

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Отчёт о работе  
Комитета Государственной Думы  
по региональной политике  
и проблемам Севера и Дальнего Востока



Издание Государственной Думы  
2018

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Отчёт о работе  
Комитета Государственной Думы  
по региональной политике  
и проблемам Севера и Дальнего Востока

*5 октября 2016 года – 31 декабря 2017 года*

Издание Государственной Думы  
Москва • 2018

УДК 323.174:342.52(470)  
ББК 66.3(2Рос)+ 67.400.62  
О.88

**Под общей редакцией**  
председателя Комитета Государственной Думы  
по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока  
**Н. М. Харитонов**

**Составители:**

**Жукевич Г. В.**, руководитель аппарата Комитета Государственной Думы  
по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока;

**Грызлов Д. В.**, заместитель руководителя аппарата комитета;

**Салихов Ш. М.**, заместитель руководителя аппарата комитета;

**Пенчук А. В.**, советник аппарата комитета;

**Величко Т. В.**, ведущий консультант аппарата комитета;

**Николаева Е. М.**, ведущий консультант аппарата комитета;

**Штогрин Е. Е.**, консультант аппарата комитета

О.88 **Отчёт о работе Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.** 5 октября 2016 года – 31 декабря 2017 года. – М.: Издание Государственной Думы, 2018. – 112 с.

В настоящем издании представлены основные результаты работы Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с 5 октября 2016 года по 31 декабря 2017 года.

УДК 323.174:342.52(470)  
ББК 66.3(2Рос)+ 67.400.62

## ВВЕДЕНИЕ

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока был создан в составе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва в декабре 2011 года. Ему поручена чрезвычайно важная миссия – законодательного обеспечения долгосрочного социально-экономического развития российских регионов, уникального по своему потенциалу российского Севера, возрождения экономической мощи и духовной силы Дальнего Востока.



В чём ключевой смысл задач, поставленных перед Комитетом? Придать лидерские качества и институциональный формат законодательной поддержке регионального развития. Мы намерены возобновить работу по формированию новых концептуальных подходов к региональной политике, подготовке системного документа, конкретизирующего её цели и задачи, инструменты и механизмы её реализации. Это особенно актуально в свете стратегических целей нашей страны на грядущие годы.

Приоритеты нашей деятельности – разработка проекта федерального закона о региональной политике, предложений по децентрализации полномочий уровней власти, финансовому обеспечению их реализации, совершенствованию межбюджетных отношений, а также вопросы развития Арктики, континентального шельфа, Северного морского пути как национальной транспортной магистрали России. Особое звучание приобретает необходимость формирования новой модернизированной структуры экономики макрорегионов страны с высоким потенциалом развития, опережающим ростом, комфортными условиями для жизни населения. Речь, прежде всего, идёт о Дальнем Востоке России.

К основным законодательным предметам ведения комитета отнесены также вопросы межрегиональных отношений, социально-экономических и социальных основ регионального развития, реализации государственных, в том числе федеральных целевых программ, «северного» трудового и пенсионного права, государственной службы российского казачества, жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, наименования географических объектов.

**С уважением,  
председатель Комитета**

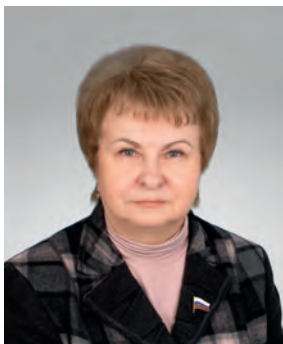
**Харитонов Николай Михайлович**

## ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

### Состав Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока



Председатель комитета  
**ХАРИТОНОВ**  
Николай Михайлович  
Фракция КПРФ



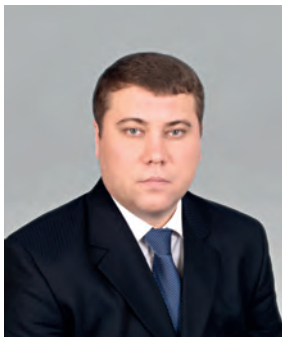
Первый заместитель  
председателя комитета  
**ПИВНЕНКО**  
Валентина Николаевна  
Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Заместитель  
председателя комитета  
**БОНДАРЬ**  
Оксана Андреевна  
Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Заместитель  
председателя комитета  
**ПУШКАРЁВ**  
Владимир Александрович  
Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Первый заместитель  
председателя комитета  
АБРАМОВ Иван Николаевич  
Фракция ЛДПР,  
исполнение полномочий  
депутата ГД до 13.06.2018



ИГОШИН  
Игорь Николаевич  
Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



РЕШУЛЬСКИЙ  
Сергей Николаевич  
Фракция КПРФ,  
исполнение полномочий  
депутата ГД до 23.06.2017



КОТКИН  
Сергей Николаевич  
Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



НОВИКОВ  
Владимир Михайлович  
Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



КОРНИЕНКО  
Алексей Викторович  
Фракция КПРФ



РУДЧЕНКО  
Валентина Васильевна  
Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



ТИХОМИРОВ  
Анатолий Фёдорович  
Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



ФИРЮЛИН  
Иван Иванович  
Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В течение 2017 года работа Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока (далее – Комитет) по совершенствованию законодательного обеспечения государственного регулирования регионального развития и социально-экономической проблематики северных и дальневосточных территорий осуществлялась в соответствии с утверждёнными планом и программой законопроектной работы Комитета.

Созывы Государственной Думы	I	II	III	IV	V	VI	VII	Всего
Законопроекты на начало созыва	0	0	1	5	3	13		22
Внесено в текущем созыве							3	3
Передано на рассмотрение из других комитетов						4		4
Законопроекты, работа по которым завершена			1	5	2	8	1	17
в том числе								
приняты, подписаны Президентом России						1	1	2
отклонены			1	5	2	6		14
сняты с рассмотрения						1		1
Законопроекты по состоянию на 31 декабря 2017 года	0	0	0	0	1	9	2	12

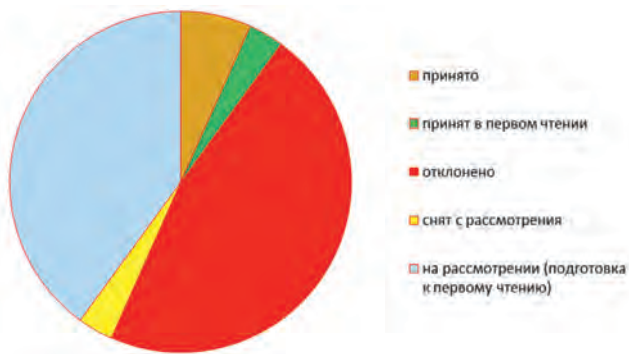
Всего в отчётный период Комитет работал над 17 законопроектами в качестве **ответственного комитета** и над 15 законопроектами как **соисполнитель**.

На 1 января 2018 года, без учёта опубликованных, отозванных, возвращённых, снятых с рассмотрения и отклонённых законопроектов, на рассмотрении в Комитете остаётся **12** законопроектов, по которым Комитет является ответственным, и **21** законопроект, по которым Комитет является соисполнителем.

**Работа Комитета над законопроектами по состоянию на 31 декабря 2017 года**



## Работа Комитета над законопроектами прошлых созывов



За время работы седьмого созыва (октябрь 2016 года – декабрь 2017 года) Комитетом рассмотрено 16 законопроектов, внесённых в третьем-седьмом созывах. При этом 13 законопроектов отклонены при рассмотрении в первом чтении, один законопроект отозван субъектом законодательной инициативы.

### Тематика отклонённых законопроектов



### Работа над проектами федеральных законов, по которым Комитет является ответственным

– проект федерального закона № 906916-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (в части урегулирования отдельных вопросов, связанных с предоставлением жилищных субсидий), внесён Правительством Российской Федерации. В течение весенней сессии законопроект был подготовлен к рассмотрению во втором и третьем чтении. Закон **принят** Государственной Думой 26 мая 2017 года (Федеральный закон № 119-ФЗ от 7 июня 2017 года);

– проект федерального закона № 179665-7 «О внесении изменения в статью 35 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях



и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения понятия), внесён Правительством Российской Федерации. Закон **принят** Государственной Думой 29 сентября 2017 года (*закон опубликован*);

– проект федерального закона № 321446-7 «О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрываемых населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части предоставления субъектам Российской Федерации права не включать в региональную программу капитального ремонта многоквартирные дома, расположенные в закрытых административно-территориальных образованиях, подлежащих упразднению, либо расположенные в населённых пунктах, которые признаны закрываемыми и подлежащих расселению), внесён депутатами Государственной Думы А. Г. Сидякиным, О. А. Бондарь, Б. М. Gladких, В. М. Новиковым, В. В. Рудченко, А. Ф. Тихомировым, Ю. Н. Швыткиным, К. Г. Слыщенко. **Рассмотрение законопроекта планируется в весеннюю сессию 2018 года;**

– проект федерального закона № 1184180-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», внесён Правительством Российской Федерации. **Рассмотрение законопроекта планируется в весеннюю сессию 2018 года;**

– проект федерального закона № 1020640-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О почётном звании Российской Федерации «Город воинской славы» (о присвоении почётного звания Российской Федерации «Город воинской славы» городам Российской Федерации, участвовавшим в принятии и обработке грузов по программе ленд-лиза в период Великой Отечественной войны), внесённый депутатом Государственной Думы Я. Е. Ниловым. Комитет рекомендовал отклонить законопроект в первом чтении. Рассмотрение законопроекта Государственной Думой в первом чтении **запланировано на период весенней сессии 2018 года (январь);**

– проект федерального закона № 1112495-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», внесён депутатом Государственной Думы В. В. Сысовым. **Комитет рекомендовал автору законопроекта изменить текст законопроекта** до его рассмотрения Государственной Думой в первом чтении. Рассмотрение законопроекта Государственной Думой в первом чтении **запланировано на период весенней сессии 2018 года;**

– проект федерального закона № 616373-5 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (об установлении условий и порядка выплаты неработающим пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и являю-

щимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту назначения на территории Российской Федерации), внесён депутатами Государственной Думы А. Н. Чилингаровым, Ф. С. Тумусовым, членом Совета Федерации Ю. С. Бирюковым, а также В. А. Пехтиным, В. И. Усольцевым, Р. Э. Гольдштейном, П. В. Романовым, И. К. Чернышенко, Э. Я. Янаковым, Ю. А. Песковской, В. А. Язевым, Е. А. Самойловым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы, А. Б. Пантелеевым в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации. Рассмотрен на заседании Комитета 28.09.2017 года и внесён на рассмотрение в первом чтении. **Государственной Думой законопроект не рассматривался;**

– проект федерального закона № 1073972-6 «О переименовании города Тутаев Тутаевского района Ярославской области в город Романов-Борисоглебск» внесён Ярославской областной Думой. Комитет рекомендовал принять законопроект в первом чтении и подготовлен к рассмотрению во втором и третьем чтении. Государственная Дума приняла законопроект в первом чтении 1 ноября 2016 года. Решением Совета Государственной Думы рассмотрение законопроекта во втором чтении отложено на более поздний срок. 18 мая 2017 года Муниципальный Совет городского поселения Тутаев принял решение провести 10 сентября 2017 года на территории городского поселения Тутаев дополнительное выявление мнения населения городского поселения Тутаев о переименовании города Тутаев в город Романов-Борисоглебск путём проведения опроса граждан Российской Федерации, проживающих на территории городского поселения Тутаев и обладающих активным избирательным правом. Учитывая вышеизложенное, Комитет планирует завершить работу по проекту федерального закона № 1073972-6 «О переименовании города Тутаев Тутаевского района Ярославской области в город Романов-Борисоглебск» в период весенней сессии Государственной Думы 2018 года;

– проект федерального закона № 502288-6 «О почётном звании Российской Федерации «Город трудовой славы», внесённый депутатами Государственной Думы В. Ф. Шрейдером, Б. Д. Зубицким, С. Г. Каргиновым, В. С. Тимченко, С. А. Поддубным, П. И. Пимашковым; членом Совета Федерации В. Н. Шнякиным. Законопроект находится **на рассмотрении;**

– проект федерального закона № 562430-6 «О почётном звании Российской Федерации «Политический, административный и хозяйственный центр СССР в годы Великой Отечественной войны», внесённый депутатами Государственной Думы А. Е. Хинштейном, Е. И. Кузьмичевой, М. Н. Гасановым. Законопроект находится **на рассмотрении;**

– проект федерального закона № 502288-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О почётном звании Российской Федерации «Город воинской славы» (об установлении почётного звания Российской Федерации «Город трудовой славы»), внесённый депутатами Государственной Думы О. Н. Смолиным, О. А. Куликовым, М. М. Бариевым, В. М. Заварзиным, А. А. Андреевым. Законопроект находится **на рассмотрении;**

– проект федерального закона № 1153841-6 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях

и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения положения о праве компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и обратно), внесённый Законодательной Думой Томской области. Законопроект снят с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы 25 мая 2017 года;

– проект федерального закона № 386802-4 «О внесении изменения в статью 4.1 Федерального закона «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (об исчислении размеров выплат с учётом районного коэффициента), внесённый Сахалинской областной Думой. Комитет предложил отклонить указанный законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 22 марта 2017 года;

– проект федерального закона № 386808-4 «О внесении изменения в статью 28.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части исчисления ежемесячных денежных выплат для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с учётом установленных районных коэффициентов), внесённый Сахалинской областной Думой. Комитет предложил отклонить указанный законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 22 марта 2017 года;

– проект федерального закона № 386814-4 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (об исчислении размеров выплат с учётом районного коэффициента), внесённый Сахалинской областной Думой. Комитет предложил отклонить указанный законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 22 марта 2017 года;

– проект федерального закона № 389149-4 «О внесении изменения в статью 5 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (об исчислении размеров установленных законом выплат с учётом районного коэффициента), внесённый Сахалинской областной Думой. Комитет предложил отклонить указанный законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 22 марта 2017 года;

– проект федерального закона № 471661-4 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (о компенсации пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, расходов на оплату проезда к месту отдыха и обратно в пределах территории Российской Федерации независимо от места отдыха), внесённый Государственным Советом Республики Коми. Комитет

предложил отклонить указанный законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 14 апреля 2017 года;

– проект федерального закона № 55511-5 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (о компенсации пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, расходов на оплату проезда к месту отдыха в пределах территории Российской Федерации), внесённый Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Комитет предложил отклонить указанный законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 14 апреля 2017 года;

– проект федерального закона № 36592-5 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (о компенсации пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, расходов на оплату проезда к месту отдыха в пределах территории Российской Федерации любым видом транспорта (кроме такси), а также на оплату провоза багажа), внесённый Мурманской областной Думой. Комитет предложил отклонить указанный законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 14 апреля 2017 года;

– проект федерального закона № 996502-6 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части расширения категории лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату проезда к месту отдыха и обратно), внесённый Сахалинской областной Думой. Рассмотрен Государственной Думой 22 ноября 2017 года в соответствии с ч. 7 ст. 118 Регламента Государственной Думы, **отклонён в первом чтении**;

– проект федерального закона № 759069-6 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (в части установления очерёдности предоставления жилищных субсидий), внесённый Магаданской областной Думой. Комитет предложил отклонить указанный законопроект. Рассмотрен Государственной Думой 22 ноября 2017 года в соответствии с ч. 7 ст. 118 Регламента Государственной Думы, **отклонён в первом чтении**;

– проект федерального закона № 992068-6 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», внесён Законодательным Собранием Республики Карелия. Комитет предложил отклонить указанный законопроект. Рассмотрен Государственной Думой 22 ноября 2017 года в соответствии с ч. 7 ст. 118 Регламента Государственной Думы, **отклонён в первом чтении**;

– проект федерального закона № 895409-6 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (о предоставлении права субъектам Российской Федерации распределять недоиспользованные денежные средства, выделенные на предоставление жилищных субсидий в соответствии с установленной очередностью), внесён членами Совета Федерации В. С. Тимченко, А. И. Широковым, а также О. А. Казаковцевым в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации и Н. А. Шайденко, Н. В. Герасимовой, О. Г. Борзовой в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы. Рассмотрен Государственной Думой 24 ноября 2017 года в соответствии с ч. 7 ст. 118 Регламента Государственной Думы, **отклонён в первом чтении;**

– проект федерального закона № 105147-6 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения положения о праве получателей социальных пенсий по инвалидности), внесён Собранием депутатов Ненецкого автономного округа. Рассмотрен Государственной Думой 6 декабря 2017 года в соответствии с ч. 7 ст. 118 Регламента Государственной Думы, **отклонён в первом чтении;**

– проект федерального закона № 100503-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации», внесён депутатами Государственной Думы Н. М. Харитоновым, А. Н. Диденко, И. Н. Абрамовым, С. Г. Каргиновым, а также Р. Э. Гольдштейном, Б. Б. Хамчиевым, А. Н. Абалаковым, В. И. Гончаровым, В. Н. Иконниковым, С. П. Мамаевым, М. Е. Николаевым, Д. О. Хороля, А. А. Ищенко в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы. Рассмотрен Государственной Думой 13 декабря 2017 года в соответствии с ч. 7 ст. 118 Регламента Государственной Думы, **отклонён в первом чтении;**

– проект федерального закона № 18259-3 «Об основах государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации» (новая редакция) (третье чтение). Комитет рекомендовал отклонить законопроект. Законопроект **отклонён** Государственной Думой 20 декабря 2017 года.

## **ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ, РАБОЧИЕ ГРУППЫ КОМИТЕТА**

В Комитете создан **Экспертно-консультативный совет**, в который входят представители субъектов Российской Федерации, ведущих вузов страны, Российской академии наук, общественных организаций. Так на одном из заседаний Экспертно-консультативного совета обсуждались вопросы подготовки отчёта «О состоянии и основных направлениях совершенствования законодательства в сфере государственной региональной политики».

В рамках исполнения решения Совета Безопасности Российской Федерации от 22 сентября 2016 года по поручению Председателя Государственной Думы В. В. Володина Комитетом подготовлен проект отчёта «О состоянии и основных направлениях совершенствования законодательства в сфере государственной региональной политики» с предварительным обсуждением на заседании Экспертно-консультативного совета.

Члены Экспертно-консультативного совета активно участвуют в заседаниях рабочих групп Комитета, парламентских слушаниях, «круглых столах» и других мероприятиях Комитета.

Для подготовки к рассмотрению законопроектов по вопросам ведения Комитета созданы следующие **рабочие группы**:

- по совершенствованию законодательства о государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в Арктической зоне и на Дальнем Востоке;

- для работы над проектом федерального закона № 1006213-6 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О наименованиях географических объектов»;

- по доработке проекта федерального закона № 1026256-6 «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни».

### **Экспертно-консультативный совет при Комитете Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока**

Экспертно-консультативный совет при Комитете Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока является органом экспертного и информационно-консультативного обеспечения законотворческой деятельности членов Комитета.

В числе основных задач – участие в подготовке:

- экспертных, аналитических, информационных и справочных материалов по законопроектам и вопросам, выносимым на рассмотрение Комитета;

- материалов о состоянии и правоприменительной практике законодательства по вопросам ведения Комитета и на их основе представленные рекомендации по его совершенствованию;

- материалов по вопросам, выносимым Комитетом на парламентские слушания, «круглые столы», совещания, семинары и другие мероприятия и др.



За прошедший период Экспертно-консультативный совет принимал активное участие в подготовке и проведении публичных мероприятий Комитета.

В соответствии с поручением Председателя Государственной Думы В. В. Володина Экспертно-консультативный совет подготовил отчёт на тему «О состоянии и основных направлениях совершенствования российского законодательства в сфере государственной региональной политики». По результатам проведённой работы в рамках рекомендаций «круглого стола» на тему «О законодательном обеспечении государственной региональной политики в Российской Федерации» были сформулированы конкретные направления совершенствования законодательства в этой сфере. Значительная часть рекомендаций реализована или находится в стадии исполнения.

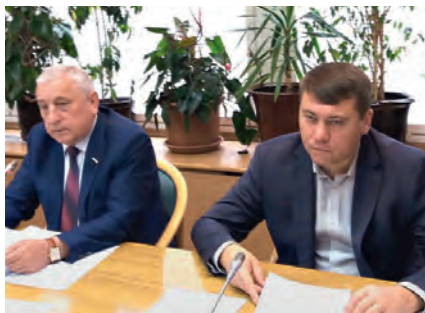
### **Рабочая группа Комитета по совершенствованию законодательства о государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в Арктической зоне и на Дальнем Востоке**



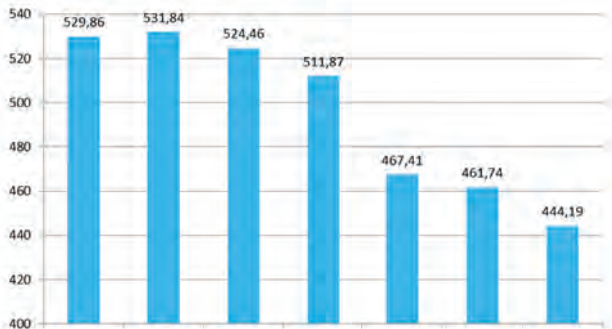
На заседаниях рабочей группы рассмотрены следующие вопросы:

- жилищные субсидии лицам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (реализация федерального закона от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ);
- жилищные субсидии гражданам, выезжающим из закрывающихся населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (реализация федерального закона от 17 июня 2011 года № 211-ФЗ);
- повышение доступности воздушных перевозок между Дальним Востоком и европейской частью страны;
- оплата стоимости проезда один раз в два года неработающим пенсионерам к месту отдыха и обратно;
- проблемы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ.

## Реализация Федерального закона от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»



Общая численность граждан, выезжающих (выехавших) из северных регионов, имеющих право на получение жилищных субсидий, составляет по состоянию на 1 января 2018 года 444,2 тысячи человек. Численность граждан, принятых на учёт в качестве имеющих право на получение жилищных субсидий в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 года № 879, представлена на диаграмме (рис. 1).



**Рис. 1. Динамика численности граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на получение жилищных субсидий, тыс. человек**

Резкое снижение численности граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на получение жилищных субсидий, к началу 2016 года объясняется следующим. На 1 января 2015 года в очереди на получение жилищной субсидии стояло 218,8 тысячи семей (511,87 тысячи человек), к 1 января 2016 года количество семей составило – 205,2. Обеспечено государственными жилищными сертификатами в рамках графика 2015 года – 2684 семьи. По информации Минстроя России в 2015 году





**Рис. 2. Численность граждан (по категориям), выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на получение жилищных субсидий, тысяч человек на 1 января 2018 г.**

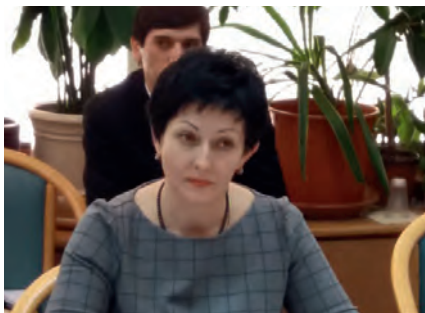
по результатам инвентаризации очереди по различным причинам снято с учёта 10 921 семья.

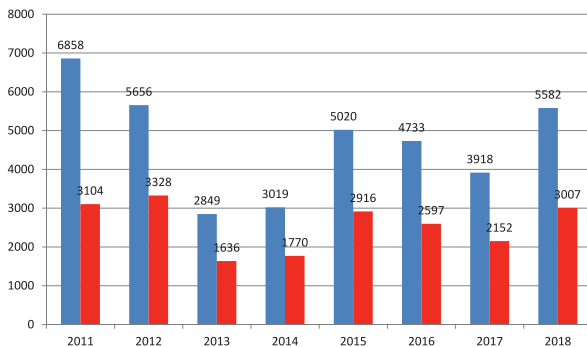
Самой многочисленной категорией граждан, ожидающих «жилищную субсидию», являются неработающие пенсионеры (288,5 тысяч человек или 64,9 % от общей численности очередников).

При этом в категории «пенсионеры» в очереди на получение жилищной субсидии стоит почти 7 тысяч одиноких пенсионеров старше 80 лет. Согласно представленной Минстроем России информации на обеспечение государственными жилищными сертификатами граждан, стоящих в очереди, необходимы средства в объёме около 350 млрд рублей. Многие пенсионеры ожидают получение жилищной субсидии более 30 лет.

Объём средств проекта федерального бюджета на осуществление социальных выплат (жилищных субсидий) гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также гражданам, выехавшим из указанных районов и местностей не ранее 1 января 1992 года, в 2018 году составит 5 582 811,8 тыс. рублей, в 2019 году – 5 242 880,5 тыс. рублей, в 2020 году – 5 241 563,7 тыс. рублей

По результатам проведённого Комитетом в марте текущего года «круглого стола» на тему «О реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», основной причиной низкой степени эффектив-





**Рис. 3. Динамика средств, выделенных из федерального бюджета на жилищные субсидии северянам, и количество выпущенных сертификатов**

ности исполнения ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы» являются недостаточные объёмы финансирования программы.

Комитетом неоднократно поднимался вопрос о необходимости существенного увеличения объёма средств федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Федеральный бюджет на 2018 год предусматривает 5 582,81 млн рублей, что на 20 % превышает уровень финансирования выделения жилищных субсидий гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 2016 году.

На период реализации ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы» на выделение жилищных субсидий северянам запланировано выделить 36,5 млрд рублей (с учётом Федерального закона № 415-ФЗ), что позволит обеспечить жильём только 8 % семей, стоящих в очереди.

*Таблица 1*

**Фактическое исполнение показателей ФЦП «Жилище» в первоначальной редакции (в части предоставления жилищных субсидий северянам)**

Год	Предусмотрено ФЦП «Жилище» в первоначальной редакции, млн рублей	Доведено в соответствии с федеральным бюджетом, млн рублей	Уменьшение финансирования, млн рублей
2011	6858,88	6858,88	
2012	5656,60	5656,60	
2013	2849,00	2849,00	
2014	8503,04	3019,75	-5483,29
2015	9191,78	5259,43	-3932,35
2016	5649,23	4733,66	-915,57
2017	8755,53	3918,04	-4837,49

Год	Предусмотрено ФЦП «Жилище» в первоначальной редакции, млн рублей	Доведено в соответствии с федеральным бюджетом, млн рублей	Уменьшение финансирования, млн рублей
2018	10 743,39	5582,80	-5160,59
2019	11 414,81	5242,88	-6171,93
2020	12 071,96	5241,56	-6830,40

С 1 января 2018 года реализация федеральной целевой программы «Жилище» прекращена, в дальнейшем предоставление жилищных субсидий северянам будет осуществляться в рамках основного мероприятия «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В соответствии с подходами и плановыми значениями показателей госпрограммы за период 2018–2025 годов планируется обеспечить жильём около 90 тысяч семей граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

### **Реализация Федерального закона от 17 июля 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

С 1 января 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 17 июля 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Федеральный закон № 211-ФЗ), в рамках которого предусмотрено предоставление за счёт средств федерального бюджета жилищных субсидий на приобретение жилых помещений гражданам, выезжающим из закрывающихся населённых пунктов (в том числе из городов, посёлков), с полярных станций, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и закрывающихся в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании решений государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации.

Действие федерального закона № 211-ФЗ распространяется только на населённые пункты, решение о закрытии которых принято в установленном порядке, начиная с 2012 года.

Межведомственной комиссией по рассмотрению предложений о закрытии населённых пунктов (в том числе городов, посёлков), полярных станций, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, приняты решения о согласовании соответствующих предложений о признании закрывающимися следующих населённых пунктов (готовятся соответствующие проекты Распоряжения):

**Магаданская область** – посёлок им. Гастелло (78 человек), населённых пунктов Транспортный (201 человек) и Мадаун (157 человек);

**Приморский край** – посёлки Таёжное (97 человек) и Молодёжное (298 человек).

На уровне субъектов Российской Федерации рассматривается вопрос о целесообразности закрытия следующих населённых пунктов:

**Ненецкий автономный округ:** деревень Чёрная (16 человек), Осколково (27 человек), Верхняя Мгла (24 человека);

**Красноярский край:** посёлка Каяк (228 человек);

**Республика Саха (Якутия):** села Развилка (60 человек).

Учитывая, что на текущий момент (2017 год) не имеется решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации о закрытии населённых пунктов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, средства федерального бюджета на реализацию Федерального закона № 211-ФЗ не предусмотрены. Вместе с тем остаётся нерешённым вопрос переселения 117 семей, проживающих в признанных закрываемыми населённых пунктах до 2012 года, ставших в очередь по решению суда в Республике Саха (Якутия).

### **Реализация Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Закон) в федеральном бюджете на 2018–2020 годы предусмотрены средства пенсионерам на компенсацию расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в другую местность:

в 2018 году в объёме 226,7 млн рублей (76,3 % к уровню 2017 года);

в 2019 году – 237,8 млн рублей;

в 2020 году – 249,6 млн рублей.

Соответствующее снижение бюджетных ассигнований относительно 2017 года обусловлено существенным снижением фактической обращаемости за указанной компенсацией.

В проекте федерального бюджета предусмотрены средства на оплату стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно один раз в два года:

в 2018 году в объёме 2 992,0 млн рублей (94,6 % к уровню 2017 года)

в 2019 году – 3 380,8 млн рублей,

в 2020 году – 3 365,6 млн рублей.

По данным Пенсионного фонда реализация данного Закона позволила в 2016 году реализовать своё право на компенсации 229 тысячам пенсионеров-северян, получающим страховые пенсии по старости и по инвалид-

ности. По сравнению с 2013 годом численность пенсионеров, получивших компенсацию, возросла на 19 %.

На заседаниях рабочей группы рассматривались предложения членов рабочей группы, северных регионов о необходимости уточнения решения о необходимости дополнительного рассмотрения вопросов оплаты стоимости проезда неработающим пенсионерам к месту отдыха и обратно один раз в два года (при проезде к месту отдыха и обратно на личном автотранспорте, оплате проезда в пределах Российской Федерации).

**Рабочая группа для работы  
над проектом федерального закона № 1006213-6  
«О внесении изменения в статью 9 Федерального закона  
«О наименованиях географических объектов»»**

Учитывая системный характер затрагиваемых законопроектом правоотношений, деятельность указанной рабочей группы затрагивает широкий спектр вопросов в области наименований географических объектов.

В их числе:

- совершенствование процедур присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов;
- уточнение оснований присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов;
- уточнение полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере наименований географических объектов и др.



По результатам работы рабочей группы подготовлены законодательные предложения, касающиеся внесения изменений в Федеральный закон «О наименованиях географических объектов»: в части закрепления в законе при установлении наименований географических объектов возможности возвращения отдельным географическим объектам наименований, широко известных в прошлом и настоящем, а также в части

совершенствования процедур нормализации и употребления наименований географических объектов на русском языке.

Кроме того, планируется продолжение работы в части совершенствования процедур выявления мнения населения по предложениям о переименовании географических объектов.

После завершения работы над проектом федерального закона № 1006213-6 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О наименованиях географических объектов» в весеннюю сессию 2018 года рабочая группа будет переименована и станет постоянно действующей в составе Комитета.

## Рабочая группа по доработке проекта федерального закона № 1026256-6 «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни»

В соответствии с Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации необходимо существенно изменить уровень и качество жизни коренных малочисленных народов, их занятости в традиционных видах деятельности, обеспечить надлежащий доступ к медицинским услугам, образованию, социальной инфраструктуре.

Законопроектом предусматривается приоритетное предоставление мер государственной поддержки одной из самых незащищённых групп населения – лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – коренные малочисленные народы), зачастую не имеющим постоянного места жительства, ведущим кочевой образ жизни. Жизнеобеспечение коренных малочисленных народов, ведущих кочевой образ жизни, связано с перемещением по просторам тундры, лесотундры в целях рационального (неистощительного) использования биоресурсов, несмотря на отсутствие прямого финансирования, удорожание топлива, отсутствие транспортной составляющей для доставки результатов своего труда, необходимой инфраструктуры для переработки готовой продукции, отсутствие рынков сбыта.

Кочевой образ жизни коренных малочисленных народов – это вековые традиции, уникальная цивилизация, основанная на глубоком взаимопроникновении человека и природы, применении традиционных знаний и обычаев, позволяющих сохранять этническую культуру.

Действие законопроекта, в случае его принятия, распространяется на незначительное количество населения – не более 100 тысяч человек,

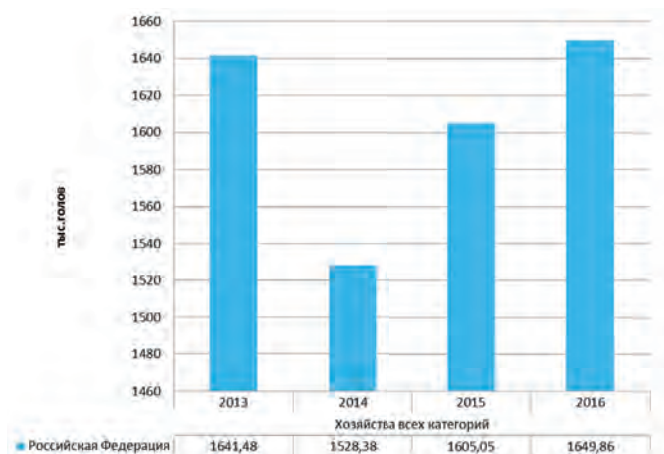


Рис. 4. Поголовье северных домашних оленей, голов



**Рис. 5. Государственная поддержка развития северного оленеводства за счёт средств федерального бюджета, рублей**

учитывая численность коренных малочисленных народов, занимающихся северным оленеводством и ведущих кочевой образ жизни, а также членов их семей.

Северное домашнее оленеводство в Российской Федерации является основой традиционного уклада жизни для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Развитие данной подотрасли животноводства имеет решающее значение для сохранения социально-экономической стабильности в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Россия всегда лидировала среди других арктических стран по численности поголовья северных оленей. И сегодня в стране сосредоточено более 2/3 мирового поголовья северного оленя.

Уникальность северного домашнего оленеводства заключается в том, что эта подотрасль животноводства с наиболее выраженной формой кочевого скотоводства базируется на естественных пастбищах зон тундры, лесотундры и северной тайги, площадь которых более 300 млн га.

Основное поголовье северных оленей находится в пяти субъектах Федерации: Ямало-Ненецком, Ненецком, Чукотском автономных округах и в Республике Саха (Якутия), в которых сосредоточена существенная доля от общего поголовья северных оленей.

Основной проблемой, не решённой на федеральном уровне, является отсутствие порядка определения факта ведения кочевого образа жизни коренными малочисленными народами. Данный порядок необходим для чёткого определения круга коренных малочисленных народов, ведущих кочевой образ жизни и имеющих право на государственную поддержку и оказание адресной социальной помощи.

Правительство Российской Федерации не поддерживает данный законопроект. На заседаниях рабочей группы было принято решение доработать законопроект и внести предложения и замечания для работы над законопроектом в весеннюю сессию 2018 года.

## **ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ, «КРУГЛЫЕ СТОЛЫ» И ДРУГИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВОПРОСАМ ВЕДЕНИЯ КОМИТЕТА**

В течение 2017 года организован и проведён ряд мероприятий по вопросам ведения Комитета:

– рабочая встреча депутатов – членов Комитета с представителями Общественной молодёжной палаты (Молодёжного парламента) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, февраль;

– «круглый стол» на тему «Совершенствование законодательства в сфере социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», март;

– «круглый стол» на тему «О реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», март;

– «круглый стол» на тему «О законодательном обеспечении государственной региональной политики в Российской Федерации», апрель;

– рабочая встреча депутатов – членов Комитета с министром труда и социальной защиты Российской Федерации М. Ю. Топилиным, апрель;

– «круглый стол» на тему «Законодательное обеспечение прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в области земельных отношений и допуска к возобновляемым природным ресурсам» (совместно с Комитетом Государственной Думы по делам национальностей), апрель;

– выездное заседание «круглого стола» на тему «О проблемах и перспективах традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», г. Южно-Сахалинск, июль.

### **«Круглый стол» на тему «Совершенствование законодательства в сфере социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»**

В настоящее время всё больший вес в общественном сознании приобретают проблемы, связанные с освоением Арктики и шире, районов Севера и Дальнего Востока, а также вопросы возможности гармоничного развития этих сложных в природном и социальном отношении регионов.





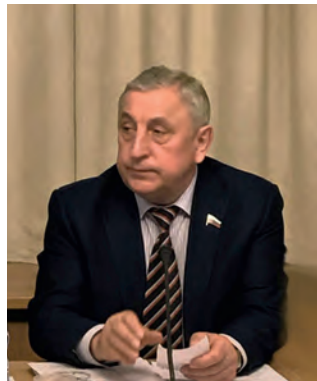
За последнее время в отношении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации со стороны государства и международного сообщества уделяется больше внимания. Поэтому одним из важных направлений деятельности Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока является совершенствование законодательства в области обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Все указанные вопросы были обсуждены на заседании «круглого стола», посвящённом проблемам совершенствования законодательства в сфере развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В рамках дискуссии обсуждались проблемы реформирования и адаптации механизмов государственной поддержки и определения новых подходов и приоритетов в решении задач по сохранению исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, их образа жизни, а также необходимость модернизации хозяйственной деятельности и всей социальной сферы в местах их традиционного проживания.

В своём выступлении **Николай Харитонов** обратил внимание на проблемные вопросы, связанные с реализацией приоритетного права коренных малочисленных народов Севера, на пользование водными биологическими ресурсами и животным миром. При этом было отмечено, что в условиях нечёткого законодательного регулирования наибольшее количество проблемных ситуаций связано с предоставлением квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни.

Отдельное внимание было уделено вопросу о предоставлении дополнительных преференций организациям семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, отвечаю-





щих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, в целях создания условий для саморазвития и самообеспечения этих народов в местах компактного проживания. В этой связи участники «круглого стола» отметили, что сегодня недостаточно только принятия новых федеральных и региональных законов.

Участниками заседания было отмечено, что насколько успешным будет результат в решении накопившихся проблем, во многом зависит не только от государственного протекционизма, но и от активности самих коренных народов и от выполнения ими своих обязательств.

Председатель Комитета Государственной Думы по делам национальностей **Ильдар Гильмутдинов** обратил внимание на некоторые новые предложения, которые касаются общих перспектив развития «аборигенного» права, направленных на совершенствование правового положения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которые, как отметили участники дискуссии, будут замечены и органами государственной власти и учтены ими в их практической деятельности. Также отмечалось, что на уровне взаимодействия Комитета и Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации имеются многочисленные образцы положительной практики решения ключевых проблем, связанных с коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.



По словам президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации **Григория Ледкова**, происходит изучение и обмен деятельности между органами государственной власти и представителями этнических общностей, что даёт импульс к дальнейшему развитию этих народов в новых экономических условиях.

**«Круглый стол» на тему  
«О реализации Федерального закона  
«О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов  
Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»**



**21 марта 2017 года** Комитетом Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока проведено заседание «круглого стола» на тему **«О реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»**.

При участии депутатов Государственной Думы, представителей Счётной палаты Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации состоялось обсуждение проблем обеспечения жильём граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Участниками «круглого стола» было отмечено, что обеспечение жильём граждан, желающих уехать или уже переселившихся из районов Крайнего Севера, остаётся острой социальной проблемой и требует новых подходов и механизмов решения, в том числе внесения изменений в жилищное законодательство, регулирующее предоставление социальной поддержки данной категории граждан.

**Николай Харитонов** в своём выступлении подчеркнул, что «жилищный сертификат для северян – хороший способ улучшить свои жилищные условия и переехать в районы с наиболее благоприятным климатом для проживания. Но не всегда на приобретение квартиры достаточно только наличия жилищного сертификата. Для предоставления социальных выплат необходимо, чтобы в федеральном бюджете были заложены бюджетные



средства в объёме не менее 10 млрд рублей, на что Комитет неоднократно обращал своё внимание».

Жилищное законодательство, регулирующее предоставление социальной поддержки гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеет ряд особенностей в отличие от реализации прав на жильё другими категориями граждан. Нередко при

их реализации возникает ряд вопросов правового характера, требующих дополнительных мер по совершенствованию правового регулирования в целях защиты отдельных категорий граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жильём в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем на практике принятые нормативные акты не всегда являются эффективными. В основном это связано с дефицитом бюджета, а также ограниченностью государственного и муниципального жилищного фонда. Поэтому, предоставление на территории Российской Федерации жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, является проблемой особой государственной важности.

Подводя итоги, участники «круглого стола» пришли к единогласному мнению, что существующие правовые механизмы требуют совершенствования в целях повышения уровня адресности, качества и эффективности предоставляемой этим гражданам социальной поддержки, на основе, не допускающей существенного снижения гарантий их социальной защищённости.



## «Круглый стол» на тему «О законодательном обеспечении государственной региональной политики в Российской Федерации»



**18 апреля 2017 года** Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока провёл **«круглый стол» на тему «О законодательном обеспечении государственной региональной политики в Российской Федерации».**

В рамках исполнения решения Совета Безопасности Российской Федерации от 22 сентября 2016 года в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проводилась работа по подготовке отчёта «О состоянии и основных направлениях совершенствования российского законодательства в сфере государственной региональной политики». В соответствии с поручением Председателя Государственной Думы В. В. Володина Комитет принимал участие в выработке соответствующих решений.

Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» определены принципы, цели, приоритетные задачи и механизмы реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации.



В этой связи на «круглом столе» были обсуждены основные проблемы и перспективные направления совершенствования законодательного обеспечения государственной региональной политики.

Вёл заседание председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **Николай Харитонов.** В своём вступительном



слове он отметил, что само понятие «региональная политика» очень ёмкое, но вместе с тем предмет региональной политики как таковой сегодня размыт в многочисленных нормативных правовых актах федерального уровня. В этой связи предлагаемые подходы к решению вопросов региональной политики охватывают практически все сферы жизнедеятельности. «Анализ поступивших в Комитет материалов подтверждает это. Комитет со своей стороны предпринял попытку упорядочить применяемые подходы и выделить наиболее важные направления совершенствования законодательства в области региональной политики», – отметил председатель Комитета.

Кроме того, Николай Харитонов акцентировал внимание на необходимости сбалансировать бюджетные системы: «Практически каждый регион, предлагая решения к нашему «круглому столу», выступил с инициативой о перераспределении тех или иных доходных источников. Не вызывает сомнений, что следует тщательно и честно провести ревизию всех доходов и расходных полномочий, закреплённых за региональными и местными бюджетами, соответствующая работа ведётся, и мы надеемся на её качественные результаты.

Комитету надо определиться с судьбой внесённого ещё в 2000 году проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации». Конечная его редакция на сегодня представляется во многом устаревшей, и это подтвер-





ждается заключением Правового управления Аппарата Государственной Думы и ГПУ Администрации Президента Российской Федерации. Вместе с тем необходимость регулирования региональной политики отдельным базовым законом остаётся актуальной».

С приветственным словом к участникам мероприятия обратилась заместитель Председателя Государственной Думы **Ольга Епифанова**, которая отметила, что Указ Президента России «Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации до 2025 года» сформировал новое институциональное пространство возможностей развития. С докладом по обозначенной теме выступила первый заместитель председателя Комитета **Валентина Пивненко**. «Сложность и многоаспектность самого понятия региональная политика предопределили проведение системной работы нашего Комитета в данном направлении», – заявила она.

С особенностями и проблемами реализации отдельных положений федерального законодательства участников «круглого стола» ознакомили председатель Думы Чукотского автономного округа **Александр Маслов**, председатель Архангельского областного Собрания депутатов **Виктор Новожилов**, мэр г. Орла – председатель Орловского городского Совета народных депутатов **Василий Новиков** и другие.

С учётом состоявшегося обсуждения участники «круглого стола» приняли рекомендации Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, органам региональной и местной власти.



**«Круглый стол» на тему  
«О проблемах и перспективах традиционного природопользования  
коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего  
Востока Российской Федерации», г. Южно-Сахалинск**



В рамках состоявшегося выездного заседания «круглого стола» на тему «О проблемах и перспективах традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» состоялась рабочая встреча председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николая Харитонов и депутатов Государственной Думы с председателем Сахалинской областной Думы Владимиром Ефремовым, на которой обсуждались вопросы по расширению числа федеральных законов, призванных оптимизировать государственную политику по отношению к регионам Крайнего Севера и районов расселения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В ходе встречи Николай Харитонов отметил, что Комитет внимательно следит за прохождением проектов федеральных законов, направленных на обеспечение и развитие коренных малочисленных народов Севера, сохранении территорий их проживания и хозяйственной деятельности, а также на необходимость активизации работы над принятием проекта федерально-







го закона № 1003716-6 «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации», целью которого является исключение из Кодекса запрета на разведку и добычу общераспространённых полезных ископаемых в водоохранных зонах морей. При этом было обращено внимание на то, что этот законопроект касается не только Дальнего Востока, но и большинства северных регионов, например Ненецкого автономного округа. Государственной Думой законопроект единогласно принят в первом чтении.

Одним из положительных моментов этого законопроекта является то, что он направлен на развитие ресурсной базы за счёт использования перспективных технологий, развитие инфраструктуры, а также предусматривает другие мероприятия, направленные

на повышение уровня и качества жизни населения и создание условий для опережающих темпов роста экономики, что сегодня так необходимо для развития северных регионов и Дальнего Востока.

Делегация депутатов Государственной Думы во главе с председателем Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николаем Харитоновым посетила ряд объектов, реализуемых на территории горнолыжного курорта «Горный воздух», входящего в одноимённую территорию опережающего социально-экономического развития.

Решение об образовании территории опережающего социально-экономического развития «Горный воздух» было принято в декабре на заседании подкомиссии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке. Данный проект предполагает строительство в Южно-Сахалинске и других объектов – аэровокзала, гостиницы, в том числе объектов спортивной инфраструктуры, необходимых для привлечения туристов. Результатом проекта должно стать создание комфортной спортивно-досуговой инфраструктуры для жителей Сахалинской области и всего Дальнего Востока.

Участники «круглого стола» посетили театрализованную костюмированную экскурсию-представление «Сахалин Бронислава Пилсудского», организованную на территории музея ГБУК «Сахалинский областной краеведческий музей» под открытым небом, которая была признана «Лучшим проектом 2016 года» в рамках Фонда социальных инициатив «Энергия».



Также участникам «круглого стола» была представлена экспозиция «Древние культуры. Коренные народы» и концертная программа Народного национального ансамбля «МЭНГУМЭ ИЛГА».

В понедельник 3 июля 2017 года в Южно-Сахалинске Комитетом Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока совместно с Сахалинской областной думой и Правительством Сахалинской области проведено заседание «круглого стола» на тему «О проблемах и перспективах традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», на котором обсуждались вопросы дальнейшего развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В заседании приняли участие депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также научных и общественных организаций.

Участники «круглого стола» отметили, что изменения социальной и экономической обстановки, масштабное освоение природных ресурсов, особенно в северных регионах России, требуют привлечения внимания общества к вопросам обеспечения и развития коренных малочисленных народов Севера, сохранении территорий их проживания и хозяйственной деятельности. Николай Харитонов в своём выступлении подчеркнул, что «вопросы взаимодействия государства, бизнеса и населения на экономическом пространстве северных и дальневосточных территорий, где в основном проживают коренные малочисленные народы Севера, в последние годы приобрели особую остроту и актуальность».

Учитывая это, Комитет подготовит свои предложения в части развития коренных малочисленных народов Севера для обсуждения на заседа-



нии рабочей группы по развитию Дальнего Востока России, возглавляемой губернатором Хабаровского края Вячеславом Шпортом, инициативы которой намечено рассмотреть на планирующемся 6-7 сентября во Владивостоке заседании Госсовета».

Также Николай Харитонов отметил, что анализ результатов реализации на практике действующего законодательства выявил необходимость полномасштабной ревизии действующей законодательной базы и создания новых современных правовых норм в области защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Наряду с общей тенденцией развития российской правовой системы как одной из закономерностей общественного развития всего общества требуется экстренная систематизация «аборигенного» законодательства, результатом которой стало бы появление нового правового акта – Кодекса о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. При этом к вопросу кодификации законодательства необходимо подходить с точки зрения соблюдения прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также сохранения их самобытного уклада жизни.

Первый заместитель председателя Комитета, депутат Государственной Думы Валентина Пивненко сообщила, что Комитет в ближайшее время предложит совету Государственной Думы создать комплексную рабочую группу, в том числе с привлечением представителей КМНС, которая зай-

мётся разработкой кодекса и предложений мер господдержки этносов.

В числе основных предложений участников «круглого стола» (представителей коренных малочисленных народов Севера из разных регионов) – провести комплексную оценку действующего федерального законодательства и нормативно-правовых актов, касающихся коренных малочисленных народов Севера, и объединить все эти документы в единый кодекс.



«Эта тема очень важна и она перезрела, так как со всех уголков России – от Кольского полуострова, заканчивая Сахалином и Камчаткой – к нам постоянно идут такие пожелания», – отметили участники заседания.

На «круглом столе» в Южно-Сахалинске представители коренных малочисленных народов отметили, что «в условиях интенсивного развития Арктики и дальневосточного региона необходимо определить качественный подход для защиты прав и законных интересов коренных народов, создать благоприятные условия для их развития».

Представители ассоциаций коренных малочисленных народов Севера отметили, что сегодня «все арктические государства меняют свои законодательства и переходят на модель соуправления северными территориями совместно с коренными народами». Они указали на то, что в Российской Федерации за последние 15 лет наблюдается тенденция сокращения господдержки и реализации прав народов Севера. По данным представителей ассоциаций, если базовые законы, принятые в 1999 и в 2001 годах, «были достаточно хороши», то все последующие правки, вносимые в них, а также подзаконные акты «идут в отрицательную сторону», ухудшая положение этносов в части их доступа к природным ресурсам.

Вносимые коррективы в законодательство, по их мнению, удовлетворяют интересы крупных промышленных компаний. В этой связи они считают необходимым провести «ревизию и модернизацию законодательства, объединив его затем в единый Кодекс господдержки КМНС».

На «круглом столе» также предложено возродить структуру Госкомсевера, но уже в форме федерального министерства, и утвердить федеральным законодательством порядок, критерии и механизм этнологической экспертизы как одного из «эффективных средств защиты прав КМНС», которая должна проводиться «при любых управленческих решениях в местах традиционного проживания и природопользования коренных малочисленных народов».

Помимо вопросов правового обеспечения, участники дискуссии отметили, что для достижения поставленных целей, а также сохранения представителей самобытного северного этноса и их адаптации к современным российским социально-экономическим условиям следует повысить эф-





фективность правового регулирования отношений в области обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Участники «круглого стола» посетили Корсаковский район. Гости осмотрели строящееся хозяйство, грушево-яблочный сад. Другого такого в Корсаковском районе больше нет. В полях Раздольного новое место жительства обрели больше тысячи саженцев – 4 сорта яблонь и 800 груш. Их привезли из Беларуси. Скоро плоды стараний аграриев сахалинцы не только увидят, но и попробуют. Показали и дома в агрогородке для специалистов и рабочих.

Монолитное просторное жильё с японскими фасадами почти готово для новоселья. Таким решением «квартирного вопроса» для сотрудников можно гордиться – отметили участники «круглого стола». Гости убедились, что агрогородок на Сахалине, построенный с помощью Беларуси, – это современнейший объект, новые технологии.



## IV Международный арктический форум «Арктика – территория диалога» (г. Архангельск)



В рамках деловой программы Международного арктического форума было проведено 20 мероприятий, в их числе торжественное открытие **IV Международного арктического форума «Арктика – территория диалога»**, пленарное заседание **«Человек в Арктике»**, 13 тематических сессий по четырём ключевым направлениям:

- «Человеческий капитал»;
- «Устойчивое развитие Арктики»;
- «Наука и технологии»;
- «Экономическое развитие».

Николай Харитонов, председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока принял участие в дискуссии «Арктика – территория истории, культуры и туризма». Тема и вопросы, рассматриваемые в ходе дискуссии, являются актуальными и значимыми не только для Арктической зоны, но и для России в целом.

Николай Харитонов отметил, что для Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, вопросы развития Арктической зоны России имеют приоритетное значение.

Предметом отдельного и особого внимания Комитета является законодательное регулирование развития отдалённых арктических районов, где живут и работают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока. Николай Харитонов в своём выступлении говорил о том, что мы должны помнить о главном: наше основное богатство в Арктике – это человек. На территории Арктики постоянно проживают чуть меньше четырёх миллионов человек, в том числе малые коренные народы, ведущие традиционный и кочевой образ жизни.

Депутатами – членами Комитета неоднократно поднимается вопрос о необходимости принятия закона об арктической зоне. В прошлом году на международном форуме в Санкт-Петербурге говорилось о необходимости разработки и принятии Полярного кодекса, в котором нужно определить механизмы создания опорных зон в Арктике, обеспечить создание

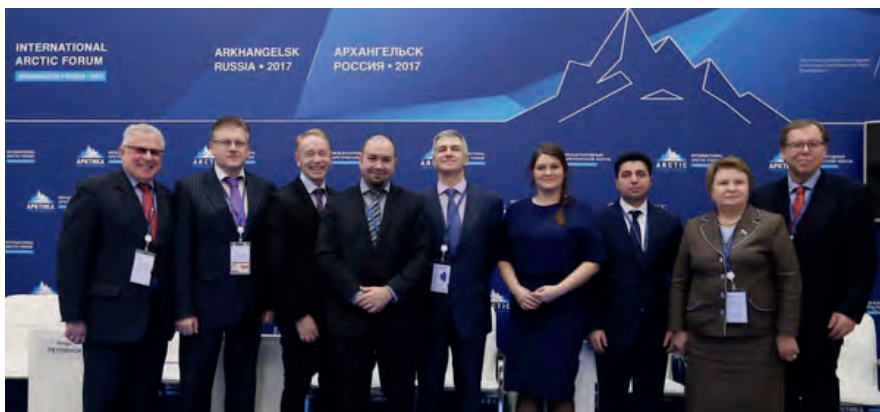


условий для освоения арктических ресурсов и совершенствования транспортной системы. При этом, отметил Николай Харитонов, в кодексе мы должны предусмотреть и меры развития социальной инфраструктуры для повышения уровня и качества жизни населения. Особое внимание в законопроекте необходимо уделить сохранению и развитию традиционного образа и традиционных основ хозяйственной жизни коренных малочисленных народов Севера, в том числе ведущих кочевой образ жизни.

Участники дискуссии отметили, что коренные народы и население Русского Севера являются носителями самобытной материальной и духовной культуры, обладающей значительным культурно-туристическим потенциалом. И принимая законы, все должны понимать, что делаем это в первую очередь для людей, которые живут и работают в суровых арктических условиях. Наши многие законы приняты в новейшей истории России, то есть живём по ним чуть более двадцати лет. А традиции, культура, образ жизни, которые сохранили коренные народы и население Европейского Севера – существуют веками.

Участники дискуссии **«Механизмы социально-экономического развития Арктического макрорегиона»** обсудили вопросы о социально-экономическом развитии Арктической зоны; реализации ключевых инвестиционных проектов и практики их сопровождения; инвестиционной привлекательности регионов Арктической зоны; развитие межрегионального и международного сотрудничества для реализации проектов.

Участники дискуссии попытались ответить на вопросы: как обеспечить «тёплые» условия для инвесторов в суровом арктическом климате, каким должен быть институт развития в Арктическом регионе? Для содействия развитию и привлечению инвестиций в субъекты Российской Федерации созданы региональные институты развития: агентства и корпорации развития. Данные организации оказывают содействие региональному развитию, выполнению стратегии развития региона, формированию инвестиционного привлекательного имиджа территории, а также инициируют и сопровождают инвестиционные проекты. Кроме того, важнейшим вопросом является совместная деятельность региональных властей с агентствами и корпорациями развития. А координация деятельности и согласованное взаимодействие агентств и корпораций развития должно способствовать развитию макрорегиона Арктики.



В своём выступлении Валентина Пивненко, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока отметила, что та Стратегия развития Арктики, которая внесена в Правительство России, представляет собой пространные пожелания без необходимой конкретики. Без человека не будет и северных регионов. Все северные регионы в основном дотационные и не привлекательны для молодёжи, особенно в социальной сфере. Более 25 % специалистов уезжает с Севера. Минимальная зарплата в России установлена в размере 7500 рублей для всех регионов, а прожиточный минимум совершенно разный. Нет коэффициентов и северных надбавок. Нужны новые подходы: регионализация.

«На форуме мы услышали, – отметила Валентина Пивненко, – что закон об Арктической зоне не нужен. В нём ничего не говорится о людях и их социальном обеспечении. Государственная комиссия по вопросам развития Арктики должна сделать серьёзные выводы и поступить так, как это сделано по Дальнему Востоку. Если не будет управления Арктикой – ничего не будет. В Программе развития Арктики семь направлений деятельности урезаются до трёх. Этот вопрос для России – геополитический, а программа может дать импульс для развития всей страны».

Участники дискуссии **«Баренцев / Евроарктический регион. Развитие сотрудничества»** отметили, что на сегодняшний день существенное значение приобретает развитие международного сотрудничества для территории Арктического региона России. Были обсуждены отношения между ЕС и северо-западными областями России, находящимися в макро-регионах «Северного измерения» и СБЕР, с представителями Северной Европы и России, задействованными в реализации международных программ сотрудничества и широкого круга вопросов по развитию Арктики.

Валентина Пивненко, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, отметила, что самое важное в сотрудничестве – это взаимопонимание и взаимодействие с нашими соседями и партнёрами по Баренцеву / Евроарктическому региону. В области туризма, сказала Валентина Пивненко





ко, «предложено создать международную программу по его развитию. Мы готовы решать любые проблемы в рамках наших приграничных территорий. Только на основе диалога мы можем решить те задачи, которые стоят перед нашими странами».

В дискуссии **«Арктика – интеграция усилий в соответствии со стратегиями развития»** активное участие принял Иван Абрамов, первый заместитель председателя

Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока. Участники дискуссии отмечали, что арктические регионы имеют богатый опыт разработки стратегии социально-экономического развития. Реализация крупных проектов, в том числе с международным участием, требует взаимодействия и кооперации. Формирование и реализация таких проектов должны осуществляться с учётом как региональных стратегий, так и общей стратегии развития Арктики в целом.

Участники дискуссии обменялись накопленным опытом практической реализации стратегий, который приобретает всё большее значение при интеграции усилий в целях устойчивого развития. Россия в Арктике формирует свою стратегию социально-экономического развития через механизм «опорных зон». Развитию промышленности также способствует формирование кластеров, которые создаются в Арктике при поддержке государства. Иван Абрамов обратил внимание на необходимость ускорения работы Правительства Российской Федерации по проекту федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации». При этом указанным законом должны быть предусмотрены достаточные средства на строительство объектов социальной инфраструктуры, чтобы предусмотреть их в законе о федеральном бюджете.

Основная ценность – это люди и улучшение качества жизни. Необходимо в конечном итоге уйти от освоения и развития данной территории вахтовым методом, создав условия для коренного населения.





Следует также обеспечить более тесную координацию законодательной и исполнительной власти при планировании развития Арктики.

В дискуссии **«Арктика – территория экологии»** приняли участие депутаты – члены Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Сергей Коткин и Владимир Пушкарёв. Участники отметили, что обеспечение экологической безопасности является одним из приоритетов межгосударственного сотрудничества в Арктике. Было отмечено, что в последние годы на территории Арктической зоны Российской Федерации реализуются мероприятия, направленные на ликвидацию последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате экономической и иной деятельности, благодаря чему ликвидировано значительное количество объектов, представлявших реальную угрозу окружающей среде.

**Представители Комитета принимали также участие в парламентских слушаниях, «круглых столах», других мероприятиях. В их числе:**

- Первый саммит коренных народов Баренцева региона: путь к устойчивому сотрудничеству, апрель;
- IV Всероссийская конференция «Развитие городских агломераций России», г. Новосибирск, май;
- III Всероссийская конференция «Демографическое развитие Дальнего Востока», г. Благовещенск, май;
- итоговое заседание коллегии Минвостокразвития России по вопросу «Об итогах деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока в 2016 году и задачах на 2017 год», май;
- заседания рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по вопросам развития Дальнего Востока Российской Федерации;
- Петербургский международный экономический форум 2017, июнь;
- заседание Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации;
- VIII Конференция парламентариев Баренцева региона, г. Нарьян-Мар, июнь;
- заседание «круглого стола» на тему «Законодательное обеспечение реализации поручений Президента Российской Федерации, направленных на развитие туризма», июнь;

- Четвёртый форум регионов России и Беларуси, июнь;
- заседания рабочей группы по вопросам приоритизации государственных программ Российской Федерации при Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона;
- заседания трёхсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений;
- заседание Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, ноябрь;
- III Восточный экономический форум, г. Владивосток, сентябрь;
- межрегиональная конференция «Молодёжь и общество: время перемен», г. Нарьян-Мар, сентябрь;
- Ежегодная всероссийская выставка «Золотая осень 2017», октябрь;
- XIX Всемирный фестиваль молодёжи и студентов, октябрь;
- Дни Чукотского автономного округа в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, октябрь;
- рабочая встреча депутатов – членов Комитета с заместителем министра энергетики Российской Федерации, сентябрь;
- рабочая встреча депутатов – членов Комитета с участниками Всероссийского молодёжного форума, ноябрь;
- рабочая встреча с китайской делегацией в Государственной Думе, в рамках которой были обсуждены практические аспекты реализации соглашения, подписанного в рамках III Восточного экономического форума, ноябрь;
- Первое пленарное заседание Экспертного совета по вопросам законодательного обеспечения развития районов Крайнего Севера, октябрь;
- открытие выставки, посвящённой 70-летию со дня рождения Г. Н. Селезнёва, ноябрь;
- VII Международный форум «Арктика: настоящее и будущее», г. Санкт-Петербург, декабрь;
- заседание Совета Общероссийского межотраслевого объединения работодателей «Российский Союз строителей», посвящённое итогам развития строительного комплекса России, а также деятельности Союза в 2017 году и планам на 2018 год, декабрь;
- семинар-совещание на тему «Представительство коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в структурах федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления», декабрь;
- выставка «Дни Дальнего Востока в Москве», декабрь;
- рабочая сессия «Новый подход к комплексному развитию территорий на Дальнем Востоке: как это будет работать?», в рамках Дней Дальнего Востока, декабрь;
- рабочая сессия «Как добиться социального развития Дальнего Востока выше среднероссийского уровня?», в рамках Дней Дальнего Востока, декабрь;
- Президиум Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации, декабрь.

## РАБОЧИЕ ВСТРЕЧИ

### Рабочая встреча с министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А. С. Галушкой (8 декабря 2016 года)



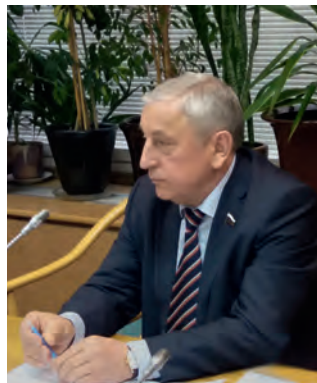
Открывая встречу, председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **Николай Харитонов** отметил позитивные сдвиги в предпринимаемых профильным министерством усилий по развитию «национального приоритета на весь XXI век» Дальнего Востока и подчеркнул беспрецедентность по масштабу стоящих перед ним задач. **Александр Галушка** ознакомил депутатов – членов Комитета с работой министерства и обозначил ряд стоящих первоочередных приоритетных задач.

Особое внимание было уделено принятому решению предусмотреть обеспечение приоритетного финансирования задач социально-экономического развития Дальнего Востока в государственных программах Российской Федерации путём выделения подпрограмм (разделов) по опе-



режающему развитию Дальнего Востока. Правительством Российской Федерации определён перечень из 27 приоритетных для развития Дальнего Востока государственных программ Российской Федерации, в которые должны быть внесены изменения в части включения отдельных разделов (подпрограмм) или специальных мероприятий.

Депутаты высоко оценили значение организованного по инициативе министерства ежегодного Восточного экономического форума и необходимость безусловного выполнения всех его решений.



### Подготовка к «правительственному часу»



10 января 2017 года состоялось первое заседание Комитета Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

В рамках подготовки к «правительственному часу» в Государственной Думе состоялась встреча депутатов – членов Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с руководством Министерства Российской Федерации

по развитию Дальнего Востока, а также аудитором Счётной палаты Российской Федерации Юрием Росляком.

Открывая встречу, председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов отметил позитивные результаты в работе министерства и подчеркнул важность обсуждения вопросов Минвостокразвития России





на пленарном заседании Государственной Думы в рамках «правительственного часа».

Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Александр Галушка ознакомил депутатов – членов Комитета с работой Министерства и обозначил ряд стоящих первоочередных приоритетных задач. Аудитор Счётной палаты Российской Федерации Юрий Росляк отметил многообразие применяемых министерством инструментов и подходов к развитию Дальнего Востока и необходимость их учёта при актуализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

По итогам «правительственного часа» принято постановление Государственной Думы.

### **Рабочая встреча с министром труда и социальной защиты Российской Федерации М. А. Топилиным (10 апреля 2017 года)**

На рабочей встрече обсуждались вопросы социального и пенсионного обеспечения, северные гарантии и компенсация работающим гражданам и пенсионерам. Депутатов интересовали вопросы: каким образом будет ор-





ганизован детский летний отдых в 2017 году, предусмотрены ли средства федерального бюджета на эти цели, будет ли при распределении средств федерального бюджета учитываться специфика Дальнего Востока?

Особое внимание депутаты уделили проблеме исчисления минимального размера оплаты труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также на других территориях, где применяется районный коэффициент. Действующее законодательство, регулирующее применение положений о минимальном размере оплаты труда, не вполне чётко и определённо, когда оно касается практики начисления северных надбавок и коэффициентов. В Комитет поступают многочисленные обращения граждан, профсоюзных организаций с требованием не включать в МРОТ компенсационные и стимулирующие выплаты, а начислять их сверх МРОТ.

Пенсионеры южных районов Дальнего Востока, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним (территории Амурской области, Еврейской автономной области, Приморского края, Хабаровского края), где установлен и применяется районный коэффициент к заработной плате (в размере от 1,2 до 1,3), регулярно поднимают вопрос об установлении фиксированной выплаты к страховой пенсии с учётом данного районного коэффициента, как это установлено в Федеральном законе «О страховых пенсиях» для жителей Крайнего Севера.

Депутаты интересовались «рассматривает ли министерство возможность установления районного коэффициента, применяемого при исчислении заработной платы, к фиксированной выплате к страховой пенсии лицам, проживающим в районах с особыми климатическими условиями, но не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним?»

Поднимался вопрос о проблеме Магаданской области в обеспечении современными слуховыми аппаратами из категории цифровых, которые требуют настройки на специальном оборудовании, а также об отсутствии в регионе протезно-ортопедического предприятия. Предлагалось осуществлять выезд специалистов в регион или при выделении ассигнований учитывать отсутствие предприятий, а также специалистов в регионе и выделять лимиты с учётом авиационного проезда к месту протезирования и ортезирования. Данные проблемы характерны и для других регионов ДФО. Депутаты интересовались и тем, что делается министерством по социальной поддержке выпускников коррекционных школ, которые имеют



ограниченную возможность продолжить образование в профессиональных образовательных учреждениях. Таким людям необходимо помочь не только получить профессию, но и помочь получить работу, чтобы они могли быть полезны и государству, и обществу.

Депутаты и представители министерства договорились о более тесном взаимодействии и сотрудничестве по вопросам повышения уровня жизни, социального обеспечения граждан России, в том числе северян и дальневосточников.

### **Встреча с участниками Всероссийского молодёжного форума (20 ноября 2017 года)**



20 ноября 2017 года под руководством первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **Ивана Абрамова** состоялась рабочая встреча депутатов – членов Комитета с участниками 14 Всероссийского молодёжного форума.

Во встрече также приняли участие председатель Комитета Государственной Думы по делам национальностей **Ильдар Гильмутдинов** и за-



меститель генерального директора Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке **Денис Кузин**.

Депутаты – члены Комитета рассказали об основных направлениях работы Комитета, о законопроектной деятельности, отметили проблемы северных и дальневосточных регионов, в том числе нехватку молодых и квалифицированных специалистов, и предложили участникам встречи высказать свои предложения по острым вопросам социально-экономического развития регионов.



В своих выступлениях участники Всероссийского молодёжного форума, представляющие северные и дальневосточные регионы Российской Федерации, отметили необходимость корректировки информационного освещения проводимой программы «дальневосточный гектар» с целью её наполнения идеологическим содержанием, вопросы развития туристической отрасли, создания благоприятных условий проживания в северных и дальневосточных регионах, а также обеспечения транспортной доступности отдалённых районов на Крайнем Севере и Дальнем Востоке.

Отдельно молодые представители регионов обратили внимание депутатов на высокие расходы населения при проживании в регионах Крайнего Севера и Дальнего Востока. Так, проживание в центральных районах Российской Федерации сейчас обходится гораздо дешевле, чем в северных и дальневосточных регионах, что в итоге затрудняет привлечение людей в эти регионы.

Участники встречи отметили необходимость дальнейшего совершенствования нормативной правовой базы в сфере социально-экономического развития северных и дальневосточных регионов.

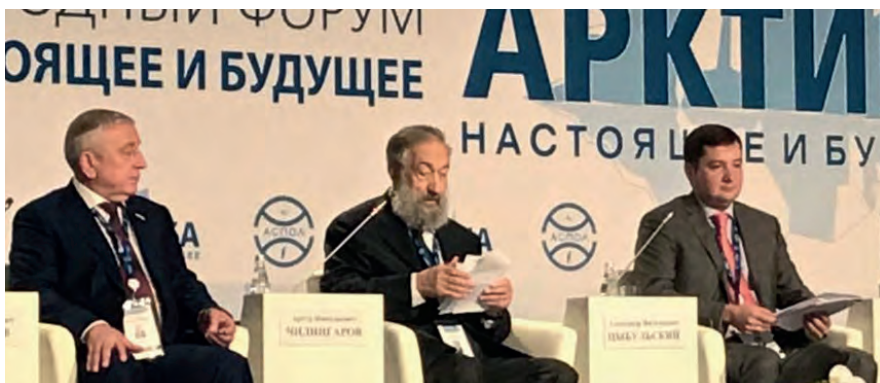
Участники встречи отметили необходимость дальнейшего совершенствования нормативной правовой базы в сфере социально-экономического развития северных и дальневосточных регионов.



По итогам встречи договорились о подготовке участниками XIV Всероссийского молодёжного форума проекта законодательной инициативы, затрагивающей вопросы молодёжи, проживающей, в том числе в северных и дальневосточных регионах.

Команда подготовила инициативу об инвестиционном дальневосточном гектаре. Девиз, предложенный участниками: «Дальний Восток – совсем не дальний». По мнению молодёжной команды, внедрение механизма «инвестиционного дальневосточного гектара» позволит каждому гражданину Российской Федерации осваивать участок и получать минимальный доход без выезда на Дальний Восток, создавать новые поселения, развивать новые виды экономической деятельности, а также средний и малый бизнес.

### **VII Международный форум «Арктика: настоящее и будущее» (декабрь, г. Санкт-Петербург)**



Стратегическое значение Арктической зоны России растёт и арктическая повестка расширяется. Необходимо совершенствование законодательства и госпрограммы развития Арктики. Данным вопросам был посвящён **VII Международный форум «Арктика: настоящее и будущее»**.

В рамках форума была проведена выставка, на которой в поддержку деловой программы форума были представлены инвестиционные проекты развития Арктической зоны Российской Федерации, инновационные арктические технологии компаний и экспонаты самобытной культуры и достижений народов российского Заполярья.

Экспозиция ориентирована на позиционирование макрорегиона как мировой арены взаимодействия и кооперации.

На пленарном заседании «**Опорные зоны: региональные модели и роль государства**» обсуждены готовность арктических регионов к запуску и функционированию опорных зон, а также координация деятельности федеральных и региональных органов власти в этом процессе. Участие в главном арктическом событии года приняли более 1600 делегатов из 37



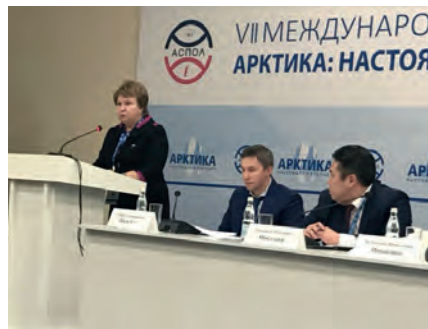
регионов России и ряда зарубежных стран – США, Канады, Китая, Дании, Великобритании, Сингапура, Испании и др.

Ключевой темой форума стало развитие полярного региона. 2017 год показал, что в Арктике происходят перемены. Принятие новой Госпрограммы по развитию Арктической зоны, спуск на воду новых ледоколов, запуск первой очереди завода «Ямал СПГ» – всё это свидетельствует о качественных изменениях, открывающих долгосрочные перспективы для всех участников деятельности в Арктике.

«Создание благоприятных условий для комфортного проживания человека в Арктике – это наша общая задача: государства, бизнеса и общественных организаций». Под таким лозунгом прошла **рабочая сессия «Социальная политика государства и компаний в Арктике»**, модератором которой выступил Н. М. Харитонов – председатель Комитета. В работе данной сессии приняли участие В. Н. Пивненко, С. Н. Коткин.

На сессии говорилось о том, что в годы реформ в Арктике произошло сокращение многих градообразующих предприятий. Это привело к безработице, падению уровня жизни и необходимости закрытия десятков населённых пунктов. При этом население в Арктической зоне за 25 лет сократилось почти в два раза.

В настоящее время Арктические регионы отстают по важнейшим показателям уровня и качества жизни от среднероссийского уровня. Следствие этого – постоянный отток населения из районов Крайнего Севера, дефицит квалифицированных кадров.





Задача сохранения и привлечения населения является крайне сложной, особенно когда речь идёт о регионах с неблагоприятными климатическими условиями, неравномерной заселённостью и удалённостью от крупных социально-культурных центров.

Участники сессии акцентировали внимание на том, что в Арктике низкая обеспеченность детскими садами, школами, комфортным жильём, невысокий уровень медицинского обслуживания. Почти 40 процентов жителей Крайнего Севера не удовлетворены транспортной доступностью, в том числе высокой стоимостью билетов.

Создание благоприятных условий для комфортного проживания человека в Арктике, вопросы социальной защиты жителей региона, законодательного обеспечения развития северных регионов являются ведущими в повестке Комитета. В Комитете создана рабочая группа по совершенствованию законодательства о государственных гарантиях для северян. Предложений поступает много от всех северных регионов. Комитет планирует по всем поставленным вопросам провести парламентские слушания в феврале 2018 года.

Международный форум «Арктика: настоящее и будущее» ежегодно подводит итоги общественной повестки в сфере практической реализации государственной политики по развитию Арктической зоны Российской Федерации и сопутствующей инфраструктуры. В работе мероприятия примут участие профильные федеральные и региональные органы власти, системообразующие компании, научно-образовательные и общественные организации. Итогом форума стала общественная резолюция, которая составлена из предложений участников мероприятия, направленных на решение практических вопросов и совершенствование государственной политики в макрорегионе.



## Дни Дальнего Востока в Москве (15–16 декабря 2017 года)



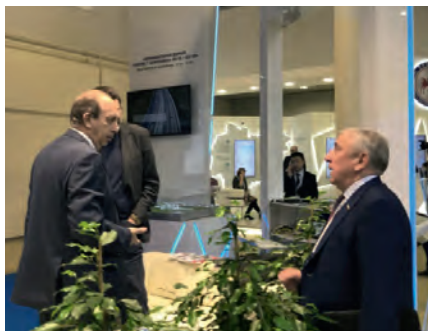
Депутаты – члены Комитета приняли участие в выставке «Дни Дальнего Востока в Москве», на которой были представлены инвестиционные проекты развития Дальнего Востока Российской Федерации, инновационные технологии компаний и экспонаты, демонстрирующие самобытную культуру и достижения народов макрорегиона.

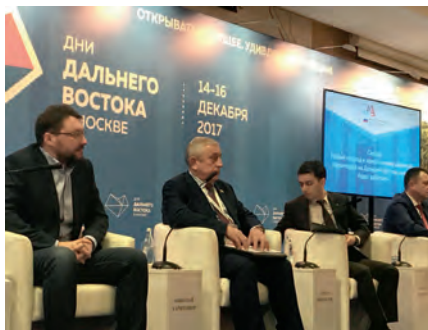
Дни Дальнего Востока прошли в Москве при поддержке Аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, организаторами выступили Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока совместно с правительством Москвы при участии Минприроды России, Фонда развития Дальнего Востока, Агентства по привлечению инвестиций и поддержке экспорта, Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке, Корпорации развития Дальнего Востока, правительств и администраций девяти субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ.

В рамках выставки депутаты участвовали в панельных сессиях.

15 декабря в сессии **«Новый подход к комплексному развитию территорий на Дальнем Востоке: как это будет работать?»** приняли также участие депутаты Государственной Думы, представители федеральных и региональных органов власти, СМИ и эксперты.

Участники сессии отметили, что важной государственной задачей является внедрение новых подходов к комплексному развитию территорий на Дальнем Востоке. Решение данной задачи предполагает развитие центров экономического роста макрорегиона, в которых реализуются новые инвестиционные проекты и для которых необходимо создание обес-





печивающей инфраструктуры, в том числе социальной, а также достижение показателей социально-экономического развития регионов Дальнего Востока выше среднероссийских значений.

**Председатель Комитета Н. М. Харитонов** в своём выступлении подчеркнул, что за последние годы при поддержке Комитета были приняты необходимые федеральные законы для развития дальневосточных регионов, привлечения инвестиций, образовано 18 территорий опережающего развития (ТОР), созданы уникальные возможности для участников программы «Дальневосточный гектар» открыть своё дело.

По мнению **председателя Комитета**, сделано немало, однако, на повестке дня остаётся ещё много нерешённых задач. «Сегодня мы говорим о новых подходах, но подходы для привлечения населения давно известны. Это работа с достойной зарплатой, жильё и необходимая социальная сфера. Только общими усилиями мы сможем реализовать те планы по опережающему развитию Дальнего Востока, которые намечены», – завершил своё выступление Н. М. Харитонов.

В дискуссии «Новый подход к комплексному развитию территорий на Дальнем Востоке» Владимир Новиков отметил, что данная сессия – это продолжение пути, который начался с законов об ускоренном развитии Дальнего Востока. Это и Свободный порт Владивосток, и ТОРы, которые на сегодняшний день успешно развиваются и в Приморье, и в других регионах. По его словам, на сессии был затронут важнейший аспект – воз-





возможность подключения крупнейших российских компаний, таких как «Газпром», «Сибур Холдинг» и др. к ускоренному развитию Дальнего Востока. «Было заявлено о крупных проектах в городах Свободный и Комсомольск-на-Амуре. Речь идёт о заводах, благодаря которым в этих городах появятся дополнительные рабочие места и откроются новые финансовые возможности», – считает народный избранник.

Одним из самых важных моментов в этом направлении, по мнению Владимира Новикова, являются прозрачные схемы строительства и налогообложения. «Важно понять, как будет формироваться налоговая база территорий в процессе самого строительства. Генеральный подрядчик и субподрядные организации должны платить все налоги на местах, а местные власти не должны разыскивать их офисы по всей территории России и даже за границей. Тогда в бюджете будет достаточно средств для того, чтобы на уровне муниципалитета создать условия для развития малого и среднего бизнеса. Это, конечно, касается и проектов на территории Приморского края», – заключил депутат Государственной Думы.

Оксана Бондарь приняла участие в сессии с участием представителей федеральных министерств социального блока на тему «Как добиться социального развития Дальнего Востока выше среднероссийского уровня?» Новые точки экономического роста Дальнего Востока не дадут ожидаемого эффекта, если одновременно не будет обеспечиваться социальное



развитие – строительство инфраструктуры, жилья, детских садов, школ, медицинских учреждений, культурных центров и т. п. Однако накопленное отставание в социальной сфере в связи с недофинансированием в течение последних десятилетий отражается на уровне и качестве жизни населения в регионах Дальнего Востока.

Анатолий Тихомиров задал вопросы по бюджетной обеспеченности дальневосточных регионов, каким образом федеральное правительство будет помогать регионам финансировать увеличение минимального размера оплаты труда с учётом районных коэффициентов и процентных надбавок. Депутат акцентировал внимание на безусловном исполнении решения Конституционного Суда Российской Федерации, но при этом указал на то, что большинство дальневосточных регионов имеют высокую долговую нагрузку. Также Анатолий Тихомиров высказал мнение Комитета о необходимости скорейшего решения доступности авиаперевозок с Дальнего Востока: «Нельзя допустить повторения ситуации 2017 года, когда субсидированные билеты для дальневосточников распределены уже в июне».

Иван Фирюлин поинтересовался у представителей федеральных министерств, что предпринимается по снижению долговой нагрузки регионов, в том числе дальневосточных. Также депутат попросил уточнить какие конкретные новые механизмы и инструменты будут реализованы для повышения привлекательности дальневосточных районов страны. Иван Фирюлин подчеркнул, что развитие Дальнего Востока невозможно без поддержки других регионов: и Сибири, и Севера, и центральных регионов страны.





## ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ

В соответствии со статьёй 11 Федерального закона **«О парламентском контроле»** Комитет рассмотрел следующие вопросы:

1) о проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»;

2) о проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»;

3) о проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

4) об Отчёте за 2016 год о ходе выполнения федеральных целевых программ «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы» и «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»;

5) о проекте постановления Правительства Российской Федерации «О досрочном прекращении реализации федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»;

6) об обеспечении доступности воздушных перевозок между Дальним Востоком и европейской частью страны и региональных воздушных перевозок на территории Дальневосточного федерального округа и развитии региональной маршрутной сети (в целях устранения правовой неопределённости);

7) об Отчёте о работе Счётной палаты Российской Федерации в 2016 году.

### **О реализации мер по опережающему социально-экономическому развитию Дальнего Востока в рамках государственных программ Российской Федерации**

Главными проблемами, сдерживающими развитие Дальнего Востока, являются многолетний масштабный отток населения и связанный с ним дефицит трудовых ресурсов, низкий уровень развития инфраструктуры и системы социальных услуг, дороговизна жизни и ведения бизнеса в макрорегионе, удалённость внутренних рынков сбыта.

За четверть века численность населения Дальнего Востока сократилась в 1,3 раза (с 8,06 млн человек в 1991 г. до 6,18 в 2016 г.) и продолжает сокращаться ежегодно на 0,3–0,5 % в результате миграционного оттока населения.

Как показал социологический опрос, проведённый ВЦИОМ в 2016 году, основными факторами, формирующими негативные миграционные настроения жителей Дальнего Востока, являются дороговизна жизни (28 %), низкий уровень развития инфраструктуры (27 %), уровень доходов (27 %), неблагоприятный климат (26 %), недостаточные возможности для образования детей (23 %), отсутствие возможностей для приобретения жилья (13 %), недостаточность мест для отдыха и развлечений (13 %).

Основные показатели, характеризующие развитие общественной инфраструктуры, на Дальнем Востоке существенно ниже среднероссийских.

Плотность автомобильных дорог общего пользования с твёрдым покрытием в 6,4 раза ниже среднероссийского уровня (9,5 км на 10 тыс. кв. км против 61 км) и в 3,7 раза ниже соответствующего показателя соседнего макрорегиона – Сибирского федерального округа.

Обеспеченность населения жильём на Дальнем Востоке находится на уровне 23,2 кв. м/чел., что незначительно ниже среднероссийского показателя (24,4 кв. м/чел.). При этом новое жильё на Дальнем Востоке вводится в ограниченных объёмах, не покрывающих существующую потребность. Темпы ввода жилья на территории Дальнего Востока более чем в 1,5 раза ниже среднероссийских, а его стоимость на 35 % выше, чем в среднем по России.

По уровню благоустройства жилищного фонда Дальний Восток также отстаёт от среднероссийского уровня по всем основным показателям (обеспеченности водопроводом, канализацией, газом, горячим водоснабжением). Коммунальная инфраструктура Дальнего Востока характеризуется большим износом сетей и сооружений (до 60 %, а на отдельных участках и до 100 %).

Показатели количественной обеспеченности инфраструктурой здравоохранения на Дальнем Востоке также ниже среднероссийских. Обеспеченность больничными койками составляет 97,0 на 10 тыс. населения (по России – 119,9). При этом в условиях низкой плотности населения Дальнего Востока на первый план выходит доступность медицинской помощи, особенно в отдалённых районах, а также качество оказания медицинской помощи.

Согласно результатам опросов граждан, проведённых ВЦИОМ в 2016 г., качеством обслуживания в медицинских организациях Дальнего Востока не удовлетворены 65 % опрошенных, доступностью медицинских услуг – 69 %, возможностью получения высококвалифицированной медицинской помощи – 71 %. Наиболее критична ситуация в Еврейской автономной области, Камчатском и Приморском краях.

На Дальнем Востоке отмечается недостаток мест в детских садах. На 1000 детей дошкольного возраста приходится 660 мест в организациях дошкольного образования.

Остаётся высокой доля школьников, занимающихся во вторую смену – 17,7 % (в среднем по России – 13,4 %). Численность студентов высших учебных заведений в расчёте на 10 тыс. населения ниже средней по стране – 290 (по России – 325).

Общей проблемой для всех звеньев системы образования на территории Дальнего Востока являются износ основных фондов, высокая доля зданий, находящихся в аварийном состоянии. Износ оборудования в школах приближается к 70 %, капитальный ремонт большого числа зданий не производился более 50 лет.

56 % жителей Дальнего Востока считают, что качество образования в их регионе ниже, чем в других регионах страны.

Доступностью к наземным сетям связи на основе волоконно-оптических линий (ВОЛС) обеспечены менее 30 % населённых пунктов Дальнего Востока. Слабая инфраструктура связи обуславливает повышенный уровень расходов населения макрорегиона на соответствующие услуги. Наиболее критична ситуация в Чукотском автономном округе, Республике Саха (Якутия), Магаданской области, Камчатском крае, а также Курильских островах Сахалинской области, где связь обеспечивается за счёт спутников и стоит в 20 раз выше по сравнению со связью на основе ВОЛС.

Ответом на проблему неравенства базовых условий жизнедеятельности, низкий уровень развития социальной, жилищно-коммунальной и транспортной инфраструктуры, дороговизну жизни на Дальнем Востоке является механизм приоритизации в интересах развития макрорегиона государственных программ Российской Федерации и программ развития государственных компаний.

Правительством Российской Федерации утверждён порядок формирования в государственных программах Российской Федерации специальных «дальневосточных» разделов, которые должны содержать конкретные цели, мероприятия и ресурсное обеспечение по опережающему развитию соответствующих сфер и отраслей на Дальнем Востоке. Зафиксировано понятие опережающего развития – это развитие, при котором положение дел в соответствующей сфере или отрасли становится лучше среднероссийского.

Первый этап формирования «дальневосточных разделов» завершился 1 апреля 2017 года. Они должны были быть сформированы в соответствии с установленными требованиями в 27 государственных программах Российской Федерации. В результате такие разделы были выделены лишь в 20 программах и только в 4 они содержат в себе конкретные решения по развитию Дальнего Востока. Это государственные программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Развитие физической культуры и спорта» и «Доступная среда» на 2011–2020 годы.

В остальных 16 государственных программах выделенные «дальневосточные» разделы не способны обеспечить опережающее развитие макрорегиона. Цели по достижению показателей социально-экономического развития дальневосточных регионов выше среднероссийского уровня в них не предусмотрены, а на финансовое обеспечение мероприятий «дальневосточных» разделов предусмотрено только 2,5 % от общего объёма финансирования.

**Финансирование «дальневосточного раздела»  
в государственных программах в 2017 году**

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации	Доля финансирования «дальневосточного раздела» от общего объема финансирования программы в 2017 году	Объем финансирования «дальневосточного раздела» в 2017 году (млн рублей)
1.	Развитие рыбохозяйственного комплекса	35,8 %	3 953
2.	Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	15,7 %	116 010
3.	Развитие лесного хозяйства на 2013–2020 годы	10,1 %	2 770
4.	Воспроизводство и использование природных ресурсов	8,5 %	4 265
5.	Развитие атомного энергопромышленного комплекса	7,1 %	5 092
6.	Космическая деятельность России на 2013–2020 годы	6,3 %	10 828
7.	Развитие транспортной системы	5,6 %	44 746
8.	Содействие занятости населения	5,0 %	2 599
9.	Охрана окружающей среды на 2012–2020 годы	3,6 %	1 210
10.	Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы	2,4 %	5 162
11.	Социальная поддержка граждан	1,1 %	14 365
12.	Развитие физической культуры и спорта	0,9 %	784
13.	Доступная среда на 2011–2020 годы	0,8 %	380
14.	Развитие культуры и туризма на 2013–2020 годы	0,8 %	748
15.	Информационное общество (2011–2020 годы)	0,6 %	646

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации	Доля финансирования «дальневосточного раздела» от общего объёма финансирования программы в 2017 году	Объём финансирования «дальневосточного раздела» в 2017 году (млн рублей)
16.	Развитие здравоохранения	0,4 %	1 106
17.	Экономическое развитие и инновационная экономика	0,3 %	332
18.	Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы	0,0 %	0
19.	Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013–2030 годы	0,0 %	0
20.	Развитие внешнеэкономической деятельности	0,0 %	0

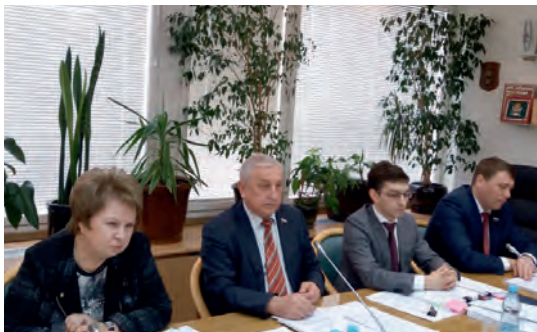
Для обеспечения дальнейшего последовательного и полноформатного применения особого подхода к решению вопросов опережающего развития Дальнего Востока необходимо обеспечить глобальную конкурентоспособность условий экономического развития Дальнего Востока в сравнении со странами АТР, а также достижение показателей качества жизни населения и социально-экономического развития регионов Дальнего Востока выше среднероссийского уровня.

Опережающее развитие Дальнего Востока невозможно без опережающего государственного (федерального) финансирования.

### **Об обеспечении доступности воздушных перевозок между Дальним Востоком и европейской частью страны и региональных воздушных перевозок на территории Дальневосточного федерального округа и развитии региональной маршрутной сети**

В условиях большой удалённости населённых пунктов Дальнего Востока особое значение имеет доступное авиасообщение как внутри самих дальневосточных регионов, так и с другими регионами, в том числе центральной части России. В 1990 г. практически каждый дальневосточный населённый пункт имел воздушное сообщение, в них было размещено 470 аэродромов и посадочных площадок. К 2016 году их количество сократилось более чем в 3 раза. Кроме того, расходы авиакомпании на 1 час полёта на воздушном судне ёмкостью 70 кресел в Дальневосточном федеральном округе составляют 137,5 тыс. рублей, что в 2 раза больше таковых в европейской части России.

Комитет на расширенном заседании рассмотрел вопрос «Об обеспечении доступности воздушных перевозок между Дальним Востоком и ев-



ропейской частью страны и региональных воздушных перевозок на территории Дальневосточного федерального округа и развитии региональной маршрутной сети».

Депутаты отметили, что сохраняется высокая стоимость авиабилетов не только с Дальнего Востока в центральные регионы страны, но и на внутрирегиональных авиамаршрутах. С участием представителей федеральных органов власти, авиакомпаний была обсуждена необходимость и целесообразность внесения в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров и формирование региональной маршрутной сети на территории Дальневосточного федерального округа Российской Федерации.

Депутаты рекомендовали Правительству Российской Федерации в целях повышения транспортной доступности для населения Дальневосточного федерального округа, увеличения пассажиропотока, формирования стабильной маршрутной сети, эффективного использования бюджетных средств рассмотреть возможность субсидирования авиаперевозок на Дальнем Востоке в рамках отдельной программы, предусматривающей формирование маршрутной сети на основе позиции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа, субсидирование из федерального бюджета внутрирегиональных авиаперевозок на условиях софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации, ежегодный, в случае необходимости, пересмотр маршрутной сети по предложениям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

## **РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ**

В период с 5 октября 2016 года по 31 декабря 2017 года в целях информирования избирателей, обеспечения широкого доступа федеральных органов власти, субъектов Российской Федерации, граждан России и зарубежных стран к информации о деятельности Комитета, развития общественных связей активно использовались возможности различных средств массовых коммуникаций.

Информация о работе Комитета, планах и отчётах, рассмотренных вопросах и принятых решениях, встречах с избирателями, выступлениях по различным вопросам в средствах массовой информации регулярно отражаются на сайте Комитета в сетях Интернет и Интранет.

В средствах массовой информации опубликованы материалы о законодательной деятельности Комитета, статьи и выступления членов Комитета. Всего за этот период подготовлено и распространено более 100 анонсов, пресс-релизов, новостных и информационных материалов.

В центральных и региональных средствах массовой информации опубликованы мнения и выступления депутатов – членов Комитета по значимым политическим и социальным событиям, разъяснялась точка зрения Комитета. Основная масса публикаций размещена на сайте Комитета в сетях Интернет и Интранет.

Члены Комитета встречались с избирателями, руководителями субъектов Российской Федерации, общественными и религиозными деятелями, представителями бизнеса, средств массовой информации.

Значительное внимание Комитета в отчётный период было отведено работе с обращениями организаций и граждан, письмами и жалобами избирателей.

Основные темы обращений:

- предоставление жилищных субсидий выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- расчёт и выплата минимального размера оплаты труда с учётом районных коэффициентов и процентных надбавок в районах, где предусмотрены указанные выплаты;
- социальные льготы и гарантии жителям районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- компенсация затрат на дорогу к месту отдыха из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- содействие в получении медицинского обслуживания;
- нарушения в сфере пенсионного обеспечения;
- включение территорий в перечень районов Крайнего Севера и вопросы районирования территории России;
- предоставление земельных участков для сельскохозяйственных нужд;
- строительство и ремонт промышленных и социальных объектов, жилого фонда;
- поддержка работников реорганизованных предприятий;
- борьба с коррупцией;
- законодательные аспекты по вопросам ведения Комитета;
- государственная поддержка отечественных производителей;
- организация спортивных и культурных мероприятий;
- бюджетное финансирование учебных заведений;
- об охране окружающей среды.

Всего с начала созыва в адрес Комитета поступило более 2100 документов и обращений, в т. ч. 145 обращений от граждан. На все обращения граждан и организаций даны ответы, направлен 481 запрос в соответствующие федеральные министерства, высшим должностным лицам субъектов Федерации, в органы прокуратуры и Следственный комитет Российской Федерации.

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ об информации министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А. С. Галушки**

Заслушав и обсудив в рамках «правительственного часа» 11 января 2017 года информацию Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А. С. Галушки, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет:**

Принять к сведению информацию Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А. С. Галушки.

Принять к сведению выступление аудитора Счётной палаты Российской Федерации Ю. В. Росляка.

Отметить необходимость последовательного применения особого подхода к решению вопросов развития Дальнего Востока, имея в виду обеспечение благоприятных условий экономического развития Дальневосточного федерального округа, а также доведение значений показателей качества жизни населения и социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, до уровня, превышающего средний по Российской Федерации.

Рекомендовать Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока совместно с Правительством Российской Федерации рассмотреть вопрос о необходимости дополнительного законодательного регулирования мер государственной поддержки ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока.

Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) при участии субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, обеспечить формирование системы взаимосвязанных и сбалансированных мероприятий, целевых показателей и индикаторов государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации, обеспечивающих комплексное и опережающее развитие Дальнего Востока, с учётом влияния приоритетных проектов на достижение показателей государственных программ Российской Федерации и необходимости достижения целевых показателей и индикаторов указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

исходить из приоритетного обеспечения реализации мероприятий государственных программ и указов Президента Российской Федерации, направленных на обеспечение опережающего развития Дальнего Востока и Байкальского региона, обратив особое внимание на реализацию специальных мер по повышению качества жизни населения и формированию благоприятных условий для привлечения инвестиций;



рассмотреть вопрос о целесообразности докапитализации акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона»;

обратить особое внимание на формирование разделов, предусматривающих мероприятия по опережающему развитию Дальнего Востока, в государственных программах Российской Федерации с учетом финансового обеспечения соответствующих мероприятий;

ускорить принятие необходимых нормативных правовых актов, устанавливающих особенности функционирования субъектов розничных рынков электрической энергии на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в целях реализации положений Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

с учётом анализа эффективности налоговых льгот, установленных для резидентов свободного порта Владивосток, рассмотреть вопрос о возможности расширения перечня территорий, относящихся к свободному порту Владивосток;

утвердить Концепцию демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года и план ее реализации, предусматривающие мероприятия по увеличению численности населения Дальнего Востока;

рассмотреть вопрос о продлении сроков получения статуса резидента территорий опережающего социально-экономического развития, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, и статуса резидента свободного порта Владивосток в целях применения пониженных тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с учётом анализа эффективности применения указанными субъектами пониженных тарифов страховых взносов;

при реализации федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2017–2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации» считать приоритетным создание необходимых социальной, жилищной и коммунальной инфраструктур в городе Циолковском Амурской области;

9) в целях эффективной реализации положений Федерального закона от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устранить некорректное отображение границ земельных участков на кадастровой карте, предназначенной для использования неограниченным кругом лиц.

6. Поручить Счётной палате Российской Федерации при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных Планом работы Счётной палаты Российской Федерации на 2017 год, осуществить:

1) экспертизу проектов государственных программ Российской Федерации, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа, с учётом обеспечения взаимосвязки мероприятий, отраженных в раз-

делах по опережающему развитию Дальнего Востока, с целями развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, концентрации ресурсов в целях ликвидации незавершенного строительства и достижения мультипликативных эффектов;

2) оценку состояния консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в 2017 году и в период 2018–2020 годов в целях обеспечения сбалансированности параметров документов стратегического планирования.

Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации обеспечить ежегодное проведение специального комплекса мероприятий, направленных на пресечение незаконного и нерегулируемого промысла водных биологических ресурсов в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне и незаконных рубок лесных насаждений на территории Дальневосточного федерального округа, и в шестимесячный срок направить в Государственную Думу предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, касающихся реализации указанных мероприятий.

Поручить Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока организовать проведение в период весенней сессии Государственной Думы 2017 года «круглого стола» по вопросу о возможных механизмах и условиях обеспечения жильём граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поручить Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока осуществлять контроль за выполнением настоящего Постановления.

Направить настоящее Постановление Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации**

**В. В. Володин**

Москва  
25 января 2017 года  
№ 832-7 ГД

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

**Р Е Ш Е Н И Е**

06 апреля 201 7 г.

№ 19/5

**Об утверждении рекомендаций заседания «круглого стола»  
на тему: «Совершенствование законодательства в сфере социально-  
экономического развития коренных малочисленных народов Севера,  
Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»**

Рассмотрев проект рекомендаций заседания «круглого стола» на тему:  
«Совершенствование законодательства в сфере социально-экономического  
развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего  
Востока Российской Федерации», состоявшегося 13 марта 2017 года в  
Государственной Думе, Комитет **р е ш и л**:

1. Утвердить рекомендации заседания «круглого стола» на тему:  
«Совершенствование законодательства в сфере социально-экономического  
развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего  
Востока Российской Федерации» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в Совет Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской  
Федерации, представительные (законодательные) и исполнительные органы  
государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Комитеты  
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комитета



Н.М.Харитонов

**Рекомендации «круглого стола» на тему  
«Совершенствование законодательства в сфере  
социально-экономического развития коренных малочисленных  
народов Севера, Сибири и Дальнего Востока  
Российской Федерации»**

13 марта 2017 г.

Государственная Дума, зал № 830

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, проведя совместно с Комитетом Государственной Думы по делам национальностей с участием депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также научных и общественных организаций публичное обсуждение проблем совершенствования правового регулирования в сфере социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – коренных малочисленных народов Севера), участники «круглого стола» констатируют следующее.

В рамках реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р, предусмотрен комплекс мер, направленных на сохранение исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, их образа жизни, модернизацию хозяйственной деятельности и всей социальной сферы в местах их традиционного проживания.

Развитие традиционных отраслей хозяйствования и промыслов тесно связано с выделением земель традиционного природопользования для коренных малочисленных народов Севера. Однако условия предоставления земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, занятых оленьими пастбищами и отгонными пастбищами в районах Крайнего Севера, предусматривают только возможность их аренды без выкупа. Таким образом, происходящий в настоящее время процесс разрушения традиционных отраслей хозяйствования (оленоводство, охотоводство, морской зверобойный промысел, рыболовство, сбор и заготовка дикоросов и других) в свою очередь может сделать в конечном итоге излишней саму систему выделения указанных земель.

Мониторинг правоприменительной практики в области защиты прав коренных малочисленных народов Севера выявил необходимость реформирования и адаптации механизмов государственной поддержки к изменяющимся экономическим условиям, определения новых подходов и приоритетов в решении указанных задач.

Так, необходимость дополнительного законодательного регулирования требуется в отношении вопросов, связанных с осуществлением корен-

ными малочисленными народами Севера такого вида деятельности, как рыболовства, являющегося для коренных малочисленных народов Севера, прежде всего, основой существования и одним из основных традиционных и возможных видов получения доходов.

Однако действующее законодательство допускает распространение прав коренных малочисленных народов Севера на лиц, постоянно проживающих в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, только в случае, если эти лица ведут такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни и для которых традиционные виды деятельности являются основой существования. Число общин коренных малочисленных народов Севера, учредителями и (или) членами которых могут выступать граждане, принадлежащие не только к числу малочисленных народов, в силу действующих норм также не ограничивается.

Именно действие указанных норм приводит к возможности двойного и более использования средств государственной поддержки и льгот, предоставляемых представителям коренных малочисленных народов Севера и их общинам.

Такая ситуация сложилась, в частности, в области предоставления квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Проектом федерального закона № 1184180-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – проект федерального закона), внесённым в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, предложен ряд изменений и дополнений в законодательство, направленных на ликвидацию названного пробела. Предполагается, что принятие законопроекта создаст основу для упорядочения процесса создания и функционирования общин малочисленных народов и бесконфликтной реализации прав коренных малочисленных народов Севера на традиционное природопользование, а также более чёткое и полное регулирование законодательства, направленного на реализацию гарантий прав коренных малочисленных народов Севера.

Участники «круглого стола» признают, что указанная проблема весьма актуальна и требует законодательного разрешения.

Изучив и обсудив проблемы совершенствования правового регулирования традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

### **1. Правительству Российской Федерации:**

#### **1.1. Разработать и принять нормативные правовые акты:**

- о порядке отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- о предоставлении дополнительных преференций организациям семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера,

Сибири и Дальнего Востока России, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, отвечающих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях создания условий для саморазвития и самообеспечения этих народов в местах компактного проживания.

1.2. Рассмотреть возможность внесения изменений в части предоставления в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок **до сорока девяти лет**.

1.3. Привести в соответствие Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 мая 2009 года № 631-р в части упорядочения наименований населенных пунктов в соответствии с их правовым статусом. При этом принять во внимание необходимость приведения в соответствие название пос. Тимкалауль городского поселения Таежный Советского муниципального района с действующим наименованием «городское поселение Таежный».

1.4. Внести изменение в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р с учетом критериев отнесения территорий муниципальных образований к территориям традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. При этом принять во внимание предложение о включении в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации городов Магадан Магаданской области и Ханты-Мансийска Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

1.5. Провести анализ наличия в субъектах Российской Федерации фактов злоупотребления коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации прав, направленных на получение государственной поддержки, в том числе, в части получения квот на вылов водных биологических ресурсов с целью принятия решения относительно выработки эффективных мер правового регулирования адресного предоставления государственной поддержки коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

## **2. Федеральному Собранию Российской Федерации:**

2.1. Профильным комитетам Государственной Думы и Совета Федерации организовать обсуждение законодательных мер, направленных

на усовершенствование законодательного регулирования при реализации приоритетного права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на пользование водными биологическими ресурсами.

2.2. При рассмотрении и принятии проекта федерального закона № 1184180-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», внесенного Правительством Российской Федерации, учесть мнение законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.3. Ускорить принятие проекта федерального закона № 1026256-6 «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни» (в части приоритетного предоставления мер государственной поддержки лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущим кочевой образ жизни).

**3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления (на территории которых проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации):**

3.1. Провести детальный анализ реализации коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общинами прав, гарантированных законодательством Российской Федерации, а также проблем, возникающих у органов власти субъектов Российской Федерации при предоставлении коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации соответствующих льгот и иных мер экономической поддержки традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3.2. При предоставлении государственной поддержки коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации принимать во внимание факт постоянного проживания представителей таких народов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведения ими традиционного образа жизни, осуществление традиционного хозяйствования и промыслов.

**Председатель Комитета**

**Н. М. Харитонов**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Р Е Ш Е Н И Е

06 апреля 2017 г.

№ 19/6

**Об утверждении рекомендаций заседания «круглого стола»  
на тему: «О реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях  
гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера  
и приравненных к ним местностей»**

Рассмотрев проект рекомендаций заседания «круглого стола» на тему:  
«О реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам,  
выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним  
местностей», состоявшегося 21 марта 2017 года в Государственной Думе,  
Комитет **р е ш и л**:

1. Утвердить рекомендации заседания «круглого стола» на тему:  
«Совершенствование законодательства в сфере социально-экономического  
развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего  
Востока Российской Федерации» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в Совет Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской  
Федерации, представительные (законодательные) и исполнительные органы  
государственной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель Комитета



Н.М.Харитонов



**Рекомендации «круглого стола» на тему  
«О реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях  
гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера  
и приравненных к ним местностей»**

21 марта 2017 г.

Государственная Дума, зал № 830

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, проведя с участием депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также научных и общественных организаций публичное обсуждение проблем обеспечения жильём граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище», участники «круглого стола» отмечают следующее.

Обеспечение жильём граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жильём в соответствии с законодательством Российской Федерации, является острой социальной проблемой.

Предоставление жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, является проблемой особой государственной важности.

Для предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в период реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы было запланировано выделить 52739,78 млн рублей, что позволило бы обеспечить жильём только около 11 % граждан указанной категории.

Вместе с тем Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» финансирование мероприятия по переселению граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 2017 году предусмотрено лишь в объёме 3,9 млрд рублей. При этом снижение уровня финансирования планируется компенсировать дальнейшим его увеличением до 5,6 млрд рублей в 2018 году и 5,3 млрд рублей в 2019 году. За счёт указанных бюджетных ассигнований планируется обеспечить жильём около 7,1 тыс. человек.

По состоянию на 1 января 2017 года в Российской Федерации в очереди на обеспечение жильём состоит более 198 тыс. человек, при этом 19,4 тыс. человек – инвалиды I и II групп, инвалиды с детства, на обеспечение жильём которых необходимы средства в объёме около 350 млрд рублей. Самую многочисленную категорию граждан, стоящих в очереди на получение жилищных сертификатов, составляют неработающие пенсионеры.

Низкая степень эффективности реализации государственной программы обуславливается недостаточностью объёмов финансирования, которая является основной причиной длительного ожидания получения жилищных сертификатов северянами более 20 лет.

Комитет неоднократно обращал внимание на необходимость внесения изменений в программу «Жилище» в части увеличения средств федерального бюджета на приобретение жилья гражданами, выезжающими из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и увеличение бюджетных ассигнований на жилищные сертификаты северянам в объёме не менее 10 млрд рублей ежегодно.

В качестве примера отдельного внимания заслуживает опыт реализации мероприятий на территории Красноярского края по переселению граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера, за счёт средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также компании ПАО «ГМК «Норильский никель».

За период с 2011 по 2015 год за счёт средств федерального бюджета, бюджетов Краснодарского края и муниципальных образований городов Норильск и Дудинка, а также ПАО «ГМК «Норильский никель» в рамках программы «Жилище» было переселено 5,3 тыс. семей граждан, проживавших в этих городах. Высвобождаемое жильё частично используется для обеспечения жильём действующего кадрового состава работников ПАО «ГМК «Норильский никель», а также иных организаций, работающих в указанных городах.

Вместе с тем в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 года № 889 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050» финансирование программы в период с 2016 по 2020 год за счёт средств федерального бюджета не предусмотрено.

Учитывая, что общая потребность в средствах федерального бюджета на реализацию мероприятий по предоставлению жилищных сертификатов многократно превосходит возможности федерального бюджета, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) прорабатывается вопрос софинансирования переселения указанных граждан за счёт средств крупнейших предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере добычи полезных ископаемых в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, по аналогии с успешным опытом привлечения средств ГМК «Норильский Никель» для переселения граждан.

По оценкам Минстроя России, к софинансированию мероприятий могут быть привлечены более 20 крупнейших предприятий, обладающих высокими показателями прибыли и финансовой устойчивости, в 11 субъектах Российской Федерации, на которые приходится около 70 % граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера.

В большинстве регионов предоставление государственных жилищных сертификатов, осуществляемое в пределах выделяемых на эти цели средств из федерального бюджета, позволяет предоставлять государственный жилищный сертификат только одной семье.

Выделение дополнительных бюджетных средств позволит снизить социальную напряжённость иных категорий переселенцев из Крайнего Севера, в первую очередь в субъектах Российской Федерации, в которых имеется наибольшее количество очередников.

В целях более эффективного освоения уже выделяемых средств федерального бюджета в 2015 году Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесён проект федерального закона № 906916-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – законопроект), который принят в первом чтении 24 февраля 2016 года.

Законопроект направлен на повышение социальной защищённости граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также повышение эффективности использования средств федерального бюджета.

Изучив и обсудив проблемы совершенствования правового регулирования обеспечения жильём граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

#### **1. Правительству Российской Федерации:**

1.1. Предусмотреть при разработке проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

– увеличение бюджетных ассигнований на мероприятия по переселению граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей жилищных сертификатов в объёме 10 млрд рублей ежегодно в целях повышения эффективности реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы;

– средства на реализацию Федерального закона от 17 июля 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

1.2. Внести изменения в Методику распределения средств федерального бюджета на осуществление социальных выплат для приобретения жилья гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2003 года № 433:

– предусмотрев дополнительные инструменты и механизмы распределения по субъектам Российской Федерации средств федерального бюджета, выделяемых на предоставление социальных выплат для приобретения жилья гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в целях увеличения числа выдаваемых жилищных сертификатов;

– в части возможности применения повышающего коэффициента при распределении средств федерального бюджета, выделяемых на предоставление социальных выплат для приобретения жилья гражданам, подлежащим переселению из закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), а также из закрывающихся населённых пунктов

в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, избравшим местом жительства Дальний Восток Российской Федерации.

1.3. Ускорить разработку дополнительных мер и механизмов по предоставлению гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в целях снижения срока ожидания получения жилищных сертификатов не более 5 лет.

1.4. Проработать совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в которых осуществляются реализация мероприятий по предоставлению жилищных субсидий, и заинтересованными компаниями правила и условия реализации мероприятий по обеспечению жильём граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, с учётом положительного опыта ПАО «ГМК «Норильский никель».

## **2. Федеральному Собранию Российской Федерации:**

2.1. Ускорить принятие проекта федерального закона № 906916-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (в части урегулирования отдельных вопросов, связанных с предоставлением жилищных субсидий), учесть мнение законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Председатель Комитета**

**Н. М. Харитонов**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Р Е Ш Е Н И Е

17 мая 2017 г.

№ 22/2

**Об утверждении рекомендаций «круглого стола» на тему  
«О законодательном обеспечении государственной региональной  
политики в Российской Федерации»**

Заслушав информацию о рекомендациях «круглого стола» на тему «О законодательном обеспечении государственной региональной политики в Российской Федерации», Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **р е ш и л**:

1. Утвердить рекомендации «круглого стола» на тему «О законодательном обеспечении государственной региональной политики в Российской Федерации» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, представительные (законодательные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Комитеты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комитета



Н.М.Харитонов

## Рекомендации «круглого стола» на тему «О законодательном обеспечении государственной региональной политики в Российской Федерации»

18 апреля 2017 года Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока провёл «круглый стол» на тему «О законодательном обеспечении государственной региональной политики в Российской Федерации».

Участники «круглого стола» обсудили состояние, основные проблемы и перспективные направления совершенствования законодательного обеспечения государственной региональной политики.

К настоящему времени в Российской Федерации, в основном, создана нормативно-правовая база для осуществления региональной политики. В целом, разграничены полномочия между различными уровнями власти, упорядочено бюджетное устройство и сформированы принципы межбюджетных отношений, закреплены правовые основы осуществления стратегического планирования, сформированы инструменты «селективной» поддержки регионов, определены организационно-правовые и финансово-экономические условия для развития местного самоуправления, внедрены механизмы стимулирования эффективной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Вышеперечисленные меры реализованы комплексом нормативных и правовых актов, включающим в себя основополагающие акты федерального законодательства в области региональной политики, «отраслевые документы» (в том числе кодексы Российской Федерации), а также акты федерального законодательства в отношении отдельных территорий Российской Федерации.

Вместе с тем участники «круглого стола» отмечают, что процесс формирования правовой основы для проведения единой и в то же время дифференцированной с учётом реальных территориальных различий государственной региональной политики в Российской Федерации к настоящему времени не завершён.

Предмет региональной политики как таковой сегодня «размыт» в многочисленных нормативных правовых актах федерального уровня.

В этой связи отдельного осмысления требует **вопрос разработки и принятия базового федерального закона** в области региональной политики.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится внесённый 23 октября 2000 года проект федерального закона № 18259-3 «Об основах государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации». Вместе с тем, за период, истёкший со времени принятия законопроекта во втором чтении, значительно изменились нормы законодательства, регламентирующие соответствующие правоотношения. Предлагаемое указанным законопроектом правовое регулирование

в области государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации в настоящее время не согласуется с положениями действующего законодательства. В этой связи в предложенной редакции данный законопроект не может быть поддержан.

Тем не менее, вопрос установления в федеральном законодательстве единых правовых основ государственной региональной политики, по мнению участников «круглого стола», не утратил своей актуальности.

Принципиальным в данном федеральном законе должно стать содержательное смещение акцентов в понимании региональной политики от узкоотраслевого подхода (социально-экономического) к комплексному подходу.

Сохранение существенных дисбалансов в территориальном социально-экономическом развитии и в уровне бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а также рост долговой нагрузки регионов подтверждают необходимость проведения системной работы в данном направлении.

Анализ представленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации материалов подтверждает необходимость продолжения работы по инвентаризации и финансовой оценке расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Результатом данной работы **должны стать конкретные предложения по совершенствованию сложившейся системы межбюджетных отношений, а также внесению изменений в действующее законодательство в части уточнения перечня полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации** (как осуществляемых ими самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации, так и переданных им на исполнение на основании федеральных законов и соглашений).

В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации неоднократно ставилась задача по изменению сложившейся пропорции распределения доходов между бюджетами разных уровней, в результате реализации которых должна повыситься роль регионов и муниципалитетов в решении ключевых социально-экономических задач. Достижение соответствия расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по решению собственных государственных полномочий и вопросов местного значения объёмам доходных поступлений в соответствующие бюджеты в настоящее время по-прежнему является одной из ключевых задач.

Необходимо также провести дополнительную работу в части исключения дублирования функций и полномочий между публично-правовыми образованиями, устранить случаи конкуренции норм федерального законодательства, а также закрепления полномочий, не соответствующих принципам разграничения полномочий.

Особое внимание необходимо также обратить на возможность расширения применения и совершенствования инструментов стимулирования регионального развития на основе анализа правоприменительной практики.

Перспективным направлением развития законодательства является принятие федеральных законов и иных правовых актов в части обеспечения условий для развития отдельных территорий Российской Федерации (Арктическая зона Российской Федерации, Дальний Восток, приграничные территории и другие).

Учитывая вышеизложенное, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

**Федеральному Собранию Российской Федерации:**

1. Завершить работу по проекту федерального закона № 18259-3 «Об основах государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации» с учётом существенного изменения затрагиваемых законопроектом норм действующего законодательства.

2. При осуществлении парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений на основании статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле» исходить из необходимости:

– согласования формируемых и реализуемых соответствующими документами мероприятий с целями и приоритетными задачами государственной политики регионального развития, сформулированными в Указе Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

– соответствия формируемых в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2016 года № 1137 в составе государственных программ и федеральных целевых программ разделов, содержащих информацию о мероприятиях, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа, требованиям опережающего развития Дальнего Востока;

– соответствия формируемых программных документов и мероприятий задачам и целям Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666.

3. Ускорить рассмотрение и принятие Государственной Думой:

– проекта федерального закона № 351626-5 «Об основах приграничного сотрудничества»;

– проекта федерального закона № 66082-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования);

– проекта федерального закона № 538033-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования механизма функционирования и управления особыми экономическими зонами).

4. Совместно с Правительством Российской Федерации провести анализ правоприменительной практики Федерального закона от 3 декабря 2011 года № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Россий-



ской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и рассмотреть вопрос о внесении изменений в указанный федеральный закон с целью повышения эффективности механизмов государственной поддержки депрессивных территорий.

5. В целях обеспечения условий для устойчивого социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и Дальнего Востока рассмотреть вопрос создания постоянно действующего Совета под председательством Заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Совместно с Правительством Российской Федерации и заинтересованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработать предложения по совершенствованию законодательства о государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в Арктической зоне и на Дальнем Востоке.

7. Обеспечить контроль за исполнением Постановления Государственной Думы от 25 января 2017 года № 832-7 ГД «Об информации Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А. С. Галушки».

8. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», предусматривающих возможность принятия отдельного решения об опережающей разработке и утверждении новой редакции Стратегии социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа, а также формирование в отраслевых документах стратегического планирования разделов, предусматривающих мероприятия по опережающему развитию Дальнего Востока.

### **Правительству Российской Федерации:**

*В части систематизации законодательного обеспечения государственной региональной политики:*

9. Рассмотреть вопрос разработки проекта федерального закона, определяющего основные понятия, цели, принципы, механизмы и инструменты региональной политики, полномочия и процедуры согласования интересов государства, регионов и местных сообществ и взаимодействия на этой основе органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по разработке и реализации конкретных мер государственной политики регионального развития.

10. По результатам инвентаризации доходных источников и финансовой оценки расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления разработать предложения по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (пред-

ставительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другие федеральные законы в целях обеспечения сбалансированного разграничения полномочий и регионального развития.

11. Разработать план реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, включающий в себя, в том числе, комплекс мер организационного и правового регулирования, направленных на повышение бюджетной обеспеченности регионов и сбалансированности региональных бюджетов.

12. Ежегодно, начиная с 2017 года, представлять доклад о результатах реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года в палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

13. При разработке Стратегии пространственного развития Российской Федерации определить механизмы взаимной увязки отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, схем территориального планирования, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и инвестиционных программ субъектов естественных монополий с точки зрения синхронизации пространства и времени размещения соответствующей инфраструктуры.

14. Активизировать работу по совершенствованию законодательного обеспечения экономического взаимодействия в части межрегиональной кооперации, закрепления отношений субъектов Федерации, объединяющих усилия для эффективной реализации стратегических социально-экономических задач.

15. При проведении федеральными органами исполнительной власти единой политики в отдельных отраслях посредством утверждения нормативов и стандартов предоставления услуг населению учитывать возможности бюджетов субъектов Российской Федерации по их финансовому обеспечению и необходимость оказания дополнительной финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации на соответствующие цели.

16. Провести анализ перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации до вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и рассмотреть вопрос о необходимости дополнительного законодательного урегулирования указанных правоотношений отдельным федеральным законом.

17. Сформировать единый реестр полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в виде постоянно обновляемого интернет-портала.

18. Разработать единые критерии оценки эффективности реализации полномочий на всех уровнях публичной власти.

*В части законодательного обеспечения развития отдельных территорий:*

19. Ускорить разработку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации».

20. Рассмотреть вопрос о разработке и внесении в Государственную Думу проекта федерального закона об ускоренном социально-экономическом развитии Дальнего Востока, предусматривающего создание системы управления опережающим развитием Дальнего Востока, систематизацию действующих правовых особенностей государственного регулирования, мер государственной поддержки опережающего развития Дальнего Востока, а также определяющего меры бюджетной, инвестиционной и налоговой политики в целях достижения лучших условий для ведения предпринимательской деятельности и осуществления инвестиций.

21. Рассмотреть вопрос внесения изменений в действующее законодательство в целях обеспечения эффективного и сбалансированного развития городских, сельских и промышленных агломераций в Российской Федерации.

22. Продолжить работу по совершенствованию нормативного и правового обеспечения развития приграничных территорий Российской Федерации и приграничного сотрудничества.

23. Рассмотреть вопрос формирования территориальных разделов в составе государственных программ и федеральных целевых программ, а также приоритетных программ и проектов в отношении всех макрорегионов Российской Федерации с учётом необходимости решения сформулированных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» целей и задач региональной политики.

24. Ускорить разработку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» в части отнесения территорий городского округа Хабаровск и Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, Углегорского муниципального района Сахалинской области, Елизовского муниципального района Камчатского края к свободному порту Владивосток.

25. Учитывать необходимость последовательного применения особого подхода к решению вопросов реализации законодательства Российской Федерации на территориях с экстремальными природно-климатическими условиями, в отдалённых и труднодоступных территориях Российской Федерации, а также на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

26. Рассмотреть вопрос внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих возможность заключения долгосрочных соглашений о предоставлении субсидий на реализацию инвестиционных проектов на отдельных территориях по решениям Правительства Российской Федерации в пределах средств, предусмотренных

государственной программой Российской Федерации (на срок, превышающий срок действия утверждённых лимитов бюджетных обязательств).

27. Рассмотреть вопрос разработки и внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающих по решению субъектов Российской Федерации предоставление налоговых льгот инвесторам инвестиционных проектов, реализуемых на Дальнем Востоке, в объёме осуществляемых ими инвестиций в объекты инфраструктуры.

28. В целях поддержки реализации инвестиционных проектов в российских регионах рассмотреть вопрос внесения изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, позволяющих учесть льготы по налогу на прибыль, установленные региональным законодательством на отдельных территориях Российской Федерации.

*В части совершенствования институтов и инструментов регионального развития:*

29. Продолжить работу по совершенствованию системы финансового обеспечения исполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и полномочий органов местного самоуправления, предусматривая:

– обеспечение реализации установленного федеральным законодательством требования, в соответствии с которым наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления расходными полномочиями допускается исключительно с одновременной передачей им необходимых материальных и финансовых ресурсов, а также совершенствование правовых механизмов, обеспечивающих предотвращение надления органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями без достаточного для их исполнения финансового обеспечения;

– постепенную отмену установленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам, федеральным налогам, доля которых зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации или местные бюджеты, а также отмену положений федеральных законов, устанавливающих изъятия из состава объектов налогообложения по таким налогам, за исключением преференций, которые имеют приоритетное значение для развития Российской Федерации;

– определение дополнительных источников пополнения бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований за счёт налоговых и неналоговых поступлений;

– обеспечение компенсации выпадающих доходов субъектов Российской Федерации в связи с созданием и функционированием института консолидированной группы налогоплательщиков с учётом задачи по выравниванию бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;

– необходимость определения источников и (или) порядка компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации

и местных бюджетов, в случае принятия закона либо другого нормативно-правового акта, предусматривающего такие последствия.

30. В целях обеспечения предсказуемости, прозрачности и своевременности предоставления субсидий рассмотреть вопрос внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих необходимость распределения указанных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации в полном объёме законом о федеральном бюджете.

31. Рассмотреть вопрос образования специального фонда поддержки межрегиональных инвестиционных проектов.

32. Рассмотреть вопрос законодательного урегулирования методического обеспечения стратегического планирования на муниципальном уровне.

33. Ускорить разработку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в части совершенствования механизма реализации программ повышения мобильности трудовых ресурсов».

34. Провести инвентаризацию применяемых на федеральном уровне институтов и инструментов регионального развития и выработать критерии оценки их эффективности.

35. Провести анализ правоприменительной практики Федерального закона от 17 июля 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населённых пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и рассмотреть вопрос о внесении изменений в указанный федеральный закон с целью повышения эффективности реализации его норм.

36. Обеспечить методическое содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

37. Рассмотреть вопрос увеличения финансирования подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» с целью расширения перечня направлений государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации и в монопрофильных муниципальных образованиях.

38. Разработать меры нормативного и правового регулирования, направленные на снижение процентных ставок по кредитам, предоставляемым бюджетам субъектов Российской Федерации кредитными организациями.

39. Применять дифференцированный подход при заключении соглашений с органами государственной власти субъектов Российской Федерации на предоставление бюджетных кредитов, учитывая сложившуюся ситуацию с долговой нагрузкой и исходя из уровня бюджетной обеспеченности.

**Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления:**

40. В целях обеспечения сбалансированности региональных бюджетов принять меры по повышению качества прогнозирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, и бюджетного планирования.

41. Предпринимать меры по увеличению собственной доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации.

42. Принять меры по повышению доходной базы местных бюджетов путём отмены неэффективных льгот и изъятий из объекта налогообложения земельного налога, предоставляемых юридическим лицам. Принять меры по обеспечению эффективного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при администрировании налогов и других платежей.

43. Рассмотреть возможность введения механизма стимулирования органов местного самоуправления к повышению собираемости местных налогов.

44. В рамках решения задач по обеспечению сбалансированности региональных и местных бюджетов предпринимать необходимые меры для роста региональных экономик, укрепления их налогового потенциала, увеличения собственных доходов бюджетов, а также использования имеющихся внутренних резервов, оптимизации бюджетных расходов.

45. Активизировать работу по повышению эффективности межрегионального взаимодействия в целях сокращения диспропорций в уровне социально-экономического развития территорий.

**Председатель Комитета**

**Н. М. Харитонов**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Р Е Ш Е Н И Е

20 07 20117 г.

№ 28/2

**Об утверждении рекомендаций заседания «круглого стола»  
на тему: «О проблемах и перспективах традиционного  
природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири  
и Дальнего Востока Российской Федерации»**

Рассмотрев проект рекомендаций заседания «круглого стола» на тему:  
«О проблемах и перспективах традиционного природопользования коренных  
малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской  
Федерации», состоявшегося 3 июля 2017 года в городе Южно-Сахалинск,  
Комитет **р е ш и л**:

1. Утвердить рекомендации заседания «круглого стола» на тему: «О  
проблемах и перспективах традиционного природопользования коренных  
малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской  
Федерации» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в Совет Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской  
Федерации, представительные (законодательные) и исполнительные органы  
государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Комитеты  
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комитета



Н.М.Харитонов

**Рекомендации «круглого стола» на тему  
«О проблемах и перспективах традиционного природопользования  
коренных малочисленных народов Севера, Сибири  
и Дальнего Востока Российской Федерации»**

3 июля 2017 г.

г. Южно-Сахалинск

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, проведя совместно с Сахалинской областной Думой и Правительством Сахалинской области, представителями федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций публичное обсуждение проблем и перспектив развития традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – коренных малочисленных народов Севера), участниками «круглого стола», констатируют следующее.

В России 45 этносов, имеющих численность менее 50 тыс. человек, признаны коренными малочисленными народами Севера, в том числе 40 народов являются коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока. Коренные малочисленные народы Севера компактно проживают более чем в 34 субъектах Российской Федерации. На Дальнем Востоке проживают представители практически всех коренных малочисленных народов Севера.

Традиционное природопользование коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока урегулировано отдельным Федеральным законом от 07 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», а также положениями отраслевого законодательства (Земельным, Лесным и Водным кодексами Российской Федерации, Федеральными законами «О животном мире», «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» и «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»).

В рамках Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р (далее – Концепция), осуществляется реализация комплекса первоочередных мер по совершенствованию нормативной правовой базы в области защиты прав коренных малочисленных народов Севера, включая обеспечение приоритетного доступа к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, водным биологическим ресурсам, безвозмездное пользование земельными участками. Одной из задач Концепции является сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования в целях обеспечения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.



Особый правовой режим в отношении традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера определяется через доступ к основным природным ресурсам. Для коренных малочисленных народов Севера и их общин на законодательном уровне обеспечен упрощённый доступ к пользованию водными биоресурсами. Основными видами традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера является охота, рыболовство, сбор дикорастущих растений, а также северное оленеводство. В то же время существуют правовые проблемы реализации прав на традиционное природопользование коренных малочисленных народов Севера, требующие дополнительного законодательного регулирования.

Традиционные типы природопользования, такие как оленеводство, пушной, рыбный и морской промыслы, продолжают играть важную роль в жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера. Охота и рыболовство являются базовыми отраслями природопользования и основой жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера.

Вместе с тем, действие норм Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» допускает двойное и более использование средств государственной поддержки, предоставляемых представителям коренных малочисленных народов Севера и их общинам. В частности, такая ситуация сложилась в области предоставления квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Также требует совершенствования действующая редакция Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, их общин и иных объединений к охотничьим угодьям и к охотничьим животным в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

В целях обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в статье 54 Водного кодекса Российской Федерации установлен порядок использования водных объектов для традиционного природопользования.

Защита исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера также обеспечивается и положениями статьи 48 Лесного кодекса Российской Федерации. Однако в большей степени права данных социальных групп связаны именно с земельными участками и преимущественным или исключительным правом на использование биоресурсов.

Поэтому в первоочередном порядке необходимо решать одну из самых важных проблем – определение вида права на земельные участки, относящиеся к территориям традиционного природопользования. Правоприменительная практика реализации земельного права показывает, что предоставление земельных участков коренным малочисленным народам Севера на праве частной собственности является нецелесообразным в связи с кочевым образом жизни. Наряду с этим представляются нецелесообразными и арендные отношения, так как они требуют чёткой индивидуализации земельного участка как объекта права.

Виды прав на земельные участки на территориях традиционного природопользования определены в Земельном кодексе Российской Федерации и включают право безвозмездного пользования для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов на срок не более десяти лет или использование земельных участков без их предоставления и без установления сервитута на основе специально выдаваемых разрешений. Тем не менее, установленный законодательством срок представляется явно недостаточным для поддержания развития традиционных видов деятельности.

Север является крупнейшим регионом России, занимающим около 50 % её территории. Его освоение имеет серьёзное общегосударственное значение. Дальнейшее развитие экономики России во все большей степени будет опираться на использование природных объектов и природных ресурсов арктических и субарктических районов. Предполагается, что в соответствии с долгосрочными правительственными программами будет активно заселяться территория северных и дальневосточных районов Российской Федерации.

В этой связи следует подчеркнуть, что современное природно-ресурсное состояние этих районов показывает необходимость серьёзного учёта земель, пригодных для развития всех отраслей хозяйственной деятельности, в том числе и северного оленеводства, которое является серьёзным продовольственным ресурсом не только для коренных малочисленных народов Севера, но и для населения, постоянно проживающего и прибывающего в северные и дальневосточные районы для осуществления хозяйственной деятельности. Однако в земельном законодательстве отсутствуют специальные нормы, регулирующие порядок предоставления и использования оленьих пастбищ, закрепляющие приёмы их рационального использования и охраны.

Участники «круглого стола», изучив и обсудив проблемы совершенствования правового регулирования традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, **рекомендуют:**

#### **1. Правительству Российской Федерации:**

##### **1.1. Ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов:**

– о порядке отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

– о предоставлении дополнительных преференций организациям семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, отвечающих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях создания условий для саморазвития и самообеспечения этих народов в местах компактного проживания;

– о мерах государственной поддержки традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Даль-

него Востока Российской Федерации, в том числе ведущих кочевой и полукочевой образ жизни;

– о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности» с целью включения в указанные перечни территорий в границах муниципальных районов и городских округов, на которых эти народы осуществляют традиционную хозяйственную деятельность, а также расширения видов традиционной хозяйственной деятельности;

– о закреплении за общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока статуса сельхозтоваропроизводителей в целях развития северного оленеводства, строительства предприятий первичной и глубокой переработки продукции традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

1.2. Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

– изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части особенностей недропользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, предусмотрев введение обязательной оценки воздействия на традиционный образ жизни и современное социально-экономическое положение коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (этнологической экспертизы);

– проект федерального закона, устанавливающий особенности предоставления коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа («дальневосточный гектар»);

– проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также иные законодательные акты Российской Федерации» в части закрепления государственной экологической экспертизы в целях жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их устойчивого развития;

– проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отнесения к кругу лиц, на которых распространяются действие закона, коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также создания механизма определения объема добычи охотничьих ресурсов для

удовлетворения личного потребления, при этом принять во внимание необходимость законодательного закрепления дефиниции «личное потребление»;

– проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», предусматривающего при планировании социально-экономического развития Российской Федерации ориентированность на «этнологическую экспертизу» в целях закрепления гарантий государственной поддержки национально-культурных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.3. Ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов:

– в части создания федерального реестра лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность;

– в части обеспечения экологической безопасности, возмещения ущерба и убытков, наносимых исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

– в части совершенствования процесса образования территорий традиционного природопользования федерального уровня, а также в целях выработки механизма управления и контроля их организации и функционирования;

– в части установления возможности регистрации граждан, из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой (полукочевой) образ жизни, в администрации соответствующего муниципального образования.

1.4. Рассмотреть возможность разработки Кодекса о коренных малочисленных народах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.5. Рассмотреть возможность внесения изменений в части совершенствования механизма реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности по снятию ограничений доступа и ведения традиционного природопользования на особо охраняемых природных территориях.

1.6. Рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство в части предоставления в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера,

Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок до сорока девяти лет.

1.7. Рассмотреть вопрос о создании специального федерального органа власти, осуществляющего функции в области социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общин.

1.8. Разработать механизм, предусматривающий предоставление общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации преимущественного права на закрепление рыболовных участков по итогам конкурса.

1.9. Рассмотреть вопрос об отмене заявочного принципа на вылов водных биоресурсов на личное потребление лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также о разделении вида квоты добычи (вылова) тихоокеанских лососей на личное потребление и в целях ведения традиционной хозяйственной деятельности.

1.10. Рассмотреть вопрос о расширении перечня видов традиционной хозяйственной деятельности общин на территориях традиционного природопользования с целью привлечения внимания общественности к культуре и традициям этноса (этнологический туризм).

1.11. Провести мониторинг реализации действующего законодательства о соблюдении прав коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования и продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей отношения по сохранению традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

## **2. Федеральному Собранию Российской Федерации:**

2.1. Ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

– № 1003716-6 «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» во втором чтении с учётом высокой значимости его принятия для развития районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также дальневосточных территорий;

– № 745638-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части изменения порядка использования лесов в целях заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений);

– № 1033568-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу приобретения прав на земельные участки лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами»;

– № 429535-5 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и другие законодательные акты Российской Федерации (о добыче россыпного золота индивидуальными предпринимателями).

2.2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в соответствии с Регламентом Государственной Думы подготовить документы для обращения в Совет Государственной Думы о создании «межфракционной рабочей группы» в целях подготовки согласованных предложений по совершенствованию действующего законодательства, а также выработки решений по вопросам развития и государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

**3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления (на территории которых проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации):**

Усилить работу по государственно-частному партнёрству с организациями, ведущими свою работу в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, с учётом накопленного опыта по реализации государственно-частного партнёрства органов государственной власти Сахалинской области с промышленными компаниями, осуществляющими добычу углеводородов на шельфе о. Сахалин.

**Председатель Комитета**

**Н. М. Харитонов**

**Харитонов Николай Михайлович**  
**от избирательного округа № 52 (Армавирский — Краснодарский край)**



**Встреча в г. Армавир с представителями СМИ**



**Приём граждан в Лабинском районе**



**Вручение столов для занятий армрестлингом школе единоборств в г. Курганинске**



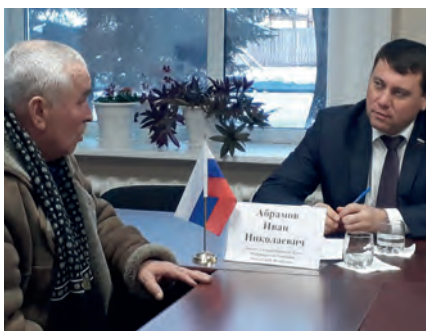
**Приём граждан в Гулькевичском районе**



**Абрамов Иван Николаевич**  
**от избирательного округа № 71 (Амурский — Амурская область)**



**Встреча с руководством Дальневосточного государственного аграрного университета**



**Приём граждан в пгт. Новобурейский, Амурская область**



**Детская юношеская спортивная школа, г. Циолковский, Амурская**



**В больнице пгт. Новобурейский, Амурская область**



**Встреча с учениками и коллективом МБОУ СОШ № 7  
г. Циолковский, Амурская область**



**Осмотр домов, построенных  
для переселения граждан из аварийного  
жилья, пгт. Буря, Амурская область**



**Нижне-Бурейская ГЭС,  
Амурская область**



**Заседание экспертного совета фракции ЛДПР в Законодательном собрании  
Амурской области**

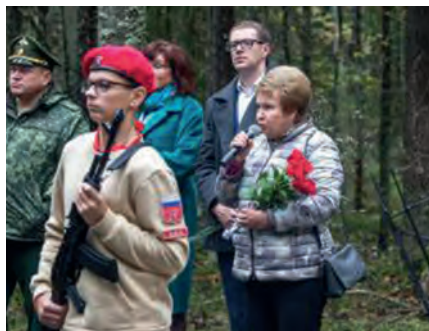
**Пивненко Валентина Николаевна**  
от избирательного округа № 17 (Карельский — Республика Карелия)



**Приём граждан**



**Кадетское училище**



**Открытие памятного знака**



**Школа профактива**



**Закрытие вахты памяти**

**Бондарь Оксана Андреевна**  
от избирательного округа № 116 (Магаданский — Магаданская область)



**Рабочая встреча с первым вице-спикером Магаданской областной Думы,  
руководителем клуба сторонников партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
Андреем Зыковым**



**Посещение Калачевского городского театрального центра досуга  
«Волшебный фонарь» в г. Калач-на-Дону**



**Встреча с оленеводческими бригадами сельхозпредприятия  
«Ирбычан», Магаданская область**



**Посещение Магаданской областной детской больницы**



**Встреча с Председателем Магаданской областной Думы Сергеем Абрамовым**

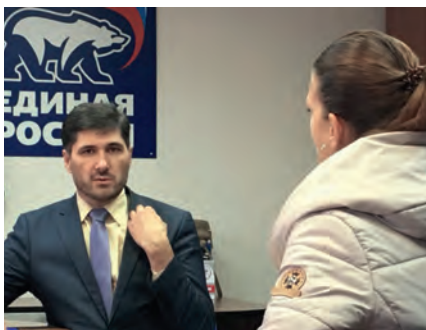
**Пушкарёв Владимир Александрович  
от избирательного объединения  
Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ»**



**Митинг в поддержку олимпийцев  
в Салехарде**



**На выборах Президента России  
в г. Ноябрьске**



**Приём граждан по личным вопросам,  
ЯНАО**



**Встреча с жителями муниципальных  
образований, представителями  
органов власти, средств массовой ин-  
формации, Новый Уренгой, Тазовский  
район**



**Посещение трудового лагеря и трудовых отрядов в г. Муравленко и г. Ноябрьске**

**Игошин Игорь Николаевич**  
**от избирательного округа № 79 (Владимирский — Владимирская область)**



**Встреча с ветеранами**



**Встреча с сотрудниками администрации**

**Корниенко Алексей Викторович**  
от избирательного объединения Политическая партия  
«Коммунистическая партия Российской Федерации»  
(Приморский край, Хабаровский край, Сахалинская область,  
Еврейская автономная область)



**Приём избирателей, г. Артём Приморского края**



**Встреча с жителями г. Комсомольска-на-Амуре, Хабаровский край**



**Встреча с ветеранами войны и труда г. Большой Камень Приморского края**



**Приём в пионеры, пос. Романовка Михайловского района Приморского края**



**Коткин Сергей Николаевич  
от избирательного округа № 221  
(Ненецкий – Ненецкий автономный округ,  
Архангельская область)**



**Встреча с клубом Вдохновение**



**Встреча с ветеранами авиапредприятия**



**Встреча с ветеранами войны и труда**



**Встречи с избирателями депутата Государственной Думы  
Российской Федерации**

Новиков Владимир Михайлович  
от избирательного округа № 63 (Артемовский – Приморский край)



Международный турнир по самбо



Кадеты



Молодёжный форум



Ввод домов

**Рудченко Валентина Николаевна  
от избирательного округа № 224 (Чукотский – Чукотский автономный округ)**



**Встреча с делегатами Ассоциации коренных малочисленных народов Чукотки  
(октябрь, г. Анадырь)**



**Мероприятие, посвящённое Дню  
юриста, Чукотский автономный округ**



**Торжественное заседание  
и праздничный концерт, посвящённые  
Дню учителя, г. Анадырь**



**Дни Чукотского автономного округа в Совете Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации 23-25 октября 2017 года**

**Тихомиров Анатолий Федорович**  
от избирательного округа № 220 (Еврейский – Еврейская автономная область)



**Встреча с избирателями у памятного мемориала в честь первостроителей  
Еврейской автономной области**



**Открытие реконструированного спортивного зала в рамках  
проекта «Детский спорт» партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

**Фирюлин Иван Иванович**  
от избирательного объединения Всероссийская политическая партия  
«ЕДИНАЯ РОССИЯ» (Пензенская область)



Дворец спорта Рубин – открытие спортивного сезона,  
г. Пенза



Открытие образовательной программы –  
Школа парламентаризма, г. Пенза



**Открытие реконструированного спортивного зала в рамках проекта «Детский спорт» партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»**



**Посещение производственного сельскохозяйственного кооператива «Широкополье», с. Покровка, Берёзовка**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение . . . . .	3
Общие сведения . . . . .	4
Законодательная деятельность . . . . .	6
Экспертно-консультативный совет, рабочие группы Комитета . . . . .	12
Парламентские слушания, «круглые столы» и другие мероприятия по вопросам ведения Комитета . . . . .	23
Рабочие встречи . . . . .	43
Парламентский контроль . . . . .	56
Работа с обращениями . . . . .	61
Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 января 2017 года № 832-7 ГД «Об информации министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А. С. Галушки» . . . . .	63
Решение Комитета от 6 апреля 2017 года № 19/5 и рекомендации «круглого стола» на тему «Совершенствование законодательства в сфере социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» . . . . .	66
Решение Комитета от 6 апреля 2017 года № 19/6 и рекомендации «круглого стола» на тему «О реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» . . . . .	71
Решение Комитета от 17 мая 2017 года № 22/2 и рекомендации «круглого стола» на тему «О законодательном обеспечении государственной региональной политики в Российской Федерации» . . . . .	76
Решение Комитета от 20 июля 2017 года № 28/2 и рекомендации «круглого стола» на тему «О проблемах и перспективах традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» . . . . .	86



Отчёт о работе  
Комитета Государственной Думы  
по региональной политике  
и проблемам Севера и Дальнего Востока

*5 октября 2016 года – 31 декабря 2017 года*

Редактор В. В. Нарбут  
Корректор Т. Д. Романосова  
Компьютерная вёрстка Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен  
ООО «Новосибирский издательский дом»  
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

---

Подписано в печать 12.10.2018  
Формат 60x90/16. Печ. л. 7,0. Печать офсетная. Тираж 300 экз. Заказ № 417

---

Отпечатано с оригинал-макета: ИП Мочалов С. В.  
162614, Вологодская область, г. Череповец, ул. Сергея Перца, 3