



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Федерального Собрания Российской Федерации

Отчёт о работе фракции ЛДПР  
в Государственной Думе Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в 2022 году

Издание Государственной Думы  
2023

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
Федерального Собрания Российской Федерации

Отчёт о работе фракции ЛДПР  
в Государственной Думе Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в 2022 году

Издание Государственной Думы  
Москва • 2023

УДК 342.53:329.12(470)  
ББК 67.400.6+66.69(2Рос)  
О-88

О-88 **Отчет о работе фракции ЛДПР в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в 2022 году.** – М.: Издание Государственной Думы, 2023. – 64 с.

Фракция ЛДПР в Государственной Думе сделала в 2022 году главным направлением своей работы поддержку участников СВО, защиту социальных прав населения и российской экономики, пострадавшей от санкций.

Это издание о работе фракции ЛДПР уникально тем, что кроме официальных формулировок законодательных инициатив наших депутатов даны еще и их пояснительные записки к этим инициативам.

Это позволит читателям войти в творческую лабораторию депутатов, даст более широкое представление о причинах и мотивах, побудивших представителей ЛДПР вынести на обсуждение в Государственной Думе тот или иной законопроект.

А для специалистов, работающих в сфере юриспруденции, статистики, политологии, социологии и других наук, связанных с работой высших органов российской власти, этот сборник станет великолепным подспорьем в работе.

УДК 342.53:329.12(470)  
ББК 67.400.6+66.69(2Рос)

© Аппарат Государственной Думы, 2023

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ . . . . .	4
НАИБОЛЕЕ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ ЛДПР . . . . .	5
ДЕПУТАТЫ ФРАКЦИИ ЛДПР ВОСЬМОГО СОЗЫВА . . . . .	63

## ВВЕДЕНИЕ

Фракция ЛДПР в Государственной Думе Российской Федерации в 2022 году внесла на рассмотрение депутатов 158 законопроектов, 32 из которых были приняты.

Следует отметить, что фракция ЛДПР единогласно проголосовала за принятие в состав России ДНР, ЛНР, Запорожья и Херсонской области.

Под руководством председателя партии Леонида Слуцкого депутаты ЛДПР принимали участие в создании многих законопроектов, направленных на поддержку мобилизованных и их семей.

Шесть депутатов от ЛДПР вошли в топ-10 самых активных законодателей: Леонид Слуцкий, Сергей Леонов, Ярослав Нилов, Владимир Кошелев, Алексей Диденко и Станислав Наумов.

Председатель ЛДПР Леонид Слуцкий занял второе место в рейтинге цитируемости СМИ, уступив только председателю Государственной Думы Вячеславу Володину.

Фракция ЛДПР усилила безопасность на дорогах, защитила интересы соработников и льготных категорий граждан. Укрепила безопасность в стране. Ряд законопроектов всё ещё ждёт своего часа. ЛДПР продолжит добиваться их принятия. Наш принцип: «Не отступать и не сдаваться!».

## **НАИБОЛЕЕ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ ЛДПР**

**07.01.2022. Внести в Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 02.01.2000 г. № 40-ФЗ) следующие изменения:**

1) подпункт 8 пункта 1 статьи 14 изложить в следующей редакции: «8) инвалидам Великой Отечественной войны компенсируются расходы на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 100 процентов: платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади); взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади); платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объёма потребляемых коммунальных услуг, определённого по показаниям приборов учёта, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

При отсутствии указанных приборов учёта плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке; оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

Инвалидам боевых действий компенсируются расходы на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов: платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади); взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади); платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объёма потребляемых коммунальных услуг, определённого по показаниям приборов учёта, но не более нормати-

вов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учёта плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке; оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

Обеспечение топливом инвалидов войны производится в первоочередном порядке.

Меры социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, а также членам семей инвалидов войны, совместно с ними проживающим, и не распространяются на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг».

2) в подпункте 5 пункта 1 статьи 15 слова «50 процентов» заменить словами «100 процентов».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «О ветеранах»*

Законопроект направлен на улучшение материального положения инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, являющихся носителями исторической памяти народа.

Отдавая дань глубокого уважения инвалидам Великой Отечественной войны и участникам Великой Отечественной войны, которых с каждым годом остаётся с нами всё меньше, законопроектом предлагается внести изменения в статьи 14 и 15 Федерального закона «О ветеранах», предусматривающие предоставление указанным категориям граждан меры социальной поддержки в виде компенсации в размере 100 процентов расходов на оплату жилых помещений, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и коммунальных услуг.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона позволит в условиях нынешнего кризиса повысить уровень жизни участников и инвалидов Великой Отечественной войны, а также поднять их особый правовой статус с учётом заслуг по защите Отечества.

Финансирование предлагаемых законопроектом мер социальной поддержки в соответствии со статьёй 232 Федерального закона «О ветеранах» будет осуществляться за счёт средств федерального бюджета, передаваемых органам государственной власти субъектов Российской Федерации в виде субвенций.

*Депутаты Государственной Думы: Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, С. Д. Леонов.*

**31.01.2022. Внести в статью 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменение, дополнив приме-**

**чением следующего содержания: «Примечание. Административный штраф, установленный в части 2<sup>1</sup> настоящей статьи, не может применяться к органам местного самоуправления, которые зарегистрированы в качестве юридических лиц в соответствии с уставами муниципальных образований и в соответствии с решениями о создании органа местного самоуправления с правами юридического лица».**

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»*

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается не применять административные штрафы к органам местного самоуправления за неисполнение ими исполнительных документов, содержащих требования неимущественного характера, связанные с обеспечением пожарной безопасности, промышленной безопасности или безопасности гидротехнических сооружений, соблюдением требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий), реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства или ввода его в эксплуатацию, обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в срок, вновь установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о наложении административного штрафа.

Федеральный закон от 16.12.2019 г. № 442-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ужесточил ответственность за неисполнение должником исполнительного документа.

Указанным федеральным законом статья 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) была дополнена частью 2.1, которой введены административные штрафы для юридических лиц в размере от 1 миллиона до 3 миллионов рублей либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

В пояснительной записке к законопроекту говорилось о том, что приостановление деятельности должников будет побуждать их к исполнению требований, поскольку на определённое время лишит должника возможности осуществлять финансово-хозяйственную деятельность, а штрафы будут стимулировать исполнение решений судов.

В соответствии со статьёй 41 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц.

Таким образом, к органам местного самоуправления, как к юридическим лицам, также будут применяться административные штрафы, что является недопустимым. Исполнительные листы не выполняются муниципальными образованиями только по причине нехватки средств в бюджетах сельских и городских поселений.

Если в бюджете сельского поселения, который, например, составляет 10 млн рублей на год, нет денежных средств для выполнения требования



по исполнительному листу, а необходимо строительство очистных сооружений, которые могут стоить 30 млн рублей, миллионный штраф не побудит администрацию к исполнению решения суда, а, наоборот, вгонит её в ещё большие долги, а в случае приостановления деятельности администрации результат будет плачевный.

В связи с тем, что правоприменительная практика в отношении новых изменений в КоАП РФ ещё не успела сложиться, необходимо освободить органы местного самоуправления от новых административных штрафов, установленных частью 2<sup>1</sup> статьи 17.15 КоАП РФ.

*Депутаты Государственной Думы: Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, С. Д. Леонов.*

**14.02.2022. Дополнить часть 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях абзацами следующего содержания:**

«В случае возврата отправителю копии постановления на бумажном носителе, направленной по почте, за исключением отказа лица, в отношении которого вынесено указанное постановление, либо его представителя от получения корреспонденции, информация о вынесении такого постановления должна быть направлена в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, а также с использованием иных средств информационных технологий, в том числе сети Интернет, стационарной и подвижной радиотелефонной связи, телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, включая региональные порталы государственных и муниципальных услуг.

Направление копии постановления или извещение о вынесении указанного постановления должно обеспечивать фиксирование извещения и (или) направления копии постановления и материалов, вручения адресату извещения, копии постановления и материалов. Порядок направления копии постановления или извещения о вынесении копии постановления с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, а также с использованием иных средств информационных технологий, в том числе сети Интернет, стационарной и подвижной радиотелефонной связи, телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, включая региональные порталы государственных и муниципальных услуг, а также форма (формы) извещения о вынесении указанного постановления устанавливаются Правительством Российской Федерации.»

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О дополнении части 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения порядка направления копии постановления об административном правонарушении, вынесенного без состав-*

*ления протокола, а также об обязанности извещения лица, в отношении которого вынесено постановление)*

После введения в практику организации дорожного движения видеофиксации нарушений правил дорожного движения его участниками, а также после введения в последующем оформления протоколов о нарушении правил дорожного движения без участия предполагаемых нарушителей введение в практику деятельности административных органов и ГИБДД оформления таких протоколов в «цифровом режиме», массовое оформление и рассылка таких протоколов в «цифровом автоматическом режиме», получивших в обществе название «писем счастья», привели в совокупности к усложнению для граждан процедур отстаивания своих прав при их нарушении административными структурами и ГИБДД как в судебном, так и в административном порядке.

Такому положению в немалой степени способствуют положения части 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), регулирующие порядок направления лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, или средств фото- и киносъёмки, видеозаписи.

Административные структуры направляют во многих случаях указанные постановления единственным способом – по почте, как это предусмотрено КоАП РФ. На практике возвращение постановления, направленного по почте лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, приравнивается административными структурами как отказ указанного лица получить такое постановление. Нарушение почтовыми отделениями правил доставки корреспонденции не имеет никакого значения.

Одной из типичных трактовок положений КоАП РФ административными органами является следующая трактовка, которой руководствуются, например, в Московской автомобильно-дорожной инспекции (МАДИ), согласно которой возвращение отправителю почтового отправления независимо от причин и обстоятельств его возвращения рассматривается как отказ от получения адресатом корреспонденции. В результате лицо, не знающее и не информированное о вынесении в отношении него такого постановления, даже если оно об этом не знало и не могло знать (в случае, например, нарушения порядка доставки корреспонденции по почте, нарушений в работе технических систем), считается виновным в этом незнании.

Виновность этого лица в совершении административного правонарушения считается установленной, а лицо лишается возможности защитить свои права, в случае если оно считает себя не виновным и готово отстаивать свои права, приводя в доказательство неоспоримые факты.

Типичным примером неоспоримости факта является отсутствие за рулём автомобиля собственника автомобиля, в отношении которого вынесено постановление по делу об административном правонарушении на основании материалов, полученных с применением работающих в автоматическом

режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, или средств фото- и киносъёмки, видеозаписи.

К сожалению, внесение в часть 3 статьи 28.6 КоАП РФ изменений Федеральным законом от 29.12.2020 г. № 471-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и последующая интерпретация этих изменений в Постановлении Правительства Российской Федерации от 19.06.2021 г. № 947 «Об утверждении Правил направления экземпляров постановлений и копий решений по жалобам на постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств...», вступивших в силу с 1 сентября 2021 года, полностью не устраняют условий, позволяющих привлекать к административной ответственности лиц, не информированных о вынесении в отношении них постановлений об административной ответственности, и тем самым лишать возможности отстаивать свои права в административном и судебном порядке, воспользоваться правами, предусмотренными КоАП РФ, на уплату штрафа в половинном размере.

В законопроекте предлагается ввести обязанность административных органов направлять постановление по делу об административном правонарушении и материалы, полученные с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, или средств фото- и киносъёмки, видеозаписи, лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в случае если копия постановления (за исключением отказа лица от получения корреспонденции), отправленная по почте, была возвращена отправителю.

Такое извещение и направление копии постановления и информации может быть осуществлено с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, а извещение также с использованием иных средств информационных технологий, в том числе сети Интернет, стационарной и подвижной радиотелефонной связи, телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, включая региональные порталы государственных и муниципальных услуг, обеспечивающих фиксирование извещения и (или) направления копии постановления и материалов, вручения адресату извещения, копии постановления и материалов.

Порядок направления копии постановления или извещения о вынесении копии постановления с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, а также с использованием иных средств информационных технологий, в том числе сети Интернет, стационарной и подвижной радиотелефонной связи, телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, включая региональные порталы государственных и муниципальных услуг, а также форма (формы) извещения о вынесении указанного постановления должны устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В связи с необходимостью внесения изменений и дополнений в Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2021 г. № 947 «Об утверждении Правил направления экземпляров постановлений и копий решений по жалобам на постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме технических средств...» ввести в действие дополнения предлагается с 1 июня 2023 года.

Принятие предлагаемых дополнений в федеральное законодательство позволит обеспечить возможности для отстаивания своих прав большому числу собственников и водителей транспортных средств в условиях все возрастающего использования работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, или средств фото- и киносъёмки, видеозаписи.

По данным, содержащимся в Информационно-аналитическом обзоре «Правоприменительная деятельность в области безопасности дорожного движения в 2020 году», подготовленном Научным центром безопасности дорожного движения МВД России, только за 4 года с 2016 по 2020 год число административных нарушений, выявленных в автоматическом режиме, возросло более чем в два раза – с 61,1 до 145,6 тысячи, а число стационарных комплексов фотовидеофиксации – с 7,2 до 17,2 тысячи. Основная доля (145,6 млн, или 87 %) административных правонарушений в области дорожного движения выявляется с использованием фото-, видеокомплексов.

**Депутаты Государственной Думы:** Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, С. Д. Леонов.

**05.03.2022. Внести в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации изменение, заменив в пункте 28 слова «4 000 рублей» словами «10 000 рублей».**

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»*

Законопроект направлен на улучшение материального положения граждан с низким уровнем доходов.

В соответствии с пунктом 28 статьи 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации не подлежат налогообложению следующие доходы физических лиц, не превышающие 4 000 рублей, полученные за налоговый период по каждому из оснований:

– суммы материальной помощи, оказываемой работодателями своим работникам, а также бывшим своим работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по возрасту;

– возмещение (оплата) работодателями своим работникам, их супругам, родителям, детям (в том числе усыновлённым), подопечным (в возрасте до 18 лет), бывшим своим работникам (пенсионерам по возрасту), а также инвалидам стоимости приобретённых ими (для них) лекарственных препаратов для медицинского применения, назначенных им лечащим врачом;

– суммы материальной помощи, оказываемой организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам, студентам (курсантам), аспирантам, адъюнктам, ординаторам и ассистентам-стажерам;

– суммы материальной помощи, оказываемой инвалидам общественными организациями инвалидов; стоимость подарков, полученных налогоплательщиками от организаций или индивидуальных предпринимателей, а также ряд других.

Следует отметить, что доходы в размере 4000 рублей (вместо 2000 рублей), не подлежащие налогообложению, были установлены Федеральным законом от 30.06.2005 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», то есть более 15 лет назад.

За прошедший период инфляция составила более 200 %, вследствие чего указанный размер дохода, освобождаемого от налогообложения, нуждается в корректировке.

Законопроектом предлагается увеличить размер дохода физических лиц, не подлежащего налогообложению, по каждому из перечисленных в пункте 28 статьи 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации оснований с 4000 рублей до 10 000 рублей.

Принятие законопроекта позволит улучшить материальное положение тех инвалидов, пенсионеров, студентов и других малообеспеченных граждан, которые в течение года получили доходы, не подлежащие налогообложению, указанные в пункте 28 статьи 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

**Депутаты Государственной Думы:** Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, С. Д. Леонов, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. А. Наумов.

**Сенаторы Российской Федерации:** Е. В. Афанасьева, И. Н. Абрамов.

**17.03.2022. Внести в статью 67<sup>1</sup> Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» следующие изменения:**

1) пункт 4 части 4 изложить в следующей редакции: «4) если сумма задолженности по исполнительному документу (исполнительным документам), содержащему требования о взыскании алиментов, возмещении вреда, причинённого здоровью, возмещении вреда в связи со смертью кормильца, имущественного ущерба и (или) морального вреда, причинённых преступлением, не превышает 10 000 рублей»;

2) часть 4 дополнить пунктом 4<sup>1</sup> следующего содержания: «4<sup>1</sup>) если сумма задолженности по исполнительному документу (исполнительным документам), содержащему требования о взыскании административного штрафа, назначенного за нарушение порядка пользования специальным правом, не превышает 50 000 рублей».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 67<sup>1</sup> Федерального закона «Об исполнительном производстве»*

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 67<sup>1</sup> Федерального закона «Об исполнительном производстве» направлен на уточнение

оснований временного ограничения на пользование должником специальным правом в виде права управления транспортными средствами (автомобильными транспортными средствами, воздушными судами, судами морского, внутреннего водного транспорта, мотоциклами, мопедами и лёгкими квадрициклами, трициклами и квадрициклами, самоходными машинами).

Согласно статье 67<sup>1</sup> Федерального закона «Об исполнительном производстве» при неисполнении должником-гражданином или должником, являющимся индивидуальным предпринимателем, в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин содержащихся в исполнительном документе требований о взыскании алиментов, возмещении вреда, причинённого здоровью, возмещении вреда в связи со смертью кормильца, имущественного ущерба и (или) морального вреда, причинённых преступлением, требований неимущественного характера, связанных с воспитанием детей, а также требований о взыскании административного штрафа, назначенного за нарушение порядка пользования специальным правом, судебный пристав-исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении на пользование должником специальным правом.

При этом согласно пункту 4 части 4 указанной статьи 67<sup>1</sup> временное ограничение на пользование должником специальным правом не может применяться в случае, если сумма задолженности по исполнительному документу (исполнительным документам) не превышает 10 000 рублей.

Учитывая, что размеры некоторых административных штрафов зависят от субъекта Российской Федерации, в котором совершается административное правонарушение, столь низкий порог задолженности по административным штрафам, при котором не применяется временное ограничение прав, ставит одних водителей в более привилегированное положение по сравнению с другими.

Согласно статье 12.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, предусматривается ответственность: в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге в виде административного штрафа 3000 рублей, а в иных субъектах Российской Федерации – 1500 рублей. Размер штрафов за правонарушение, связанное с несоблюдением требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими движение грузовых транспортных средств, различается ещё значительно: 5000 рублей в Москве и Санкт-Петербурге, 500 рублей в иных регионах России.

Вместе с тем различия в самом размере подобных штрафов обоснованы значительной транспортной загрузкой таких регионов Российской Федерации, как Москва и Санкт-Петербург.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 67<sup>1</sup> Федерального закона «Об исполнительном производстве», согласно которым временное ограничение на пользование должником специальным правом не может применяться в случае, если сумма задолженности по исполнительному документу (исполнительным документам), содержащему требования

о взыскании административного штрафа, назначенного за нарушение порядка пользования специальным правом, не превышает 50 000 рублей.

Предлагаемое повышение общего размера задолженности по административным штрафам для наложения временного ограничения на пользование специальным правом позволит уравнивать права водителей, проживающих в различных субъектах Российской Федерации.

Изменения не коснутся временного ограничения на пользование должником специальным правом в виде права управления транспортными средствами в случае задолженности по исполнению требования о взыскании алиментов, возмещении вреда, причинённого здоровью, возмещении вреда в связи со смертью кормильца, имущественного ущерба и (или) морального вреда, причинённых преступлением.

**Депутаты Государственной Думы:** Б. Р. Пайкин, Я. Е. Нилов, С. А. Наумов, А. Н. Диденко, Д. А. Свищев.

**18.03.2022. Внести в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» следующие изменения:**

1) статью 2 дополнить пунктами 5<sup>1</sup> – 5<sup>2</sup> следующего содержания:

«5<sup>1</sup>) спортивная индустрия – межотраслевой организационный комплекс, в результате деятельности которого формируется спортивная продукция, которая включает в себя товары, изделия, инвентарь, оснащение, оборудование, материалы и технологии спортивной направленности, необходимые для проведения мероприятий и занятий физической культурой и спортом, функционирования спортивной инфраструктуры, обеспечения физической (спортивной) активности населения, восстановления (в том числе коррекции и компенсации) нарушенных или временно утраченных функций организма человека, включая инвалидов и других маломобильных граждан, с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;

5<sup>2</sup>) организации спортивной индустрии – промышленные, научно-технические предприятия и организации, осуществляющие разработку, производство (изготовление) спортивной продукции, их компонентов, материалов и программного обеспечения, а также связанных с ними услуг, обеспечивающих сопровождение этой продукции в течение всего цикла эксплуатации с учётом его специфики.

Положения настоящего федерального закона, регулирующие деятельность организаций спортивной индустрии, применяются соответственно к индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют разработку, производство (изготовление) спортивной продукции (изделий, инвентаря, оборудования), их компонентов, материалов и программного обеспечения, а также связанных с ними услуг, обеспечивающих сопровождение этой продукции в течение всего цикла эксплуатации с учётом его специфики»;

2) статью 3 дополнить пунктом 12 следующего содержания: «12) содействие развитию спортивной индустрии и обеспечение благоприятных условий её деятельности.»;



3) статью 5 дополнить пунктом 1<sup>2</sup> следующего содержания: «1<sup>2</sup>) организации спортивной индустрии;»;

4) в статье 6:

а) дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания: «1<sup>1</sup>) разработка и реализация мер поддержки и развития организаций спортивной индустрии в Российской Федерации;»;

б) дополнить пунктом 1<sup>2</sup> следующего содержания: «1<sup>2</sup>) определение порядка формирования и ведения перечня организаций спортивной индустрии для обеспечения мер поддержки и развития;»;

5) статью 8 дополнить пунктом 1<sup>3</sup> следующего содержания: «1<sup>3</sup>) разработка и реализация мер поддержки и развития региональных организаций спортивной индустрии, включая субъектов малого и среднего предпринимательства;»;

6) ввести статью 10<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 10<sup>1</sup>. Спортивная индустрия**

1. Спортивная индустрия включает в себя коммерческие и некоммерческие организации, созданные в различных организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также индивидуальных предпринимателей.

2. Порядок формирования и ведения перечня организаций спортивной индустрии для обеспечения мер поддержки и развития, предусматривающий в том числе критерии включения организаций спортивной индустрии в перечень организаций спортивной индустрии для обеспечения мер поддержки и развития, сроки и способы представления данных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, на основании которых формируется перечень организаций спортивной индустрии для обеспечения мер поддержки и развития, утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Перечень организаций спортивной индустрии для обеспечения мер поддержки и развития формируется федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта на основании данных, представляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, и направляется в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов.

4. Организациям спортивной индустрии, включённым в перечень организаций спортивной индустрии для обеспечения мер поддержки и развития, могут быть оказаны федеральные и региональные меры поддержки и развития организаций спортивной индустрии, а также иные меры в соответствии с законодательством».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части поддержки и развития спортивной индустрии)»*

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части поддержки и развития спортивной индустрии)» направлен на закрепление



правовых основ развития спортивной индустрии в Российской Федерации, что приобрело особую значимость на фоне введения иностранными государствами беспрецедентных по своему уровню экономических санкций, а также последовавшего за ними выхода множества иностранных и международных корпораций с отечественного рынка спортивных товаров и услуг.

В сложившихся обстоятельствах возникла острая необходимость в совершенствовании действующих подходов к поддержке российских производителей товаров и услуг в сфере физической культуры и спорта.

Ёмкость рынка спортивной продукции в Российской Федерации составляет 534 млрд рублей, в котором доля отечественных производителей составляет около 61 млрд рублей.

При этом указывается, что более 30 процентов спортивных изделий, вошедших в потребительскую корзину, производится отечественными производителями, что, в свою очередь, говорит о наличии перспектив наращивания объёмов импортозамещения при стимулировании развития технологий, оптимизации производственного процесса и надлежащего контроля качества производимой продукции.

Законопроектом предлагается закрепить понятия «спортивная индустрия», которая представляет собой межотраслевой организационный комплекс, в результате деятельности которого формируется спортивная продукция, которая включает в себя товары, изделия, инвентарь, оснащение, оборудование, материалы и технологии спортивной направленности, необходимые для проведения мероприятий и занятий физической культурой и спортом, функционирования спортивной инфраструктуры, обеспечения физической (спортивной) активности населения, восстановления (в том числе коррекции и компенсации) нарушенных или временно утраченных функций организма человека, включая инвалидов и других маломобильных граждан, с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, и организации спортивной индустрии, которые включают в себя промышленные, научно-технические предприятия и организации, осуществляющие соответствующую деятельность, а также индивидуальных предпринимателей.

В законопроекте предусматривается формирование нового основного принципа законодательства о физической культуре и спорте, который предполагает развитие спортивной индустрии и обеспечение благоприятных условий её деятельности. В рамках проекта федерального закона также предлагается дополнить полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по выработке мер поддержки и развития организаций спортивной индустрии.

Также предлагается закрепить, что в полномочия Российской Федерации входит определение порядка формирования и ведения перечня организаций спортивной индустрии для обеспечения мер поддержки и развития, что является необходимым условием для получения соответствующих мер.

Это позволит систематизировать данные о действующих и появляющихся предприятиях, производящих необходимые товары для занятий физической культурой и спортом, которые способны заменить покинувших отечественный рынок иностранных производителей.

Именно такой подход позволит обеспечить адресность поддержки конкретных производителей спортивной экипировки и инвентаря. Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

*Депутаты Государственной Думы:* Д. А. Свищев, Б. Р. Пайкин.

**28.03.2022. Принять Федеральный закон «О реализации собствен-  
но произведённой сельскохозяйственной продукции с нестационарно-  
го торгового объекта на земельных участках, находящихся в государ-  
ственной или муниципальной собственности».**

Настоящий федеральный закон регулирует отношения в области реализации собственно произведённой сельскохозяйственной продукции гражданами и юридическими лицами с нестационарного торгового объек- та, в том числе передвижного, на земельных участках, находящихся в госу- дарственной или муниципальной собственности.

**Статья 1.** Право на реализацию сельскохозяйственной продукции

1. Граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, либо создавшие крестьянское (фермерское) хозяйство или сельскохозяйственный коопе- ратив, вправе реализовывать собственно произведённую сельскохозяй- ственную продукцию в порядке, установленном настоящим федеральным законом, с нестационарных торговых объектов на земельных участках, на- ходящихся в государственной или муниципальной собственности и опре- деляемых самими гражданами либо созданными ими юридическими лица- ми, если иное прямо не запрещено законом.

2. Положения статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой дея- тельности в Российской Федерации» не распространяются на лиц, указан- ных в части 1 настоящей статьи в части, касающейся реализации собственно произведённой сельскохозяйственной продукции с нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государствен- ной или муниципальной собственности.

3. Лица, указанные в части 1 настоящей статьи, для целей примене- ния положений настоящего федерального закона должны обладать в от- ношении соответствующих нестационарных торговых объектов правом собственности или иным вещным правом, позволяющим данному лицу осуществлять реализацию сельскохозяйственной продукции с нестацио- нарного торгового объекта.

4. Нестационарный торговый объект, указанный в части 3 настоящей статьи, должен быть оборудован таким образом, чтобы обеспечить сохра- нение качества и безопасности продукции в соответствии с требованиями нормативных документов.

**Статья 2.** Документы, необходимые для реализации продукции с не- стационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Реализация продукции возможна при наличии следующих докумен- тов: 1) выписки из похозяйственной книги (для граждан, ведущих личное

подсобное хозяйство) либо выписки из государственного реестра (для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц); 2) ветеринарного сопроводительного документа, выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации; 3) разрешения на торговлю, выданного уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере торговли; 4) документа на нестационарный торговый объект, который подтверждает право собственности, совместной собственности или иное вещное право, позволяющее лицу осуществлять реализацию сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта.

**Статья 3. Получение разрешения на торговлю.**

1. Для получения разрешения на торговлю граждане или юридические лица представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере торговли заявление о выдаче разрешения, выписку из похозяйственной книги или государственного реестра индивидуальных предпринимателей или государственного реестра юридических лиц, ветеринарные сопроводительные документы, а также документ на нестационарный торговый объект, который подтверждает право собственности или иное вещное право, позволяющее лицу осуществлять реализацию сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта.

2. В течение тридцати дней со дня получения указанных в части первой настоящей статьи документов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере торговли обязан принять решение о выдаче разрешения на торговлю либо об отказе в его выдаче. Отказ в выдаче разрешения на торговлю должен быть мотивирован и может быть обжалован в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

3. Разрешение на торговлю представляет собой один документ, содержащий сведения о лице, которому оно выдано, подписанный руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере торговли или уполномоченным им лицом.

4. Разрешение на торговлю выдаётся на срок не более пяти лет. Срок разрешения на торговлю не может превышать срока действия права на нестационарный торговый объект.

5. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере торговли может делегировать свои полномочия по выдаче разрешения на торговлю органам местного самоуправления.

**Статья 4. Заключительные положения**

1. Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней со дня его официального опубликования.

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О реализации собственно произведённой сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности»*

Проект направлен на поддержку российского среднего и мелкого производителя сельскохозяйственной продукции.

В настоящее время на федеральном уровне нет нормативного акта, регулирующего особенности реализации собственно произведённой сель-

скохозяйственной продукции лицами, ведущими личное подсобное хозяйство или создавшими крестьянское (фермерское) хозяйство, с нестационарного торгового объекта.

Положения статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусматривают особенности размещения нестационарных торговых объектов, которые включают в себя составление схемы размещения нестационарных торговых объектов, а также правила включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности.

В связи с этим процесс получения такого права на размещение нестационарных торговых объектов является длительной и затратной процедурой.

Законопроектом предлагается снять указанные ограничения для той части субъектов малого и среднего предпринимательства, которые занимаются реализацией собственно произведённой сельскохозяйственной продукции с нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Введённые против Российской Федерации беспрецедентные по своему уровню и характеру санкции, затронувшие целые отрасли отечественной экономики, позволяют говорить об ожидаемом спаде как экономического развития, так и уровня жизни населения.

В настоящий момент крайне важно обеспечить всестороннюю поддержку экономической активности граждан, а также способствовать росту их предпринимательской инициативы.

В этой связи проект настоящего федерального закона направлен на расширение конкурентных возможностей для одних из наименее защищённых слоёв населения, которые занимаются личным подсобным, крестьянским (фермерским) хозяйством.

Вследствие ограниченности финансовых возможностей таким гражданам и их объединениям не всегда под силу выходить на типичные рынки сбыта своей продукции, что в условиях экономических санкций стало ещё сложнее.

Настоящий проект федерального закона обращён именно к нестационарным торговым объектам, поскольку создание объектов капитального строительства и даже аренда места на торговых рынках не под силу мелкому сельхозпроизводителю.

Производитель продукции при её реализации самостоятельно устанавливает цену, что естественным образом способствует снижению цены на продовольственном рынке со стороны крупных производителей.

Такая мера государственной поддержки окажет существенное влияние на рост доходов лиц, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции в небольших объёмах, а также способствует насыщению продовольственного рынка качественной отечественной продукцией по низкой цене.

Для реализации права продавать собственно произведённую сельскохозяйственную продукцию с нестационарного торгового объекта необходим минимальный пакет документов: выписка, свидетельствующая о том, что гражданин действительно занимается производством сельхозпродукции, ветеринарные сопроводительные документы, а также документ на нестационарный торговый объект, который может находиться не только на праве собственности.

Последнее предусмотрено специально для того, чтобы дополнительно не обременять производителей. Однако этот объект должен отвечать требованиям нормативных документов, установленных для хранения и перевозки пищевых продуктов (для каждого вида законодательством предусмотрены отдельные требования). Разрешение на торговлю выдаётся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации бесплатно.

Таким образом, приняв настоящий проект федерального закона, государство поддержит отечественного производителя сельскохозяйственной продукции и простимулирует наличие качественных пищевых продуктов на продовольственном рынке страны по низкой цене, а также снижение общего ценового уровня на продукты питания.

**Депутаты Государственной Думы:** Я. Е. Нилов, Б. Р. Пайкин, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, С. Д. Леонов, С. А. Наумов, А. Н. Свистунов, В. В. Сипягин.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин.

### **28.03.2022. Внести изменения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»:**

1) пункт 7 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«7) объект спорта – спортивное сооружение, объект недвижимого имущества или единый недвижимый комплекс, предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий;»;

2) пункт 17 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«17) спортивное сооружение – объект, не являющийся объектом капитального строительства, в том числе с подключением к сетям электро-снабжения, водопровода, канализации, теплоснабжения и заглублением до 0,5 м, без устройства фундаментов;»;

3) пункты 3–5 статьи 37 изложить в следующей редакции:

«3. Потребности в обеспеченности территориальных зон объектами спорта, являющимися объектами недвижимого имущества или единым недвижимым комплексом, определяются на основании правил землепользования и застройки».

4. Размещение объектов спорта, являющихся объектами недвижимого имущества или единым недвижимым комплексом, осуществляется в соответствии с документами территориального планирования и градостроительными регламентами.

5. Проектирование и строительство объектов спорта, являющихся объектами недвижимого имущества или единым недвижимым комплексом, осуществляются с соблюдением требований об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам спорта.»;

4) в пункте 7 статьи 37 слова «Спортивные сооружения» заменить словами «Объекты спорта»;

5) пункт 8 статьи 37 исключить.

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части уточнения понятий объектов спорта и спортивных сооружений):*

В соответствии с принятыми изменениями в апреле 2021 года в статье 2 Федерального закона № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в действующей редакции закона закреплялись положения, в соответствии с которыми к объектам спорта относились объект недвижимого имущества или единый недвижимый комплекс.

Таким образом, сооружения некапитального характера, ранее относящиеся к объектам спорта, исключались из указанной трактовки закона. Вместе с тем стоит отметить, что в Российской Федерации насчитывается несколько тысяч объектов спорта, включённых в реестр объектов спорта, в составе которых находятся в том числе плоскостные сооружения, такие как беговые дорожки, поля с естественным покрытием без обустройства дренажных систем и систем подогрева, лыже-роллерные трассы, беговые и так далее.

Указанная новелла поставила под угрозу запрета содержание плоскостных и иных сооружений некапитального характера, относящихся к объектам спорта, за счёт бюджетных средств. Вместе с тем стоит отметить, что по итогам ряда заседаний Совета при Президенте России по развитию физической культуры и спорта неоднократно давались различные поручения в части обеспечения населения доступными спортивными объектами.

В частности, в ноябре 2019 года Президентом России поручалось принять меры, направленные на осуществление строительства быстровозводимых и малобюджетных модульных объектов спорта, в том числе бассейнов, с применением экономически эффективной проектной документации повторного использования, а также на приоритетное использование малобюджетных проектов многофункциональных спортивных сооружений и плоскостных площадок с учётом природно-климатических условий при благоустройстве территорий населённых пунктов.

В октябре 2020 года Президентом России была поставлена задача по созданию объектов спортивной инфраструктуры (преимущественно малобюджетных и плоскостных спортивных сооружений) по месту учёты, месту работы, месту жительства и месту отдыха граждан в соответствии с нормативами и нормами обеспеченности населения такими объектами и достижение достаточного уровня развития спортивной инфраструктуры.

Кроме этого, необходимо отметить, что Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года установлен ряд целевых показателей, достижение которых является важной государственной задачей. Например, уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, должен составить 74 %.

Именно обеспеченность граждан спортивными сооружениями позволит достичь основополагающего целевого показателя Стратегии в 70 % граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

При этом важно отметить, что на повестке также стоят вопросы повышения эффективности расходования бюджетных средств и разработки инструментов повышения уровня коммерциализации сферы физической культуры и спорта, благодаря которым к 2030 году планируется с базового значения в 10 % достичь 20 % доли средств внебюджетных источников в общих расходах на финансирование физической культуры и спорта.

Всё это свидетельствует о необходимости пересмотра существующего положения дел в части, касающейся строительства объектов спорта и спортивной инфраструктуры, в пользу малобюджетных, некапитальных спортивных сооружений.

Важно отметить, что, несмотря на существующее санкционное давление на Российскую Федерацию со стороны недружественных государств, резкое подорожание строительных материалов, волатильности валют, в нашей стране уже существует положительная практика применения сборно-разборных, каркасно-тентовых и иных решений в целях обеспечения занятий физической культурой и спортом.

В итоге в различных субъектах Российской Федерации положительным образом решаются вопросы шаговой доступности спортивных площадок, вовлеченности граждан в занятия спортом, повышения уровня предоставляемых спортивных услуг, а также привлечения внебюджетных источников финансирования такого рода проектов.

В первую очередь на себя обращает внимание успешный опыт применения решений с использованием некапитальных объектов, предназначенных для занятия физической культурой и спортом, в том числе массового спорта, а равно и этапов спортивной подготовки, который разработан Правительством Москвы в рамках постановления от 13.11.2012 г. № 636-1111 «О размещении и установке на территории города Москвы объектов, не являющихся объектами капитального строительства, и объектов, размещение которых осуществляется без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов».

За период с 2019 года, когда в указанное постановление были внесены изменения, предусматривающие возможность размещения на территории города Москвы некапитальных спортивных объектов, по настоящее время, по итогам конкурентных процедур определены частные инвесторы по 78 площадкам, предназначенным под размещение указанных объектов.

Всего же в Москве отраслевой схемой размещения некапитальных объектов, не являющихся объектами капитального строительства, предназначенных для обеспечения занятий физической культурой и спортом,



предусмотрена 101 площадка в различных административных округах города. При этом стоит отметить, что срок возведения такого рода строения колеблется от 4 до 8 месяцев в зависимости от планируемого использования по видам спорта, пропускная способность варьируется от 40 000 до 80 000 человек в год. С точки зрения экономической целесообразности проект имеет положительные характеристики не только по объёмам капитальных вложений, но и операционных расходов по его содержанию.

Важно отметить, что реализованные проекты в Москве, Туле, Самаре, Омске и Владивостоке уже сейчас позволяют использовать технологии и материалы существующих производств на территории Российской Федерации и полностью отвечают принципу импортозамещения.

Наконец, самое важное, благодаря принятию закона, позволяющего отнести к объектам спорта и расширить географию доступных спортивных сооружений, можно будет проводить не только тренировочные, но и соревновательные мероприятия в удалённых регионах страны, что будет полностью соответствовать не только целевым показателям «Стратегии 2030», но и программе развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации.

Законопроектом предлагается уточнить формулировку понятия «спортивные сооружения», исключив из него обязательный признак объекта недвижимого имущества и наделив его статусом объекта некапитального строительства с возможностью подключения к сетям инженерного обеспечения, предусмотрев при этом возможность заглубления основания строения глубиной до 0,5 м, что не создаёт прочной связи с землёй и, как следствие, позволяет исключить основополагающий признак недвижимых вещей.

Одновременно с этим в целях обеспечения сохранности требований градостроительного законодательства в части, касающейся строительства объектов спорта, относящихся к объектам недвижимого имущества или единого недвижимого комплекса, в статье 37 Федерального закона № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» предлагается уточнить сферу применения положений указанной статьи, исключив правила проектирования, строительства, территориального зонирования, правил землепользования и застройки и градостроительных регламентов из применения к спортивным сооружениям.

Кроме этого, принятие законопроекта потребует дополнение постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 г. № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» понятием «спортивное сооружение», что позволит органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с п. 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации определять правила размещения подобного рода объектов, исходя из природно-климатических условий региона. Принятие законопроекта не повлечёт расходов, покрываемых за счёт федерального бюджета.

*Депутаты Государственной Думы:* Д. А. Свищев, Б. Р. Пайкин.



**31.03.2022. Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях следующие изменения:**

1) главу 20 дополнить статьёй 20.1<sup>1</sup> следующего содержания:

«**Статья 20.1<sup>1</sup>.** Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время

Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан с 22 часов до 7 часов в жилых домах, гостиницах, общежитиях, объектах социального назначения (в том числе объектах здравоохранения, образования), в жилых зонах и на территориях объектов социального назначения, а также совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан при проведении с 22 часов до 7 часов строительных, ремонтных, погрузочно-разгрузочных и других работ, в том числе в выходные и нерабочие праздничные дни, за исключением действий, направленных на предотвращение правонарушений, ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, на проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации, действий, связанных с совершением богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, не противоречащих законодательству, или проведением в порядке, не противоречащем законодательству, культурно-массовых мероприятий, разрешённых органами государственной власти или органами местного самоуправления,

– влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от двух с половиной тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

2) в части 2 статьи 23.1 после слов «статьи 20.1,» дополнить словами «статьёй 20.1<sup>1</sup>»;

3) в статье 23.3:

а) в части 1 после слов «статьи 20.1,» дополнить словами «статьёй 20.1<sup>1</sup>»;

б) в части 2: в пункте 1 после слов «статьи 20.1,» дополнить словами «статьёй 20.1<sup>1</sup>»;

в пункте 9 после слов «статьи 20.1,» дополнить словами «статьёй 20.1<sup>1</sup>»;

4) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 после слов «статьи 20.1,» дополнить словами «статьёй 20.1<sup>1</sup>».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время»*

Настоящий законопроект направлен на установление на федеральном уровне ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время. Соблюдение тишины и покоя граждан, особенно в ночное время, крайне важно для сохранения здоровья и работоспособности.

Законодательством ряда субъектов Российской Федерации установлен запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, а также установлена административная ответственность за совершение указанных правонарушений.

Однако, как показывает практика, процесс привлечения к предусмотренной региональным законодательством административной ответственности с участием не только должностных лиц органов внутренних дел (полиции), но и иных должностных лиц, определённых законодательством субъекта Российской Федерации, довольно сложен и слишком растянут по времени.

Это приводит к тому, что всё больше должностных лиц и граждан, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, уходят от ответственности, а виновные лица не подвергаются справедливым санкциям и продолжают нарушать права граждан.

О том, что вопрос привлечения к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время должен быть решён на федеральном уровне, свидетельствуют многочисленные законопроекты, вносимые по данному вопросу законодательными органами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

О недопустимости нарушения прав и законных интересов соседей указано в части 2 статьи 1, части 4 статьи 17, в части 1 статьи 91 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В пункте 39 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 02.07.2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» в качестве примеров таких нарушений приводится прослушивание музыки, использование телевизора, игра на музыкальных инструментах в ночное время с превышением допустимой громкости; производство ремонтных и строительных работ или иных действий, повлекших нарушение покоя граждан и тишины в ночное время.

Следует также иметь в виду, что в соответствии с положениями статьи 72 Конституции Российской Федерации административное и административно-процессуальное законодательство (пункт «к») и обеспечение законности, правопорядка (пункт «б») находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Учитывая изложенное, законопроектом предлагается дополнить главу 20 КоАП РФ новой статьёй, предусматривающей установление административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время в виде административного штрафа для граждан в размере

от 2,5 до 5 тысяч рублей; должностных лиц – от 10 до 20 тысяч рублей; юридических лиц – от 50 до 100 тысяч рублей.

**Депутаты Государственной Думы:** Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, С. Д. Леонов.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин.

**12.05.2022. Внести в статью 37 Уголовного кодекса Российской Федерации изменение, дополнив частью второй<sup>2</sup> следующего содержания:**

**«<sup>2</sup>. Не являются превышением пределов необходимой обороны действия обороняющегося лица, направленные на защиту от посягательства, сопряжённого с насилием, опасным для его жизни или проживающих с ним лиц, или с непосредственной угрозой применения такого насилия, либо на защиту своего имущества при незаконном проникновении посягающего лица в его жилище».**

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 37 Уголовного кодекса Российской Федерации»*

Законопроектом предлагается внести в статью 37 «Необходимая оборона» Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) изменение, дополнив указанную статью положением, согласно которому не являются превышением пределов необходимой обороны действия лица, которые направлены на защиту от посягательства, сопряжённого с насилием, опасным для жизни его или проживающих с ним лиц, или с непосредственной угрозой применения такого насилия, либо на защиту своего имущества при незаконном проникновении посягающего лица в его жилище.

Право на неприкосновенность жилища является важнейшим конституционным правом человека и гражданина. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом или на основании судебного решения.

Нарушение неприкосновенности жилища совершается не только с целью завладения чужим имуществом, но порой в совокупности с такими тяжкими преступлениями, как убийство, причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование, похищение человека.

Согласно действующему законодательству законопослушный гражданин, защищая себя и своих близких, в ходе необходимой обороны должен оценивать характер опасности насилия или угрозы, выказываемой при посягательстве, то есть ограничен пределами необходимой обороны в то время, как преступники, незаконно проникая в жилище с преступными целями, ничем не ограничены.

Если посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося, или угрозой его применения, то согласно части первой статьи 37 УК РФ обороняющийся вправе при защите причинить любой вред посягающему лицу, а если посягательство не сопряжено с таким насилием или угрозой, то действия обороняющегося человека, не соответствующие

характеру или опасности посягательства, согласно части второй статьи 37 УК РФ признаются превышением необходимой обороны.

Исключением являются случаи, указанные в части 2<sup>1</sup> статьи 37 УК РФ, когда лицо вследствие неожиданности посягательства не могло объективно оценить степень и характер опасности нападения.

К таким случаям Пленум Верховного суда Российской Федерации в Постановлении от 27.09.2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление» отнёс также посягательство, совершенное в ночное время с проникновением в жилище. Соответствующие разъяснения были даны судам.

В то же время правоохранительные органы порой предъявляют несправедливые обвинения о превышении пределов необходимой обороны людям, защищавшим свою жизнь и жизни своих близких.

По данным Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации, за шесть месяцев 2021 года по статье 108 УК РФ (убийство, совершенное при превышении необходимой обороны) были осуждены 132 человека, а оправданы только 2 человека, а по статье 114 УК РФ (причинение тяжкого или среднего вреда здоровью при превышении необходимой обороны) осуждены 203 человека, а оправдательных приговоров не было.

Оправдательные приговоры чаще выносятся при освещении таких случаев в средствах массовой информации и их широком общественном резонансе. Учитывая недостаточную эффективность применения положения части первой статьи 37 УК РФ, не учитывающего места посягательства, в случаях защиты граждан от сопряжённых с насилием или угрозой насилия посягательств при незаконном проникновении в жилище, полагаем, что целесообразно предоставить гражданам право всеми способами защищать свою жизнь и своих родных и близких от любого преступного посягательства лиц, незаконно проникающих в жилище, то есть законодательно закрепить принцип «мой дом – моя крепость».

Принятие предлагаемого законопроекта будет способствовать большей защищённости граждан и уверенности их в том, что действия, направленные за защиту самого себя и своих близких в собственном жилище, будут признаны законными и правомерными.

**Депутаты Государственной Думы:** Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. Д. Леонов.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, В. Е. Деньгин, Е. В. Афанасьева

**16.05.2022. Внести в пункт 1 статьи 16 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 02.01.2000 г. № 40-ФЗ) изменение, изложив подпункт 5 в следующей редакции:**

«5) компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов:

– платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади);

– взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади);

– платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;

– платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определённого по показаниям приборов учёта, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

При отсутствии указанных приборов учёта плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке; оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

Меры социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, и не распространяются на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О ветеранах»*

Настоящий проект федерального закона направлен на предоставление ветеранам боевых действий дополнительных мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50 процентов.

В соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон) ветеранам боевых действий предоставляется компенсация в размере 50 процентов расходов на оплату жилого помещения и взноса на капитальный ремонт.

Компенсация расходов на оплату коммунальных услуг для указанной категории ветеранов не предусмотрена. В то же время для членов семей

погибших (умерших) ветеранов боевых действий компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50 процентов предусмотрена (подпункт 9 пункта 1 статьи 21 Федерального закона).

Полагаем, что в современных условиях с учётом заслуг ветеранов боевых действий перед обществом и государством крайне важно повысить их статус и обеспечить им при жизни достойный уровень социальной защиты.

С этой целью законопроектом предлагается внести изменение в статью 16 Федерального закона, предусматривающее предоставление ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1–4, 8 пункта 1 статьи 3 Федерального закона, дополнительных мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50 процентов.

Принятие предлагаемого законопроекта одновременно позволит восстановить для ветеранов боевых действий меру социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату услуги по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, которой они были необоснованно лишены в результате принятия Федерального закона от 29.06.2015 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего перенесение платы за обращение с твёрдыми коммунальными отходами из платы за содержание жилого помещения в плату за коммунальные услуги. Учитывая, что реализация законопроекта потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, предлагается вступление его в силу с 1 января 2023 года.

Предлагаемый Федеральный закон позволит обеспечить ветеранам боевых действий более высокий уровень их социальной защиты, достойную жизнь, повысит их доверие к действиям органов государственной власти.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, С. Д. Леонов, Б. Р. Пайкин, С. А. Наумов.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин.

### **27.06.2022. Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях следующие изменения:**

1) в статье 3.5:

а) часть 1 дополнить пунктом 16 следующего содержания: «16) стоимости дополнительно навязанных потребителю товаров (работ, услуг) на момент окончания или пресечения административного правонарушения.»;

б) часть 3 после слов «от использования товаров,» дополнить словами «либо стоимости дополнительно навязанных потребителю товаров (работ, услуг).»;

2) статью 14.8:

а) дополнить частью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. Навязывание потребителю дополнительных товаров (работ, услуг) за отдельную плату –

влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двукратной стоимости дополнительно навязанных товаров (работ, услуг); на юридических лиц – в размере двукратной стоимости дополнительно навязанных товаров (работ, услуг).»;

б) дополнить частью 4<sup>1</sup> следующего содержания:

«4<sup>1</sup>. Необоснованный отказ либо уклонение от рассмотрения в установленном законом порядке требований потребителя, связанных с нарушением его прав,

– влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от ста пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до одного миллиона рублей.».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»*

Законопроект разработан в целях обеспечения соблюдения, предотвращения и предупреждения нарушений прав потребителей при заказе или приобретении ими определённых товаров (работ, услуг).

В этой связи предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, возникающие в связи с нарушением прав потребителей при заказе или приобретении ими определённых товаров (работ, услуг) путём навязывания им продавцом или исполнителем дополнительных товаров (работ, услуг) за отдельную плату, а также необоснованном отказе либо уклонении продавца или исполнителя от рассмотрения в установленном законом порядке требований потребителя, связанных с нарушением его прав, и привлечением продавца или исполнителя (должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц) к административной ответственности за указанные нарушения.

Достижение указанных целей возможно только образом, предлагаемым в законопроекте (путём внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), поскольку общественные отношения, складывающиеся в связи с совершением административных правонарушений, посягающих на права потребителей, и привлечением виновных в их совершении лиц к административной ответственности, регулируются КоАП РФ.

В настоящее время вопросы, связанные с административно-правовой охраной прав потребителей, регулируют главой 14 КоАП РФ (например, статьи 14.4–14.8, 14.15–14.16, 14.28 и другие).

При этом некоторые права потребителей до сих пор не получили надлежащей и чётко определённой административно-правовой охраны. К ним относится, например, право на заказ или приобретение конкретного товара (работы, услуги) без обязательных условий заказа или приобретения вместе с ними дополнительных товаров (работ, услуг) за отдельную плату.

**Депутаты Государственной Думы:** И. К. Сухарев, С. Г. Каргинов.



**29.06.2022. Внести изменения в Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»:**

*Статья 1*

1) пункт 1 статьи 3 дополнить подпунктом следующего содержания: «лица, принимавшие участие в боевых действиях в составе Народного ополчения Донбасса, Народной милиции Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в период с мая 2014 года и в период с 24 февраля 2022 года в ходе специальной военной операции на 2 территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в целях обеспечения безопасности и защиты граждан Российской Федерации»;

2) статью 4 дополнить подпунктом 8 следующего содержания: «8) лица, принимавшие участие в боевых действиях в составе Народного ополчения Донбасса, Народной милиции Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в период с мая 2014 года и в период с 24 февраля 2022 года в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, получившие в этой связи в установленном законодательством Российской Федерации порядке удостоверение ветерана боевых действий, являющиеся инвалидами и подтвердившие в установленном законодательством Российской Федерации порядке, что инвалидность возникла вследствие ранения, контузии или увечья, полученных ими в составе Народного ополчения Донбасса, Народной милиции Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в указанный период.»

*Статья 2*

Выдача удостоверения ветерана боевых действий единого образца, установленного Правительством Российской Федерации, лицам, принимавшим в соответствии с решениями органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Народного ополчения Донбасса, Народной милиции Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в период с мая 2014 года и в период с 24 февраля 2022 года в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, осуществляется на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах»*

Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» определяет правовой статус ветеранов, в том числе ветеранов боевых действий и инвалидов боевых действий, и предусматривает для них соответствующие меры социальной поддержки в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почёт и уважение в обществе за честное выполнение своего воинского долга, проявленное мужество, смелость и героизм.



Меры включают ежемесячные денежные выплаты, жилищно-коммунальные льготы и ряд иных. Меры поддержки предусмотрены также для членов их семей.

Президентом России 24 февраля 2022 года принято решение о проведении специальной военной операции в соответствии со статьёй 51 части 7 Устава ООН, с санкции Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (постановление № 35-СФ от 22.02.2022 г. «Об использовании Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации») и во исполнение договоров о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи между Российской Федерацией, а также Донецкой Народной Республикой и Луганской Народной Республикой, ратифицированных 22 февраля 2022 года Федеральными законами № 15-ФЗ и № 16-ФЗ.

Федеральным законом от 26.03.2022 г. № 69-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» установлен статус ветерана боевых действий и инвалида боевых действий военнослужащим, а также сотрудникам иных правоохранительных и силовых структур, выполняющим задачи в ходе специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. Вместе с тем в Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике уже более восьми лет участвуют в боевых действиях по защите населения республик, в том числе граждан России, российские ополченцы, многие участники воинских подразделений указанных республик также имеют российское гражданство.

И в настоящее время указанные лица совместно с военнослужащими Российской Федерации продолжают выполнять задачи в ходе специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. С 2014 года в Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике созданы подразделения Народной милиции.

Граждане Российской Федерации, добровольно вступившие в ряды Народной милиции Республик, выполняли свой конституционный долг по защите Отечества, русского мира. Многие из них получили ранения и другие увечья, за проявленные мужество и отвагу они отмечены наградами органов государственной власти Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Проект федерального закона подготовлен в целях установления статуса ветерана боевых действий и инвалида боевых действий лицам, принимавшим участие в боевых действиях в составе Народной милиции Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Предлагаемые изменения позволят реализовать права указанным лицам на получение соответствующего статуса с предоставлением мер социальной поддержки, а также будут способствовать признанию их заслуг.

**Депутаты Государственной Думы:** В. М. Власов, И. К. Сухарев, В. С. Селезнев.

**01.08.2022. Внести в Семейный кодекс Российской Федерации следующие изменения:**

1) пункт 1 статьи 127 дополнить подпунктом 14 следующего содержания: «14) лиц, являющихся гражданами государства, входящего в перечень иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц, утверждённый Правительством Российской Федерации»;

2) пункт 1 статьи 146 дополнить абзацем следующего содержания: «лица, являющиеся гражданами государства, входящего в перечень иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц, утверждённый Правительством Российской Федерации».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации»*

Законопроект подготовлен в целях защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Президент России неоднократно подчёркивал, что национальными интересами на долгосрочную перспективу являются сохранение и развитие традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а «образом будущего России» должна быть крепкая, благополучная семья.

Передача ребенка-сироты на воспитание в семьи граждан иностранных государств, входящих в утверждённый Правительством Российской Федерации перечень иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, очевидно, не отвечает национальным интересам нашей страны.

Уже многие годы «коллективный Запад» подменяет понятия добра и зла, разрушает традиционные семейные устои и нравственные ценности, действуя по принципу «Хочешь победить народ – воспитай его детей».

Передача наших детей на воспитание в недружественные страны – это удар по будущему нации. При этом необходимо обратить внимание на то, что по состоянию на начало 2021 года (по данным Федерального статистического наблюдения «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», форма № 103) на воспитании в семьях иностранных усыновителей находится 17 498 детей-сирот.

В семьях российских граждан воспитывается 455 866 детей-сирот. И каждый год в России все больше граждан делают этот осознанный выбор, принимая в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, в 2021 году в семьи российских граждан на безвозмездную форму опеки (попечительства) было передано 20 947 детей-сирот (из них 455 детей-инвалидов); на возмездную форму опеки (попечительства) переданы 12 629 детей-сирот (из них 470 детей-инвалидов); на усыновление – 2 606 детей-сирот (из них 71 ребенок-инвалид).

Выпады оппонентов о том, что иностранные граждане спасают наших детей-сирот и преимущественно усыновляют детей-инвалидов, не подтвер-

ждаются статистикой. Учитывая изложенное, законопроектом предлагается установить запрет на усыновление и передачу под опеку российских детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам иностранных государств, входящих в утверждённый Правительством Российской Федерации перечень иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении России.

*Депутаты Государственной Думы:* Л. Э. Слуцкий, Б. А. Чернышов.

**11.08.2022. Внести в часть первую статьи 1 Федерального закона от 19.06.2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» изменение, изложив её в следующей редакции: «Установить минимальный размер оплаты труда с 1 января 2023 года в сумме 30 000 рублей в месяц».**

*Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»*

Законопроект направлен на увеличение минимального размера оплаты труда с целью обеспечения приемлемого уровня жизни граждан Российской Федерации в условиях роста инфляции и снижения доходов из-за введения антироссийских санкций. Минимальный размер оплаты труда в России значительно ниже данного показателя в большинстве стран Европы.

Низкий уровень МРОТ приводит к повсеместной коррупции, дифференциации доходов населения, к снижению совокупного спроса и к спаду производства, не стимулирует работодателей внедрять новые технологии и применять рациональные и справедливые системы оплаты труда, повышать производительность труда, тормозит рост ВВП страны, приводит к обширной теневой экономике, росту социальной напряжённости.

Переход с 1 января 2021 года на новую методику ежегодного установления МРОТ в размере 42,0 % значения медианной заработной платы за предыдущий год и прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации в размере 44,2 % значения медианного среднедушевого дохода в целом по Российской Федерации за предыдущий год, рассчитанных Росстатом, не привёл к сколь-нибудь существенному их увеличению.

Если в 2019 году МРОТ составлял 12 130 рублей, то с 1 января 2021 года он составил 12 792 рубля в месяц, увеличившись лишь на 5,5 %. Таким образом, величина МРОТ и после изменения методики его установления обеспечивает лишь физиологическое выживание работающего человека и, как показывает опыт, только на короткий период. При этом МРОТ не учитывает наличия у работника иждивенцев (детей).

В соответствии с частью шестой статьи 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» МРОТ на очередной год устанавливается в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на очередной год и не ниже МРОТ, установленного на текущий год.

Таким образом, работника, получающего зарплату на уровне МРОТ, формально нельзя будет отнести к «работающему бедному», однако выжить на такую зарплату он может, только взяв кредит либо заняв деньги, попадая

в долговую кабалу. В 2022 году МРОТ повышался дважды, с 1 января на 8,6 %, поскольку показатели инфляции были выше, чем прогнозировались при формировании федерального бюджета на 2021 год, и с 1 июня на 10 %.

В результате МРОТ с 1 июня составляет 15 279 рублей, что тем не менее ниже 42,0 % значения медианной заработной платы, которая по данным Росстата на апрель 2021 года составила 40 245 рублей.

С учётом изложенного проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» предлагается установить МРОТ с 1 января 2023 года в сумме 30 000 рублей в месяц. Это составляет около 200 % искусственно заниженной величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. Д. Леонов, С. А. Наумов, В. А. Кошелев, В. В. Сипягин, А. Н. Свинцов.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин, И. А. Кожанова.

#### **18.08.2022. Установить основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты лицам, занятым ведением домашнего хозяйства.**

##### *Статья 1*

1. Право на получение ежемесячной выплаты имеют трудоспособные неработающие граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Российской Федерации совместно с членами семьи и занимающиеся исключительно ведением домашнего хозяйства, включающим работы по дому (приготовление пищи, стирка, глажение, шитьё, вязание, уход за одеждой, обувью, уборка квартиры, другие работы по дому), затраты времени на покупку продуктов, непродовольственных товаров и услуг, а также уход за детьми, детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, за престарелыми родителями, нуждающимися по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе.

2. Право на получение ежемесячного пособия лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, возникает в случае, если размер среднедушевого дохода семьи домохозяйки (домохозяина) не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

3. Ежемесячная выплата лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, осуществляется в размере прожиточного минимума для трудоспособного человека, установленном в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

4. Порядок осуществления ежемесячной выплаты лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, порядок обращения за назначением ука-

занной выплаты, а также перечень документов, необходимых для её назначения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения.

### *Статья 2*

1. Выплата ежемесячной выплаты лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, осуществляется со дня обращения гражданина за её получением по месту жительства (пребывания) в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения, непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

2. Ежемесячная выплата в связи с ведением домашнего хозяйства назначается на 6 месяцев. По истечении этого срока гражданин вправе подать новое заявление о назначении указанной выплаты и представляет документы, необходимые для её назначения.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере социальной защиты населения, запрашивают в государственных органах, органах местного самоуправления, организациях, подведомственных этим органам, документы, необходимые для назначения ежемесячной выплаты лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, если такие документы находятся в распоряжении этих органов, организаций и не были представлены гражданином по собственной инициативе.

4. Ежемесячная выплата лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, перечисляется на счёт гражданина, открытый в российской кредитной организации.

5. Межведомственное информационное взаимодействие в целях настоящего Федерального закона осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

### *Статья 3*

1. Российская Федерация передаёт для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты лицам, занятым ведением домашнего хозяйства.

2. Полномочия, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, могут передаваться законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления либо организациям, которые находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Средства на реализацию переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

4. Объём средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий,

определяется на основании утверждённой Правительством Российской Федерации методики исходя из численности граждан, имеющих право на получение ежемесячной выплаты в связи с ведением домашнего хозяйства, и размера этой выплаты.

5. Порядок расходования и учёта средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

#### *Статья 4*

1. Расчёт среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной выплаты осуществляется в том же порядке, который установлен статьёй 4 Федерального закона от 28.12.2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» для расчёта среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка.

2. В состав семьи, учитываемый при расчёте среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной выплаты в связи с ведением домашнего хозяйства, включаются супруг (супруга), их несовершеннолетние дети, инвалиды с детства I группы и проживающие совместно с ними родители.

#### *Статья 5*

1. Граждане, получающие ежемесячную выплату в связи с ведением домашнего хозяйства, обязаны извещать соответственно органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере социальной защиты населения, об изменении места жительства (пребывания) или фактического проживания, а также о наступлении обстоятельств, влекущих прекращение осуществления указанной выплаты, в месячный срок.

2. Граждане, получающие ежемесячную выплату в связи с ведением домашнего хозяйства, несут ответственность за достоверность и своевременность представления сведений о наступлении обстоятельств, влекущих прекращение осуществления указанной выплаты, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### *Статья 6*

1. Осуществление ежемесячной выплаты лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, прекращается:

1) при отсутствии члена семьи, нуждающегося в постоянном уходе (достижении детьми совершеннолетия, смерти инвалида с детства I группы, смерти престарелых родителей);

2) в случае переезда гражданина, получающего указанную выплату, на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере социальной защиты населения, извещены об изменении места жительства;

3) в случае отказа от получения указанной выплаты – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором назначившим указанную выплату органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим полномочия в сфере социальной защиты населения, получено соответствующее заявление;

4) в случае смерти гражданина, получающего указанную выплату, объявления его в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признания его безвестно отсутствующим.

2. Возобновление ежемесячной выплаты в связи с ведением домашнего хозяйства осуществляется в случае:

1) отмены решения суда об объявлении гражданина, получающего указанную выплату, умершим, или о признании его безвестно отсутствующим, или о лишении его родительских прав – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором вступило в законную силу решение суда;

2) подачи заявления о возобновлении указанной выплаты гражданином, отказавшимся от её получения, – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором в осуществляющий назначение указанной выплаты орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения, поступило соответствующее заявление.

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, занятым ведением домашнего хозяйства»*

Законопроект разработан в целях улучшения демографической ситуации в России, повышения уровня доходов семьи и её роли в современном российском обществе.

В условиях рыночной экономики основными звеньями по формированию и воспроизводству человеческого капитала являются домохозяйства, представляющие собой проживающих вместе лиц, связанных, как правило, родством, ведущих общее хозяйство и объединённых с целью обеспечения всем необходимым для жизни.

Преобразования, произошедшие в обществе и экономике страны, привели к крайне высокой степени дифференциации домашних хозяйств по доходам. Одни домашние хозяйства, которых большинство, оказались в условиях бедности и выживания, а другие сумели приспособиться к новым условиям хозяйствования и стали активными субъектами экономики.

Внерыночное ведение хозяйства внутри дома (уборка, стирка, приготовление пищи и другие работы, воспитание детей и присмотр за ними, а также за членами семьи, требующими постоянного присмотра и ухода, в том числе по состоянию здоровья) осуществляется преимущественно женщинами, что часто создаёт трудности в совмещении ими семейных обязанностей и трудовой деятельности.

Успешному совмещению профессиональной деятельности и семейных обязанностей препятствуют также существующая ограниченность сфер применения гибких форм занятости, недостаточное развитие сферы услуг по уходу и присмотру за детьми, а также по уходу за нетрудоспособными членами семьи, а также сохраняющееся дискриминационное отношение работодателей к женщинам, имеющим малолетних детей, при приёме на работу.

В случае наличия в семье требующих присмотра несовершеннолетних детей, нуждающихся в постороннем уходе ребенка-инвалида, инвалида с детства I группы, престарелых родителей, невозможности нанять няню и сиделок женщина часто вынуждена заниматься исключительно ведением домашнего хозяйства.



При низкой заработной плате супруга, поскольку труд в России часто недооценён и работодатель, определяя состав издержек на рабочую силу, не учитывает многих затрат работников, в том числе и на содержание детей, такое домохозяйство может оказаться в крайне тяжёлом положении, то есть не сможет в полной мере осуществлять важную для государства функцию воспроизводства человеческого капитала.

Право на получение ежемесячной выплаты, согласно законопроекту, будут иметь трудоспособные неработающие граждане России, постоянно проживающие на территории Российской Федерации совместно с членами семьи и занимающиеся исключительно ведением домашнего хозяйства.

Согласно законопроекту, ежемесячная выплата лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, устанавливается в размере прожиточного минимума для трудоспособного человека, установленном в субъекте Российской Федерации.

Принятие законопроекта в условиях санкций и роста инфляции положительно скажется на семьях, улучшит демографическую ситуацию в стране, обеспечит социальную стабильность в обществе.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. Д. Леонов, С. А. Наумов, В. А. Кошелев, В. В. Сипягин, А. Н. Свинцов.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин, И. А. Кожанова.

**25.08.2022. Внести изменения в Федеральный закон «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О порядке финансирования выплат за счёт средств пенсионных накоплений» и в статью 6 Федерального закона «О накопительной пенсии».**

*Статья 1*

В пункте 2 части 1 статьи 4 Федерального закона от 30.11.2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счёт средств пенсионных накоплений» слова «5 процентов» заменить словами «20 процентов».

*Статья 2*

В части 3 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» слова «5 процентов» заменить словами «20 процентов», слова «5 и менее процентов» заменить словами «20 и менее процентов».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О порядке финансирования выплат за счёт средств пенсионных накоплений» и в статью 6 Федерального закона «О накопительной пенсии»*

Проведённая в 2018 году пенсионная реформа по повышению пенсионного возраста не затронула накопительные пенсии, и пенсионный возраст для назначения накопительной пенсии остался прежним – 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин. Таким образом, в 2022 году право на установление возникает у женщин 1967 года рождения.



Законопроектом предлагается увеличить (с 5 процентов до 20 процентов) показатель, исходя из размера которого напрямую зависит право гражданина либо получать ежемесячно накопительную пенсию, либо получить все средства пенсионных накоплений единовременно.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. Д. Леонов, С. А. Наумов, В. А. Кошелев, А. Н. Свинцов.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин, И. А. Кожанова.

### **19.09.2022. Проект федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».**

1. Проживающие на территории Российской Федерации неработающие лица, осуществляющие уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы, за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет (далее – нетрудоспособный гражданин), имеют право на получение ежемесячной выплаты (далее – выплата за уход).

2. Выплата за уход устанавливается в размере 15 000 рублей, который подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

3. Размер выплаты за уход, предусмотренной частью 2 настоящей статьи, для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжёлыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях) при определении размеров пенсий в соответствии с федеральными законами от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

4. Выплата за уход устанавливается лицу, осуществляющему уход, в отношении каждого нетрудоспособного гражданина на период осуществления ухода за ним. Указанная выплата производится к назначенной нетрудоспособному гражданину пенсии и осуществляется в течение этого периода в порядке, установленном для выплаты соответствующей пенсии.

5. Выплата за уход назначается и осуществляется органом, осуществляющим назначение и выплату пенсии нетрудоспособному гражданину.

6. Выплата за уход назначается с месяца, в котором лицо, осуществляющее уход, обратилось за её назначением в орган, осуществляющий выплату пенсии, но не ранее дня возникновения права на указанную выплату.

7. Порядок осуществления выплаты за уход, порядок обращения за назначением указанной выплаты, а также перечень документов, необходимых для её назначения, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

8. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего федерального закона, осуществляется за счёт средств федерального бюджета.

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»*

Законопроект направлен на усиление социальной защищённости отдельных категорий граждан.

В условиях демографического старения населения, увеличения доли пожилых граждан насущной проблемой является обеспечение нетрудоспособным гражданам полноценного ухода в привычной и благоприятной для них среде.

В настоящее время неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидами и нуждающимися в постоянном постороннем уходе пожилыми гражданами, двумя указами Президента России установлены ежемесячные компенсационные выплаты. Такие выплаты осуществляются за счёт средств федерального бюджета и являются, как указывает Минтруд России, компенсацией утраченного заработка.

Для неработающих трудоспособных родителей (усыновителей) или опекунов (попечителей), осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, установлена ежемесячная выплата в размере 10 000 рублей, для других лиц – в размере 1200 рублей (Указ Президента России от 26.02.2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»).

Неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, получают ежемесячные компенсационные выплаты в размере 1200 рублей (Указ Президента России от 26.12.2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»).

Индексация ежемесячных выплат за уход не предусмотрена.

Серьёзное социальное напряжение в соответствующей группе граждан вызывает не только отсутствие индексации указанных выплат, но и необоснованная, неоправданная разница в их размерах.

Многие эксперты считают, что должны существовать одновременно две системы – система долговременного ухода и система прямых выплат лицам, осуществляющим уход на дому, то есть в привычной и благоприятной для инвалида и пожилого гражданина среде. При этом семье следует предоставить право самостоятельно выбирать либо систему долговременного ухода, устраиваясь в данную систему долговременного ухода помощником или пользуясь услугами сиделки, либо осуществлять уход самостоятельно и получать прямые выплаты за уход.

С учётом изложенного полагаем, что действующая система предоставления ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами на дому, должна быть сохранена. Необходимо также решить давно назревшую проблему увеличения размера выплаты по уходу

и доведения его до уровня, позволяющего неработающему лицу, осуществляющему уход, выйти из глубокой нищеты, чувствовать себя достойно. Особенно это актуально в нынешних условиях роста инфляции, снижения доходов населения, роста численности граждан, нуждающихся в уходе.

Законопроектом предлагается предоставить неработающим гражданам, которые осуществляют уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы, за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, право на получение ежемесячной выплаты в размере 15 000 рублей, близком к величине прожиточного минимума в Российской Федерации.

При этом предполагается ежегодная индексация выплаты за уход исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации должен будет определяться Правительством Российской Федерации.

Также законопроектом предусмотрено, что выплата за уход подлежит увеличению на соответствующий районный коэффициент для проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжёлыми климатическими условиями, требующими дополнительных материальных и физиологических затрат.

Предусматривается, что порядок осуществления выплаты за уход, порядок обращения за её назначением, а также перечень документов, необходимых для её назначения, будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего федерального закона, осуществляется за счёт средств федерального бюджета.

Принятие законопроекта позволит исключить имеющуюся неоправданную дифференциацию в размерах ежемесячных выплат за осуществление ухода за инвалидами и пожилыми гражданами, обеспечить ежегодную индексацию указанных выплат, улучшить качество жизни инвалидов и пожилых граждан, а также обеспечить приемлемый доход неработающим гражданам, выполняющим крайне важную для общества, тяжёлую морально и физически работу по уходу за инвалидами и пожилыми гражданами.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. Д. Леонов, С. А. Наумов, В. А. Кошелев, А. Н. Свинцов.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин, И. А. Кожанова.

**04.10.2022. Внести изменения в статью 4 Федерального закона «О порядке учёта доходов и расчёта среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».**

#### *Статья 1*

Статья 4 Федерального закона от 05.04.2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учёта доходов и расчёта среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко

проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» дополнить частью второй следующего содержания:

«При расчёте среднедушевого дохода семьи не учитываются доходы в виде денежного содержания гражданина Российской Федерации, призванного на военную службу по мобилизации в Вооружённые силы Российской Федерации».

#### *Статья 2*

Внести в статью 4 Федерального закона от 28.12.2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 1, ст. 2; 2019, № 40, ст. 5488) следующее изменение:

– дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. При расчёте среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка не учитываются доходы в виде денежного содержания гражданина Российской Федерации, призванного на военную службу по мобилизации в Вооружённые силы Российской Федерации».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О порядке учёта доходов и расчёта среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»*

Законопроект разработан в целях предоставления мер социальной поддержки семьям, в состав которых входят граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации в Вооружённые силы Российской Федерации.

При установлении нуждаемости семьи в предоставлении различных мер социальной поддержки рассчитывается среднедушевой доход семьи за период, предшествующий дню обращения за получением данных мер.

Также при рассмотрении вопроса о продлении мер социальной поддержки, в том числе при предоставлении ежемесячных выплат семьям, имеющим детей, встаёт вопрос о нуждаемости семьи в этой поддержке на текущий момент. Соответственно, при расчёте среднедушевого дохода семьи в семьях, где в состав её включён гражданин Российской Федерации, призванный на военную службу по мобилизации, будет включаться денежное содержание мобилизованного гражданина.

В дальнейшем при продлении мер социальной поддержки в виде ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка многие семьи лишатся статуса малоимущей семьи и, следовательно, не смогут претендовать на эти выплаты.

Законопроект предусматривает не учитывать денежное содержание мобилизованного гражданина при расчёте среднедушевого дохода семьи с целью признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи в виде ежемесячных выплат на детей.

Принятие законопроекта будет способствовать максимальной поддержке семей с детьми, а также не позволит в будущем взыскивать в досудебном и судебном порядках выплаченные детские пособия семьям в связи с увеличением доходов семьи.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. Д. Леонов, С. А. Наумов, В. А. Кошелев, А. Н. Свинцов, Ю. А. Напсо.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин.

**06.10.2022. Внести в Федеральный закон от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» следующие изменения:**

1) дополнить статьёй 17<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 17<sup>1</sup>. Призыв граждан на военную службу по частичной мобилизации

1. Призыву на военную службу по частичной мобилизации подлежат граждане, уволенные с военной службы с зачислением в запас Вооружённых Сил Российской Федерации.

2. Граждане, призванные на военную службу по частичной мобилизации, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооружённых Силах Российской Федерации по контракту.»;

2) дополнить статьёй 18<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 18<sup>1</sup>. Отсрочка от призыва на военную службу по частичной мобилизации

1. Отсрочка от призыва на военную службу по частичной мобилизации предоставляется гражданам:

1) указанным в пунктах 1, 2, 3, 6 части 1 статьи 18 настоящего Федерального закона;

2) проходящим военную службу по призыву;

3) имеющим воинские звания рядового и сержантского состава в возрасте старше 35 лет, звание младших офицеров – старше 50 лет, звание старших офицеров – старше 55 лет;

4) имеющим на иждивении трёх и более детей в возрасте до 16 лет или имеющим на иждивении и воспитывающим без матери одного ребёнка и более в возрасте до 16 лет (гражданам женского пола, имеющим одного ребёнка и более в возрасте до 16 лет, а также в случае беременности, срок которой составляет не менее 22 недель), или имеющим на иждивении ребёнка-инвалида, инвалида детства;

5) матери которых кроме них имеют трёх и более детей в возрасте до восьми лет или ребёнка-инвалида, инвалида детства и воспитывают их без мужа;

6) являющимся единственным сыном (дочерью) одинокого родителя;

7) являющимся сыновьями (родными братьями) военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период про-

хождения военных сборов, а также умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы либо прохождения военных сборов;

8) обучающимся впервые по очной или очно-заочной форме в имеющих государственную аккредитацию государственных образовательных и научных организациях по образовательным программам среднего и профессионального высшего образования.

2. Отсрочка от призыва на военную службу по частичной мобилизации кроме граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, предоставляется другим гражданам или категориям граждан, которым дано такое право нормативными правовыми актами Президента России и Правительства Российской Федерации.»;

3) в статье 21:

а) наименование дополнить словами «и по частичной мобилизации»;

б) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. На граждан, имеющих отсрочку от призыва на военную службу по частичной мобилизации и не получивших повестку, не распространяются положения пункта 2 статьи 21 настоящего федерального закона».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»*

Законопроект разработан в целях уточнения правового регулирования в области частичной мобилизации.

В соответствии со статьёй 1 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» мобилизация в Российской Федерации может быть общей или частичной.

Мобилизация осуществляется в условиях военного времени. В соответствии с Указом Президента России от 21.09.2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» с 21 сентября 2022 года в Российской Федерации объявлена частичная мобилизация.

При этом ни в указанном федеральном законе, ни в указе № 647 не прописаны критерии частичной мобилизации. Отсутствие законодательно установленных чётких критериев осуществления частичной мобилизации привело к тому, что военкоматы стали применять нормы федерального закона по отсрочке, установленные для общей мобилизации.

На местах повестки стали направлять массово, пытаясь охватить как можно больше мужчин, включая тех, кто не служил и никогда не держал оружия в руках, многодетных отцов, людей с хроническими заболеваниями, лиц, вышедших из призывного возраста, студентов, ключевых компетентных работников, на которых держится бизнес.

Такой подход к частичной мобилизации, не соответствующий указаниям Верховного главнокомандующего и министра обороны Российской Федерации, привёл к серьёзной социальной напряжённости.

В результате на необходимость устранить все нарушения, реагировать на жалобы граждан был вынужден указать Президент России. Разъяснения о том, кто подлежит призыву по частичной мобилизации, дало также Министерство обороны Российской Федерации, указав в том числе,

что призыву подлежат рядовые и солдаты до 35 лет, младшие офицеры до 50 лет и старшие офицеры до 55 лет.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», установив критерии частичной мобилизации, указав круг лиц, имеющих право на отсрочку от призыва на военную службу по частичной мобилизации.

Скорейшее принятие указанного законопроекта позволит снизить социальную напряжённость в стране, устранить злоупотребления на местах, поддержать экономику и бизнес, поднять авторитет власти и восстановить к ней доверие.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. Д. Леонов, С. А. Наумов, В. А. Кошелев, А. Н. Свинцов, Ю. А. Напсо.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин, И. А. Кожанова.

#### **21.10.2022. Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации следующие изменения:**

1) часть первую статьи 92 дополнить абзацем следующего содержания: «Для родителя (опекуна, попечителя, приёмного родителя), имеющего несовершеннолетнего ребёнка, в случае, если другой родитель (опекун, попечитель, приёмный родитель) призван на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации, – не более 35 часов в неделю (на период прохождения другим родителем (опекуном, попечителем, приёмным родителем) указанной военной службы).»;

2) абзац четвёртый части второй статьи 128 после слов «родителям и жёнам (мужьям) военнослужащих» дополнить словами «, родителям и жёнам (мужьям) граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации».

#### *Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»*

Законопроект разработан в целях поддержки семей мобилизованных граждан. Вопросы поддержки семей с детьми определены руководством страны в качестве приоритетных и требуют принятия соответствующих решений в различных сферах жизнедеятельности граждан, включая сферу трудовых отношений.

Граждане, которые сегодня мобилизованы, должны знать, что государство будет заботиться об их семьях на протяжении проведения специальной военной операции. В эти непростые дни детям, чьи отцы, а нередко и матери, мобилизованы, требуется особая поддержка со стороны близких и повышенное внимание.

У некоторых юных россиян возникает тревога и страх, так как дети не могут абстрагироваться от происходящего.

В этой ситуации им как никогда требуется огромная поддержка оставшегося с ним родителя. Многие семейные обязанности, которые ранее



выполняли мобилизованные мужчины по уходу за собственными детьми (забирали и отводили детей в детские сады, школы, различные секции), одновременно легли на плечи их жён. Уделить дополнительное время собственному ребёнку, особенно в условиях, когда, например, мама работает, не представляется возможным.

Таким образом, необходимо создать правовые условия для работающих супругов мобилизованных, имеющих детей, которые позволят больше времени проводить со своими детьми, оказывая им тем самым моральную и психологическую поддержку. Проектом федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» предлагается установить дополнительные трудовые гарантии для работающих супругов мобилизованных граждан, а именно на время отсутствия мобилизованного гражданина установить для работающих матерей (отцов) с детьми сокращённую рабочую неделю.

Предлагается вместо 40-часовой рабочей недели установить 35-часовую рабочую неделю с сохранением заработной платы.

Кроме того, работодатели будут обязаны предоставлять родителям и жёнам (мужьям) мобилизованных граждан по их заявлениям отпуска без сохранения заработной платы до 14 календарных дней в году. На сегодняшний день работодатели могут отказать в предоставлении такого отпуска в связи с тем, что его предоставление является не их обязанностью, а только правом.

Принятие законопроекта будет способствовать максимальной поддержке семей с детьми.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слущкий, Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. Д. Леонов, С. А. Наумов, В. А. Кошелев, А. Н. Свинцов, Ю. А. Напсо, Е. В. Марков.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин.

**26.10.2022. Внести изменения в статью 25 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»:**

*Статья 1*

Пункт 7 статьи 25 Федерального закона от 22.08.1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» изложить в следующей редакции:

«7. Спасатели имеют право на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации независимо от ведомственной принадлежности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований».

*Статья 2*

В пункте 16 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» слова «федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в об-



ласти гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» исключить.

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»*

Принятые поправки к Конституции Российской Федерации демонстрируют последовательную реализацию принципов социального государства, государственной защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Обновлённая редакция статьи 75 Конституции Российской Федерации направлена на расширение социальных гарантий граждан, в том числе в сфере труда, пенсионного обеспечения и социального страхования.

В этой статье содержится чёткое указание на формирование системы пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности и справедливости.

Реализация указанных принципов в правоприменительной практике легла в основу разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования пенсионного обеспечения лиц, работающих по профессии спасатель в организациях, не входящих в систему МЧС России». Данные изменения определяются необходимостью обеспечения единства стандартов верховенства права и правового равенства спасателей на всей территории Российской Федерации.

По своему содержанию законопроект представляет собой правореализационный механизм прав на пенсионное обеспечение спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований вне зависимости от их ведомственной принадлежности, основанный на принципах справедливости и юридического равенства, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Несмотря на то, что все спасатели выполняют аварийно-спасательные и другие неотложные работы в сложных условиях, зачастую с риском для здоровья и жизни, для спасателей аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления право на досрочное назначение страховой пенсии по старости федеральным законом № 400-ФЗ не предусмотрено.

Между тем в федеральном законе № 151-ФЗ подобное изъятие правового статуса спасателей не предусмотрено, напротив, подчёркивается право на льготное пенсионное обеспечение всех спасателей.

На данное противоречие в течение почти 20 лет неоднократно обращалось внимание в юридической литературе, наработана внушительная судебная практика, но при очевидном нарушении принципа справедливости и равенства всех перед законом спасатели аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, не входящие в систему МЧС, были лишены права на досрочную страховую пенсию.

Субъекты Российской Федерации в силу принадлежащих им конституционных полномочий пытались уравновесить возникшую правовую неоднозначность правового статуса спасателей в региональном законодательстве. Необходимо отметить, что из 84 субъектов Российской Федерации меры дополнительной социальной поддержки спасателей обеспечены только в 12 субъектах Российской Федерации.

Такая разница в правовом положении спасателей, в равной мере подвергающихся риску при выполнении трудовых обязанностей, не может обеспечить устойчивость взаимодействия системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на государственном уровне.

Данный законопроект обладает высокой социальной значимостью, так как в нем предлагается установить для спасателей аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований вне зависимости от ведомственной принадлежности право на льготное и равное для всех спасателей пенсионное обеспечение, гарантирует реализацию принципа социальной справедливости в отношении конкретной категории работников.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. Д. Леонов, С. А. Наумов, В. А. Кошелев, А. Н. Свинцов, Ю. А. Напсо.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин.

**01.11.2022. Внести в часть 12 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» следующие изменения:**

- 1) в пункте 1 цифры «1,8» заменить цифрами «3,6»;
- 2) в пункте 2 цифры «3,6» заменить цифрами «7,2»;
- 3) в пункте 3 цифры «5,4» заменить цифрами «10,8».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О страховых пенсиях» (об увеличении пенсионных коэффициентов, определяемых за периоды ухода за детьми)*

Законопроект направлен на улучшение пенсионного обеспечения родителей, воспитавших детей, на стимулирование рождаемости в стране.

В соответствии со статьёй 12 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в страховой стаж засчитывается период ухода одного из родителей за каждым ребёнком до достижения им полутора лет, но максимальный период ограничен сроком 6 лет.

За данные периоды также начисляются пенсионные коэффициенты (баллы), в которых с 2015 года формируются пенсионные права. При этом учитываются периоды ухода не более чем за четырьмя детьми.

Согласно части 12 статьи 15 указанного федерального закона коэффициент за полный календарный год засчитываемого в страховой стаж

периода ухода за ребёнком составляет: 1,8 – в отношении периода ухода за первым ребёнком, 3,6 – за вторым, 5,4 – за третьим или четвёртым ребёнком. При расчёте страховой пенсии суммируются все годовые пенсионные коэффициенты, в том числе и коэффициенты за нестраховые периоды.

Периоды ухода за ребёнком засчитываются в страховой стаж, если им предшествовали или за ними следовали периоды работы и (или) другой деятельности, за которые уплачивались страховые взносы на обязательное пенсионное страхование.

В настоящее время за год человек может заработать максимум 10 баллов.

С учётом стоимости пенсионного коэффициента, с 1 января 2022 года равного 107 руб. 36 коп., в 2022 году за первого ребёнка за полтора года ухода можно получить 2,7 баллов или 289,87 руб., за второго ребёнка за полтора года ухода – 5,4 балла или 579,74 руб. за третьего и последующих – за три года 16,2 балла или 1 739,23 руб. Таким образом, за четырёх и более детей можно получить 24,3 балла и максимальную доплату к пенсии в размере 2 608,84 руб. в месяц.

Многие родители полагают, что данный уровень доплаты к пенсии за рождение и воспитание детей является крайне низким и не способствует повышению рождаемости в нашей стране.

Следует учитывать, что минимальный стаж, необходимый для назначения страховой пенсии по старости, был повышен с 5 до 15 лет.

Законопроектом в целях улучшения пенсионного обеспечения родителей предлагается внести изменения в статью 15 Федерального закона «О страховых пенсиях», согласно которым коэффициенты за полный календарный год засчитываемого в страховой стаж периода ухода за ребёнком увеличиваются в два раза, то есть 3,6 – в отношении периода ухода за первым ребёнком, 7,2 – за вторым, 10,8 – за третьим или четвёртым ребёнком.

В случае принятия законопроекта за рождение и воспитание четырёх и более детей можно получить 48,6 балла, что в 2022 году составляет 5 217,7 рублей.

Вступление в силу федерального закона предполагается с 1 января 2023 года.

Принятие законопроекта позволит повысить пенсионное обеспечение родителей, воспитавших детей, стимулировать рождаемость, то есть улучшить демографическую ситуацию в стране.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. Д. Леонов, С. А. Наумов, В. А. Кошелев, А. Н. Свинцов, Ю. А. Напсо.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Дёнгин.

**02.11.2022. Внести в статью 6 Закона Российской Федерации от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» изменение, дополнив часть вторую предложением следующего содержания: «Пен-**

**сионерам из числа лиц, указанных в статье 1 настоящего Закона, призванным на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации, выплата назначенных пенсий на время службы не приостанавливается».**

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»*

Действующее правовое регулирование материального обеспечения лиц, ушедших с военной службы при достижении выслуги лет, оставляет на их усмотрение решение вопроса, продолжать службу (в том числе заново поступая на неё по контракту после увольнения) или, уволившись по достижении выслуги лет и истечении срока контракта, поступить на работу, заняться иной деятельностью, не связанной с военной или правоохранительной службой.

Иная ситуация возникает у лица, получающего пенсию за выслугу лет, при его обязанности поступить на военную службу в связи с мобилизацией. Приостановление выплаты пенсии за выслугу лет в данной ситуации вызывает среди военных пенсионеров социальную напряжённость. Полагаем, что при вынужденном поступлении пенсионера на военную службу в связи с мобилизацией пенсия за выслугу лет не должна приостанавливаться.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть вторую статьи 6 закона, дополнив её положением о том, что пенсионерам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации, выплата назначенных пенсий на время службы не приостанавливается.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. Д. Леонов, С. А. Наумов, В. А. Кошелев, А. Н. Свинцов, Ю. А. Напсо.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин.

**09.11.2022. Внести изменения в статью 18 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».**

*Статья 1*

В подпунктах 4 и 4.1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» слова «до 16 лет» заменить словами «до 18 лет».

*Статья 2*

1. Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Действие положений подпунктов 4 и 4.1 статьи 18 Федерального закона от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и моби-

лизации в Российской Федерации» (в редакции настоящего федерального закона) распространяется на правоотношения, возникшие с 21 сентября 2022 года.

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»*

В соответствии с подпунктами 4 и 4.1 статьи 18 Федерального закона от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 31-ФЗ) установлено, что отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам: имеющим на иждивении четырёх и более детей в возрасте до 16 лет или имеющим на иждивении и воспитывающим без матери одного ребёнка и более в возрасте до 16 лет (гражданам женского пола, имеющим одного ребёнка и более в возрасте до 16 лет, а также в случае беременности, срок которой составляет не менее 22 недель); имеющим жену, срок беременности которой составляет не менее 22 недель, и имеющим на иждивении трёх детей в возрасте до 16 лет.

При этом согласно статье 1 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка» ребёнок – лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия).

Считаем необходимым внести изменение в действующее законодательство, освободив от частичной мобилизации многодетные семьи, подняв возраст детей до 18 лет. В этой связи законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в подпункты 4 и 4.1 пункта 1 статьи 18 федерального закона № 31-ФЗ.

Актуальность и срочность принятия законопроекта не вызывает никаких сомнений, поскольку в период частичной мобилизации и в современных условиях улучшение демографических показателей – приоритетная задача для сохранения дальнейшего развития и целостности Российской Федерации.

*Депутаты Государственной Думы:* Б. А. Чернышов, Я. Е. Нилов.

**16.11.2022. Внести в часть 1 статьи 32 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» следующие изменения:**

1) в пункте 3 слова «соответственно не менее 25 и 20 лет» заменить словами «не менее 15 лет»;

2) дополнить пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания: «3<sup>1</sup>) ветеранам боевых действий: мужчинам, достигшим возраста 60 лет, женщинам, достигшим возраста 55 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О страховых пенсиях»*

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 32 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и пре-

доставить ветеранам боевых действий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

При этом должны быть соблюдены следующие условия: наступление возраста, дающего право на досрочное назначение страховой пенсии: мужчины 60 лет и женщины 55 лет; наличие страхового стажа не менее 15 лет; наличие величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30.

Необходимо отметить, что пунктом 3 части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ право на досрочное назначение страховой пенсии имеют инвалиды вследствие военной травмы: мужчины, достигшие возраста 55 лет, женщины, достигшие возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет.

В соответствии со статьёй 21 Закона Российской Федерации от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» к инвалидам вследствие военной травмы относятся лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации, данное правовое регулирование, имея целью повышенную социальную защиту инвалидов вследствие военной травмы, обеспечение этим лицам достойного уровня жизни и компенсацию последствий изменения их материального и социального статуса в связи с установлением инвалидности, обусловлено признанием обществом их особых заслуг по защите Отечества при исполнении обязанностей военной службы, а также особым характером обязанностей государства по отношению к военнослужащим как лицам, пострадавшим при выполнении конституционно значимых функций.

Таким образом, представляется справедливым и обоснованным закрепить в федеральном законе № 400-ФЗ право, предполагающее назначение ветеранам боевых действий страховой пенсии по старости ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста, при наличии страхового стажа не менее 15 лет.

Также предлагается уменьшить размер страхового стажа, необходимого для права на досрочное назначение страховой пенсии, в отношении инвалидов военной травмы.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. Д. Леонов, С. А. Наумов, В. А. Кошелев, А. Н. Свинцов, Ю. А. Напсо, А. Н. Свистунов.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин.

**24.11.2022. Внести изменения в статью 5 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» и в статью 1 Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»**

#### *Статья 1*

Внести в статью 5 Федерального закона от 21.12.2013 г. № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» следующие изменения:

1) часть 9 дополнить пунктом 17 следующего содержания: «17) запрет уступки кредитором третьим лицам прав (требований) по договору потребительского кредита (займа) в случае его заключения с заёмщиком, являющимся получателем пенсии в соответствии с пенсионным законодательством»;

2) часть 13 дополнить пунктом 5 следующего содержания: «5) условие о возможности уступки кредитором третьим лицам прав (требований) по договору потребительского кредита (займа) в случае его заключения с заёмщиком, являющимся получателем пенсии в соответствии с пенсионным законодательством».

#### *Статья 2*

Внести в статью 1 Федерального закона от 03.07.2016 г. № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» изменение, дополнив её частью 5 следующего содержания: «5. Настоящий Федеральный закон не распространяется на правоотношения по взысканию долгов заёмщиков, являющихся получателями пенсии в соответствии с пенсионным законодательством.».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» и в статью 1 Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»*

Законопроект подготовлен в целях защиты прав и законных интересов пенсионеров, имеющих просроченную задолженность перед кредитными организациями.

Пенсионеры вынуждены брать кредиты из-за маленьких пенсий, высоких цен на продукты и лекарства, роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги, невозможности накопить на ремонт или крупную покупку, например, холодильник, стиральную машину. На высокую закрепощанность пенсионеров указал Президент России Владимир Путин.

Банки легко и с удовольствием выдают пенсионерам небольшие суммы кредитов, поскольку у этой категории людей есть постоянный и стабильный доход. Однако затем пенсионеры, взявшие такой кредит, становятся вечными должниками. По данным ВЦИОМ, 38 % опрошенных отметили, что испытывают трудности с погашением долгов перед банками и микрофинансовыми организациями – в основном это молодёжь и пенсионеры.



Долги граждан по банковским кредитам, как следует из определения Верховного Суда Российской Федерации от 14.05.2019 г., можно передавать коллекторам только в случае, если такая возможность предусмотрена договором банка с клиентом. Банку включить в договор условие о возможности уступки долга не составляет большого труда. Клиенты чаще всего не обращают внимания на этот пункт.

Особенно это касается пенсионеров, которые порой невнимательно читают договор, не могут проявить упорство и настойчивость, чтобы убрать из него оговорку о третьих лицах. В соответствии со статьёй 12 Федерального закона «О потребительском кредите» кредитор вправе осуществлять уступку прав (требований) по договору потребительского кредита (займа) коллекторам, если запрет на осуществление уступки не предусмотрен федеральным законом или договором, содержащим условие о запрете уступки, согласованное при его заключении в порядке, установленном настоящим федеральным законом.

В настоящее время запрет на осуществление уступки в отношении заёмщика, являющегося пенсионером, в действующем законодательстве отсутствует. В то же время жалобы на действия коллекторов, в том числе на оказание с их стороны психологического давления, продолжают поступать и в настоящее время. Учитывая уязвимость пенсионеров, законопроектом предлагается установить запрет передачи долгов пенсионеров перед кредитными организациями коллекторам.

С этой целью законопроектом предлагается внести изменения в статью 5 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)», предусматривающие, что индивидуальные условия договора потребительского кредита (займа), которые согласовываются кредитором и заёмщиком индивидуально, включают в себя в том числе запрет уступки кредитором третьим лицам прав (требований) по договору потребительского кредита (займа) в случае его заключения с заёмщиком, являющимся получателем пенсии в соответствии с пенсионным законодательством, а также что в договоре потребительского кредита (займа) не может содержаться условие о возможности уступки кредитором третьим лицам прав (требований) по договору потребительского кредита (займа) в случае его заключения с пенсионером.

Установление указанного запрета на осуществление кредитором уступки прав (требований) по договору потребительского кредита (займа), заключаемому с пенсионером, означает, что кредитор не вправе передавать персональные данные заёмщика-пенсионера коллекторам.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. Д. Леонов, С. А. Наумов, В. А. Кошелев, А. Н. Свинцов, Ю. А. Напсо, А. Н. Свистунов.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин.

**08.12.2022. Внести в главу II Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» изменение, дополнив её статьёй 24<sup>2</sup> следующего содержания:**



«Статья 24<sup>2</sup>. Психологическая помощь и медико-психологическая реабилитация

1. Ветераны, члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий имеют право на психологическую помощь.

2. Инвалиды боевых действий и ветераны боевых действий при наличии показаний имеют право на медико-психологическую реабилитацию.»

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах»*

Проектом предлагается закрепить в Федеральном законе от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» правовую гарантию на получение психологической помощи, которая будет предоставляться ветеранам, членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий.

Кроме того, законопроектом также предлагается инвалидам боевых действий и участникам боевых действий при наличии показаний предоставить право на медико-психологическую реабилитацию.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует единый законодательный акт по оказанию гражданам психологической помощи, а правовое регулирование данного вопроса, как правило, осуществляется на уровне отраслевых законов и подзаконных актов.

Особая поддержка в этой сфере должна быть оказана и ветеранам старшего поколения. Актуальность и своевременность данного законопроекта обусловлена также участием военнослужащих в специальной военной операции. В связи с этим законопроектом предлагается предоставить при наличии показаний инвалидам войны и ветеранам боевых действий право на медико-психологическую реабилитацию.

Право (даже обязанность в отдельных случаях) военнослужащих на медико-психологическую реабилитацию предусмотрена, в частности, Федеральным законом от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», статьёй 16 которого установлено, что военнослужащие после выполнения ими задач, неблагоприятно отражающихся на состоянии здоровья, при наличии показаний к медико-психологической реабилитации подлежат медико-психологической реабилитации продолжительностью до 30 суток.

Приказом министра обороны России от 27.01.2017 г. № 60 «О медико-психологической реабилитации военнослужащих» определено, что военнослужащие, выполнявшие более 30 суток задачи по восстановлению конституционного порядка, принимавшие участие в боевых действиях, в проведении карантинных мероприятий, организации и выполнении мероприятий чрезвычайного положения и пр., подлежат медико-психологической реабилитации.

Таким образом, действующий в настоящее время механизм проведения медико-психологической реабилитации военнослужащих предлагается распространить также на ветеранов и инвалидов боевых действий. Определение порядка финансирования расходов, связанных с оказанием психологической помощи и медико-психологической реабилитации, по-

рядка их оказания, а также установление перечня показаний к медико-психологической реабилитации предлагается возложить на Правительство Российской Федерации.

Законопроект в случае его принятия закрепит право ветеранов, членов семей погибших (умерших) ветеранов и членов семей военнослужащих, погибших в ходе боевых действий, на психологическую помощь, что позволит эффективно и своевременно оказывать им психологическую поддержку в случаях, когда они в ней нуждаются, а также предоставит право инвалидам боевых действий и ветеранам боевых действий на медико-психологическую реабилитацию.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, Я. Е. Нилов, Д. А. Свищев, А. Н. Диденко, Б. Р. Пайкин, С. Д. Леонов, С. А. Наумов, В. А. Кошелев, А. Н. Свинцов, Ю. А. Напсо, А. Н. Свистунов.

**Сенаторы Российской Федерации:** И. Н. Абрамов, Е. В. Афанасьева, В. Е. Деньгин.

**15.12.2022. Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следующие изменения:**

1. Подпункт 14 части 1 статьи 34 изложить в следующей редакции: «14) переход с платного обучения на бесплатное обучение в случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Детям лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента России от 21.09.2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», а также лиц, принимающих участие в специальной военной операции, переход с платного на бесплатное обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования обеспечивается в порядке, определённом Правительством Российской Федерации.

2. Часть 5 статьи 36 изложить в следующей редакции: «5. Государственная социальная стипендия назначается студентам, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, детьми-инвалидами, инвалидами I и II групп, инвалидами с детства, студентам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и иных радиационных катастроф, вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, студентам, являющимся инвалидами вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, и ветерана-

ми боевых действий, а также студентам из числа граждан, проходивших в течение не менее трёх лет военную службу по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, и уволенных с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами «б» – «г» пункта 1, подпунктом «а» пункта 2 и подпунктами «а» – «в» пункта 3 статьи 51 Федерального закона от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»; детям лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента России от 21.09.2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», лиц, принимающих участие в специальной военной операции. Государственная социальная стипендия назначается также студентам, получившим государственную социальную помощь. Государственная социальная стипендия назначается указанной категории студентов со дня представления в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, документа, подтверждающего назначение государственной социальной помощи, на один год со дня назначения указанной государственной социальной помощи».

3. Дополнить часть 7 статьи 71 новым подпунктом 8.1 следующего содержания: «8.1) дети лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента России от 21.09.2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», лиц, принимающих участие в специальной военной операции».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (об особых правах на образование детей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, и лиц, принимающих участие в специальной военной операции)*

Законопроект предоставляет дополнительные права на образование детям лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента России от 21.09.2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», лиц, принимающих участие в специальной военной операции.

Необходимость принятия данного федерального закона обусловлена тем, что в порядке частичной мобилизации на военную службу были призваны лица рядового состава до 50 лет, младшие офицеры до 55 лет, многие из которых имеют детей, обучающихся на платных отделениях, либо намеренных получить высшее образование. Призыв их отцов на военную службу может ухудшить для этой категории студентов и абитуриентов возможности получения образования. Поэтому для этой категории необходимо предусмотреть дополнительные права в области образования.

*Депутат Государственной Думы: В. В. Сипягин.*

**16.12.2022. Внести в Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» изменения, дополнив статью 3 пунктом 7 следующего содержания:**

**«7. Общественный наставник – лицо, осуществляющее подготовку к выпуску из организации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, старшего школьного возраста без особенностей развития. Порядок и условия нуждающихся при участии общественных наставников в социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяется Правительством Российской Федерации».**

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»*

Законопроект разработан в целях подготовки к выпуску из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, старшего школьного возраста без особенностей развития. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, сталкиваются с множеством проблем, находясь на пороге самостоятельной жизни, вместе с тем мало могут рассчитывать на семейное устройство.

Сочетание возрастных особенностей с травмирующим жизненным опытом приводит зачастую к особенностям поведения, требующим самообладания и последовательности от волонтера-наставника, поэтому отбор волонтеров для этого направления особенно строгий. В случае, если волонтеру всё же удаётся установить доверительные отношения с ребёнком, то его шансы на социальную адаптацию в будущем значительно повышаются. Общественный наставник является своего рода проводником в самостоятельную жизнь, оказывая эмоциональную поддержку.

Общественный наставник помогает ребёнку лучше понимать других людей и себя, учит более осознанно относиться к своей жизни. Нередко волонтерам-наставникам приходится помогать детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, решать практические задачи, связанные с учёбой и получением квартиры.

Законопроект предлагает закрепить понятие «Общественный наставник», а также определить Правительству Российской Федерации порядок и условия нуждающихся при участии общественных наставников в социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Депутаты Государственной Думы:** Л. Э. Слуцкий, С. Д. Леонов, Я. Е. Нилов, А. Н. Диденко, Б. А. Чернышов, А. Н. Свистунов, С. А. Наумов, В. В. Сипягин, Б. Р. Пайкин, А. Н. Свинцов, В. А. Кошелев.

**16.12.2022. Внести в Федеральный закон от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» следующие изменения:**

1) статью 17 дополнить пунктом 4.1 следующего содержания: «4.1. Право на освобождение от призыва на военную службу по частичной мобилизации предоставляется гражданам, имеющим право на освобождение от призыва на военную службу в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 статьи 23 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;

2) пункт 1 статьи 18 дополнить подпунктом 8 следующего содержания:  
«8) получающим профессиональное образование по очной и очно-заочной формам обучения:

по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (в том числе по программам ординатуры и программам ассистентуры-стажировки), имеющим государственную аккредитацию или реализуемым организациями, расположенными на территориях инновационных научно-технологических центров;

по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре;

по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, направленным на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций, в духовных образовательных организациях.»;

3) статью 18 дополнить пунктами 1.1 и 1.2 следующего содержания:

«1.1. Отсрочка, указанная в подпункте 8 пункта 1 настоящей статьи, предоставляется при условии, что получение профессионального образования не является получением второго (следующего) образования соответствующего уровня в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».

Указанная отсрочка предоставляется:

1) гражданам, обучающимся по образовательным программам среднего профессионального образования, программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, – на период освоения указанных образовательных программ, но не свыше сроков получения среднего профессионального или высшего образования, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, с сохранением права на отсрочку от призыва на военную службу по частичной мобилизации:

а) за гражданином, получившим во время освоения образовательной программы академический отпуск, перешедшим в той же образовательной организации или научной организации или переведённым в другую образовательную организацию или научную организацию на другую образовательную программу того же уровня образования, имеющую государственную аккредитацию или реализуемую организацией, расположенной на территории инновационного научно-технологического центра;

б) за гражданином, отчисленным по его инициативе и восстановившимся в той же образовательной организации или научной организации, если срок, на который гражданину была предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по частичной мобилизации для обучения в данной организации, не увеличивается;

2) гражданам, обучающимся по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, программам ординатуры, программам ассистентуры-стажировки, – на период освоения указанных образовательных программ, но не свыше сроков получения высшего образования, установленных федеральными государственными требованиями или федеральными государственными образовательными стандартами, и на время защиты квалификационной работы (диссертации), но не более

одного года после завершения обучения по соответствующей образовательной программе, с сохранением права на отсрочку от призыва на военную службу по частичной мобилизации за гражданином, получившим во время освоения образовательной программы академический отпуск, изменившим тему квалификационной работы (диссертации), перешедшим в той же образовательной организации или научной организации или переведённым в другую образовательную организацию или научную организацию на другую программу подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, на другую программу ординатуры или программу ассистентуры-стажировки, имеющую государственную аккредитацию или реализуемую организацией, расположенной на территории инновационного научно-технологического центра.

1.2. Право на отсрочку от призыва на военную службу по частичной мобилизации сохраняется за гражданином по основаниям, предусмотренным частью «а» подпункта 1 и подпунктом 2 пункта 1.1 настоящей статьи, только при условии, если общий срок, на который гражданину была предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по частичной мобилизации для обучения в данной образовательной организации или научной организации или в образовательной организации или научной организации, из которой осуществлён перевод, не увеличивается или увеличивается не более чем на один год».

*Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» в части освобождения граждан от призыва на военную службу по частичной мобилизации и предоставлении отсрочек от призыва на военную службу»*

Законопроект направлен на сохранение образовательного и научного потенциала Российской Федерации.

Законопроектом предлагается снять существующее противоречие между положениями Федерального закона от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Закон о военной службе) и закона о мобилизации.

Так, Закон о военной службе предоставляет освобождение от призыва на военную службу гражданам, имеющим учёную степень, предусмотренную государственной системой научной аттестации (пп. «а» пункта 2 ст. 23 Закона о военной службе). Однако закон о мобилизации не предоставляет аналогичного освобождения от призыва на военную службу по мобилизации для граждан, имеющих степени кандидатов и докторов наук.

Законопроект предлагает снять указанное противоречие между федеральными законами и закрепить право граждан, имеющих учёные степени, на освобождение от призыва на военную службу в рамках частичной мобилизации. Данное право на освобождение от призыва на военную службу по мобилизации не будет распространяться на ситуацию проведения полной мобилизации. Данная норма позволит существенно снизить опасения российского научного сообщества. Также необходимо отметить ещё одну важнейшую задачу, стоящую сегодня перед Россией, – сохранение научно-технического потенциала.

Председатель Правительства Российской Федерации М. М. Мишустин 13 декабря 2022 года напрямую указал на риск потери российских учёных в результате их отъезда для работы в зарубежных странах и компаниях, заинтересованных в привлечении отечественных специалистов. Председатель Правительства России напрямую указал на необходимость «детально продумать систему мер, которая позволяет защитить нашу страну от потери интеллектуального и культурного капитала, поддержать тех, кто хочет развивать свои проекты, реализовывать прорывные идеи».

Помимо этого, проектом предлагается закрепить на уровне федерального закона основания для отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации, аналогичные установленным указом № 664 и связанные с получением гражданами высшего и среднего профессионального образования, а также с обучением по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре.

Также предлагается закрепить ряд процедурных особенностей предоставления отсрочки от мобилизации по данным основаниям. Закон о военной службе, устанавливая отсрочки от призыва на военную службу для граждан в связи с получением ими образования, содержит детализированное регулирование в отношении действия указанных отсрочек при возникновении целого ряда жизненных ситуаций у обучающегося: получение гражданином академического отпуска, перевод в другую образовательную организацию или на другую образовательную программу.

Законопроектом предлагается включить в закон о мобилизации более детальные нормы предоставления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации для студентов и аспирантов, направленные на синхронизацию положений Закона о военной службе и закона о мобилизации.

Также законопроектом предлагается закрепить право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации для граждан, обучающихся по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре на период освоения указанных программ (но не более сроков, установленных федеральными государственными образовательными стандартами), а также на время защиты квалификационной работы (диссертации), но не более одного года после окончания аспирантуры.

Это предложение обусловлено тем, что выпускники аспирантуры защищают кандидатские диссертации спустя некоторое время после окончания аспирантуры в связи с процедурными вопросами, касающимися организации защиты диссертации (прохождение предзащиты диссертации, подготовка необходимых документов для представления в диссертационный совет), в том числе по причине редкой периодичности проведения заседаний диссертационных советов, а также в связи с необходимостью доработки научного исследования.

Задержки и переносы защиты кандидатских диссертаций на период после завершения обучения в аспирантуре особенно актуальны для выпускников аспирантуры физико-математического и естественно-научного профилей, составляющих основу научно-технического потенциала России, в том числе и в сфере ВПК.

*Депутат Государственной Думы: В. В. Сипягин.*



## ДЕПУТАТЫ ФРАКЦИИ ЛДПР ВОСЬМОГО СОЗЫВА

1. Основатель ЛДПР  
Жириновский Владимир Вольфович
2. Председатель ЛДПР  
Слущкий Леонид Эдуардович
3. Диденко Алексей Николаевич
4. Власов Василий Максимович
5. Журавлев Алексей Александрович
6. Каргинов Сергей Генрихович
7. Кошелев Владимир Алексеевич
8. Луговой Андрей Константинович
9. Леонов Сергей Дмитриевич
10. Марков Евгений Владимирович
11. Мусатов Иван Михайлович
12. Напсо Юрий Аисович
13. Наумов Станислав Александрович
14. Нилов Ярослав Евгеньевич
15. Пайкин Борис Романович
16. Панеш Каплан Мугдинович
17. Селезнев Валерий Сергеевич
18. Свинцов Андрей Николаевич
19. Свистунов Аркадий Николаевич
20. Свищев Дмитрий Александрович
21. Сипягин Владимир Владимирович
22. Сухарев Иван Константинович
23. Чернышов Борис Александрович
24. Шайхутдинов Рифат Габдулхакович



Отчёт о работе фракции ЛДПР  
в Государственной Думе Федерального Собрания  
Российской Федерации  
в 2022 году

Редактор В. В. Нарбут  
Корректоры Т. Д. Романосова, А. В. Анисимова  
Технический редактор Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен  
ООО «Новосибирский издательский дом»  
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

---

Подписано в печать 08.09.2023  
Формат 60x90/16. Печ. л. 4,0. Печать офсетная. Тираж 500 экз. Заказ № 603

---

Отпечатано с оригинал-макета  
ООО «Центр Дизайна и Верстки «Петит»  
140005, Московская область, г. Люберцы, ул. Кирова, д. 63