкцию дома блокированной застройки (Федеральный закон от 25.12.2023 г. № 682-ФЗ);

– введена возможность получения остатков средств материнского (семейного) капитала в размере до 10 тыс. рублей (Федеральный закон от 08.08.2024 г. № 313-ФЗ);

– продлен срок действия федерального закона до 31 декабря 2030 года (Федеральный закон от 28.02.2025 г. № 24-ФЗ);

3) **2** федеральных закона о внесении изменений в Федеральный закон «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13<sup>2</sup> Федерального закона «Об актах гражданского состояния», которыми были введены следующие нормы:

– продлен срок действия федерального закона до 31 декабря 2030 года, а срок заключения соответствующих кредитных договоров – до 31 декабря 2031 года (Федеральный закон от 12.06.2024 г. № 137-ФЗ);

4) **4** федеральных закона, направленных на развитие демографической политики с точки зрения традиционных российских семейных и духовно-нравственных ценностей, которыми были введены следующие нормы:

– запрещена информация, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола (Федеральный закон от 05.12.2022 г. № 478-ФЗ);

- запрещена информация, пропагандирующая отказ от деторождения («чайлдфри») (Федеральный закон от 23.11.2024 г. № 411-ФЗ);
- введена административная ответственность за нарушение указанных запретов (Федеральные законы от 05.12.2022 г. № 479-8 и от 23.11.2024 г. № 401-ФЗ);
- установлен запрет на усыновление и передачу под опеку российских детей гражданам государств, в которых разрешена смена пола (Федеральный закон от 23.11.2024 г. № 405-ФЗ).

## **II. Демография традиционно рассматривается как совокупность процессов рождаемости, смертности и миграции**

### **1. Рождаемость и смертность**

1.1. В Российской Федерации после 2015–2016 годов смертность значительно опережает рождаемость, что приводит к естественной убыли населения.

Год									
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
+32,0 тыс.	–2,3 тыс.	–135,8 тыс.	–224,6 тыс.	–317,2 тыс.	–702 тыс.	–1 млн 043,3 тыс.	–599,6 тыс.	–500,3 тыс.	–596,2 тыс.

Ожидаемая продолжительность жизни снизилась с 73,3 лет (2019 год) до 73,0 лет (2024 год). При этом разрыв между женщинами и мужчинами по этому параметру составляет 10 лет.

Растет смертность среди лиц пожилого возраста. Кроме того, смертность мужчин превышает смертность женщин во всех возрастных группах. Помимо этого, в России отмечается т. н. «сверхсмертность» мужчин в возрасте 50–64 лет. В 2023 году смертность мужчин этих возрастов была почти в три раза выше, чем у женщин. Эксперты связывают это с нездоровым образом жизни, чрезмерным употреблением алкоголя, курением, малоподвижным образом жизни.

Рождаемость, смертность и продолжительность жизни напрямую связаны с состоянием здравоохранения, которое критически важно для демографии.

По экспертным оценкам, в год на здравоохранение (включая расходы на ОМС) направляется около 3 процентов ВВП. Для сравнения, в европейских странах эта доля доходит до 6–7 процентов ВВП.

Необходимо добиваться доведения доли расходов на охрану здоровья россиян до 5 процентов ВВП, а также полного исполнения Указа Президента от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», которым предусмотрено повышение средней заработной платы врачей до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

1.2. С целью решения демографических проблем в Российской Федерации с 2019 года по 2024 год действовал национальный проект «Демография».

**На реализацию национального проекта было направлено 4,5 трлн рублей (за 5 лет). Счетная палата Российской Федерации оценивает финансовое исполнение национального проекта на 99 процентов.**

За период действия национального проекта «Демография» (2019–2024):

- число родившихся **снизилось с 1 млн 481,1 тыс. до 1 млн 222,4 тыс.;**
- общий коэффициент рождаемости **снизился с 10,1 до 8,5;**

- суммарный коэффициент рождаемости **снизился с 1,5 до 1,4**, что значительно ниже уровня простого воспроизводства (2,1);
- ожидаемая продолжительность жизни **снизилась с 73,3 лет до 72,8 лет (2023 год);**
- естественная убыль населения **увеличилась с 317 до 596 тыс. чел.**

Согласно экспертным оценкам, в мае 2025 года в России родилось около **94 тыс. детей (–10 процентов к показателям мая 2024 года, и антирекорд за 25 лет).**

Средний возраст матери в России в 2025 году приближается к 30 годам (29,8 лет). В 2000 году он составлял 25,5 лет.

Средний возраст матери при рождении первого ребенка с начала девяностых годов к настоящему времени повысился **с 22,3 лет (1992 г.) до 26,6 лет (2024 г.).**

Таким образом, на уровне статистических данных фиксируется **ухудшение демографических показателей.** Фактически, естественный прирост населения страны регистрировался только в 2015 году (+32 тыс. чел.).

Согласно **действовавшей до 2020 года** (в период начального этапа реализации национального проекта «Демография») **редакции** Указа Президента России от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Правительству Российской Федерации было поручено обеспечить достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года:

- а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;
- б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет);

Таким образом, **национальный проект «Демография» не достиг указанных целей.**

Президент России в указе от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» **отнес к национальным целям развития сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержку семьи и поставил задачу:** повышение суммарного коэффициента рождаемости **до 1,6 к 2030 году и до 1,8 к 2036 году**, в том числе ежегодный рост суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей.

Таким образом, поддержка семьи, сохранение населения, увеличение рождаемости являются приоритетами государственной демографической политики Российской Федерации.

1.3. Для достижения поставленных целей и задач на смену национальному проекту «Демография» пришел новый **национальный проект «Семья**, действующий с 1 января 2025 года.

На его реализацию предусмотрено **17,9 трлн рублей на 6 лет** (почти в 4 раза больше, чем на национальный проект «Демография»).

Национальный проект «Семья» включает в себя 5 федеральных проектов:

- «Поддержка семьи»,
- «Многодетная семья»,
- «Охрана материнства и детства»,
- «Старшее поколение»,
- «Семейные ценности и инфраструктура культуры».

1.4. **Федеральный проект «Поддержка семьи»** включает в себя 9 мероприятий:

- ипотечный кредит (заем) по программе «семейная ипотека» (действует с 2018 года);

- в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, семьи при рождении первого ребенка получают единовременную выплату, семьи при рождении второго ребенка распоряжаются региональным материнским (семейным) капиталом;
- ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка («единственное пособие») (с 2023 года);
- ежегодная семейная выплата работающим родителям, имеющим двух и более детей (с 2026 года);
- материнский (семейный) капитал (с 2007 года);
- адресное строительство детских садов в отдельных населенных пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры;
- капитальный ремонт и оснащение зданий дошкольных образовательных организаций;
- всероссийские просветительские и досуговые мероприятия для студенческой молодежи, молодых студенческих семей и матерей (отцов) с детьми, реализованные образовательными организациями высшего образования;
- создание комнат матери и ребенка и группы кратковременного пребывания детей в образовательных организациях высшего образования.

Среди прямых мер поддержки (первые пять), входящих в данный федеральный проект, **лишь материнский (семейный) капитал является безусловным**. Его получение связано только с фактом рождения ребенка, имеющего гражданство Российской Федерации по рождению, у лиц, имеющих гражданство Российской Федерации на день рождения ребенка, независимо от их места жительства

Для получения прочих мер поддержки необходимо соответствовать тем или иным условиям и требованиям (в том числе по уровню доходов и имущества семьи, количеству и возрасту детей, месту проживания и др.).

**1.5. Федеральный проект «Многодетная семья»** ставит своей целью увеличение количества многодетных семей.

Согласно паспорту федерального проекта, к 2030 году:

- количество многодетных семей вырастет на 15 процентов (сейчас – 2,7 млн),
- суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей вырастет с 0,3720 (2023 год) до 0,4750 (2030 год).

Федеральный проект «Многодетная семья» содержит **следующие мероприятия:**

- выплата в размере 450 тыс. рублей на погашение ипотечного кредита (займа), действующая с 2019 года;
- государственная социальная помощь на основании социального контракта с приоритетным предоставлением многодетным семьям (соцконтракт действует с 2012 года);
- региональные меры поддержки;
- создание групп продленного дня для обучающихся 1–4-х классов;
- меры поддержки в рамках региональных программ по повышению рождаемости.

Таким образом, какие-либо новые действенные федеральные меры демографического характера в данный проект **не включены**.

**1.6. В целом национальный проект «Семья» не содержит плана развития демографически ориентированных мер, а только план достижения показателей (при этом – без существенного обновления правового инструментария).**

Это ставит под сомнение возможность достижения поставленных Президентом Российской Федерации целей к 2030 и 2036 году.

**Единственная новая федеральная мера** государственной поддержки семей – ежегодная семейная выплата гражданам Российской Федерации,

имеющим двух и более детей. Она будет введена в 2026 году. При этом будет учитываться доход семьи (не выше 1,5 прожиточных минимума в месяц).

Таким образом, предположительно, данная мера поддержки будет решать одновременно задачи стимулирования рождения вторых детей (что действительно очень важно) и снижения уровня бедности семей с детьми.

Комитет считает целесообразным рассмотреть вопрос о распространении указанной меры поддержки на все семьи, начиная с первого ребенка, и увеличить среднедушевой доход, необходимый для ее получения, до 2 прожиточных минимумов в месяц.

1.7. В соответствии с Конституцией Российской Федерации в совместном ведении находятся:

- координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью;
- социальная защита, включая социальное обеспечение;
- защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины.

Многие субъекты Федерации не справляются самостоятельно с тем, чтобы обеспечить естественный прирост населения, повышение рождаемости и продолжительности жизни. Условием решения данной проблемы является увеличение поддержки регионов со стороны федерального центра.

Поэтому с 2025 года в регионах, где суммарный коэффициент рождаемости ниже среднероссийского, действует механизм софинансирования предоставляемых регионом демографических мер («демографическое меню»). В 2025 году таких регионов 41. Им будет направлено по 12,5 млрд рублей в год в течение 2025–2030 годов. Таким образом, за 6 лет будет направлено 75 млрд рублей.

## **2. Миграция**

По данным Росстата, население страны составляет около 146 млн чел.

После 2021 года численность населения снижается:

в 2022 году – на 600 тыс. чел (естественная убыль 600 тыс. чел.)

в 2023 году – на 250 тыс. чел. (естественная убыль 500 тыс. чел.)

в 2024 году – на 150 тыс. чел. (естественная убыль 600 тыс. чел.)

Сокращение численности населения не соответствует масштабам естественной убыли (происходит медленнее). Это связано в том числе с постепенным замещением коренного населения иммигрантами.

В настоящее время все вопросы миграции находятся в ведении МВД России. Представляется целесообразным обсудить возможность отнести к ведению Минтруда России ряд вопросов, относящихся как к миграции, так и к демографии: регулирование рынка труда и обеспечение баланса трудовых ресурсов и др.

За МВД оставить функцию контроля. Напомним, что в начале 90-х годов XX века в ведении Минтруда России находилась Федеральная миграционная служба.

## **III. Проблемы**

К проблемам демографии целесообразно отнести:

- бедность (невысокие доходы),
- недоступность жилья;
- высокая инфляция;
- ценностные установки.

**Бедность.** Президент России В. В. Путин на пленарном заседании ПМЭФ 20 июня 2025 года заявил, что Россия достигла рекордного снижения уровня бедности. По итогам 2024 года его показатель составил 7,2 процента. Численность россиян с доходами ниже прожиточного минимума снизилась более чем на 2 млн человек, составив 10,5 млн человек.

Комитет считает, что это является результатом в том числе реализации в Российской Федерации программы «единого пособия». По данным Счетной палаты Российской Федерации, в среднем 45 процентов получателей пособия преодолевают порог бедности (данные на 2023 год). При этом среди получателей выплаты в размере 100 процентов прожиточного минимума (самые малообеспеченные) из бедности выходят только 25,4 процента.

В Комитет ежедневно поступают десятки и сотни обращений граждан по вопросам несправедливых отказов в получении «единого пособия» по причине превышения доходов.

Генеральный прокурор И. В. Краснов в своем ежегодном докладе Совету Федерации 2 апреля 2025 года сообщил, что во многих регионах неверно исчислялись периоды и размеры выплат, допускались волокита и элементарные ошибки в оценке нуждаемости, истребовались явно ненужные документы. После принятых прокурорами мер гарантированную законом помочь дополнительно получили более 110 тыс. семей.

Президент поручил Правительству Российской Федерации представить предложения о совершенствовании порядка и условий назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, предусматрев возможность его назначения при незначительном превышении среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения (перечень поручений 12 февраля 2025 года по итогам пресс-конференции Президента Российской Федерации 19 декабря 2024 года). **Срок – 15 мая 2025 года. До настоящего времени данное поручение не исполнено (по состоянию на 14.07.2025).**

Многие граждане жалуются на то, что не могут позволить своим детям дополнительное образование (кружки, секции), компьютер для учебы, здоровое сбалансированное питание, летний отдых в загородном лагере. Также за пределами финансовой возможности у многих – поездка в отпуск, ремонт дома, приобретение бытовой техники, другие крупные покупки (**отмечаем, что в федеральном бюджете в 2025 году на дополнительное образование предусмотрено 16 млрд рублей (с дальнейшим снижением в 2027 году до 15,7 млрд рублей), тогда как в 2024 году – 22,7 млрд рублей.**).

Депутаты Государственной Думы получают обращения многодетных семей с жалобами на то, что реально их уровень жизни после принятия Указа Президента России от 23.01.2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» не вырос. Это происходит в том числе потому, что им также отказывают в получении «единого пособия»

В регионах продолжает существовать практика предоставления многодетным семьям мер поддержки с учетом доходов и имущественного ценза. При этом, по имеющейся информации, не менее 40 регионов уже отказались от такого подхода.

Комитет в 2024 году предложил руководителям регионов, предоставляющим многодетным семьям меры поддержки на основании критерии доходов и имущественного ценза, отказаться от этой практики.

Регионы, в свою очередь, просят в этом случае компенсировать им возросшие расходы за счет средств федерального бюджета. Самостоятельно спрашиваться с этой задачей они не имеют возможности.

**Жилье.** В Российской Федерации действует ряд мер, направленных на улучшение жилищных условий семей с детьми.

К ним относятся:

- материнский (семейный) капитал,
- ипотечная программа «семейная ипотека»,
- выплата многодетным семьям в размере 450 тыс. рублей на погашение ипотечного кредита (займа),
- выделение многодетным семьям земельных участков в собственность бесплатно,
- программа обеспечения жильем молодых семей,
- региональные меры.

В данной сфере существуют объективные сложности и проблемы: низкая доступность жилья, включающая в себя высокие цены и высокие ипотечные ставки, недостаточность финансирования жилищных программ (жилья для молодых семей и др.), дефицит земельных участков, обеспеченных надлежащей инфраструктурой, различные порядки и условия наделения земельными участками в разных регионах.

Данные отношения урегулированы Жилищным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, ежегодными федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, постановлениями Правительства Российской Федерации, иными подзаконными актами.

**Ипотечные ставки** в 2024–2025 годах превратились в инструмент заградительного характера. 25 октября 2024 года Банк России повысил ключевую ставку до 21 процента годовых (максимальное значение за всю историю). Из-за высокой ключевой ставки процент по ипотеке может достигать 25–30 процентов.

Государством были введены льготные ипотечные программы («Льготная ипотека», «Семейная ипотека», «Сельская ипотека», «Дальневосточная ипотека»), призванные увеличить доступность жилья, в том числе для семей с детьми. Вместе с тем реализация названных ипотечных программ привела к значительному росту цен на жилье в последние годы (по экспертным оценкам, в два с половиной раза за пять лет).

**Цены на жилье** в «городах-миллионниках» с учетом всех ипотечных выплат превысили 1 млн рублей за 1 кв. метр (в Москве – более 2 млн рублей). Таким образом, за материнский (семейный) капитал можно приобрести **менее 1 кв. метра жилья (690 тыс. рублей в семье с одним ребенком, 912 тыс. рублей в семье с двумя детьми)**.

Высокие цены способствуют уменьшению площади продаваемого жилья в эконом-сегменте. Семьи вынуждены приобретать однокомнатные квартиры, которые не способствуют увеличению семьи и ее комфорtnому проживанию.

В настоящее время государство в рамках Федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» и Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» выделяет ассигнования на реализацию **мероприятий по обеспечению жильем молодых семей**. Эта программа, действующая с 2002 года, является важным элементом улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации.

Вместе с тем ежегодно предусматриваемые Правительством Российской Федерации объемы ассигнований из федерального бюджета (**4 млрд рублей**) вряд ли позволят решить задачу обеспечения молодых семей жильем.

Еще в 2010 году в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на улучшение жилищных условий молодых семей в федеральном бюджете было предусмотрено 4,88 млрд рублей. Таким образом, за 14 лет объем ассигнований федерального бюджета по обеспечению жильем молодых семей не только не увеличен, но и претерпел значительное сокращение.

В 2024 году 133 тыс. молодых семей изъявили желание получить социальную выплату на приобретение жилого помещения, а получили ее только 10,6 тыс. семей. Такое соотношение сохраняется годами.

**Земельные участки для многодетных.** В 2014 году была введена норма о предоставлении многодетным семьям земельных участков в собственность бесплатно (статьи 39<sup>5</sup>, 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации). За 10 лет такие участки получили 521 тыс. семей. Очередь составляет 474 тыс. семей. С начала 2025 года земельный участок получили всего 13 тыс. семей.

Проблемы:

- дефицит земельных участков,
- слабая обеспеченность земельных участков инфраструктурой,
- как правило, такие участки получают только малоимущие многодетные семьи. Но в таком случае – что и как они смогут построить на своем участке?

В Ростовской области земельные участки выделяют только нуждающимся в улучшении жилищных условий. При этом нуждающимися признаются только семьи, площадь жилья которых менее 10 кв. м на человека, что ниже, чем в целом по стране (24 кв. м). В Вологодской области такая же норма – не более 10 кв. м на человека.

В субъектах существуют и другие дополнительные требования, к примеру, ценз оседлости. Так, в Брянской области семья обязана проживать не менее 2 лет для получения земельного участка, в Краснодарском крае – 5 лет, в Московской области – не менее 10 лет непрерывно.

**Фактически, глобального решения жилищной проблемы семей с детьми не происходит** из-за указанных причин.

Строительство жилья является мультипликатором экономического роста. Необходимо развивать программы, увеличивающие реальную доступность жилья для граждан, не только в крупных населенных пунктах, но и, конечно, в малых городах и сельской местности, в том числе развивать институт социального жилья.

**Инфляция.** В России отмечается значительный рост цен.

Так, в 2025 году уровень инфляции, скорректированный Правительством Российской Федерации, вырос с 4,5 процента (первоначальный прогноз) до 7,6 процента (изменения, внесенные в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Федеральным законом от 24.06.2025 г. № 152-ФЗ).

Сложившаяся ситуация постоянного роста цен приводит к снижению горизонта планирования у семей, в том числе в части принятия решения о рождении ребенка. На фоне удорожания товаров, включая товары первой необходимости, семьи принимают решение о переносе рождения ребенка на более поздний срок.

Необходимы государственные решения, обеспечивающие снижение роста цен на товары первой необходимости при одновременном снижении ключевой ставки.

**Ценностные установки.** Более 60 процентов россиян по-прежнему считают, что семья – главная жизненная ценность. Но при этом только 35 процентов молодых людей хотят троих и более детей, а 20 процентов вообще не планируют детей<sup>1</sup>.

За два десятилетия сформировалось поколение, которое перестало воспринимать семью как опору и все чаще видит в ней риск. Именно поэтому меры поддержки, лишенные содержательной информационной и ценностной составляющей, оказываются неэффективными. Рождаемость должна восприниматься молодыми семьями как базовая ценность, каковой она и является.

В этой связи необходима государственная информационная политика, в центре которой должен фигурировать образ семьи как национальной силы и как результата осознанного выбора.

#### IV. Предложения

Для достижения успехов в демографической политике необходимо **постоянное движение и развитие** нормативной правовой базы: каждые несколько лет следует вводить новые меры, сохраняя действующие. К сожалению, действующий в Российской Федерации комплекс мер демографической направленности имеет тенденцию к недостаточно динамичным обновлениям.

Так, институт материнского (семейного) капитала действует с 2007 года, программа семейной ипотеки – с 2018 года, выплата многодетным семьям в размере до 450 тыс. рублей на погашение ипотеки – с 2019 года (при этом ни разу не увеличившись в размерах).

1. Необходимо принять решение о том, чтобы все законопроекты и правительственные программы анализировались с точки зрения их регулирующего воздействия на демографию.

В этой связи одним из ключевых предложений является создание Центра независимого мониторинга демографических процессов при Российской академии наук. Это должен быть не просто центр сбора статистики, следует наделить его правом экспертизы проектов и действующих нормативных актов.

2. Предлагается предложить Президенту России рассмотреть вопрос о его ежегодном государственном докладе на тему демографии (возможно, в рамках Послания Федеральному Собранию Российской Федерации).

3. Следует рассмотреть вопрос изменения подходов к предоставлению материнского (семейного) капитала: выдавать его после рождения каждого последующего ребенка, а также сделать его размер прогрессивным.

4. Исключить критерии нуждаемости для многодетных семей при назначении им ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка («единого пособия»). Продлить выплату «единого пособия» до достижения ребенком возраста 18 лет, а в случае обучения в образовательной организации по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам) – до 23 лет.

5. Целесообразно рассмотреть возможность дифференцированного подхода к механизмам ипотечного кредитования семей с детьми, в зависимости от количества детей и места проживания семьи.

С этой целью предлагается ввести поэтапное снижение задолженности по ипотечным кредитам, так, чтобы рождение каждого последующего ребенка

---

<sup>1</sup> Данные ВЦИОМ.

увеличивало сумму выплаты в счет погашения кредита (либо снижало ставку). Для эффективности данной работы целесообразно учесть опыт Республики Беларусь.

6. Следует обратить внимание на репродуктивное здоровье мужчин: ввести бесплатные приемы андрологов, особенно в малых и средних городах, а также расширить охват программами ранней диагностики мужского и женского бесплодия.

7. 13 июля 2024 года был подписан Федеральный закон № 179-ФЗ «О ежегодной семейной выплате гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей». Представляется целесообразным ввести увеличение размера названной выплаты в зависимости от количества детей и распространить действие федерального закона также на семьи с одним ребенком.

8. Необходимо рассмотреть вопрос о продлении до 40 лет возраста участия в программе улучшения жилищных условий для молодых семей, если семья не получила жилье до достижения супругами возраста 35 лет.

А также значительно увеличить расходы федерального бюджета по данному направлению. Сейчас они составляют 4 млрд рублей в год. Участниками мероприятия по обеспечению жильем молодых детей являются 131,5 тыс. молодых семей в возрасте до 35 лет (по данным Минстроя России). При этом в 2022 году получателями социальных выплат стали только 14,3 тыс. молодых семей. Очевидно, что существующие темпы не позволяют обеспечить молодые семьи, стоящие в очереди, жилыми помещениями до того, как они по возрасту будут вынуждены прекратить участие в программе.

9. Установить для многодетных семей, отмеченных государственными наградами (звание и орден «Мать-героиня», орден «Родительская слава», медаль названного ордена) право проезда без взимания платы по платным автомобильным дорогам и участкам автомобильных дорог, а также скидку при приобретении авиационных и железнодорожных билетов и аналогичную компенсацию за топливо в случае использования личного автомобиля для поездок на семейный отдых.

10. Обеспечить членов многодетных семей медицинским полисом, который включает в себя расширенный перечень медицинских услуг (включая стоматологические услуги). Качественное медицинское обслуживание является неотъемлемой частью благополучия, и многодетные семьи не должны ощущать финансового давления при необходимости получения медицинской помощи.

11. Разработать жилищные программы для многодетных семей, например, с пятью и более детьми, и обеспечить их за счет средств федерального бюджета жилыми помещениями, при проектировании которых будут учтены потребности таких семей. Таких семей в Российской Федерации 171,2 тыс.

12. Увеличить сумму выплаты в размере до 450 тыс. рублей, на которую многодетные семьи имеют право с 2019 года (помощь в погашении ипотечного кредита в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2019 г. № 157-ФЗ). Закон действует почти 6 лет и ни разу не менялся в части размера выплаты.

13. Усилить просветительскую и информационно-агитационную работу с участием центральных СМИ, привлечением социальных сетей и других информационных источников для создания семьецентричного контента в целях формирования образа многодетной семьи как главной национальной ценности России.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ Н. А. ОСТАНИНОЙ**  
на «правительственном часе» на тему  
**«О приоритетах в реализации демографической**  
**политики Российской Федерации».**  
**16 июля 2025 года**

Уважаемые коллеги!

За восемь созывов это первый раз, когда государственная демографическая политика Российской Федерации обсуждается в Государственной Думе в формате «правительственного часа».

И тот факт, что Президент России именно в этом году создал Совет по реализации государственной демографической и семейной политики, а позавчера провел совещание по демографии, говорит о том, что мы пришли к пику остройты демографических вызовов.

Демографическая повестка включает самый широкий круг вопросов.

Сегодня в заседании принимают участие руководители сразу нескольких федеральных министерств. Хотя можно было смело пригласить весь кабинет министров и все наши профильные комитеты.

К сожалению, это тот самый случай, когда можно вспомнить поговорку о семи нянках. Ни один федеральный орган власти не несет персональной ответственности за демографические показатели. С кого будем спрашивать? А спросить есть за что.

За последние 9 лет суммарный коэффициент рождаемости (или СКР) упал с почти 1,8 до 1,4. Это уже не просто тревога, а истощение живой ткани страны. Мы теряем не только численность, мы теряем горизонт будущего. Молодые семьи отказываются от второго и третьего ребенка, потому что боятся нестабильности.

Когда в обществе исчезает вера в завтрашний день, низкая рождаемость становится первым маркером социальной усталости.

Сегодня уже говорили и еще будут говорить об указе Президента Российской Федерации № 309, где поставлена задача повысить суммарный коэффициент рождаемости до 1,6 к 2030 году и до 1,8 к 2036 году, а также увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году.

Прямо скажем – задача не амбициозная и не достойная великой страны! Г.А. Зюганов с этой трибуны не единожды говорил: «Чтобы развивать наши территории, обустраивать, охранять, возделывать их, нас должно быть минимум 200 миллионов!». А 1,6 и даже 1,8 не обеспечат даже простого воспроизведения населения.

Поэтому требуется переосмысление подходов и перенастройка всей социально-экономической системы страны.

И опыт таких дерзких прорывов у нас есть!

Когда-то мы первыми вышли в открытый космос, потому что страна ставила перед собой цели, выходящие за пределы одной жизни. Сегодня мы сталкиваемся с таким же вызовом, но не только технологическим, а цивилизационным.

Мы часто слышим, что демографические проблемы характерны не только для России – это общемировая тенденция.

Что же, получается, нет никаких отличий? Отличия есть! Это:

- высокий уровень рождания третьих и четвертых детей,
- рост численности многодетных семей (2,1 миллиона в 2021 году, 2,7 миллиона – в 2025 году),
- рекордное снижение младенческой смертности (за 10 лет почти в три раза).

По оценке РАН, Россия входит в десятку стран с наивысшими исходными возможностями, но при этом теряет их.

Мы обладаем редким демографическим капиталом, который несвойственен развитым странам.

Но этот капитал быстро рассеется, если его не защищать и не приумножать. Историческое окно возможностей закроется раньше, чем мы его успеем осмыслить.

Потому что есть и негативные отличия от западноевропейских стран: продолжительность жизни отстает от них, а по итогам 2024 года она и вовсе снизилась в сравнении с доковидным 2019 годом до 72,8 против 73,3 лет. При этом разрыв между женщинами и мужчинами колоссален – 10 лет.

Именно мужская смертность тянет показатель вниз: эксперты связывают это с нездоровым образом жизни, вредными привычками, недостаточной доступностью качественной медицины, отсутствием должного внимания к репродуктивному здоровью мужчин и СВО.

Мы не можем обойти стороной эту тему, говоря о демографии. Конечно, кое-кто скажет: не нужно обсуждать демографию во время СВО, но давайте вернемся к советскому опыту.

8 июля 1944 года, на переломе Великой Отечественной войны, Президиум Верховного Совета СССР впервые в мировой истории учреждает высшую степень отличия – звание «Мать-героиня» и орден «Материнская слава»! Руководство воюющей против агрессии полумира страны поставило подвиг Героини-Матери наравне с подвигом Героя-Воина!

Пример исторической преемственности показал Президент России, который 15 августа 2022 года, через 5 месяцев после начала СВО, подписал указ, возрождающий звание Мать-Героиня! Это символично! Когда, как не сейчас, в условиях глобального вызова, нужно смело и честно обсуждать то, сколько нас должно быть, чтобы противостоять враждебному Западу.

Даже в период ВОВ, когда страна сражалась за само свое существование, ставка делалась не только на танки и заводы, но и на женщин, рожающих и поднимающих детей. Если мы и сегодня сделаем ставку на семью как на главный ресурс будущего, то мы решим не только проблему народосбережения, но и народоумножения.

Для этого необходимо понимать, что и как делать. А в России отсутствует система независимого мониторинга демографических показателей на региональном и федеральном уровнях.

Даже по таким ключевым показателям, как число многодетных семей, рождаемость по регионам или настроения молодежи, разные источники дают разную картину: статистика Росстата нередко «не бьется» с результатами научных исследований, с данными министерств или регионов.

Например, в 2023 году по данным Росстата число родившихся – 1 миллион 264 тысячи человек, на портале «Реестр ЗАГС» – 1 миллион 922 тысячи человек. Как могут быть расхождения почти в 700 тысяч?

Впрочем, нас этим не удивить: на «правительственном часе» по образованию мы увидели, что дефицит кадров разный у Минпроса России, у Минтруда России и у Счетной палаты Российской Федерации.

Это означает, что управленческие решения принимаются в условиях «статистической слепоты». А в демографии двигаться наощупь – значит терять десятилетия.

Сегодняшняя ошибка проявляется не завтра, а через поколение. А это значит, что цена статистической погрешности – жизнь тех, кто еще не родился.

В этой связи вносим предложение: создать Центр независимого мониторинга демографических процессов при Российской академии наук. Не просто центр сбора статистики, а центр выработки государственной демографической политики!

Но, как метко сказал Вячеслав Викторович при подготовке к «правительственному часу»: «Мониторинг мониторингом, а нам необходимо принять решение о том, чтобы все законопроекты анализировались с точки зрения регулирующего воздействия на демографию».

Поэтому такой Центр должен обладать правом экспертизы законопроектов и действующих нормативных актов.

Как сегодня действует институт антикоррупционной экспертизы, так завтра должен появиться механизм оценки влияния инициативы на демографические процессы. И тогда разработчики прогнозов будут нести ответственность за их корректность и глубину!

Например, материнский капитал после его введения дал, по экспертным оценкам, 2–2,5 миллиона дополнительных рождений с 2007 по 2020 год!

А после 2020 года мы получили спад вторых рождений после переноса маткапитала на первого ребенка.

Согласно законодательству, Правительство России должно представить как минимум 4 государственных доклада. Они представлены на слайде.

Сейчас непосредственно перед депутатами это делает только Уполномоченный при Президенте России по правам человека.

Учитывая исключительную значимость вопросов демографии и в целях вовлечения прямых участников этого процесса, полагаем целесообразным предложить Президенту Российской Федерации представлять ежегодный доклад о состоянии демографической ситуации в России.

Уверены, это поможет правильному формированию взглядов и воззрений у молодежи.

По данным социологов РГСУ, сегодня семья и дети занимают приоритетные позиции только среди россиян среднего и старшего возрастов. Потому что за два десятилетия сформировалось поколение, которое перестало воспринимать семью как опору и все чаще видит в ней риск.

Да, 60 процентов россиян по-прежнему считают, что семья – главная жизненная ценность. 35 процентов молодых людей хотят троих и более детей. То есть в три раза больше, чем их есть сегодня (11 процентов).

Что это значит? Что у нас есть значительный ресурс. Но даже при его реализации мы не достигнем нужного нам показателя: для сохранения нации не менее половины российских семей должно быть многодетными.

Именно поэтому необходима государственная информационная политика, в центре которой должен быть образ семьи как национальной силы, о чем не забывает Президент России, но забывают СМИ. Рождаемость должна восприниматься молодыми семьями как базовая ценность, какой она и является.

Демография начинается не с бюджета, а с идеологии будущего. Без идеи будущего любые выплаты превращаются в бухгалтерию, а деньги не рожают детей. Ни одна выплата не заменит уверенности, что ребенок – это в первую очередь радость, а не ошибка планирования.

А бюджет – это инструмент. Если подходить с этих позиций, то нацпроект «Демография», действовавший с 2019 года по 2024 год, оказался неработающим. На его реализацию было направлено 4,5 триллиона рублей. Но за 5 лет за все ключевые демографические показатели снизились.

Назову только два из них:

– число родившихся упало с 1 миллиона 481,1 тысячи до 1 миллиона 222,4 тысячи (–260 тысяч);

– ожидаемая продолжительность жизни снизилась с 73,3 лет до 72,8 лет (– полгода). Хотя ожидаемую продолжительность жизни планировалось довести до 78 лет.

Можно констатировать, что нацпроект «Демография», по сути, провалился. Он не смог достичь успехов ни по одному из основных показателей.

Если система, потратив 4,5 триллиона рублей, дает снижение по всем ключевым показателям, значит, менять нужно не параметры, а сам подход.

К сожалению, в пришедшем ему на смену новом национальном проекте «Семья» мы этого не увидели.

Есть только рост расходов (17,9 триллиона рублей: в 4 раза больше).

Это ставит под сомнение возможность достижения поставленных Президентом Российской Федерации целей к 2030 и 2036 году (СКР 1,6 к 2030 году и 1,8 – к 2036 году).

Предлагаю дополнить проект рядом направлений.

Главная базовая потребность семьи – жилье. Вот чем государство отвечает на это запрос:

– «семейной ипотекой»,

– выплатой многодетным семьям в размере 450 тысяч рублей на погашение ипотечного кредита (займа),

– программой обеспечения жильем молодых семей (действует 20 лет),

– выделением многодетным семьям земельных участков в собственность бесплатно.

Но льготная ипотека привела к взрывному росту цен на жилье (по экспертным оценкам, в два с половиной раза за пять лет). Почему никто не прогнозировал это? Почему нет механизмов противодействия?

Многие семьи не могут сделать даже первоначальный взнос. Мы куда задираем цены, товарищи? Семьи вынуждены приобретать однокомнатные квартиры (которых на рынке 70 процентов). О какой демографии идет речь вообще? Прирост наблюдается только у двух категорий: банки и застройщики.

450 тысяч рублей на погашение ипотеки многодетным семьям – хорошая мера. Но она 6 лет не меняется в размере (даже на коэффициент инфляции), а цены не стоят на месте.

Молодые семьи годами стоят в очереди на получение социальной выплаты, потому что 4 миллиарда рублей в год на всю страну – это мало! В 2024 году 133 тысячи молодых семей претендовали на социальную выплату, а получили ее только 10,6 тысячи семей.

Земельные участки для многодетных. За 10 лет такие участки получили 521 тысяча семей. Сегодня в очереди стоит 474 тысячи семей. При этом с начала года земельный участок получили всего 13 тысяч семей.

Предлагаю вернуться к Земельному кодексу и задать такие параметры, чтобы люди оставались там, где живут. Необходим дифференцированный подход!

Теперь посмотрим, дала ли эта мера демографический эффект?

Честно признаем – нет. Даже мотиватором не стала: в среднем по стране СКР третьих детей – 0,33, в Москве и СПБ – 0,27. Самый высокий в Тыве – 1,15.

Выход один – осваивать сельские территории, где рожают больше детей: СКР в сельской местности – 1,59, а СКР в городах лишь – 1,36!

53 процента живущих в многоквартирных домах россиян (это 18,5 миллиона семей) заявили, что хотели бы переехать в индивидуальный дом. Нужно строить жилье, новые школы, больницы, детские сады и объекты культуры, помогать семьям переселяться в собственные дома. Это даст не только экономический, но и демографический эффект!

По данным последней переписи, сегодня население страны составляет около 146 миллионов человек и постепенно снижается.

Сокращение численности населения не соответствует масштабам естественной убыли (происходит медленнее). Это связано в том числе с постепенным замещением коренного населения иммигрантами.

В вопросах регулирования миграционных процессов Государственная Дума свое слово сказала: мы приняли 19 законов. Пора и Правительству России взять на себя функции урегулирования миграционных процессов, за МВД России оставить контроль за пребыванием иностранных граждан на территории страны, а Минтруду России возродить Федеральную миграционную службу, которая функционировала в его структуре с 1992 по 2004 год, с функцией регулирования трудовой миграции.

В каждой отрасли есть свои профессионалы. В демографической это, очевидно, демографы.

В России их не готовят, а они сейчас очень нужны для понимания текущей ситуации и прогнозирования будущего, а также внесения своевременных корректировок в демографическую политику.

Нам требуется не менее 800–1000 выпускников ежегодно.

По сути, нам нужен масштабный кадровый рывок, сопоставимый с мерами, которые в свое время принимались в IT-сфере.

Коллеги, наши предложения по обновлению подходов к демографической политике вы видите на слайдах. Озвучу только первые три:

1) принять решение о том, чтобы все законопроекты и правительственные программы анализировались с точки зрения регулирующего воздействия на демографию;

2) предложить Президенту России рассмотреть вопрос о его ежегодном Государственном докладе на тему демографии;

3) выдавать маткапитал после рождения каждого ребенка, а также сделать его размер прогрессивным.

Эти меры не умозрительные. Они позволяют не только выйти на заданные Президентом России показатели к 2030 году, но и обеспечить устойчивое воспроизведение населения. И тогда формула «от народосбережения к народоумножению» воплотится в жизнь!



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
Федерального Собрания Российской Федерации

## «О приоритетах в реализации демографической политики Российской Федерации»

Комитет Государственной Думы по защите семьи,  
вопросам отцовства, материнства и детства

16 июля 2025 года



Указ Президента Российской Федерации  
от 07.05.2024 № 309

«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»

- ... а) **повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 году и до 1,8 к 2036 году**, в том числе ежегодный рост суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей;
- б) **увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году**, в том числе опережающий рост показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни;
- в) **обеспечение не ниже среднероссийских темпов повышения к 2030 году суммарного коэффициента рождаемости в субъектах Российской Федерации**, в которых по итогам 2023 года значение такого коэффициента было ниже среднероссийского;
- г) **снижение к 2036 году дифференциации показателей ожидаемой продолжительности жизни не менее чем на 25 процентов по сравнению с уровнем 2023 года ...**

# РОССИЯ И ЕВРОПЕЙСКИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ

## ПЛЮСЫ

СКР – 1,4, средний по Европе (1,3–1,5)

Уровень рождаемости третьих и четвертых детей – выше среднеевропейского

Рост численности многодетных семей:

- 2,7 млн – в 2025 г.
- 2,4 млн – в 2024 г.
- 2,3 млн – в 2023 г.

## МИНУСЫ

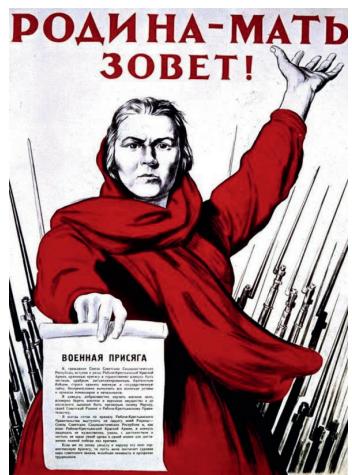
Продолжительность жизни (72,8 года) – ниже среднеевропейской (81,4 года)

Разрыв между продолжительностью жизни мужчин и женщин – 10 лет

## ЗВАНИЕ «МАТЬ-ГЕРОИНЯ» И ОРДЕН «МАТЕРИНСКАЯ СЛАВА»

8 июля 1944 года Президиум Верховного Совета СССР впервые в мировой истории учреждает высшую степень отличия – звание «Мать-героиня» и орден «Материнская слава».

15 августа 2022 года, через пять месяцев после начала СВО, Президент подписал указ, возрождающий звание «Мать-героиня».



## Регионы с наибольшими расхождениями в демографической статистике (данные Росстата и региональные (научные) оценки; 2022 год)

Регион	Показатель	Данные Росстата	Данные региональной статистики	Расхождение (%)
Республика Татарстан	Число многодетных семей	73 000	82 000	~+ 12,3
Москва	Естественный прирост населения	- 10 000	- 15 000	~+ 50
Краснодарский край	Миграционный прирост	+ 25 000	+ 33 000	~+ 32
Свердловская область	Число семей, получающих земельные участки	1 200	900	~- 25
Новосибирская область	Уровень рождаемости среди молодежи до 25 лет	11,8 %	13,0 %	~+ 10,2

«Нам необходимо принять решение о том, чтобы все законопроекты **анализировались** с точки зрения регулирующего воздействия на демографию».

Решение Совета Государственной Думы

Необходимо создание Центра независимого мониторинга демографических процессов при Российской академии наук

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОКЛАДЫ



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
Федерального Собрания Российской Федерации

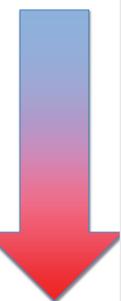
- о состоянии **культуры** в Российской Федерации (ежегодный, представляется парламенту)
- о положении **детей и семей**, имеющих детей, в Российской Федерации (ежегодный, представляется парламенту)
- о состоянии и об охране **окружающей среды** в Российской Федерации (публикует Минприроды России)
- о состоянии и использовании **земель** (публикует Росреестр)

Доклад **Уполномоченного** при Президенте Российской Федерации по правам человека

## ИТОГИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» (2019–2024)

НА ЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ БЫЛО НАПРАВЛЕНО НЕ МЕНЕЕ **4,5** ТРЛН РУБ. ЗА 6 ЛЕТ

- Число родившихся **снизилось** с **1 млн 481,1 тыс.** до **1 млн 222,4 тыс.**
- Общий коэффициент рождаемости **снизился** с **10,1** до **8,5.**
- Суммарный коэффициент рождаемости **снизился** с **1,5** до **1,4.**
- Ожидаемая продолжительность жизни **снизилась** с **73,3** до **72,8 года.**
- Естественная **убыль** населения **увеличилась** с **317 тыс.** до **596 тыс.**



## ПРЕДЛОЖЕНИЯ К НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ «СЕМЬЯ»

НА ЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРЕДУСМОТРЕНО 17,9 ТРЛН РУБ. НА 6 ЛЕТ



**Репродуктивное здоровье:** ввести бесплатные приемы андрологов, особенно в малых и средних городах, а также расширить охват программами ранней диагностики мужского и женского бесплодия.



Включить в проект системное сопровождение **молодых семей** – с юридической, психологической и образовательной поддержкой.



Сделать постоянной поддержку  **занятости матерей**. Речь о гибких графиках, налоговых стимулах и приоритетном трудоустройстве в первые годы после рождения ребенка.



Включить отдельный блок по поддержке **студенческих семей**.

## Действующие меры улучшения жилищных условий

Наименование меры	Результаты
Программа «Семейная ипотека»	<b>Взрывной рост цен на жилье</b>
Выплата многодетным семьям в размере 450 тыс. рублей на погашение ипотечного кредита (займа)	<b>Размер не увеличивается с момента запуска программы (2019 год)</b>
Выделение многодетным семьям земельных участков в собственность бесплатно	<b>Очереди, дефицит участков, проблемы с инфраструктурой</b>
Программа обеспечения жильем молодых семей	<b>Недостаток финансирования, очереди</b>

## ТЕМПЫ СОКРАЩЕНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

- 2022 год – минус **600 тыс.** человек (естественная убыль – 600 тыс. человек)
- 2023 год – минус **250 тыс.** человек (естественная убыль – 500 тыс. человек)
- 2024 год – минус **150 тыс.** человек (естественная убыль – 600 тыс. человек)

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Принять решение о том, чтобы все законопроекты и правительственные программы **анализировались** с точки зрения регулирующего воздействия на демографию.

2. Предложить президенту рассмотреть вопрос о его ежегодном Государственном **докладе** на тему демографии (возможно, в рамках послания Федеральному Собранию Российской Федерации).

3. Пересмотреть подходы к предоставлению материнского капитала: выдавать его после рождения **каждого ребенка**, а также сделать его размер **прогрессивным**.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

4. Исключить критерии нуждаемости для многодетных семей при назначении им ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (единого пособия).

5. Ввести поэтапное снижение задолженности по ипотечным кредитам так, чтобы рождение каждого последующего ребенка увеличивало сумму выплаты в счет погашения кредита (либо снижало ставку).

6. Ввести увеличение размера выплаты (Федеральный закон № 179-ФЗ «О ежегодной семейной выплате гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей») в зависимости от количества детей и распространить действие Федерального закона на семьи с **одним ребенком**.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

7. Увеличить расходы федерального бюджета на обеспечение жильем **молодых семей**. Они составляют 4 млрд рублей в год, что позволяет обеспечить жильем 11% молодых семей.

8. Установить для многодетных семей **право бесплатного проезда** по платным автомобильным дорогам.

9. Разработать **жилищные программы для многодетных семей**, например, с пятью и более детьми, и обеспечить их за счет средств федерального бюджета жильем, при проектировании которого будут учтены их потребности.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

10. Увеличить сумму выплаты на погашение ипотеки в размере до 450 тыс. рублей (Федеральный закон от 03.07.2019 г. № 157-ФЗ).

11. Продлить действие национальных проектов «Семья» и «Молодежь и дети» как минимум до 2036 года, синхронно с указом президента «О целях национального развития».

12. Начать разработку Национальной модели здравоохранения с привлечением медицинского сообщества, научных и экспертных кругов.

13. Наделить Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации полномочиями по формированию миграционной политики.

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**23.07.2025 г. № 9012-8 ГД**

**Об информации Заместителя Председателя  
Правительства Российской Федерации Т. А. Голиковой,  
Министра труда и социальной защиты Российской Федерации  
А. О. Котякова, Министра здравоохранения  
Российской Федерации М. А. Мурашко, Министра строительства  
и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации  
И. Э. Файзуллина, Министра финансов Российской Федерации  
А. Г. Силуанова, Министра культуры Российской Федерации  
О. Б. Любимовой на тему «О приоритетах в реализации  
демографической политики Российской Федерации»**

Заслушав и обсудив в рамках «правительственного часа» 16 июля 2025 года информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т. А. Голиковой, Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А. О. Котякова, Министра здравоохранения Российской Федерации М. А. Мурашко, Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И. Э. Файзуллина, Министра финансов Российской Федерации А. Г. Силуанова, Министра культуры Российской Федерации О. Б. Любимовой на тему «О приоритетах в реализации демографической политики Российской Федерации», Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет:**

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т. А. Голиковой, Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А. О. Котякова, Министра здравоохранения Российской Федерации М. А. Мурашко, Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И. Э. Файзуллина, Министра финансов Российской Федерации А. Г. Силуанова, Министра культуры Российской Федерации О. Б. Любимовой на тему «О приоритетах в реализации демографической политики Российской Федерации».

2. Принять к сведению выступление аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. И. Штогрина.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) разработать механизм оценки регулирующего воздействия на демографические процессы проектов федеральных законов, документов стратегического планирования, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации на стадии их разработки;

2) принять меры, направленные на популяризацию традиционных семейных ценностей, здорового образа жизни, профилактику хронических

неинфекционных заболеваний и сохранение репродуктивного здоровья, а также формирование положительного образа многодетной семьи;

3) обеспечивать эффективную координацию межведомственного взаимодействия профильных министерств и ведомств при выполнении задач по достижению целевых демографических показателей национального проекта «Семья»;

4) принять системные меры по дальнейшему развитию сельских территорий в целях недопущения ухудшения демографической ситуации в сельской местности, в том числе в рамках соответствующих программ и pilotных проектов, предусмотрев меры по развитию жилищно-коммунальной и социальной инфраструктур, повышению транспортной доступности социальных объектов (детских садов, школ, поликлиник, организаций дополнительного образования и культуры, объектов спорта и других) в сельской местности, в том числе для населенных пунктов с численностью населения от 500 человек, с учетом структуры населения и перспектив развития;

5) выделить в едином перечне опорных населенных пунктов Российской Федерации отдельный раздел «Сельские опорные населенные пункты»;

6) предусмотреть в документах стратегического планирования приоритетное развитие в сельских опорных населенных пунктах жилищно-коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур;

7) проработать вопрос о распространении действия части 3 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в части невзымания родительской платы) на детей, проживающих в сельской местности и осваивающих образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных в сельской местности;

8) проработать вопрос об обеспечении обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, проживающих в сельской местности, горячим питанием и о внесении соответствующих изменений в статью 37 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

9) представить в Государственную Думу информацию о ходе исполнения подпункта «б» пункта 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24.01.2025 г. № Пр-119 ГС по итогам заседания Государственного Совета по вопросам социальной поддержки семей, касающейся проработки вопроса о совершенствовании программы материнского (семейного) капитала, в том числе об увеличении размера материнского (семейного) капитала в зависимости от очередности рождения ребенка;

10) представить в Государственную Думу информацию о ходе исполнения абзаца второго подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 12.02.2025 г. № Пр-292 по итогам пресс-конференции Президента Российской Федерации 19 февраля 2024 года в части, касающейся возможности назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка при незначительном превышении среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя;

11) представить в Государственную Думу анализ влияния ежегодной семейной выплаты на доходы семей с детьми;

12) представить в Государственную Думу информацию о ходе исполнения абзаца пятого подпункта «в» пункта 2 перечня поручений Президента

Российской Федерации от 24.01.2025 г. № Пр-119 ГС по итогам заседания Государственного Совета по вопросам социальной поддержки семей в части подготовки федеральных государственных образовательных стандартов в области демографии, а также подготовки и переподготовки квалифицированных демографов, повышения их квалификации;

13) принять меры, направленные на актуализацию образовательных программ (дисциплин, модулей) в области демографии, на увеличение числа специалистов, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки в этой области;

14) рассмотреть возможность создания в субъектах Российской Федерации центров охраны репродуктивного здоровья подростков и (или) центров охраны здоровья семьи и репродукции;

15) разработать законодательные инициативы, направленные на сокращение потребления алкоголя, табака и никотинсодержащей продукции на территории Российской Федерации;

16) ускорить разработку и внесение в Государственную Думу:

проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части лицензирования деятельности по социальному обслуживанию в стационарной форме)»;

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в части дополнения его положениями о долговременном уходе за гражданами старше трудоспособного возраста и инвалидами).

4. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1) представить в Государственную Думу информацию о результатах проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации взрослого населения в части ранней диагностики заболеваний репродуктивной системы;

2) обеспечить повышение доступности и эффективности реализации программ вспомогательных репродуктивных технологий в субъектах Российской Федерации;

3) представить в Государственную Думу информацию о мерах, реализуемых организациями в целях охраны здоровья работников, включая репродуктивное здоровье, в том числе в рамках корпоративных программ.

5. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации представить в Государственную Думу информацию о реализуемых организациями в рамках корпоративных программ мерах по совмещению работы и материнства.

6. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

1) проработать вопрос о применении дифференцированного подхода к механизмам ипотечного кредитования семей с детьми в зависимости от региона проживания и количества детей, об установлении различных размеров ставок в крупных городах, малых городах и сельских населенных пунктах;

2) представить в Государственную Думу информацию о ходе исполнения подпункта «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24.01.2025 г. № Пр-119 ГС по итогам заседания Государственного Совета по вопросам социальной поддержки семей в части приобретения семьями на вторичном рынке готового жилья, расположенного в границах

населенных пунктов, в которых жилищное строительство осуществляется в недостаточном объеме;

3) рассмотреть вопрос о возможности увеличения числа молодых семей, участвующих в мероприятии по обеспечению жильем молодых семей федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

7. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть вопрос стимулирования малоэтажного строительства (строительства модельных домов) для семей с детьми.

8. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации принять меры по повышению уровня грамотности обучающихся в вопросах репродуктивного здоровья в рамках дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального и высшего образования.

9. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации организовать проведение обучающих семинаров для молодежи, направленных на сохранение репродуктивного здоровья (в части профилактики прерывания беременности, распространения ВИЧ-инфекции, заболеваний, передающихся половым путем).

10. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) разработать механизм оценки регулирующего воздействия на демографические процессы проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на стадии их разработки;

2) рассмотреть вопрос применения критерии нуждаемости при установлении мер социальной поддержки для многодетных семей;

3) проработать вопрос об отмене требования о постоянной регистрации всех членов семьи на территории соответствующего субъекта Российской Федерации при установлении статуса многодетной семьи;

4) организовать проведение тематических акций и дней открытых дверей в медицинских организациях по вопросам репродуктивного здоровья, осознанного родительства и вреда прерывания беременности;

5) принять меры по повышению охвата мужского населения профилактическими медицинскими осмотрами и диспансеризацией, включая диспансеризацию взрослого населения репродуктивного возраста в целях оценки репродуктивного здоровья;

6) расширять применение выездных форм скрининговых осмотров врачами – акушерами-гинекологами и врачами – урологами-андрологами подростков и взрослого населения репродуктивного возраста, уделив особое внимание пациентам, проживающим в сельской местности, а также жителям труднодоступных и отдаленных населенных пунктов;

7) продолжить реализацию мероприятий по охране материнства и детства, сбережению здоровья детей и подростков, в том числе по охране

репродуктивного здоровья, за счет расширения сети женских консультаций, переоснащения перинатальных центров, детских поликлиник и больниц в составе мероприятий профильных региональных проектов и государственных программ;

8) осуществлять приоритетное развитие жилищно-коммунальной, транспортной, социальной, рекреационной, информационно-телекоммуникационной инфраструктур и создание высокооплачиваемых рабочих мест как факторов улучшения демографической ситуации на территориях сельских опорных населенных пунктов;

9) рассмотреть вопрос о возможности отмены взимания с многодетных семей платы за пользование парковками.

11. Рекомендовать научным организациям осуществлять экспертизу демографических процессов, а также разрабатываемых и действующих нормативных правовых актов в этой сфере и направлять в Государственную Думу и Правительство Российской Федерации соответствующие заключения.

12. Комитету Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства совместно с Комитетом Государственной Думы по контролю в рамках парламентского контроля обеспечить постоянный мониторинг достижения установленных плановых показателей национального проекта «Семья», организовать в период весенней сессии Государственной Думы 2026 года рассмотрение представленной Правительством Российской Федерации информации об исполнении настоящего Постановления.

13. Направить настоящее Постановление Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, законодательные и исполнительные органы субъектов Российской Федерации.

14. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В. В. Володин

## КРЕПКАЯ СЕМЬЯ ОСТАЕТСЯ СЕГОДНЯ НАИБОЛЕЕ ВАЖНОЙ ЦЕННОСТЬЮ. Как увеличить население нашей страны<sup>1</sup>

Голикова Т. А.,  
Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации

Повышение численности населения нашей страны и улучшение демографической ситуации – одна из ключевых задач Правительства России. Задача эта многогранна и включает не только меры по стимулированию рождаемости, но и работу с формированием семейных ценностей, обеспечением достойной жизни пенсионерам и помочь в трудоустройстве подрастающего поколения. Как государство принимает участие в этих процессах и каких оно уже добилось результатов, «Эксперту» рассказала Заместитель Председателя Правительства России Татьяна Голикова.

– Одна из пяти ключевых задач, которые Президент России в декабре поставил перед Правительством России, – это перелом негативного демографического тренда. Россия работает над этим уже, наверное, два десятилетия. Что вы планируете сделать в этом году?

– Напомню, что в 2000 году суммарный коэффициент рождаемости (СКР, среднее количество детей, рожденных женщиной за ее жизнь) составлял 1,195. После запуска Президентом России в 2007 году масштабной демографической программы уже в 2008 году коэффициент вырос до 1,5, а после введения в 2011–2013 годах дополнительных мер поддержки вторых и третьих рождений – до 1,686 в 2012 году и достиг своего максимума в 2015 году – 1,762.

С 2016 года рождаемость вновь начала снижаться. На это повлияло множество факторов, главный из которых – изменение половозрастной структуры населения как последствие предыдущих десятилетий. Число женщин репродуктивного возраста неуклонно сокращается, и этот тренд продолжится вплоть до 2046 года. За последние 20 лет у нас, как и во всем мире, изменилась возрастная модель рождаемости: молодые люди хотят сначала реализовать себя в профессиональной сфере, получить финансовую самостоятельность, а потом уже становиться родителями.

Несмотря на снижение СКР, уровень рождаемости третьих и последующих детей продолжал расти, в том числе в 2024 году – на 1,1 процента к предыдущему году. Это подтверждает силу в нашем обществе традиционных семейных ценностей.

Ежегодно Правительством Российской Федерации вводятся дополнительные меры поддержки, ведется их постоянная донастройка. И это позволило нам замедлить снижение, сохранить суммарный коэффициент рождаемости на более

<sup>1</sup> Голикова Т. А. Крепкая семья остается сегодня наиболее важной ценностью. Как увеличить население нашей страны / Т. А. Голикова, беседовали А. Харнас, Е. Кузнецова, И. Серебряный // Сайт журнала «Эксперт», 22 мая 2025 г. – <https://expert.ru/mnenie/tatyana-golikova-krepkaya-semya-ostaetsya-segodnya-naibolee-vazhnay-tsennostyu/> – Материалы приводятся выборочно.

высоком уровне, чем во многих странах мира. Например, СКР в Канаде, Австралии, Японии, Финляндии, Китае – 1,2–1,3 ребенка на одну женщину репродуктивного возраста. В нашей стране, по данным Росстата за 2024 год, по сравнению с 2023 годом СКР почти не изменился и сохранился на уровне 1,4.

При этом в 18 регионах России отмечается рост рождаемости, в том числе в тех, которые ранее показывали снижение этого показателя. Среди них – регионы Центральной России, Северо-Запада: Смоленская, Орловская, Рязанская, Калининградская и Ленинградская области. Это те субъекты, которые условно относятся к кластеру «демографическая зима» с наиболее сложной демографической ситуацией.

Мы вместе с ведущими демографическими школами провели комплекс исследований, направленных на оценку влияния различных факторов на рождаемость.. На их основе была сформирована Стратегия действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности до 2036 года, которую недавно утвердило Правительство России. Кроме того, разработан национальный проект «Семья», который объединил меры по поддержке молодых и многодетных семей, старшего поколения, развитию детского здравоохранения и укреплению репродуктивного здоровья, развитию инфраструктуры культуры и укреплению семейных ценностей.

Исходя из результатов исследований, экспертных оценок сформированы основные направления действий, в числе которых реализация подхода «плюс один ребенок в каждой семье», выравнивание высокой региональной дифференциации уровня рождаемости, создание условий для гармоничного совмещения профессионального развития с рождением и воспитанием детей, повышение благополучия семей, чтобы они принимали решения о рождении еще одного ребенка.

Совместно с регионами работаем в каждом из этих направлений.

– *Давайте поговорим про нацпроект «Семья». В чем логика нацпроекта, что должно выступить главным драйвером повышения рождаемости: рост финансовой поддержки или изменение менталитета?*

– Разрабатывая нацпроект, мы ориентировались на семью в широком понимании этого слова. Поэтому в нацпроект вошли мероприятия, направленные как на стимулирование новых рождений, так и на поддержку различных типов семей, включая молодые, многодетные, а также старшего поколения – наших бабушек и дедушек.

В составе нацпроекта «Семья» пять федеральных проектов. До 2030 года на их реализацию из федерального бюджета планируется направить порядка 18 триллионов рублей.

Федеральный проект «Поддержка семьи» предусматривает комплексную помощь семьям, включая как уже действующие меры (единое пособие, материнский капитал, семейная ипотека), так и новые инициативы.

Так, в рамках проекта к 2030 году мы обеспечим все семьи с детьми адресной поддержкой при рождении ребенка: материнским капиталом на улучшение жилищных условий, образование, пенсионные накопления (более 1,7 миллиона семей ежегодно), единым пособием (более 9,6 миллиона человек ежегодно), единовременной выплатой при рождении первого ребенка и региональным материнским капиталом для семей, проживающих на Дальнем Востоке (более 36 тысяч семей ежегодно). Ежегодно порядка 4,2 миллиона работающих родителей, имеющих двух и более детей, будет предоставлена семейная выплата с пересчетом НДФЛ по ставке 6 процентов.

Основная цель проекта – создать условия для совмещения воспитания детей с образованием и профессиональной деятельностью.

Также вовлекаем регионы в формирование комфортной среды для молодых семей в образовательных организациях, проведение просветительских и досуговых мероприятий для семей.

Федеральный проект «Многодетная семья» направлен на стимулирование рождаемости вторых, третьих и последующих детей.

Более 1,4 миллиона семей получат выплаты в размере 450 тысяч рублей на погашение ипотеки для улучшения жилищных условий. Приоритет отдадим социальным контрактам для многодетных семей с ежегодным охватом не менее 220 тысяч семей. А с 2025 года по поручению Президента России 41 регион, где по итогам 2023 года рождаемость была ниже среднероссийской, получил дополнительные средства на реализацию своих программ. На эти цели предусмотрено по 12,5 миллиарда рублей ежегодно. Правительство утвердило перечень из десяти возможных мероприятий, подлежащих софинансированию. Мы уже видим, что 33 региона открыли пункты проката предметов первой необходимости для новорожденных и ввели дополнительную поддержку для обучающихся, вставших на учет в ранние сроки беременности. 31 регион создает в женских консультациях службы, обеспечивающие подготовку семьи к рождению ребенка и патронаж семьи в разрешении трудных жизненных ситуаций.

Единовременные выплаты от 300 тысяч рублей при рождении третьего ребенка в молодой семье ввели 23 региона. 21 регион развивает систему кратковременного присмотра и ухода, институт социальных нянь для студенческих, многодетных и других семей, нуждающихся в поддержке. 18 регионов компенсируют не менее 50 процентов стоимости профессионального обучения для детей из многодетных семей. 13 регионов выбрали новый проект по финансированию части стоимости арендного жилья при рождении ребенка до достижения им 3 лет: не менее 50 процентов, если это первый ребенок, и не менее 75 процентов, если второй или последующие. Восемь регионов направляют ресурсы на создание в вузах групп кратковременного пребывания, комнат матери и ребенка для детей до 3 лет из студенческих семей. Столько же регионов увеличили выплату на погашение ипотеки при рождении третьего ребенка с 450 тысяч до 1 миллиона рублей. Такое разнообразие подходов позволит нам к концу года оценить, какие из демографических мер дают больший прирост рождаемости.

Цель федерального проекта «Охрана материнства и детства» – повышение качества и доступности медицинской помощи парам, планирующим рождение ребенка, беременным женщинам, детям, а также укрепление репродуктивного здоровья граждан, в том числе в сельской местности, малых городах и поселках.

В рамках этого направления создадим 336 женских консультаций, модернизируем 142 перинатальных центра, родильных дома и 180 детских больниц. Детские поликлиники оснастим 526 мобильными медицинскими комплексами. Особое внимание – психологической, правовой и социальной помощи беременным женщинам, а также применению вспомогательных репродуктивных технологий для лечения бесплодия: проведем 485 тысяч циклов ЭКО, во всех субъектах будут разработаны и реализованы региональные программы по охране материнства и детства.

Еще один федеральный проект направлен на поддержку пожилых граждан и инвалидов. В рамках проекта «Старшее поколение» утверждены заявки на строительство и реконструкцию 55 социальных стационаров для пожилых людей и граждан с инвалидностью. Запланирован ремонт 43 объектов. Услугами долговременного ухода будет охвачено не менее 500 тысяч человек. Во всех регионах будут внедрены программы активного долголетия, включающие образовательные, культурные, спортивные и волонтерские инициативы, а также созданы

центры общения для улучшения качества жизни пожилых людей. В апреле Правительством России утверждена Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения, и одним из ее показателей является вовлечение к 2030 году более 40 процентов пожилых граждан в программы активного долголетия.

Федеральный проект «Семейные ценности и инфраструктура культуры» призван укреплять институт семьи, популяризировать семейные ценности и развивать соответствующую инфраструктуру. Граждане получат больше возможностей для участия в культурно-просветительских мероприятиях. Предусмотрена модернизация не менее 450 культурно-досуговых учреждений в малых городах, 100 театров, 250 музеев и 420 библиотек, строительство и модернизация не менее 1010 региональных и муниципальных детских школ искусств. Будут организованы конкурсы среди домов культуры и библиотек для выявления лучших практик. Кроме того, ежегодно в регионах будут проводиться программы для школьников с охватом не менее 60 тысяч человек.

– *Рост суммарного коэффициента рождаемости должен стать личным проектом каждого губернатора. Будет ли это formalизовано в систему, допустим, KPI, поощрений из федерального бюджета или каких-то стандартов по аналогии с региональными инвестиционными стандартами?*

– Да, безусловно. Этот показатель ранее не использовался, применяться он будет начиная со следующего года – в 2026 году будет оцениваться работа губернаторов за 2025 год.

В федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования регионам за достижение показателей эффективности в объеме 13 миллиардов рублей ежегодно.

– *Волна распространения «однодетечных домохозяйств» накрывает мегаполисы. В больших городах плотность человеческих контактов низкая, семья и, соответственно, детей становится все меньше. Возможно ли в мегаполисе у постоянного населения с устоявшимися социально-демографическими привычками развернуть траекторию рождаемости?*

– Опросы показывают, что при фактическом низком уровне рождаемости у населения отмечаются высокие репродуктивные установки: женщины в среднем хотели бы иметь 2 детей, мужчины – почти столько же: у них показатель равен 1,97.

Основное внимание граждан, проживающих в мегаполисах, сосредоточено на профессиональной реализации, в связи с чем действительно наблюдается тенденция к откладыванию решения о рождении детей.

Это подтверждается статистическими данными, согласно которым средний возраст матери при рождении первого ребенка у женщин, проживающих в городах-миллионниках, составляет почти 29 лет, тогда как в среднем по стране – 26 лет.

В этой связи одно из приоритетных направлений – создание условий для совмещения семейных обязанностей с обучением и работой. В рамках федерального проекта «Поддержка семьи» планируется построить более 100 детских садов, оснастить свыше 2,2 тысячи образовательных пространств, а также создать более 23 тысяч мест в детских садах. Будем создавать условия для совместного проживания в общежитиях студенческих семей, в том числе для супружеских из разных вузов, открываем группы кратковременного пребывания детей и комнаты матери и ребенка. Развивать практику перевода молодых мам-студенток с платного обучения на бюджетное место. Формировать систему «единого окна» на базе вузов и создавать Центры поддержки молодых и студенческих семей.

Кроме того, мы реализуем мероприятия по поддержке рождаемости и семей с детьми в селах как в рамках нацпроекта «Семья», так и в других программах.

Мы реализуем государственную программу «Комплексное развитие сельских территорий», направленную на улучшение жизни в сельской местности. В конце 2024 года утвердили Стратегию пространственного развития России до 2030 года. Ключевые направления – развитие опорных населенных пунктов, строительство жилья, создание коммунальной и социальной инфраструктуры, улучшение транспортной доступности и укрепление межрегиональных экономических связей. В рамках Стратегии утвердили единый перечень опорных населенных пунктов – всего 2160, обустройство которых будет способствовать укреплению экономики и повышению качества жизни граждан.

– *Большой блок мероприятий нацпроекта связан с культурой и ценностями. Президент говорил, что сейчас иметь много детей становится тенденцией. Можно ли сказать, что культурно-ценостный блок нацпроекта направлен на то, чтобы рожать стало модно? Каким образом это можно сделать?*

– Социология показывает, что для 67 процентов россиян крепкая семья остается сегодня наиболее важной ценностью.

В прошлом году, объявленном Президентом России Годом семьи, проводилась масштабная информационная кампания, направленная на популяризацию традиционных семейных ценностей, семейного образа жизни, укрепление репродуктивного здоровья. Мы видим, что кампания дает эффект. Растет доля семей, которые планируют рождение детей в ближайший год, повышается популярность многодетности и привлекательность образа многодетной матери.

Формировался семейный контент: запущены крупные телепроекты и сериалы. Особое внимание также уделялось проведению всероссийских семейных конкурсов. Конкурс «Семья года» проводился в девятый раз, конкурс «Это у нас семейное», проводившийся впервые, по решению Президента России также стал ежегодным.

Более 70 тысяч мероприятий, направленных на укрепление семейных связей, в том числе между поколениями, проведены в регионах.

На этом работа не заканчивается и будет продолжена в рамках федерального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры» нацпроекта «Семья». Одна из его основных задач – увеличить к 2030 году до 80 процентов долю граждан, считающих семью главной ценностью. Это не про лозунги и призывы, а про реальные изменения в жизни людей, поддержку семейных инициатив и создание возможностей для совместного времяпрепровождения, а также широкое информирование населения о возможностях и ресурсах для семей. Благодаря общенациональной информационной кампании семьи получают информацию о мерах поддержки, возможностях развития детей, культурных проектах. Это помогает семьям получить доступ к необходимой информации и воспользоваться предоставляемыми государством ресурсами.

В обновленных кинозалах доступны все новинки российского кинопроката. Музеи становятся интерактивными, предлагая увлекательные экспозиции для всей семьи. Создаются модельные библиотеки с комфортными зонами. На базе учреждений культуры будут создаваться детские культурно-просветительские центры. Проводятся передвижные выставочные проекты федеральных и региональных музеев: выставки, посвященные истории, искусству, археологии, этнографии и другим аспектам культурного наследия.

И это только основные направления.

Все изменения в совокупности делают жизнь семьи, особенно с детьми, более насыщенной, интересной и гармоничной. Общие интересы и воспоминания, доверительные отношения, крепкая, дружная семья, где царит атмосфера

любви и взаимопонимания – это важнейший фактор, влияющий на решение о рождении ребенка.

Конечно, решение о рождении ребенка – это взвешенный шаг, продиктованный множеством факторов, и культурная инфраструктура или конкурсы не являются единственными или определяющими. Однако, когда государство инвестирует в культуру, досуг, поддерживает семейные инициативы и информирует население о доступных возможностях, это свидетельствует о его заботе о семьях, о создании условий для гармоничного развития подрастающего поколения.

Мода меняется. А наша задача – сформировать устойчивый тренд на желание иметь детей. Скорее, мы хотим, чтобы модно было быть многодетным.

– *По личным ощущениям, довольно крупный блок новых российских фильмов, сериалов так или иначе посвящен теме семейных проблем, измен, распущенности. Является ли это проблемой и нужно ли ее решать?*

– В целом мы стали снимать больше российских фильмов, в том числе о семье и для семейного просмотра. Это разное кино, разные истории. Среди них есть фильмы о взаимоотношениях, которые не всегда могут быть идеальными, но совсем не рассказывать об этом, не показывать такое кино, пожалуй, было бы неправильно. Конечно, распущенность, вульгарность не должны быть предметом такого кино.

Важно создавать героев, которым захочется подражать. Это позитивные образы, связанные крепкой и любящей семьей, истории, повествующие о нравственном выборе, чувстве долга, достоинстве и чести, духовности, ценности жизни. Ведь кино дает нам не только эмоции, но и новые знания – а по данным социологии, 83 процента населения нашей страны смотрят кино именно с целью получения новых знаний, помогает вместе с героями прожить сложную жизненную ситуацию и найти правильный выход из нее.

«Многодетство», «Плевако», «Вызов», «Адмирал Кузнецов», с 1 мая на экраны вышел фильм «В списках не значился» – такие картины имеют большую значимость для каждого из нас, для наших детей, их духовного и нравственного развития. И что особенно важно – для сохранения истории и исторической правды. Отечественный кинематограф получает серьезную государственную поддержку. Отбор устроен таким образом, что ее могут получить только те проекты, которые отвечают задачам государственной культурной политики, сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В 2023 году Президентом России был подписан закон, позволяющий претендовать на полное государственное финансирование производства и проката национальных художественных фильмов для детей и юношества. Источников господдержки несколько: Минкультуры России, государственные институты развития – Фонд кино и Институт развития интернета. Вы наверняка обращали внимание на это в начальных титрах.

В 2024–2025 годах при государственной поддержке реализовано более 340 проектов, 104 из них – для семейного просмотра. Это более 385 миллионов просмотров на различных платформах. И еще почти 147 миллионов зрителей посмотрели фильмы в кинотеатрах.

Посещаемость российского кино ежегодно растет: если в 2022 году наши фильмы выбирали порядка 56 процентов зрителей, то за четыре месяца этого года – уже более 84 процентов, и если говорить о премьерах этого года – «Волшебник Изумрудного города», «Финист. Первый богатырь», «Пальма 2», уже набрали 15 миллионов семейных просмотров. <...>

## МИНУС МИЛЛИОН ЗА ДВА ГОДА: о демографической зиме,abortах и СВО<sup>1</sup>

Останина Н. А.,  
председатель Комитета Государственной Думы  
по защите семьи, вопросам отцовства,  
материнства и детства

В декабре 2024 года в России завершился Год семьи, призванный укрепить институт брака и увеличить рождаемость. Председатель Комитета Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Нина Останина в интервью NEWS.ru рассказала об успехах и провалах демографической политики, новых способах поддержки родителей, запрете абортов и оскорбительной социальной рекламе.

### «Если доход семьи незначительно превышает прожиточный минимум, пособие все равно будут выплачивать»

— *Как вы оцениваете итоги прошедшего в России Года семьи? Какова была главная цель, достигнута ли она?*

— Их множество. Был продлен срок действия нескольких важных нормативных актов: о материнском капитале, выплате 450 тысяч рублей многодетным семьям на погашение ипотеки, а также о семейной ипотеке. Были приняты законы о выплате остатков средств маткапитала до 10 тысяч рублей, об увеличении налогового вычета семьям с двумя и более детьми, о ежегодной выплате гражданам, имеющим двух и более детей, а также доход не выше 1,5 прожиточного минимума.

— *Что из задуманного не удалось сделать?*

— Увеличить охват семей детскими пособиями. Это большая задача, которая требует множества самостоятельных решений, в частности распространения единого пособия на семьи с детьми до 18 лет, снижения требований для получения денег, отказа от критерии нуждаемости. Этого пока сделать не удается.

Но даже в этой ситуации Президент России Владимир Путин нас слышит и дает поручения по усовершенствованию института единого пособия. Например, если доход семьи незначительно превышает прожиточный минимум, то пособие все равно будут выплачивать. Это очень важно. Однако пока непонятно, как Минтруда России и Соцфонд будут трактовать это незначительное превышение. Сколько это?

Мы предлагаем рассмотреть возможность предоставления пособия, если доход превышает прожиточный минимум на 10 процентов. Это поможет поддержать большее количество семей, находящихся в трудной финансовой ситуации, и создать более справедливую систему социальной поддержки.

<sup>1</sup> Останина Н. А. Минус миллион за два года: о демографической зиме, abortах и СВО / Н. А. Останина // Портал NEWS.ru, 13 мая 2025 г. – <https://news.ru/russia/minus-million-za-dva-goda-ostanina-o-demograficheskoy-zime-abortah-i-svo>.

## **«Практически половина субъектов Российской Федерации оказалась в состоянии демографической зимы»**

– *Какова сейчас демографическая ситуация в России?*

– К сожалению, с 2015 года в стране наблюдается снижение всех демографических показателей. Такая тенденция продлится еще долго – эксперты говорят, что до 2030 года. Ситуация очень тяжелая. Суммарный коэффициент рождаемости не поднимается выше 1,4.

За последние два года естественная убыль населения унесла миллион человек. Их заместили мигранты. За это же время практически половина субъектов нашей страны оказалась в состоянии так называемой демографической зимы. Они не смогут выбраться оттуда без серьезной помощи федерального центра.

По официальным данным Росстата, за шесть лет население страны сократилось на 3,6 миллиона человек. Представьте: только девять российских регионов (Москва, Московская область, Краснодарский край, Санкт-Петербург, Башкирия, Татарстан, Свердловская, Ростовская и Тюменская области) имеют население выше этой цифры. Такие показатели фиксировались лишь в 1990-е.

– *Сейчас в Российской Федерации первый ребенок у женщин рождается примерно в 30 лет. Как вы объясняете такую моду на позднее материнство?*

– Такая тенденция характерна не только для России, но и для всего развитого мира. «Взросление» материнского дебюта – это следствие общемирового роста уровня образования, доходов и продолжительности жизни. Многие пытаются «омолодить» рождение первенцев. Пока это не принесло ощутимых результатов.

Но ситуация в России действительно очень сложная, поэтому поиск эффективных мер противостояния вымиранию продолжается. В каждом регионе и населенном пункте власти должны сделать все от них зависящее: помочь каждой семье, поддержать тех, кто решился на рождение ребенка, и обеспечить инфраструктуру.

## **«Лучшей демографической мерой будет победа в СВО»**

– *Правительство утвердило Стратегию действий по реализации семейной и демографической политики и поддержке многодетности в России до 2036 года. Как вы оцениваете предложенные меры?*

– В теории это очень хороший документ. Его цели – сохранение населения за счет повышения уровня рождаемости, укрепления здоровья, института брака, охрана и поддержка семьи путем повышения благосостояния, а также качества жизни. Это предполагает множество задач и новых мер. Все они есть в стратегии: это и информационные кампании, и популяризация здорового образа жизни, и совершенствование условий предоставления единого пособия и так далее. Однако по-настоящему прорывных решений в документе не содержится.

– *Что еще нужно предпринять, чтобы демографическая ситуация в России улучшилась?*

– Лучшей демографической мерой будет победа в СВО, возвращение домой мужчин, установление спокойной мирной жизни и, как следствие, рост экономики. Предсказуемость жизни – лучший демограф. Поэтому необходимо сделать материнский капитал постоянно действующей мерой и выплачивать его в прогрессивных размерах при рождении каждого ребенка. То есть каждый следующий даст право на более крупную выплату. Не должно быть никакого критерия нуждаемости!

Я также предлагаю Правительству России разработать и ввести программу поэтапного снижения задолженности по ипотечным кредитам. Рождение каждого ребенка должно увеличивать сумму выплаты в счет погашения кредита. Либо нужно снижать ставку. Это экономически очень затратно, но эффективно. В братской Белоруссии это решение удвоило количество многодетных семей.

### **«Бабы, время пришло» – оскорбление и ерничество»**

– *Стоит ли стимулировать к рождению детей не только потенциальных матерей, но и отцов?*

– Стимулировать стоит всех. На федеральном уровне мы работаем над стимулированием семей, а не конкретно мам или пап. Крепкая, здоровая и любящая семья является объектом заботы государства.

– *В разных городах России на баннерах появлялась социальная реклама нацпроекта «Демография». Например, в Курской области висели плакаты с текстом «Бабы, время пришло», в Петербурге – «Беременность = уверенность». Как вы оцениваете такую социальную рекламу? Может ли она побудить женщин рожать?*

– Приведенные примеры рекламы являются самыми неудачными и ни в коей мере не могут быть мотиваторами для рождения детей. Это оскорбление и какое-то ерничество. В данном случае это как грязным сапогом наступить и зарубить все дело. Поэтому я против такой неграмотной и непрофессиональной социальной рекламы. Она скорее идет во вред процессу улучшения демографии.

Я видела очень много позитивной, доброй, светлой социальной рекламы. Она обязательно должна быть. Но далеко не каждый вправе так неуклюже пытаться сказать свое слово о демографии. Это сверхчувствительная, сверхделикатная тема.

### **«Губернаторы не вправе заниматься самоуправством»**

– *Как влияет на демографическую ситуацию запрет абортов в частных клиниках в некоторых регионах России?*

– Губернаторы не вправе заниматься самоуправством и принимать решения о запрете прерывания беременности в частных клиниках без внесения изменений в базовый закон «Об охране здоровья». Согласно ему наши граждане имеют право получать медицинские услуги как в бюджетных организациях здравоохранения, так и в частных. Запрет абортов приведет к ухудшению здоровья наших женщин, повлияет на их репродуктивные функции. Многие из них, не получив квалифицированные медицинские услуги по прерыванию беременности, может быть, навсегда лишатся счастья стать матерью. К тому же появится черный рынок абортов.

– *Как с этим бороться?*

– В государственных учреждениях должно быть достаточно квалифицированных врачей и койко-мест для женщин. Нужно, чтобы была отлажена система ранней диагностики и чтобы чиновники не запрещали абORTы на местах, подчиняясь ложным фарисейским представлениям.

## РЕЙТИНГ РОЖДАЕМОСТИ В РЕГИОНАХ: кто в лидерах, а кто в аутсайдерах

Юнусов Р.

«ФедералПресс» составил рейтинг регионов России по суммарному коэффициенту рождаемости (СКР) – ключевому показателю, который с 2025 года входит в КПИ губернаторов. Лидерами стали Чечня, Тыва, ЯНАО, Алтай и Ингушетия, а в конце списка оказались Севастополь, Мордовия и Ленинградская область. Какие регионы сохраняют высокую рождаемость, а где число детей на одну женщину уже опустилось ниже 1? Разбираемся в тенденциях и мнениях экспертов.

### Что такое СКР и почему к нему особое внимание

В ноябре 2024 года в России Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным были введены обновленные ключевые показатели эффективности (КПИ) для оценки деятельности губернаторов, среди которых впервые появился суммарный коэффициент рождаемости (СКР). Он отражает среднее количество детей, которых может родить одна женщина в течение жизни, и является важным индикатором демографического здоровья региона.

Кроме внедрения в КПИ глав регионов, тема СКР в федеральной повестке поднималась несколько раз за 2024 год. В мае прошлого года глава государства подписал новый майский указ, согласно которому СКР в стране до 2030 года должен подняться до 1,6 к 2030 году и до 1,8 к 2036 году, также во время пресс-конференции Президент России сетовал, что СКР в стране упал до 1,41. Для обеспечения воспроизводства населения в России коэффициент рождаемости должен составлять минимум 2,1 процента, для роста населения – минимум 2,3 процента, подчеркнул Путин.

Ранее эффективность региональных властей оценивалась по таким демографическим параметрам, как численность населения и ожидаемая продолжительность жизни. Включение СКР в КПИ губернаторов подчеркивает усилия государства по улучшению демографической ситуации и стимулированию рождаемости, считают эксперты. Теперь эффективность региональных властей будет рассчитываться на основе автоматизированных данных о рождаемости в каждом субъекте, что позволит более точно и объективно оценивать их работу.

### Лучшие регионы рейтинга

«ФедералПресс» изучил предоставленные данные Росстата и составил рейтинг регионов России по СКР. В пятерку лидеров вошли:

- Чеченская Республика, глава – Рамзан Кадыров;
- Республика Тыва, глава – Владислав Ховалыг;
- Ямало-Ненецкий автономный округ, глава – Дмитрий Артюхов;
- Республика Алтай, глава – Андрей Турчак;
- Республика Ингушетия, глава – Махмуд-Али Калиматов.

Эти регионы демонстрируют наиболее высокие показатели рождаемости, однако структура рождаемости в них различается.

Чеченская Республика (глава – Рамзан Кадыров), занявшая первое место с коэффициентом 2,71, отличается самым высоким показателем многодетности. Более половины (1,44) всех рождений здесь приходится на третьих и последующих детей, что значительно превышает показатели остальных регионов. Это свидетельствует о доминировании больших семейных моделей. Доля первенцев составляет 0,67, вторых детей – 0,60.

Республика Тыва (СКР 2,31) занимает второе место, но с несколько иной структурой рождаемости. Здесь значительно выше доля первенцев (0,69) и вторых детей (0,56), а вот многодетные семьи составляют 1,06 – это ниже, чем в Чечне.

Ямало-Ненецкий автономный округ (1,92) демонстрирует сбалансированную структуру рождаемости: доля первых детей составляет 0,67, вторых – 0,61, а третьих и последующих – 0,63. Это свидетельствует о том, что в регионе преобладает модель семей с двумя или тремя детьми.

Республика Алтай (1,87) показывает близкие к среднероссийским значения по рождению первенцев (0,60) и вторых детей (0,52), однако уровень многодетности здесь выше среднего – 0,74.

Республика Ингушетия (1,83) замыкает пятерку лидеров с самой низкой долей первенцев среди всех топ-регионов (0,45). Вторых детей рождается 0,38, а основной вклад в высокий СКР вносят третьи и последующие дети (1,00).

Таким образом, в лидирующих регионах наблюдаются разные модели рождаемости. В Чечне и Ингушетии высокая рождаемость обеспечивается в первую очередь многодетными семьями. В Тыве значительный вклад дают первенцы и вторые дети, что говорит о высокой скорости воспроизводства населения. В ЯНАО и на Алтае рождаемость более сбалансирована по всем категориям.

## Регионы-аутсайдеры

«ФедералПресс» также изучил регионы с самыми низкими показателями суммарного коэффициента рождаемости (СКР). В тройку аутсайдеров вошли:

- Севастополь, губернатор – Михаил Развожаев;
- Республика Мордовия, глава – Артем Здунов;
- Ленинградская область, глава – Александр Дрозденко.

Эти регионы показывают наименьший уровень рождаемости в России, что может быть связано с различными социально-экономическими и демографическими факторами.

Город федерального значения Севастополь занимает 83-е в рейтинге с коэффициентом рождаемости 0,998. Здесь зафиксирована самая низкая доля третьих и последующих детей – всего 0,177 на женщину. Доля первенцев составляет 0,501, а вторых детей – 0,320. Это говорит о том, что в регионе преобладают семьи с одним-двумя детьми, а многодетные семьи встречаются крайне редко.

Мордовия, занявшая предпоследнее место, демонстрирует СКР 0,991. Здесь низкая доля вторых детей – 0,328, что свидетельствует о сложностях с рождением второго ребенка в семьях. Первенцев рождается 0,426, а доля третьих и последующих детей составляет 0,237.

Ленинградская область, несмотря на близость к экономически развитому Санкт-Петербургу, показывает самый низкий уровень рождаемости – 0,891. Доля первенцев составляет 0,384, вторых детей – 0,275, а третьих и последующих – 0,232.

## Политологи о влиянии СКР на регионы и губернаторов

Включение суммарного коэффициента рождаемости (СКР) в КПИ губернаторов вызвало оживленные дискуссии среди экспертов. Политологи расходятся во мнениях о том, насколько региональные власти могут реально повлиять на этот показатель и какие меры действительно эффективны.

Политтехнолог Алена Август отмечает, что рождаемость – это не просто механистический показатель, который можно увеличить исключительно финансовыми мерами. По ее мнению, ключевую роль играют традиции и смыслы, формирующие отношение к семье и детям. «Решение о том, чтобы в семье появился ребенок, основывается точно не на том, сколько у семьи денег и есть ли у семьи квартира. Очень многое объясняется традициями, смыслами и пониманием, как ребенок встраивается в систему семейных ценностей и быта. В кавказских республиках ребенок и семья буквально «вшиты» на подкорке, и, видимо, другим регионам нужно понять, как работать именно в смысловой модели, чтобы возникла потребность у самих людей создавать и расширять семьи», – сказала эксперт.

Август считает, что для увеличения рождаемости важно формировать ценностное пространство с раннего возраста, начиная с детского сада, а не просто стимулировать материально.

«Традиции воспитываются не одномоментно, смыслы проникают в человека не сразу. Если работа с формированием семейных ценностей не начнется сейчас, ситуация с рождаемостью будет только ухудшаться», – сказала она.

Политолог Евгений Минченко отмечает высокую роль губернаторов в повышении СКР. Он предлагает радикальное решение проблемы низкой рождаемости. «Наверное, надо делать горизонтальную ротацию и перемещать глав регионов с высокой рождаемостью руководить регионами с низкой», – сообщил «ФедералПресс» Минченко.

Политолог Дмитрий Солонников занимает взвешенную позицию, отмечая, что рождаемость подчиняется общемировым экономическим законам. «В регионах с традиционным укладом жизни, с консервативными общественными отношениями, где нет индустриального цикла и активной работы населения на крупных предприятиях, рождаемость выше», – отмечает Солонников.

По его мнению, снижение рождаемости в регионах-аутсайдерах связано с экономической структурой: «Регионы, входящие в индустриальный цикл, всегда входят в полосу понижения рождаемости. Это общемировой закон. Там, где активно развивается индустриальное или постиндустриальное производство, рождаемость всегда падает».

Солонников уверен, что губернаторы не могут напрямую повлиять на СКР, так как основное влияние оказывает общая социально-экономическая ситуация в стране. «В регионах, где индустриальный цикл сопровождается высоким уровнем зарплат, есть возможность повышать рождаемость. Но там, где небольшие зарплаты и все заняты на производстве, людям просто не до детей. Так что при чем тут губернаторы? Это общая ситуация в России», – делает вывод Солонников.

## Методология рейтинга

Рейтинг был составлен на базе данных, полученных РИА «ФедералПресс» от Федеральной службы государственной статистики. Росстат предоставил по запросу редакции суммарные коэффициенты рождаемости по субъектам Российской Федерации за 2024 год на основе оперативных данных за январь – декабрь. В рейтинге не учитываются СКР Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

Регион	Дети			
	всего	первый	второй	третий и последующие
Республика Адыгея	1,376	0,562	0,414	0,4
Чувашская Республика	1,357	0,54	0,435	0,382
Республика Башкортостан	1,355	0,552	0,43	0,373
Еврейская автономная область	1,35	0,505	0,406	0,439
Карачаево-Черкесская Республика	1,347	0,467	0,365	0,515
Удмуртская Республика	1,345	0,547	0,416	0,382
Московская область	1,337	0,599	0,421	0,317
Вологодская область	1,327	0,558	0,438	0,331
Калужская область	1,327	0,466	0,431	0,43
Республика Марий Эл	1,325	0,53	0,403	0,392
Самарская область	1,309	0,587	0,409	0,313
Ивановская область	1,303	0,582	0,432	0,29
Ростовская область	1,294	0,585	0,413	0,296
Псковская область	1,289	0,554	0,402	0,333
Республика Калмыкия	1,284	0,387	0,345	0,552
Нижегородская область	1,283	0,607	0,414	0,262
Ярославская область	1,272	0,57	0,419	0,283
Ульяновская область	1,27	0,552	0,401	0,317
Ставропольский край	1,264	0,503	0,39	0,371
Тверская область	1,261	0,532	0,396	0,333
г. Санкт-Петербург	1,256	0,645	0,374	0,237
Курская область	1,242	0,563	0,406	0,273
Алтайский край	1,24	0,527	0,379	0,334
Магаданская область	1,23	0,506	0,381	0,344
Новгородская область	1,218	0,473	0,381	0,364
Воронежская область	1,208	0,588	0,377	0,243
Калининградская область	1,197	0,552	0,384	0,261
Орловская область	1,176	0,52	0,388	0,268
Липецкая область	1,176	0,509	0,375	0,292
Кемеровская область – Кузбасс	1,165	0,49	0,365	0,31
Томская область	1,163	0,499	0,366	0,298
Тамбовская область	1,161	0,494	0,39	0,277
Пензенская область	1,154	0,542	0,376	0,236
Брянская область	1,139	0,481	0,38	0,278
Владимирская область	1,139	0,479	0,378	0,282
Тульская область	1,138	0,51	0,358	0,272
Рязанская область	1,116	0,497	0,346	0,273
Волгоградская область	1,116	0,478	0,353	0,285
Белгородская область	1,069	0,489	0,366	0,214
Саратовская область	1,063	0,469	0,346	0,248
Смоленская область	1,046	0,472	0,352	0,222
г. Севастополь	0,998	0,501	0,32	0,177
Республика Мордовия	0,991	0,426	0,328	0,237
Ленинградская область	0,891	0,384	0,275	0,232

Регион	Дети			
	всего	первый	второй	третий и последующие
Чеченская Республика	2,712	0,675	0,602	1,435
Республика Тыва	2,311	0,691	0,562	1,058
Республика Алтай	1,867	0,607	0,518	0,742
Республика Ингушетия	1,838	0,452	0,379	1,007
Республика Дагестан	1,822	0,58	0,504	0,738
Тюменская область без автономий	1,757	0,73	0,518	0,509
Сахалинская область	1,733	0,724	0,553	0,456
Тюменская область	1,729	0,651	0,529	0,549
Чукотский автономный округ	1,689	0,622	0,459	0,608
Ненецкий автономный округ	1,66	0,584	0,48	0,596
Ханты-Мансийский авт. округ – Югра	1,646	0,578	0,512	0,556
Иркутская область	1,621	0,632	0,518	0,471
Астраханская область	1,621	0,582	0,501	0,538
Республика Северная Осетия – Алания	1,611	0,607	0,46	0,544
Кабардино-Балкарская Республика	1,606	0,509	0,458	0,639
Забайкальский край	1,58	0,549	0,493	0,538
Камчатский край	1,575	0,697	0,483	0,395
Уральский федеральный округ	1,571	0,633	0,482	0,456
Курганская область	1,549	0,586	0,472	0,491
Свердловская область	1,521	0,656	0,464	0,401
Республика Бурятия	1,519	0,482	0,445	0,592
Республика Саха (Якутия)	1,519	0,483	0,419	0,617
Краснодарский край	1,514	0,668	0,488	0,358
Республика Коми	1,506	0,592	0,505	0,409
Пермский край	1,506	0,597	0,475	0,434
Республика Карелия	1,5	0,635	0,498	0,367
Республика Крым	1,496	0,623	0,487	0,386
Оренбургская область	1,474	0,584	0,475	0,415
Костромская область	1,472	0,609	0,492	0,371
Республика Хакасия	1,464	0,584	0,451	0,429
Новосибирская область	1,459	0,631	0,449	0,379
г. Москва	1,457	0,735	0,442	0,28
Челябинская область	1,445	0,594	0,448	0,403
Республика Татарстан	1,441	0,642	0,466	0,333
Хабаровский край	1,436	0,586	0,451	0,399
Омская область	1,429	0,606	0,444	0,379
Кировская область	1,426	0,645	0,449	0,332
Приморский край	1,425	0,606	0,462	0,357
Архангельская область	1,421	0,587	0,476	0,358
Амурская область	1,42	0,584	0,467	0,369
Архангельская область без автономий	1,41	0,589	0,477	0,344
Красноярский край	1,406	0,59	0,445	0,371
Мурманская область	1,378	0,644	0,443	0,291

## ТАТЬЯНА ГОЛИКОВА ПРЕДСТАВИЛА НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «СЕМЬЯ». 28 февраля 2025 года<sup>1</sup>

Вице-премьер Татьяна Голикова, Министр труда и социальной защиты Антон Котяков, Министр здравоохранения Михаил Мурашко, Министр культуры Ольга Любимова, заместитель Министра науки и высшего образования Ольга Петрова и заместитель Министра просвещения Андрей Николаев рассказали о предпосылках формирования, основных целях и направлениях нового национального проекта. Как отметила Татьяна Голикова, национальный проект «Семья» – комплексный и сформирован с учетом поручений Президента России и его указа № 309. Он ориентирован на достижение трех национальных целей развития:

- сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- комфортная и безопасная среда для жизни.

«Разрабатывая нацпроект, мы ориентировались на семью в самом широком понимании этого слова. Поэтому в нацпроект вошли мероприятия, направленные как на стимулирование новых рождений, так и на поддержку различных типов семей, включая молодые, многодетные, а также старшие поколения семей», – подчеркнула вице-премьер. Она отметила, что национальный проект «Семья» приходит на смену нацпроектам «Демография», «Культура» и части мероприятий нацпроекта «Здравоохранение» и учитывает весь опыт позитивных решений, накопленный за последние годы. Нацпроект состоит из пяти федеральных проектов.

По трем проектам руководителем определен Минтруд России – это проекты «Поддержка семьи», «Многодетная семья», «Старшее поколение». Федеральный проект «Охрана материнства и детства» закреплен за Минздравом России, федеральный проект «Семейные ценности и инфраструктура культуры» – за Минкультуры России.

На реализацию нацпроекта на шесть лет предусмотрено 17,9 трлн рублей, в том числе на ближайшие три года – 7,8 трлн рублей.

«Президентом страны поставлена задача обеспечить устойчивый рост рождаемости, повысить суммарный коэффициент рождаемости к 2030 году до 1,6 и к 2036 году до 1,8. Достичь целевого значения можно при условии, что не только социальная сфера, но и все сферы нашей жизни – экономика, развитие жилищной и сельской инфраструктуры, благоустройство городов и поселков – будут работать на эту задачу», – сказала Татьяна Голикова.

По ее словам, предварительные итоги 2024 года показывают, что по сравнению с 2023 годом суммарный коэффициент рождаемости, по оперативным данным Росстата, почти не изменился, снизившись на 0,7 процента – до 1,4.

<sup>1</sup> Татьяна Голикова представила национальный проект «Семья» // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 28 февраля 2025 г. – <http://government.ru/news/54384/>(дата обращения: 11.08.2025).

При этом в 18 регионах отмечен рост уровня рождаемости. Важно, что среди них есть и регионы Центральной России, Северо-Запада из кластера «Демографическая зима» – это Смоленская, Орловская, Рязанская, Ленинградская и Калининградская области.

«Сохранилась динамика роста рождений третьих и последующих детей – на 1,1 процента к предыдущему году. При этом России, как и многим развитым странам, свойственны демографические вызовы и новые тренды развития института семьи. На основе этих вызовов мы сформировали семь ключевых направлений», – сказала вице-премьер.

Первое направление – реализация подхода «плюс один ребенок в каждой семье». Целевой ориентир – многодетность. Второе направление – выравнивание высокой региональной дифференциации уровня рождаемости. По предварительным итогам 2024 года в 38 субъектах, без учета новых регионов, рождаемость выше среднероссийской, а в двух – Чеченской Республике и Тыве – она превышает уровень простого воспроизводства – 2,1. В целом дифференциация между регионами не изменилась – показатель различается в три раза.

В таких условиях федеральные зонтичные меры с едиными условиями для всей страны необходимо во всех субъектах дополнять региональными мерами поддержки с привязкой к местной специфике и прицельно работать с отдельными группами регионов, поддерживая их с федерального уровня. Важно, чтобы рост суммарного коэффициента рождаемости на территории, поддержка многодетных семей, снижение их бедности стали личным проектом каждого губернатора.

Третье направление – создание условий для гармоничного совмещения профессионального развития с рождением и воспитанием детей. «Для этого донастраиваем и государственную, и корпоративную политику. Совместно с Российским союзом промышленников и предпринимателей, Федерацией независимых профсоюзов России разработаны рекомендации по реализации корпоративной социальной политики. Неформально мы их называем «корпоративный демографический стандарт». В конце года он был принят Российской трехсторонней комиссией, – отметила Татьяна Голикова. – Как вы помните, Президент России на итоговом заседании Государственного совета поддержал отдельные дополнительные меры, в том числе налогового стимулирования для работодателей, для того чтобы была возможность поддержки работающих женщин и работающих семей. И конечно, здесь немаловажная тема – поддержка старшего поколения».

Четвертое направление – повышение рождаемости в сельской местности. Село традиционно было основой роста численности населения в стране, многодетности. Несмотря на снижение в последние 10 лет суммарного коэффициента рождаемости на селе на треть, рождаемость на селе в целом держится сегодня на уровне, которого необходимо достичь по всей стране к 2030 году. Важно удержать ее на этой планке и по возможности нарастить.

«В прошлом году запущен pilotный проект в трех регионах – Новгородской, Тамбовской и Пензенской областях, который нацелен на развитие инфраструктуры. И хотя прошло не так много времени, мы уже видим первые положительные результаты. За три квартала 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года в试点ных регионах увеличилось число женщин, стоящих на учете по беременности в женской консультации, – на 15 процентов в среднем, а также увеличилось число женщин, сохранивших беременность, – на 22 процента в среднем», – сказала вице-премьер.

«Еще одно направление – повышение благополучия семей, чтобы они принимали решения о рождении еще одного ребенка. Это, конечно, новые адресные меры поддержки. И здесь мы и в рамках нацпроекта, и в рамках отдельных государственных программ и общей политики будем продолжать мероприятия, которые нацелены на рост минимального размера оплаты труда, повышение трудовых доходов граждан, и, конечно, удержание инфляции на низком уровне», – подчеркнула Татьяна Голикова.

Шестое направление – укрепление репродуктивного здоровья, развитие детской медицины. Планируется и дальше наращивать дополнительные инвестиции в инфраструктуру и технологии в здравоохранении. Седьмое направление – укрепление ценностей института семьи. Здесь сосредоточены все мероприятия, которые связаны с реализовавшимся в прошлые годы национальным проектом «Культура». Это и дома культуры, и кинозалы в сельской местности, и модернизированные театры и музеи, и модельные библиотеки, и отремонтированные и оснащенные детские школы искусств, новые кинозалы.

«В таких вопросах, как рождаемость, нет мелочей. Это действительно должно стать делом каждого губернатора, чтобы нас, россиян, становилось больше», – заключила Татьяна Голикова.



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



СЕМЬЯ

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «СЕМЬЯ»



### ЦЕЛЬ И СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА



#### ЦЕЛИ

- Увеличение числа семей с детьми, в том числе многодетных
- Укрепление семейных ценностей

Федеральный бюджет на 2025-2027 гг.

**8,57** трлн руб.



#### КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Целевые значения к 2030 г.

Суммарный коэффициент рождаемости

Рост  
до 1,593

Уровень бедности среди многодетных

Снижение  
до 12%

Суммарный коэффициент рождаемости  
третьих и последующих детей

Рост  
до 0,475

Доля пожилых граждан и инвалидов,  
 получающих долговременный уход в общем  
числе нуждающихся в таком уходе граждан

Рост  
до 30,3 %

Уровень удовлетворенности граждан работой  
государственных и муниципальных организаций  
культуры, искусства и народного творчества

Рост  
до 63 %

Количество созданных центров воспроизведения  
аудиовизуального контента в малых населенных  
пунктах<sup>1</sup>, оснащенных необходимым оборудованием  
и подключенных к единой цифровой платформе<sup>2</sup>

1. С численностью населения

2. С библиотечной современных

900 ед.



#### СТРУКТУРА: ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ МИНТРУДА РОССИИ

**ФП 1**  
«Поддержка семьи»

**ФП 2**  
«Многодетная семья»

**ФП 4**  
«Старшее поколение»

## ФП 1 «ПОДДЕРЖКА СЕМЬИ»



### ЦЕЛЬ

Увеличение числа семей с детьми

Федеральный бюджет на 2025-2027 гг.

7,7  
трлн  
руб.



#### ВКЛАД В РОЖДАЕМОСТЬ

14,5 млн сертификатов на материнский капитал выдано с начала действия программы.

> 36 тыс. семей получат ежегодно дальневосточные меры.

#### УЛУЧШЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ РОЖДЕНИЯ РЕБЕНКА

> 1,5 млн семей получат ипотечные кредиты по программе «Семейная ипотека», 6 % годовых (ДФО - 5 %) для семей, где есть ребенок до 6 лет.

#### ПОДДЕРЖКА РАБОТАЮЩИХ ГРАЖДАН С ДЕТЬМИ

4,2 млн семей, имеющих двух и более детей, ежегодно получат семейную выплату.

#### ПОДДЕРЖКА ДОХОДОВ МАЛОИМУЩИХ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

10 млн детей ежегодно получат единое пособие.

- Ежегодная индексация материнского капитала по фактическому уровню инфляции.
- Направления использования:
  - образование;
  - ежемесячная выплата;
  - накопительная пенсия;
  - социальная адаптация детей инвалидов.
- Ставка - до 6 %.
- Воспользоваться могут семьи, в которых есть ребенок до 6 лет включительно, двое несовершеннолетних детей или ребенок с инвалидностью.
- Первоначальный взнос - от 20 %.
- Кредитный договор можно заключить до 31.12.2030.
- Начало действия - с 2026 г.
- Оценка нуждаемости: среднедушевой доход < 1,5 ПМ оценка имущества.
- Пересчет НДФЛ по ставке 6 %.
- Выплаты будут охвачены семьи, воспитывающие 10 млн детей.
- Ключевой инструмент по борьбе с бедностью в семьях с детьми.
- Объединяет 7 действовавших до 2023 г. мер поддержки семей с детьми.

## ФП 2 «МНОГОДЕТНАЯ СЕМЬЯ»



### ЦЕЛЬ

Увеличение количества многодетных семей

Федеральный бюджет на 2025-2027 гг.

467,8  
млрд  
руб.



#### РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ РОЖДАЕМОСТИ

> 200 тыс. семей получают поддержку в рамках региональных программ.

41 регион с СКР ниже среднероссийского по итогам 2023 г. получит софинансирование на федеральном уровне.

#### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ»

► Мониторинг региональных мер поддержки.  
► Единое удостоверение многодетной семьи через ЕПГУ:  
> 1 млн электронных удостоверений выдано.

#### СОЗДАНИЕ ГРУПП ПРОДЛЕННОГО ДНЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ 1-4-Х КЛАССОВ

17,6 % детей 1-4 классов посещают группы продленного дня.

1000 групп продленного дня открываются ежегодно.

#### ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ НА ОСНОВАНИИ СОЦИАЛЬНОГО КОНТРАКТА

до 6,3 % малоимущих граждан будет охвачено.  
> 1,5 млн социальных контрактов к 2030 г.

► Приоритет - многодетным семьям.  
► Направления использования: поиск работы, предпринимательская деятельность, личное подсобное хозяйство и другие мероприятия по преодолению трудной жизненной ситуации.

#### ВЫПЛАТА НА ПОГАШЕНИЕ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТА

> 1,4 млн многодетных семей снизят финансовую нагрузку по оплате ипотечного кредита.

## ФП 4 «СТАРШЕЕ ПОКОЛЕНИЕ»



### ЦЕЛЬ

Поддержка граждан пожилого возраста и инвалидов

Федеральный бюджет на 2025-2027 гг.

**115,99** млрд руб.



#### РАЗРАБОТАНЫ И РЕАЛИЗОВАНЫ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ «АКТИВНОЕ ДОЛГОЛЕТИЕ»

**41,9 %** граждан старшего поколения **вовлечены в региональные программы**. Программы реализуются во всех регионах.

Примут участие:

- ▶ > 10,2 млн чел. в занятиях физической культурой и спортом;
- ▶ > 3 млн чел. в культурно-досуговых мероприятиях; и творческих проектах;
- ▶ > 1,6 млн чел. в образовательных проектах;
- ▶ > 230 тыс. чел. в волонтерском движении.

#### РАЗВИВАЮЩИЕ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ЦЕНТРАХ ОБЩЕНИЯ

> **31,5 тыс.** граждан старшего поколения.

#### ГРАЖДАНЕ СТАРШЕ ТРУДОСПОСОБНОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДЫ ПОЛУЧИЛИ УСЛУГИ ПО ДОЛГОВРЕМЕННОМУ УХОДУ

**500 тыс. граждан** будут охвачены системой долговременного ухода к 2030 г. Это 30,3% наиболее нуждающихся.

▶ Приоритетное право:

- ▶ **инвалиды и участники ВОВ, СВО;** пожилые граждане и инвалиды: полностью или частично не способные осуществлять самообслуживание; самостоятельно передвигаться, обеспечивать жизненные потребности.
- ▶ Объем услуг – от **14** до **28** часов в неделю.

#### МОДЕРНИЗАЦИЯ ДОМОВ-ИНТЕРНАТОВ ДЛЯ ПРЕСТАРЕЛЬНЫХ И ИНВАЛИДОВ

**69 домов-интернатов** для проживания 7,7 тыс. чел. (введено в 2019-2024 г.).

На **42** объектах проведен капитальный ремонт.

- ▶ **68 социальных стационаров** будет построено и капитально отремонтировано к 2030 г.



### СЕМЬЯ



# МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПАСПОРТ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА

### Национальный проект «Демография»

#### 1. Основные положения

Краткое наименование национального проекта	Демография	Сроки реализации проекта	01.01.2019	31.12.2024
Куратор национального проекта	Голикова Т. А.	Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации		
Руководитель национального проекта	Котяков А. О.	Министр труда и социальной защиты Российской Федерации		
Администратор национального проекта	Мухтиярова Е. В.	Заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации		

#### 2. Влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации

№ п/п	Национальные цели и целевые показатели, на достижение которых влияет национальный проект
1	Сохранение населения, здоровье и благополучие людей
1.1.	Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет
1.2.	Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации
1.3.	Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов

### 3. Показатели национального проекта

№ п/п	Показатели национального проекта	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение	Год	Период, год	Информационная система (источник данных)							
1	Лица старше трудоспособного возраста и инвалиды, нуждающиеся в социальном обслуживании, обеспеченны системой долговременного ухода												
1.1.	Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе	Процент	2,9000	2019	-	сайт Росстата – распределение населения по возрастным группам, форма 3-собес и форма 6-собес (ФГИС ФРИ), ПИК Минтруда России, с 2022 года ЕГИССО							
1.2.	Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов	Процент	13,2000	2019	-	сайт Росстата – распределение населения по возрастным группам, форма 3-собес и форма 6-собес (ФГИК ФРИ), ПИК Минтруда России, с 2022 года ЕГИССО							
2	Дети в возрасте от полутора до трех лет имеют возможность получать дошкольное образование												
2.1.	Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом	Тыс. мест	0,0000	2019	-	ГИИС «Электронный бюджет»							
3	Созданы для всех категорий и групп населения условия для занятий физической культурой и спортом (новая модель спорта)												
3.1.	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	Процент	39,8000	2018	-	Единая цифровая платформа «Физическая культура и спорт»							

3.2. Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности	Процент	54,2000	2018	-	Единая цифровая платформа «Физическая культура и спорт»
4	Увеличена доля граждан, ведущих здоровый образ жизни				
4.1. Количество (доля) граждан, ведущих здоровый образ жизни	Процент	12,0000	2019	-	ЕМИСС (Росстат)
5	Семьи с детьми имеют возможность получить адресную поддержку на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)				
5.1. Доля семей с детьми, которые персонифицированно проинформированы о возникновении прав на получение мер социальной поддержки, от выразивших согласие на получение проактивного уведомления или обратившихся посредством посещений	Процент	0,0000	2018	-	ЕГИССО
5.2. Доля семей с детьми, получивших меры социальной поддержки на детей на основании только заявления или проактивно	Процент	0,0000	2018	-	ЕГИССО
6	Повышение качества и доступности медицинской помощи для лиц старше трудоспособного возраста				
6.1. Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию	Процент	16,6000	2017	-	Портал автоматизированной системы мониторинга медицинской статистики Минздрава России АСММС, форма федерального статистического наблюдения № 30

6.2.	Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением	Продент	49,3000	2017	-	Портал автоматизированной системы мониторинга медицинской статистики Минздрава России АСММС, форма федерального статистического наблюдения № 12
6.3.	Уровень госпитализации на геронтологические кошки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста	Условная единица	13,4000	2017	-	Портал автоматизированной системы мониторинга медицинской статистики Минздрава России АСММС, форма федерального статистического наблюдения № 30
7	Организационно-техническое сопровождение реализации национального проекта					
7.1.	Количество отчетов о направлении информации, включающей оценку хода реализации национальных проектов и программ в социальной сфере и входящих в их состав федеральных проектов на достижение национальных целей развития Российской Федерации, а также предложений по минимизации возникающих рисков	Единица	19,0000	2020	-	Информационная система отсутствует
7.2.	Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек	Литр	6,6000	2016	-	ЕМИСС (Росалкоголь-регулирование)
8	Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек					
8.1.	Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)	(100 %) спирта	6,6000	2016	-	ЕМИСС (Росстат)
8.2.	Розничные продажи сигарет и папирос на душу населения	Тыс. штук	1,5000	2017	-	ЕМИСС (Росстат)

9	Предоставление возможности повысить квалификацию и приобрести дополнительные знания и навыки в целях содействия занятости населения						
9.1.	Доля завершивших обучение из числа отдельных категорий граждан, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование	Процент	0,0000	2020	-	85,0000	Расчет показателя осуществляется Рострудом на основании данных, полученных с использованием сервисов информационной системы «Консолидация отчетности»
10	Развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения						
10.1.	Уровень трудоустройства граждан, обратившихся в pilotные центры занятости	Процент	32,6000	2020	-	-	«Регистр получателей услуг»
10.2.	Сокращение среднего времени состояния на регистрационном учете в качестве безработного в центре занятости населения (продолжительности безработицы, дней)	День	0,0000	2023	-	-	Не предусмотрено
11	Обеспечение финансовой поддержки семей при рождении детей						
11.1.	Численность семей с детьми, охваченных мерами социальной поддержки	Тыс. семей	1276,0000	2019	-	1270,0000 1299,0,000 2460,0,000 2921,0,000 2513,0,000 1988,0,000 1470,0000 2921,0,000 2513,0,000 1270,0,000 1299,0,000 2460,0,000 2921,0,000 2513,0,000 1988,0,000 1470,0000	Блок информационных систем обеспечения исполнения функций Минтрудом России
12	Создание условий для привлечения работодателями необходимых трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации						



#### 4. Структура национального проекта

№ п/п	Наименование федеральных проектов, входящих в состав национального проекта	Сроки реализации	Куратор федерального проекта	Руководитель федерального проекта
1	Финансовая поддержка семей при рождении детей	Финансовая поддержка семей при рождении детей	Голикова Татьяна Алексеевна, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	Баталина Ольга Юрьевна, первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации
2	Содействие занятости	Содействие занятости	Голикова Татьяна Алексеевна, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	Мухтиярова Елена Вячеславовна, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации
3	Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения	Старшее поколение	Голикова Татьяна Алексеевна, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	Баталина Ольга Юрьевна, первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации
4	Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек	Укрепление общественного здоровья	Голикова Татьяна Алексеевна, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	Салагай Олег Олегович, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации
5	Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подогтовка спортивного резерва	Спорт – норма жизни	Чернышенко Дмитрий Николаевич, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	Кадыров Азат Рифратович, первый заместитель Министра спорта Российской Федерации

#### **4.1. Федеральный проект (Финансовая поддержка семей при рождении детей)**

<b>№ п/п</b>	<b>Показатели национального проекта, на достижение которых направлен федеральный проект</b>
1	Обеспечение финансовой поддержки семей при рождении детей
1.1.	Численность семей с детьми, охваченных мерами социальной поддержки
2	Семьи с детьми имеют возможность получить адресную поддержку на основании заявления или проактивно (без предоставления документов)
2.1.	Доля семей с детьми, которые персонифицированно проинформированы о возникновении прав на получение мер социальной поддержки, от выразивших согласие на получение проактивного уведомления или обратившихся посредством посещений
2.2.	Доля семей с детьми, получивших меры социальной поддержки на детей на основании только заявления или проактивно

#### **4.2. Федеральный проект (Содействие занятости)**

<b>№ п/п</b>	<b>Показатели национального проекта, на достижение которых направлен федеральный проект</b>
1	Дети в возрасте от полутора до трех лет имеют возможность получать дошкольное образование.
1.1.	Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом
2	Предоставление возможности повысить квалификацию и приобрести дополнительные знания и навыки в целях содействия занятости населения
2.1.	Доля завершивших обучение из числа отдельных категорий граждан, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование
3	Развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения
3.1.	Сокращение среднего времени состояния на регистрационном учете в качестве безработного в центре занятости населения (продолжительности безработицы, дней)
3.2.	Уровень трудоустройства граждан, обратившихся в pilotные центры занятости
4	Развитие механизма независимой оценки квалификации
4.1.	Количество профессиональных стандартов, в соответствии с которыми проведена экспертиза и утверждены наименования квалификаций и требования к квалификации
5	Снижение напряженности на рынке труда
5.1.	Доля занятых граждан из числа участников дополнительных мероприятий

№ п/п	Показатели национального проекта, на достижение которых направлен федеральный проект
6	Создание и поддержка функционирования (осуществление функций) базового центра подготовки кадров для экономики России
6.1.	Количество прошедших повышение квалификации руководителей образовательных организаций и структурных образовательных подразделений предприятий, методистов, преподавателей, мастеров производственного обучения, наставников на производстве
7	Создание условий для привлечения работодателями необходимых трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации
7.1.	Доля привлеченных в течение года работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность на конец года, в общей численности работников, привлеченных в течение года работодателями в рамках соглашения о предоставлении субсидии, предоставленной на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов

#### 4.3. Федеральный проект (Старшее поколение)

№ п/п	Показатели национального проекта, на достижение которых направлен федеральный проект
1	Лица старше трудоспособного возраста и инвалиды, нуждающиеся в социальном обслуживании, обеспечены системой долговременного ухода
1.1.	Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе
1.2.	Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов
2	Организационно-техническое сопровождение реализации национального проекта
2.1.	Количество отчетов о направлении информации, включающей оценку хода реализации национальных проектов в социальной сфере и входящих в их состав федеральных проектов на достижение национальных целей развития Российской Федерации, а также предложений по минимизации возникающих рисков
3	Повышение качества и доступности медицинской помощи для лиц старше трудоспособного возраста
3.1.	Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением
3.2.	Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию
3.3.	Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста

#### **4.4. Федеральный проект (Укрепление общественного здоровья)**

<b>№ п/п</b>	<b>Показатели национального проекта, на достижение которых направлен федеральный проект</b>
1	Увеличена доля граждан, ведущих здоровый образ жизни
1.1.	Количество (доля) граждан, ведущих здоровый образ жизни
2	Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек
2.1.	Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)
2.2.	Розничные продажи сигарет и папирос на душу населения

#### **4.5. Федеральный проект (Спорт – норма жизни)**

<b>№ п/п</b>	<b>Показатели национального проекта, на достижение которых направлен федеральный проект</b>
1	Созданы для всех категорий и групп населения условия для занятий физической культурой и спортом (новая модель спорта)
1.1.	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом
1.2.	Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности

## 5. Финансовое обеспечение национального проекта

№ п/п	Источники финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения по годам реализации (тыс. рублей)										Всего (тыс. рублей)	
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	
1	Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей», в том числе:												
1.1.	Федеральный бюджет, всего	433 763 858,00	623 637 290,10	577 844 462,31	711 203 673,00	809 757 400,50	853 790 397,10	872 915 905,00	805 634 080,80	842 569 252,70	726 799 477,30	24 857 923,20	4 882 912 986,01
1.2.	Бюджеты государственных внебюджетных фондов Рос- сийской Федерации, всего	417 323 957,80	604 376 021,80	333 990 474,50	341 952 707,60	436 905 361,50	378 819 043,10	698 552 356,00	718 516 719,20	62 373 677,90	0,00	0,00	3 635 536 139,20
1.3.	Консолидированные бюд- жеты субъектов Российской Федерации, всего	98 218 664,50	181 731 928,60	96 663 549,00	256 384 629,90	224 710 254,71	248 579 23,20	0,00	0,00	0,00	0,00	9 449 406 27,81	
1.4.	Бюджеты территориальных государственных внебюд- жетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования), всего	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

1.5.	внебюджетные источники, всего	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Федеральный проект «Содействие занятости», в том числе:													
		54 478 409,10	53 125 536,20	49 883 360,80	48 230 568,60	47 282 637,40	19 384 264,80	30 739 733.90	86 268 31,70	87 436 31,07	0,00	0,00	0,00	216 589 335,32
2.1.	Федеральный бюджет, всего													
2.2.	Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, всего													
2.3.	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, всего													
2.4.	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных обязательного медицинского страхования), всего													
2.5.	внебюджетные источники, всего													

3	Федеральный проект «Разработка и реализация программы системной под- держки и повышения каче- ства жизни граждан старшего поколения», в том числе:	4 274 196,90	24 030,00	0,00	0,00	0,00	0,00	87 431 411,07
		22 463 316,11	21 442 404,30	0,00	0,00	0,00	0,00	78 898 368,24
3.1.	Федеральный бюджет, всего							
3.2.	Бюджеты государственных внебюджетных фондов Рос- сийской Федерации, всего	20 093 131,46	19 352 472,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.3.	Консолидированные бюд- жеты субъектов Российской Федерации, всего	13 363 784,78	12 582 660,40	0,00	0,00	0,00	0,00	81 337 492,13
3.4.	Бюджеты территориальных государственных внебюд- жетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования), всего	6 729 024,72	6 345 833,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.5.	внебюджетные источники, всего	10 729 449,76	9 881 426,34	0,00	0,00	0,00	0,00	224 334,00
	9 778 507,34	9 269 541,90	7 808 658,24	19 701 425,46	22 020 932,91	40 498 62,90	24 030,00	4 274 196,90

4	Федеральный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», в том числе:	784 233,20	784 233,20	292 451,80	292 451,80	316 261,70	316 261,70	1 769 257,40	1 769 257,40	247 756,20	247 756,20	271 385,40	271 385,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 681 345,70
4.1.	Федеральный бюджет, всего																			
4.2.	Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, всего	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
4.3.	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, всего	0,00	85 000,00	76 500,00	76 500,00	85 000,00	76 500,00	68 850,00	76 500,00	68 850,00	76 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	383 350,00	
4.4.	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования), всего	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
4.5.	внебюджетные источники, всего	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

	Федеральный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва», в том числе:						
5		14 823 323,18	14 372 467,90	0,00	0,00	0,00	155 592 030,81
5.1.	Федеральный бюджет, всего	19 683 131,87	18 461 155,10	0,00	0,00	0,00	14 107 7075,19
5.2.	Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, всего	32 372 355,98	29 321 766,85	0,00	0,00	0,00	0,00
5.3.	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, всего	26 428 609,40	25 622 228,30	22 035 014,30	29 676 879,01	7 750 879,88	126 495 836,71
5.4.	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования), всего	29 476 245,17	22 760 305,08	26 538 161,17			
5.5.	внебюджетные источники, всего	32 808 365,21	30 539 151,96	22 035 014,30	29 676 879,01	0,00	0,00
6	Нераспределенный резерв (федеральный бюджет)	29 476 245,17	22 760 305,08	26 538 161,17	30 539 151,96	7 750 879,88	126 495 836,71



## 6. Дополнительная информация

Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» направлен на внедрение к 2024 году механизма финансовой поддержки семей при рождении детей, создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей. Всего за время проекта выплаты на первого ребенка получат не менее 1,3 млн семей, в которых среднедушевой доход на каждого члена семьи не превышает 1,5 кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения. С 1 января 2019 года до 31 декабря 2021 года будет продлено действие программы материнского (семейного) капитала, и все семьи, имеющие двух и более детей, получат государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, а это не менее 1,6 млн семей.

Не менее 415,5 тыс. семей, имеющих трех и более детей, проживающих в регионах, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2, получат ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет. В 2024 году в 5 раз увеличится количество активно вовлеченных российских кредитных организаций, предоставляющих ипотечные кредиты (займы) гражданам, имеющим детей по ставке 6 процентов годовых. Кроме того, будут увеличены объемы экстракорпорального оплодотворения, что даст возможность не менее 450,0 тыс. циклов экстракорпорального оплодотворения семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования. Реализация федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» носит межведомственный и системный характер, ведет к достижению целевого показателя № 2 Национального проекта.

В рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» одним из направлений является организация переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет. Данное мероприятие предполагает возможность для женщин пройти по направлению органов службы занятости профессиональное обучение и вернуться к трудовой деятельности на прежнее рабочее место (актуализировав профессиональные знания и навыки), либо после выхода из отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет трудоустроиться на новое место работы, наиболее подходящее для совмещения с обязанностями по воспитанию ребенка. Реализация указанных мероприятий будет способствовать повышению конкурентоспособности на рынке труда и профессиональной мобильности, развитию занятости женщин, имеющих детей, и обеспечит возможность совмещать трудовую занятость с семейными обязанностями. По оценке Минтруда России, предполагаемая численность участников мероприятия ежегодно составит по 40 тыс. человек в 2020–2021 годах, по 50 тыс. человек в 2022–2024 годах.

Еще одним направлением федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» является создание новых мест для самых маленьких детей в детских садах. Одна из задач государства – создавать условия для семей, способствующие увеличению рождаемости. Когда появляется первый ребенок, очень важно помочь молодой семье преодолеть неизбежно возникающие сложности, ощутить счастье быть родителями и осознанно решиться на рождение второго

и последующих детей. При принятии в семье решения о рождении следующего ребенка немаловажную роль играет возможность для женщины быстро возвращаться к активной трудовой деятельности после рождения очередного ребенка. Предоставление субъектам Российской Федерации финансовых средств из федерального бюджета позволит быстро построить новые детские сады. Создание не менее 255 тыс. новых мест в детских садах для самых маленьких воспитанников обеспечивает доступность дошкольного образования и повышает качество жизни граждан России. Также для семьи, имеющей маленького ребенка, очень важно знать, что в детском саду с ребенком организована работа с учетом его особенностей. Достичь такого индивидуального подхода возможно также в негосударственных организациях. Этому будет способствовать создание 8600 групп в негосударственном секторе дошкольного образования. Мероприятия проекта позволяют достичь этого результата в короткие сроки. В федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» Минтрудом России включены предложения по организации переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Федеральный проект «Старшее поколение» носит межведомственный характер и направлен на создание к 2024 году условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, создание мотивации к ведению гражданами здорового образа жизни. Важнейшими задачами общества являются признание важности людей старшего поколения, формирование образа здорового старения. Необходимо преодоление негативных стереотипов старости и дискриминации по отношению к людям старшего поколения, а также формирование благоприятной среды, способствующей активному долголетию, развитие форм интеграции граждан старшего поколения в жизнь общества. Для этого во всех 85 субъектах Российской Федерации будут приняты или актуализированы региональные программы, направленные на укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни. Будет охвачено диспансеризацией не менее 28 млн лиц старше трудоспособного возраста. Будет развиваться преемственность служб и развитие диспансерного наблюдения. Более 25 млн пожилых граждан будут охвачены диспансерным наблюдением. Во всех 85 регионах в 2024 году будет создана система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающая сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустанционарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также по поддержке семейного ухода. Будет полностью обновлена материально-техническая база стационарных организаций социального обслуживания, обеспечивающая комфортное проживание граждан, приближенное к домашним условиям, а также получение инвалидами, в том числе с ментальными нарушениями, навыков самостоятельного проживания. В 2024 году на 33,6 процента увеличился удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности. Во всех регионах будут созданы региональные гериатрические центры, в которых помочь получат не менее 850,0 тыс. граждан.

Организация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста направлена на поддержку их занятости, в том числе в части обеспечения их конкурентоспособности на рынке труда. Для этих целей проектом предусмотрено

обучение граждан предпенсионного возраста востребованным в экономике навыкам и компетенциям. В результате реализации указанных мероприятий начиная с 2019 года будет обучено ежегодно не менее 75 тыс. человек, таким образом, к концу 2024 года будет обучено не менее 450 тыс. человек. В рамках федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» будут объединены меры, направленные на формирование системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание (в том числе ликвидацию микронутриентной недостаточности, сокращение потребления соли и сахара), защиту от табачного дыма, снижение потребления алкоголя. Предусматриваемые проектом меры носят комплексный характер и предусматривают нормативное правовое регулирование, направленное на формирование профилактической среды, в которой минимизировано негативное воздействие факторов риска, мониторинг за состоянием питания различных групп населения с применением научных исследований, мотивирование через таргетированные коммуникации, активное вовлечение гражданского общества, а также работодателей через корпоративные программы укрепления здоровья. Федеральный проект предусматривает мероприятия, запланированные ранее приоритетным проектом «Формирование здорового образа жизни», включая преемственность финансового обеспечения этих мероприятий. Кроме того, будет усовершенствована деятельность центров здоровья и отделений (кабинетов) медицинской профилактики, их дооснащение и создание на их базе центров общественного здоровья, в которых будет обучено не менее 42,5 млн человек. Успешная реализация проекта повлияет на достижение целей национального проекта по увеличению ожидаемой продолжительности здоровой жизни, увеличению числа граждан, ведущих здоровый образ жизни, и числа граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

В рамках Федерального проекта «Спорт – норма жизни» будет решена задача по созданию для всех категорий и групп граждан условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышению уровня обеспеченности населения объектами спорта, и подготовки спортивного резерва, что позволит к 2024 году привлечь более половины населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом. Регулярные занятия физической культурой и спортом являются универсальным механизмом сохранения и укрепления здоровья, влияют на уровень физической подготовленности и работоспособности населения. Практическая значимость поддержания необходимого уровня двигательной активности подкреплена данными Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), согласно которым двигательная инертность является четвертым по значимости фактором риска, влияющим на показатели смертности. В Глобальных рекомендациях по физической активности для здоровья, принятых ВОЗ в 2010 году, занятия физической культурой и спортом рассматриваются как эффективная форма профилактики заболеваемости, прежде всего, неинфекционных заболеваний. Показательно, что страны с высоким уровнем развития массового спорта одновременно лидируют и по средней продолжительности жизни населения. Комплексный эффект запланированных федеральным проектом мероприятий по активизации соревновательной деятельности, повышению доступности спортивной инфраструктуры и физкультурно-оздоровительных услуг, формированию персональной мотивации к физическому развитию и самореализации вносит вклад в увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни.

# ПАСПОРТ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА

## Национальный проект «Семья»

### 1. Основные положения

1.	Краткое наименование национального проекта	Семья	Срок реализации проекта	01.01.2025	31.12.2030
2.	Цель национального проекта	Увеличение числа семей с детьми, в том числе многодетных, укрепление семейных ценностей			
3.	Куратор национального проекта	Голикова Т. А.	Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации		
4.	Руководитель национального проекта	Котяков А. О.	Министр труда и социальной защиты Российской Федерации		
5.	Администратор национального проекта	Баталина О. Ю.	Первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации		
6.	Целевые группы национального проекта	Все население 18+, семьи с двумя и более несовершеннолетними детьми, семьи с 1 и более детьми, студенты, молодые люди 18–35, отцы или матери детей до трех лет, семьи с проблемами зачатия, женщины в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, инвалиды, все население Российской Федерации, молодежь 14–35 лет, граждане в возрасте 50 лет и старше, пенсионеры			

## 2. Показатели национального проекта

№ п/п	Показатели национального проекта	Уровень показателя	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение	Период, год	Ответственный за достижение	Целевая группа	
1				Обеспечена поддержка семьи при рождении ребенка		Батаглина О.Ю., первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	Семьи с 1 и более детьми до трех лет, чей доход ниже двух региональных прожиточных мини- мумов на человека; семьи с двумя и более несовершеннолетними детьми	
1.1.	Уровень бедности среди многодетных семей	Указ 309	Процент	27,2000	2023 -	12,0000	14,2000	16,4000
1.2.	Суммарный коэффициент рождаемости	Указ 309	Единица	1,4100	2023 -	1,5930	1,5630	1,5330
2						1,5030	1,4730	1,4430
2.1.	Суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей	Указ 309	Единица	0,3720	2023 -	K 2030 году количество многодетных семей вырастет на 15 %	Батаглина О.Ю., первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации, Министер- ство труда и социальной защиты Российской Федерации	0,4750
							Семьи с двумя и более несовершеннолетними детьми	0,4590
							Семьи с двумя и более несовершеннолетними детьми	0,4430
							Семьи с двумя и более несовершеннолетними детьми	0,4280
							Семьи с двумя и более несовершеннолетними детьми	0,4140
							Семьи с двумя и более несовершеннолетними детьми	0,3990

Поддержка старшего поколения семьи						
3	Доля пожилых граждан и инвалидов, получающих долговременный уход, от общего числа нуждающихся в таком уходе граждан	-	Процент	10,3700	2023	Граждане в возрасте 50 лет и старше; инвалиды
3.1.						Багалина О.Ю., первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
4	Граждане получают дополнительные возможности для посещения и участия в культурно-просветительских мероприятий и для обеспечения семейного досуга	Уровень удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества	Процент	53,7000	2023	Алексеева Ж.В., заместитель директора департамента, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
4.1.						Все население 18+
4.2.	Количество созданных центров воспроизведения аудиовизуального контента в малых населенных пунктах с численностью населения до 50 тыс. человек, оснащенных необходимым оборудованием и подключенными к единой цифровой платформе с библиотекой современных продуктов российской кинокомпаний	-	Единица	0,0000	2024	Алексеева Ж.В., заместитель директора департамента, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
						Все население России; молодежь 14–35 лет

#### 4. Структура национального проекта

№ п/п	Наименование федеральных проектов, входящих в состав национального проекта	Сроки реализации	Куратор федерального проекта	Руководитель федерального проекта
1	Федеральный проект «Поддержка семьи»	Поддержка семьи 01.01.2025	Голикова Татьяна Алексеевна, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	Баталина Ольга Юрьевна, первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации
2	Федеральный проект «Многодетная семья»	Многодетная семья 01.01.2025	Голикова Татьяна Алексеевна, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	Баталина Ольга Юрьевна, первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации
3	Федеральный проект «Охрана материнства и детства»	Охрана материнства и детства 01.01.2025	Голикова Татьяна Алексеевна, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	Котова Евгения Григорьевна, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации
4	Федеральный проект «Старшее поколение»	Старшее поколение 01.01.2025	Голикова Татьяна Алексеевна, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	Баталина Ольга Юрьевна, первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации
5	Федеральный проект «Семейные ценности и инфраструктура культуры»	Семейные ценности и инфраструктура культуры 01.01.2025	Голикова Татьяна Алексеевна, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	Алексеева Жанна Владимировна, статс-секретарь – заместитель Министра культуры Российской Федерации

**5. Общественно значимые результаты и задачи, предусмотренные в рамках реализации национального проекта**

№ п/п	Наименование ОЗР и задачи в рамках реализации национального проекта	Параметр Указа	Связь с показателем (-ями) национального проекта	Федеральный проект «Поддержка семьи»	Целевые группы ОЗР/Задачи
1	ОЗР: Обеспечена поддержка семьи при рождении ребенка	Да	Суммарный коэффициент рождаемости; уровень бедности среди многодетных семей	Все население 18+; женщины в отпуске по уходу за ребенком до трех лет; молодые люди 18–35; отцы или матери детей до 3 лет; семьи с 1 и более детьми; семьи с 1 и более детьми до трех лет, чей доход ниже двух региональных прожиточных минимумов на человека; семьи с двумя и более несовершеннолетними детьми; семьи с проблемами зачатия; студенты	
2	ОЗР: К 2030 году количество многодетных семей вырастет на 15 %	Да	Суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей	Федеральный проект «Многодетная семья»	Семьи с двумя и более несовершеннолетними детьми
3				Федеральный проект «Охрана материнства и детства»	
4	ОЗР: Поддержка старшего поколения семьи	Да	Доля пожилых граждан и инвалидов, получающих долговременный уход, от общего числа нуждающихся в таком уходе граждан	Федеральный проект «Старшее поколение»	Граждане в возрасте 50 лет и старше; инвалиды
5	ОЗР: Граждане получают дополнительные возможности для посещения и участия в культурно-просветительских мероприятий и для обеспечения семейного досуга	Да	Количество созданных центров воспроизведения аудиовизуального контента в малых населенных пунктах с численностью населения до 50 тыс. человек, оснащенных необходимым оборудованием и подключенных к единой цифровой платформе с библиотекой современных продуктов российской кининдустрии; уровень удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества	Федеральный проект «Семейные ценности и инфраструктура культуры»	Все население 18+; все население России; молодежь 14–35 лет

## 6. Финансовое обеспечение национального проекта

№ п/п	Объем финансового обеспечения по годам реализации (тыс. рублей)					Всего (тыс. рублей)
	2024	2025	2026	2027	2029	
<b>1. Федеральный проект «Поддержка семьи», в том числе:</b>						
1.1.	0,00	2 924 749 802,14	2 962 168 102,68	2 942 381 179,83	3 063 187 466,09	3 172 582 268,69
					3 278 313 320,88	18 343 382 140,31
						Федеральный бюджет, всего
1.1.1.	0,00	2 602 095 791,60	2 602 111 462,70	2 551 627 576,80	2 656 293 995,00	2 749 484 196,70
					2 838 133 577,20	15 999 746 600,00
						в том числе: межбюджетные трансферты
1.1.1.1.	0,00	15 959 546,90	30 720 384,70	31 005 027,70	31 188 454,60	31 378 776,70
					34 387 694,70	174 639 882,30
1.1.1.2.	0,00	1 949 054 244,70	2 117 209 081,00	2 162 240 549,10	2 266 407 111,50	2 376 467 382,30
					2 492 172 319,40	13 363 550 688,00
1.1.1.2.4.	0,00	1 949 054 244,70	2 117 209 081,00	2 162 240 549,10	2 266 407 111,50	2 376 467 382,30
					2 492 172 319,40	13 363 550 688,00
1.2.	0,00	2 271 092 413,90	2 475 725 406,60	2 551 163 303,40	2 670 977 400,00	2 797 220 436,20
					2 929 755 587,80	15 695 934 547,90
1.3.	0,00	16 575 388,24	32 260 696,08	32 835 876,43	33 511 637,19	33 723 794,79
					36 984 169,98	185 891 562,71
1.4.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	Бюджеты территориальных фондов обязательных государственных внебюджетных фондов
						(бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования), всего
1.5.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	внебюджетные источники, всего
						0,00
						0,00
						0,00
<b>2. Федеральный проект «Многодетная семья», в том числе:</b>						
2.1.	0,00	158 253 831,70	168 067 474,96	175 954 869,30	192 647 592,12	207 631 686,12
						217 456 486,12
						1 120 011 940,32
						Федеральный бюджет, всего
	0,00	148 259 626,10	157 344 172,10	162 192 057,70	178 656 048,00	191 956 048,00
					201 056 048,00	1 039 463 999,90



**4. Федеральный проект «Старшее поколение», в том числе:**

	0,00	34 621 261,94	43 714 999,33	45 141 804,60	68 869 565,20	80 826 086,90	88 434 782,60	361 608 500,57
4.1.	0,00	32874 437,50	41 046 901,70	42 066 202,20	64 000 000,00	75 000 000,00	82 000 000,00	336 987 541,40
4.1.1.	0,00	32874 437,50	41 046 901,70	42 066 202,20	64 000 000,00	75 000 000,00	82 000 000,00	336 987 541,40
4.1.1.1.	0,00	32874 437,50	41 046 901,70	42 066 202,20	64 000 000,00	75 000 000,00	82 000 000,00	336 987 541,40
4.2.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.3.	0,00	34 621 261,94	43 714 999,33	45 141 804,60	68 869 565,20	80 826 086,90	88 434 782,60	361 608 500,57
4.4.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.5.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>5. Федеральный проект «Семейные ценности и инфраструктура культуры», в том числе:</b>								
5.1.	0,00	28 817 703,90	59 709 813,70	64 646 566,50	69 290 023,80	70 070 023,80	74 549 895,30	367 084 027,00
5.1.1.	0,00	11 920 934,60	27 996 856,10	29 151 806,10	29 400 000,00	29 140 000,00	32 779 871,50	160 389 468,30
5.1.1.1.	0,00	11 920 934,60	27 996 856,10	29 151 806,10	29 400 000,00	29 140 000,00	32 779 871,50	160 389 468,30
5.2.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5.3.	0,00	25 260 418,51	35 700 326,61	37 269 449,03	35 832 500,00	34 742 500,00	35 947 371,50	204 752 565,65

5.4.	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования), всего		
5.5.	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00
<b>6. Нераспределенный резерв (федеральный бюджет)</b>			
	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00
<b>ИТОГО ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ:</b>			
	0,00	3 195 659 079,09	3 277 353 711,18
	0,00	3 272 637 032,06	3 457 410 707,61
	0,00	3 572 693 834,51	3 673 296 619,30
	0,00	20 449 050 983,75	
В том числе: федеральный бюджет			
	0,00	2 837 647 559,10	2 885 512 350,20
	0,00	2 845 832 403,20	3 014 040 066,80
	0,00	3 111 210 268,50	3 195 739 520,50
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации			
	0,00	2 281 369 409,40	2 486 415 256,60
	0,00	2 562 258 272,30	2 682 160 960,40
	0,00	2 808 501 705,20	2 941 130 222,20
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации			
	0,00	163 120 281,59	201 999 754,08
	0,00	208 610 370,86	262 105 675,71
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных государственных фондов обязательного медицинского страхования)			
	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00
внебюджетные источники			
	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00
в том числе: средства Фонда национального благосостояния			
	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00

## 7. Дополнительная информация

Цель национального проекта «Семья»: увеличение числа семей с детьми, в том числе многодетных, укрепление семейных ценностей. Национальный проект направлен на достижение показателей и задач национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи», «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности», «Комфортная и безопасная среда для жизни», предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309), отдельных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Национальный проект представляет собой комплекс системных мер, направленных на совершенствование целостной системы поддержки семей с детьми, создание условий для дальнейшего их развития с учетом необходимых потребностей.

В рамках национального проекта предусмотрена реализация пяти федеральных проектов: «Поддержка семьи», «Многодетная семья», «Охрана материнства и детства», «Старшее поколение», «Семейные ценности и инфраструктура культуры», направленных на достижение шести показателей национальных целей.

Основные показатели, на которые направлен национальный проект:

- повышение суммарного коэффициента рождаемости (пп. «а» п. 2 Указа № 309);
- повышение суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей (пп. «а» п. 2 Указа № 309);
- снижение уровня бедности многодетных семей до 12 процентов к 2030 году (пп. «к» пункта 2 Указа № 309);
- увеличение доли пожилых граждан и инвалидов, получающих долговременный уход от общего числа нуждающихся в таком уходе граждан (пп. «ж» п. 2 Указа № 309);
- повышение к 2030 году уровня удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества (пп. «з» п. 3 Указа № 309);
- количество созданных центров воспроизведения аудиовизуального контента в малых населенных пунктах с численностью населения до 50 тыс. человек, оснащенных необходимым оборудованием и подключенных к единой цифровой платформе библиотеки современных продуктов российской кинопромышленности (пп. «р» п. 4 Указа № 309).

Государственная поддержка  
семей с детьми в Российской Федерации

*Национальные проекты «Демография» и «Семья»*

Редактор В. В. Нарбут  
Корректор А. В. Анисимова  
Технический редактор Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен  
ООО «Новосибирский издательский дом»  
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

---

Подписано в печать 17.10.2025  
Формат 70x100/16. Печ. л. 6,0. Тираж 200 экз. Заказ № 515

---

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Триумф»  
394024, Воронежская область, г. Воронеж, пер. Здоровья, 78а