



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Федерального Собрания Российской Федерации

Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Издание Государственной Думы

2025

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

Об обеспечении жилыми помещениями
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей

Издание Государственной Думы
Москва • 2025

УДК 342.7-053.2-058.862

ББК 67.404.5

О-13

Под общей редакцией

председателя Комитета Государственной Думы
по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства,
кандидата социологических наук

Н. А. Останиной

Составители:

А. А. Жидикин, руководитель аппарата Комитета Государственной Думы
по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства

А. А. Конюхова, советник аппарата Комитета Государственной Думы
по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства

О-13 **Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.** – М.: Издание Государственной Думы, 2025. – 96 с.

В сборнике представлены информационно-аналитические сведения по вопросу обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также включены материалы мероприятий, проводимых Комитетом Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства.

Издание предназначено для депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации, государственных гражданских служащих – сотрудников федеральных министерств и ведомств, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представителей общественных объединений и средств массовой информации.

УДК 342.7-053.2-058.862

ББК 67.404.5

СОДЕРЖАНИЕ

Стенограмма рабочей группы Экспертного совета при Комитете Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства по мониторингу и совершенствованию законодательства в сфере обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5
Аналитическая информация по вопросам, касающимся обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, по состоянию на 1 января 2025 года	44
Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	49
Официальные материалы, интервью об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	52
Правительство Российской Федерации упрощает процедуру включения детей-сирот в список на получение жилого помещения	52
Минстроем России проводится дополнительный мониторинг хода реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот	53
Заместитель Министра строительства и ЖКХ Российской Федерации Никита Стасишин провел селекторное совещание с представителями субъектов Федерации по вопросам жилищного строительства и обеспечения жильем детей-сирот	54
О вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа	55
К нам постоянно поступает информация о предоставлении сиротам некачественного жилья	57
Регионы рассказали о динамике предоставления жилья детям-сиротам	59
Свыше тысячи детей-сирот получили ключи от собственных квартир в Москве в 2024 году	61

О реализации в Республике Марий Эл и Липецкой области региональных программ по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	62
Статистическая и справочная информация	65
Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023 году и истекшем периоде 2024 года	65
Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей в возрасте до 18 лет, оставшихся без попечения родителей, за 2024 год	92

СТЕНОГРАММА
рабочей группы Экспертного совета при Комитете
Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства,
материнства и детства по мониторингу и совершенствованию
законодательства в сфере обеспечения жильем детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей

*Здание Государственной Думы. Зал 1066.
31 марта 2025 года. 11 часов.*

Председательствует председатель
Комитета по защите семьи, вопросам отцовства,
материнства и детства Н. А. Останина

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые коллеги, члены нашего экспертного совета при Комитете Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства по реализации права детей-сирот на жилье. Создана у нас такая рабочая группа еще три года назад. Есть большая рабочая группа, которой руководит Анна Юрьевна Кузнецова, создана два года назад, там более широкий спектр вопросов обсуждается, а мы хотели бы сосредоточиться все-таки на состоянии нашего законодательства.

Почему? Потому что всякий раз, когда мы сталкиваемся с вопросами финансирования жилья детям-сиротам (происходит это ровно один раз в год), в Думе наступает поразительное единение в зале, которое никак не сказывается на итогах голосования. Потому что цифра 10 миллиардов, кочующая из бюджета в бюджет, всякий раз получает такую оправдательную, что ли, аргументацию, что это предмет совместного ведения и полномочия регионов, а мы-де ничего не должны.

Поэтому давайте смотреть, надо ли что-то менять в федеральном нашем законодательстве. Вот мы внимательно изучили тот самый базовый закон еще раз и понимаем, что в любом случае пробелы есть в любом законе, ну, а в этом тем паче. Начиная с 1996 года мы проанализировали, было внесено 29 изменений в этот действующий базовый закон. Точнее, депутаты внесли 29 изменений, из 29 депутатских инициатив правительство приняло только пять. Из 32 законодательных инициатив субъектов, на полномочия которых мы ссылаемся, принято только две законодательные инициативы, они стали законами. То есть бремя туда свалили, но инициативы мы их не слышим, не видим, и так далее.

Правительство России внесло семь законопроектов, ровно семь и приняты. Поэтому понятно, кто тут находится в приоритете с точки зрения численности. Но мы полагаем, что далеко не все, так сказать, исчерпало, наверное, ресурсы правительство, потому что в любом случае семь законодательных инициатив, ставших законами, не решили ту проблему, с которой мы

сталкиваемся, точнее, сталкиваются дети-сироты, и мы вместе с ними, – это полное обеспечение жильем.

Я честно могу сказать, что, конечно, когда в 2023 году мы принимали закон о прописке детей-сирот по адресу местной администрации, это было практически политическое решение. Галина Петровна не даст обмануть, до последнего времени у нас не было даже заключения Правительства России. Помнит и Светлана Викторовна тогда, как волевым порядком Председатель Думы, собственно, сказал: давайте будем принимать и не ждать. Буквально в последние минуты устное подтверждение поступило.

Мне кажется, что вот излишняя осторожность в решении проблем детей-сирот, она нам не на пользу, потому что мы так и будем опираться на эту печальную статистику, мы из года в год приводим, приводим эту статистику. И невзирая на то, что начал реализовываться закон о жилищных сертификатах, хороший закон, понятно, что он привел к уменьшению очереди среди детей-сирот – об этом, наверное, и Лариса Павловна скажет, и Сергей Иванович скажет, – но, к сожалению, нас опять-таки эти медленные темпы: шаг вперед и два шага назад – они тоже устроить не могут. Потому что в планах реализации мер, которые для себя определили регионы, даже исходя из этих планов, мы увидели, что в целом ряде регионов, по данным Счетной палаты, Сергей Иванович, предполагается увеличение очереди к 2030 году из числа детей-сирот. Ну тогда что же это за планы реализации-то у нас получаются?

Поэтому вот что мы сейчас хотим по итогам сегодняшнего нашего разговора? Еще раз, я предлагаю сосредоточиться только на законодательных мерах. И только изучив практики регионов, где уже есть положительные сдвиги в решении этих проблем, все-таки тогда уже прямо системно на нашей рабочей группе рассматривать те регионы, по рекомендации (Сергей Иванович, будем на ваши рекомендации опираться) Счетной палаты, те регионы, где, даже исходя из статистики, ситуация вопиющая. Ну вот на сегодня пальма первенства: Иркутская область – 10525 детей на очереди, Кемеровская область – 7004 ребенка, Забайкальский край – 7003 ребенка, Свердловская область – 6743, Омская область – 6411, Краснодарский край – 6298, Алтайский край – 5568, Красноярский край – 5518, Республика Башкортостан – 5128, Бурятия – 5076. У меня вот первая пятнашка здесь есть.

Коллеги-депутаты, я благодарю и вас, Светлана Викторовна, и вас, Галина Петровна, Василину Васильевну искренне благодарю, что сегодня пришли. Давайте мы тогда по итогам нашей рабочей группы все-таки обратимся, во-первых, во все субъекты Федерации перечисленные – это из материалов Счетной палаты, к губернаторам этих субъектов. Во-вторых, все-таки давайте обращаться тогда и в Правительство Российской Федерации, потому что регионы не справляются с решением этих проблем, но, еще раз, на себя мы возьмем такие обязательства – внимательно изучить ситуации, которые складываются в каждом из перечисленных хотя бы мною десятка регионов. И будем приглашать тогда прямо на рабочую группу власти этих регионов. Я думаю, что в таком вот рабочем порядке будем уже тогда смотреть.

Если речь идет о нехватке средств, тогда вместе будем думать и с Минпромом, и с Минстроем тоже тогда, о какой сумме идет речь. Но нам недопустимо, что вот к 2030 году ставим «занышенные показатели» не только сохранить эту очередь, но и увеличить ее из числа детей-сирот. Ну какие же это амбициозные задачи? Тогда и какое же это получается у нас решение проблем?

Сегодня присутствуют у нас семь регионов с положительными, так сказать, результатами своей работы, я думаю, что это будет чрезвычайно полезно и нам, членам рабочей группы, понять и обобщить, что можно рекомендовать тогда другим регионам. Ну и, я так полагаю, что и Министерство просвещения, и Министерство строительства тоже, уполномоченные органы федеральной власти все-таки, наверное, возьмут в качестве рекомендаций для других регионов.

Я хочу особенно поблагодарить, конечно, Сергея Ивановича, Счетную палату за те экспертно-аналитические материалы, которые нам дали вы по итогу своего мероприятия – оно было проведено в 2024 году, и подводили итоги 2023-го, первой половины 2024 года – как раз по оценке реализации мер, в регионах принимаемых. Настолько детальная вот эта оценка, что я бы хотела попросить вас: а можем мы тогда всем экспертам тоже вот этот материал Счетной палаты ваш раздать, чтобы можно было внимательно изучить, Сергей Иванович? Это же не ДСП? Ну вот если это не ДСП, то нам бы очень хотелось, вообще и всем депутатам Государственной Думы, и членам нашей рабочей группы тоже.

Давайте вместе с вами обсудим и посмотрим, что можно тогда дать нашим коллегам, потому что для меня это чрезвычайно важно.

Важные три вывода, которые вы там сделали. И один из них: вы дали рекомендации Правительству Российской Федерации, дали рекомендации регионам, ничего не рекомендовали нам, депутатам Государственной Думы, хотя я вижу, что и мы тоже далеко не со всем спрелились. И вот сегодня эксперты предложили нам целый ряд изменений в базовый закон об основных гарантиях прав сирот, мы их обсудим тоже вместе с вами, начиная с того, чтобы, я не знаю, давать пожизненный статус ребенка-сироты для получения отдельных там социальных льгот. Есть такие предложения. Обсудим, обсудим вместе с вами.

Но я увидела у вас в материалах Счетной палаты, что в 24 регионах утратили силу нормативные документы, которые касались применения жилищных сертификатов. Вот они были, но утратили силу с выходом, с внесением изменений в наш базовый федеральный закон.

И 12 регионов никаких переходных мер не предложили. Получается, что дети-сироты не сохранили свое право на получение жилищного сертификата. 12 регионов – вот там на 19-й странице вы их все перечисляете. Я тоже думаю, уважаемые члены рабочей группы, давайте к губернаторам обращаться прямо тогда, почему медлят с принятием документов? Может, они на сегодняшний день уже их приняли, но если такого не случилось, то Лариса Павловна нам скажет. Нет, причины не называются.

Всего сегодня сертификаты, я так понимаю, исходя из вашего же тоже документа, – 59 регионов приняли свои нормативные документы по реализации вот этого закона о жилищных сертификатах. Пять регионов не приняли нормативных документов по реализации сертификатов, вот ни в одном из этих регионов нет сегодня такой истории, чтобы не было очереди для детей-сирот. Вот пять регионов – долги есть, а нормативного документа нет: Адыгея, Кабардино-Балкарская Республика, Владимирская область, Ярославская область, Еврейская автономная область. Нет нормативных документов.

В 13 регионах свои региональные дополнительные условия, предположим. Там вы в качестве аргумента приводите Оренбургскую область.

Трудно не согласиться с вашим замечанием, что до сегодняшнего дня не решен вопрос бессрочного найма жилья. Не решен вопрос, о чем

Галина Петровна со Светланой Викторовной говорят, мне кажется, едва ли не на каждом заседании, и мы сегодня будем обсуждать третьим вопросом законопроект.

Далее. Механизм использования эскроу-счетов. И вы нашли еще проблемы там с регистрацией на едином портале, на цифровом портале.

Ну, и самое интересное, что все эти замечания были адресованы Министерству просвещения, и срок для их исполнения – 14 марта.

Лариса Павловна, вы нам тогда сможете все-таки сказать о том, как замечания Счетной палаты уже реализованы (вот то, что было адресовано Правительству)? Прямо только вот в этом, да, в этом только формате, потому что, наверное, другого нам уже и не надо.

Коллеги, не стану утомлять вас цифрами, поскольку цифры – это у нас хлеб Сергея Ивановича. Кроме того, они такие безрадостные, что мне даже не хочется их приводить сейчас.

Я просто хочу еще раз напомнить, что к участию в работе нашего сегодняшнего экспертного совета привлечены депутаты Государственной Думы, за что спасибо, и Счетная палата в лице Сергея Ивановича. Действительно, фундаментальный провели они мониторинг сейчас в регионах.

Спасибо Ларисе Павловне.

Вот у нас еще присутствует Сергей Григорьевич Кравчук, заместитель директора Департамента жилищной политики Минстроя. Спасибо.

Присутствует Насонов Виталий Вячеславович, директор подразделения госпрограмм в жилищной сфере.

Симашенко Роман Иванович, начальник отдела законодательства Министерства юстиции.

Юрий Валерьевич Давыдов, начальник отдела бюджетной политики Министерства финансов Российской Федерации. Он у нас будет по ВКС.

Коллеги, я не стану время тратить на то, чтобы всех экспертов перечислять. Спасибо огромное.

Всем, всем, всем спасибо. Ну, я думаю, что по ходу мы с вами уже поймем, с чем пришли и что возьмем себе по итогам нашей работы.

Ну что, по порядку тогда. Сергей Иванович, вам слово.

Коллеги, регламент будем определять?

Штогрин С. И. Спасибо.

Нина Александровна столько добрых слов сказала в адрес Счетной палаты, что, наверное, мне уже и говорить нечего. Спасибо на добром слове.

Мы, так получается, работаем в унисон. На прошлой неделе я проводил видеоконференцию с контрольно-счетными палатами всей Российской Федерации, там почти 200 участников было. Подводили итоги прошлого года по выполнению законодательства, связанного с обеспечением детей-сирот жильем.

Что мы там отмечали? Во-первых, все-таки, Нина Александровна, есть некоторая позитивная тенденция. Вот если численность детей-сирот, находящихся в списке на обеспечение жилищными помещениями, на 1 января 2023 года была 286034 человека, то на 1 января 2025 года – 272669 человек. Подлежащих обеспечению на 1 января 2023 года было 190777, а на 1 января 2025 года – 182459. То есть есть такое позитивное движение.

Кроме того, обеспечено в 2022 году 34 100 человек, в 2023 году – 37 500, в 2024 году – 38 000. При этом сертификаты использовали в 2022 году 4900 человек, в 2023 году – 9000, в 2024 году – 8900. У нас в 2023 году снижение задолженности было в 40 регионах, в 2024 году – уже в 45 регионах.

В двенадцати регионах в 2023 году дети обеспечивались жилыми помещениями, мы так называем, в плановом порядке. К ним добавились еще пять регионов в 2024 году, это Камчатский край, Ленинградская область, Мурманская область, Ненецкий автономный округ и Чукотский автономный округ.

Когда у нас были выступления с мест, вот интересна ситуация, что касается, например, Вологодской области. Если в 2020 году они выделяли вместе с бюджетом федеральным 397 миллионов рублей на эти нужды, то в 2024 году – уже 1 миллиард 459 миллионов потратили. Ну и, естественно, резко сократилось и количество тех, кто ожидает получения жилья. Вот на 21 января было 3263 человека, а на 1 января 2025 года – 2475.

Хованская Г. П. Дотационный регион, кстати.

Штогрин С. И. Да. Нина Александровна говорила про Адыгею, что они там не выпустили. А они взяли и поучаствовали в строительстве жилья, большого комплекса в Майкопе. И купили там в прошлом году 150 квартир для детей-сирот. Это в три раза больше, чем в предыдущем году, и резко у них сократилась очередь. При этом из своего бюджета Адыгея, можете себе представить, выделила на эти нужды за три года 622 миллиона рублей. А из федерального бюджета всего 96 миллионов рублей.

Поэтому есть позитивные движения в субъектах Федерации, их становится все больше. Поэтому есть надежда все-таки, что общими усилиями мы будем вперед, так сказать, двигаться. Тем более что активно участвуют здесь контрольно-счетные органы субъектов Федерации.

Вот в прошлом году в 21 субъекте Федерации были проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по обеспечению детей-сирот. Это, по сути дела, четвертая часть всех субъектов Федерации. Поэтому понятно, что есть давление на исполнительную власть, на муниципальное образование.

Мы сейчас снова запускаем еще одну проверку. Я о ней скажу коротко. Мы будем после майских праздников работать уже в Тверской области вместе с местными товарищами. Будем в Челябинской области проводить силами Счетной палаты в июне. И самостоятельно будут проводить проверки исполнения законов Счетная палата Алтайского края, Счетная палата Оренбургской области и Счетная палата Республики Саха (Якутия).

При этом мы на семинаре отмечали и видим, что да, позитивные изменения идут, более эффективно расходуются средства. Но мы для себя определили несколько гипотез, которые будем либо подтверждать, либо опровергать в ходе наших контрольных мероприятий.

И первая из них связана с тем, что все-таки сохраняются нарушения при формировании списков, и включении в эти списки детей-сирот, нуждающихся в жилье, и исключении из списков. А главное, все-таки у нас нет еще до сих пор объективной, абсолютно актуальной, а значит, и достоверной информации по каждому субъекту Федерации, по каждому человеку по этой информационной системе. Та платформа, которая реализуется, социальная платформа, она еще, к сожалению, не заработала. Поэтому будем в ходе нашего мероприятия проверять, как движется это дело, и в конце концов мы все-таки будем иметь достоверную информацию.

Второе – это использование Федерального закона № 44-ФЗ в части закупки квартир на вторичном рынке. Это просто беда. Очень много недостатков, очень много нарушений.

Хованская Г. П. Непригодное для проживания.

Штогрин С. И. Да, и непригодное, и дороговизна, и так далее, используются разные ухищрения.

На семинаре там приводились такие факты, что в одном субъекте Федерации решили освободить от подоходного налога продажу квартир, если она продается для детей-сирот, если меньше 5 лет квартира во владении находится. Так и начали ухищрения делать: покупают, перепродают через три дня, подоходный налог не платят, лишь бы, так сказать, нажиться на этом деле. Купил за миллион, продал за 1 миллион 900 тысяч.

Поэтому вот в этой части Федеральный закон № 44-ФЗ очень, к сожалению, негативно сказывается, но мы тогда должны предложить иные инструменты, потому что на самотек тоже пускать это нельзя.

Следующая гипотеза связана с тем, что все-таки качество жилья, которое приобретается, оставляет желать, так сказать, лучшего. И есть проблема, конечно, и с сохранностью жилых помещений за детьми-сиротами, которыми они владеют по наследству либо иным способом они стали владельцами. И здесь даже вот в одном из субъектов Федерации приводили пример, и даже комиссия в муниципалитете такая не была создана, и вообще никто не занимался.

Значит, поэтому я приглашаю депутатов вместе с нами поучаствовать в этой работе, в тех субъектах, которые я назвал, с тем чтобы мы выработали совместные предложения, в том числе связанные с тем, чтобы органы прокуратуры не штрафовали наши муниципальные образования за то, что они не выполняют судебные решения. Потому что в одном субъекте Федерации 100 миллионов уплатили штрафов в год, а могли бы купить на эти деньги 30 квартир.

Разворотнева С. В. Сергей Иванович, вот замечательный вы пример привели про Адыгею. А скажите, пожалуйста, есть ли у Счетной палаты данные, используется ли при приобретении такая форма, как аукцион за долю? Есть ли такие сведения?

И второе сразу спрошу, пользуясь присутствием ДОМ.РФ. Формируется федеральный реестр как раз нуждающихся в улучшении жилищных условий. Войдут ли туда дети-сироты? Это мог бы быть ответ на ту вот проблему, которую Сергей Иванович поставил. Спасибо.

Штогрин С. И. Я не знаю, что такое «аукцион за долю»...

Разворотнева С. В. Да, я объясню. Когда продаются земельные участки, за них можно брать деньги, а можно перед застройщиками ставить задачу передать какое-то количество квартир для решения социальных проблем. Довольно эффективный инструмент, который, на мой взгляд, регионы не используют. Вот можно как-то специально это поисследовать, может быть, им порекомендовать.

Штогрин С. И. Вообще-то всегда такое было. И в советское время, когда земельный участок выделялся с определенным обременением, это так называется, определенную долю, до 20 процентов квартир в доме, застройщик передавал муниципалитету, не только для сирот, вообще для всех, так сказать, нужд. Поэтому это делается, но дело в том, что вряд ли можно говорить о том, что мы можем это очень широко распространить, наверное, таких земельных участков не особенно найдешь.

Председательствующий. Мне кажется, Светлана Викторовна говорит как раз о том, чтобы сделать это условием победы на аукционах. Почему бы и нет? Не называя это обременением, а называя это основным условием, дополнительным, что ли, критерием для участников аукциона – мы давно уже об этом говорим – стимулирующим, мотивирующим, что называется...

Сергей Иванович, а если можно: Оренбургская, Тверская области, а еще какие регионы вы намереваетесь проверять, чтобы мы депутатам своим тоже...

Штогрин С. И. Тверская, Челябинская, Алтайский край, Оренбургская область и Саха (Якутия).

Председательствующий. Пять регионов. Спасибо большое.

В Ярославской области нет даже нормативного документа своего.

Так, Лариса Павловна Фальковская скажет тогда все-таки о реализации вот тех, наверное, замечаний Счетной палаты, которые были адресованы Правительству России по итогам их исследований.

Фальковская Л. П. Уважаемая Нина Александровна, уважаемые участники экспертного совета, вот здесь в определенной части по замечаниям, то, что касается нормативно-правовой базы как раз и законов. Все-таки здесь у нас немножко другая информация есть, потому что в соответствии с Федеральным законом № 461-ФЗ были приняты два постановления Правительства Российской Федерации – № 2227 и № 2247, которые нам давали возможность, и, кроме того, был еще издан приказ, связанный с сертификатами федеральными, и приказ об утверждении положения о комиссии по принятию решения о предоставлении данной выплаты. И вот здесь в течение 2024 года у нас была большая работа, чтобы соответствующие изменения были внесены в региональное законодательство в части использования федеральных сертификатов, и соответствующие постановления в том числе должны были быть приняты во всех регионах Российской Федерации. Это была большая работа, чтобы они привели свое законодательство в соответствие с нормативными актами.

У нас два региона, Красноярский край и Сахалинская область, к сожалению, сделали это только в октябре – ноябре 2024 года, и, конечно, это существенно нарушило возможность, собственно, получения этого федерального сертификата.

Председательствующий. Лариса Павловна, мы видим у Счетной палаты 12 регионов, 12 приводится.

Фальковская Л. П. Я сейчас докладываю по итогам 2024 года.

Председательствующий. То есть только два региона остались?

Фальковская Л. П. То есть два региона, это был октябрь и ноябрь, фактически сейчас все регионы приняли свою нормативную базу. Материалы по этим двум субъектам мы передавали в Генеральную прокуратуру и писали губернаторам, для того чтобы все соответствующие меры были приняты.

Соответственно, получается, что по результатам нашего мониторинга в 2024 году именно в соответствии со статьей 8.1 сертификаты получили 2243 человека, и из них реализовали прямо в 2024 году сертификаты 1832 наших граждан.

Региональные сертификаты. Они тоже продолжали свое действие, и в субъектах мы проводили специальную разъяснительную работу, что никто не мешает дополнительные меры региональной поддержки предпринимать. И еще 7101 человек получили, соответственно, сертификаты на уровне регионов.

Вот на экспертном совете у Анны Юрьевны возникла этот вопрос, что были, так скажем, нарушения законодательства, связанные с отчуждением собственности гражданами сразу после получения вот этой выплаты и приобретения жилья. В ряде регионов именно в региональных сертификатах отсутствует норма, которая присутствует у нас, что в течение трех лет жилье не может отчуждаться. То есть вот здесь еще нам отдельно с субъектами необходимо

будет провести такую работу, для того чтобы в этой части они все-таки меры защиты предприняли дополнительные.

Плюс мы отрабатывали совместно с нашими коллегами из Минцифры возможность подачи соответствующих заявлений гражданами через Единый портал государственных услуг и настраивали параллельно со всей той работой, о которой говорит Сергей Иванович, в рамках единой цифровой платформы социального обеспечения граждан возможность работы уже региональных систем, для того чтобы на ЕПГУ гражданин мог подать заявление как на получение выплаты, так и на сокращение срока найма спецжилфонда. То есть такую работу мы тоже провели и ежемесячно отслеживаем. Сейчас просто не взяла с собой, но готова предоставить информацию, сколько граждан через ЕПГУ подали заявление на комиссию, для того чтобы было принято такое решение.

Нина Александровна, платформа ЕГИССО работает. Она просто является дополнительным сейчас сервисом к единой цифровой платформе. Сложность заключается в том, что у нас было такое поручение Президента России в целом – все меры социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не только социального, имущественного плана, но и иные все выплаты, бесплатные проезды, нормы, связанные с обеспеченностью питанием в зависимости от категории, все это предусмотреть в единой вот такой цифровой платформе.

Вот здесь сложность есть определенная. У коллег в планах это стоит на 2026 год, потому что это Минтруд и Соцфонд вместе, а вот в части жилья все-таки у нас ЕГИССО продолжает свою работу. Единственная сложность в том, что мы раз – два раза за год, договорились так вместе с коллегами, обеспечиваем блокировку сведений, для того чтобы можно было сверить данные, потому что иначе у нас все время вот эта очередность, она у нас могла плыть, потому что коллеги ежедневно вносят туда сведения. Соответственно, возникали по этому поводу сложности.

Буквально в прошлую пятницу мы проводили соответствующее в виде селекторного совещание как раз с руководителями органов опеки и попечительства. Еще раз им напоминали о том вот замечании, о котором сказал Сергей Иванович, по поводу работы комиссии по включению и исключению из списка и работы по установлению местонахождения граждан, которые состоят в списках.

Здесь мы рекомендовали субъектам Российской Федерации в случае, если у гражданина не установлено местонахождение в субъекте Российской Федерации, чтобы обязательно данные передавались в правоохранительные органы, чтобы была возможность розыска. То есть здесь нужно обеспечивать розыск, не всегда понятно, что это могут быть реально взрослые люди, и пока нет у нас вот этого единого обмена сведениями, в рамках опять же ЕЦБ, мы не можем видеть это в разрезе всех субъектов Российской Федерации одновременно.

Из зала. Озвучьте цифру, которая прозвучала в четверг... (*Не слышно.*)

Фальковская Л. П. Ну там порядка двух тысяч человек, общая там сумма была, но это по всем субъектам Федерации.

Председательствующий. 9 тысяч.

Фальковская Л. П. Но тут нужно все-таки отметить, что это были... надо посмотреть данные, на какое число, возвращая к тому, что комиссия отрабатывает это непосредственно, и Следственный комитет будет здесь отдельно такую сверку проводить, тут не Министерство просвещения.

Да, но в любом случае мы продолжаем свою методическую работу, у нас совпадают данные по субъектам Российской Федерации, где наибольшая численность детей-сирот, здесь нужно понимать, что это общая проблематика. Они не потерянные, коллеги, они не потеряны.

Тут вопрос заключается в том, что не проводилась актуализация списков, то есть люди эти, вполне возможно, как были, так и есть, вопрос заключается в том, что актуализация списков не всегда проводилась своевременно. И, конечно, вот в определенной части, там нужно смотреть, потому что без вести пропавшие могут быть, на самом деле умершие могут быть, а могут просто переехавшие в другой субъект или имеющие другое жилье. То есть вот эта единая система, она, конечно, нуждается в определенной части в своей модернизации.

Со своей стороны продолжаем тоже плановые выезды, у нас таких выездов в 2024 году было: Кемеровская область, Алтайский край, Свердловская область, Республика Тыва, Омская область, Забайкальский край, Новосибирская область. А также проводились документарные проверки: Республика Бурятия, Красноярский край, Иркутская область.

В 2025 году у нас запланированы выезды: Кабардино-Балкарская Республика Дагестан, Республика Алтай, Челябинская область (здесь мы совпадаем тоже), Астраханская область и Амурская область.

Работу свою продолжаем и готовы будем рассмотреть результаты сегодняшнего нашего заседания экспертного совета в части внесения изменений в законодательство.

Спасибо.

Председательствующий. Лариса Павловна, спасибо.

Вот сейчас на рассмотрении в нашем комитете находится законопроект, который представили наши коллеги из Красноярского Законодательного Собрания, наверное, вы о нем знаете. Если нет, то речь идет о том, что у нас существует сейчас юридический пробел в части предоставления бесплатной юридической помощи детям-сиротам в обеспечении жильем. Оказалось, что они не имеют права на бесплатную юридическую помощь...

Фальковская Л. П. Нина Александровна, если вы помните, у нас законопроект, который первое чтение в Государственной Думе прошел, он тоже предусматривал, когда мы обсуждали вопросы сопровождения выпускников организации, для детей-сирот и детей, проживающих в приемных семьях, как раз разные виды сопровождения, включая юридическое сопровождение. У нас это было предусмотрено. И в законодательстве о правовой помощи тоже есть.

Председательствующий. То есть, по сути дела, этого пробела у нас сейчас нет и дети-сироты, которые там ходят, обращаются в суды, с точки зрения нарушений своих прав на обеспечение жильем, имеют право на бесплатную юридическую помощь. Это сейчас урегулировано.

Фальковская Л. П. Ну это вопрос опять же к субъекту Российской Федерации. Можно я вот такую фразу скажу, что иногда...

Председательствующий. Красноярск.

Фальковская Л. П. ...нам кажется, – Красноярский край, да, – кажется, что если мы законодательно норму предусмотрели, то, значит, идеально сразу ситуация изменилась. Вопрос как раз заключается в применении и в очень правильной адресной работе тех программ поэтапной ликвидации задолженности по жилью, которую начинало Министерство просвещения Российской Федерации совместно с Минстроем и Минфином России. Сейчас коллеги из Минстроя эту работу продолжают, поэтому здесь, Нина Александровна,

надо все-таки в разрезе каждого субъекта очень отдельно смотреть, какие механизмы дополнительно нужны.

Председательствующий. Я просто назвала вам Красноярский край, в котором, считаю, что эта норма не урегулирована, вы сказали мне, что на федеральном уровне у нас здесь все в порядке.

Хованская Г. П. У нас, к сожалению, информация даже у некоторых федеральных органов отсутствует, что обнаружилось в четверг.

Председательствующий. Ну тогда просьба все-таки с вашими красноярскими коллегами вот этот вопрос урегулировать. Но у нас еще два законопроекта, точнее, три, о них скажет Галина Петровна, что у нас не урегулировано.

Мы предлагаем сейчас рассмотреть вопрос о приоритетном предоставлении жилья детям-сиротам не только, как у нас сказано, в регионах воссодиненных, но и в приграничных регионах, ибо ситуация там, действительно... Ну возмите Курск: разве мы не должны на это отреагировать? Как вы отнесетесь к тому, если мы сейчас (депутаты) инициируем?

Фальковская Л. П. Проработаем.

Председательствующий. Проработаем, хорошо, спасибо.

И еще. Вот у нас депутат Татьяна Викторовна Буцкая, она об этом не первый раз говорит и продолжает говорить о том, что дети-сироты, которые, являясь участниками спецоперации, к сожалению, погибли, при этом не реализовав свое право на получение жилья, по сути дела, семьи их тоже оказались обделенными и бесправными.

Вот как Министерство просвещения нам предлагает регулировать сейчас вот этот вопрос? Потому что у кого-то остались семьи, у кого-то есть там, не знаю, дети, жена и так далее. Что будем делать здесь? Есть предложения у Министерства просвещения?

Хованская Г. П. Только ближайшие родственники, но, по крайней мере, они должны все попадать.

Председательствующий. Мы встречались с министром просвещения, где тоже задали ему этот вопрос, и он говорит: давайте мы вначале правильно соберем статистику, а сколько таких. И мы направили письмо, запустили в министерство обороны. У вас нет такой цифры сейчас тоже? Давайте тогда по итогам посмотрим, чтобы понимать все-таки, какое число вот таких детей, и сколько у них семей, и кто, чьи права в этой части... Да, это взрослые, конечно, те, кому исполнилось 20 лет. Но в любом случае надо понять тогда масштаб этой проблемы, беды и так далее.

Что у нас Минстрой? Готов?

Кравчук С. Г. Добрый день, уважаемая Нина Александровна, уважаемые коллеги.

Минстрой России является главным распорядителем бюджетных средств, выделяемых из федерального бюджета на предоставление субсидий регионам на обеспечение жильем детей-сирот с 2022 года. Основная задача, которая стоит перед Министром России, – это совместно с регионами обеспечить максимально эффективное использование выделяемых средств. Сумма хорошо известна, вы называли уже, 10 миллиардов рублей, сумма небольшая. Поэтому, во-вторых, наша основная цель – сделать так, чтобы эти деньги были максимально быстро и адресно использованы.

Для того чтобы обеспечить такой результат, мы еженедельно с регионами мониторим ситуацию, регионы представляют еженедельно в Минстрой России отчет о контрактации в разрезе по каждому жилому помещению, а сейчас еще по каждому сертификату. Мы проверяем эти данные с госзакупкой, на самом

деле такая закупка размещена либо нет, и после заключения контракта также сверяется с контрактами по датам исполнения обязательств регионов. В случае если приобретается жилье на первичном рынке, то коллеги из ДОМ.РФ дополнительно проверяют по базе, по этим декларациям, совпадают ли сроки ввода дома в эксплуатацию, были ли переносы, есть ли риски освоения и передачи этих помещений в собственность субъектов.

В 2024 году мы в одном из регионов такие риски выявили, в регион информация была направлена, своевременно коллеги отреагировали, по итогам года помещения все были своевременно переданы. По итогам прошлого года уровень кассового освоения составил 99,9 процента, то есть можно сказать, что все деньги, которые были выделены из федерального бюджета, все освоены, все направлены на обеспечение жильем детей-сирот. А с прошлого года мы предусмотрели возможность направления средств федерального бюджета в том числе и на сертификаты, 103 сертификата выданы за счет федеральных средств в прошлом году. В этом году ожидаем, что коллеги из регионов более активно включатся и будут использовать средства в том числе и на приобретение сертификатов.

Основная задача, которую мы перед собой ставим на будущий период, на текущий, – это максимально сдвинуть срок предоставления помещений влево. То есть по итогам года мы видим, что средства все освоены, все помещения, которые были приобретены в рамках средств бюджета, переданы детям-сиротам, но в то же время процентов 70 непосредственно передача помещений происходит в четвертом квартале года. То есть первый квартал мы контрактуемся, заключаем контракт на приобретение помещений, идет оформление собственности субъекта, передача, передача по договорам найма спецжилфонда. Но непосредственно дети-сироты получают помещения уже в четвертом квартале, большая часть.

Сейчас мы как раз пытаемся с регионами более оперативно темпы этой работы организовать, чтобы приобретение помещений, передача была уже хотя бы в первом полугодии. По итогам первого квартала мы видим, что у нас 64 процента средств уже законтрактовано, это, чтобы понимали, коллеги, это уже порядка... не порядка, а точно у нас 2850 помещений приобретено, то есть это 2850 закупок, которые провели регионы. Это большая работа.

Учитывая, что есть регионы, в которых незначительный объем первичного жилья, плюс эти ограничения по площади, которая может приобретаться в многоквартирном доме для предоставления детям-сиротам, приобретение жилья на вторичном рынке – это часто очень трудоемкий процесс. Мы видим, что коллеги объявляют аукционы. Аукционы признаются несостоявшимися, потому что нет заявок. Корректируют цены, добавляют деньги из регионального бюджета, объявляют снова. Как бы эта работа еженедельно происходит, на самом деле достаточно большой ресурс отнимает у регионов.

Тоже, коллеги, эти проблемы видим, помогаем, если есть необходимость, ведем консультации. В целом, можно констатировать, что у нас сейчас основное направление, в котором видим, где повысить эффективность, это более активное применение формы обеспечения жильем в форме сертификатов. Поскольку при достаточно хорошей организации работы в регионах, если она будет выстроена, сам по себе срок предоставления сертификата и приобретение жилья по нему меньше, чем срок формирования закупок, размещения, проведения торгов, приобретения в собственность, передачи в жилфонд. И в случае, если лицо из числа детей-сирот в том возрасте, в той ситуации жизненной, которая позволяет ему воспользоваться

сертификатом, мы считаем, это должно стать первоочередной мерой, чтобы она более оперативно, адресно была реализована, и максимально быстро лицо из числа детей-сирот получило уже непосредственно помещение жилое, квартиру.

Хованская Г. П. Сергей Григорьевич, а вот о подводных камешках расскажите по сертификатам, какие мы обнаружили в четверг.

Кравчук С. Г. Мне сложно говорить о подводных камешках, потому что это просто не наша информация.

Хованская Г. П. Давайте я тогда скажу. Вы слышали тоже прекрасно.

Я хочу сказать о том, что мы обнаружили при обсуждении. Кстати, очень полезно собираться так вот большой командой и выяснить, в чем дело.

Значит, если у нас сертификаты военнослужащим, другим категориям выделяются с ограничением совершения сделки по отчуждению три года, то здесь этого ограничителя нет. В итоге...

Венников К. В. Есть ограничения, в законе прописан пункт 14, статья 8.1, написано, что запрет сделок. Но этот запрет, не прописано, что он регистрируется в Росреестре. И Росреестр отказывается. Мы получаем выписку из ЕГРН, а там нет, и уже вторичные сделки идут. Уже с Росреестром наша комиссия проводила эта совещание.

Хованская Г. П. Я не договорила. Как раз вот выяснилось, что норма неработающая. То есть нет регистрации. И Росреестр надо тоже пригласить и с нами обсудить, как это оптимально...

Венников К. В. А субъекты не могут это в своих законах предусматривать, потому что это федеральное право. Оно только может быть федеральным законом ограничено.

Хованская Г. П. Конечно, конечно. Более того, это комитет Крашенинникова, Комитет Государственной Думы по законодательству и госстроительству должен к этой проблеме присмотреться. Надо дать как бы... Ну, поручение мы давать не можем.

Председательствующий. Ну, у нас есть Минюст сейчас. Поэтому тогда послушаем Минюст, что они нам...

Широков А. В. Нина Александровна, мы на комиссии Общественного совета Минстроя этот вопрос уже проработали в декабре. Дали соответствующее от комиссии поручение Росреестру, и они обязались сделать письмо во все регионы по этому вопросу.

Председательствующий. Ну, обязались. Сделали или нет?

Широков А. В. Посмотрим 11 марта.

Председательствующий. Ну, был декабрь. Уже апрель завтра, 1 апреля.

Хованская Г. П. Надо до конца доводить эту ситуацию, потому она подрывает вообще всю схему.

Председательствующий. Давайте тогда по итогам нашей работы тоже вместе с вами посмотрим, готово или нет. Внесем это тогда и то, что...

Хованская Г. П. Это выяснилось как раз на обсуждении.

Потом, второй момент. Возникают вопросы у некоторых федеральных высокого уровня чиновников по проблемам, которых не существует. Так, например, опять же в четверг был уважаемый представитель Минфина, я сейчас не помню фамилию...

Штогрин С. И. Кадочников.

Хованская Г. П. Кадочников, точно. Значит, он сказал, что у нас законодательством не определено понятие, что такое непригодные для проживания жилые помещения. Конечно, стало не по себе, потому что это прописано

100 лет назад уже в жилищном законодательстве. И этой проблемы просто нет. Вот ужасно, что он об этом не знает. Понимаете?

Председательствующий. Я думаю, что Юрий Валерьевич Давыдов нас сейчас слышит. Он представляет Министерство финансов Российской Федерации, пусть своему коллеге подскажет.

Хованская Г. П. Успокойте, что как бы все в порядке, есть такая норма, да. И более того, она дает право на предоставление жилья вне очереди. Еще эта норма не отменена.

Разворотнева С. В. Вопрос к Сергею Григорьевичу тоже есть. На прошлой неделе СМИ широко цитировали заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Стасишина Никиту Евгеньевича, который сказал, что теперь приоритетом Минстроя станет все-таки развитие наемного жилья. Вот в этом плане есть ли какие-то конкретные проработки и механизмы и будут ли, по-вашему, могут ли они распространиться на жилье для детей-сирот, или это пока только декларация?

Хованская Г. П. Очень ограниченно.

Кравчук С. Г. Уважаемая Светлана Викторовна, основная причина, почему не так активно развивается наемное жилье, в том, что у регионов нет средств на...

Председательствующий. Сергей Григорьевич, вы просто вполне конкретный ответ дайте, будут или нет. Дети-сироты будут?

Кравчук С. Г. Пока сохраняется право у детей-сирот на предоставление им жилья, естественно, через сертификат либо через спецжилфонд, соцнаймом с приватизацией собственности, наемные дома будут дополнительной мерой поддержки, которая будет реализовываться параллельно на время, пока они ожидают помещения либо сертификаты.

В тех регионах, у которых есть возможность финансово это реализовать, это будет реализовано.

Разворотнева С. В. Так они и так реализуют. А на федеральном уровне будет такая норма предусмотрена? Возможность софинансирования специально на эти цели?

Кравчук С. Г. Вопрос дополнительного выделения средств нуждается, понятно, в проработке совместно с коллегами из Минфина в том числе. Но в целом, вы должны понимать, что мы запускаем механизм, когда мы дополнительно создаем еще одно право и увеличиваем расходы, в том числе и федерального бюджета, регионального бюджета. Нужно понимать целеполагание, зачем это. То есть приобретение жилья для формирования наемного жилья – по стоимости то же самое, что приобретение жилья для представления в спецжилфонд, оно не дешевле нисколько. Это та же самая квартира, то же самое жилье.

Вопрос, чего мы хотим достичь? Если у нас есть средства на формирование наемных домов для предоставления их детям-сиротам, то нам проще сделать, опять в спецжилфонд передавать уже, обеспечивая их прямое право по закону, либо сертификаты. Ну, смысл?

Хованская Г. П. Значит, я хочу сказать, что вообще-то вопрос ко мне, а не к Минстрою, хотя мы активно очень взаимодействуем. И я могу сказать, что со стороны Председателя Правительства Мишустина Михаила Владимировича полная поддержка вот этой темы. Потому что это не только для детей-сирот, это для целого ряда категорий людей, которые на присоединенных территориях оказались вообще без жилья, это для работников ВПК, это для учителей, врачей с невысоким уровнем дохода, и так далее, и так далее. То есть

он эту тему услышал и очень, очень ее поддерживает. По крайней мере, мне это лично было сказано.

Что я хочу сказать по поводу детей-сирот в этом контексте – вселение их в наемные дома социального использования. Это жилье для людей с невысоким уровнем дохода. Поэтому этот сирота должен иметь работу. Понимаете, потому что у нас социальный наем для малоимущих, а вот это жилье у нас для людей с невысоким уровнем дохода. Вот это надо не забывать. То есть это далеко не каждому можно такое жилье предложить, хотя это очень выгодная форма, и она дает возможность до 10 лет жить, а потом еще 10 лет, если он не разбогател, и так далее, и так далее.

Председательствующий. Галина Петровна, а как бы вы ответили тогда на те вопросы, которые Сергей Григорьевич вот там поставил? Надо смотреть, насколько это, по его мнению, не увеличит ли это еще и очередь и не создаст ли новую?

Хованская Г. П. Дело в том, что это уже все есть. Это право есть. Собственно, ничего особенного делать не надо, кроме того, что в Федеральном законе № 159-ФЗ сказать: «в том числе...». Нет.

Председательствующий. Вопрос в другом. Будет ли Министерство строительства Российской Федерации участвовать в софинансировании для регионов в строительстве этого жилья, если так? Правильно, правильно?

Хованская Г. П. У нас федеральный бюджет будет софинансируировать. Сейчас пилотный проект по трем регионам мы проводим – Челябинск, Ярославль и Чувашия. Рассчитаны уже цифры конкретные. Вот об этом я Мишустину как раз и задавала вопрос. Немножко там цифра даже завышена.

Председательствующий. А когда завершается этот пилотный проект?

Хованская Г. П. Он только начат.

Председательствующий. На сколько лет рассчитан?

Хованская Г. П. Я думаю, на год-два максимум.

Председательствующий. Ну, понятно, мы тогда посмотрим по итогам работы в этих регионах, увеличили очередь или нет, является ли это инструментом дополнительным.

Хованская Г. П. Расширять пока не будем, воздержимся.

Председательствующий. Вопросы. Сергей Григорьевич, вот, по сути дела, вы сейчас говорите о том, что Минстрой сосредоточился на контроле использования средств, выделяемых только из федерального бюджета, вот 10 миллиардов. 10 миллиардов контролируете, за 10 миллиардов отчитались, и все. Но по данным Счетной палаты, софинансирование со стороны регионов увеличилось, наверное, благодаря принятию закона о жилищных сертификатах, на 20 миллиардов рублей, там с 70 миллиардов до 90 миллиардов – сейчас.

Понятно, что вы не можете, условно, диктовать регионам, но, с вашей точки зрения... 600 миллиардов рублей задолженность, которая у нас сложилась перед детьми-сиротами. Мы два года обсуждали, обсуждали, кочевала, кочевала эта цифра, в конечном итоге, когда задали вопрос Татьяне Алексеевне Голиковой, она сказала, надо эту цифру еще уточнять, когда обсуждался бюджет на текущий 2025 год.

Скажите, пожалуйста, все-таки и вы, и Счетная палата: мы какой цифрой единой сейчас должны оперировать, с точки зрения задолженности по жилью детям-сиротам, которая скопилась на сегодняшний день? И что предлагает в данном случае Минстрой как полномочный орган для того, чтобы мы сейчас не сваливали все на губернаторов? Поменялись губернаторы, понятно, что очень многое изменилось, и трудно обвинять их в том, что они должны нести бремя этой ответственности...

Поэтому, пожалуйста. У нас есть же программа там, условно, сноса ветхого жилья, выделения средств из федерального бюджета. Можем мы ввести какую-то государственную программу погашения задолженности за жилье перед детьми-сиротами? Иначе мы никак не сдвинемся.

Поэтому у нас и получается, что сейчас свои программы реализации закона этого о сертификатах вроде как и хороши, и, может, где-то безупречны, а приведут все равно к увеличению очереди. То есть мы не решим проблему. Поэтому без того, чтобы мы реструктуризовали задолженность, мы, наверное, вообще, не запустим вот этот вот механизм удовлетворения жильем детей-сирот. Что предлагает здесь Минстрой?

Кравчук С. Г. Уважаемая Нина Александровна, вопрос о сумме задолженности... На самом деле, его можно каждый день пересчитывать, потому что очередь меняется. На сегодняшний день это порядка 630 миллиардов рублей.

Председательствующий. И что будем делать?

Кравчук С. Г. У нас в части отдельной программы либо в части увеличения объемов финансирования и цены этот вопрос в целом надо обсуждать, поработать совместно с коллегами из Минфина, с другими ведомствами...

Председательствующий. Мы сейчас Минфин послушаем. Но мы прорабатываем это каждый год, ничего не меняется, потом приходит один Силуанов и говорит: давайте считать, давайте смотреть.

Я вижу, что коллеги из фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» испытывают даже неловкость, когда я поправку эту вношу, а они ее не поддерживают. На что Председатель Государственной Думы сказал: мы не поправку-то не поддерживаем, вот надо это проработать, Нина Александровна, работайте с Минфином России.

Поэтому вы мне, Сергей Григорьевич, помогите. Как мне работать сейчас с Минфином, чтобы в бюджете на следующий 2026 год все-таки было не 10 миллиардов, а вот вы составили, условно, программу погашения этих долгов и считаете, что на основании ваших расчетов, на которые мы, депутаты, опираемся, и поправки были бы аргументированы от имени нашей вот этой экспертной группы, если хотите, вот что вы нам предложите? Программу погашения этой задолженности. Какой формат это программы? Вот что можем мы предложить?

Кравчук С. Г. У нас сейчас в рамках исполнения поручения Председателя Правительства во всех регионах сформированы региональные программы, то, о чем говорил Сергей Иванович. Мы мониторим на самом деле ход формирования исполнения этих программ, и мы уже видим... мы считаем, что надо опираться, конечно, на эти программы. На самом деле там есть еще над чем поработать в плане содержания, потому что основная проблема – это как раз таки формирование большой межведомственной программы и включающих ее мероприятий, в том числе по постановке на учет, по качественной работе по содержанию спецжилфонда.

И сейчас как раз мы видим, что та положительная динамика, которая есть, она в том числе, на наш взгляд, обусловлена тем, что именно в рамках региональных программ на уровне субъектов регионам удается формировать комплексные подходы к решению этой проблемы.

Председательствующий. Сергей Григорьевич, с другой стороны я зайду тогда. Назовите регионы, которым не удается формировать комплексный подход к решению этих проблем. Какие регионы самостоятельно не справляются? Дайте нам, депутатам, в руки вот эту информацию для того, чтобы мы ее как оружие уже использовали в борьбе за выделение средств из федерального

бюджета. Далеко не все регионы с этим справляются, и вы же это понимаете, ну дайте нам тогда. Вы же проанализировали все эти программные комплексы.

Кравчук С. Г. Итоги реализации программ, итоги мониторинга программ мы отдельно представим, просто эта информация объемная, по разным параметрам мы их анализировали, и мы отдельно вам направим.

Председательствующий. И все-таки правильно ли я поняла, что вы считаете, что вопрос ликвидации задолженности – в любом случае это полномочия регионов? Вы не будете предлагать, Минстрой России не будет предлагать разработать государственную программу по ликвидации задолженности, правильно?

Кравчук С. Г. Единственное, у нас программа есть, мы в рамках федерального проекта, который внутри госпрограммы нашей «Обеспечение жильем граждан России», его реализуем, есть показатели, мы готовы по необходимости дорабатывать перечень мероприятий и объемы финансирования в рамках существующей госпрограммы. Просто она уже есть, существует программа.

Председательствующий. Необходимость эта есть. Я не знаю, как эту доказывать необходимость. Вот сидят перед вами тут и депутаты, и эксперты наши сидят. Вот эта необходимость не просто есть, она кричит. Тут только нет вот этих детей-сирот, которые жилье еще не получили, а так... Мы же не хотим, чтобы они на улицы вышли.

Широков А. В. Нина Александровна, можно помочь Минстрою России, потому что...

Разворотнева С. В. Сейчас, подождите. Вот что я хотела сказать. Конечно, состояние бюджета непростое, мы все это понимаем, даже та же программа переселения, которая до сих пор очень эффективно реализовывалась и которую вы упоминали, сейчас, честно говоря, ну не очень понятно, на что ее делать.

И на самом деле решения по реализации этой программы переселения, по методам ее реализации будут приниматься в апреле на Госсовете, и будет лично Владимир Владимирович принимать решение. Может быть, нам попытаться и успеть до этого написать письмо и сделать следующее предложение о том, что это должна быть комплексная программа не только для людей, проживающих в аварийном жилье. Потому что вот я лично глубоко убеждена: особенно в тех регионах, где нет вообще жилищного строительства, отдельно обеспечить переселяющихся из аварийного жилья, отдельно – детей-сирот, отдельно там другие категории – невозможно. Невозможно делить это несчастное наемное жилье на жилье для тех, у кого низкие доходы, средние и прочее. Но давайте их попросим, пусть они сформулируют хотя бы для нескольких категорий вот эту программу и подумают о новых методах ее реализации, потому что, на мой взгляд, конечно, когда денег мало, надо работать эффективней. И вот наемное жилье, вы говорили, Сергей Григорьевич, какое целеполагание? Это наемное жилье, помимо того, что оно защищает детей от отчуждения и так далее, оно дает возможность маневра. Ну встал ребенок на ноги, дали ему жилищный сертификат, он там куда-то переехал, это освободилось, мы можем туда переселить, но это должно быть постоянно действующее, неприватизированное жилье.

Вот давайте, может, над этим подумаем, вместе с Галиной Петровной, как с самым нашим опытным...

Председательствующий. Давайте тогда мы даже в качестве поручения тогда к вам обратимся с такой просьбой по итогам сегодняшнего заседания, и мы все подпишемся, коллеги.

Вениников К. В. На самом деле не очень понятно, вот это наемное жилье – это как альтернатива предоставления сиротам жилья по найму либо это...?

Председательствующий. Как дополнительный инструмент.

Венников К. В. То есть они могут получить, но все равно ждать, пока дадут жилье? Вот если так, тогда... Про маневренный фонд уже давно говорили.

Драпеко Е. Г. Я прошу прощения, да, я как раз об этом хотела сказать, что у нас проблема с задолженностью перед сиротами возникает в муниципалитетах, и эта проблема, на мой взгляд, решена в мегаполисах. Вот Санкт-Петербург свою задолженность ликвидировал, потому что это была целевая программа и у города было достаточно денег, и нам Федерация помогла.

Может быть, нам пойти по пути, по которому шли при ликвидации задолженности перед военными, перед офицерами. Помните, была программа, когда строили в военных городках прямо целые комплексы?

Из зала. Сироты и военные – это немножко разные вещи.

Драпеко Е. Г. Я с вами совершенно согласна...

Председательствующий. Более того, у них социальные нормы еще...

Драпеко Е. Г. ...потому что мы в Петербурге столкнулись с проблемой: мы выделили целые подъезды под сирот, и после МВД к нам обратилось, попросило больше этого не делать.

Председательствующий. Мы уже это урегулировали.

Драпеко Е. Г. Да. Это надо расселять. Но то, что это должна быть программа и направлена она должна быть на те субъекты Федерации, где самая большая задолженность, и спрашивать надо, потому что у нас это и муниципальные, по-моему, долги, а не только региональные.

Председательствующий. А мы сейчас услышим, как раз второй вопрос у нас – регионы, вот Санкт-Петербург, опыт решения вопроса.

Драпеко Е. Г. Спасибо.

Широков А. В. Можно два слова в пользу министерства? Два слова буквально. Министерство каждый год делает заявки не на 10 миллиардов, а гораздо выше, и им отказывают.

Председательствующий. Хорошо, что вы нас проинформировали, мы не будем подводить министерство.

Хованская Г. П. Нина Александровна, а я присутствую при том, что вам предлагают снять вашу поправку на эту тему на Комитете Государственной Думы по бюджету.

Председательствующий. Не только на комитете, но мы все равно выносим на заседание Государственной Думы всегда. Поэтому просим вооружить нас дополнительной аргументацией, чтобы это не было только, знаете, взыванием к депутатской жалости, но еще и такие аргументы, которые просто не позволили бы не согласиться с нами.

Хованская Г. П. Они у нас есть, кстати.

Председательствующий. Ну будем приводить эти аргументы еще дополнительно.

Коллеги, мы хотели же Минюст России еще послушать. Роман Иванович, вы нам что-то скажете вот с точки зрения опять состояния законодательства? Мы постоянно уходим в сторону.

Симашенко Р. И. Коллеги, здравствуйте!

Помимо денежных вопросов, конечно, есть еще вопросы правовые, вот, например, у нас в Федеральном законе № 159-ФЗ в статье 8.1 есть требование о наличии дохода у сироты. И вот мы сейчас в Минюсте прорабатываем вопрос замены этого требования на требование о занятости, скажем так, то есть мы считаем, что уровень дохода не может быть показателем социализации

человека, это не может быть объективно. Мы считаем, что если человек просто работает на определенном месте, как бы этого достаточно для того, чтобы понимать, что он социализирован. Вот мы сейчас этот момент прорабатываем в Минюсте России.

Председательствующий. Спасибо.

Минпрос как к этому отнесется?

Венников К. В. Ну вот человек не обязан работать, но он имеет доход, он имеет банковские счета, допустим. Мне кажется, не очень хорошая идея увязывать с занятостью. Вот когда доход, а он формируется не только из его личного, семейного дохода, понятно, позволяет... а если мы это будем увязывать с занятостью, самим фактом занятости...

Симашенко Р. И. Простите, уточнение небольшое, там не просто факт занятости, что куда-нибудь устроился, справочку получил, нет. Должен быть занят не менее полугода, например, и получать доход.

Венников К. В. Но сама по себе занятость не определяет доход. Мы же говорим о социальной защищенности, а это доход.

Симашенко Р. И. Мы говорим о показателе социализации человека, но доход не может быть показателем социализации.

Председательствующий. Нет, ну вот вы сейчас говорите, а, правда, вот если у вас такая статистика есть, сколько у нас сирот, которые могут не работать, а у них на счетах там скопились...

Венников К. В. (*Не слышно.*)

Председательствующий. Нет, минутку, минутку. Вы не слышали, сейчас в действующем законе, вот в этой норме говорится не о размере дохода. Если небольшой доход, и человек не может устроиться на высокооплачиваемую работу, то он лишается права на этот сертификат. А наши коллеги предлагают исходить не из размера дохода, а из того, что человек работает, вот у него еще нет высокопрофессиональной квалификации, этого нет еще. Мне кажется, что это правильно, потому что риски, о которых вы говорите, они совсем маловероятны, ну не знаем мы. А зачем тогда ему вообще сертификат, если у него на банковском счете такие деньги?

Венников К. В. ...в денежном выражении, а то, что сам факт занятости не предполагает, что он имеет хорошие доходы на покупку жилья...

Председательствующий. Слово «хороший доход» – вот как раз об этом речь идет. Вот в силу своих возможностей он трудоустроился в Республике Тыва, где хороший доход он никогда не получит в сравнении с Москвой.

Разворотнева С. В. Зато там на сертификат можно полностью обеспечить, оплатить жилье.

Венников К. В. В каком регионе?

Разворотнева С. В. В Тыве.

Симашенко Р. И. Мы проработаем.

Председательствующий. Да, да, вот хорошее предложение, все-таки оно направлено на защиту как раз детей-сирот с точки зрения их права на сертификаты. Приведенный вами пример не самый удачный, как мне кажется, аргумент не самый удачный. Мы просто не знаем сирот, у которых на счетах были бы бешеные деньги, и они бы претендовали на сертификат. Ну зачем ему этот сертификат на 2 миллиона 800 тысяч, если у него там 20 миллионов есть? Понятно.

Так, коллеги, мы хотели бы все-таки послушать сейчас положительную практику регионов и пригласили эти регионы, семь регионов у нас присутствуют. Давайте мы с вами начнем тогда.

Терехин А. В. Добрый день, спасибо большое, Нина Александровна, уважаемые участники заседания.

Я коротко поделюсь практикой о том, как мы обеспечиваем жильем детей-сирот, но, думаю, мои предложения не будут такие глобальные, как обсуждаются здесь, поскольку у нас в регионе все хорошо и проблем с обеспеченностью нет.

Председательствующий. Мы сейчас найдем регионы, где большие очереди, и рекомендуем детям к вам поехать.

Терехин А. В. Ну да, этого мы и боимся.

Небольшая презентация есть. До 2023 года политика по обеспечению жильем детей-сирот осуществлялась органами местного самоуправления, с 2023 года в Югре был запущен другой механизм. По настоящее время исполнительными органами осуществляются полномочия. Работают четыре исполнительных органа: депсоцразвития формирует список, приобретает жилье депимущества, и предоставление социальной выплаты и сертификата на приобретение жилья либо погашение ипотеки – это депстрой, но данная поддержка у нас неактуальна и не реализуется по причине своевременного обеспечения жильем детей-сирот. И заключение самих договоров о спецнайме, о представлении жилых помещений детям-сиротам осталось за органами местного самоуправления. Для координации взаимодействия уполномоченных органов создана координационная группа, которую возглавляет у нас заместитель губернатора, курирующий социальную всю сферу.

Данный механизм, безусловно, позволил нам расширить доступность обеспеченности жилыми помещениями детей-сирот без привязки к месту включения в список, ликвидировать задолженность, существовавшую до 2023 года. Напомню, что она у нас составляла 179 квартир от потребности 746. В настоящее время задолженность полностью ликвидирована. За период с 2022 по 2024 год из регионального бюджета было выделено более 6 миллиардов рублей. В настоящее время в этом году региональный бюджет также выделил 1,2 миллиарда. Отмечу, что из федерального бюджета выделено всего 8,1 миллиона рублей.

Вместе с тем при реализации полномочий существуют, конечно же, барьеры, но это для нас такие барьеры, которые мы видим. Это отсутствие обязанности сироты принять предлагаемое жилье, жилое помещение, которое соответствует всем нормам и требованиям законодательства. На сегодня у нас есть семь человек, которые отказались от жилья, два человека, которые два и более раза. Был случай, когда отказывался один сирота более пяти раз, и удалось нам этот вопрос решить только через суд, который его заставил взять жилье...

Председательствующий. А по каким основаниям? На основании чего вот семь человек отказывались?

Терехин А. В. На основании того, что им не нравится это жилье, которое мы им предлагаем, вот и все. Других оснований нет.

Председательствующий. Качество жилья или место, где находится это жилье?

Терехин А. В. Жилье же предоставляется у нас либо по месту жительства, я сейчас дойду до этого. У нас же и другая есть проблема. Законодательно установлено, что дети-сироты включаются в список по месту жительства, правильно? Но перечень видов этих документов, позволяющих включить в список по месту жительства, не определен сегодня. И Конституционный суд Российской Федерации неоднократно и постоянно говорит о том, что место жительства может подтверждаться различными юридическими фактами, а не только, скажем так, регистрацией.

Сегодня у нас в округе 457 детей-сирот, нуждающихся в жилье. Из них всего 333 человека имеют документальное подтверждение, то есть постоянную регистрацию. Из них 84 человека не имеют постоянной регистрации, они имеют у нас временное пребывание, и 40 человек имеют временное пребывание, а прописку вообще в другом субъекте Российской Федерации.

При этом у нас есть практика судебная, наоборот, когда сирота у нас имел постоянную регистрацию в Югре, находился и место пребывания у него было в Москве на период опеки, но судом было установлено включить его в список именно к нам в Югру. И вот здесь вот это всегда вот непонятная практика.

(Идет обсуждение.)

Терехин А. В. Поэтому мы и предлагаем вот эти меры. На самом деле первое – это...

Из зала. Давно этот вопрос решен.

Терехин А. В. Решен? Ну, хорошо.

Председательствующий. Нет, подождите. У вас решен. Если человек, занимающийся проблемой, говорит, что не решен, давайте не будем так к этому относиться. Давайте дослушаем вначале, а потом аргументированно ответим. Если решен, то решен.

Терехин А. В. Все-таки я бы хотел по определению места жительства, может быть, документы какие-то внести. И по отсутствию права отказаться именно сироте от предлагаемых жилых помещений, соответствующих нормам и требованиям.

Вот такие у меня предложения.

Председательствующий. Спасибо.

Давайте сразу тогда Минюст России послушаем. Как вы считаете, с точки зрения запрета на право отказа? Я как-то здесь к этому очень осторожно отношусь. Действительно, может, предложили где-то в Тмутаракани ребенку это самое жилье и считаете, что он обязан его принять.

Симашенко Р. И. Потому что такое предложение может привести к порочным практикам, скажем так, когда будут предлагать детям какое-то жилье, которое просто неликовидно. Они будут вынуждены отказываться и потом...

Терехин А. В. Это всегда новое жилье.

Симашенко Р. И. Мы будем лишать их конституционного права на основании того, что... В общем, это требует проработки. Спорное такое предложение.

Председательствующий. Мне кажется, что это бесспорно, потому что, мне кажется, что мы не можем отказаться от этого права ребенка.

Я сама была в Оренбургской области, Соль-Илецкий район. Приехала. Два километра от районного центра – ну, просто гетто, где нет дороги подъездной. Вроде как формально это не многоэтажный дом. Они построили там вот эти небольшие коттеджи, картонные почти, для Оренбургской области, где вот эти свистящие ветра и 40-градусная эта погода. Магазина нет, аптеки нет, детского сада нет – ничего нет. Ну и всех туда, вот в этот поселочек, заселили.

Терехин А. В. Ну, вы знаете, я по-разному могу сказать. У нас в Югре, допустим...

Председательствующий. Да нет, я понимаю... Я знаю, у вас другое качество. Вы, правда, абсолютно о другом сейчас говорите.

Терехин А. В. Это первое.

И второе. Нам нужно заселять всю территорию. Конечно, мы сегодня можем создавать моногорода, переселять туда всех, а остальные... Грубо говоря, Арктическая зона у нас будет пустовать.

Поэтому мы и предлагаем эту норму. Если он там жил, почему бы его там в принципе не социализировать?

Председательствующий. А для каких категорий вы еще предлагаете эту норму? Или только для сирот?

Терехин А. В. Нет. По переселению в принципе то же самое.

Председательствующий. Там есть те, кто отказывается? Вот тут сироты (семь человек) отказались. А по переселению – сколько отказалось граждан от предлагаемого жилья?

Терехин А. В. Нет, мы переселяем с данной территории, у них там нет права выбора.

Головань А. И. Вы нарушаете конституционное право. Навязывание какого-то конкретного адреса и даже через суд – это с очевидностью нарушает конституционное право о выборе места жительства и проживания. В настоящее время находятся жалобы в Конституционном Суде. Там, правда, о другом немножко. О том, что гражданину в связи с переселением из ветхого фонда навязали жилье. И Конституционный Суд принял эту жалобу. Я думаю, что она в ближайшее время будет рассмотрена. Поэтому эта практика необоснованная.

Председательствующий. Кроме того, Антон Владиславович, может, для какой-то другой категории населения вот эта обязаловка, она и хороша. А что касается детей-сирот, мне кажется, что ни в коем случае. Дети и так обделены уже правом выбора. Выбор не был за ними, когда они оказались без родителей. Это слишком уязвимая категория, чтобы можно было...

Терехин А. В. Да. Спасибо, Нина Александровна. Я только про ту категорию и про тех детей, которые действительно отказываются от нормального жилья. Такое есть, к сожалению, и нам приходится вот эту очередь двигать, передвигать.

Председательствующий. Правильно я поняла, что у вас сейчас очередь составляет 457 человек?

Терехин А. В. Это не очередь. Мы ее в этом году закроем. Для нас это не очередь. Это плановое обеспечение жильем.

Председательствующий. Ну что, будем приводить как единственный регион, и Счетная палата вычеркнет из своего списка.

Мы сейчас слушаем Санкт-Петербург, иначе мы не завершим.

Удод Д. Г. Добрый день, уважаемая Нина Александровна! Председатель жилищного комитета города Санкт-Петербурга.

У нас действительно в вопросе обеспечения жильем детей-сирот все хорошо, но скажу, что так хорошо было не всегда. Так хорошо стало благодаря решениям, которые принял губернатор Санкт-Петербурга Александр Дмитриевич Беглов, и с 2020 года вопросу обеспечения жильем детей-сирот в городе уделяется повышенное внимание.

Еще в 2020 году у нас была очередь – 1496 детей-сирот. На сегодняшний день очереди нет. У нас в списке детей-сирот на плановое обеспечение жильем чуть больше 1400 детей.

В прошлом году 711 детей обеспечены жильем. На этот год сегодня в списке 593, могу плюс-минус ошибиться. Но в планах у нас 700 детей, с заделом, мы имеем возможность обеспечить.

Почему так происходит? Потому что у нас сегодня три основных источника поступления жилья для детей-сирот. Первый – это приобретение квартир для детей-сирот на первичном рынке. У нас сегодня уже плановое поступление в 2025-м, в 2026 году в контрактах 2013 квартир. В бюджете 2025–2027 годов

на заключение контрактов на строительство жилья еще 15 миллиардов рублей. Это еще более двух тысяч квартир.

Председательствующий. Ну это средства ваши?

Удод Д. Г. Это средства субъекта Федерации практически без софинансирования. Софинансирование у нас из федерального бюджета обеспечено, я вам сейчас точную цифру скажу: целых 9 миллионов рублей на 5 квартир. Причем 9 миллионов рублей федеральных, 25 региональных. Ну, это так, просто для понимания.

Использование наших средств субъекта позволяет нам организовать эту работу в плановом режиме и приобретать квартиры уже сегодня со сроком сдачи домов в 2027 году. То есть в отличие от денежных средств федерального бюджета, которые в год поступления должны быть освоены и квартира представлена ребенку, у нас этого ограничения нет. Поэтому мы строим дома там, где нужно строить, и по той цене, которая нужна городу Санкт-Петербургу, причем с дисконтом от 10 до 15 процентов по отношению к рыночной стоимости. Это такой большой плюс, поэтому если есть возможность каким-то образом скорректировать работу с федеральными средствами, Министроу здесь виднее, это субъектам бы облегчило жизнь и исключило бы вопросы неосвоения федеральных субсидий на приобретение квартир для детей-сирот.

Следующий источник – это освобождаемый жилфонд. Мы понимаем, что квартиры, которые в социальном найме, могут со временем освобождаться. Вот такие квартиры однокомнатные мы тоже вовлекаем в оборот и предоставляем в том числе детям-сиротам. Это положительная практика, которая обеспечивает большую социализацию детей-сирот, потому что такие квартиры находятся в местах, обеспеченных инфраструктурой, уже обжитых. Плюс опекуны там же могут проживать в непосредственной близости от квартиры, которая предоставляется ребенку-сироте. И здесь очень важно понимать, что эти квартиры из освобождаемого жилфонда предоставляются детям-сиротам только после того, как в них произведен ремонт.

В прошлом году 150 квартир, однокомнатных квартир, были отремонтированы за счет средств бюджета города Санкт-Петербурга и предоставлены детям-сиротам. 124 миллиона на эти цели из бюджета Санкт-Петербурга были потрачены, на ремонт.

Ну и третий источник – то, о чем сегодня говорилось, в Санкт-Петербурге это называется инвестиционная составляющая, когда на стадии получения права на использование земельного участка инвестор при заключении инвестиционного договора подписывает с городом обязательство на предоставление квартир для отдельных категорий. Причем эти квартиры выбираются городом исходя из нашей потребности. Мы предоставляем в комитет по строительству либо в инвестиционный комитет города Санкт-Петербурга нашу квартирграфию по очередникам. То есть те квартиры, которые нам нужны, включаются в инвестиционный договор, и эти квартиры поступают в казну города для предоставления отдельным категориям, в том числе детям-сиротам.

Хочу поделиться практикой, которая с прошлого года, вернее, мы ее установили с ретроспективным сроком вступления в силу, с ноября 2023 года: все квартиры, которые предоставляются детям-сиротам, – не в обязательном порядке, заявительный порядок предусмотрен, – ребенок-сирота либо его опекуны могут подать заявление на то, чтобы эта квартира была оборудована всем необходимым для проживания ребенка-сироты. 22 предмета в перечень у нас входят. По сегодняшним нормативам это чуть меньше 200 тысяч рублей общая

стоимость. Ну, это холодильник, плита, это мебель, которая необходима, утюг, гладильная доска, стол, стул, шторы на окна.

Председательствующий. Антон Владиславович, а у вас такое есть?

Терехин А. В. Да.

Председательствующий. Тоже есть и все равно 7 человек отказались?

Хованская Г. П. Лучше же в Москве.

Терехин А. В. Конечно.

Удод Д. Г. Да, ну вот такая мера содействия тоже за счет средств бюджета Санкт-Петербурга детям-сиротам оказывается. То есть, исходя из этого, хочу сказать, что на сегодняшний день по сравнению с 2020 годом качественно изменился подход к обеспечению детей-сирот в городе Санкт-Петербурге, мы свои обязательства выполняем в полном объеме, все дети-сироты имеют возможность реализовать право на получение жилья, на обеспечение жильем.

Вместе с тем проблема отказов от жилья – я вот здесь с коллегами немножко позволю себе подискутировать: о каком нарушении конституционного права идет речь, если ребенку-сироте предлагается квартира, полностью соответствующая параметрам, годная для проживания и находящаяся в районе индустриальной застройки либо в уже сложившейся исторической застройке. Давайте просто на федеральном уровне установим требования к жилью, которое должно предstawляться ребенку-сироте: расстояние до места нахождения социальных объектов, мест общественного транспорта, остановок и так далее, – но ограничим возможность отказов от предлагаемого жилья.

У нас эта проблема, кстати, не только с детьми-сиротами, и с ними тоже существует. Мы уже называем это неким потребительским экстремизмом, когда у нас по несколько раз в год люди, которым пытаются предоставить жилье для улучшения жилищных условий, отказываются, пишут во все инстанции, вплоть до... ладно, не буду называть верхние инстанции, все мы понимаем. Тем не менее мы с ними вынуждены возвращаться к этим проблемам, поэтому эту проблему необходимо решать. Это первое.

Второе. По поводу наемных домов. Я вам скажу так. Давайте просто определим цели создания наемных домов. Вот в городе Санкт-Петербурге мы этой проблемой занимаемся не первый год, у нас есть наемные дома. Мы сегодня хотели бы расширять эту программу, расширять количество наемных домов для предоставления жилья отдельным категориям граждан, которые обладают низким уровнем дохода, но не являются малоимущими, все-таки за квартиру платить нужно. Но для чего мы это хотим делать? Мы же хотим улучшать жилищные условия для людей, мы же это будем делать и снимать людей с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Так вот, я вам скажу, что программа наемных домов не заработает ровно до того момента, пока не будет прекращена приватизация. Социальный найм... вот в том и дело, что в наемном доме невозможна приватизация, поэтому люди говорят: зачем мы будем брать квартиру в наемном доме, если мы лучше подождем еще и когда-нибудь получим соцнайм для того, чтобы приватизировать и иметь квартиру в собственности.

Хованская Г. П. И молодые семьи об этом говорят?

Удод Д. Г. Любые, любые семьи об этом говорят. Они говорят: вы лишаете нас права на приобретение жилья в социальный найм и дальнейшей приватизации, поэтому ваши наемные дома нам не нужны. Пока мы не закончим эту историю с приватизацией, ну сколько можно уже? Мы дали возможность всем, кто хотел приватизировать жилье. Вот по сиротам давайте посмотрим,

может быть, сделаем исключение какое-то, но в принципе вопрос приватизации можно было бы уже, наверное, прекращать. Пока мы это не закончим, у нас институт наемных домов не заработает.

Собственно говоря, это все, спасибо.

Председательствующий. Да, спасибо большое.

Денис Геннадьевич, очень хотели послушать вас, потому что когда обсуждался проект бюджета и очередная поправка, Володин сказал: а давайте мы регионы посмотрим, вот в Санкт-Петербурге же решили, вот и посмотрите, как они решили, рекомендуйте всем остальным.

Из того, что вы сказали, Денис Геннадьевич, я так понимаю, что мы все равно должны найти вот эту вот золотую середину. С одной стороны, не нарушая права сирот на получение жилья и не вводя какой-то обязаловки, такой вот невозможности отказаться от жилья. Вы правильно говорите о необходимости все-таки какого-то нормативного документа, где был бы определен перечень требований к этому самому жилью с точки зрения не только состояния самого жилья, но и близости объектов инфраструктуры. Правильно совершенно, вот то, о чем я по Оренбургу говорила.

Поэтому, может быть, по итогам нашего сегодняшнего заседания, Минстрой и Минпрос, давайте мы к вам тогда обратимся, поскольку вы эти полномочные органы. Понятно, что 10 миллиардов вы контролируете, но давайте мы примем какой-то вот такой нормативный документ, типа методических рекомендаций регионов. Понятно, что мы в законе это прописать не можем, но вот с точки зрения какого-то разъяснительного документа давайте.

Удод Д. Г. Здесь разъяснениями не обойтись, потому что это дальше пойдет судебная практика, потому что будет оспариваться. Нам нужен какой-то правовой документ, постановление Правительства России как минимум.

Председательствующий. Тогда, Минюст, что подскажете вы нам? Ну вот речь идет о том, чтобы выработать требования, отказаться от которых, в общем-то, не имеет права человек, который стоит на очереди.

Кравчук С. Г. Нина Александровна, соглашусь с коллегами насчет необоснованных отказов, потому что мы просто видим по практике, что есть регионы, которые, условно, наши передовики, они там все купили в новых домах, куплены квартиры еще в первом квартале. Видим в конце года необеспечение. Почему? Начинаем разбираться: там два-три человека отказываются, потому что хотелось жить в центре города, в столице региона. Человек изначально был прописан и жил всегда в районном центре, а вот ему не хочется больше там жить. Его проконсультировали, что он может отказываться, тогда начинается. Вот такие проблемы есть. Конечно, это не повсеместно.

Председательствующий. Нет, проблему мы поняли. Мы сейчас уже говорим об инструментах решения этой проблемы. Что предлагаете вы? Понятно, разъяснения не подходят, потому что в суд не придешь с разъяснением. Что тогда?

Драпеко Е. Г. Предложить рыночную стоимость.

Кравчук С. Г. У нас есть порядок, который регламентирует признание нежилым, непригодным. Там есть общие требования. Мы подумаем, как можно еще их разъяснить. На самом деле я думаю, что эту проблему тоже не решить, потому что...

Председательствующий. Нет, не бывает нерешаемой проблемы. Давайте искать инструмент тогда.

Трофимлюк С. А. Можно на секундочку? Трофимлюк Сергей, город Москва, департамент труда и соцзащиты.

В частности, у города Москвы очередь по обеспечению жильем детей-сирот, естественно, отсутствует. Вот сейчас коллега из Санкт-Петербурга представил, в принципе, в Москве похожий подход. Жилое помещение предоставляется тоже в рамках адресной инвестиционной программы и также за счет жилых помещений, в которых социальный фонд, выбытие граждане, они также ремонтируются и обеспечиваются жильем.

Из года в год это происходит по разным процентам. В прошлом году было больше новостроек. В текущем году пока тоже идет больше количества из нового жилья.

Что касается вопроса детей-сирот, которые отказываются от предложенного жилого помещения, хочу также сказать, что в городе Москве достаточно значительное количество детей, допустим, в прошлом году больше 15 детей-сирот отказались от жилого помещения по следующим мотивам: хочу только жилое помещение в Западном округе. То есть город Москва предоставляет жилое помещение на территории города, в котором присутствует (фактически в каждом районе) хорошая инфраструктура. При этом дети-сироты хотят жить ближе к каким-то историческим моментам, ближе к своему учебному заведению, ближе к работе, которую они, допустим, только сегодня обрели, несмотря на то, что она может у них и поменяться.

В данном случае внесено изменение в постановление Правительства города Москвы, предусматривающее в случае отказа ребенка-сироты рассмотрение данного вопроса на комиссии. Если данная причина не связана с объективными причинами, по которым он отказался от жилого помещения, когда ему, например, тяжело добираться или есть какая-то специфика этажности, боязнь высоты, еще чего-то, тогда этот вопрос регулируется и происходит замена. В случае если он отказывается по надуманным причинам – солнечная сторона, например, я просто привожу примеры, которые правда были в заявлениях, – вопрос предоставления жилого помещения переносится на следующий год. То есть такой ребенок становится, так сказать, в очередь на получение жилого помещения, притом в конец очереди следующего года по предложению жилого помещения. Ему, конечно же, будет, безусловно, предложено жилое помещение, но вот приходить одних не должна влиять на скорость обеспечения жилыми помещениями других.

Ну и, вот коллега с Ханты-Мансийского округа говорил, в городе Москве также один из самых больших таких вопросов, которые вызывают и требуют, по нашему мнению, регулирования, – это вопрос все-таки определения места жительства детей-сирот в целях обеспечения их жилыми помещениями.

Скажу так, что ежегодно в Москву обращаются с заявлением о предоставлении жилого помещения не менее 200 детей-сирот, это уже дети после 14 лет, которые переменили место жительства, и, как правило, у них в Москве имеется регистрация по месту пребывания, в том числе и у законных представителей. То есть это не когда законные представители являются жителями Москвы и взяли детей из других регионов, а просто приехали в Москву, город миграционно привлекателен. И это вызывает сложности, во-первых, в определении, что же является местом жительства ребенка-сироты, в целях обеспечения жильем, и, к сожалению, в некоторых случаях вынуждает законных представителей обращаться с исками в суд для определения понятия места жительства.

Суды удовлетворяют данные требования, но данный вопрос связан с тем, что в Федеральном законе № 159-ФЗ не определено данное понятие. Оно

имеет только одно определение – в 20-й статье Гражданского кодекса Российской Федерации – и понимается как место преимущественного либо постоянного проживания. Но это тоже очень оценочное определение понятия места жительства. Что такое постоянное и преимущественное проживание?

Поймите правильно, я не к тому, что мы не хотим так или хотим по-другому, мы хотим, чтобы это было однозначно. Мы не против того, что их так обеспечили, так не обеспечили, это должно быть указано однозначно, что вот, да, в отношении детей-сирот место жительства – его место фактической постановки на учет. Точка, все.

Это, по крайней мере, исключит необходимость самих законных представителей детей доказывать это в судебном порядке. Здесь не вопрос, что они не могут переезжать, конечно, они могут и должны, у них жизнь по-разному складывается, но это должно быть отрегулировано так, чтобы не надо было законному представителю спорить с органами исполнительной власти, вот и все.

Председательствующий. Понятно.

Головань А. И. Почему, говорят, отказываются сироты в Москве от жилья? Не только потому, что у него на солнечную сторону окна не выходят и хотят жить в историческом центре, а потому что им предлагают квартиры площадью 20 квадратных метров. То есть как можно создать семью...

Хованская Г. П. Общей площадью?

Головань А. И. Общей площадью, да.

Венников К. В. Нет, площадь жилого помещения, это же не общая.

Головань А. И. Нет-нет-нет, не жилого, общая площадь. То есть мы говорим: ты создай семью, но живи в 20 метрах. То есть почему сирота должен идти в эти 20 метров? Потому что вы говорите: а вот по закону положено 18 метров общей площади. Мы закон исполнили, поэтому ты отказываешься необоснованно. А он отказывается, потому что он хочет лучшей жизни, он хочет семью создать через 2–3 года и хочет, чтобы там детей можно было воспитывать.

(Идет обсуждение.)

Председательствующий. Сергей Александрович, у вас есть аргументация?

Трофимлюк С. А. Ну, во-первых, жилье, которое, сказали, предоставляется площадью 20 квадратных метров, это несколько квартир. В прошлом году мы предоставили 1083 жилых помещения.

Мало того, в действующем законодательстве Москвы предусмотрено в том числе и предоставление жилых помещений площадью даже больше 40 квадратных метров, на это тоже пошло изменение законодательства. Ну, правда, сама форма однокомнатных квартир и сегодняшнее современное строительство, оно более 40 квадратных метров. Ранее в законодательстве было ограничение, его тоже убрали, для того чтобы предоставлять жилые помещения.

В городе в том числе предоставляются жилые помещения – вот в настоящее время, прямо сегодня на распределении есть, – общая площадь которых 45–47 квадратных метров. Да, их в процентном соотношении, наверное, столько же, как 20-метровых. В основном средняя площадь 39–40 квадратных метров, предоставляем однокомнатные квартиры в городе.

Из зала. Неравнозначные условия – одному 40 метров, другому 20.

Трофимлюк С. А. По мере готовности жилых помещений. Очередность предоставления жилых помещений формируется...

Головань А. И. Они имеют право не получать эти жилые помещения, не берите их у департамента, зачем вы сирот впихиваете вот в эти вот квартиры маленькие?

Председательствующий. Сергей Александрович, есть такая практика или нет? Сколько у вас детей-сирот, которые имеют сейчас жилье размером 20 квадратных метров?

Трофимлюк С. А. Мне вот так прямо сложно ответить, но это точно не большая цифра, и она даже не будет 10 процентов составлять.

Головань А. И. Да даже если один ребенок есть, вы не должны с этим смириться.

(Идет обсуждение.)

Венников К. В. Так должно быть, но так нет, в этом все дело. Вот одна из поправок, уважаемая Нина Александровна, которую мы направили в рабочем порядке, это насчет сирот, в статье 8 прописано, что им предоставляется жилое помещение по нормам предоставления. Все говорят, 18 квадратных метров.

Председательствующий. Ну, кто все?

Венников К. В. Да все регионы. Но деньги выделяются на 33. Нет норматива, чтобы сироте предоставлять, в составе одного человека...

Председательствующий. Одиноко проживающий гражданин – 33 квадратных метра.

Трофимлюк С. А. Это при улучшении жилищных условий. Здесь разные моменты. Здесь необходимо это тогда определять.

Председательствующий. А тогда что нам Минстрой предлагает вот в этой части, чтобы избежать все-таки этой коллизии?

Венников К. В. Установить норматив – не менее 33 метров на одного проживающего. Все. Общефедеральный.

Кравчук С. Г. Это же нужно все смотреть, просчитывать, ситуации разные. Как бы 25 квадратных метров в Москве в районе ЦАО либо 40 квадратных метров в Некрасовке, наверное, дети-сироты выберут 25 в ЦАО.

Удод Д. Г. Галина Петровна, Нина Александровна, я поддержу коллег из Москвы: это аргумент. Потому что у нас, когда мы предлагаем детям-сиротам из освобождаемого жилфонда, представляете, Адмиралтейский район, Василеостровский, Петроградский, понятно, что может быть квартира меньше, чем 33 квадратных метра площадью. Но при этом ребенку-сироте ее предлагают и ему разъясняют его право на получение квартиры нормальной площади, которая соответствует, но немножко в другом районе города. И уже он вместе со своими опекунами принимает решение.

Потому что, еще раз говорю, предоставление квартиры в обжитом районе – здесь же надо не забывать, у нас цель-то – социализация этих детей, а предоставление квартир в таких районах обжитых, в которых есть инфраструктура, нормальные соседи, рядом опекуны проживают, школы, детские сады, магазины, поликлиники, все есть – или в новых застраиваемых территориях. Поэтому здесь нельзя так вот однозначно говорить, что ни в коем случае. Это должно быть осознанное решение.

Головань А. И. Мы должны исходить из того, что для многих сирот эта квартира навсегда, и в этой квартире он будет жить не один. Вот как мы, взрослые люди, должны понимать, как можно создать семью, воспитывать детей в 20 метрах? Никак.

Удод Д. Г. Еще раз говорю: альтернатива предоставляется.

Головань А. И. Вообще не предоставляется альтернатива.

Еще можно я буквально реплику по Москве скажу? Мне хотелось задать вопрос коллеге из Санкт-Петербурга. Вы не хотите сократить гарантии детям-сиротам в Санкт-Петербурге? Вам не приходила такая мысль в голову? Потому

что Москве такая мысль пришла, и она уже реализуется полтора года. Город взял и в конце 2023 года очень существенно сократил обстоятельства невозможности проживания детей-сирот в Москве. Если раньше для обстоятельств невозможности проживания требовалась одна площадь, то с 2024 года (с начала года) почти в два раза меньше нужна площадь для того, чтобы сирота считался нуждающимся. И в прошлом году десятки сирот в Москве вместо того, чтобы получить квартиры, они были включены в план на обеспечение жильем, они получили письма, что теперь им в предоставлении жилья отказано.

И Москва посчитала, что это направлено на совершение законодательства. Никаких разумных обоснований, что в Москве кризис экономический, что там какие-то еще эти самые... То есть десятки сирот. Я понимаю, что это где-нибудь полторы-две сотни сирот оказались без жилья в Москве, и сейчас эти сироты вынуждены судиться и говорить, что за ними было признано право, и вы применили к ним закон, который ухудшил их положение. А город идет в суды в лице своих представителей и отчаянно борется за то, что «нет, мы не ухудшили ваше положение, теперь у вас нуждаемость утрачена, потому что раньше было 18 метров на каждого проживающего, а теперь 10 метров. И раньше ты не мог проживать с дядей, который не член твоей семьи, потому что он уголовник, например, убил твоего отца, 20 ножевых ранений, а теперь тебе вообще ничего не препятствует проживать с этим человеком». Вот он придет сейчас из мест лишения свободы и будет с этой девочкой жить в одной квартире. Это, по мнению города Москвы, соответствует наилучшим интересам ребенка-сироты. То есть такое безобразие вообще трудно себе представить в одном из самых богатых субъектов Российской Федерации.

Председательствующий. Сергей Александрович, вы нам что-то поясните на эту тему?

Трофимлюк С. А. Нет, я не буду определять тут, кто виноват, а кто нет.

Во-первых, что идет по сокращению нормы предоставления. Учетная норма площади, при недостижении которой ребенок подлежит обеспечению жилым помещением, идет речь. То есть, если ребенок-сирота проживает в жилом помещении, в котором на каждого члена семьи приходится менее 10 квадратных метров учетной нормы, такой ребенок подлежит обеспечению жилым помещением.

Председательствующий. Как раз говорили о том, что вы сузили.

Трофимлюк С. А. Да, действительно. Ранее такая норма составляла, была она по норме предоставления, то есть по норме 18 квадратных метров.

Шахпендерян И. С. У ребенка при этих условиях даже комнаты нет своей, то есть он живет на кухне или в коридоре, то есть это безобразие. На сегодняшний день дети не могут вообще даже в этой квартире устроить свой быт.

Председательствующий. А исходя из чего сократили?

Трофимлюк С. А. В данном случае я не уполномочен разъяснить.

Разворотнева С. В. Я могу пояснить, при том что это, конечно, было очень тяжелое решение и ко мне, как к депутату от Москвы, тоже довольно много обращались, я пыталась выяснить этот вопрос. Решение было принято по требованию прокуратуры с целью приведения к федеральному законодательству законодательства города Москвы.

Председательствующий. А где у нас в федеральном законе тогда, Галина Петровна, вот эта норма?

Хованская Г. П. Нет этого в федеральном законодательстве.

Председательствующий. Коллеги, если это в федеральном законодательстве, то это к нам тогда.

Венников К. В. Можно реплику, уважаемые коллеги? Дело в том, что в федеральном законе указано, что к тем базовым социальным гарантиям, в том числе в сфере жилья, которые установлены на федеральном уровне, регионы могут увеличить эти гарантии. То есть если, например, сейчас нуждаемость на одного 10 квадратных метров, то Москва при Юрии Михайловиче Лужкове (я даже не думал, что мы вспомним о нем добрым словом) считала 18 квадратных метров только на сироту, если меньше было, то ему давали жилье. Почему? Да потому что предполагалось, что пока он в детском доме на попечении у государства, надо сразу решить вопрос с нуждаемостью в жилье – вот о чем была задача. Поэтому вот эта фенечка, что это приведение в соответствие, это неправильно. Более того, у нас сейчас прописано...

Председательствующий. Где у нас забита норма 10 квадратов федеральных? Спрашиваю еще раз, где у нас в федеральном законодательстве, на которое ссылаются...

Трофимлюк С. А. Статья 8 Федерального закона № 159-ФЗ предусматривает, общая статья предусматривает о том, что жилое помещение должно быть менее учетной нормы предоставления жилого помещения.

Венников К. В. Но субъекты вправе устанавливать повышенную норму, и это было в Москве, 26 лет действовало.

Председательствующий. Лариса Павловна, можно мы тогда вас попросим прокомментировать?

Коллеги, давайте мы в завершение всего этого, ну, во-первых, это недопустимо, это первое.

Второе. Разве у нас есть в этом Федеральном законе № 159-ФЗ вот эта норма?

(Идет обсуждение.)

Головань А. И. Эта квота действовала в Москве с августа 1999 года. Эта норма действовала в Москве 24 года. А в похорошившей Москве, знаем при ком, почему-то нужно было сократить это обстоятельство.

И речь идет еще о другом, что отказывают тем детям, за которыми было уже признано право, то есть они были включены в список...

Председательствующий. Значит, так, коллеги, давайте это возьмем в работу, почему? Потому что, если сказано – не менее, значит, пойдут по пути того, чтобы оставить минимум.

Коллеги, я одно предложение все-таки внесу, потому что просьба у меня: давайте с Минюстом вместе мы посмотрим для того, чтобы... ну, прецедент уже есть у нас в Москве. Для нас это основание для того, чтобы глянуть наш федеральный закон и чтобы это не стало такой практикой, а то у нас распространность – сегодня в Москве, завтра в других регионах это пойдет. Давайте глянем, что можно изменить. Просто в части «не менее» знаю, или как минимум, там Президент России в своем послании обратился к Правительству с рекомендацией продлить материнский капитал на срок не менее чем до 2030 года. Конечно, только 2030 год нам внесли в закон, не 2031-й, минимум до 2030 года. Этот минимум мы внесли, никто не поддержал наше предложение сделать бессрочный или сделать это там, до 2035 года, никогда это не будет.

Хованская Г. П. Что значит «никто»?

Председательствующий. Я о Правительстве говорю сейчас. Поддержали депутаты.

Коллеги, у нас еще вот регион один представлен, Московская область. Лидия Юрьевна, вы нам скажите дополнительно, вот что у вас?

Куркина Л. Ю. По личным сертификатам.

Добрый день, коллеги! Московская область, Лидия Юрьевна Куркина, начальник управления.

Несколько слов по новой льготе, по новой норме в Московской области. Мы ввели льготу новую, она областная, это жилищный сертификат для детей-сирот от 18 до 22 лет включительно дополнительно к тому жилищному сертификату, который по Федеральному закону № 159-ФЗ действует также в Московской области.

Председательствующий. А почему не до 23? А если обучается по очной форме?

Куркина Л. Ю. А если после 23 лет, то он будет обеспечен по жилищному сертификату в соответствии с федеральной нормой. То есть мы ввели свою, мы заполнили тот вакуум по возрасту, который как бы существует. До этого у нас тоже был жилищный сертификат от 18 до бесконечности. Ну, вот после изменения федерального, мы вот только свою.

Что дает этот жилищный сертификат, какие плюсы? Ну, понятно, что мы смогли обеспечивать жилищным сертификатом теперь детей с 18 лет.

Мы планируем на следующий год (плановый период) детей от 17 лет. То есть так, чтобы когда им 18 исполняется, мы уже смогли обеспечить либо по аукциону, либо по своему областному жилищному сертификату. Ну прямой договор купли-продажи, понятно.

У нас сократился срок предоставления жилья такому ребенку, потому что, если аукцион, то практика показывала, что это 6–8 месяцев. Сейчас у нас прямо уже написано в законодательстве, установлено – до 2 месяцев действует жилищный сертификат. Начинали мы с 6 месяцев, потом 4 месяца он действовал, сейчас до двух месяцев, потому что на практике реализуется за месяц–полтора. Квартира в любом городском округе Московской области, может ребенок сам выбрать вместе со своим опекуном, законным представителем, любой метраж от 27 квадратных метров и добавление своих личных средств или средств опекуна, родственника, это очень часто практикуется у нас. И уже 30 процентов ребят у нас по жилищному сертификату покупают двухкомнатные квартиры.

Вот статистика за 2024 год. 988 детей-сирот и лиц из их числа мы обеспечили, в том числе 814 человек (это 83 процента) по нашему областному жилищному сертификату. То есть ушли от отказов от квартир, от недовольства квартирами – вот на той улице, не на той улице квартира приобретена и так далее.

Какие требования мы предъявляем к жилищному сертификату? К ребенку сначала. Если он не реализовал свое право на аукцион в этом году, если он не получил выплату за счет средств другого субъекта или по федеральному законодательству. Не отбывает наказание в виде лишения свободы, не состоит на учете в наркодиспансере и так далее.

И требования к квартирам. Не менее 27 квадратных метров, как и по аукциону. Жилье должно быть пригодным для постоянного проживания, не аварийным. Оно не должно находиться в собственности у родственников. Наличие всех коммуникаций, естественно, и так далее. Не может быть отчуждено в течение трех лет. Ребенок пишет письменное нотариальное заявление у нотариуса, что обязуется. Мы (органы опеки) отправляем письма в Росреестр с просьбой поставить обременение. Но если бы в федеральном законодательстве появилась норма и субъектовые жилищные сертификаты, всем бы это, естественно, облегчило жизнь. И не только, естественно, в Федеральном законе № 159-ФЗ, но и в законодательстве, связанном с Росреестром.

Председательствующий. Спасибо.

Тогда давайте, мы посмотрим вместе с Минюстом, Минпросвещения и Минстроем России. Давайте глянем тогда вот это предложение. Мне кажется, оно заслуживает внимания.

Куркина Л. Ю. Наше предложение – до 5 лет обременения.

Драпеко Е. Г. У меня вопрос к Лидии Юрьевне. Вы определяете стоимость жилья по его конечной, по изготовлению? Потому что я хотела обратить внимание на Санкт-Петербург. Денис Геннадьевич сказал, что они заключают договор на нулевом цикле. А это примерно на 50 процентов дешевле. И таким образом больше получается жилья. Вы сертификат даете по рыночной стоимости на момент выдачи?

Куркина Л. Ю. На момент выдачи мы смотрим рыночную стоимость по этому муниципальному образованию, где ребенок стоит в списке. И эту рыночную стоимость, предельную стоимость, она так называется в законодательстве Московской области, определяет комитет по ценам и тарифам за предыдущие полгода. То есть он мониторит рынок.

Драпеко Е. Г. То есть это другой подход? Это больший расход, но зато гарантия, что можно там больше...

Куркина Л. Ю. Ну мы новостройки не берем, мы не строим на нулевом этапе, у нас нет в Московской области этого в практике и в законодательстве. Мы покупаем на аукционе готовую новостройку или вторичку, но таких только 10 процентов.

Драпеко Е. Г. Вот я попросила нашу Счетную палату обратиться в счетные палаты субъектов и проверить, потому что речь идет о количестве квартир. Вы же понимаете, что на конечном этапе это в два раза меньше квартир, чем если бы были заключены договора на нулевом цикле?

И это зависит как раз напрямую от руководства субъекта Российской Федерации и того, кто регулирует эти вопросы.

Председательствующий. Тем более что у нас, кроме Ханты-Мансийска, нет региона, где бы не было очереди, все остальные – очередь есть, поэтому нетрудно это предусмотреть.

Трофимлюк С. А. Здесь же вопрос еще в том, что мы покупаем за деньги бюджета субъекта, а если речь идет о субсидии, выдаваемой Минстроем, то они в год выдачи этой субсидии должны получить отчет о ее освоении, о приобретении квартиры и передаче...

Председательствующий. Нет, Елена Григорьевна говорит как раз о финансовых средствах субъекта, она говорит о бюджетах субъекта.

Трофимлюк С. А. У нас там «на 50 процентов дешевле» я бы не говорил, у нас вообще стоимость квадратного метра определяется Министерством Российской Федерации по субъектам, вот эта стоимость и ложится в основу заключения договоров на приобретение квартир для детей-сирот.

Будаева О. В. По Московской области. Проблема в том, что вот Лидия Юрьевна сказала, что существенно уменьшился срок реализации, и это очень плохо, потому что за два месяца очень многие просто найти не могут этих квартир, особенно если мы посмотрим на дальние области, практически невозможно за два месяца найти квартиру. Это первое.

То есть, если у вас было шесть месяцев, может быть, есть смысл оставить там три, четыре, шесть месяцев реализации этого.

И второе. Вообще нет никакой статистики, что происходит с этими квартирами в дальнейшем, то есть продаются ли они сразу же или как-то ухаживают

за ними, или долги появились и так далее. То есть статистики вот этой вот в Московской области, к сожалению, на сегодняшний момент никакой нет.

Куркина Л. Ю. А у нас успевают за два месяца реализовать этот сертификат и подбирают квартиры.

Драпеко Е. Г. А если успевают, зачем же вы сократили?

Куркина Л. Ю. Чтобы уложиться в бюджетные средства этого года, и дети успевают за месяц или за полтора получить жилье, оформить в собственность.

Будаева О. В. У вас практически нет сопровождения этих детей, вообще нет сопровождения, даже обычный человек очень плохо с риелторами работает, а ребенок-сирота практически не может с нуля найти эту квартиру, тем более в дальних регионах Московской области, где нет строительства.

Да, и еще никак не заложена оплата риелтора, вообще никак не заложена.

Председательствующий. Коллеги, у меня один такой организационный вопрос. Дело в том, что у меня в 14 часов начинается рабочая группа другая, поэтому вот у нас осталось 15 минут, и Галина Петровна за эти 15 минут завершит, но завершит только сегодняшнее заседание. Вы меня, пожалуйста, отпустите.

Есть понимание того, что нам нужно просто, во-первых, не брать такой большой перечень регионов для обсуждения ситуации.

Второе. Счетная палата должна быть у нас от начала до конца, чтобы понимать конкретно предмет работы.

Всем спасибо. И в рабочем режиме работаем. А вы, пожалуйста, продолжайте.

**Председательствует председатель Комиссии
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации по обеспечению жилищных прав граждан
Г. П. Хованская**

Председательствующий. Уважаемые коллеги, я скажу, может быть, не очень приятные для слуха вещи. Действительно на два процента, по той информации, которую давал Сергей Иванович Штогрин у нас в четверг на совещании у Кузнецовой Анны Юрьевны, сократилась вот эта самая очередь. За счет чего? В основном, конечно, за счет сертификатов.

Теперь давайте проанализируем, что у нас происходит на криминальной составляющей вот от этой вот линии. Прозвучало то, что эти квартиры продаются, и ребенок остается и без денег, и без квартиры. Поэтому я восторгов по поводу сертификатов никаких не испытываю.

Хотелось бы статистику уточнить на эту тему, очень хотелось бы уточнить. Но это страшная история. Как только начинается собственность... Вот вы говорите: а мы подождем, пока там нам в собственность по социальному найму... Вот как только начинается собственность, начинаются мошеннические схемы, тем более это та категория, которая очень серьезно подвержена такому давлению, такому влиянию, таким обещаниям. Мы не просто так об этом говорим вот с Голованем Алексеем Ивановичем, да, мы знаем, как продавали квартиры за магнитофон SONY дети-сироты. Понимаете?

При этом в Москве, я в свое время сделала, по договору безвозмездного пользования, который не подразумевал вообще никакое отторжение.

И неоднократно звучало, в том числе на совещании у Мишустина, о том, что мы детям должны предоставить, не только детям, а вообще нуждающимся, крышу над головой, а не собственность мы им должны обещать по Конституции. Вот в чем дело. Почему-то кто-то плотно об этом забыл, совершенно забыл. Гораздо проще, конечно, откупиться деньгами и бросить их в свободное плавание без всякого сопровождения.

Теперь что я хочу сказать, что реально абсолютно – как решается проблема, когда люди живут в небольших населенных пунктах, где нет работы, и они могут найти работу в районном центре, но снимать квартиру им не на что. Сколько раз я просила, когда (весь это элементарно) принимается бюджет, – Сергей Григорьевич, поставьте это на заметку, – я неоднократно предлагала тот же способ, который использовал Президент России Путин при решении проблемы бесквартирных офицеров: оплачивался наем или поднаем жилья.

Понимаете? Поэтому мы ребенка социализируем таким образом. Как только он находит работу, он востребован, и он не уходит в криминальную среду. А вот те 9 тысяч, о которых говорили в четверг, это катастрофа. Это мы, собственно, создаем условия для криминальной среды, готовим для них кадры, для криминальной среды. Это же ужасно. Я, честно говоря, была в шоке, я не знала о масштабах бедствия.

Теперь вот этот вопрос по оплате за наем. В чем проблема была? Я предлагала в бюджете в строчку, где выделяются вот эти средства на детей-сирот, дописать не только «на приобретение, предоставление», но и «плата за наем или поднаем». Добавить просто. Давайте это сделаем, я вас умоляю. Потому что на самом деле в инициативном порядке это делают только те регионы, у которых есть дополнительные источники. Дополнительные. А вот те регионы, у которых этих источников нет, их сразу прокуратура в свои объятия за нецелевое использование средств.

Вот чтобы этого не было, давайте сделаем. Сколько можно об этом говорить? Значит, сейчас высокое исполнение из-за того, что сертификаты, деньги все отдаем 18-летним. Это, конечно, круто. В 18 лет его облапошить – как нечего делать. Без сопровождения, без серьезного юриста при нем, это абсолютно четко.

Теперь еще один момент. Я еще внесла одну инициативу. Она официально уже как бы имеет даже номер, по-моему.

Широков А. В. Галина Петровна, а давайте по наемным делам в протокол сегодняшней комиссии запишем, чтобы это...

Председательствующий. Подождите, дайте договорю. Потому что у меня осталось 15 минут. Я вас сейчас всех отпущу.

Значит, коллеги, обнаружилась такая ситуация, что я в свое время выступала против того, чтобы предоставляли жилье в специализированном жилищном фонде, потому что мы боролись с чем? Мы боролись как раз с приватизацией и с последующим отчуждением этих помещений. Да, мошеннические вот эти схемы, когда ребенок оставался и без денег, и без квартиры, и попадал в криминальную среду соответственно.

В лучшем случае он там был в колонии, крыша над головой, питание и так далее. Значит, вот такая перспектива, такие мы хорошие родители. Обнаружилось, что когда в некоторых регионах детей любят все-таки и о них думают, и понимают, что мы единственные у них папы и мамы, родители, там плату за наем устанавливают на уровне социального найма. Но обнаружилось, что во многих регионах эту плату устанавливают на уровне коммерческого найма. Значит, моя инициатива направлена на то, чтобы вот такие случаи прекратить. Это чистое безобразие. Более того, я хочу напомнить о том, что в Жилищном

кодексе Российской Федерации есть вообще норма об освобождении от платы за аренду, если человек является малоимущим. Пишу норму эту для детей-сирот.

Так что вот, пожалуйста, поддержите вот эти позиции. Они, может быть, не такие глобальные, но все-таки они дают возможность справиться с этой безумной нагрузкой, потому что субсидии им будут рассчитывать, если будут, будут рассчитывать из расчета социальных параметров и по нормативу, и так далее. И, конечно, если говорить о наемных домах, вот я не верю, что массово молодые семьи, которые снимают сейчас жилье на рынке жилья, отказываются от жилого помещения (в том числе и дети-сироты, создавшие молодые семьи), отказываются от жилого помещения в наемном доме в городе Санкт-Петербурге. Вот я в это не очень сильно верю. Потому что им хочется жить сегодня, а не брать ипотеку под какой процент, вы все знаете. Значит, это страшная тема, это каторга на многие годы жизни, это никакой молодости и никаких развлечений. Что там развлечения? Там только жить от и до, чтобы оплатить вот это дело. Потому что у нас из ипотечной квартиры выселяют без предоставления жилого помещения. Все об этом помнят, да? Это единственный случай, когда можно выселить из единственного жилья, иначе банк кредит бы не давал. Это предмет залога.

Так что вот у нас очень много на самом деле и мелких, и крупных проблем. Ну вот то, что надо по сертификатам абсолютно четко сейчас с реестром проговорить и установить им жесткий срок. Потому что это приводит к тому, о чем мы говорили в четверг. Где эти 9 тысяч ребят, слушайте? Вздрогните. Я лично вздрогнула, когда эту цифру озвучили. И не потому, что их нельзя найти. В колонии они учтены, в тюрьме они учтены. Но они не учтены в криминальной среде. Они скрываются. Понимаете? Или, может быть, они уже где-то, их просто нет в живых. Понимаете?

Вам огромное всем спасибо.

Драпеко Е. Г. Галина Петровна, в протокол внесите, пожалуйста, замечание по Московской области, потому что полтора месяца на покупку жилья в отсутствие этого жилья, в отсутствие риелтора оплаченного. А если полтора месяца прошли и сертификат кончился?

Председательствующий. Елена Григорьевна, абсолютно поддерживаем. Напишем, и Воробьеву напишем, и в протокол напишем, и как депутаты – члены этой экспертной команды напишем.

(Идет обсуждение.)

Если у кого-то еще что-то, что не было сказано, но горит – пожалуйста.

Иерей Лукьянин Ф. А. Во-первых, спасибо за приглашение. Хотелось бы внести следующие предложения. Патриаршая комиссия по вопросам семьи, защиты материнства и детства предлагает внести изменения в части 1 и 3 статьи Федерального закона № 159-ФЗ, изменив заявительный порядок обеспечения жилыми помещениями на обязательный порядок, согласно порядку формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с этим в целях обеспечения защиты конституционных прав детей-сирот и приравненных к ним лиц предлагаем сформировать федеральный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сведений, которые будут предоставлять субъекты Российской Федерации.

В целях реализации данного предложения предлагается внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации, что ведение и поддержание в актуальном состоянии федерального списка поручить Министерству юстиции Российской Федерации.

Председательствующий. Мы только предложить, к сожалению, можем.

Иерей Лукьянов Ф. А. Естественно. Обоснование следующее: в соответствии с указом от 13 января 2023 года № 10 утверждено положение о Министерстве юстиции Российской Федерации. Помимо прочего, перечисленного в пункте 20 данного положения, Минюст России осуществляет полномочия по иным вопросам, отнесенными к установленной сфере деятельности, в том числе ведет реестры, регистры, банки данных, списки, перечни, включая государственные и федеральные ведомства, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также в случае определения Минюста России федеральным органом, в полномочия которого будет включено ведение федерального списка детей-сирот, то в этом случае предусмотреть в регламенте, положении или в локальном нормативном акте обязательные условия того, что включение ребенка-сироты в список является подтверждением права ребенка-сироты на получение жилья и обязанности уполномоченного органа субъекта Федерации обеспечить жильем сироту на условиях, указанных в Федеральном законе № 159-ФЗ.

Перехожу ко второму предложению, связанному с реализацией предложений Президента Российской Федерации по обеспечению государством социальной справедливости в отношении детей-сирот.

Предлагаем передать полномочия по финансированию обязательств государства по обеспечению детей-сирот жильем в уполномоченный федеральный орган власти, в Минстрой России, как уполномоченной организации, централизованному заказчику и застройщику, в соответствии с пунктом 5 положения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации, и ведущему учет государственного жилищного фонда за счет средств федерального бюджета, с возмещением федеральных средств субъектами Федерации, либо обеспечить распределение финансирования от федерального центра в субъекты Федерации с учетом бюджетного правила и бюджетной росписи в соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Обоснование такое: Федеральный закон № 214-ФЗ об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и пункт 22 статьи 32, пункт 1 Жилищного кодекса Российской Федерации. Под жилищными субсидиями следует понимать бюджетные денежные средства, предоставляемые физическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов на строительство и приобретение жилья.

Отмечая особую социальную значимость и проактивную позицию, предлагаем внести изменения в пункт 3 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ в части исключения из этого пункта положений, связанных с исключением детей-сирот из списка детей-сирот на обеспечение жильем, как противоречащих обязанности государства по реализации права детей-сирот на жилье по достижении ими возраста 18 лет.

Имеющаяся редакция указанной статьи закона не способствует защите детей-сирот, в том числе при обеспечении их жильем, где чиновники используют расширенный перечень как повод для злоупотреблений.

Такие злоупотребления могут быть исключены, если дополнить часть 3 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ положением о том, что для исключения детей-сирот из списка детей-сирот, оставшихся без попечения, могут быть только два основания: смерть ребенка-сироты и получение ребенком-сиротой жилья в установленном порядке по нормам, предусмотренным Жилищным кодексом Российской Федерации. Вот такие предложения.

Предлагаем также определить конкретную ответственность уполномоченных должностных лиц субъектов за нарушение порядка включения детей-сирот в список детей-сирот, что влечет за собой недостоверные сведения и формирование федерального списка с заведомо недостоверными данными. Обоснование – статья 11 Федерального закона № 159-ФЗ о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей. Принятие такого предложения позволит также исключить недобросовестные действия опекунов и попечителей вопреки интересам детей-сирот.

И, наконец, обращаю ваше внимание на необходимость корректировки положений статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации. Ранее направлено поручение Президента России № 189, высшие должностные лица должны были выполнить его, оно не выполнено. В связи с пунктом 6 данного поручения Правительству Российской Федерации поручено рассмотреть совместно с органами исполнительной власти предложение о компенсации детям-сиротам для погашения задолженности по оплате жилых помещений, коммунальных услуг, образовавшейся в период, когда они не имели возможности пользоваться ранее занимаемыми жилыми помещениями.

В этой связи предлагаем внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации в части освобождения детей-сирот, лиц из числа детей-сирот от платы за жилье и жилищно-коммунальные услуги в период, когда данное жилье ими по факту не использовалось, иначе они просто с долгами все получают...

Для реализации данного предложения предлагается внести дополнения в пункт 86 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 354, указав, что ребенок-сирота освобождается от уплаты задолженности за жилое помещение, находящееся у него в собственности по договору социального найма, либо если жилое помещение не было оформлено в установленном порядке в собственность ребенка-сироты.

Но в будущем право собственности может быть оформлено на ребенка-сироту в установленном законом порядке по достижении им 18 лет, и тогда помещение переходит в собственность без обременения во всех случаях.

Последнее, связанное с предыдущим. Полагаем необходимым дополнить часть 5 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации положением о том, что ребенок-сирота получает субсидию в размере 100 процентов подлежащих оплате платежей независимо от размера жилой площади и установленных начислений на оплату жилищно-коммунальных услуг, капитальный ремонт до 23 лет, если ребенок-сирота является малоимущим или не имеет самостоятельного заработка, дохода или до 23 лет проходит обучение в образовательных организациях по очной форме.

Спасибо большое за внимание.

Широков А. В. Галина Петровна, это как раз моя реплика была. У нас большая задолженность за жилищно-коммунальные услуги у детей-сирот, которым не просто передается квартира с долгами, это как бы отдельная тема, а уже по жизни большая. И поэтому здесь... Вот мне сейчас сосед подсказывает, что мы это все на бюджет берем, а многие это не берут на бюджет, и долги копятся с претензиями.

Председательствующий. Коллеги, спасибо огромное. Надо чаще встречаться, вы поняли, да? Спасибо, всего доброго.







АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ по вопросам, касающимся обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, по состоянию на 1 января 2025 года

1. По вопросу численности детей-сирот (с разбивкой), находящихся в списке на обеспечение жилыми помещениями, подлежащих обеспечению жилыми помещениями и подлежащих обеспечению жилыми помещениями, достигших возраста 23 лет.

Согласно сведениям, внесенным в Единую государственную информационную систему социального обеспечения (далее – ЕГИССО), по данным, представленным Социальным фондом России, по итогам 2024 года общая численность детей-сирот, состоящих в списке нуждающихся в предоставлении жилого помещения (далее – список), по Российской Федерации сократилась на 3,1 % (на 1 января 2024 года их численность составляла 281,3 тыс. человек, на 1 января 2025 года – 272,7 тыс. человек). Также сократилась на 2,5 % численность детей-сирот, состоящих в списке, у которых возникло, но не реализовано право на предоставление жилого помещения (на 1 января 2024 года – 187,2 тыс. человек, на 1 января 2025 года – 182,5 тыс. человек), в том числе на 3,2 % численность лиц, достигших возраста 23 лет (на 1 января 2024 года – 175,1 тыс. человек, на 1 января 2025 года – 172,7 тыс. человек).

2. Относительно субъектов Российской Федерации, в которых обеспечение жилыми помещениями осуществляется в плановом порядке.

Согласно данным ЕГИССО, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот осуществляется в плановом режиме в Белгородской, Кировской, Московской, Ростовской, Рязанской, Сахалинской областях, городах Москве, Санкт-Петербурге, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

3. По вопросу недостижения субъектами Российской Федерации показателей результативности предоставления субсидий из федерального бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жилыми помещениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 г. № 1710, распорядителем бюджетных средств определено Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

По информации, представленной Министром России, по состоянию на 31 декабря 2024 года показатели результативности предоставления субсидии из федерального бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот не достигнуты в Республике Калмыкии, Архангельской, Астраханской и Липецкой областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Основными причинами недостижения показателей являются перенос срока ввода объекта (дома) в эксплуатацию, завершение процедур передачи

жилых помещений детям-сиротам, а также в связи с отказом детей-сирот от жилого помещения.

В целях снижения рисков недостижения показателей Минстрой России проводит еженедельный мониторинг заключения исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления контрактов на приобретение жилых помещений и кассового исполнения средств субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

В рамках соглашений о предоставлении субсидии субъекты Российской Федерации представляют в Минстрой России ежемесячные, ежеквартальные, ежегодные отчеты, а также ежегодные уточненные отчеты – не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным годом.

Для улучшения ситуации по достижению показателей результативности представления субсидии субъектам Российской Федерации рекомендовано обеспечить заключение государственных контрактов на приобретение (строительство) только тех жилых помещений, срок ввода в эксплуатацию которых не превышает 30 ноября текущего финансового года.

4. Относительно регионов с высокой задолженностью по обеспечению жилыми помещениями с указанием числа детей-сирот, а также их возраста и семейного положения, которым не предоставлено на отчетную дату жилье (включая причины и предложения по улучшению ситуации).

Наиболее высокая численность детей-сирот, состоящих в списке, у которых возникло, но не реализовано право на предоставление жилого помещения, по состоянию на 1 января 2025 года имеет место в следующих субъектах Российской Федерации:

Алтайский край – 5568 чел., по сравнению с данными на 1 января 2024 года наблюдается сокращение их численности (–2,8 %),

Забайкальский край – 7003 чел. (+0,2 %),

Иркутская область – 10 525 чел. (–3,5 %),

Кемеровская область – Кузбасс – 7004 чел. (–13,1 %),

Краснодарский край – 6298 чел. (–3,3 %),

Красноярский край – 5518 чел. (–7,6 %),

Новосибирская область – 4684 чел. (–7,0 %),

Омская область – 6411 чел. (–4,0 %),

Республика Башкортостан – 5128 чел. (+1,0 %),

Республика Бурятия – 5076 чел. (+1,5 %),

Свердловская область – 6743 чел. (–2,1 %).

К регионам, в которых наблюдается наибольшая доля лиц, достигших права на предоставление жилого помещения, в общей численности детей-сирот, включенных в список, относятся:

Амурская область – указанный показатель составляет 90,5 % (общая численность детей-сирот в списке – 3406 чел., у которых возникло право на предоставление жилья – 3083 чел.),

Астраханская область – 80,7 % (2974 и 2400 чел. соответственно),

Забайкальский край – 85,1 % (8229 и 7003 чел.),

Республика Дагестан – 83,4 % (4274 и 3563 чел.),

Республика Тыва – 89,5 % (4572 и 4092 чел.),

Хабаровский край – 78,6 % (5887 и 4627 чел.).

Информация с разбивкой по возрасту лиц, своевременно не реализовавших право на предоставление жилого помещения, представлена

в приложении. Мониторинг сведений о семейном положении указанных лиц не предусмотрен в связи с тем, что государственная гарантия на жилое помещение предусмотрена на гражданина без учета членов семьи.

Одной из причин задолженности по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями является недостаточность выделяемых средств региональных бюджетов. Кроме того, для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда имеет значение градостроительный потенциал территорий субъектов Российской Федерации, интенсивность ввода и обеспеченность жильем. Таким образом, важной причиной возникшей задолженности стали низкие темпы закупки (строительства) жилых помещений специализированного жилищного фонда.

В связи с этим Федеральным законом от 04.08.2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внедрен альтернативный механизм реализации жилищного права детей-сирот в виде предоставления выплаты (сертификата) для приобретения благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (далее – сертификат).

Также следует отметить, что решение проблемы ликвидации сложившейся задолженности требует реализации комплекса мероприятий, в том числе направленных на профилактику социального сиротства, обеспечение сохранности жилых помещений, нанимателями которых или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, систематическая актуализация списка.

Комплексный подход к решению проблемы обеспечения жильем детей-сирот предусмотрен в рамках реализации региональных программ ликвидации до 2030 года образовавшейся задолженности по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями (далее – региональные программы), которые включают мероприятия как финансового, так и нефинансового характера.

5. Относительно субъектов Российской Федерации, в которых были использованы в 2024 году региональные сертификаты (количество сертификатов, процент от общего числа обеспеченных жильем).

В течение 2024 года в субъектах Российской Федерации проводилась работа по приведению региональных нормативных правовых актов в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 г. № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой».

В этой связи, согласно данным проведенного мониторинга, в 2024 году предоставление сертификата на выплату осуществлялось в 66 субъектах Российской Федерации. Всего предоставлено 2243 сертификата, из которых 1771 сертификат реализован.

Региональная социальная выплата на приобретение жилого помещения в собственность (далее – региональная выплата) в 2024 году осуществлялась в 38 субъектах Российской Федерации. Всего в 2024 году реализовано

6668 региональных выплат, из них 1262 выплаты были выданы ранее 2024 года.

В настоящее время Социальным фондом России не обеспечен функционал отдельного учета в ЕГИССО статистических данных по реализации выплаты (планируется введение данного функционала с 2026 года). Согласно сведениям, содержащимся в ЕГИССО (по данным Социального фонда России), всего в течение 2024 года исключено из списка 43401 человек по различным основаниям. От данного числа доля детей-сирот, обеспеченных жильем посредством предоставления выплаты (сертификата), составляет 19,4 % (8439 чел.).

6. Относительно субъектов Российской Федерации, в которых не разработаны региональные комплексы мер по ликвидации задолженности (включая причины и предложения по улучшению ситуации).

По данным проведенного мониторинга, в течение 2024 года из 85 субъектов Российской Федерации (за исключением Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей) в 77 регионах утверждены и реализуются региональные программы. В Московской области, несмотря на то, что отсутствует задолженность, региональная программа также утверждена.

В 8 субъектах Российской Федерации, в которых обеспечение жильем детей-сирот осуществляется в плановом режиме, разработка региональных программ не требуется (Белгородская, Кировская, Ростовская, Рязанская, Сахалинская области, Москва, Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра).

7. Относительно результатов проведенного Счетной палатой Российской Федерации экспертизно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023 году и истекшем периоде 2024 года» (далее – экспертизно-аналитическое мероприятие).

В информации Счетной палаты Российской Федерации, поступившей в Минпросвещения России по результатам экспертизно-аналитического мероприятия, в качестве проблемы отмечено несоблюдение субъектами Российской Федерации установленных сроков приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 04.08.2024 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 461-ФЗ) и подзаконными актами, а также рекомендовано провести анализ практики применения субъектами Российской Федерации внесенных изменений.

Минпросвещения России в течение 2024 года регулярно проводился мониторинг принятия регионами необходимых нормативных правовых актов, результаты которого рассматривались на ежемесячных совещаниях в режиме видео-конференц-связи с руководителями исполнительных органов субъектов Российской Федерации. По итогам 2024 года во всех субъектах Российской Федерации завершена работа по принятию региональных нормативных правовых актов и обеспечена возможность подачи заявлений о предоставлении сертификата и о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения через Единый портала государственных и муниципальных услуг (функций).

Минпросвещения России в рамках методического сопровождения деятельности по реализации внесенных изменений в адрес субъектов Российской Федерации были направлены разъяснения по наиболее часто задаваемым вопросам (март 2024 года) и методические рекомендации по вопросам реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (октябрь 2024 года), в том числе по вопросам предоставления выплаты (сертификата) и сокращению срока действия договора найма специализированного жилого помещения.

Минпросвещения России проведен мониторинг реализации в 2024 году положений Федерального закона № 461-ФЗ в субъектах Российской Федерации (далее – мониторинг).

Итоги мониторинга по вопросу предоставления выплаты (сертификатов) приведены в пункте 5 настоящей аналитической информации.

Согласно данным мониторинга в течение 2024 года заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения принимались в 74 субъектах Российской Федерации. По результатам их рассмотрения с 1412 гражданами заключены договоры социального найма в связи с сокращением срока действия договора найма специализированного жилого помещения.

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н. А. Останиной, А. В. Корниенко,
Е. И. Бессоновым, М. Н. Матвеевым

Внести в Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2004, № 35, ст. 3607; 2012, № 10, ст. 1163; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 31, ст. 4856) следующие изменения:

1) пункт 9¹ статьи 8 изложить в следующей редакции:

«9¹. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области или выполнившие задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, имеют преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в список в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи»;

2) подпункт 2 пункта 4 статьи 8¹ изложить в следующей редакции:

«3. принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области или выполнившие задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Президент
Российской Федерации

**Пояснительная записка к проекту
федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях
по социальной поддержке детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – законопроект) разработан в целях распространения дополнительных гарантий прав на жилое помещение лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выполнивших задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Действующая редакция пункта 9¹ статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» наделяет преимущественным правом на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами,ключенными в список детей-сирот, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Аналогичная категория лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обладает также преимущественным правом на предоставление выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (подпункт 2 пункта 4 статьи 8¹ Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

В действующем законодательстве Российской Федерации предусмотрены меры поддержки для военнослужащих, которые выполняли задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»).

Таким образом, целесообразно внесение изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» посредством расширения перечня лиц, имеющих преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями или получение сертификата, путем включения в него лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выполнивших задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Предлагаемая новелла обеспечит наиболее полную реализацию прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, защищавших границу Российской Федерации и обеспечивающих безопасность нашей Родины.

ОФИЦИАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ, ИНТЕРВЬЮ об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Правительство Российской Федерации упрощает процедуру включения детей-сирот в список на получение жилого помещения¹

Правительством Российской Федерации подготовлен проект постановления «Об отдельных вопросах формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями»².

Он разработан Минпросвещения России в целях совершенствования реализации норм, установленных пунктом 3 и подпунктом 3 пункта 3¹ статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18.12.2023 г. № ТГ-П8-19985, пункты 2, 3.

Проектом постановления утверждаются:

- правила формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

- форма заявления о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся

¹ Правительство Российской Федерации упрощает процедуру включения детей-сирот в список на получение жилого помещения // Официальный сайт Министерства просвещения Российской Федерации, 29 ноября 2024 года. – <https://edu.gov.ru/press/9150/pravitelstvo-rossiyskoy-federacii-uproschaet-proceduru-vklucheniya-detey-sirot-v-spisok-na-poluchenie-zhilogo-pomescheniya/> (дата обращения: 22.04.2025). – Материалы приводятся выборочно.

² Об отдельных вопросах формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов, 26 ноября 2024 года. – <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?nraID=152724> (дата обращения: 22.04.2025).

без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В отличие от действующего в настоящее время постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» проект постановления предусматривает:

- изменение предоставляемых документов для включения в список (для включения в список гражданин предоставляет только заявление; документы уполномоченным органом запрашиваются посредством межведомственного взаимодействия либо включаются в формируемый пакет документов из уже существующего личного дела опекаемого несовершеннолетнего; данная мера будет значительно упрощать процедуру для заявителей);
- актуализацию информационной платформы для внесения сведений (Единая государственная информационная система социального обеспечения заменена на государственную информационную систему «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере»);
- урегулирование вопроса возможности внесения информации в государственную информационную систему «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» органами местного самоуправления;
- изменение порядка включения в список при изменении места жительства;
- установление механизма осуществления контроля органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации за формированием муниципалитетами списков. <...>

Минстроем России проводится дополнительный мониторинг хода реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот¹

Под председательством заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Никиты Стасишина в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации состоялось совещание с представителями социальных и строительных блоков

¹ Минстроем России проводится дополнительный мониторинг хода реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот // Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, 30 июля 2024 года. – <https://minstroyrf.gov.ru/press/minstroem-rossii-provoditsya-dopolnitelnyy-monitoring-khoda-realizatsii-megopriyatiy-po-obespeccheniyu/> (дата обращения: 22.04.2025)

субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Минстроем России совместно с АО «ДОМ.РФ» проведен анализ контрактов на приобретение жилых помещений для граждан, перед которыми есть обязательства, в 54 субъектах Российской Федерации, как в строящихся домах, так и введенных в эксплуатацию объектах капитального строительства. Анализ этой информации позволяет выявлять риски и не допускать срывов сроков предоставления квартир.

«Благодаря новой системе мониторинга данных мы еженедельно видим не только сроки контрактации и кассовое исполнение средств федерального бюджета, но и риски в части своевременного исполнения обязательств по передаче застройщиком каждой конкретной квартиры, приобретенной субъектом Российской Федерации или муниципалитетом для обеспечения жильем детей-сирот. Проведена сверка сроков передачи жилых помещений по контрактам и сроком ввода многоквартирных жилых домов по данным проектных деклараций в Единой информационной системе жилищного строительства (ЕИСЖС) более чем по 3 тысячам жилых помещений, информация о рисках по каждому застройщику направлена в регионы для принятия мер. Вопрос находится на особом контроле у руководства страны, наша основная задача – не допустить неэффективного использования средств, выделяемых на обеспечение жильем детей-сирот», – подчеркнул заместитель главы Минстроя России Никита Стасишин.

На совещании с обратной связью выступили представители субъектов Федерации и доложили о ходе заключения контрактов на приобретение жилых помещений, а также об утверждении региональных программ ликвидации задолженности по обеспечению жильем детей-сирот до 2030 года.

Уже сейчас в 65 регионах заключены все контракты, 37 регионов обеспечили 100 % кассового освоения бюджета. За счет увеличения объемов регионального софинансирования субъектами приобретено помещений на 30 % больше плановых значений.

Заместитель Министра строительства и ЖКХ Российской Федерации Никита Стасишин провел селекторное совещание с представителями субъектов Федерации по вопросам жилищного строительства и обеспечения жильем детей-сирот¹

Заместитель Министра строительства и ЖКХ Российской Федерации Никита Стасишин провел селекторное совещание с представителями субъектов Российской Федерации по вопросам жилищного строительства и обеспечения жильем детей-сирот. «Мы в начале января собирали прогнозный график ввода жилья на первый квартал 2024 года, за два месяца текущего

¹ Жилищное строительство сохраняет высокий темп // Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, 20 марта 2024 года. – <https://minstroyrf.gov.ru/press/zhilishchnoe-stroitelstvo-sokhranyaet-vysokiy-temp/> (дата обращения: 22.04.2025).

года ввод составил 20,6 миллионов квадратных метров – это плюс 1,7 % к аналогичному периоду прошлого года. Важно не допускать сильной диспропорции многоквартирного и индивидуального строительства, мы видим большой задел по проектным декларациям. С привлечением средств граждан на сегодняшний день в стройке находится 107 млн кв. м, что на 9 % выше, чем в начале марта 2023 года. Это нам дает понимание того, что и в этом году удастся достичь высоких результатов», – сказал заместитель главы Минстроя России Никита Стасишин.

На начало марта действовало 14905 разрешений на строительство, по которым планируется построить 155,7 млн кв. м жилья. За январь – февраль 2024 года выдано 660 разрешений на строительство 5,8 млн кв. м жилья. Градостроительный потенциал с учетом действующих разрешений на строительство на 1 марта 2024 года составляет 442,2 млн кв. м, что на 18,6 % больше аналогичного периода прошлого года.

Замминистра особое внимание в рамках совещания уделил вопросу обеспечения жильем детей-сирот, на данный момент происходит процесс контрактации субсидий регионами. Процедура должна быть завершена к 1 апреля 2024 года. «Дети-сироты – это та категория граждан, которая особо нуждается в нашей поддержке, поэтому нарушение сроков или других процедур по этому направлению работы недопустимо, мы держим это на особом контроле», – подчеркнул заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Никита Стасишин.

О вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа¹

Стасишин Н. Е., заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Дети-сироты и те, кто в силу различных обстоятельств остался без попечения родителей, – особая категория граждан, перед которой у нас, как у государства, много обязательств, чтобы по мере взросления все ключевые потребности для комфортной жизни были закрыты и была оказана вся необходимая поддержка и помощь.

Вопрос находится на особом контроле у руководства страны, есть прямые поручения Президента России и Правительства Российской Федерации. Наша основная задача – не допустить неэффективного использования средств, выделяемых на обеспечение жильем детей-сирот. Это большая и важная работа, но очередь сокращается, процесс становится быстрее, удобнее и прозрачнее.

Минстроем России проводится дополнительный мониторинг хода реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот. Анализ этой информации позволяет выявлять риски и не допускать срывов сроков

¹ Официальная позиция // Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации. – 2024. – № 11 (Дети-сироты). – С. 42–45. – <https://ach.gov.ru/upload/iblock/7de/qx560bgpuwznt6mz8fiv00tu01659vbpv.pdf>.

предоставления квартир. В нашей системе мониторинга данных, разработанной совместно с ДОМ.РФ, мы еженедельно видим не только сроки контрактации и кассовое исполнение средств федерального бюджета, но и риски в части своевременного исполнения обязательств по передаче застройщиком каждой конкретной квартиры, приобретенной субъектом Российской Федерации или муниципалитетом для обеспечения жильем детей-сирот.

Регулярно проводится сверка сроков передачи жилых помещений по контрактам и срокам ввода многоквартирных жилых домов по данным проектных деклараций в Единой информационной системе жилищного строительства (ЕИСЖС), информация о рисках по каждому застройщику направлена в регионы для принятия мер.

Фальковская Л. П., директор Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации

Вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа длительное время остается актуальным. Одна из государственных гарантий для детей-сирот и лиц из их числа, предусмотренных федеральным законодательством, в полной мере реализуется лишь в восьми субъектах Российской Федерации, в остальных регионах гражданам приходится ожидать получения жилого помещения значительный промежуток времени.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» полномочие по учету и обеспечению нуждающихся жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа является региональным. Минпросвещения России оказывает методическую помощь и экспертную оценку по данному направлению в разрезе каждого региона, с учетом его специфики.

Только за последние пять лет специалисты нашего Министерства провели выездные экспертные мероприятия в более чем 40 регионах страны. На постоянной основе осуществляет работу телефонная «горячая линия» по вопросам обеспечения жилищных прав детей-сирот как для граждан, так и для региональных специалистов органов опеки и попечительства. Мы проводим ежемесячные совещания с региональными министерствами для обсуждения проблемных вопросов и решения сложных ситуаций.

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации, Минфином России и Минстроем России при сопровождении нашего Министерства в субъектах Российской Федерации разработаны региональные программы ликвидации образовавшейся задолженности по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, реализация которых рассчитана до 2030 года.

Необходимо отметить, что снижению численности нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями граждан из числа детей-сирот в значительной мере способствовало принятие Федерального закона № 461-ФЗ¹, согласно которому на всей территории Российской Федерации лицам

¹ Федеральный закон от 04.08.2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

из числа детей-сирот, достигшим возраста 23 лет и успешно социализированным в обществе, предоставлено право на получение выплаты (сертификата) для приобретения благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой. Указанный сертификат на 1 ноября 2024 года уже реализовали 1689 лиц из числа детей-сирот и, соответственно, приобрели жилое помещение в собственность.

Кроме того, в 42 субъектах Российской Федерации действует региональное законодательство о предоставлении региональной выплаты (сертификата) на приобретение жилого помещения в собственность. Так, за 2024 год уже 5862 человека реализовали региональный сертификат.

Сейчас мы завершаем работу с регионами по обеспечению возможности подачи заявления на получение выплаты для приобретения жилого помещения в собственность через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций). Это значительно упростит процедуру для граждан и ускорит процесс принятия решения о предоставлении выплаты. В 79 субъектах такая возможность уже обеспечена.

Мы благодарим Счетную палату Российской Федерации за совместную плодотворную работу по реализации жилищных прав детей-сирот.

Наше Министерство продолжает осуществлять сопровождение реализации регионами нашей страны полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, мы и в дальнейшем надеемся на позитивную динамику.

К нам постоянно поступает информация о предоставлении сиротам некачественного жилья¹

Степашин С. В., председатель Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, глава попечительского совета Фонда развития территорий

<...>

– Как решить назревшую проблему по обязательствам государства в области жилищного обеспечения, что здесь может предложить ОС Минстроя?

– У государства действительно накопилось много обязательств по жилищному обеспечению граждан. Например, 2 млн семей стоят в очереди на получение жилья, а еще 560 тысяч граждан ждут переселения из аварийного жилищного фонда. В последние годы остро стала проблема

¹ «К нам постоянно поступает информация о предоставлении сиротам некачественного жилья». Сергей Степашин о необходимости корректировки системы соцподдержки на фоне роста тарифов / С. В. Степашин, беседовал Д. Алексеев // Информационный портал газеты «Известия», 5 июня 2024 года. – <https://iz.ru/1704914/dmitrii-alekseev/chut-li-ne-ezhenedelno-sirotam-predostavliaut-neprigodnoe-dlia-prozhivaniia-zhile> (дата обращения: 22.04.2025).

обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Эти проблемы постепенно решаются, в том числе с федеральной поддержкой, но, к сожалению, не так быстро, как хотелось бы. Жизнь расставляет свои акценты.

Традиционно главный ограничитель тут – лимит бюджетных возможностей. В связи с этим, к примеру, для решения задачи ликвидации аварийного жилья начали реализовывать проекты комплексного развития территорий за счет средств частных инвесторов. Некоторые регионы предусмотрели также правила о предоставлении в рамках таких проектов КРТ жилых помещений очередникам по нормам обеспечения жильем (всего девять регионов, в том числе Республика Татарстан, Нижегородская и Свердловская области, Пермский край и др.). К слову, такой же подход реализуется и в Москве в рамках программы реновации.

Что же касается очередников на улучшение жилищных условий в целом, то следует заметить, что не все из них являются малоимущими. Полагаю, что таким очередникам можно было бы уже сегодня предложить частичную субсидию на приобретение жилья вместо ожидания десятилетиями полностью бесплатного жилья.

Про аварийное жилье

– Качество жилья, в которое переселяют из аварийных домов, не всегда бывает лучше прежнего. При этом получить другое, новое – задача не из легких. И хуже всего то, что сталкиваются с этой проблемой и сироты. Какие у ОС есть решения по этому поводу?

– У нас есть комиссия по вопросам обеспечения жильем детей-сирот. И всегда ее заседания проходят с представителями Минстроя России, прокуратуры, Следственного комитета и регионов. Поверьте, предоставление некачественного жилья – не единственная большая проблема, ведь иногда его вообще не дают. Так вот, по статистике министерства, на 1 января 2024 года в списке подлежащих обеспечению жилыми помещениями состояли 187109 детей-сирот, которые достигли возраста 18 лет.

В 2023 году жилые помещения получили около 26 тысяч детей-сирот. Они получают квартиры и в новостройках, и во вторичном фонде – это примерно треть всех сирот. Еженедельно появляется информация в СМИ со ссылкой на правоохранительные органы о том, что в том или ином субъекте Российской Федерации сироте предоставили жилое помещение, которое оказалось непригодным для проживания. Наша комиссия периодически рассматривает такие случаи, в том числе с разбором конкретных адресов и персоналий.

На последнем заседании 2 мая говорили, что в Следственный комитет поступило в 2023 году 625 сообщений о нарушении прав детей-сирот по обеспечению жильем. 264 – это непредоставление жилья, предоставление некачественного жилья – 164. Возбуждено 26 уголовных дел, зафиксировано 59 эпизодов нарушений при вводе в эксплуатацию, 66 сиротам по суду заменили квартиры. В суд направлено 86 уголовных дел, вынесено 30 обвинительных приговоров.

Законы у нас хорошие, в них прописано, что если жилье, предоставляемое сироте, расположено во вторичном жилом фонде, то межведомственная комиссия при администрации муниципального образования его тщательно обследует на предмет соответствия санитарным и техническим требованиям. Однако такое обследование, как правило, не проводится или проводится формально. Вот и получается, что сирота уже в процессе проживания выявляет его дефекты и вынужден самостоятельно принимать меры по признанию жилого помещения непригодным для проживания.

Успех возможен только в случае, если сироте помогают прокуратура, Следственный комитет или опытные юристы. Поэтому многие сироты, получив жилье с дефектами и фактически непригодное для проживания, не могут доказать его непригодность и живут в ужасных условиях.

<...>

Регионы рассказали о динамике предоставления жилья детям-сиротам¹

Заседание комиссии по регулированию жилищных вопросов детей-сирот и лиц из их числа Общественного совета при Минстрое России состоялось 15 октября 2024 года под председательством Андрея Широкова. В заседании приняли участие представители Минстроя России, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Государственной Думы, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, регионов Российской Федерации.

Открывая заседание, Андрей Широков подчеркнул, что комиссия Общественного совета выполняет работу по общественному контролю за ситуацией в сфере предоставления жилья детям-сиротам в регионах. Эксперты комиссии работают с конкретными детьми и их жалобами, представляют их права в судах, глубоко знакомы с данной темой.

Эксперты заслушали отчеты о реализации прав сирот на жилье в Республике Татарстан, Омской области и Республике Хакасия в 2020–2024 годах, а также в Республике Крым в связи с передачей полномочий от Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым в Министерство жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым. Также ставился вопрос о решении проблемы задолженности сирот за ЖКХ.

По словам представителей республики Татарстан, необходимо обеспечить жильем 621 ребенка, однако власти констатируют задержку сроков выдачи квартир. Еще в апреле все законтрактовано, но произошла задержка в сдаче жилья в эксплуатацию, к концу года планируется отставание

¹ Регионы рассказали о динамике предоставления жилья детям-сиротам // Сайт Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, 16 октября 2024 года. – <https://osminstroy.ru/news/regiony-rasskazali-o-dinamike-predostavleniya-zhilya-detyam-sirotam/> (дата обращения: 22.04.2025).

наверстать. Всем сиротам выдается жилье в новостройках. Что касается оплаты жилья, то в регионе есть специальная программа контроля и решения проблемы, но все же задолженности копятся. Службы постинтернатного сопровождения проводят рейды, общаются с УК РФ и юными новоселами, выявляя причины формирования долгов. При необходимости пытаются пролечить, трудоустроить сироту. Отвечая на вопрос руководителя комиссии Андрея Широкова, сколько судебных решений по предоставлению жилья сиротам удовлетворяются в этом году, представитель региона сказала, что 112 квартир по судебным решениям тоже будут предоставлены.

В Омске ежегодно включается в список на жилье 600 человек. За 2020–2024 годы предусмотрено 3,3 млрд рублей на покупку жилья, выдано 1217 квартир за указанное время. В рамках масштабных инвестпроектов до 2030 года более 600 квартир будет передано застройщиками. Это новые квартиры с ремонтом. Были попытки приобретения вторички, но жилье не соответствует нормам, поэтому было принято решение покупать только новые. Введена мера по сокращению срока соцнайма.

Задолженности за найм и за услуги ЖКХ в регионе есть, и они растут. В заседании приняли участие дети-сироты из Омска. Они задали вопросы представителями Минобра и Минстроя, в том числе обратили внимание, что в городе Омске выдается очень мало квартир, в основном в районах, хотя самая большая очередь именно в городе.

В соответствии с Соглашением между Советом министров Республики Крым и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Крыма в 2023 году выделено 171,8 млн рублей (из которых сумма софинансирования из бюджета Республики Крым – 8,6 млн рублей) для приобретения 51 жилого помещения. При этом за счет указанных средств приобретено 57 жилых помещений. Из бюджета Республики Крым выделено 559 млн рублей для приобретения 164 жилых помещений. За счет указанных средств приобретено 176 жилых помещений.

Сейчас на 9 октября 2024 года все контракты заключены, освоено 207102 456,27 рубля, что составляет 96,22 %, по договорам найма специализированных жилых помещений к настоящему времени предоставлено 33 жилых помещения. В связи с образовавшейся в процессе контрактации экономией средств увеличился показатель по количеству приобретаемых жилых помещений. Однако эксперты обратили внимание, что Крым закупает вторичное жилье в депрессивных районах, откуда идет отток населения. В Крыму всего более 3 тысяч сирот, право наступило у 2 тысяч, в прошлом году жилье получили 235 детей.

В Хакасии сейчас 2,6 тысячи детей-сирот. У 2 тысяч возникло право на жилье, но оно не реализовано. Ежегодно очередь сокращается на 70 человек. «Хакасия – дотационная республика, мы настаиваем на увеличении средств на этот вопрос», – сказал представитель региона.

По мнению членов комиссии, необходимо изучить все регионы, где темпы обеспечения сирот жильем не соответствуют потребностям, сформулировать предложения по решению этой проблемы и обратиться к председателю Общественного совета для рассмотрения этих предложений на уровне Правительства Российской Федерации.

Свыше тысячи детей-сирот получили ключи от собственных квартир в Москве в 2024 году¹

Квартиры получают ребята, у которых нет собственной жилплощади или она непригодна для проживания

Москва комплексно помогает детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Система поддержки учитывает условия воспитания и особенности здоровья каждого ребенка. Детей готовят к взрослой и самостоятельной жизни и помогают с адаптацией, включая обеспечение жилплощадью. В уходящем году квартиры получили более тысячи ребят, рассказала Анастасия Ракова, заместитель мэра Москвы по вопросам социального развития.

«Мы уделяем большое внимание выпускникам центров содействия семейному воспитанию и приемных семей. В столице свыше 20 служб постинтернатного патроната, которые помогают ребятам, достигшим 18-летия, адаптироваться к взрослой жизни. Специалисты помогают выбрать учебное заведение и профессию, оформить льготы, решить психологические проблемы. Важная часть работы города – обеспечить жильем тех, кому это необходимо. В 2024 году более тысячи ребят получили ключи от собственных квартир», – отметила Анастасия Ракова.

Недвижимость предоставляют, если у воспитанника нет собственной жилплощади или она непригодна для жизни. В городе создали специальную комиссию, которая занимается решением жилищных вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При положительном ее решении ребята становятся обладателями современных отремонтированных квартир, полностью готовых к заселению. Спустя пять лет квартира может быть переоформлена по договору социального найма и впоследствии приватизирована.

Обжиться, решить бытовые вопросы, например выбрать предметы интерьера или собрать мебель, выпускникам помогают специалисты служб постинтернатного патроната.

Работа по выдаче квартир ведется в плановом режиме, очередей среди указанной категории граждан нет. Столица остается лидером по обеспечению жильем детей-сирот в России, отметил министр Правительства Москвы, руководитель Департамента городского имущества Максим Гаман.

«Москва является национальным лидером в вопросе обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За 10 лет выделили для этой категории жителей более восьми тысяч квартир, полностью готовых к проживанию», – пояснил Максим Гаман.

С июля 2024 года новоселы получают ключи в день подписания договора найма жилого помещения. Это стало возможным благодаря онлайн-сервису «Время планировать с ДГИ».

¹ Свыше тысячи детей-сирот получили ключи от собственных квартир в Москве в 2024 году // Официальный сайт мэра Москвы, 28 декабря 2024 года. – <https://www.mos.ru/news/item/148600073/> (дата обращения: 22.04.2025).

О реализации в Республике Марий Эл и Липецкой области региональных программ по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей¹

Заседание Комиссии по регулированию жилищных вопросов детей-сирот и лиц из их числа Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации прошло 17 апреля 2025 года под председательством Андрея Широкова.

Члены и эксперты комиссии рассмотрели итоги 2024 года и планы на 2025 год по реализации в Республике Марий Эл и Липецкой области региональных программ по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, а также соблюдение строительных норм и правил при проектировании, согласованиях, строительстве, принятии и вводе в эксплуатацию МКД.

Сегодня в России более 270 тысяч детей находятся в списке лиц, которые должны быть обеспечены жильем. В разных регионах темпы обеспечения права на жилье разнятся. В Республике Марий Эл сохраняется низкая динамика обеспечения жилыми помещениями при высокой динамике увеличения числа лиц, у которых возникает право на обеспечение жилым помещением. Темп роста количества очередников превышает объем предоставляемого жилья. В целом по республике идет ежегодное увеличение количества лиц из числа детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, что ведет к снижению числа детей-сирот, состоящих в Списке.

С целью поэтапной ликвидации сложившейся очередности в Республике Марий Эл распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 30.04.2021 г. № 208-р утвержден «Комплексный план (дорожная карта) по ликвидации накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, которые подлежали обеспечению специализированными жилыми помещениями на территории Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2023 года, на период 2023–2030 годов».

Согласно установленным показателям дорожной карты с целью поэтапной ликвидации сложившейся очередности в Республике Марий Эл к 2030 году ежегодно необходимо обеспечивать жильем не менее 249 детей-сирот.

В целях актуализации сведений о детях-сиротах, включенных в списки, органы местного самоуправления принимают меры по исключению детей-сирот из списка в случае выявления фактов отсутствия у них или утраты ими оснований для предоставления им жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

¹ Липецкая область в два раза увеличила объем выделяемых из областного бюджета средств на жилье для детей-сирот // Сайт Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, 17 апреля 2025 года. – <https://osminstroy.ru/news/lipetskaya-oblvest-v-dva-raza-uvelichila-obem-vydeljemykh-iz-oblaznogo-byudzheta-sredstv-na-zhile-d/> (дата обращения: 22.04.2025).

Один раз в полугодие органами опеки и попечительства запрашиваются выписки из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимости и документы, подтверждающие регистрацию гражданина по месту жительства или по месту пребывания на территории Республики Марий Эл.

В 2024 году органами местного самоуправления исключено из списка в связи с утратой оснований для предоставления жилого помещения 11 человек, в I квартале 2025 года – 2 человека.

Также отчиталась о работе Липецкая область. Общее количество детей-сирот, состоящих на учете на получение жилого помещения по состоянию на 31 марта 2025 года составляет 2300 человек, из них право на получение жилого помещения наступило, но не реализовано у 1675 человек.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации правительству Липецкой области была разработана и утверждена поэтапная программа ликвидации накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа. В рамках реализации мероприятий дорожной карты проводится масштабная работа по ликвидации накопившейся задолженности всеми заинтересованными ведомствами региона. В 2024 году показатель, установленный в программе, был перевыполнен за счет дополнительного финансирования из областного бюджета. В 2025 году также увеличено финансирование на данные мероприятия в программе.

В рамках выполнения мероприятий программы в 2024 году было предусмотрено 1,3 млрд рублей, из них 119,4 млн рублей на выдачу жилищных сертификатов, 1,2 млрд рублей на приобретение жилых помещений. За указанные средства было приобретено 367 жилых помещений и реализовано 33 сертификата. Итого 400 граждан из данной категории улучшили свои условия проживания.

В 2025 году объем финансирования данных мероприятий составляет 1,4 млрд рублей, из них 122,9 млн рублей предусмотрено на выдачу жилищных сертификатов и 1,3 млрд рублей на приобретение жилых помещений. Всего планируется приобрести не менее 348 квартир и выдать не менее 34 сертификатов, что позволит выполнить показатель 2025 года. Объем средств областного бюджета за последние 2 года увеличен почти в 2 раза.

В Липецкой области в целях закупки и обеспечения эффективного использования специализированного жилищного фонда Липецкой области создано областное бюджетное учреждение «Эксплуатация жилищного фонда». Учреждение осуществляет деятельность по приобретению жилых помещений, заключению договоров найма, осуществляет сопровождение детей-сирот в ресурсоснабжающие организации при заключении договоров поставки энергоресурсов, осуществляет претензионную работу со строителями (продавцами) жилых помещений.

Закупка жилых помещений осуществляется в рамках Федерального закона № 44-ФЗ. Требования к жилым помещениям, в том числе к их отделке, составлены с учетом строительных норм и правил, санитарных требований и указаны в проекте государственного контракта и техническом задании. Срок предоставления гарантии качества жилого помещения, в том числе инженерно-технологического, механического, электрического,

санитарно-технического, газового оборудования, приборов учета и иного оборудования жилого помещения в соответствии с Контрактом составляет 5 лет со дня регистрации перехода права собственности.

Общая площадь жилого помещения в соответствии с региональным законодательством не менее 32 квадратных метров и не более 45 квадратных метров. Требования к норме жилой площади помещения также указаны в техническом задании: не менее 14 квадратных метров, что соответствует строительным нормам и правилам.

В целях предотвращения случаев включения в специализированный жилищный фонд Липецкой области жилых помещений, не соответствующих техническим и санитарным требованиям, областной межведомственной комиссией Липецкой области проводится оценка жилья на предмет его пригодности для проживания в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 47.

После внесения изменений в федеральное законодательство в 2024 году было выдано 33 сертификата, в 2025 планируется выдать 34. Количество выданных жилищных сертификатов уменьшилось в связи с тем, что заявители в основном уже семейные лица, и дохода, который обеспечивает заявителю и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, не хватает (доход супруги не учитывается, декретный отпуск и инвалидность тоже, имеется судебный акт о предоставлении жилья).

В рамках второго вопроса подведены итоги 2024 года по исполнению субъектами Российской Федерации соглашений по софинансированию региональных программ по обеспечению сирот жилыми помещениями.

СТАТИСТИЧЕСКАЯ И СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023 году и истекшем периоде 2024 года

Основная цель мероприятия. Оценить результативность реализации мер социальной поддержки, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

Ключевые результаты мероприятия:

1. Впервые с 2011 года отмечено сокращение численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем¹, что свидетельствует о наметившейся тенденции повышения результативности принимаемых мер. Численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, сократилась с 190,8 тыс. человек в 2022 году до 187,5 тыс. человек в 2023 году, но остается на высоком уровне.

Численность обеспеченных за 2023 год жильем детей-сирот по отношению к 2022 году увеличилась с 34,2 тыс. до 37,5 тыс. человек.

Этому способствовали меры финансового и организационного характера, принимаемые на региональном и федеральном уровнях: в частности, увеличение в 2023 году на треть по отношению к 2022 году расходов региональных бюджетов, утверждение в регионах, в которых сохраняется задолженность по обеспечению жильем детей-сирот, программ ее ликвидации до 2030 года,

¹ Обеспечению жилыми помещениями подлежат дети-сироты, не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия, по достижении ими возраста 18 лет, а также после получения профессионального образования и в иных случаях, установленных Федеральным законом от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ). Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, в том числе своевременно не обеспеченных жильем, далее также упоминается как задолженность по обеспечению жильем детей-сирот применительно к региональным программам ликвидации до 2030 года задолженности по обеспечению жильем детей-сирот, которые утверждены в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 30.03.2023 г. № ММ-П8-4467ДСП (далее – программы ликвидации задолженности).

а также расширение в регионах практики обеспечения детей-сирот жилыми помещениями посредством предоставления выплат на приобретение жилья (сертификата) (далее – региональные сертификаты). Принятие указанных мер являлось предметом рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) в 2019–2023 годах.

2. Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации выросли с 77,1 млрд рублей в 2022 году до 98,1 млрд рублей в 2023 году, или на 27 %. Из них размер субсидии, направляемой из федерального бюджета на предоставление жилья детям-сиротам в регионы, с 2020 года остается неизменным и составляет 10 млрд рублей в год.

3. По состоянию на 1 января 2024 года обеспечение детей-сирот жилыми помещениями в плановом порядке осуществляется в 12 регионах. Задолженность¹ по обеспечению жильем детей-сирот пока сохраняется в 73 регионах.

Снижение задолженности по обеспечению жильем детей-сирот отмечено в 40 регионах, в которых она сохраняется.

Оценка программ ликвидации задолженности показала, что они преимущественно требуют уточнения. Большинство программ предусматривают погашение задолженности по обеспечению жильем детей-сирот в 2030 году и позднее. Треть программ содержит указание на дополнительную потребность в финансировании без указания его источников. В половине программ не определено финансирование в разрезе форм обеспечения жильем.

Усиление контроля за сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты, способствовало снижению численности состоящих в списке на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот² с 286,0 тыс. человек на 1 января 2023 года до 281,4 тыс. человек на 1 января 2024 года.

4. Региональные сертификаты в 2023 году использовались в 59 регионах (в 2022 году – в 41 регионе). Доля обеспеченных жильем детей-сирот с использованием региональных сертификатов в общей численности обеспеченных жильем детей-сирот выросла с 9,8 % в 2022 году до 18,7 % в 2023 году (с 4,9 тыс. человек в 2022 году до 9 тыс. человек в 2023 году).

С 4 августа 2023 года федеральным законодательством³ установлена возможность предоставления за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации лицам из числа детей-сирот, достигшим 23 лет, выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения, право на которую подтверждается сертификатом (далее – выплата в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ). Данная выплата может быть использована для приобретения жилья на всей территории Российской Федерации.

¹ По оценке Счетной палаты, задолженность по обеспечению жильем детей-сирот – доля не обеспеченных жильем детей-сирот за отчетный год в общей численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем на конец предыдущего года, составляет более 25 %.

² Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ (далее – список). Лица, указанные в абзаце первом пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, включаются в список по достижении возраста 14 лет.

³ Статья 8¹ Федерального закона № 159-ФЗ.

Анализ показал, что практика изменения регионального законодательства складывается не единообразно и в более длительные сроки, чем это предусмотрено.

В основном региональные нормативные правовые акты вступают в силу с марта – мая 2024 года, что не позволяет в настоящее время провести оценку результатов их применения.

Несмотря на введение выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, в пяти регионах¹, имеющих задолженность по обеспечению жильем детей-сирот, предоставление такой выплаты (сертификата) не предусмотрено.

В половине из 24 регионов, в которых признаны утратившими силу нормативные правовые акты о региональных сертификатах, переходные положения, направленные на сохранение прав детей-сирот, имевших право на их получение, отсутствуют.

Только в 13 субъектах Российской Федерации² предусмотрены дополнительные условия предоставления региональных сертификатов в сравнении с условиями Федерального закона № 159-ФЗ.

5. Ряд проблем обеспечения жильем детей-сирот, выявленных ранее Счетной палатой³, сохраняет свою актуальность. Остается нерешенным вопрос о возможности применения инструмента бессрочного найма жилых помещений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), при обеспечении детей-сирот жилыми помещениями.

6. Сохраняется проблема размещения данных об использовании сертификатов в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (далее – ЕЦП)⁴.

Наиболее значимые выводы. Принятые нормативные акты и меры, направленные на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот на федеральном и региональном уровнях, в 2023 году оказали позитивное влияние на сокращение численности детей-сирот, своевременно не получивших жилые помещения.

Увеличению численности обеспеченных жильем детей-сирот, достигнутому в 2023 году, способствовало введение региональных сертификатов, которые применялись в 59 субъектах Российской Федерации.

Внедрение в регионах выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ повлекло масштабные изменения регионального законодательства, включая признание утратившими силу актов, ранее регламентировавших выдачу региональных сертификатов, что требует постоянного мониторинга правоприменения. <...>

¹ Республика Адыгея, Кабардино-Балкарская Республика, Владимирская, Ярославская области, Еврейская автономная область.

² По данным, размещенным в «КонсультантПлюс: Регион»: республики Бурятия, Карелия, Северная Осетия – Алания, Тыва, Алтайский край, Вологодская, Иркутская, Калининградская, Курганская, Московская, Омская, Оренбургская, Тульская области.

³ Отчет о результатах совместного экспертурно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021–2022 годах» (с Контрольно-счетной палатой Пермского края и Контрольно-счетной палатой Приморского края) (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 30.05.2023 г. № 34К (1639)).

⁴ До 1 января 2024 года – государственная информационная система «Единая государственная информационная система социального обеспечения» (ЕГИССО).

Наиболее значимые предложения (рекомендации). На основе проведенного экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата предлагает направить Министерству просвещения Российской Федерации рекомендацию – в срок до 14 марта 2025 года провести анализ практики применения субъектами Российской Федерации изменений, внесенных в Федеральный закон № 159-ФЗ, в том числе в части использования сертификата при предоставлении жилых помещений детям-сиротам. <...>

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

7.1. Оценка результативности реализации мер социальной поддержки, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот

Оценка результативности обеспечения жильем детей-сирот, проведенная Счетной палатой в 2019–2023 годах¹, выявила проблемные зоны, в результате чего было направлено 30 предложений (рекомендаций)² по совершенствованию механизмов реализации жилищных прав детей-сирот, в том числе: 3 рекомендации – в адрес Президента Российской Федерации с просьбой поручить Правительству Российской Федерации решение ряда вопросов; 22 рекомендации – в адрес Правительства Российской Федерации; 5 рекомендаций – в адрес глав высших органов власти субъектов Российской Федерации.

Из 30 рекомендаций 28 являются приоритетными. По состоянию на 23 мая 2024 года выполнено и снято с контроля решениями Коллегии Счетной палаты Российской Федерации³ 18 рекомендаций Счетной палаты, 1 рекомендация не выполнена⁴, по 11 рекомендациям срок реализации не наступил.

¹ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на улучшение жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за период 2017–2019 годов» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28.01.2020 г. № 2К (1375), пункт 3)); Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Оценка сложившейся практики реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и лиц из их числа при обеспечении жилыми помещениями» (совместно с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края, Контрольно-счетной палатой Кемеровской области) (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28.01.2020 г. № 2К (1375), пункт 2)); Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг обеспечения детей-сирот жильем» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 ноября 2021 г. № 67К (1510)); Отчет о результатах совместного экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021–2022 годах» (с Контрольно-счетной палатой Пермского края и Контрольно-счетной палатой Приморского края) (завершено в мае 2023 года) (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 30.05.2023 г. № 34К (1639)).

² Рекомендации касались вопросов нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот (14 рекомендаций); финансирования и регулирования механизмов финансового обеспечения при предоставлении бюджетных средств на приобретение жилых помещений детям-сиротам (5 рекомендаций); внедрения новых механизмов обеспечения жильем детей-сирот (3 рекомендации); организации процессов в области предоставлении жилья детям-сиротам (8 рекомендаций).

³ Решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 01.03.2022 г. № 10К (1535), от 23.09.2022 г. № 57К (1582).

⁴ Рекомендация касалась нормативного регулирования вопроса распоряжения долей жилого помещения, принадлежащей ребенку-сироте, недостаточной по учетной норме для проживания и являющейся основанием для предоставления отдельного жилого помещения.

Из 18 реализованных рекомендаций 12 касались вопросов нормативно-правового регулирования (в том числе изменения правил предоставления регионам субсидии из федерального бюджета), 2 рекомендации – вопросов финансирования (в том числе увеличения финансирования), 1 рекомендация – внедрения новых механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот (введение выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ¹), 3 рекомендации относились к организационным вопросам (в том числе принятию регионами программ ликвидации задолженности).

Из 11 рекомендаций, срок реализации которых не наступил, часть выполнена. Данные о выплатах на приобретение жилья (сертификатах) будут вноситься в ЕЦП² с 1 января 2026 года.

Одновременно остается нерешенным ряд вопросов. Так, не решен вопрос о возможности применения инструмента бессрочного найма жилых помещений, находящихся в собственности субъектов Федерации (муниципальных образований), при обеспечении детей-сирот жилыми помещениями.

Не решен вопрос использования регионами механизма эскроу-счетов для закупки на этапе строительства жилья для детей-сирот, которое сдерживается сроком действия лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета – один год, при сроке строительства многоквартирного дома, превышающем финансовый год.

Счетная палата участвует в проработке реализации рекомендаций в рамках Межведомственной рабочей группы по совершенствованию федерального законодательства в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот³.

7.1.1. Оценка влияния изменения законодательных и нормативных правовых актов, направленных на обеспечение жильем детей-сирот, на выполнение задач по реализации государственной политики в части предоставления названных гарантий

В 2022–2023 годах на федеральном и региональном уровнях принимались законодательные и нормативные правовые акты, направленные на выполнение задач по реализации государственной политики в части предоставления гарантий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями <...>.

С 2022 года при определении размера субсидии, предоставляемой из федерального бюджета, учитывается средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации, определяемая Минстроем России по новой методике⁴. Изменение данной методики позволило регионам повысить размер средств, выделяемых на приобретение жилого помещения для детей-сирот⁵, что повлекло повышение доли жилья, приобретаемого на первичном рынке (рис. 1).

¹ Изменения внесены Федеральным законом от 04.08.2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 461-ФЗ).

² Изменения внесены Федеральным законом № 461-ФЗ.

³ Создана Минпросвещения России по поручению Правительства Российской Федерации.

⁴ Приказ Минстроя России от 18.08.2021 г. № 584/пр «Об утверждении Методики определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Федерации».

⁵ Средняя рыночная стоимость одного квадратного метра за 2021–2022 годы повысилась в 1,5 раза и более в 79 субъектах Федерации, в 2 раза и более – в 24 субъектах Федерации. Наибольший рост за 2 года сложился в Краснодарском крае (320 %), Республике Алтай (250 %), Калининградской области (230 %). Рост норматива стоимости в 2023 году по отношению к 2022 году дифференцирован по субъектам Федерации от 11 % в Республике Ингушетия и г. Москве до 65 % в Камчатском крае, 70 % – в Краснодарском крае.

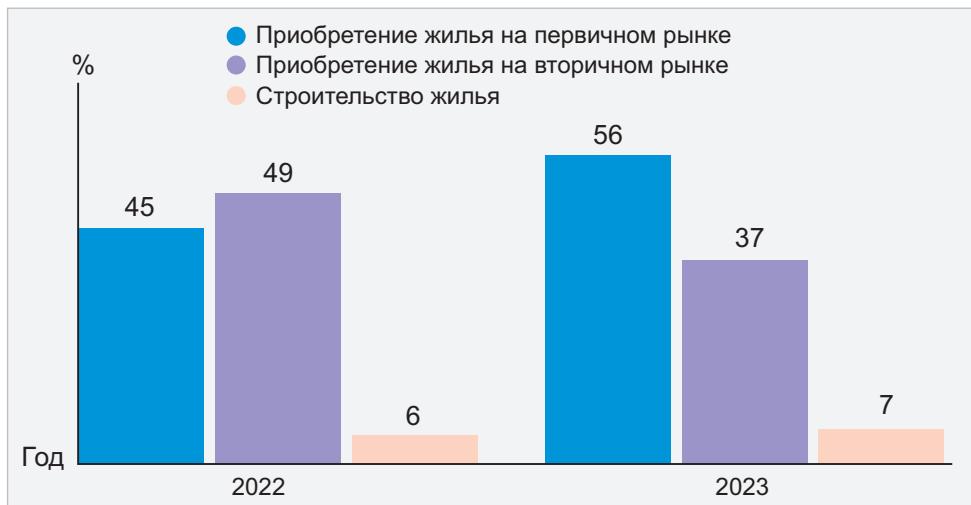


Рис. 1. Доля жилых помещений, приобретенных для детей-сирот в регионах на первичном и вторичном рынках жилья в 2022 и 2023 годах за счет субсидии федерального бюджета

Источник: форма 9 региональных отчетов об использовании субсидии федерального бюджета, представленная в Минстрой России и направленная в Счетную палату по запросу

С 2023 года дети-сироты, не обеспеченные жилыми помещениями, вправе¹ зарегистрироваться по месту жительства по адресу местной администрации или (при наличии) территориального органа местной администрации муниципального образования, на территории которого они фактически проживают в субъекте Российской Федерации. Этим правом воспользовались 3,6 тыс. человек в 61 регионе². Данная мера позволяет детям-сиротам получить жилье там, где они имеют работу и возможность самореализации.

В целях повышения контроля за использованием и распоряжением жилыми помещениями, включая обеспечение сохранности санитарно-технического состояния жилых помещений, находящихся в собственности или пользовании по договору социального найма детей-сирот³, во всех регионах приняты соответствующие нормативные акты⁴. В 80 субъектах Российской Федерации утверждены планы мероприятий по контролю за сохранностью и использованием указанных жилых помещений детей-сирот⁵.

¹ Пункт 10 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ.

² По данным мониторинга Минпросвещения России.

³ Органы исполнительной власти субъектов Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Федерации, обязаны осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими (п. 2 ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ).

⁴ В 85 субъектах Российской Федерации осуществляется контроль за всеми жилыми помещениями детей-сирот. По состоянию на 31 декабря 2023 года контроль осуществляется в отношении 112001 жилого помещения детей-сирот.

⁵ За исключением республик Калмыкии, Тывы, Донецкой Народной Республики, Магаданской, Пензенской, Самарской областей.

Программы ликвидации задолженности утверждены в 76 регионах¹ <...>, в четырех² из которых, по оценке Счетной палаты, обеспечение жильем детей-сирот в 2023 году осуществлялось в плановом порядке.

По итогам 2023 года задолженность по обеспечению жильем детей-сирот, по оценке Счетной палаты, сохраняется в 73 регионах, в 72 из которых утверждены программы ее ликвидации. В Тверской области, имеющей соответствующую задолженность, программа не утверждена. Численность не обеспеченных жильем детей-сирот на конец 2023 года по сравнению с 2022 годом в 73 регионах снизилась на 1,9 тыс. человек (или 1%) – с 186,5 тыс. до 184,6 тыс. человек.

В рассматриваемых программах не единообразно установлены подходы к ликвидации задолженности по обеспечению жильем детей-сирот.

Преимущественно программы предусматривают сокращение задолженности по обеспечению жильем детей-сирот, образовавшейся на 1 января 2023 года.

В программах ликвидации задолженности пяти регионов³ указана дата начала ликвидации задолженности – 1 января 2024 года⁴, в трех регионах – 1 января 2020, 2021 и 2026 годов соответственно⁵.

В программах ликвидации задолженности 33 регионов численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем до 2030 года, в несколько раз превышает численность данной категории на 1 января 2023 года (например, в программах Вологодской и Владимирской областей превышение составляет 2 раза, в Магаданской области – 6 раз, в Курганской области – 7 раз).

В программах семи регионов ликвидация до 2030 года задолженности по обеспечению жильем детей-сирот, образовавшейся на 1 января 2023 года, предусмотрена в неполном объеме⁶.

Целевые показатели обеспечения до 2030 года жилыми помещениями детей-сирот отсутствуют в программах ликвидации задолженности 10 субъектов Российской Федерации⁷ <...>.

Только в 13 регионах⁸ программы предусматривают погашение задолженности до 2030 года (в 2029 году и ранее), в остальных – в более поздние сроки.

Информация об объемах и источниках финансирования отсутствует в программах ликвидации задолженности восьми регионов⁹.

¹ По состоянию на 1 июня 2024 года программы ликвидации задолженности утверждены в 60 регионах нормативными правовыми актами, в остальных – распорядительными актами.

² Курская, Московская, Пензенская области, Ямало-Ненецкий округ.

³ Республика Дагестан, Алтайский край, Калужская, Магаданская, Нижегородская области.

⁴ Из них три субъекта утвердили программу в 2024 году, два субъекта – в августе и декабре 2023 года.

⁵ Чукотский автономный округ, Нижегородская, Пензенская области.

⁶ В Калужской области – 18,9 %, Хабаровском крае – 39,7 %, Кабардино-Балкарской Республике – 41,6 %, Еврейской автономной области – 44,5 %, Псковской области – 58,8 %, Республике Хакасии – 79,9 %, Чувашской Республике – 70,2 %.

⁷ Республики Дагестан, Саха (Якутия), Татарстан, Удмуртская Республика, Забайкальский, Приморский, Хабаровский края, Орловская, Самарская, Челябинская области.

⁸ Алтайский, Камчатский, Краснодарский края, Амурская, Архангельская, Брянская, Воронежская, Калининградская, Омская, Пензенская, Свердловская, Тамбовская, Тульская области.

⁹ Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Краснодарский край, Волгоградская, Калужская, Псковская и Самарская области, Ненецкий автономный округ.

Отдельно выделенная дополнительная потребность в средствах, без обоснования данной потребности расчетами, указана в программах ликвидации задолженности 26 регионов¹. Например, программой ликвидации задолженности Нижегородской области² с 2026 года средства бюджета региона прогнозируются в размере 1,3 млрд рублей, при этом средства федерального бюджета – в размере 3,6 млрд рублей (с увеличением в 28 раз к уровню 2025 года).

Без указания источников финансирования отдельно выделенную дополнительную потребность показали 22 региона³.

Информацию о финансировании в разрезе форм обеспечения жильем (например, финансовое обеспечение выплат на предоставление жилья (сертификата) не предусматривают программы ликвидации задолженности половины регионов.

Вместе с тем реализация в 2023 году программ ликвидации задолженности позволила сократить численность детей-сирот, не обеспеченных жильем, в 40 регионах на 5,5 тыс. человек (или на 5,4 %). По состоянию на 1 января 2024 года этот показатель составил 97,9 тыс. человек. Более чем на 10 % он уменьшился в 9 регионах⁴.

В 33 регионах, утвердивших программы ликвидации задолженности, численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем в указанный период, увеличилась на 3,6 тыс. человек (или на 4,4 %) – до 86,6 тыс. человек. Увеличение более чем на 10 % отмечено в 6 регионах. В программах ликвидации задолженности указанных регионов финансирование в разрезе форм обеспечения жилыми помещениями детей-сирот не представлено, включая, например, программу Республики Татарстан, где также не установлены целевые показатели обеспечения жильем детей-сирот.

В части программ ликвидации задолженности отсутствуют конкретные меры, направленные на снижение сиротства в регионах, в том числе предоставление регионального капитала семьям, усыновляющим детей-сирот⁵.

Уровень сиротства в регионе влияет на численность детей-сирот, в том числе нуждающихся в жилых помещениях.

Планы мероприятий («дорожные карты») по профилактике социального сиротства на 2022–2025 годы⁶ приняты не во всех регионах.

¹ Без указания источника финансирования отдельно выделенную дополнительную потребность показали 22 региона, 4 региона – в средствах федерального бюджета.

² Приказ министерства строительства Нижегородской области от 31.08.2023 г. № 328-193/23од «Об утверждении программы Нижегородской области «Поэтапная ликвидация до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа».

³ Начиная с 2023 года – 7 регионов (Республика Карелия, Вологодская, Кемеровская, Курганская, Липецкая, Новосибирская и Тамбовская области), с 2024 года – 11 регионов (Кабардино-Балкарская Республика, Республики Марий Эл и Хакасия, Забайкальский, Камчатский и Ставропольский края, Архангельская, Костромская, Пензенская, Томская и Ульяновская области); с 2025 года – 2 региона (Республика Северная Осетия, Ярославская область), с 2026 года – 2 региона (Хабаровский край, Тульская область).

⁴ В Камчатском крае, Астраханской, Кемеровской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской, Орловской, Саратовской областях и Чувашской Республике.

⁵ В Программе ликвидации задолженности, утвержденной губернатором Калининградской области 26 апреля 2023 года, предусмотрено предоставление единовременного регионального пособия для семей, усыновивших ребенка-сироту, в размере 615 тыс. рублей.

⁶ Поручение Правительства Российской Федерации от 15.03.2021 г. № ТГ-П45-3091 о выполнении подпункта «в» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 15.03.2021 г. № ПР-355.

В целом в Российской Федерации численность выявленных детей-сирот и уровень сиротства ежегодно снижается. С 2019 года наблюдается устойчивая тенденция снижения численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (рис. 2).

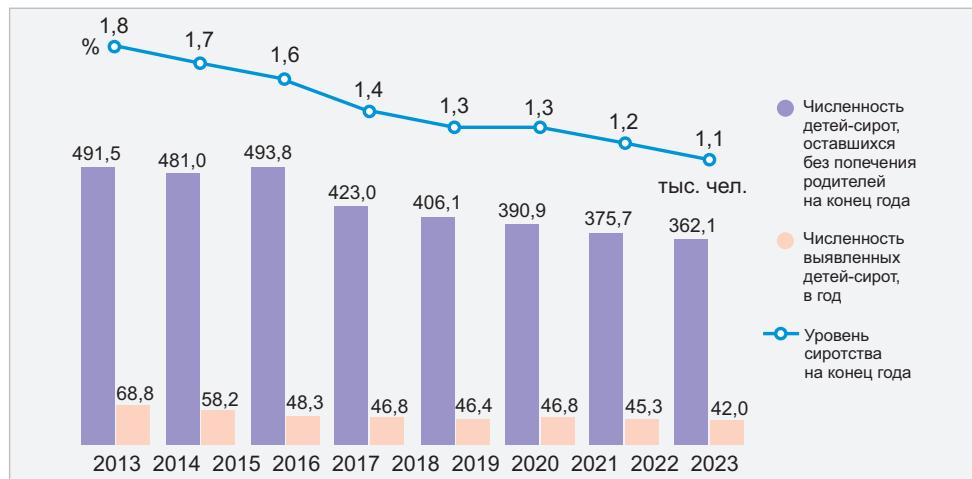


Рис. 2. Динамика изменения ситуации по детям-сиротам в целом по Российской Федерации с 2013 года

Источник: данные формы федерального статистического наблюдения № 103-рпк

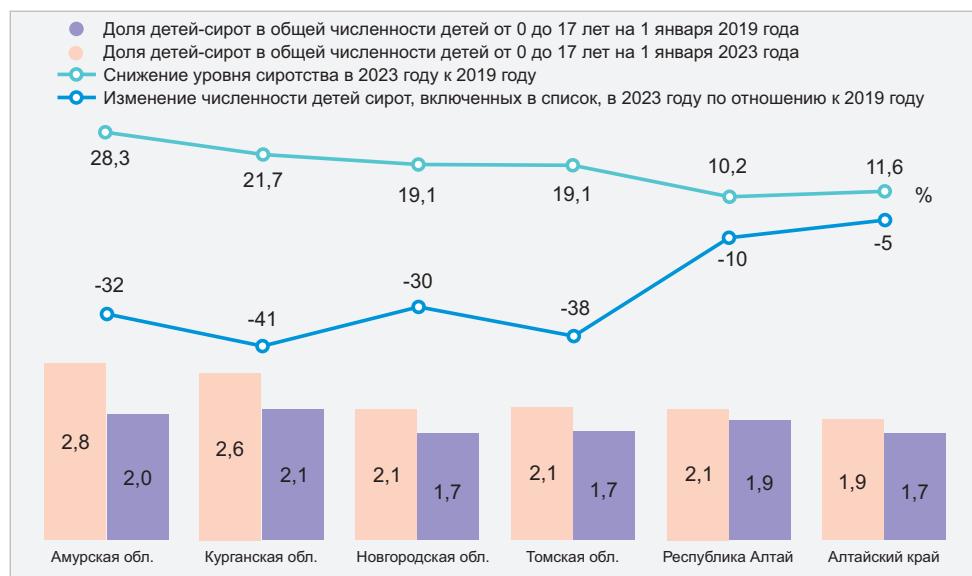


Рис. 3. Изменение уровня сиротства в 2023 году по сравнению с 2019 годом в регионах, имеющих наибольшую долю детей-сирот в общей численности детей в возрасте от 0 до 17 лет

Источник: формы федерального статистического наблюдения № 103-рпк, мониторинг Минпросвещения России, данные ЕЦП

Из регионов с наибольшими уровнями сиротства¹ наибольшее снижение указанного уровня (более 20 %) в период с 2019 по 2023 год наблюдалось в Амурской и Курганской областях². В указанных регионах значительно снизилась численность включенных в список детей-сирот (рис. 3).

Наибольшее снижение численности детей-сирот, включенных в список, в 2023 году по сравнению с 2019 годом отмечается в Амурской области (32 %), чему способствовало снижение уровня сиротства на 28 % (с 2,8 % в 2019 году до 2 % в 2023 году).

Более 90 % детей-сирот проживают в семьях (рис. 4). Примерно одинаковое число детей находится под возмездной опекой, основной формой которой является приемная семья, и переданы под опеку и попечительство на безвозмездной основе.



Рис. 4. Распределение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Источник: формы федерального статистического наблюдения № 103-рпк

Анализ выплат семьям, воспитывающим детей-сирот и усыновленных детей-сирот, показал, что наибольшая финансовая поддержка оказывается приемным семьям.

¹ Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в численности детей от 0 до 17 лет.

² По данным форм федерального статистического наблюдения № 103-рпк.

При этом на содержание ребенка-сироты в учреждении для детей-сирот направляется значительно больше средств, чем выплаты семьям, воспитывающим детей-сирот <...>.

В 2023 году в 59 субъектах Федерации реализовывались региональные законодательные и нормативные акты, предусматривающие использование региональных сертификатов (в 2022 году – в 41 регионе), устанавливающие различные подходы к предоставлению сертификатов (табл. 1).

Таблица 1.

**Требования нормативных правовых актов
субъектов Российской Федерации к предоставлению
региональных сертификатов**

Требования к возрасту получения сертификата	
18 лет и старше:	6 регионов
21–22 года и старше:	8 регионов
23 года и старше:	41 регион
25 лет и старше:	4 региона
Требования к срокам трудоустройства получателя сертификата	
12 месяцев:	18 регионов
3–6 месяцев:	16 регионов
Факт трудоустройства при обращении за сертификатом:	4 региона
Требования к трудоустройству не установлены:	19 регионов
Стоимость сертификата	
Дифференцирована по муниципальным образованиям	20 регионов
Единая на всей территории субъекта Федерации	39 регионов
Период действия сертификата	
2–5 месяцев	11 регионов
6 месяцев	23 региона
До установленной даты в ноябре – декабре года выдачи	10 регионов
9–12 месяцев	13 регионов
Более года	2 региона
Место приобретения жилья получателем сертификата	
На территории субъекта Федерации, выдавшего сертификат	58 регионов
На всей территории Российской Федерации (при наличии медицинских показаний)	1 регион

* В большинстве регионов требования к трудоустройству не применяются к заявителям, обучающимся по очной форме; находящимся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет; осуществляющим уход за инвалидом 1 группы, ребенком-инвалидом.

Источник: данные из системы «КонсультантПлюс: Регион»

Например, в Иркутской области в целях предотвращения распространения сиротства в регионе установлен возраст выдачи сертификатов с 18 лет¹, что было обусловлено значительной численностью детей-сирот, имеющих своих детей. Как результат – выдача сертификата позволила обеспечить жилыми помещениями в 2022 году 453 таких семьи с детьми, в 2023 году – 484 семьи, или 52 и 43 % общей численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2022 и 2023 годах².

В Саратовской области возраст получения сертификата был снижен с 23 лет в 2022 году до 21 года в 2023 году³, что позволило увеличить численность детей-сирот, обеспеченных жильем с использованием данной меры⁴.

Период действия сертификатов в большинстве регионов в 2023 году и по настоящее время составляет менее года, что способствует высокому уровню их реализации.

Использование региональных сертификатов позволяет заключать миро- вые соглашения между должниками и взыскателями, что служит основанием для прекращения исполнительных производств.

Например, в Пермском крае⁵ с 2021 года в случае рассмотрения в качестве заявителей на получение сертификата лиц, имеющих неисполненные судебные решения о возложении на органы муниципального самоуправления обязательства предоставить жилье, данные органы направляли исковое заявление об изменении способа исполнения решения суда⁶.

¹ Закон Иркутской области от 21.12.2021 г. № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения».

² Потребность в сертификатах в Иркутской области у детей-сирот, имеющих детей, в 2022 году составила 650 сертификатов, в 2023 году – 700 сертификатов. Источник: мониторинг Минпросвещения России.

³ Закон Саратовской области от 02.08.2012 г. № 123-ЗСО (ред. от 30.01.2023 г.) «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области».

⁴ В 2022 году в Саратовской области выдан 901 сертификат, в 2023 году – 1000 сертификатов.

⁵ В Пермском крае сложилась практика, позволившая в 2020–2022 годах выдать сертификаты 95 детям-сиротам, имеющим судебные решения. В случае рассмотрения в качестве заявителей на получение сертификата лиц, имеющих неисполненные судебные решения о возложении на органы муниципального самоуправления обязательства предоставить жилье, данные органы направляют исковое заявление об изменении способа исполнения решения суда. В отношении всех лиц, имеющих судебные решения, которые приобрели жилые помещения с использованием сертификатов, органами местного самоуправления проведена работа по изменению в судебном порядке способа исполнения решения суда. См.: Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского края «О результатах экспертизно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021–2022 годах» от 14.03.2023 г. № 1 (утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Пермского края от 09.03.2023 г. № 4).

⁶ Постановление правительства Пермского края от 07.04.2020 г. № 178-п (ред. от 10.11.2020 г.) «О реализации мероприятия «Дополнительные меры по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет и старше (предоставление выплат на приобретение жилых помещений)».

Количество исполнительных производств, прекращенных судом или судебными приставами-исполнителями в связи с утверждением судами мировых соглашений, в Российской Федерации увеличилось в 2023 году по отношению к 2022 году на 8 % (рис. 5).

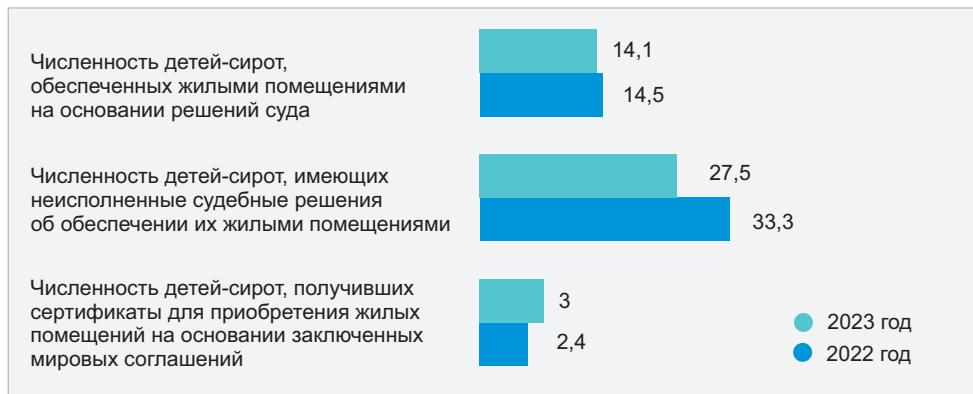


Рис. 5. Изменение численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями по судебным решениям в 2022-2023 годах

Источник: официальный сайт Федеральной службы судебных приставов, мониторинг Минпросвещения России

В целом численность детей-сирот, имеющих неисполненные судебные решения, снизилась в 2023 году по отношению к 2022 году на 16 %.

В Федеральный закон № 159-ФЗ внесены изменения¹, которыми для лиц из числа детей-сирот, достигших 23 лет, установлены дополнительные гарантии, связанные с обеспечением жильем детей-сирот, в виде выплаты для приобретения жилого помещения или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

Внесенные в Федеральный закон № 159-ФЗ изменения в основном приняты с учетом позиции Счетной палаты. Например, законодательно установлено право детей-сирот приобретать жилье с использованием сертификата в любом регионе Российской Федерации.

<...>

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона № 461-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено в течение шести месяцев со дня его вступления в силу² привести свои законы и иные нормативные правовые акты в соответствие с Федеральным законом № 159-ФЗ (в редакции Федерального закона № 461-ФЗ).

Анализ показал, что практика изменения регионального законодательства складывается не единообразно и в более длительные сроки, чем это предусмотрено Федеральным законом № 461-ФЗ <...>.

В 65 регионах нормативные правовые акты о предоставлении выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ приняты и вступили в силу

¹ Федеральный закон № 461-ФЗ.

² С 4 августа 2023 года по 4 февраля 2024 года.

в период с 27 октября 2023 года (в Курганской области) по 13 мая 2024 года (в Республике Тыва). Позднее установленного 6-месячного срока законодательные акты приняты в 31 регионе¹, в которых в настоящее время не приняты необходимые подзаконные акты.

Проведенный анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что по состоянию на 27 мая 2024 года в 11 субъектах Российской Федерации² нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление выплаты, в том числе в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, не принят. При этом в 5 регионах³, в которых не предусмотрена выплата в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, имеется задолженность по обеспечению жильем детей-сирот и утверждены программы ее ликвидации.

В 24 субъектах Российской Федерации⁴ в процессе принятия норм о предоставлении выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ были признаны утратившими силу положения региональных нормативных правовых актов, ранее регламентировавшие правила предоставления регионального сертификата. При этом в 12 регионах⁵ какие-либо переходные положения, направленные на сохранение прав детей-сирот на предоставление выплат на условиях ранее действовавших региональных нормативных правовых актов, отсутствуют (во всех из них утверждены программы ликвидации задолженности).

В Ярославской области и Еврейской автономной области акты, предусматривающие предоставление региональных сертификатов, признаны утратившими силу с 1 января 2024 года. При этом программы ликвидации задолженности в названных регионах предусматривают выдачу сертификатов.

¹ По данным, размещенным в «КонсультантПлюс: Регионы»: республики Бурятия, Дагестан, Карелия, Мордовия, Северная Осетия – Алания, Татарстан, Тыва, Удмуртская, Чеченская, Чувашская республики, Забайкальский, Камчатский края, Архангельская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Курская, Липецкая, Нижегородская, Оренбургская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Томская, Тюменская, Ульяновская области, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Севастополь.

² По данным, размещенным в «КонсультантПлюс: Регионы»: республики Адыгея, Крым, Кабардино-Балкарская Республика, Белгородская, Владимирская, Ленинградская, Сахалинская, Ярославская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Еврейская автономная область, г. Москва.

³ Республика Адыгея, Кабардино-Балкарская Республика, Владимирская, Ярославская области, Еврейская автономная область.

⁴ По данным, размещенным в «КонсультантПлюс: Регионы»: Республика Мордовия, Удмуртская, Чувашская республики, Забайкальский, Пермский, Приморский, Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Волгоградская, Ивановская, Кемеровская, Курская, Магаданская, Мурманская, Нижегородская, Новосибирская, Орловская, Псковская, Самарская, Саратовская, Тамбовская, Ульяновская, Челябинская области.

⁵ По данным, размещенным в «КонсультантПлюс: Регионы»: республики Мордовия и Северная Осетия – Алания, Чувашская Республика, Забайкальский край, Пермский край, Ивановская, Курская, Магаданская, Самарская, Саратовская, Ульяновская, Челябинская области.

Законодательством 13 субъектов Российской Федерации¹ установлены дополнительные условия (порядки) предоставления региональных сертификатов. Наравне с предоставлением выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ сохранена выдача региональных сертификатов на условиях ранее действовавшего регионального нормативного правового акта. Так, в Оренбургской области² для лиц, которые относились к категориям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, заключивших мировое соглашение на стадии исполнения судебного решения о предоставлении жилого помещения, предоставляется денежная выплата, удостоверяемая свидетельством Оренбургской области.

В Вологодской области³ право на получение выплаты имеют лица, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, принимавшие участие в специальной военной операции или имеющие несовершеннолетнего ребенка (детей), которые не реализовали право на обеспечение жилым помещением в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ. Законодательством Вологодской области предусмотрено, что после получения регионального сертификата в кредитной организации открывается именной лицевой блокированный счет получателя сертификата, на который зачисляется выплата.

Законодательством Астраханской области⁴ установлена очередность обращения за выплатой в зависимости от возраста гражданина. Так, лица, родившиеся до 30 июня 1999 года (включительно), вправе обратиться за предоставлением единовременной выплаты на приобретение жилого помещения в 2024 году. Лица, родившиеся в период с 1 апреля 1999 года до 31 марта 2000 года (включительно), вправе обратиться за предоставлением единовременной выплаты на приобретение жилого помещения в 2025 году.

В Удмуртской Республике⁵ установлено, что в 2024 году выдача сертификатов осуществляется без учета сроков, установленных пунктом 3 Правил выпуска и реализации сертификата на выплату лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или

¹ По данным, размещенным в «КонсультантПлюс: Регионы»: республики Бурятия, Карелия, Северная Осетия – Алания, Тыва, Алтайский край, Вологодская, Иркутская, Калининградская, Курганская, Московская, Омская, Оренбургская, Тульская области.

² Закон Оренбургской области от 18.03.2013 г. № 1420/408-В-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области», статьи 3 и 3.1.

³ Закон Вологодской области от 16.03.2015 г. № 3602-ОЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области», статья 27.

⁴ Закон Астраханской области от 11.02.2002 г. № 6/2002-ОЗ «О защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в Астраханской области», статья 10.4.

⁵ Постановление Правительства Удмуртской Республики от 01.04.2024 г. № 175 «Об утверждении Порядка предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, в Удмуртской Республике».

для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой¹.

Правила предоставления выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, форма сертификата, подтверждающего право на выплату, правила выпуска и реализации сертификата установлены Правительством Российской Федерации² и вступили в силу со 2 января 2024 года. Высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации было рекомендовано в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие нормам законодательства.

Учитывая незначительный срок действия вышеназванных нормативных правовых актов, в настоящее время практика их применения в регионах не сформирована.

Источником официальной информации об обеспечении детей-сирот жильем является ЕЦП³.

Как и в предыдущие годы, в 2024 году в ЕЦП не содержится полная информация по всем показателям⁴.

При отсутствии ответственности поставщиков информации в ЕЦП Минпросвещения России проводит ежегодные сверки по основным параметрам предоставления жилья детям-сиротам, в том числе характеризующим численность детей-сирот, своевременно не обеспеченных жилыми помещениями.

Только в мониторинге Минпросвещения России предусмотрено выделение данных о детях-сиротах, обеспеченных жильем с использованием региональных сертификатов. В ЕЦП не предусмотрен отдельный показатель, характеризующий обеспечение жильем детей-сирот с использованием сертификата, что не позволяет регионам объективно отражать результаты проводимой в этом направлении работы.

7.1.2. Оценка результатов реализации мер социальной поддержки, направленных на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями

Принятые меры по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на федеральном и региональном уровнях привели к тому, что в целом по Российской Федерации⁵ численность детей-сирот, имевших право на получение жилых помещений и своевременно не обеспеченных жильем, за 2023 год впервые за несколько лет сократилась на 3,3 тыс. человек (1,7 %) и на 1 января 2024 года составила 187,5 тыс. человек (рис. 6) <...>.

Обеспечение детей-сирот жильем в плановом порядке происходит в 12 субъектах Российской Федерации (рис. 7).

¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 г. № 2227.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 г. № 2227.

³ Данные ЕЦП используются в том числе в целях распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам (до 2024 года данные о предоставлении жилых помещений детям-сиротам содержались в Государственной информационной системе «Единая государственная информационная система социального обеспечения»).

⁴ В период с 1 января по 1 мая 2024 года в ЕЦП не содержится информация о численности детей-сирот, которым предоставлено жилье в 2021–2023 годах в Республике Тыва, в 2024 году – в Чеченской Республике.

⁵ Здесь и далее без учета Херсонской и Запорожской областей, Луганской и Донецкой народных республик.



Рис. 6. Динамика численности детей-сирот, состоящих на учете на обеспечение жилыми помещениями в целом по Российской Федерации

Источник: данные ЕЦП



Рис. 7. Дифференциация регионов по обеспечению жильем детей-сирот на 1 января 2024 года

Усиление контроля за сохранностью жилых помещений детей-сирот способствовало снижению численности детей-сирот, достигших 14 лет, включенных в список, с 286,0 тыс. человек на 1 января 2023 года до 281,4 тыс. человек на 1 января 2024 года¹.

Мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот включены в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»² (далее – Госпрограмма).

Объем субсидии, выделяемой из федерального бюджета на предоставление жилья детям-сиротам в регионы, с 2020 года остается неизменным и составляет 10 млрд рублей в год. На период 2024–2025 годов запланированная сумма субсидии на обеспечение жильем детей-сирот не изменилась.

Исполнение расходов федерального бюджета, направленных в рамках соглашений о предоставлении субсидии на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, в 2022–2023 годах происходило на высоком уровне (рис. 8).

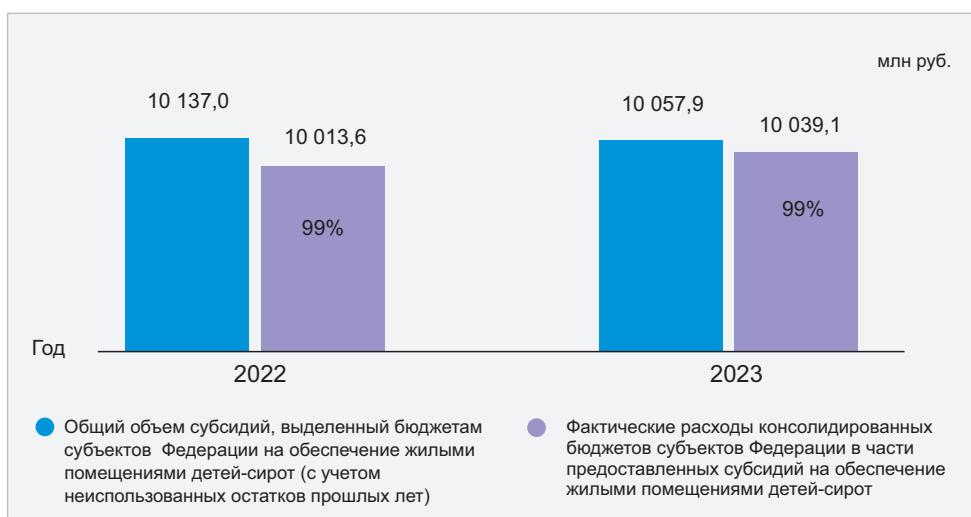


Рис. 8. Расходы регионов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот за счет средств федерального бюджета в 2022 и 2023 годах

Источник: ГИС «Электронный бюджет»

¹ Источник: данные ЕЦП.

² В составе федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» (далее – федеральный проект).

Не достигли показателей результативности¹ предоставления субсидии в 2022 году 9 регионов², в 2023 году – 3 региона³. Данные о показателях результативности предоставления субсидии представлены на рисунке 9.

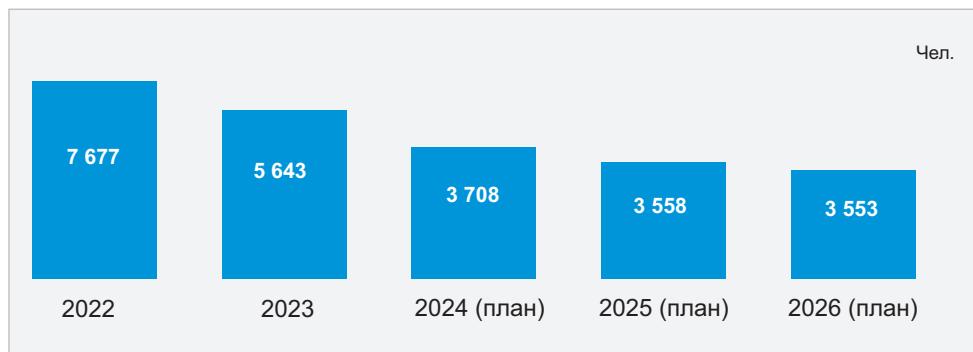


Рис. 9. Динамика численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями за счет субсидии из федерального бюджета в 2022-2023 годах⁴, и соответствующих плановых показателей на 2024-2026 годы, установленных в Госпрограмме

Источник: ГИС «Электронный бюджет»

В 2023 году из региональных бюджетов на обеспечение жильем детей-сирот было израсходовано 88,1 млрд рублей, что на 31 % превышает соответствующие региональные расходы 2022 года (в 2022 году – 67,1 млрд рублей) (рис. 10). <...>

¹ Показатель «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году», человек.

² Удмуртская Республика (13 не обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот), Красноярский край (5 человек), Пермский край (2 человека), Астраханская область (74 человека), Иркутская область (114 человек), Нижегородская область (40 человек), Тюменская область (6 человек), Ярославская область (16 человек), г. Севастополь (5 человек).

³ Астраханская область не предоставила в 2023 году 57 предусмотренных жилых помещений по причине нарушения застройщиком сроков сдачи объекта строительства. Не выполнили обязательства по предоставлению жилых помещений детям-сиротам в 2023 году также Республика Ингушетия (не было обеспечено жильем 2 ребенка-сироты из 5), Хабаровский край (3 из 88).

⁴ Фактически достигнутые показатели реализации Госпрограммы в 2022 и 2023 годах превышают плановые показатели, установленные в Госпрограмме (4944 человека – в 2022 году, 4192 человека – в 2023 году). При этом для приобретения указанной численности жилых помещений для детей-сирот потребовалось увеличение региональных расходов свыше объема, установленного в соглашениях о предоставлении субсидии.

- Консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации
- В том числе субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации (с учетом неиспользованных остатков прошлых лет)
- Целевые трансферты из федерального бюджета, направленные отдельным субъектам Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот

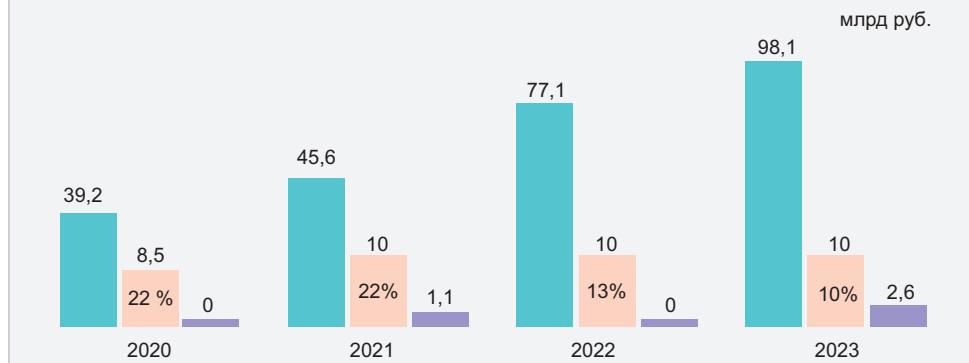


Рис. 10. Расходы консолидированных бюджетов субъектов Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот за 2020–2023 годы¹

Источник: данные Минфина России

На региональном уровне показатели обеспечения жильем детей-сирот установлены в региональных программах, включая программы ликвидации задолженности <...>.

Доля расходов федерального бюджета в общем объеме бюджетных средств, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, ежегодно снижается и в 2023 году составила 10 %.

Численность обеспеченных за год жильем детей-сирот в 2023 году по отношению к 2022 году увеличилась с 34,2 тыс. до 37,5 тыс. человек, или на 10 % (рис. 11).

Механизм обеспечения жильем с использованием региональных сертификатов в 2023 году развивался в 59 регионах (в 2022 году – в 41 регионе) (рис. 12).

Количество сертификатов, выданных детям-сиротам, увеличилось с 5385 единиц в 2022 году до 9269 единиц в 2023 году (сертификаты реализовали в 2022 году 4881 человек, в 2023 году – 9047 человек).

¹ Целевые трансферты из федерального бюджета отдельным субъектам Российской Федерации. В 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету Кемеровской области предоставлено 1000 млн рублей в виде иного межбюджетного трансферта, бюджету Орловской области из федерального бюджета выделено 136,7 млн рублей в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Федерации, которая в полном объеме была направлена на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам. В 2023 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам Саратовской области и Чеченской Республики предоставлены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Федерации в объеме 1860 млн и 750 млн рублей соответственно.

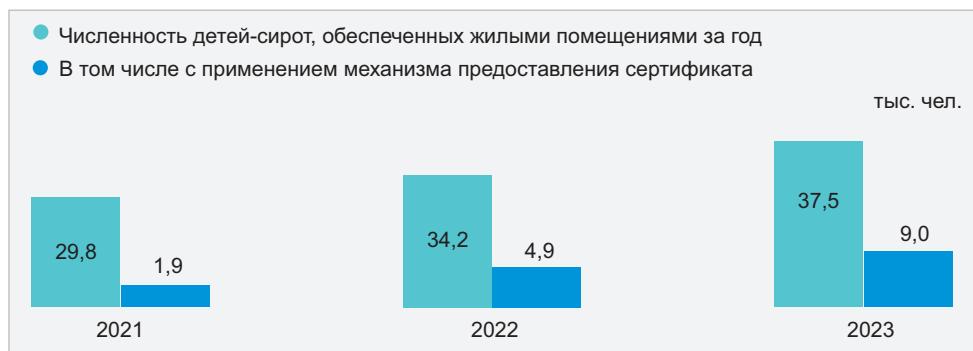


Рис. 11. Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2021–2023 годах с привлечением дополнительного финансирования из региональных бюджетов, в том числе на предоставление региональных сертификатов

Источник: мониторинг Минпросвещения России

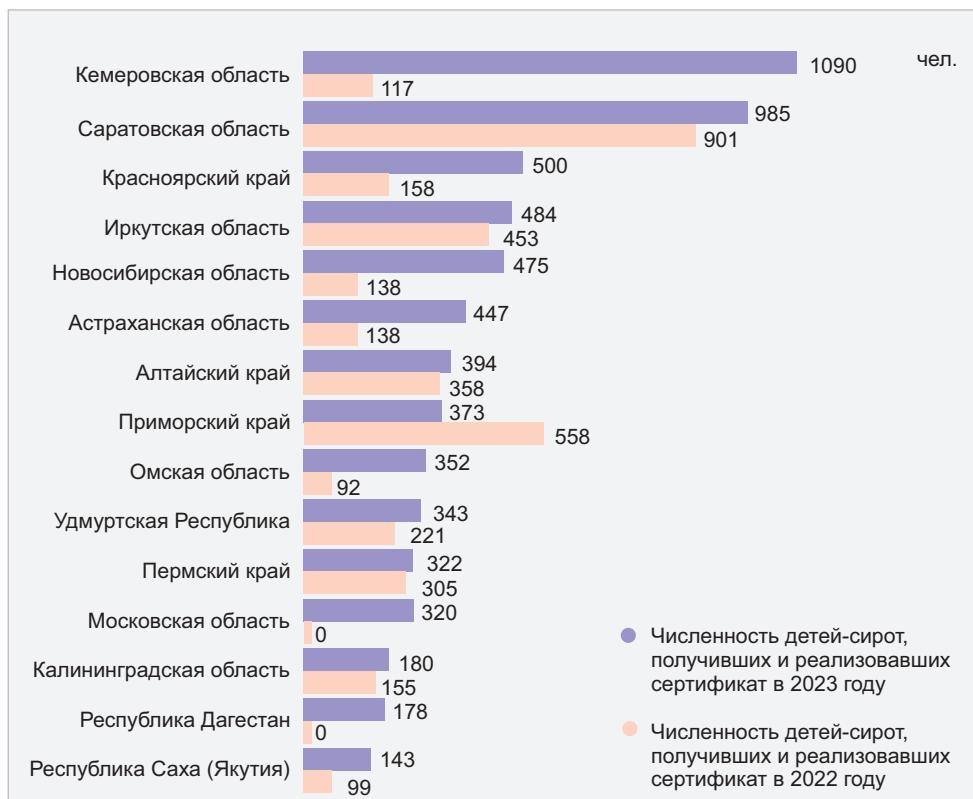


Рис. 12. Регионы с наибольшей численностью обеспеченных жильем детей-сирот с использованием сертификата в 2023 году

Источник: мониторинг Минпросвещения России

Увеличение количества предоставляемого детям-сиротам жилья в 2023 году по отношению к 2022 году в регионах, снизивших задолженность по обеспечению жильем детей-сирот, связано с увеличением

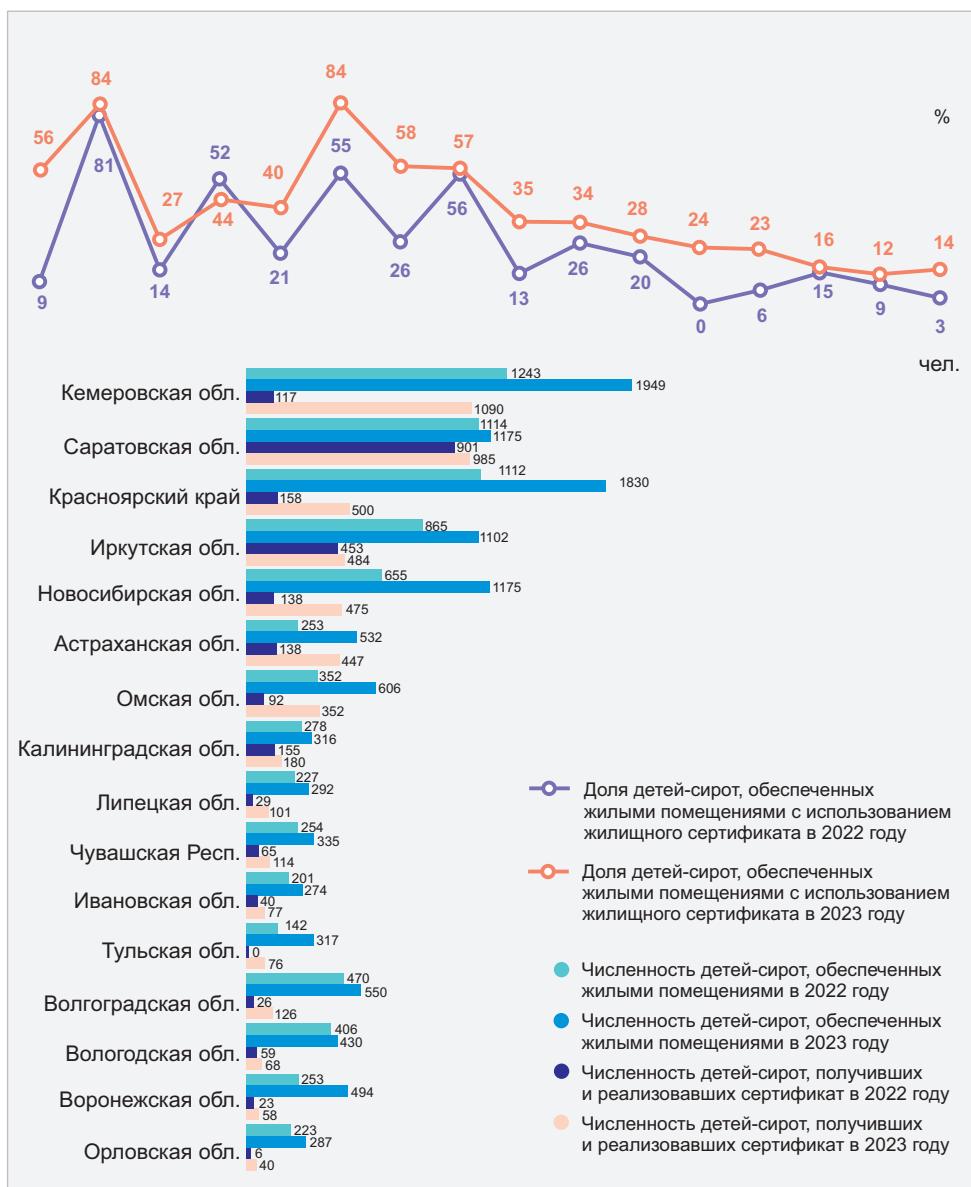


Рис. 13. Соотношение численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями с использованием регионального сертификата, и общей численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2022–2023 годах, в регионах, снизивших задолженность по обеспечению жильем детей-сирот

Источник: мониторинг Минпросвещения России

численности детей-сирот, обеспеченных жильем с использованием сертификата (рис. 13) <...>¹.

Доля детей-сирот, обеспеченных жильем с использованием региональных сертификатов, в Российской Федерации выросла с 9,8 % в 2022 году до 18,7 % в 2023 году.

В 2023 году в список включено 38,1 тыс. детей-сирот², из которых старше 18 лет – 7,3 тыс. детей-сирот, или 19,2 % (рис. 14).

Проведенный анализ показал, что за год в ряде регионов в список включено от 40 до 55 % детей-сирот в возрасте 18 лет и старше. Например, в Нижегородской области в 2023 году в список включено 60 % детей-сирот в возрасте

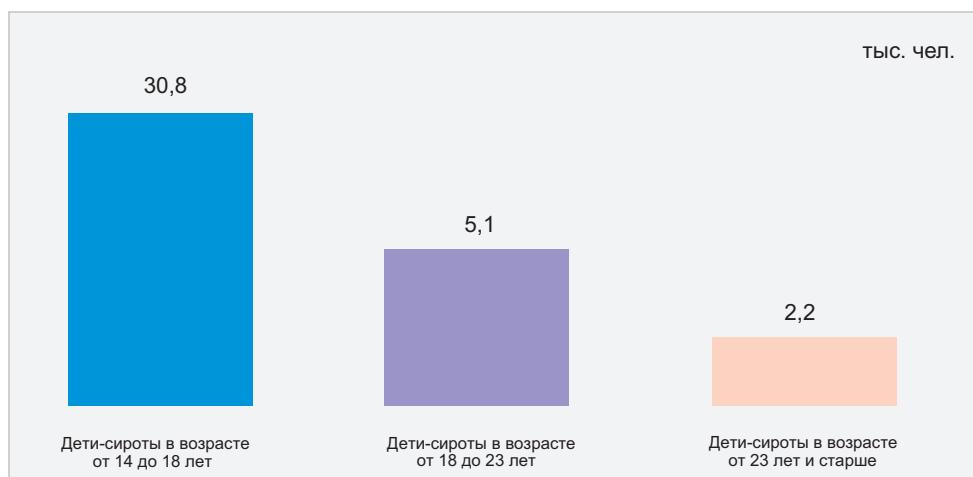


Рис. 14. Численность детей-сирот, включенных в список на обеспечение жилыми помещениями в 2023 году

Источник: мониторинг Минпросвещения России

¹ Примером положительных региональных изменений в обеспечении жилыми помещениями детей-сирот за счет использования сертификатов является Кемеровская область, в которой задолженность по обеспечению жильем детей-сирот сократилась за 2023 год на 997 человек (на 11 %).

В регионе в 2023 году было обеспечено жильем 1949 человек, в том числе с использованием сертификата – 1100 человек (в 2022 году обеспечено жилыми помещениями 1243 человека, в том числе с использованием сертификата – 117 человек). Уже в I квартале 2024 года в Кемеровской области выдано 1098 сертификатов. В Астраханской области задолженность по обеспечению жильем детей-сирот сократилась за 2023 год на 375 человек (13,2 %). В регионе в 2023 году было обеспечено жильем 532 человека, в том числе с использованием сертификата – 447 человек (в 2022 году обеспечено жильем 253 человека, в том числе с использованием сертификата – 138 человек).

Более подробно ситуация рассмотрена в приложении № 2 к отчету о результатах проведенного в 2023 году совместного экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021–2022 годах» (с Контрольно-счетной палатой Пермского края и Контрольно-счетной палатой Приморского края).

² В 2022 году в список было включено 39,3 тыс. человек.

Субъекты Федерации с наибольшим соотношением численности обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот и численности детей-сирот, которые вновь приобрели право на получение жилья в 2023 году	Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2023 году, чел.	Численность детей-сирот, которые вновь приобрели право на получение жилья в 2023 году, чел.	Соотношение численности обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот и численности детей-сирот, которые вновь приобрели право на получение жилья в 2023 году, %
Саратовская область	1 175	617	 190
Астраханская область	532	288	 185
Тамбовская область	318	211	 151
Республика Калмыкия	65	45	 144
Красноярский край	1830	1311	 140
Калининградская область	316	228	 139
Кемеровская область	1949	1491	 131
Чувашская Республика	335	257	 130
Новосибирская область	1 175	908	 129
Вологодская область	430	343	 125
Ивановская область	274	221	 124
Брянская область	335	290	 116
Липецкая область	292	258	 113
Смоленская область	299	270	 111
Амурская область	277	433	64 
Костромская область	87	137	64 
Свердловская область	888	1463	61 
Карачаево-Черкесская Республика	42	71	59 
Республика Адыгея	71	140	51 
Архангельская область	185	370	50 
Еврейская АО	45	90	50 
Ярославская область	151	316	48 
Псковская область	103	218	47 
Республика Северная Осетия – Алания	52	119	44 
Республика Бурятия	226	529	43 
Хабаровский край	221	520	43 
Республика Тыва	160	384	42 
Республика Ингушетия	13	96	14 

Рис. 15. Оценка соотношения численности детей-сирот, получивших право на обеспечение жилыми помещениями в 2023 году, и численности детей-сирот, обеспеченных жильем за указанный год

Источник: мониторинг Минпросвещения России

от 14 до 18 лет, 33 % – в возрасте от 18 до 23 лет, 7 % – в возрасте от 23 лет и старше.

Анализ динамики обеспечения жильем детей-сирот за 2023 год показал, что в 30 регионах, в которых принятые программы ликвидации задолженности, имелось превышение численности детей-сирот, получивших право на обеспечение жилыми помещениями в 2023 году (15,2 тыс. человек), над численностью детей-сирот, обеспеченных жильем в данном году (10,9 тыс. человек) <...>.

Регионы, в которых в 2023 году сложился наибольший прирост детей-сирот, получивших право на обеспечение жилыми помещениями, по сравнению с численностью обеспеченных жильем в данном году, и регионы, в которых сложилось наибольшее превышение численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2023 году, над численностью детей-сирот, получивших право на обеспечение жильем за указанный год, представлены на рисунке 15.

Анализ динамики обеспечения жильем детей-сирот за 2022–2023 годы показал, что тенденция к сокращению задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот отмечена в 22 субъектах Российской Федерации, в 28 регионах – к ее увеличению <...>.

Более половины детей-сирот, не обеспеченных жильем, проживают в 20 регионах страны. За 2022–2023 годы только в 6 из указанных 20 регионов произошло снижение численности детей-сирот, имеющих право на обеспечение жильем, в 5 регионах ситуация существенно не изменилась, в остальных 9 субъектах Российской Федерации рост численности подлежащих обеспечению жильем детей-сирот сохранился.

Выводы. Меры финансового и организационного характера, принятые на федеральном и региональном уровнях, привели к снижению в 2023 году численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, на 3,3 тыс. человек (1,7 %) – с 190,8 тыс. человек на 31 декабря 2022 года до 187,5 тыс. человек на 31 декабря 2023 года, что свидетельствует о повышении результативности принимаемых мер. Однако по-прежнему остается высокой численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем.

В 2023 году жильем обеспечено 37,5 тыс. детей-сирот, или 19,6 % общей численности не обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот на начало года (в 2022 году – 34,2 тыс. детей-сирот, или 17,6 %).

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот выросли с 77,1 млрд рублей в 2022 году до 98,1 млрд рублей в 2023 году. При этом с 2020 года субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации составляет 10 млрд рублей ежегодно.

Исполнение расходов федерального бюджета, направленных в рамках соглашений о предоставлении субсидии на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, в 2022–2023 годах составило 99 %.

Программы ликвидации до 2030 года задолженности по обеспечению жильем детей-сирот утверждены не во всех регионах, в которых она имеется. В программах ликвидации задолженности ряда регионов не предусмотрено ее погашение в полном объеме.

Сокращение численности подлежащих обеспечению жильем детей-сирот за 2023 год произошло в 40 регионах, имеющих программы ликвидации задолженности.

Оценка программ ликвидации задолженности показала, что они требуют уточнения. Часть программ не предусматривают погашение задолженности по обеспечению жильем детей-сирот, признанной в программе, до 2030 года. Треть программ содержат указание на дополнительную потребность в финансировании без указания источников ее финансирования. В половине программ не определено финансирование в разрезе форм обеспечения жильем.

Увеличение количества предоставляемого детям-сиротам жилья в 2023 году по отношению к 2022 году связано с увеличением численности детей-сирот, обеспеченных жильем с использованием региональных сертификатов, которые в 2023 году применялись в 59 регионах (в 2022 году – в 41 регионе).

Численность детей-сирот, получивших региональные сертификаты, в 2022 году составляла 5,4 тыс. человек, в 2023 году – 9,3 тыс. человек (региональные сертификаты реализовали в 2022 году 4,9 тыс. человек, в 2023 году – 9 тыс. человек).

Применение региональных сертификатов наравне с предоставлением жилых помещений увеличило возможности выполнения гарантий по обеспечению жильем детей-сирот, снизило административные издержки на проведение аукционов по покупке жилья, позволило в ряде случаев выполнить судебные решения о предоставлении жилья детям-сиротам.

С 4 августа 2023 года в Федеральном законе № 159-ФЗ установлены дополнительные гарантии по обеспечению жильем детей-сирот в виде выплаты на приобретение жилья. Установлены критерии возникновения права на получение сертификата, условия его предоставления и распоряжения приобретенным жильем, подходы к определению стоимости сертификата. Одновременно установлена возможность использования сертификата для приобретения жилых помещений на всей территории Российской Федерации.

Внедрение в регионах выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ повлекло масштабные изменения регионального законодательства, включая признание утратившими силу актов, ранее регламентировавших выдачу региональных сертификатов, что требует постоянного мониторинга правоприменения. В половине из 24 регионов, в которых признаны утратившими силу нормативные правовые акты о региональных сертификатах, переходные положения, направленные на сохранение прав детей-сирот, имевших право на их получение, отсутствуют.

В пяти регионах, имеющих задолженность по обеспечению жильем детей-сирот, предоставление такой выплаты (сертификата) не предусмотрено.

Только в 13 субъектах Российской Федерации предусмотрены дополнительные условия предоставления региональных сертификатов, в сравнении с условиями Федерального закона № 159-ФЗ.

Из 30 рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, направленных по итогам оценки результативности мер по обеспечению жильем детей-сирот в 2019–2023 годах, 28 являются приоритетными, 8 рекомендаций реализовано. Срок реализации остальных не наступил. В частности, остается нерешенным вопрос о возможности применения инструмента бессрочного

найма жилых помещений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), при обеспечении детей-сирот жилыми помещениями.

По-прежнему не решен вопрос использования механизма эскроу-счетов для закупки жилья в регионах на этапе строительства, которое сдерживается сроком действия лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета – один год, при сроке строительства многоквартирного дома, превышающем финансовый год.

В ЕЦП до настоящего времени не предусмотрено выделение сведений, характеризующих численность детей-сирот, получивших и реализовавших сертификаты. Это затрудняет оценку реализации указанной меры обеспечения детей-сирот жильем и снижает корректность оценки изменения численности детей-сирот, имеющих право на обеспечение жильем.

Предложения (рекомендации). Направить информационное письмо о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Министерство просвещения Российской Федерации с рекомендацией в срок до 14 марта 2025 года провести анализ практики применения субъектами Российской Федерации изменений, внесенных в Федеральный закон № 159-ФЗ, в том числе в части использования сертификата при предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т. А. Голиковой.

См. также:

1. Штогрин С. И. Анализ обеспечения детей-сирот жильем // Официальный сайт Счетной палаты, 28 ноября 2024 г. – <https://ach.gov.ru/media/analiz-obespecheniya-detey-sirot-zhilem>.

2. Штогрин С. И. Счетная палата зафиксировала позитивные изменения в решении жилищного вопроса детей-сирот // Официальный сайт Счетной палаты, 28 ноября 2024 г. – <https://ach.gov.ru/checks/reshenie-zhilishchnogo-voprosa-detey-sirot>.

**Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот
и детей в возрасте до 18 лет, оставшихся без попечения
родителей, за 2024 год¹**

Наименование	№ строки	Всего
Численность детей, оставшихся неустроенными к началу отчетного года	01	621
Численность детей, выявленных и учтенных за отчетный год	02	39583
<i>из них (из стр. 02):</i> детей-сирот	03	12989
в возрасте до 7 лет	04	11661
девочек (девушек)	05	17685
Всего детей выявлено и учтено на конец отчетного года (стр. 01 + стр. 02)	06	40204
<i>из них (из стр. 06) устроены:</i> под надзор: в образовательные организации	07	1861
в медицинские организации	08	567
в организации, оказывающие социальные услуги	09	4356
в негосударственные организации	10	16
в детские дома семейного типа	11	14
под предварительную опеку (попечительство)	12	20394
<i>из них (из стр. 12):</i> находятся под предварительной опекой на конец отчетного года	13	7462
по истечении установленного срока были помещены под надзор в организацию для детей-сирот	14	132
по истечении установленного срока переданы на безвозмездную форму опеки (попечительства) в семью предварительного опекуна	15	6539
по истечении установленного срока переданы на возмездную форму опеки (попечительства) в семью предварительного опекуна	16	3019

¹ Официальный интернет-ресурс Министерства просвещения Российской Федерации, 3 марта 2025 года. – <https://docs.edu.gov.ru/document/b02e4dc143d824c7a90c717add85a03/> (дата обращения: 22.04.2025).

Наименование	№ строки	Всего
<i>в том числе (из стр. 16):</i>		
в приемную семью	17	2424
в патронатную семью	18	4
по истечении установленного срока усыновлены предварительным опекуном (попечителем)	19	248
под опеку (попечительство)	20	20663
<i>из них (из стр. 20):</i>		
переданные на безвозмездную форму опеки (попечительства)	21	14377
переданные на возмездную форму опеки (попечительства)	22	6286
<i>в том числе (из стр. 22):</i>		
под опеку (попечительство) по договору о приемной семье	23	5427
под опеку (попечительство) по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании) в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации	24	32
на иные виды возмездной опеки (попечительства)	25	827
на усыновление (удочерение)	26	649
обучаются в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования	27	148
возвращены родителям	28	1540
умерли	29	38
выбыли по иным основаниям	30	2426
Численность детей, оставшихся неустроенными на конец отчетного года (стр. 06 – (стр. 7 + стр. 08 + стр. 09 + стр. 10 + стр. 11 + стр. 13 + стр. 20 + стр. 26 + стр. 27 + стр. 28 + стр. 29 + стр. 30))	31	464
<i>из них (из стр. 31)</i>		
помещенные в больницы, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, и другие	32	381
Численность детей, состоявших на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на начало отчетного года	33	35514
Поставлено детей на учет в региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, за отчетный год	34	20485
Снято детей с учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, за отчетный год	35	22945

Наименование	№ строки	Всего
Численность детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на конец отчетного года (стр. 33 + стр. 34 – стр. 35)	36	33054
Численность детей, в отношении которых исполнение обязанностей опекуна или попечителя возложено на органы опеки и попечительства	37	3308
<i>из них (из стр. 37)</i> обучаются в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования на полном государственном обеспечении	38	2688
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	39	29542
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях	40	30 7205
Численность детей, оставленных матерями (родителями) при рождении (из стр. 06)	41	1290
<i>из них (из стр. 41):</i> переданы в семью на воспитание на конец отчетного года	42	1026
помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на конец отчетного года	43	208
Численность детей, оставленных родителями в организациях по окончании срока пребывания (из стр. 06)	44	1680
<i>из них (из стр. 44):</i> переданы в семью на воспитание на конец отчетного года	45	1049
помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на конец отчетного года	46	550
Численность детей, родители которых находятся под стражей или отбывают наказания в виде лишения свободы (из стр. 06)	47	4434
<i>из них (из стр. 47):</i> переданы в семью на воспитание на конец отчетного года	48	3639
помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на конец отчетного года	49	497
Из численности детей, выявленных и учтенных за отчетный год (из строки 02): численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	50	8544
численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	51	6110

Наименование	№ строки	Всего
численность детей, у которых оба родителя или единственный родитель признаны недееспособными (ограниченно дееспособными)	52	219
численность детей, родители которых находятся под стражей или отбывают наказания в виде лишения свободы	53	4288
численность детей, у которых оба родителя или единственный родитель объявлены в розыск	54	358
численность детей, оставленных родителями в организациях по окончании срока пребывания	55	1597
численность детей, отобранных у родителей (единственного родителя)	56	864
численность детей, оставленных матерями (родителями) при рождении	57	1241
численность детей, у которых оба родителя или единственный родитель неизвестны	58	146
Численность умерших детей в результате суицида (из стр. 29)	59	4

См. также:

В России за 2024 год снизилось число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, 4 марта 2025 года. – <https://deti.gov.ru/Press-Centr/news/1535>.

Об обеспечении жилыми помещениями
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей

Редактор В. В. Нарбут
Корректор А. В. Анисимова
Технический редактор Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен
ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Подписано в печать 30.07.2025
Формат 70x100/16. Печ. л. 6,0. Тираж 200 экз. Заказ № 513

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Триумф»
394024, Воронежская область, г. Воронеж, пер. Здоровья, 78а