

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Итоги работы  
Комитета Государственной Думы  
по вопросам семьи, женщин и детей  
ПЯТОГО СОЗЫВА

*Сборник документов и материалов*

Издание Государственной Думы  
Москва • 2012

**УДК 342.53:349.3(470)**  
**ББК 67.405.212.21+67.400.621.13**  
**И 93**

**Под общей редакцией**  
председателя Комитета Государственной Думы  
по вопросам семьи, женщин и детей  
**Е. Б. Мизулиной.**

Составители: И.Ф. Ковтуненко, З. М. Сулова.

**И 93**     **Итоги работы Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей пятого созыва. Сборник документов и материалов.** – М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2012. – 57 с.

Сборник «Итоги работы Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей пятого созыва» предназначен для депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, работников законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, учёных и специалистов в области законодательства, связанного с вопросами семьи, женщин и детей.

**УДК 342.53:349.3(470)**  
**ББК 67.405.212.21+67.400.621.13**



### **Уважаемый читатель!**

Новый состав Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей руководствуется принципом преемственности и переиздаёт сборник, который содержит документы и материалы, позволяющие получить представление о том, как работал Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей в Государственной Думе пятого созыва.

Мы надеемся, что представленные в сборнике материалы будут для Вас интересны и полезны.

Всё, что мы делаем, направлено на защиту интересов российских семей и детей.

Мы убеждены, что любовь и уважение к России начинается с любви и уважения в семье: детей к родителям, а родителей к детям и друг другу.

Для всех читателей нашего сборника мы открыты для сотрудничества.

Рада пригласить вас на сайт Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей. <http://komitet2-6.km.duma.gov.ru/>

***Мизулина Елена Борисовна,  
председатель Комитета  
Государственной Думы  
по вопросам семьи, женщин и детей***

## **ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ, ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ ПЯТОГО СОЗЫВА**



**Куратор Комитета Государственной Думы  
по вопросам семьи, женщин и детей  
в Государственной Думе пятого созыва**

**Заместитель Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**ГЕРАСИМОВА  
Надежда Васильевна**

### **Состав Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей в Государственной Думе пятого созыва**

**Председатель Комитета**

**МИЗУЛИНА  
Елена Борисовна**



Родилась в декабре 1954 года в городе Буй Костромской области. Образование высшее – окончила Ярославский государственный университет, специальность «правоведение». С 1993 года доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации.

Избиралась депутатом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации первого созыва (1993–1995 гг.), заместителем председателя Комитета по конституционному законодательству и судебноп-правовым вопросам.

Избиралась депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго и третьего созывов (1995–2003 гг.). Являлась постоянным представителем Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации (2004–2007 гг.).

Перед избранием в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва – советник Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (сентябрь–декабрь 2007 г.).

В Государственную Думу пятого созыва избрана в составе федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутого политической партией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: РОДИНА/ ПЕНСИОНЕРЫ/ ЖИЗНЬ» (региональная группа № 60, Омская область).

4 декабря 2011 года избрана депутатом Государственной Думы шестого созыва.

Член постоянной делегации Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее Православия.

Член правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Член правительственной комиссии по профилактике правонарушений.

Член организационного комитета по проведению в 2008 году в Российской Федерации Года семьи.

Награждена медалью «В память 850-летия Москвы», почётной грамотой Государственной Думы, почётной грамотой Правительства Российской Федерации, почётным знаком Государственной Думы «За заслуги в развитии парламентаризма», серебряной медалью Министерства юстиции Российской Федерации, золотой медалью Российского фонда мира. Имеет благодарность Президента Российской Федерации.

Замужем, имеет двоих детей.

### **Первый заместитель председателя Комитета**

**КАРПОВИЧ**

**Наталья Николаевна**



Родилась в сентябре 1972 года в городе Ленинграде. Образование высшее – окончила Российский государственный педагогический университет имени А. И. Герцена, специальность «физическая культура и спорт»; Санкт-Петербургский государственный университет, специальность «юриспруденция». Мастер спорта.

Работала учителем в школе, юристом, занималась предпринимательской деятельностью.

Перед избранием в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва – адвокат Санкт-Петербургской городской коллегии адвокатов, заведующая отделом Балтийского информационного агентства ООО «ПРИБОЙ» (город Санкт-Петербург).

В Государственную Думу пятого созыва избрана в составе федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (региональная группа № 81, город Санкт-Петербург).

Член постоянной делегации Федерального Собрания Российской Федерации в Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Многодетная мать, имеет шестерых детей.

**Заместитель председателя Комитета****СОКОЛОВА****Ирина Валерьевна****(зарегистрирована депутатом Государственной  
Думы пятого созыва 6 мая 2009 года)**

Родилась в июне 1956 года в городе Ленинграде. Образование высшее – окончила Ленинградский кораблестроительный институт, специальность «приборостроение», Ленинградский государственный университет имени А. А. Жданова, специальность «математика», Санкт-Петербургский государственный университет, специальность «юриспруденция». Кандидат юридических наук.

Преподавала в Ленинградском кораблестроительном институте, Ленинградском электротехническом институте имени В. И. Ульянова (Ленина) (позднее – Санкт-Петербургском государственном электротехническом университете).

Была заместителем исполнительного директора Национального некоммерческого фонда поддержки сотрудников органов ФСБ (город Санкт-Петербург), президентом Национального фонда ФСБ (город Санкт-Петербург).

Работала помощником депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого и пятого созывов Б. В. Грызлова по работе в городе Санкт-Петербурге.

Перед избранием в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва – помощник депутата Государственной Думы Б. В. Грызлова по работе в Санкт-Петербурге, руководитель региональной Общественной приёмной председателя Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В. В. Путина в городе Санкт-Петербурге.

В Государственную Думу пятого созыва избрана в составе федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (региональная группа № 81, город Санкт-Петербург).

4 декабря 2011 года избрана депутатом Государственной Думы шестого созыва. Замужем, есть сын.

**Заместитель председателя Комитета****БЕДНОВ****Александр Викторович**

Родился в ноябре 1950 года в городе Табашар Ленинабадской области Таджикской ССР. Образование высшее – окончил Московский институт радиотехники, электроники и автоматики, специальность «автоматика и телемеханика»; Некоммерческий центр обучения «Московская школа экономики».

Работал инженером на предприятиях города Москвы, был директором ряда коммерческих организаций.

Основатель и директор (на общественных началах) Благотворительного фонда помощи детям-сиротам «Радость».

Перед избранием в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва – генеральный директор ООО «Городская Управляющая Компания ПИРИТ» (город Москва).

Избран в составе федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (региональная группа № 66, Самарская область).

Координатор депутатской группы по связям с парламентом Мексиканских Соединённых Штатов. Член постоянной делегации Федерального Собрания Российской Федерации в Парламентской ассамблее Черноморского экономического сотрудничества.

Женат, есть дочь.

**Заместитель председателя Комитета  
(декабрь 2007 года – ноябрь 2008 года)****ПАНОВ****Валерий Викторович**

Родился в марте 1961 года в городе Челябинске. Образование высшее – окончил Челябинский политехнический институт имени Ленинского комсомола, специальность «промышленное и гражданское строительство». Кандидат экономических наук.

Работал инженером ЭВМ в Челябинском политехническом институте, был президентом ЗАО «Мегалит» (город Челябинск), внешним арбитражным управляющим ОАО «УралАЗ» (город Челябинск). Лауреат Национальной премии имени Петра Великого «Лучший менеджер России».

Избирался депутатом Законодательного Собрания Челябинской области.

Избирался депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвёртого созыва, был членом Комитета Государственной Думы по кредитным организациям и финансовым рынкам.

В Государственную Думу пятого созыва избран в составе федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (региональная группа № 77, Челябинская область). Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по строительству и земельным отношениям.

Женат, два сына.

### Члены Комитета

#### **АФАНАСЬЕВА**

**Елена Владимировна**



Родилась в марте 1975 года в городе Оренбурге. Образование высшее – окончила Оренбургский государственный педагогический университет, специальность «история»; Дипломатическую академию МИД России, специальность «международные отношения». Кандидат исторических наук.

Была помощником депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по работе в Оренбургской области, координатором Оренбургского регионального отделения ЛДПР.

Избиралась депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвёртого созыва. Член ЛДПР.

В Государственную Думу пятого созыва избрана в составе федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутого Либерально-демократической партией России (региональная группа № 50, Оренбургская область).

Член Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам. Член Межпалатной парламентской комиссии по сотрудничеству между Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Маджлиси намоёндагои Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

4 декабря 2011 года избрана депутатом Государственной Думы шестого созыва. Есть сын.

#### **ВТОРЫГИНА**

**Елена Андреевна**

**(депутат Государственной Думы  
с декабря 2007 года по май 2011 года)**



Родилась в августе 1957 года в городе Архангельске. Образование высшее – окончила Северный институт предпринимательства (город Архангельск), специальность «юриспруденция»; Российскую академию государ-



ственной службы при Президенте Российской Федерации, специальность «государственное и муниципальное управление».

Работала заместителем председателя профсоюзного комитета производственного объединения «Соломбальский ЦБК» (город Архангельск), заместителем председателя Архангельского областного комитета профсоюза работников среднего и малого бизнеса. Была председателем комитета по делам женщин, семьи и молодежи администрации Архангельской области, избиралась депутатом Архангельского областного Собрания депутатов.

Перед избранием в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва – депутат, заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов.

В Государственную Думу пятого созыва избрана в составе федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутого политической партией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: РОДИНА /ПЕНСИОНЕРЫ/ ЖИЗНЬ» (региональная группа № 34, Архангельская область).

Член постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по социальной политике и правам человека.

Председатель Архангельского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз женщин России». Вице-президент Ассоциации женщин-предпринимателей России.

Замужем, две дочери.



## **ДЕДОВ** **Виктор Михайлович**

Родился в апреле 1956 года в селе 2-я Иноковка Кирсановского района Тамбовской области. Окончил техническое училище.

Работал в Краснотурьинских энергоремонтных мастерских «Свердловскэнергоремонт», на Богословском алюминиевом заводе. Заслуженный металлург Российской Федерации.

Перед избранием в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва – электролизник Богословского алюминиевого завода – филиала Сибирско-Уральской алюминиевой компании (город Краснотурьинск Свердловской области), депутат Думы городского округа Краснотурьинск.

В Государственную Думу пятого созыва избран в составе федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (региональная группа № 69, Свердловская область).

Член постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по социальной политике и правам человека.

Женат, есть дочь.



**ЖУРОВА**  
**Светлана Сергеевна**

**Заместитель Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации**

Родилась в январе 1972 года в посёлке Павлово-на-Неве Кировского района Ленинградской области. Образование высшее – окончила Российскую государственную академию физической культуры, специальность «физическая культура».

Была членом сборной команды России по скоростному бегу на коньках. Неоднократная чемпионка России, чемпионка мира, обладатель Кубков мира. Чемпионка XX Олимпийских зимних игр. Заслуженный мастер спорта. Подполковник внутренней службы.

Избиралась депутатом Законодательного собрания Ленинградской области.

Перед избранием в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва – депутат, председатель постоянной комиссии Законодательного собрания Ленинградской области по делам молодёжи, культуре, туризму, физической культуре и спорту.

В Государственную Думу пятого созыва избрана в составе федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (региональная группа № 51, Ленинградская область).

Координатор депутатской группы по связям с парламентом США. Член постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по социальной политике и правам человека.

Член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи.

Замужем, двое детей.



**ЛАПШИНА**  
**Елена Николаевна**

**(зарегистрирована депутатом Государственной  
Думы пятого созыва 31 марта 2011 года)**

Родилась в марте 1972 года в деревне Кутилово Родниковского района Ивановской области. Учится на заочном отделении Ивановской государственной текстильной академии.

Работала на ткацких предприятиях в городе Родники Ивановской области.

Избиралась депутатом Ивановской областной Думы.

Перед избранием в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва – ткачиха ООО «Тексти-ма», город Родники Ивановской области.

В Государственную Думу пятого созыва избрана в составе федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (региональная группа № 42, Ивановская область).

Замужем, есть сын.



**МУКАБЕНОВА**  
**Марина Алексеевна**

Родилась в марте 1982 года в городе Лагань Лаганского района Калмыцкой АССР. Образование высшее – окончила Калмыцкий государственный университет, специальность «филология».

Работала редактором, корреспондентом Государственной телевизионной и радиовещательной компании «Калмыкия» (город Элиста).

Перед избранием в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва – шеф-редактор группы телевизионного и радиовещания на калмыцком языке Государственной телевизионной и радиовещательной компании «Калмыкия» (филиала ВГТРК) (город Элиста).

В Государственную Думу пятого созыва избрана в составе федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (региональная группа № 8, Республика Калмыкия).

Член постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС по социальной политике.

4 декабря 2011 года избрана депутатом Государственной Думы шестого созыва.



**ОСТАНИНА**  
**Нина Александровна**

Родилась в ноябре 1955 года в Алтайском крае. Образование высшее – окончила Алтайский государственный университет, специальность «история». Кандидат социологических наук.

Преподавала в Алтайском государственном медицинском институте и Сибирской горно-металлургической академии. Была помощником председателя Законодательного Собрания Кемеровской области.

Избиралась депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго, третьего и четвёртого созывов, была заместителем председателя Комитета Государственной Думы по делам женщин, семьи и молодёжи, позднее – Комитета Государственной Думы по делам женщин, семьи и детей.

В Государственную Думу пятого созыва избрана в составе федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутого Коммунистической партией Российской Федерации (региональная группа № 45, Кемеровская область).

Член постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по социальной политике и правам человека.

Имеет двух сыновей.

## **Аппарат Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей**

### **Руководитель аппарата**



**КОВТУНЕНКО**

**Ирина Фёдоровна**

**(В аппарате Комитета с декабря 2007 года по н. вр.)**

Родилась в августе 1957 года в городе Белгороде. Образование высшее – окончила ВЗФЭИ г. Москва, Российскую академию Государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Основные направления деятельности: осуществляет текущее и перспективное планирование работы аппарата Комитета, инициирует предложения по закреплению аппарата Комитета за тематикой законотворческой деятельности Комитета, анализ эффективности реализации законодательства по вопросам, отнесённым к ведению Комитета, по обеспечению аналитическими, справочными, экспертными, статистическими материалами, а также информацией о зарубежной практике, подготовка проектов предложений Комитета в проекты Примерной программы законопроектной работы Государственной Думы, программы законопроектной работы Комитета на очередную сессию и календаря рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц.

### **Главный советник**

**Суслова Зинаида Михайловна**

**(В аппарате Комитета с октября 1994 года по н. вр.)**

Окончила Московский государственный педагогический институт им. В. И. Ленина, Российскую академию Государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Основные направления деятельности: социальная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства (пособия, компенсации, иные выплаты и гарантии); вопросы обеспечения равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей в их реализации; обеспечение подготовки проектов перспективных планов работы (отчётов о работе) Комитета и аппарата Комитета. Координатор Экспертного совета по вопросам гендерного равенства.

**Советник****Джуринская Елена Андреевна****(В аппарате Комитета с ноября 2004 года по н. вр.)**

Окончила Московский университет потребительской кооперации, Российскую академию Государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Основные направления деятельности: профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; профилактика потребления несовершеннолетними алкогольной продукции, пива, табака, наркотических средств; противодействие торговле людьми, защита детей от сексуальной эксплуатации, противодействие распространению детской порнографии, в том числе в сети Интернет; вопросы уголовной и административной ответственности за нарушение прав несовершеннолетних и женщин. Координатор подкомитета по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, Межведомственной рабочей группы по противодействию торговле женщинами и детьми и иным формам насилия над ними.

**Советник****Покровская Алла Петровна****(В аппарате Комитета с декабря 1998 года по н. вр.)**

Окончила Московский областной педагогический институт им. Н. К. Крупской, кандидат педагогических наук.

Основные направления деятельности: защита прав и законных интересов детей в сфере образования, воспитания, культуры, а также защиты от негативного влияния средств массовой информации; доступность дошкольного воспитания; деятельность школьных библиотек; безопасность детской игровой продукции; информационная безопасность детей; правовое регулирование деятельности Уполномоченного по правам ребёнка; рекламное законодательство в контексте защиты прав ребёнка. Координатор Межведомственной рабочей группы по вопросам защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию.

**Советник****Пузыревская Евгения Геннадиевна****(В аппарате Комитета с января 2010 года по н. вр.)**

Окончила Юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Основные направления деятельности: заключение и прекращение брака; права и обязанности супругов; права и обязанности родителей и детей; формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей; социально-правовая защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; применение семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства. Координатор Экспертного совета по семейному и социальному праву, Межведомственной рабочей группы по вопросам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Советник****Позднякова Екатерина Алексеевна****(В аппарате Комитета с августа 2008 года по н. вр.)**

Окончила Воронежский государственный университет, кандидат юридических наук.

Основные направления деятельности: заключение и прекращение брака; права и обязанности супругов; права и обязанности родителей и детей; формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей; социально-правовая защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; применение семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства. Координатор Экспертного совета по семейному и социальному праву.

**Советник****Данилин Михаил Михайлович****(В аппарате Комитета с ноября 1997 года до июля 2008 года)**

Окончил Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова.

Основные направления деятельности: профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; координатор подкомитета по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

**Советник****Захарова Валентина Евгеньевна****(В аппарате Комитета с июня 1995 года до мая 2009 года)**

Окончила Московский авиационный институт им. Серго Орджоникидзе, Высшие экономические курсы при Госплане СССР, кандидат экономических наук.

Основные направления деятельности: материнский (семейный) капитал; демографическая политика; финансовое обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства; содействие занятости несовершеннолетних, женщин, лиц с семейными обязанностями, антикризисные меры поддержки семей с детьми, мониторинг готовности субъектов Российской Федерации к переходу на новый порядок финансирования государственных мер социальной поддержки семей с детьми.

**Советник****Тригубович Наталия Викторовна****(В аппарате Комитета с мая 2007 года до декабря 2009 года)**

Окончила Саратовскую государственную академию права, доцент, кандидат юридических наук.

Основные направления деятельности: заключение и прекращение брака; права и обязанности супругов; права и обязанности родителей и детей; формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей; применение семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, обеспечение международных связей Комитета.

**Советник****Хруцкий Станислав Станиславович****(В аппарате Комитета с мая 2009 года до мая 2010 года)**

Имеет высшее юридическое образование.

Основные направления деятельности: материнский (семейный) капитал; демографическая политика; финансовое обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства; антикризисные меры поддержки семей с детьми, мониторинг готовности субъектов Российской Федерации к переходу на новый порядок финансирования государственных мер социальной поддержки семей с детьми.

**Советник****Щербакова Надежда Николаевна****(В аппарате Комитета с июня 1996 года до июня 2011 года)**

Окончила Московский юридический институт.

Основные направления деятельности: акты гражданского состояния, социально-правовая защита детей-инвалидов, семей, имеющих ребенка-инвалида; организация отдыха и оздоровления детей.

**Советник****Фокин Игорь Анатольевич****(В аппарате Комитета с августа 2010 года по н. вр.)**

Окончил Институт молодёжи, Российскую правовую академию Министерства юстиции Российской Федерации.

Основные направления деятельности: материнский (семейный) капитал; демографическая политика; организация отдыха и оздоровления детей.

**Ведущий консультант****Мартьянова Светлана Геннадьевна****(В аппарате Комитета с сентября 2011 года по н. вр.)**

Окончила Академию труда и социальных отношений.

Основные направления деятельности: финансовое обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, акты гражданского состояния, социально-правовая защита детей-инвалидов, семей, имеющих ребенка-инвалида.

**Ведущий консультант****Чашкова Светлана Юрьевна****(В аппарате Комитета с апреля 2007 года до апреля 2008 года)**

Окончила Иркутский государственный университет, кандидат юридических наук.

Основные направления деятельности: заключение и прекращение брака; права и обязанности супругов; права и обязанности родителей и детей; формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей; социально-правовая защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Консультант****Сложеникина Елена Анатольевна****(в аппарате Комитета с апреля 2008 года по н. вр.)**

Окончила Военно-технический университет при Федеральном агентстве специального строительства.

Основные направления деятельности: алиментные обязательства членов семьи, правовое регулирование искусственного прерывания беременности, поддержание в актуальном состоянии информации по Концепции государственной политики в сфере духовно-нравственного воспитания детей в Российской Федерации и защиты их нравственности, ведение и оформление протоколов заседания Комитета.

**Старший специалист 2 разряда****Свечникова Софья Александровна****(в аппарате Комитета с марта 2011 года по н. вр.)**

Окончила Академию труда и социальных отношений.

Основные направления деятельности: документационное обеспечение деятельности Комитета (осуществление регистрации документов в САДД, формирование документов к сдаче в архив), обеспечение работы приёмной председателя Комитета.

**Старший специалист 2 разряда****Свечникова Ольга Александровна****(в аппарате Комитета с марта 2010 года до июня 2011 года)**

Окончила Академию труда и социальных отношений.

Основные направления деятельности: документационное обеспечение деятельности Комитета (осуществление регистрации документов в САДД, формирование документов к сдаче в архив), обеспечение работы приёмной председателя Комитета.

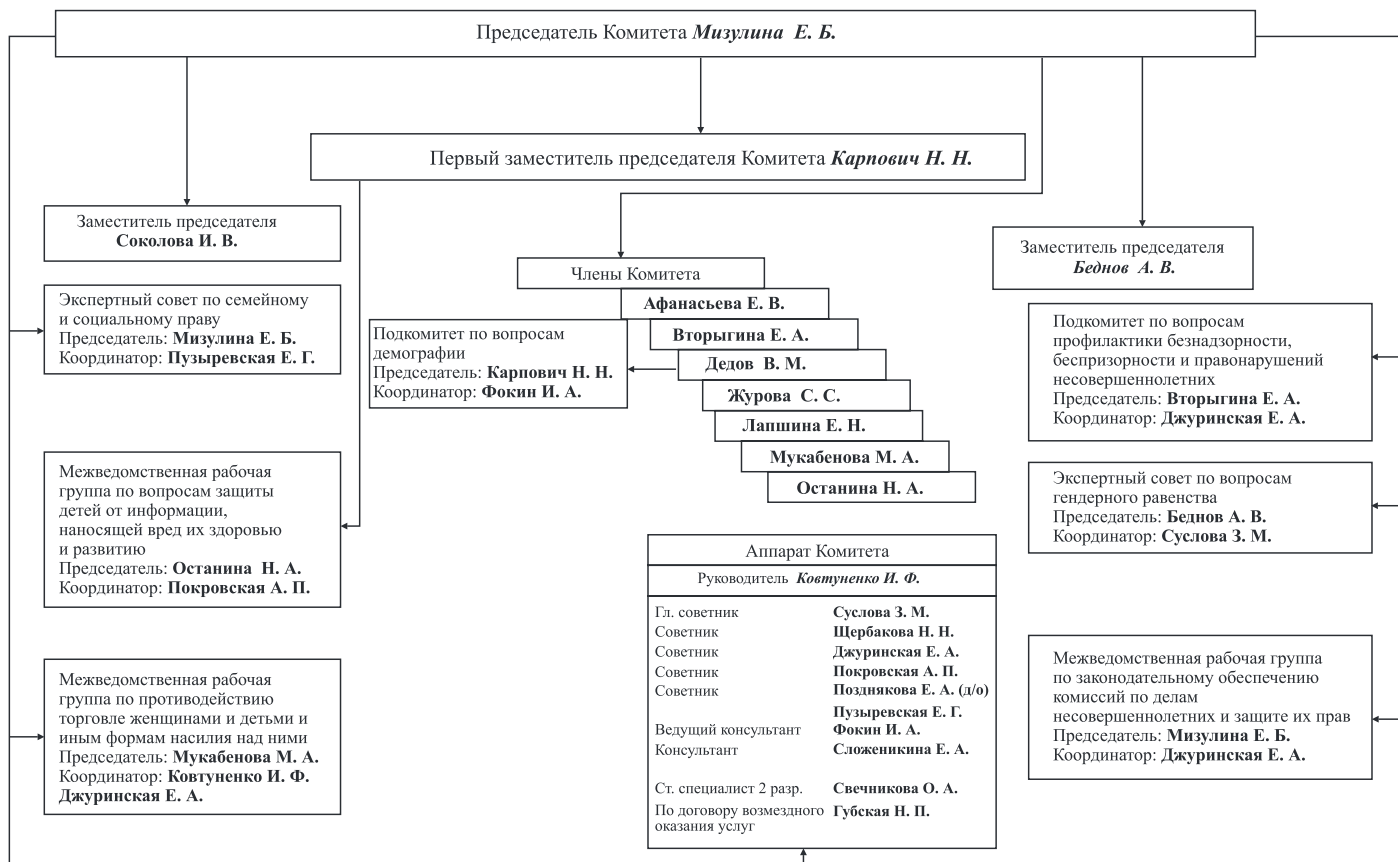
**Губская Нелли Петровна****(в аппарате Комитета с 1994 года до ноября 2006 года, в н. вр.  
работает по договору возмездного оказания услуг)**

Окончила Челябинский государственный медицинский институт.

Основные направления деятельности: работа с обращениями граждан.



## Структура Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей на декабрь 2011 года



## Основные направления деятельности Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

*Утверждены  
на заседании Комитета  
5 февраля 2008 года  
(протокол № 4)*

Основными направлениями совершенствования законодательства по вопросам, относящимся к ведению Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей в Государственной Думе пятого созыва, являются:

### 1. Совершенствование законодательства о семье.

Основные федеральные законы: Семейный кодекс РФ, Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

#### Направления совершенствования:

1.1. Укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений (уточнение правового положения семьи; дифференцированная поддержка семей; разработка социальных стандартов потребления на ребёнка в зависимости от его возраста, состояния здоровья и типа семьи, членом которой он является (новорожденный, дошкольник, школьник, учащийся среднего специального или высшего образовательного учреждения; ребёнок – инвалид с детства, ребенок-инвалид; полная семья, неполная семья, семья с двумя детьми, многодетная семья, семья с родителем (родителями) инвалидом), развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подготовки и комплексного сопровождения семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей; повышение обязательств родителей по обеспечению надлежащего уровня жизни и развития ребёнка; усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, включая поддержку семьи в воспитании детей, развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая регулярные пересмотр и индексацию их размеров с учётом инфляции); усиление стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления материнского (семейного) капитала, расширение в связи с этим рынка образовательных услуг для детей и масштабов строительства доступного жилья для семей с детьми; создание механизмов оказания дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, имеющих детей-инвалидов, включая изменение размеров налоговых вычетов для работающих родителей в зависимости от дохода семьи и количества детей, формирование государственного заказа на оказание организациями различной организационно-правовой формы социальных услуг семьям с детьми; обеспечение потребности семей в услугах дошкольного образования на основе развития всех форм дошкольных образовательных организаций (государственных, частных), повышения доступности и качества их услуг, в том числе на основе принятия стандартов оказываемых услуг, стимулирования развития

гибких форм предоставления услуг по уходу и воспитанию детей в зависимости от их возраста; создание в городах и сельской местности среды обитания, благоприятной для семей с детьми, включая установление соответствующих требований к градостроительным решениям, а также к социальной и транспортной инфраструктуре; создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми, за счёт: развития ипотечного кредитования, внедрения новых кредитных инструментов, расширения строительства доступного жилья, отвечающего потребностям семей, с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры, необходимых семьям с детьми; реализации региональных программ обеспечения жильём молодых семей, разработки системы дополнительных мер, направленных на обеспечение жильём малоимущих граждан с детьми, нуждающихся в жилых помещениях, включая меры по расселению семей с детьми из непригодных и ветхих жилых помещений, первоочередному предоставлению жилья детям, оставшимся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в семьях опекунов (попечителей), приёмных семьях, а также по окончании службы в Вооружённых Силах Российской Федерации; развития системы адресной помощи при оплате жилищно-коммунальных услуг в зависимости от состава и материального положения семьи).

1.2. Защита материнства и отцовства (реализация комплекса мер по дальнейшему снижению числа преждевременного прерывания беременности (абортов); реализация комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, в целях обеспечения совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, в том числе: создание для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребёнком, условий, способствующих их возвращению к трудовой деятельности, организация системы повышения их квалификации и переподготовки профессиям, востребованным на рынке труда; расширение использования гибких форм занятости (в том числе наёмный труд, частичная занятость), позволяющих совмещать работу с выполнением семейных обязанностей; разработка специальных программ, позволяющих женщинам получить новые профессии в случае их перевода (высвобождения) с рабочих мест с вредными и тяжёлыми условиями труда на новые рабочие места; сокращение уровня материнской и младенческой смертности, повышение доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, их новорождённым детям за счёт развития семейно ориентированных перинатальных технологий, снижающих риск неблагоприятного исхода беременности и родов, укрепление материально-технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства в соответствии со стандартами оснащения родовспомогательных учреждений, обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи по восстановлению репродуктивного здоровья, в том числе вспомогательных репродуктивных технологий, снижение доли рабочих мест с тяжёлыми, вредными и опасными условиями труда в целях сохранения репродуктивного здоровья).

2. Совершенствование законодательства о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей (дети вне семьи).

Основные федеральные законы: Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах си-

стемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

Направления совершенствования: создание специализированной системы защиты прав детей, включая дальнейшее развитие института уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, проведение профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья детей и подростков, обеспечение доступности первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям, развитие системы оказания медицинской помощи детям и подросткам в образовательных учреждениях, организация качественного горячего питания школьников и учащихся учреждений начального профессионального образования, в том числе бесплатного питания для детей из малообеспеченных семей, обязательность занятий физической культурой во всех типах образовательных учреждений. Профилактика семейного неблагополучия, социального сиротства, беспризорности, безнадзорности, поддержка малообеспеченных семей, семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семей погибших при исполнении воинского долга.

3. Совершенствование законодательства о противодействии торговле детьми и женщинами, детской проституции, детской порнографии и иным формам насилия над женщинами и детьми.

Основные федеральные законы: Уголовный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон «О государственной защите свидетелей и потерпевших».

Основные направления совершенствования: совершенствование механизмов уголовно-правовой ответственности за торговлю детьми, детскую проституцию, изготовление и распространение порнографической продукции с использованием детей; разработка и принятие специального закона, направленного на противодействие торговле детьми и рабству; инициирование ратификации Факультативного протокола № 2 к Конвенции ООН о правах ребёнка.

4. Совершенствование законодательства по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, привлечения несовершеннолетних к административной и уголовной ответственности.

Основные федеральные законы: Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», Кодекс РФ об административных правонарушениях, Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Семейный кодекс РФ, Уголовно-исполнительный кодекс РФ.

Направления совершенствования: внедрение в работу органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и судебных органов современных технологий профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты прав детей, социальной реабилитации и последующей интеграции в общество несовершеннолетних правонарушителей и детей, находящихся в социально опасном положении, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; совершенствование работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Совершенствование уголовно-процессуальных процедур с участием несовершеннолетних потерпевших, подозреваемых, обвиняемых; совершенствование взаимодействия судов, уголовно-исполнительных инспекций, воспитательных колоний и социальных служб по вопросам, связанным

с исполнением наказания, назначенного несовершеннолетним, их социальной адаптацией и ресоциализацией.

5. Совершенствование законодательства, связанного с защитой прав детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Основные федеральные законы: Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124–1 «О средствах массовой информации», Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон «О рекламе».

Направления совершенствования: формирование в обществе позитивного образа семьи с детьми, пропаганда ценностей семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, имеющих нескольких детей или принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей; разработка законопроекта о защите детей от негативной информации, наносящей вред их здоровью, нравственному воспитанию личности.

6. Совершенствование законодательства, направленного на ликвидацию дискриминации по признаку пола.

Основные федеральные законы: Федеральный закон от 30 октября 1997 г. № 137-ФЗ «О ратификации Конвенции о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями», Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 52-ФЗ «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», Семейный кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Направления совершенствования: создание системной государственной политики, направленной на предотвращение дискриминации по признаку пола в различных сферах жизнедеятельности: политики (обеспечение равного доступа к государственной гражданской и муниципальной службе, в том числе к занятию высших должностей государственной и муниципальной гражданской службы, с учётом квалификационных требований, предъявляемых к должностям гражданской службы в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также равных возможностей для реализации права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления; экономики (равный доступ к экономическим ресурсам, к предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности, а также свобода выбора рода занятий и профессии); трудовых отношений (равные возможности при найме на работу (службу), равный доступ к вакантным рабочим местам, равные условия оплаты труда при выполнении работы по одинаковой трудовой функции, равные возможности для повышения квалификации, осуществления переподготовки, продвижения по работе (службе), равные условия труда, равные гарантии и льготы, установленные трудовым законодательством для лиц обоего пола с семейными обязанностями); включение в государственные целевые программы специальных мер, направленных на обеспечение равенства прав и свобод мужчин и женщин и равенства возможностей для их реализации, а также на недопущение и (или) устранение дискриминации по признаку пола; формирование в обществе признания и уважения равенства прав и свобод мужчин и женщин.

## Общая статистическая информация о работе Комитета (декабрь 2007 года – декабрь 2011 года)

### Количественная информация о работе Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей в период деятельности Государственной Думы пятого созыва

*По состоянию на 03.12.2011 года*

№ п/п	Виды деятельности	Кол-во
<b>1. Обеспечение законопроектной работы Комитета</b>		
1.1	Проведение анализа законопроектов и сопроводительных материалов, направленных в Комитет для первичного рассмотрения, в соответствии со статьями 107–108 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	117
1.2	Общее количество законопроектов, по которым Комитет является <u>ответственным</u>	117
	Количество федеральных законов, принятых Государственной Думой, в том числе:	21
	количество федеральных законов, подписанных Президентом РФ,	21
	из них федеральных законов о ратификации	2
1.3	Количество законопроектов, которые отозваны, возвращены, сняты с рассмотрения, отклонены	67
1.4	Общее количество законопроектов, по которым Комитет является <u>соисполнителем</u>	185
<b>2. Участие в подготовке и проведении заседаний Комитета, парламентских слушаний, конференций, «круглых столов» и иных мероприятий Комитета</b>		
2.1	Подготовлено и проведено заседаний Комитета,	131
	в т.ч. выездных	1
2.2	Подготовлено вопросов к рассмотрению на заседаниях Комитета,	853
	в т.ч. проектов решений Комитета	695
2.3	Подготовлено и проведено парламентских слушаний,	19*
	в т.ч. выездных	
2.4	Подготовлено и проведено «круглых столов»,	21**
	в т.ч. выездных	1
2.5	Подготовлено и проведено совещаний, семинаров, конференций и других мероприятий,	187
	в т.ч. выездных	2
<b>3. Работа с документами и обращениями граждан</b>		
3.1	Подготовлено ответов на протокольные поручения	7
3.2	Подготовлено ответов на обращения граждан	9463
3.3	Общее количество документов, поступивших в Комитет	34007

\* В том числе по двум парламентским слушаниям Комитет был соорганизатором.

\*\* В том числе по двум «круглым столам» Комитет был соорганизатором.

## **Принятые федеральные законы, по которым Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей являлся ответственным**

**1. Федеральный закон от 30.06.08 года № 106-ФЗ «О внесении изменения в статью 115 Семейного кодекса Российской Федерации»** *(о повышении ответственности за несвоевременную уплату алиментов).*

Закон направлен на повышение ответственности за несвоевременную уплату алиментов. Размер неустойки, которая взыскивается при образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, увеличен в 5 раз (с 0,1 до 0,5% за каждый день просрочки).

**2. Федеральный закон от 30.12.2008 года № 303-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».**

Закон предоставляет право на получение единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (базовый размер – 14 тыс. рублей), и ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (базовый размер – 6 тыс. рублей), в случаях прохождения военной службы военнослужащими, призванными на военную службу по призыву до 1 января 2008 года). Ежемесячное пособие предоставляется до достижения ребёнком возраста трёх лет, но не далее окончания отцом срока службы по призыву. На 1 января 2011 года размер единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, составляет 18533,13 руб., ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 7942,77 руб.

**3. Федеральный закон от 03.06.2009 года № 118-ФЗ «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»** *(об ограничении доступа ребёнка к печатной продукции, аудио- и видеопродукции, не рекомендуемой детям).*

Федеральный закон направлен на защиту детей от негативных воздействий печатной и иной продукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение и наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию. Федеральным законом повышены возраст детей, с 16 до 18 лет, в отношении которых могут быть установлены ограничения в части доступа к указанной информационной продукции. В целях обеспечения здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной и психической безопасности детей федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться нормативы распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребёнку для пользования, до достижения им возраста 18 лет.

**4. Федеральный закон от 28.04.2009 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»** *(в части установления мер по содействию физическому, духовному и нравственному развитию детей).*

Федеральный закон наделяет субъекты Российской Федерации правом устанавливать меры по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных

местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, а также в местах, пребывание в которых вне зависимости от времени суток может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» был внесён в Государственную Думу Президентом Российской Федерации. Его принятие сопровождалось бурными дискуссиями как в Государственной Думе, так и в СМИ, в обществе. Поэтому Комитет организовал мониторинг правоприменительной практики реализации данного федерального закона.

Анализ представленной субъектами Российской Федерации по запросу Комитета информации о ходе реализации положений Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», позволяет сделать выводы, что уже сегодня почти во всех регионах страны приняты законы, направленные на содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

Практически все субъекты Российской Федерации, законами которых предусмотрены меры по недопущению нахождения детей в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), отмечают положительные тенденции сокращения количества преступлений, совершаемых как несовершеннолетними, так и в отношении несовершеннолетних. Например, в Воронежской области в первом квартале 2010 года лицами в возрасте до 18 лет совершено 246 преступлений, что на 87 преступлений, или на 26 % меньше, чем за аналогичный период 2009 года. Также сократилось количество правонарушений, совершённых в отношении несовершеннолетних: за первые 4 месяца 2009 года было зарегистрировано 411 потерпевших, за аналогичный период 2010 года – 270. В Рязанской области количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, снизилось на 31,5%: с 607 в 2008 году до 416 в 2009 году. Аналогичная ситуация наблюдается в Чувашской Республике, Ставропольском крае, Краснодарском крае, Тамбовской, Вологодской, Мурманской, Кемеровской, Курганской областях и т.д.

**5. Федеральный закон от 17.07.2009 года № 169-ФЗ «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»** *(о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) или оставленного ребёнка).*

Федеральный закон защищает права новорождённого, от которого отказалась мать в родильном доме. Закон позволяет в течение недели со дня рождения зарегистрировать его и устроить в семью. До принятия данного федерального закона на регистрацию ребёнка уходили месяцы, а иногда и годы.

**6. Федеральный закон от 13.10.2009 года № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»** *(в части наделяния Правительства Российской Федерации полномочием по установлению порядка осуществления деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних).*

Федеральный закон устанавливает порядок перевозки детей-бегунков (несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений) между субъекта-



ми Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств.

Позволяет устранить правовой пробел и защитить права несовершеннолетних.

**7. Федеральный закон от 09.11.2009 года № 258-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей».**

Основной целью указанного Договора, подписанного 6 ноября 2008 года, является создание международно-правовой базы российско-итальянского сотрудничества в области международного усыновления (удочерения). Договор является первым двусторонним международным соглашением подобного рода в российской практике, позволяющим на международном уровне закрепить правовые гарантии и обеспечить защиту прав усыновлённых детей. Договор в полной мере соответствует положениям Конвенции о правах ребёнка от 20 ноября 1989 года, участником которой Российская Федерация является с 1990 года.

Международное усыновление ребёнка, в соответствии с Договором, будет возможно только в случаях, если в государстве происхождения невозможно найти для него подходящую семью. Согласно Договору усыновление ребёнка итальянскими гражданами может осуществляться только при содействии уполномоченной организации, что будет способствовать предотвращению и пресечению незаконной деятельности в отношении усыновляемых детей. В Договоре подробно прописана процедура усыновления, предусмотрен механизм контроля за условиями жизни детей, переданных на усыновление в Италию.

**8. Федеральный закон от 17.12.2009 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части уточнения механизмов и условий предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, мер социальной поддержки».**

Федеральный закон устанавливает полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся по очной форме обучения в государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, государственных и муниципальных образовательных учреждениях высшего профессионального образования до окончания обучения в указанных образовательных учреждениях.

Кроме того, в период обучения по очной форме в государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, государственных и муниципальных образовательных учреждениях высшего профессионального образования за лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также обучающимися, потерявшими в этот период обоих или единственного родителя, в случае достижения ими возраста 23 лет сохраняется право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования до окончания обучения в указанных образовательных учреждениях.

Таким образом, полное государственное обеспечение гарантируется указанной категории обучающихся, что даёт им возможность благополучно завершить образование независимо от достижения ими 23-летнего возраста.

В то же время федеральным законом предлагается распространить меры социальной поддержки и гарантии, связанные с получением образования, не только на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как было ранее, но и на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, фактически до 23 лет, лица указанной категории имеют право на обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования без взимания платы.

Федеральный закон распространяет право на получение второго начального профессионального образования без взимания платы на категорию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (до 18 лет). В ранее действовавшей редакции это право распространялось только на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (возрастная категория от 18 до 23 лет).

Кроме того, федеральный закон распространяет на категорию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе право на:

- получение при обучении в федеральных государственных образовательных учреждениях стипендии, размер которой увеличивается не менее чем на пятьдесят процентов по сравнению с размером стипендии, установленной для обучающихся в данном образовательном учреждении, ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии, а также ста процентов заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики;

- однократное обеспечение выпускников федеральных государственных образовательных учреждений за счёт средств образовательных учреждений, в которых они обучались и (или) содержались и воспитывались, одеждой, обувью, мягким инвентарём, оборудованием и единовременным денежным пособием, а также единовременным пособием в размере не менее 500 рублей. По желанию выпускников образовательных учреждений им может быть выдана денежная компенсация в размерах, необходимых для приобретения указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования;

- обеспечение обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте, а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учёбы.

**9. Федеральный закон от 17.12.2009 года № 317-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»** *(о предоставлении сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния территориальным фондам обязательного медицинского страхования)*.

Федеральный закон создаёт правовые основания для сообщения органами записи актов гражданского состояния сведений о смерти в территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Своевременное получение территориальными фондами обязательного медицинского страхования сведений о смерти позволит избежать необоснованного получения средств страховыми и медицинскими организациями и существенно повысить эффективность использования денежных средств обязательного медицинского страхования.

**10. Федеральный закон от 05.04.2010 года № 52-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».**

Федеральный закон предоставляет Федеральной миграционной службе право запрашивать в органах записи актов гражданского состояния необходимую информацию, которая позволит установить гражданство лица, предполагаемого к реадмиссии\* в Российскую Федерацию.

Руководитель органа записи актов гражданского состояния обязан сообщать сведения о государственной регистрации акта гражданского состояния по запросу федерального органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере миграции и осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции или его территориального органа.

Сведения, которыми располагают органы ЗАГС в связи с осуществлением государственной регистрации актов гражданского состояния, могут иметь большое значение для установления данных о наличии или отсутствии гражданства Российской Федерации у лиц, не имеющих документов, удостоверяющих личность, при проведении проверочных мероприятий в рамках рассмотрения ходатайств о реадмиссии, поступающих из иностранных государств.

Так, например, в соответствии с соглашениями о реадмиссии свидетельство о рождении (как официальный документ, в котором указывается гражданство) является документом, представление которого считается доказательством наличия гражданства.

Федеральный закон направлен на осуществление эффективной деятельности Федеральной миграционной службы, её территориальных органов, а также успешной реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии.

**11. Федеральный закон от 05.04. 2010 года № 44-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».**

Федеральным законом устанавливается механизм защиты правового положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся гражданами Российской Федерации и выезжающих из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления в составе организованных групп.

Организация выезда из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления группы несовершеннолетних российских граждан, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется юридическим лицом, отвечающим установленным требованиям, на основании разрешений на выезд из Российской Федерации каждого такого несовершеннолетнего, выданных органом опеки и попечительства, и договора об организации отдыха и (или) оздоровления таких несовершеннолетних, заключённого между юридическим лицом, органом опеки и попечительства и организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом порядок выдачи таких разрешений на выезд, существенные условия указанного договора, а также требования к юридическим лицам, выразившим намерение заключить указанный договор, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

\* Рeadмиссия – согласие государства на приём обратно на свою территорию своих граждан, которые подлежат депортации из другого государства.

Органы опеки и попечительства ведут учёт вышеназванных несовершеннолетних, выехавших из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления, а также осуществляют контроль за их своевременным возвращением в Российскую Федерацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

**12. Федеральный закон от 23.12.2010 года № 386-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации» (об ограничении круга лиц, имеющих право быть усыновителями, опекунами и попечителями).**

Федеральный закон направлен на установление дополнительных гарантий безопасности усыновляемых лиц, а также лиц, в отношении которых устанавливается опека и попечительство путём введения ряда ограничений в отношении лиц, которые могут быть усыновителями, опекунами (попечителями).

Так, опекунами (попечителями) или усыновителями не могут назначаться лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления.

**13. Федеральный закон от 28.12.2010 года № 427-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения процедуры направления несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа».**

Федеральный закон направлен на совершенствование механизма помещения несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – специальные учреждения), а также их пребывания в указанных учреждениях, что позволит обеспечить необходимую комплексную психолого-медико-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних.

Федеральным законом:

– предусматривается возможность продления срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учреждении по истечении срока, установленного судом, в случае необходимости дальнейшего применения этой меры воздействия. При этом общий срок пребывания не должен превышать трёх лет;

– регламентируется порядок проведения медицинского освидетельствования несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, для решения вопроса о возможности их помещения в специальное учреждение в случае, если несовершеннолетние или их законные представители не дали согласия на проведение такого освидетельствования;

– устанавливается порядок назначения и проведения в рамках уголовного судопроизводства медицинского освидетельствования несовершеннолетних, совершивших преступления, для решения вопроса о возможности освобождения их от наказания с помещением в специальное учреждение в соответствии со статьей 92 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Предлагаемый федеральным законом механизм направления и пребывания несовершеннолетних в учреждениях закрытого типа позволит обеспечить инди-

видуальный подход к каждому ребёнку с учётом степени общественной опасности совершённого им деяния и особенностей его личности, а также его необходимую комплексную психолого-медико-педагогическую реабилитацию.

**14. Федеральный закон от 29.12.2010 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».**

Федеральный закон исключает ограничительное условие, касающееся сроков использования средств материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам и займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленные гражданам по кредитному договору (договору займа).

Благодаря этому федеральному закону средства материнского (семейного) капитала могут быть направлены на указанные цели до истечения трёх лет с момента рождения второго или последующего ребёнка.

**15. Федеральный закон от 29.12.2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» вступает в силу 01.09.2012 г.**

Федеральный закон обеспечивает информационную безопасность детей путём введения законодательных гарантий и организационно-правовых механизмов защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе от распространения печатной, аудио- и аудиовизуальной продукции, пропагандирующей насилие и жестокость, антиобщественное поведение.

Федеральный закон закрепляет виды информации, запрещённые или ограниченные для распространения среди детей определённых возрастных категорий, основания и порядок возрастной классификации информационной продукции, которая осуществляется до начала её распространения производителями и (или) распространителями, дополнительные требования к обороту информационной продукции, запрещённой для детей, к распространению информационной продукции посредством теле- и радиовещания, информационно-телекоммуникационных сетей, общие требования к экспертизе информационной продукции и правовые последствия её проведения, а также ответственность за правонарушения в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Вступление в силу Федерального закона создаст в российском законодательстве, в т.ч. и информационном праве, новое направление – законодательное регулирование в сфере информационной безопасности детей.

**16. Федеральный закон от 07.03.2011 года № 27-ФЗ «О внесении изменений в статью 17–2 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».**

Федеральным законом уточнён и упрощён порядок обращения за назначением единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью для граждан, являющихся получателями указанного пособия.

Днём обращения за соответствующим пособием считается день приёма (регистрации) органом, уполномоченным производить назначение и выплату пособия, заявления о назначении пособия (либо дату, указанную на почтовом штампе организации федеральной почтовой связи, в том случае, если указанное заявление высылается по почте). При этом указанные даты считаются днём обращения за получением пособия и в том случае, если необходимые документы будут представлены не

позднее чем через шесть месяцев со дня получения гражданином соответствующего разъяснения.

**17. Федеральный закон от 31.05.2011 года № 102-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей».**

Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, заключённая в Гааге 25 октября 1980 года (далее – Конвенция), направлена на обеспечение незамедлительного возвращения детей, незаконно перемещённых в любое из договаривающихся государств, либо незаконно удерживаемых в любом из этих государств, а также на обеспечение того, чтобы права опеки и доступа, предусмотренные законодательством одного договаривающегося государства, эффективно соблюдались в других договаривающихся государствах.

Присоединение России к Конвенции является актуальным, поскольку в последние годы увеличилось количество случаев незаконного вывоза детей за пределы Российской Федерации либо их невозвращения в Российскую Федерацию, а также число отказов одного из родителей, проживающего за пределами России, в обеспечении доступа другого родителя, гражданина Российской Федерации, к общению с ребёнком и участию в его воспитании. Основная цель Конвенции – обеспечение защиты прав и интересов детей и их законных представителей.

**18. Федеральный закон от 21.07.2011 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».**

Федеральный закон вносит изменения в ряд законодательных актов: федеральные законы «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», «О рекламе», «О средствах массовой информации», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, которые устанавливают:

требования к распространению среди детей информации, в том числе к осуществлению классификации информационной продукции, условиям и порядку её оборота (изъятия по решению суда) и проведению экспертизы;

обязанности юридических и физических лиц по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних;

правила государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает новые составы административных правонарушений и меры административного наказания (штрафы): за нарушение требований к распространению «вредной» для детей информационной продукции; за неприменение операторами связи в пунктах коллективного доступа (в том числе сети Интернет) технических, программно-аппаратных средств защиты детей; за размещение объявлений о привлечении детей к участию в создании причиняющей вред их здоровью и (или) развитию информационной продукции; за нарушение порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации; за невыполнение в установленный срок предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор и контроль.

Федеральным законом устанавливаются дополнительные гарантии на информационную безопасность несовершеннолетних при распространении рекламы. Не допускается размещение рекламы информационной продукции без указания её категории (знака), а любая реклама запрещается в учебниках, учебных пособиях, другой учебной литературе, предназначенных для обучения детей по основным образовательным программам, школьных дневниках, школьных тетрадях. Распространение рекламы, содержащей информацию, запрещённую для детей, не допускается в детских образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, отдыха и оздоровления детей или на расстоянии менее чем сто метров от границ территорий указанных организаций.

**19. Федеральный закон от 28.07.2010 года № 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счёт средств материнского (семейного) капитала»**

Федеральный закон расширяет возможности использования материнского (семейного) капитала в интересах семей, имеющих детей.

Федеральным законом:

– предоставляется право на использование средств (части средств) материнского (семейного) капитала на строительство (реконструкцию) индивидуального жилого помещения без привлечения специализированных подрядных организаций;

– предусмотрено сокращение сроков между подачей заявления о выплате средств материнского капитала и их перечислением (с 8 до 2 месяцев);

– устанавливается право до 1 мая 2011 года на получение гражданами за счёт средств материнского (семейного) капитала единовременной выплаты в размере 12 000 рублей или оставшейся части средств материнского (семейного) капитала в размере его остатка, не превышающего 12000 рублей, если граждане уже использовали часть средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, получение образования ребёнком (детьми), формирование накопительной части трудовой пенсии;

– в целях однозначного признания права на материнский (семейный) капитал женщины в случае смерти ребёнка на первой неделе его жизни, Федеральным законом устанавливается право на получение свидетельств о рождении детей, которые умерли на первой неделе жизни.

**20. Федеральный закон от 03.12.2011 года № 378-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка» (проект № 264736–5 – внесён депутатом Государственной Думы И. А. Яровой).**

Указанный закон направлен на развитие института уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Законом предусматривается внесение изменений в следующие законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации; Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об актах

гражданского состояния», Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Федеральный закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы», Федеральный закон «О регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Федеральный закон предоставляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка право на доступ к конфиденциальным сведениям о регистрации актов гражданского состояния и сведениям государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на посещение учреждений и органов исполнения наказания в отношении несовершеннолетних без специального на то разрешения. За воспрепятствование деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в Российской Федерации установлена административная ответственность.

**21. Федеральный закон от 03.12.2011 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (проект № 586641-5 – внесён Правительством Российской Федерации).**

Федеральный закон предусматривает ежегодную разработку государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации.

Установлено, что структура указанного государственного доклада, требования к его содержанию, порядок разработки, распространения, в том числе опубликования, представления для общественного обсуждения определяются Правительством Российской Федерации.

Разработка и распространение данного государственного доклада представляют собой важный элемент информационно-аналитического обеспечения федеральных и региональных органов власти Российской Федерации, общественных объединений, научных и иных организаций, занимающихся проблемами семьи и детства.

**22. Федеральный закон от 30.11.2011 года № 351-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подготовки лиц, желающих взять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей» (проект № 587070-5 – внесён Правительством Российской Федерации).**

Федеральным законом вносятся изменения в Семейный кодекс Российской Федерации и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, связанные с введением обязательной подготовки граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предусматривается, что усыновителями, опекунами (попечителями), приёмными родителями не могут быть лица, не прошедшие соответствующую подготовку.

При этом отчим (мачеха), которые фактически уже воспитывают детей и совместно с ними проживают; близкие родственники детей; лица, которые являются или являлись усыновителями, опекунами (попечителями) и в отношении которых



усыновление не было отменено, либо которые не были отстранены от исполнения обязанностей опекунов (попечителей), такую подготовку проходить не должны.

Разработку требований к содержанию программы и форму свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации возлагается на уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти. Сами же программы обучения будут разрабатываться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Финансирование обучения предполагается осуществлять за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законом также предусматриваются отдельные правила обучения для иностранных граждан, лиц без гражданства и граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации и желающих взять на воспитание ребёнка из России. Так, иностранные граждане могут либо представлять документы о прохождении подготовки на территории государства, в котором они постоянно проживают, с учётом тематики и в объёме не менее, чем это предусмотрено примерной программой, либо пройти соответствующую подготовку на территории Российской Федерации.

Согласно изменениям в статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, перечень документов, прилагаемых к заявлению об усыновлении, дополняется документом, подтверждающим прохождение соответствующей подготовки кандидата в усыновители.

Принятие указанного федерального закона положительным образом скажется на процессах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи, позволит такой категории детей избежать психологических травм при их адаптации в новой семье, послужит защите прав и законных интересов детей, передаваемых на воспитание в семьи, а также позволит сократить случаи отказа от детей и возвращения их в учреждения для детей, оставшихся без попечения родителей.

## **Инициативные законопроекты (разработанные в Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей)**

### **Концепция государственной политики в сфере духовно-нравственного воспитания детей в Российской Федерации и защиты их нравственности**

В июне 2008 года участниками парламентских слушаний, инициированных Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, была поддержана Концепция государственной политики в области духовно-нравственного воспитания детей в Российской Федерации и защиты их нравственности (далее – Концепция). Указанная Концепция была разработана Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по социальной и демографической политике, Общественным советом Центрального федерального округа в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права о правах ребёнка, с учётом отечественного и зарубежного опыта. С учётом положений Конвенции ООН о правах ребёнка от 20.11.1989 в Концепции определяются цели, задачи,

принципы и основные направления государственной политики в сфере духовно-нравственного воспитания детей в Российской Федерации и защиты их нравственности в условиях современного преобразования гражданского общества в России.

В рамках Концепции был разработан и внесён (подготовлен к внесению) в Государственную Думу ряд законопроектов, направленных в том числе на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, предотвращение потребления среди несовершеннолетних наркотических средств, алкогольной продукции, табачных изделий, защиту детей от преступлений сексуального характера и т.д.

По итогам рассмотрения Концепции на парламентских слушаниях 2 июня 2008 года было принято решение направить Концепцию в органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации для выработки мер по формированию, укреплению и защите нравственности детей в Российской Федерации, в том числе при разработке соответствующих проектов федеральных законов, проектов законов субъектов Российской Федерации и иных правовых актов, федеральных целевых программ, региональных целевых программ и других решений в указанной сфере, на период до 2020 года.

Реализация Концепции государственной политики в области духовно-нравственного воспитания детей в Российской Федерации и защиты их нравственности как на федеральном уровне, так и на региональном уровне позволит восстановить, сохранить и защитить традиционные духовно-нравственные ценности российского общества в целом, обеспечить эффективную профилактику семейного неблагополучия и, как следствие, кардинально улучшить ситуацию в сфере безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, способствовать совершенствованию законодательства, направленного на содействие физическому, духовному и нравственному развитию детей в России.

## **Законопроекты, разработанные в Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей**

**1. Проект федерального закона № 349188–5 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершённые в отношении несовершеннолетних».**

Внесён в Государственную Думу 26 марта 2010 года.

Ответственный: Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству

1. Законопроектом предлагается исключить из ряда статей Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающих ответственность за совершение преступлений сексуального характера в отношении детей, признак заведомости осознания виновным возраста несовершеннолетнего потерпевшего. Таким образом, возбуждение или прекращение уголовного дела в отношении лица, подозреваемого в совершении полового преступления против ребёнка, не будет зависеть от того, знал или не знал виновный возраст ребёнка. Данная новация не позволит уйти преступникам от уголовной ответственности.

2. Законопроектом чётко разграничиваются насильственные и ненасильственные преступления против половой неприкосновенности детей. Преступления сек-

суального характера, совершённые в отношении детей, не достигших 12-летнего возраста, всегда будут признаваться насильственными, в связи с тем, что потерпевший в силу своего возраста не может понимать характер и значение совершаемых с ним действий. Максимальным наказанием за изнасилование или насильственные действия сексуального характера, совершённые в отношении ребёнка в возрасте до 12 лет, станет пожизненное лишение свободы.

3. Законопроектом устанавливается также уголовная ответственность за действия сексуального характера и развратные действия, совершённые по предварительному сговору группой лиц либо организованной группой в отношении 14–15-летних потерпевших.

4. Законопроектом предлагается дополнить санкции ряда статей Уголовного кодекса РФ таким видом дополнительного наказания, как лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, что будет способствовать решению задачи предупреждения рецидива преступлений в отношении несовершеннолетних.

5. Законопроектом предусмотрено закрепление в уголовном законодательстве максимально полных и чётких определений понятий «порнографические материалы и предметы», «материалы или предметы с порнографическими изображениями несовершеннолетних», что позволит обеспечить более эффективную правоприменительную практику в сфере борьбы с вовлечением и использованием детей в производство и оборот порнографии.

6. Всё большее число растлителей малолетних используют компьютерные технологии для организации, ведения и пополнения своих порнографических коллекций с образами детей. Законопроектом устанавливаются повышенные меры уголовной ответственности за оборот детской порнографии с использованием сети Интернет и других информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования. Криминализируется хранение детской порнографии без цели распространения.

7. Законопроектом предлагается выделить в Уголовном кодексе Российской Федерации в качестве самостоятельного состава преступления наиболее опасную разновидность преступлений в сфере изготовления и оборота материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних – использование конкретного ребёнка в качестве модели для изготовления и оборота «детской порнографии», либо участника зрелищного мероприятия порнографического характера. Степень общественной опасности таких преступных посягательств несравнима с вредом, причиняемым общественной нравственности в случаях оборота порнографических материалов, изготовленных с использованием рисованных, анимационных или виртуальных образов детей без привлечения в этих целях реально существующих несовершеннолетних моделей.

*В настоящее время положения данного законопроекта частично реализованы в Федеральном законе от 29.02.2012 № 14-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершённые в отношении несовершеннолетних».*

*Вместе с тем, недостаточно урегулированными остались вопросы, связанные с противодействием в сфере изготовления и оборота материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних. В связи с этим, Комитетом продолжена работа в этом направлении.*

**2. Проект федерального закона № 155230–5 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ».**

Внесён в Государственную Думу 27 января 2009 года.

Ответственный: Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

В настоящее время готовится к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении.

Законопроектом предлагается усилить уголовную ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ.

**3. Проект федерального закона № 155176–5 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях предотвращения продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, пива и табачных изделий».**

Внесён в Государственную Думу 27 января 2009 года.

Ответственный: Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Проектом федерального закона предлагается установить административную ответственность за нарушения в области продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, табачных изделий.

Данная новация позволит существенно снизить потребление несовершеннолетними указанной продукции, будет способствовать предупреждению совершения несовершеннолетними преступлений и антиобщественных действий, укреплению правовых гарантий защиты жизни, здоровья, нравственности, духовного развития, прав и законных интересов детей, обеспечению их безопасности.

*В настоящее время положения данного законопроекта частично учтены в Федеральном законе от 21.07.2011 № 253-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции», предусматривающим установление административной и уголовной ответственности за продажу несовершеннолетним алкогольной продукции.*

*Вместе с тем, не реализованными остались нормы, связанные с установлением специальной ответственности за продажу несовершеннолетним табачных изделий. В связи с этим, Комитетом продолжена работа в этом направлении.*

**4. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей при обороте детской игровой продукции».**

Подготовлен к внесению в Государственную Думу в осеннюю сессию 2012 года.

Законопроект направлен на обеспечение безопасности детей и защиты их права на надлежащее воспитание, важнейшим элементом которого является детская игровая среда. В контексте информационного общества детская игровая продукция – особое средство информационного воздействия на детей, оказывающее специфическое влияние на развитие и формирование духовно-нравственных ценностей ребёнка. В связи с этим отношения, связанные с оборотом детской игровой продукции, должны рассматриваться как предмет правового регулирования, имеющий особое значение.

**5. Федеральный закон от 17.12.2009 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О рекламе» (проект № 48655–5).**

Ответственный: Комитет Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству.

Федеральный закон разработан в целях усиления защиты несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и благополучию, и, в частности, от рекламы абортот.

**6. Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект № 446332–5).**

Ответственный: Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Федеральный закон разработан в целях установления дополнительных мер по защите прав несовершеннолетних детей на общение с обоими родителями в период рассмотрения судебных споров.

В соответствии с федеральным законом при рассмотрении споров о детях по требованию родителей (одного из родителей) в предварительном судебном заседании суд с обязательным участием органа опеки и попечительства вправе определить место жительства детей и (или) порядок осуществления родительских прав на период рассмотрения судом соответствующего спора. По данным вопросам выносится определение при наличии положительного заключения органа опеки и попечительства и с обязательным учётом мнения детей.

Таким образом, принятое изменение гарантирует защиту интересов ребёнка до вынесения окончательного решения по делу, исключая возможные злоупотребления родительскими правами.

Федеральным законом предлагается также предусмотреть наложение административного штрафа или административный арест за нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период рассмотрения спора либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов.

**7. Федеральный закон от 03.06.2011 г. № 119-ФЗ «О внесении изменений в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (проект № 477564–5).**

Ответственный: Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Федеральный закон передаёт подследственность уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьями 134 «Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста» и 135 «Развратные

действия» Уголовного кодекса Российской Федерации от следователей органов внутренних дел следователям Следственного комитета Российской Федерации.

Отнесение этой категории преступлений к подследственности Следственного комитета Российской Федерации вызвано высокой степенью их общественной опасности, сложностью их расследования и требует повышенного внимания к защите прав и свобод несовершеннолетних.

Разработаны Комитетом и находятся на рассмотрении Государственной Думы следующие законопроекты:

**8. Проект федерального закона № 167036–5 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (в части установления минимального размера алиментов на несовершеннолетних детей).**

Внесён в Государственную Думу 25 февраля 2009 года.

Ответственный: Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Законопроектом предлагается внести изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, направленные на установление гарантированного минимума при уплате алиментов, который не может быть меньше установленной в Семейном кодексе РФ твёрдой денежной суммы, расширение круга обстоятельств, при наличии которых родители обязаны участвовать в дополнительных расходах на детей, закрепление положения об участии в дополнительных расходах на родителей совершеннолетних трудоспособных детей, обязанность плательщика алиментов сообщать о перемене места своего пребывания и др.

**9. Проект федерального закона № 514367–5 «О внесении изменений в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации в целях привлечения родителя, проживающего отдельно от ребёнка, к участию в несении дополнительных расходов для обеспечения ребёнка жилым помещением».**

Законопроект направлен на защиту права ребёнка на жильё в случае расторжения брака между его родителями.

Внесён в Государственную Думу 14 марта 2011 года.

Ответственный: Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

**10. Проект федерального закона № 558761–5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части продления срока выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком».**

Внесён в Государственную Думу 6 июня 2011 года.

Ответственный: Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Законопроектом предлагается в целях дальнейшего усиления социальной защищённости семей с детьми продлить период выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком до трёх лет.

**11. Проект федерального закона № 603961–5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания специализированных мест для анонимного оставления ребёнка).**

Внесён в Государственную Думу 21 сентября 2011 года.

Ответственный: Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Законопроектом предлагается предусмотреть возможность создания специализированных мест, предназначенных для анонимного оставления ребёнка после его рождения (до достижения ребёнком возраста 6 месяцев).

**12. Проект федерального закона № 604445–5 «О федеральных минимальных надбавках к выплатам на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приёмных семьях, а также к вознаграждению, причитающемуся приёмному родителю».**

Внесён в Государственную Думу 22 сентября 2011 года.

Ответственный: Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Законопроектом предлагается узаконить ежемесячные федеральные выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приёмных семьях, а также вознаграждение, причитающееся приёмному родителю.

**13. Проект федерального закона № 624247–5 «О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации».**

Внесён в Государственную Думу 3 ноября 2011 года.

Ответственный: Комитет Государственной Думы по труду и социальной политике.

Законопроектом предлагается установить запрет на увольнение по инициативе работодателя отца ребенка-инвалида.

Указанное изменение станет продолжением уже используемого в трудовом законодательстве подхода по обеспечению равенства прав матери и отца, имеющих ребенка-инвалида, в трудовых отношениях – согласно статье 263 Кодекса право на дополнительный отпуск без сохранения заработной платы может предоставляться как матери, так и отцу, воспитывающим ребенка-инвалида.

### **Иные законодательные инициативы:**

Разработаны и подготовлены к внесению в Государственную Думу:

**1. Проект федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки многодетных семей».**

**2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части предоставления права субъектам Российской Федерации создавать алиментные фонды».**

### **Мероприятия, организованные и проведённые Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей**

В соответствии с Регламентом Государственная Дума по инициативе Совета Государственной Думы, комитетов и комиссий Государственной Думы, фракций проводит парламентские слушания по вопросам своего ведения и «круглые столы».

Организация и проведение парламентских слушаний возлагается Советом Государственной Думы на соответствующие комитет, комиссию, а также на соответ-

ствующие подразделения Аппарата Государственной Думы. Комитеты и комиссии Государственной Думы могут совместно организовывать парламентские слушания.

Парламентские слушания, как правило, открыты для представителей средств массовой информации, общественных объединений и общественности.

Состав лиц, приглашённых на парламентские слушания, определяется комитетами, комиссиями Государственной Думы, которыми организуются эти слушания.

Парламентские слушания в основном заканчиваются принятием рекомендаций по обсуждаемому вопросу. Рекомендации парламентских слушаний принимаются путём одобрения большинством принявших участие в парламентских слушаниях депутатов Государственной Думы.

Отличие парламентских слушаний от «круглых столов» заключается в том, что на парламентских слушаниях принимаются рекомендации, а на «круглых столах» принятие рекомендаций не является обязательным.

Вместе с тем Комитет по вопросам семьи, женщин и детей практически по всем инициированным и проведённым парламентским слушаниям и «круглым столам» принимал рекомендации. При этом Комитет, после окончательного утверждения текста рекомендаций парламентских слушаний и «круглых столов», разрабатывает план реализации их положений и осуществляет периодический мониторинг выполнения данного плана.

### Перечень парламентских слушаний и «круглых столов»

Темы парламентских слушаний	Дата проведения
<b>2008 год</b>	
1. «Повышение эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних: перспективы законодательного регулирования»	17 марта
2. «Региональный опыт законодательного обеспечения реализации демографической политики в Российской Федерации»	18 марта
3. «Материнский (семейный) капитал. Проблемы законодательства и правоприменительной практики»	10 апреля
4. «Проблемы законодательства, регулирующего положение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	15 мая
5. «О концепции государственной семейной политики в сфере духовно-нравственного воспитания и защиты нравственности детей в России: правовой аспект»	2 июня
6. «Эволюция прав женщин: к 100-летию Первого Всероссийского съезда женщин»	1 декабря
<b>2009 год</b>	
1. «Состояние российского законодательства, регулирующего положение российских семей в свете требований современной государственной семейной политики»	24 февраля
2. «Материнский (семейный) капитал: мониторинг правоприменительной практики»	13 апреля



3. «Законодательное обеспечение деятельности библиотек общеобразовательных учреждений в сфере духовно-нравственного воспитания детей»	1 июня
4. «О совершенствовании законодательства, направленного на борьбу с детской порнографией, проституцией и иными формами насилия. Международный опыт»	11 июня
5. «Практика применения Федерального закона «Об опеке и попечительстве: год со дня вступления в силу»	17 сентября
6. «Благополучие российской семьи: законодательные проблемы и пути их решения»	5 октября
7. «Законодательное обеспечение практики внедрения ювенальных технологий в деятельность судов общей юрисдикции и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Российской Федерации»	12 ноября
<b>2010 год</b>	
1. «Материнский (семейный) капитал. Проблемы законодательства и правоприменительной практики»	8 апреля
2. «Государственная система мер поддержки многодетных семей: законодательные проблемы и решения» – по инициативе фракции «Справедливая Россия»	19 апреля
3. «Мониторинг практики применения законодательства о мерах, направленных на содействие физическому, духовному и нравственному развитию детей» (в рамках постоянного «круглого стола» «Закон как проводник духовно-нравственных ценностей в жизнь российского общества»)	1 июня
4. «О проекте нового базового федерального закона об образовании в Российской Федерации»	13 октября
5. «Законодательное регулирование в сфере игровой и цифровой продукции для детей: проблемы и решения»	15 декабря
<b>2011 год</b>	
1. «Материнский (семейный) капитал: законодательные аспекты решения и механизмы практического применения»	14 апреля
<b>Темы «круглых столов»</b>	
<b>2008 год</b>	
1. «Проблемы развития института уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации»	14 апреля
2. «Правовые аспекты организации отдыха и оздоровления детей»	24 апреля
3. «Правовые аспекты организации отдыха и оздоровления детей. Качественный отдых детей – наша ответственность»	5–13 сентября
4. «Совершенствование законодательства в области обеспечения прав детей на доступное и качественное дошкольное образование»	29 сентября

5. «Правовое регулирование применения вспомогательных репродуктивных технологий»	6 октября
6. «Правовые и организационные основы реабилитации детей-инвалидов»	20 ноября
7. «Деятельность власти и общества по поддержке семьи»	8 декабря
8. «О проекте федерального закона «О социальных стандартах качества жизни семей с детьми»	15 декабря
9. «Совершенствование законодательства по поддержке отечественных производителей детской игровой продукции и иных товаров для детей»	18 декабря
<b>2009 год</b>	
1. «Антикризисные меры социальной поддержки семей с детьми: правовой аспект»	16 февраля
2. «Основные направления совершенствования алиментного законодательства Российской Федерации»	22 июня
3. «Защита прав и интересов российских детей из семей, основанных на международных браках, в случае расторжения брака»	7 декабря
4. «Об охране репродуктивного здоровья населения Российской Федерации. Законодательные аспекты» (Комитет – соорганизатор. Ответственный – Комитет Государственной Думы по охране здоровья)	8 декабря
5. «Мониторинг готовности субъектов Российской Федерации к переходу на новый порядок финансирования государственных мер социальной поддержки семей с детьми»	14 декабря
6. «Правовое равенство мужчин и женщин: перспективы совершенствования законодательства»	15 декабря
<b>2010 год</b>	
1. «Этико-правовые аспекты демографической политики России: проблема аборт» на XVIII Международных Рождественских чтениях. Указанный «круглый стол» проводился в рамках постоянного «круглого стола» «Закон как проводник духовно-нравственных ценностей в жизнь российского общества»	27 января
2. «Уголовно-процессуальное законодательство и правоприменительная практика: состояние и направления модернизации»	7 июня
3. «Отдых и оздоровление детей. Итоги и уроки лета 2010 года»	10 ноября
<b>2011 год</b>	
1. «Актуальные проблемы совершенствования законодательства об алиментных обязательствах несовершеннолетних детей»	24 февраля
2. «Об увеличении представительства женщин в Федеральном Собрании Российской Федерации: законодательство и практика»	17 марта
<b>Итого – парламентских слушаний</b>	19
<b>Итого – «круглых столов»</b>	20

## Иные мероприятия

**30–31 марта 2009 года** состоялось выездное заседание Комитета в городе Томске по вопросу «Законодательство о правовом регулировании положения детей-сирот и практика его правоприменения: опыт и перспективы (на основе опыта Томска и Томской области).

Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей совместно с Православным Свято-Тихоновским Гуманитарным университетом и Общественным советом Центрального федерального округа при участии Комитета Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций, Комитета Государственной Думы по культуре, Комитета Государственной Думы по труду и социальной политике организована работа постоянно-действующего «круглого стола» «Закон как проводник духовно-нравственных ценностей в жизнь российского общества».

Целью организации этого «круглого стола» являлось обсуждение и согласование позиций по наиболее дискуссионным законопроектам, законодательным предложениям, касающимся вопросов воспитания детей, семьи, ответственности родителей, иных вопросов, затрагивающих духовно-нравственную сферу общества. В рамках «круглого стола» проведены мероприятия:

**23 декабря 2009 года.**

Совещание по подготовке «круглого стола» «Этико-правовые аспекты демографической политики в Российской Федерации» в рамках постоянно-действующего «круглого стола» «Закон как проводник духовно-нравственных ценностей в жизнь российского общества».

**27 января 2010 года в рамках XVIII Международных Рождественских образовательных чтений** прошла секция «Этико-правовые аспекты демографической политики России: проблема аборт».

**4 марта 2010 года состоялся Межрегиональный семинар** «Духовно-нравственное образование в условиях перехода к федеральным государственным образовательным стандартам второго поколения» совместно с правительством Ярославской области, МОУ СОШ № 7 им. адм. Ф. Ф. Ушакова, Ярославская область, город Тутаев.

**Комитетом организованы и проведены детские выставки:**

**4 мая 2009 года** – выставка детских рисунков «История Великой Отечественной войны – 1941–1945 годы – глазами детей» совместно с Общественным советом ЦФО.

**8–11 июня 2009 года** – выставка работ детей с ограниченными возможностями здоровья «Особые дети – особые таланты».

**9–13 ноября 2009 года** – фотовыставка работ победителей Всероссийского конкурса «Семейный альбом» и передвижная выставка скульптурных произведений, посвящённых теме «Семья, Родители, Дети» и фотографий в Государственной Думе. Организован конкурс детских рисунков «Великая Отечественная война 1941–1945 гг. глазами детей», на который более 2000 участников прислали свои рисунки.

**5 мая 2010 года** на заключительной торжественной церемонии открытия выставки детских рисунков **«Великая Отечественная война 1941–1945 гг. глазами детей»** в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации **проведено награждение победителей и лауреатов конкурса**, получивших степень Гран-при и диплом 1-й степени с присвоением 1, 2 и 3 призового места по каждой возрастной группе, тематическому разделу и номинации.

**Гран-при** жюри решило присудить воспитаннице студии Клавдии Боголюбовой из Одессы (Украина), Чумаченко Елене, 15 лет, за работу «Ожившая фреска».



Изданный каталог-альбом «Международный конкурс детских рисунков «Великая Отечественная война 1941–1945 гг. глазами детей», в котором размещена информация о всех организациях-участниках конкурса и репродукции наиболее интересных конкурсных работ, был вручён 300 участникам заключительной торжественной церемонии и ветеранам Великой Отечественной войны, был организован концерт и выступление детского коллектива **«Школы искусств – детского музыкального театра»** города Реутова.



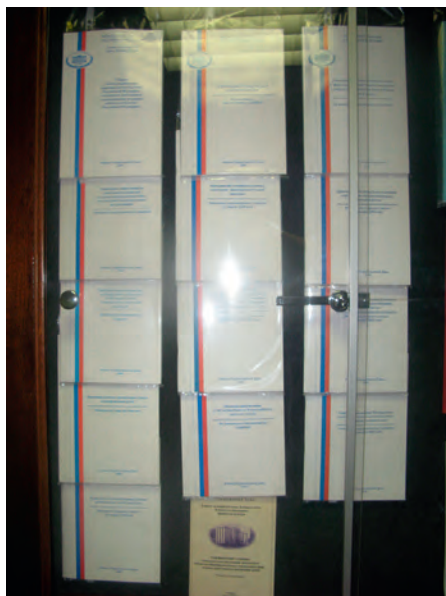




На сайте <http://www.artlib.ru/?id=12&fp=2&uid=18901> размещены картины участников конкурса детского рисунка.

В России и за рубежом проходят выставки картин Международного конкурса, организованного Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей и способствующего воспитанию у детей, подростков и молодёжи уважительного отношения к истории Отечества, ветеранам войны и труженикам тыла военных лет, противодействующего негативным тенденциям, направленным на пересмотр итогов Второй мировой войны и дискредитацию роли советского народа в Великой Победе.

По итогам всех мероприятий, организованных и проведенных Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, подготовлены и изданы сборники.



Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей активно сотрудничает с Общественным советом ЦФО, Русской школьной библиотечной ассоциацией, Ассоциацией предприятий индустрии детских товаров и другими институтами гражданского общества.



**РУССКАЯ ШКОЛЬНАЯ БИБЛИОТЕЧНАЯ АССОЦИАЦИЯ**

Исх.: 14/06 от 22.06.2011

Председателю Комитета  
по вопросам семьи, женщин и детей  
**Е. Б. МИЗУЛИНОЙ****Уважаемая Елена Борисовна!**

От имени многотысячной армии школьных библиотекарей России позвольте выразить искреннюю признательность Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей за постоянную и активную поддержку нашего профессионального сообщества и поблагодарить Вас за решение главной проблемы, долгое время стоявшей перед нами.

Мы рады проинформировать Вас о том, что 31 мая 2011 года на VI съезде Всероссийского педагогического собрания Председатель Правительства Российской Федерации В. В. Путин сообщил о радостном для нас известии – введении новой должности «педагог-библиотекарь». Это важное правительственное решение позволит существенным образом изменить социальный статус более 50 тысяч школьных библиотекарей, которые трудятся на столь важном поприще российского образования и делают всё возможное для сохранения и приумножения отечественных традиций детского чтения.

Несомненно, этот шаг будет способствовать не только профессиональному росту школьных библиотекарей, но и притоку молодых специалистов в нашу профессию.

Мы хорошо понимаем, что за этим решением последует очень серьёзная работа по формированию целого комплекса нормативных актов, созданию специальных региональных центров и многое другое. Экспертное сообщество нашей Ассоциации готово к этой работе.

Выражаем надежду, что и в будущем все наши начинания и инициативы найдут поддержку со стороны Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

С уважением,  
Президент Ассоциации

Жукова Т. Д.





МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Председателю Комитета  
Государственной Думы  
по вопросам семьи, женщин и детей

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Е.Б. МИЗУЛИНОЙ

Тверская ул., д. 11, Москва, 125093.  
Тел: 619-70-62, 237-97-65 Факс: 629-08-91.  
E-mail: info@mon.gov.ru

*Е.Б. Мизулиной, 20.07.2011 № 10611-11-1845*

О введении должности «Педагог-библиотекарь»  
Па № 3.6-18/1001 от 9 июня 2011 г.

Уважаемая Елена Борисовна!

В соответствии с Вашим обращением о введении новой должности «Педагог-библиотекарь» Минобрнауки России в рамках своей компетенции сообщает.

В целях повышения статуса школьного библиотекаря Министерством образования и науки Российской Федерации подготовлена и направлена в Минздравсоцразвития России квалификационная характеристика должности «Педагог-библиотекарь» с предложением о включении данной должности в профессиональную квалификационную группу должностей работников образования Единого квалификационного справочника.

Минздравсоцразвития России издан приказ «О внесении изменения в Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» от 3 июня 2011 г. № 22-2/10/2-5484, который дополняет раздел III «Должности педагогических работников» квалификационной характеристикой должности «Педагог-библиотекарь».

В установленном порядке Минздравсоцразвития России направил данный приказ на регистрацию в Минюст России.

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 08.07.2011 Время 13:52
№ 576488-5; 3.6

2

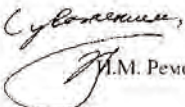
Дополнительно информируем, что полный спектр льгот для педагогических работников может быть получен ими после внесения изменений в ряд нормативных документов, определяющих данные льготы. Например, в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 1 октября 2002 г. № 724 «О продолжительности ежегодного основного удлиненного оплачиваемого отпуска, предоставляемого педагогическим работникам», в продолжительность рабочего времени (норма часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников, установленную приказом Минздравсопразвнтия России от 24 декабря 2010 г. № 2075 (зарегистрирован Минюстом России 4 февраля 2011 г., регистрационный № 19709), а также в список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781.

По вопросу получения статистической информации о состоянии библиотечного дела в общеобразовательных учреждениях Российской Федерации, Минобрнауки России сообщает.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 131-р Минкультуры России определено ответственным за координацию проводимых работ по сбору сведений о библиотеках, находящихся на территории Российской Федерации (включая их количество, состояние материально-технической базы, объем и использование библиотечных ресурсов) и обобщение полученных результатов.

Минобрнауки России оказывал содействие Минкультуры России в сборе сведений о библиотеках общеобразовательных учреждений. Информация о перечисли библиотек и форма для сбора сведений была доведена до руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования письмами от 7 сентября 2010 г. № 03-116 и от 31 января 2011 г. № 03-50.

Результаты обработки статистических данных будут опубликованы Минкультуры России в 2012 году.

  
А.М. Реморенко

**Работа Комитета Государственной Думы по вопросам семьи,  
женщин и детей с обращениями граждан  
(декабрь 2007 – август 2011 года)**

Всего за период с декабря 2007 по август 2011 года в Комитет поступило около 5 тысяч письменных обращений.

**По географии адресатов обращения распределяются  
следующим образом**

Центральный федеральный округ	2661	55,5%
Приволжский федеральный округ	441	9,2%
Северо-Западный федеральный округ	306	6,4%
Южный федеральный округ	375	7,8%
Северо-Кавказский федеральный округ	431	9,0%
Сибирский федеральный округ	331	6,8%
Уральский федеральный округ	144	3,0%
Дальневосточный федеральный округ	69	1,5%
Зарубежье (Украина, Литва, США, Молдова, Албания)	38	0,8%
<b>ИТОГО:</b>	<b>4796</b>	<b>100%</b>

**Из числа поступивших обращений**

Индивидуальных, личных обращений	4326	90,2%
Коллективных	182	3,8%
От общественных организаций	288	6,0%

**Обращения граждан по социальным группам  
распределяются следующим образом**

Пенсионеры, ветераны труда	820	17,1%
Многодетные семьи	863	18,0%
Матери-одиночки	191	4,0%
Приёмные семьи, Опекуны	62 167	1,3% 3,5%
Должностные лица, главы администраций	215	4,5%
Инвалиды труда, инвалиды детства	345	7,2%
Инвалиды и участники ВОВ, труженики тыла	28	0,6%
Работники бюджетной сферы, госслужащие	454	9,5%
Осуждённые	176	3,7%
Лица, не имеющие российского гражданства, вынужденные переселенцы	43	0,9%
Военнослужащие и члены семей	181	3,8%
Воспитанники детских домов	95	2,0%
Дети, студенты	67	1,4%
Депутаты всех уровней	57	1,2%
Кроме того, поступило обращений от общественных организаций	263	5,5%
(Прочие – без указания социального статуса, письма обманутых вкладчиков, бизнес-сообществ и т.д.)	723	15,1%
Иностранные граждане	38	0,7%

**Характер поднимаемых в обращениях вопросов**

1	Просьбы об оказании содействия в решении конкретных вопросов:	3008
1.1	О содействии в решении жилищной проблемы (многодетные семьи, инвалиды, военнослужащие, пенсионеры и т.д.), в том числе, детям-сиротам	780 98
1.1.1	О включении в подпрограмму «Молодой семье – доступное жильё»	72
1.2	О невыплате алиментов, детских пособий, отдельных компенсационных выплат	278
1.3	Об оказании материальной помощи в сложной жизненной ситуации	497

1.4	Об оказании медицинской и лекарственной помощи, обеспечение санаторно-курортным лечением, об установлении или усилении группы инвалидности	311
1.5	Просьбы, связанные с деятельностью образовательных учреждений (об устройстве ребёнка в детский сад, об оказании содействия при поступлении в вузы, в суворовское и кадетское училище детям из малообеспеченных семей, о недопущении непродуманных реорганизаций учебных учреждений, закрытий малокомплектных школ, об организации питания школьников и т.д.)	184
1.6	О содействии в приобретении российского гражданства, регистрации по месту жительства, поисках пропавших родственников и т.д.	154
1.7	О содействии в следующих ситуациях: насилие в семье, кража детей, лишение родительских прав, отобрание ребёнка и т.д.	133
1.8	О содействии в установлении опеки, организации приёмной семьи, в усыновлении ребёнка	149
1.9	О содействии в получении материнского капитала	243
1.10	О содействии в получении госнаград многодетным родителям	74
1.11	О содействии в получении вкладов, реструктуризации кредита и т.д.	35
2	Вопросы, связанные с судопроизводством О несогласии с судебными решениями и приговорами, в том числе в части имущественных, жилищных и земельных споров, просьбы об условно-досрочном освобождении и помиловании	834
3	Вопросы пенсионного обеспечения: О неудовлетворительном пенсионном обеспечении граждан и необходимости усиления мер социальной защиты пенсионеров, о содействии в решении вопроса правильности исчисления пенсии и т.д.	207
4	Жалобы на действия чиновников, в том числе:	158
	жалобы на работу органов опеки и попечительства	46
	жалобы на работников правоохранительных органов	53
	жалобы на работников федеральных органов	8
	жалобы на медицинских работников	51
5	Прочие, в том числе благодарственные письма, инициативные письма, просьбы об издании книги, анонимные письма, текст неразборчив, письма неадекватных авторов, по вопросам религии и т.д.	194

### Предложения о внесении изменений в действующее и разрабатываемое законодательство – 395

в том числе:

1	В Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о материнском (семейном) капитале).	32
2	В семейное законодательство: Об усилении ответственности за воспитание детей, об усилении государственной поддержки опекунов и попечителей, о необходимости выплаты алиментов на учащихся старше 18 лет, об укреплении института семьи.	80
3	В жилищное законодательство о повышении ответственности должностных лиц за нарушения жилищного законодательства в части предоставления жилья детям-сиротам и т.д.	85
4	В законодательство о здравоохранении.	113
5	Об усилении мер социальной защиты многодетным семьям, одиноким родителям, семьям, имеющим детей, о продлении отпуска по уходу за ребёнком до 3-х лет.	52
6	О духовно-нравственном воспитании детей, о защите детей от информации, наносящей вред здоровью и развитию детей.	33

### Подготовлено и направлено ответов на поступившие обращения – 4676

в том числе:

1	Разъяснения авторам обращений (отдельным гражданам, коллективным авторам, депутатам Государственной Думы)	1169
2	Обращения в органы исполнительной, судебной и законодательной власти (по принадлежности):	2922
2.1	Обращения в органы исполнительной власти:	2053
2.1.1	в федеральные органы исполнительной власти	687
2.1.2	в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в том числе, муниципальные образования	1268 98
2.2	Обращения в органы судебной власти:	108
2.2.1	в федеральные органы судебной власти	51
2.2.2	в органы судебной власти субъектов Российской Федерации	57

2.3	в органы прокуратуры:	761
2.3.1	в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	213
2.3.2	в прокуратуры субъектов Российской Федерации	548
3	Переадресовано в другие комитеты Государственной Думы по принадлежности, направлено для разъяснений в Секретариат Председателя Государственной Думы, депутатам Государственной Думы	243
4	Инициативные письма Комитета, поздравительные телеграммы	204
5	Не требовалось ответа (письма – благодарственные, давались ответы ранее, анонимные, недобросовестные заявители, неадекватные заявители и т.д.)	138

**Участие в приёме граждан, составление писем  
организациям, гражданам**

1	Рассмотрено поступивших обращений, предложений от граждан и организаций	4796
2	Подготовлено проектов ответов на обращения:	4676
	граждан	4126
	общественных организаций	550
3	Рассмотрено и проанализировано ответов, полученных из органов исполнительной власти, органов прокуратуры и др. на обращения Комитета:	2987
	формальных ответов	146
	недобросовестных заявителей	83

## СОДЕРЖАНИЕ

Состав Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей .....	4
Аппарат Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей .....	12
Структура Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей .....	17
Основные направления деятельности Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей .....	18
Общая статистическая информация о работе Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей .....	22
Принятые федеральные законы, по которым Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей являлся ответственным .....	23
Инициативные законопроекты (разработанные в Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей) .....	33
Концепция государственной политики в сфере духовно нравственного воспитания детей в Российской Федерации и защиты их нравственности .....	33
Законопроекты, разработанные в Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей .....	34
Иные законодательные инициативы .....	39
Мероприятия, организованные и проведённые Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей .....	39
Перечень парламентских слушаний и «круглых столов» .....	40
Иные мероприятия .....	43
Работа Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с обращениями граждан .....	51



**Итоги работы Комитета Государственной Думы  
по вопросам семьи, женщин и детей  
пятого созыва**

*Сборник документов и материалов*

Электронное издание

ООО «Новосибирский издательский дом»  
г. Новосибирск, ул. Пархоменко, 72, оф. 363

Редактор Нарбут В.В.  
Корректор Романосова Т.Д.  
Компьютерная вёрстка Владимирова С.В.

---

Подписано к выпуску 30.11.2012  
Формат А5