

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Парламентский контроль и организация мониторинга
законодательства: обобщение практики

Сборник материалов Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей

Издание Государственной Думы
Москва • 2012

УДК 342.537:349.3(470)
ББК 67.400.621.13+67.405.212.21
П 18

Под общей редакцией

председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей,
доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста Российской Федерации
Е. Б. Мизулиной.

Составитель

И. Ф. Ковтуненко, руководитель аппарата Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей

П 18 **Парламентский контроль и организация мониторинга
законодательства: обобщение практики.** Сборник материалов
Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей. –
М.: Издание Государственной Думы (электронное), 2012. – 74 с.

Сборник материалов Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей «Парламентский контроль и организация мониторинга законодательства: обобщение практики» предназначен для депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, работников законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, учёных и специалистов в области законодательства, связанного с вопросами семьи, женщин и детей.

УДК 342.537:349.3(470)
ББК 67.400.621.13+67.405.212.21

Уважаемый читатель!



Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей обобщил практику проведения мероприятий по парламентскому контролю (в том числе парламентских слушаний) и организации мониторинга законодательства. Мониторинг закона как способ осуществления государственно-правового управления социально-экономическими процессами направлен на формирование единой, непротиворечивой системы правовых норм. Мониторинг законодательства – необходимый инструмент повышения качества принятия законодательных решений на основе объективных оценок эффективности правотворчества.

За период с 2008 года (пятый созыв) по декабрь 2012 года (начало шестого созыва) проведено 22 парламентских слушания и 23 «круглых стола», изданы 40 сборников материалов. За этот же период подписано

Президентом Российской Федерации 26 федеральных законов, над которыми работал Комитет.

Мы надеемся, что представленные в сборнике материалы будут для вас интересны и полезны.

Всё, что мы делаем, направлено на совершенствование законодательства в сфере защиты интересов российских семей и детей.

Председатель Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей

Мизулина Елена Борисовна

СПРАВКА

Обобщение практики проведения мероприятий по парламентскому контролю, в том числе парламентских слушаний (Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей)

Основные направления законопроектной и связанной с нею деятельности Комитета основаны на опыте работы в Государственной Думе второго, третьего, четвёртого, пятого созывов.

Совершенствование федерального законодательства Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей осуществляется **на основе результатов мониторинга федерального и регионального законодательства**, регулирующего вопросы, связанные с мерами поддержки (защиты) семей, детей, женщин. В результате системного подхода к вопросам семьи и детства и мониторинга законодательства в данной сфере в Комитете разработаны 2 концепции:

1. Концепция государственной политики в области духовно-нравственного воспитания детей в Российской Федерации и защиты их нравственности. (В рамках данной концепции Комитетом разработано и внесено в Государственную Думу Российской Федерации 14 законопроектов.)¹

2. Концепция государственной семейной политики на период до 2025 года².

В современной России «реализуются многочисленные реформы, которые сопровождаются такой интенсификацией правотворчества, при которой практически неосуществимо планирование приоритетов законодательной работы. В результате реализация политико-правовых решений осуществляется разрозненно, неэффективно, а заявленные цели достигаются не всегда»³.

Особенно выделяется проблема несогласованности вновь принимаемых законов и необходимости «обеспечить возможность комплексного действия и согласованного применения всех отраслей права для решения социальных, экономических и политических задач»⁴.

Мониторинг законодательства – это систематическая деятельность органов государственной власти по анализу состояния и прогнозу развития российского законодательства. Мониторингом признаётся систематическая, постоянная деятельность, связанная со сбором и анализом информации и направленная на наблюдение за развитием исследуемого объекта (в нашем случае – закона) с целью вы-

¹ Сборник «О концепции государственной политики в области духовно-нравственного воспитания детей в Российской Федерации и защиты нравственности детей в России: правовой аспект»: По материалам парламентских слушаний/Под общей редакцией Е. Б. Мизулиной. – М.: Издание Государственной Думы, 2010. – 104 с.

² Сборник «О концепции государственной семейной политики»: По материалам парламентских слушаний/Под общей редакцией Е. Б. Мизулиной. – М.: Издание Государственной Думы, 2009. – 144 с.

³ Статья И. Ф. Ковтуненко «Мониторинг закона – способ осуществления государственно-правового управления социально-экономическими процессами». Альманах «Экспертиза нормативных правовых актов. Мониторинг правового пространства»./ Рук. проекта С. В. Бошно, Е. Ю. Догадайло. – М.: Издание III ПАГС при Президенте РФ, 2011. – стр. 42.

⁴ Медведев Д. А. Выступление на внеочередном съезде Ассоциации юристов России//http://www.medvedev2008.ru/performance_2008_01_29.htm.

явления соответствия его состояния ожидаемым результатам оценки его развития и его воздействия на определённые общественные отношения.

Мониторинг закона, являясь методом осуществления государственного контроля, парламентского контроля, обеспечивает законность и правопорядок путём выявления нежелательных последствий действия закона либо нарушений закона, выработки наиболее эффективных способов их устранения, а также формулирования предложений по применению мер воздействия на нарушителей закона.

Категория «механизм мониторинга закона» применяется для изучения процессов подготовки и реализации объектов мониторинга закона, представляет собой систему правоотношений, направленную на формирование объективной оценки состояния объектов мониторинга закона и корректировку этого состояния в случае необходимости. **Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей** в период работы Государственной Думы пятого и шестого созыва для оптимизации законодательного процесса проводит мониторинг законодательства, который является необходимым инструментом повышения качества принятия законодательных решений на основе объективных оценок эффективности правотворчества. Комитет применяет в своей работе для осуществления парламентского контроля несколько форм мониторинга:

1. Систематическое проведение парламентских слушаний в связи с принятием федеральных законов:

– № 256-ФЗ от 29 декабря 2006 года «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»^{1,2,3} (Приложение 1).

– № 159-ФЗ от 21 декабря 1996 года «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот, оставшихся без попечения родителей» дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», № 15-ФЗ от 29 февраля 2012 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»^{4,5,6}.

¹ Сборник «Материнский (семейный) капитал: мониторинг правоприменительной практики. Материалы парламентских слушаний 10 апреля 2008 г.»/Под общей редакцией Е. Б. Мизулиной – М.: Издание Государственной Думы, 2008. – 111 с.

² Сборник «Материнский (семейный) капитал: мониторинг правоприменительной практики: Материалы парламентских слушаний 13 апреля 2009 г.»/Под общей редакцией Е. Б. Мизулиной – М.: Издание Государственной Думы, 2009. – 64 с.

³ Сборник «Материнский (семейный) капитал: мониторинг правоприменительной практики: Материалы парламентских слушаний 8 апреля 2010 г.»/Под общей редакцией Е. Б. Мизулиной – М.: Издание Государственной Думы, 2011. – 48 с.

⁴ Сборник «Мониторинг положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и развитие семейных форм их устройства в Центральном федеральном округе в 2008 г. (третий доклад)»/Под общей редакцией Е. Б. Мизулиной. – М.: ООО «Вариант», 2009. – 180 стр.

⁵ Сборник «Практика применения федерального закона «Об опеке и попечительстве»: год вступления в силу. Информационно-аналитические материалы парламентских слушаний 17 сентября 2009 г.»/Под общей редакцией Е. Б. Мизулиной. – М.: ООО «Вариант», 2009. – 212 стр.

⁶ Сборник «Практика применения Федерального закона «Об опеке и попечительстве»: год вступления в силу: Материалы парламентских слушаний 17 сентября 2009 г.»/Под общей редакцией Е. Б. Мизулиной. – М.: Издание Государственной Думы, 2010. – 64 с.

При этом обязательным условием является подготовка проекта рекомендаций, отражающая ситуацию в практике правоприменения и предложения по разрешению этих ситуаций. После проведения парламентских слушаний и «круглых столов» рекомендации дорабатываются с учётом высказанных замечаний и рассылаются в заинтересованные министерства, ведомства, субъекты Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации. Затем обсуждаются поступившие предложения и окончательно утверждаются рекомендации на заседании Комитета. Утверждается также план реализации рекомендаций, в том числе устанавливаются ответственные и сроки исполнения. Издаются сборники по итогам парламентских слушаний, которые рассылаются в профильные министерства, ведомства, в регионы. Мониторинг закона, как способ осуществления государственно-правового управления социально-экономическими процессами, направлен на формирование единой, непротиворечивой системы правовых норм. **За период с пятого созыва и начало шестого созыва проведено 22 парламентских слушания и 23 «круглых стола». За этот же период подписано Президентом Российской Федерации 26 федеральных законов, над которыми работал Комитет.**

2. Межведомственный мониторинг правоприменительной практики.

Для этого при Комитете созданы:

– Межведомственная рабочая группа по мониторингу законодательства в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– Межведомственная рабочая группа по мониторингу законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию (Приложение 2);

– Межведомственная рабочая группа по противодействию торговле женщинами и детьми и иным формам насилия над ними (V созыв) (Приложение 3).

Суть данного мониторинга состоит в создании Межведомственной рабочей группы (МРГ) при Комитете с участием представителей заинтересованных министерств, ведомств, общественных организаций. Согласно регламенту Комитета, МРГ проводит ежемесячно заседания, в т. ч. «круглые столы» в регионах, собирает, обобщает практику и готовит законодательные предложения (законопроекты). Обязательное условие для мероприятий, проводимых в рамках мониторинга, – участие в мероприятиях всех заинтересованных сторон и выработка предложений по совершенствованию законодательства на основе согласования позиций.

3. Запросы в органы законодательной и исполнительной власти о практике применения федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации (с применением анкет-вопросников).

4. Вопросы министрам профильных министерств. Правительственный час.

5. Работа с обращениями граждан.

За период пятого созыва и начало шестого созыва (по декабрь 2012 года) в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей поступило более 6700 обращений граждан и организаций. Среди обратившихся в Комитет многодетные родители, одинокие матери и приёмные родители составляют более 16 %, пенсионеры, ветераны труда – более 15 %, инвалиды труда, инвалиды детства, инвалиды ВОВ – более 10 %, работники бюджетной сферы, госслужащие – 11 %.

Данные формы мониторинга позволяют сформировать объективную оценку состояния объектов мониторинга закона, своевременно реагировать на запросы представителей гражданского общества.

Богатым опытом мониторинга законодательства обладает председатель Комитета Мизулина Е. Б. (Национальный проект мониторинга УПК РФ. Приложение 4).

Вместе с тем, Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей обращает внимание на пробелы в организации проведения мероприятий по парламентскому контролю, устранение которых позволит решать более качественно и оперативно задачи мониторинга законов и обеспечит более высокую эффективность правотворчества. Для этого необходимо определить источники ресурсного, информационного, научно-технического, кадрового обеспечения мониторинга. Необходимо выделять средства на экспертов для Комитетов (договора возмездных услуг), а также на проведение социологических исследований.

МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ

Одним из важных направлений в работе Комитета является мониторинг, **связанный с правоприменительной практикой Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».**

Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в России впервые **введена принципиально новая мера поддержки семей с детьми**, направленная на стимулирование рождаемости – материнский (семейный) капитал.

Главной новацией введения материнского (семейного) капитала является то, что эта мера государственной поддержки семей с детьми, в отличие от пособий, компенсаций и других видов социальных выплат, направлена не на текущие нужды, а на долгосрочные вложения в ребёнка, в семью, которые позволят улучшить качество их жизни, получить достойное профессиональное образование. Кроме того, материнский (семейный) капитал предоставляет право женщине, родившей второго ребёнка, обеспечить себе дополнительные доходы при достижении пенсионного возраста, вложив эти средства в накопительную часть трудовой пенсии.

К основным целям правового мониторинга, связанного с правоприменительной практикой Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Комитетом были отнесены:

- систематизация действующего законодательства;
- приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством;
- преодоление и восполнение пробелов, коллизий;
- создание постоянно действующей системы обратной связи между федеральным (региональным) законодателем и правоприменителем;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

Конечной **целью мониторинга** является создание эффективного механизма законотворческого процесса, позволяющего влиять на **повышение уровня рождаемости в стране.**

Комитет подготовил и провёл мероприятия:

1. **10 апреля 2008 года** – парламентские слушания «Материнский (семейный) капитал. Проблемы законодательства и правоприменительной практики».
2. **13 апреля 2009 года** – парламентские слушания «Материнский (семейный) капитал: мониторинг правоприменительной практики».
3. **8 апреля 2010 года** – парламентские слушания «Материнский (семейный) капитал: мониторинг правоприменительной практики».
4. **14 апреля 2011 года** – парламентские слушания «Материнский (семейный) капитал: законодательные решения и механизмы практического применения».
5. **5 апреля 2012 года** – парламентские слушания «Материнский (семейный) капитал: совершенствование федерального и регионального законодательства».

Участники парламентских слушаний – депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Совета Федерации Феде-

рального Собрания Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных отделений, органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, общественных объединений, учёные – обсудили вопросы, связанные с правоприменительной практикой Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Был **проведён экспертный мониторинг** – анализ и оценка социальной эффективности реализации законодательных актов, предложения по их корректировке, выявление пробелов в правовом регулировании.

Рекомендации, принятые на парламентских слушаниях, были утверждены на заседаниях Комитета и направлены в законодательные и исполнительные органы государственной власти, в профильные министерства и ведомства. Утверждён план реализации рекомендаций с указанием сроков и ответственных за исполнение всех пунктов рекомендаций.

1. В результате реализации рекомендаций парламентских слушаний «Материнский (семейный) капитал. Проблемы законодательства и правоприменительной практики» от 10 апреля 2008 года были решены следующие вопросы:

Пункт рекомендаций 2.1. Правительству Российской Федерации: о внесении изменений, предусматривающих возможность подачи заявления на получение сертификата на материнский (семейный) капитал по почте.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2008 года № 709 «О внесении изменений в Правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал»

Был решён вопрос о возможности направления заявления и документов на получение сертификата на материнский (семейный) капитал по почте или через доверенных лиц. Упрощена процедура получения сертификата на материнский (семейный) капитал.

Пункт рекомендаций 2.2. Правительству Российской Федерации: о внесении изменений, предусматривающих возможность использования средств материнского (семейного) капитала на погашения кредита (займа) по обязательствам супруга лица, получившего сертификат на материнский (семейный) капитал.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2009 года № 20 «О внесении изменений в Правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал», эти проблемы урегулированы.

Предусмотрена возможность использования средств материнского (семейного) капитала на погашения кредита (займа) по обязательствам супруга лица, получившего сертификат на материнский (семейный) капитал.

Пункт рекомендаций 2.6. Об увеличении объёма ассигнований на выплату материнского (семейного) капитала, установленного федеральным законом о федеральном бюджете.

Реализовано: Объём расходов федерального бюджета на материнский (семейный) капитал (млрд. руб.) был увеличен:

2010 год – 102,0

2011 год – 120,8

2012 год – 162,7 (проект)
2013 год – 200,08 (проект)
2014 год – 163,13 (проект)
2015 год – 172,14 (проект)

2. В результате реализации рекомендаций парламентских слушаний «Материнский (семейный) капитал: мониторинг правоприменительной практики» от 13 апреля 2009 года были решены следующие вопросы:

Пункт рекомендаций 1. О целесообразности расширения направлений целевого использования материнского (семейного) капитала на капитальный ремонт приобретаемого жилого помещения.

Со 2 августа 2010 года вступил в силу Федеральный закон от 28 июля 2010 года № 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счёт средств материнского (семейного) капитала». Он предусматривает возможность распоряжения материнским (семейным) капиталом на улучшение жилищных условий путём строительства (реконструкции) жилого помещения без привлечения подрядных строительных организаций.

С 8 декабря 2010 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 года № 937 «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий от 12 декабря 2007 года № 862». Данное постановление внесло изменения в Правила направления средств материнского капитала на улучшение жилищных условий. Теперь владельцы сертификатов могут обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации с соответствующим заявлением спустя три года с момента рождения второго или последующего ребёнка. С момента удовлетворения заявления не позднее, чем в двухмесячный срок, сумма, не превышающая 50% размера средств материнского капитала заявителя, будет перечислена на указанный в заявлении счёт. Спустя 6 месяцев с момента первоначального перечисления средств, для получения оставшейся суммы заявителю необходимо представить в Пенсионный фонд ряд документов. Помимо этого, владельцы сертификатов могут получить средства материнского (семейного) капитала в качестве компенсации затрат на индивидуальное строительство жилого объекта, право собственности на который возникло не ранее 1 января 2007 года, или на реконструкцию жилого объекта, независимо от даты возникновения права собственности на него.

3. В результате реализации рекомендаций парламентских слушаний «Материнский (семейный) капитал: мониторинг правоприменительной практики» от 8 апреля 2010 года были решены следующие вопросы:

Пункт рекомендаций 3. Об ускорении принятия проекта федерального закона № 309306–5, предусматривающего предоставление права на получение материнского (семейного) капитала в случае смерти ребёнка на первой неделе жизни.

Принят Федеральный закон № 241 от 28.07.2010 года, эти проблемы урегулированы, а также был продлён на один год срок реализации права на получение гражданами за счёт средств материнского (семейного) капитала единовременной выплаты в размере 12 000 рублей.

В целях смягчения последствий экономического кризиса в конце 2008 и начале 2009 годов был принят ряд мер, направленных как на поддержку реального сек-

тора экономики, финансовой и денежно-кредитной системы страны, рынка труда, так и на социальную помощь отдельным категориям граждан в кризисный период. Комитетом предлагался целый ряд механизмов и путей смягчения удара, который кризис мог нанести по наименее защищённым семьям и детям.

В конце 2010 года проект федерального закона № 469054–5 «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в части использования материнского (семейного) капитала на уплату процентов по кредиту или займу на приобретение или строительство жилого помещения, независимо от даты заключения кредитного договора (договора займа), был внесён депутатами Государственной Думы О. В. Морозовым, А. К. Исаевым, Е. А. Федоровым, М. Л. Шакумом, А. Г. Аксаковым.

Законопроектом исключалось из текста статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» ограничительное условие, касающееся сроков заключения кредитного договора (договора займа) с кредитной организацией (по 31 декабря 2010 года включительно).

Данное условие являлось обязательным для возникновения права на использование средств материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребёнка или последующих детей. Принят федеральный закон от 29.12.2010 года № 440-ФЗ.

4. В результате реализации рекомендаций парламентских слушаний «Материнский (семейный) капитал: законодательные решения и механизмы практического применения» от 14 апреля 2011 г. были решены следующие вопросы:

Пункт рекомендаций 1. Расширение перечня направлений средств материнского (семейного) капитала, предусмотрев возможность их использования на:

– оплату образовательных услуг, оказываемых «семейными детскими садами», реализующими основную образовательную программу дошкольного образования.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2011 года № 931 «О внесении изменений в правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребёнком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребёнком (детьми) расходов», которым предусмотрено, что средства материнского (семейного) капитала направляются на оплату содержания ребёнка в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования и (или) основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования.

5. ИЗ РЕКОМЕНДАЦИЙ парламентских слушаний 5 апреля 2012 года на тему: «Материнский (семейный) капитал: совершенствование федерального и регионального законодательства» (Утверждены решением Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей от 13.09.12 года № 3.6–21.)

В целях обеспечения гражданам гарантий реализации права на дополнительные меры государственной поддержки участники парламентских слушаний **рекомендуют**:

1. Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

1. Расширения перечня направлений средств материнского (семейного) капитала, предусмотрев возможность их использования на:

– лечение детей в возрасте до трёх лет в случае необходимости при наличии угрозы жизни ребёнка;

– высокотехнологичную медицинскую помощь ребёнку-инвалиду до достижения им трёх лет с последующей компенсацией затраченных средств из федерального бюджета;

– оплату мероприятий по газификации, электрификации, водоснабжению жилых помещений;

– приобретение земельного участка под строительство жилья;

– получение образования матерью: в условиях экономического кризиса, сокращения числа рабочих мест и роста конкуренции на рынке труда. Женщине, родившей (воспитавшей) детей и потерявшей за этот период профессиональную квалификацию, сложно не только устроиться на работу, но и продолжать профессиональную деятельность на том же рабочем месте. Данная идея может быть увязана с очерченной Президентом Российской Федерации в 2006 году проблемой – своевременным возвращением женщины к нормальной трудовой деятельности.

2. Продления срока действия Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» до 31 декабря 2025 года, учитывая положения Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

3. Введения института контроля за использованием части средств материнского (семейного) капитала в сумме, не превышающей 50 процентов средств материнского (семейного) капитала, предназначенной для строительства (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства, а также за исполнением обязательства оформления жилого помещения, приобретённого (построенного, реконструированного) с использованием средств (части средств) МСК, в общую собственность родителей, детей с определением размера долей по соглашению и привлечения к ответственности лиц, не выполнивших данное обязательство.

4. Об использовании материнского (семейного) капитала дополнительно к денежным средствам при военной ипотеке.

5. Целесообразности разработки и внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о внесении в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» изменений, дающих право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, в случае, если мать детей не является гражданкой Российской Федерации, по таким направлениям, как улучшение жилищных условий и получение образования ребёнком (детьми).

II. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Ускорить рассмотрение проектов федеральных законов, касающихся вопросов реализации права на материнский (семейный) капитал.

2. Активизировать законотворческую деятельность в сфере совершенствования дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, используя опыт проводимых парламентских слушаний.

III. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей:

1. Проводить постоянный мониторинг исполнения и применения Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

2. Подготовить к изданию сборник материалов парламентских слушаний, состоявшихся 5 апреля 2012 года, на тему: «Материнский (семейный) капитал: совершенствование федерального и регионального законодательства».

IV. Субъектам Российской Федерации:

1. Совершенствовать региональное законодательство, закрепляющее дополнительные меры государственной помощи (социальной поддержки) семьям, имеющим детей, уделить особое внимание семьям с тремя детьми и более, руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года и Перечнем поручений от 6 декабря 2010 года № Пр-3534.

2. Пропагандировать увеличение количества семей с двумя и более детьми, используя методы социальной рекламы, информирования жителей регионов о предлагаемых государством мерах социальной поддержки таких семей.

Размер материнского (семейного) капитала:

2007 год – 250 000 руб.

2008 год – 276 250 руб.

2009 год – 312 162,5 руб.

2010 год – 343 378,8 руб.

2011 год – 365 698 руб.

2012 год – 387 640 руб.

Направления использования средств материнского (семейного) капитала (по состоянию на 01.01.2012 года) (По данным Пенсионного Фонда Российской Федерации всего с начала реализации федерального закона):

Направление	Абс. число на 01.01.2011	Абс. число на 01.01.2012	Направлено из фед.бюдж. с начала реализ. № 256-ФЗ млрд. руб.
Всего владельцев сертификатов	2 612 124	3 311 916	
Принято заявлений о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, из них:	2 693 996	3 401 480	
Улучшение жилищных условий, в т. ч.	508 957	913 766	65, 39
на погашение основного долга и процентов по кредитам	320 910	678 053	204, 37
без привлечения кредитных средств	188 047	235 713	
образование	3 626	19 260	0, 85
Накопительная часть пенсии матери	438	762	0, 10
Получение единовременной выплаты 12 000 руб.	1 631 591	3 321 376	39, 72
Всего			300,0

Прирост рождаемости

Год	Число родившихся	Прирост по сравнению с предыдущим годом в абс. числах	В % к предыдущему году
2006	1 479 637	22 261	+1,5 %
2007	1 610 122	130 485	+8,8 %
2008	1 717 500	107 378	+6,6 %
2009	1 764 200	50 300	+2,9 %
2010	1 789 623	25 423	+1,4 %
2011	1 793 900	4 277	+0,2 %

Мониторинг позволил получить полную и достоверную информацию о текущем состоянии правоприменительной практики Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», выявить проблемы и наметить пути их решения¹.

¹ Источник данных мониторинга: Доклад председателя Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Мизулиной Е. Б. на парламентских слушаниях 14 апреля 2011 года «Материнский (семейный) капитал: законодательные решения и механизмы практического применения».

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей целенаправленно осуществляет мониторинговые исследования и системный анализ международного и российского законодательства по вопросам информационной безопасности детей, результатом этого стало принятие в период с 2010 по 2012 годы трёх федеральных законов, направленных на защиту детей от негативной информации, в т. ч. от нарастающего противоправного контента в сети «Интернет», в которых определены правовые механизмы по охране и защите детей от негативной информации.

1. Федеральный закон от 29.12.2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»

устанавливает:

- запреты на оборот информационной продукции;
- специальные ограничения на распространение (время, место);
- два правовых режима оборота информационной продукции среди детей (информация с ограниченным доступом, информация, запрещённая для детей);
- возрастную классификацию информационной продукции;
- меры юридической ответственности для распространителей и изготовителей информационной продукции, виновных в нарушении закона.

2. Федеральный закон от 21 июля 2011 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

3. Федеральный закон от 28.07.2012 года № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

устанавливает:

- требования к размещаемой в сети Интернет информационной продукции;
- перечень информационной продукции, оборот которой на территории Российской Федерации допускается без знака информационной продукции.

Вводит:

- единые знаки информационной продукции в графической форме.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 года № 1101 «О Единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» определены:

- правила создания, формирования и ведения ЕАИС реестра;
- критерии определения оператора реестра;
- правила принятия уполномоченными ФОИВ решений в отношении информации и материалов, распространение которых запрещено.

Начала работу ЕАИС оператора:

- Интернет сайт zapret-info.gov.ru (поступают заявки от граждан);
- АИС оператора реестра (рассмотрение заявок операторами, экспертиза; решение уполномоченного органа, уведомление хостинг провайдера)
- ЕИС Роскомнадзора (**реестр, «чёрный список»**).

В целях анализа правоприменительной практики по реализации Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29.12.2010 года № 436-ФЗ и его дальнейшего совершенствования решением Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей от 15.03.2012 года № 3.6–12/6 создана Межведомственная рабочая группа по мониторингу законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В состав Межведомственной рабочей группы вошли депутаты Государственной Думы, представители Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, ФГУ «ГНЦССП им. Сербского», ФГКУ «Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России», Русской Православной Церкви, общественных организаций, в т. ч. «Деловой России», Лиги безопасного Интернета и других организаций интернет-индустрии.

Программой работы Межведомственной рабочей группы предусматривается проведение во всех федеральных округах Российской Федерации в 2013–2014 годах тематических конференций и «круглых столов».

Целью предстоящих мероприятий являются разъяснение основных положений законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в т. ч. от распространения противоправного контента в сети Интернет, а также определение актуальных проблем правоприменительной практики реализации указанного законодательства и его последовательное совершенствование.

Комитетом внесены предложения в план мероприятий Государственной Думы по взаимодействию с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации на 2013 год, которым предусматривается проведение в мае 2013 года в Архангельской области и в октябре 2013 года в Костромской области «круглых столов» по теме: «Мониторинг законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Комитет предлагает поддержать проведение указанных мероприятий, а также предусмотреть в планах взаимодействия Государственной Думы с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации на последующий период проведение подобных «круглых столов» и конференций во всех федеральных округах Российской Федерации.

Кроме того, Комитетом внесены предложения в Управление международного сотрудничества о направлении в 2013 году официальной делегации Государственной Думы во Французскую Республику и Королевство Бельгия с целью изучения практики законодательного регулирования отношений в сфере защиты детей от негативной информации, распространяемой посредством теле- и радиовещания, периодических печатных изданий и рекламы, а также от противоправного контента в сети «Интернет», в т. ч. детской порнографии.

13 ноября 2012 года состоялось специальное заседание Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей по вопросу реализации Федерального закона от 29.12.2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и Федерального закона от 28.07.2012 года № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В работе Комитета приняли участие заместитель Председателя Государственной Думы Л. И. Швецова, председатель Комитета Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций Я. Е. Нилов, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы Н. В. Герасимова, заместитель директора департамента государственной политики в области средств массовой информации Минкомсвязи России М. В. Кручинина, директор Нормативно-правового департамента Минкультуры России Н. В. Ромашова, заместитель руководителя аппарата – начальник Управления по ЦФО Госнаркомконтроля Г. В. Удовиченко, заместитель начальника отдела Бюро специальных технических мероприятий МВД России И. В. Трофимова, заместитель начальника правового управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации и другие представители федеральных органов исполнительной власти, а также интернет-индустрии и средств массовой информации.

С информацией о деятельности организаций отрасли средств массовых коммуникаций и интернет-индустрии по реализации вступившего в силу с 1 сентября 2012 года Федерального закона от 29.12.2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и с 1 ноября 2012 года – Федерального закона от 28.07.2012 года № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» выступил заместитель руководителя Роскомнадзора **М. Ю. Ксензов**¹.

С презентацией программно-аппаратного комплекса по приёму и обработке сообщений о распространении запрещённой информации в сети Интернет выступил исполнительный директор Лиги безопасного интернета **Д. Н. Давыдов**².

Учитывая большой объём предстоящей работы, связанной с организацией мониторинга законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей предлагает:

1. Продумать систему материального и морального стимулирования экспертов и специалистов, привлекаемых Комитетом для участия в этом процессе.

2. Предложить Управлению библиотечных фондов (Парламентской библиотеке) ежеквартально осуществлять информационно-аналитический анализ материалов по теме правоприменительной практики реализации законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

3. В планах работы Государственной Думы на 2014 год предусмотреть проведение общероссийского Форума «Дети в современном информационном пространстве: риски и позитивные тенденции».

¹ Презентация размещена на странице Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

² Презентация размещена на странице Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

МАТЕРИАЛЫ

**к специальному заседанию Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей по вопросу реализации
Федерального закона от 29.12.2010 года № 436-ФЗ**

**«О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью
и развитию» и Федерального закона от 28.07.2012 года № 139-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей
от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.**

СОДЕРЖАНИЕ

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от
16 марта 2011 года № 427-р.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 24 октября 2011 года № 859 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ
АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ РАСПРЕ-
ДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, ПРИЧИНЯЮЩЕЙ
ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ И (ИЛИ) РАЗВИТИЮ».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 17 сентября 2012 года № 930 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ
АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ РАСПРЕ-
ДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, ПРИЧИНЯЮЩЕЙ
ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ И (ИЛИ) РАЗВИТИЮ».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от
26 октября 2012 года № 1100 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛОЖЕНИЕ
О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИ-
ОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 26 октября 2012 года № 1101 «О ЕДИНОЙ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИН-
ФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ «ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ДОМЕННЫХ ИМЕН, УКА-
ЗАТЕЛЕЙ СТРАНИЦ САЙТОВ В ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКА-
ЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» И СЕТЕВЫХ АДРЕСОВ, ПОЗВОЛЯЮЩИХ

¹ МАТЕРИАЛЫ к специальному заседанию Комитета подготовлены советником аппарата Ко-
митета Покровской А.П. Тексты Федерального закона от 29.12.2010 № 436, Федерального закона
от 29.12.2010 № 252, Федерального закона от 29.12.2010 № 139 в данном сборнике не представлены.

ИДЕНТИФИЦИРОВАТЬ САЙТЫ В ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», СОДЕРЖАЩИЕ ИНФОРМАЦИЮ, РАСПРОСТРАНЕНИЕ КОТОРОЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗАПРЕЩЕНО».

ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 16 августа 2012 года № 893 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА РАЗМЕЩЕНИЯ ЗНАКА ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ И (ИЛИ) ТЕКСТОВОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ЕЁ РАСПРОСТРАНЕНИЯ СРЕДИ ДЕТЕЙ ПЕРЕД НАЧАЛОМ ДЕМОНСТРАЦИИ ФИЛЬМА ПРИ КИНО- И ВИДЕООБСЛУЖИВАНИИ».

ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 27.08 2012 года № 202 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ДЕМОНСТРАЦИИ ЗНАКА ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ В НАЧАЛЕ ТРАНСЛЯЦИИ ТЕЛЕПРОГРАММЫ, ТЕЛЕПЕРЕДАЧИ, А ТАКЖЕ ПРИ КАЖДОМ ВОЗОБНОВЛЕНИИ ИХ ТРАНСЛЯЦИИ (ПОСЛЕ ПРЕРЫВАНИЯ РЕКЛАМОЙ И (ИЛИ) ИНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ)».

ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 27.09 2012 года № 230 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ, РАСПРОСТРАНЯЕМОЙ ПОСРЕДСТВОМ РАДИОВЕЩАНИЯ, СООБЩЕНИЕМ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ СРЕДИ ДЕТЕЙ В НАЧАЛЕ ТРАНСЛЯЦИИ РАДИОПЕРЕДАЧ».

ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 29.08 2012 года № 217 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ».

«ИНФОРМАЦИЯ РОСКОМНАДЗОРА» от 10 августа 2012 года.

РЕКОМЕНДАЦИИ РОСКОМНАДЗОРА ПО ПРИМЕНЕНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 29.12.2010 года № 436-ФЗ «О ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ».

РАЗЪЯСНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ «О РЕКЛАМЕ», СВЯЗАННЫХ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ» от 29 августа 2012 года 17:55 № АК/27944 от 28.08.2012 года.

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 16 марта 2011 года № 427-р

Утвердить прилагаемый план мероприятий по реализации Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Председатель Правительства
Российской Федерации
В. ПУТИН

Утверждён
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 16 марта 2011 года № 427-р

ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД
ИХ ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ»

- | | |
|--|---|
| 1. Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта акта Правительства Российской Федерации о наделении федеральных органов исполнительной власти полномочиями в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. | Минкомсвязь России, май 2011 года, Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минэкономразвития России, МВД России, ФСКН России, ФАС России, Минфин России, Минюст России. |
| 2. Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 года № 396 «О регистрации кино- и видеопольмов и регулировании их публичной демонстрации». | Минкультуры России, май 2011 года, Минкомсвязь России, Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России, МВД России, ФСКН России, ФАС России, Минфин России, Минюст России. |

3. Разработка и принятие акта уполномоченного федерального органа исполнительной власти об установлении порядка проведения экспертизы информационной продукции экспертами МВД России, или экспертными организациями. Минкомсвязь России, сентябрь 2011 года, Минздравсоцразвития России, Минкультуры России, Минэкономразвития России, ФСКН России, ФАС России.
4. Разработка и принятие акта уполномоченного федерального органа исполнительной власти об утверждении порядка проведения аккредитации экспертов информационной продукции и экспертных организаций, а также ведения реестра аккредитованных экспертов и экспертных организаций. Минкомсвязь России, сентябрь 2011 года, Минздравсоцразвития России, Минкультуры России, Минэкономразвития России, МВД России, ФСКН России, ФАС России.
5. Разработка и принятие акта уполномоченного федерального органа исполнительной власти об утверждении порядка возмещения расходов, связанных с проведением экспертизы информационной продукции. Минкомсвязь России, ноябрь 2011 года, Минздравсоцразвития России, Минкультуры России, Минэкономразвития России, МВД России, ФСКН России, ФАС России, Минфин России.
6. Разработка и принятие акта уполномоченного федерального органа исполнительной власти об установлении требований к административным и организационным мерам, а также к техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. Минкомсвязь России, декабрь 2011 года, Минздравсоцразвития России, Минкультуры России.
7. Разработка и принятие акта уполномоченного федерального органа исполнительной власти о порядке размещения знака информационной продукции и (или) текстового предупреждения об ограничении её распространения перед началом трансляции телепрограммы, телепередачи или демонстрации фильма при кино- и видеообслуживании. Минкомсвязь России, март 2012 года, Минкультуры России.

* * *

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 24 октября 2011 года № 859

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ
ОТ ИНФОРМАЦИИ, ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ
И (ИЛИ) РАЗВИТИЮ»**

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

2. Установить, что реализация полномочий, вытекающих из настоящего постановления, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2012 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В. ПУТИН

**ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ
ПОЛНОМОЧИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ,
ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ И (ИЛИ) РАЗВИТИЮ**

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 24 октября 2011 года № 859

1. Подпункт 5.1.1 положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 300 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 26, ст. 2670; 2006, № 42, ст. 4381; 2008, № 30, ст. 3638; 2011, № 28, ст. 4214), дополнить словами «, а также государственный надзор за соблюдением

указанными образовательными учреждениями и научными организациями требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к используемой в образовательном процессе информационной продукции».

2. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 28, ст. 2899; 2006, № 22, ст. 2337; 2010, № 9, ст. 960), дополнить подпунктом 5.1.9 следующего содержания:

«5.1.9. государственный контроль за соответствием информационной продукции, реализуемой потребителям, требованиям законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, а также размещения в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов;».

3. В положении о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 418 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 23, ст. 2708; № 42, ст. 4825; 2009, № 3, ст. 378; № 33, ст. 4088; 2010, № 13, ст. 1502; № 31, ст. 4251; 2011, № 3, ст. 542; № 21, ст. 2965):

а) абзац первый пункта 1 дополнить словами «, а также по выработке и реализации государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию»;

б) дополнить подпунктами 5.2.25 (12) – 5.2.25 (15) следующего содержания:

«5.2.25 (12). порядок проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей;

5.2.25 (13). порядок возмещения расходов, связанных с проведением экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей;

5.2.25 (14). требования к административным и организационным мерам, к техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

5.2.25 (15). порядок размещения знака информационной продукции и (или) текстового предупреждения об ограничении её распространения перед началом трансляции телепрограммы, телепередачи;»;

в) дополнить подпунктом 5.19 (8) следующего содержания:

«5.19 (8). разрабатывает и реализует федеральные целевые программы обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции;».

4. В положении о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. № 228 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 12, ст. 1431; 2011, № 21, ст. 2965):

а) дополнить подпунктом 5.1.1.6 следующего содержания:

«5.1.1.6. в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, – за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет) и сетей подвижной радиотелефонной связи (за исключением контроля и надзора за соответствием требованиям законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, информационной продукции, реализуемой потребителям, в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, и размещения в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов, а также за соблюдением образовательными учреждениями и научными организациями требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к информационной продукции, используемой как в образовательном процессе, так и при предоставлении образовательными учреждениями и научными организациями доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе сети Интернет);»;

б) дополнить подпунктом 5.1.6 следующего содержания:

«5.1.6. аккредитацию экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей;»;

в) дополнить подпунктом 5.2.6 следующего содержания:

«5.2.6. реестр экспертов и экспертных организаций, аккредитованных для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей;»;

г) дополнить подпунктом 5.3.7 следующего содержания:

«5.3.7. проведение экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей;».

5. В положении о Министерстве культуры Российской Федерации, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 590 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 31, ст. 4758):

а) дополнить подпунктом 5.2.27 (1) следующего содержания:

«5.2.27 (1). порядок размещения знака информационной продукции и (или) текстового предупреждения об ограничении её распространения перед началом демонстрации фильма при кино- и видеообслуживании;»;

б) дополнить подпунктом 5.4.10.15 следующего содержания:

«5.4.10.15. за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к обороту информационной продукции, относящейся к аудиовизуальной продукции, на любых видах носителей, а также информационной продукции, распространяемой посредством зрелищных мероприятий, относящихся к установленной сфере деятельности министерства;».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 17 сентября 2012 года № 930

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ
ОТ ИНФОРМАЦИИ, ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ
И (ИЛИ) РАЗВИТИЮ»**

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

2. Установить, что реализация полномочий, вытекающих из настоящего постановления, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

**ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ
ПОЛНОМОЧИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ,
ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ И (ИЛИ) РАЗВИТИЮ**

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 17 сентября 2012 года № 930

1. В положении о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 года № 418 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 23, ст. 2708; № 42, ст. 4825; 2009, № 3, ст. 378; № 6, ст. 738; № 33, ст. 4088; 2010, № 13, ст. 1502; № 26, ст. 3350; № 31, ст. 4251; 2011, № 3, ст. 542; № 14, ст. 1935; № 21, ст. 2965; № 44, ст. 6272; № 49, ст. 7283):

- а) подпункт 5.2.25 (13) признать утратившим силу;
- б) подпункт 5.2.25 (15) изложить в следующей редакции:

«5.2.25 (15). порядок демонстрации знака информационной продукции в начале трансляции телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией);»;

в) дополнить подпунктом 5.2.25 (19) следующего содержания:

«5.2.25 (19). порядок сопровождения информационной продукции, распространяемой посредством радиовещания, сообщением об ограничении распространения информационной продукции среди детей в начале трансляции радиопередач.»

2. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. № 228 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 12, ст. 1431; 2011, № 21, ст. 2965; № 40, ст. 5548; № 44, ст. 6272), дополнить подпунктом 5.2 (1).7 следующего содержания:

«5.2 (1).7. порядок аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, включая выдачу аттестатов аккредитации, приостановление или прекращение действия выданных аттестатов аккредитации, ведение реестра аккредитованных экспертов и экспертных организаций и контроль за деятельностью аккредитованных им экспертов и экспертных организаций;».

3. В положении о Министерстве культуры Российской Федерации, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 590 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 31, ст. 4758; № 44, ст. 6272), подпункт 5.2.27 (1) изложить в следующей редакции:

«5.2.27 (1). порядок размещения знака информационной продукции и (или) текстового предупреждения об ограничении её распространения среди детей перед началом демонстрации фильма при кино- и видеообслуживании;».

* * *

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 26 октября 2012 года № 1100

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛОЖЕНИЕ О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ»

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Внести в положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. № 228 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 12, ст. 1431; 2011, № 21, ст. 2965; № 40, ст. 5548; № 44, ст. 6272; 2012, № 39, ст. 5270), следующие изменения:

а) по тексту подпункта 5.1.1.6 слова «сети Интернет» заменить словами «информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

б) дополнить подпунктом 5.1.7 следующего содержания:

«5.1.7. создание, формирование и ведение единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – единый реестр);»;

в) дополнить подпунктом 5.2 (1).8 следующего содержания:

«5.2 (1).8. порядок взаимодействия оператора единого реестра с провайдером хостинга и порядок получения доступа к содержащейся в едином реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;»;

г) дополнить подпунктом 6.9 следующего содержания:

«6.9. в порядке и в соответствии с критериями, которые определяются Правительством Российской Федерации, привлечь к формированию и ведению единого реестра оператора единого реестра – организацию, зарегистрированную на территории Российской Федерации;».

2. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Службе в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 ноября 2012 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

* * *

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 26 октября 2012 года № 1101

«О ЕДИНОЙ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ «ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ДОМЕННЫХ ИМЁН, УКАЗАТЕЛЕЙ СТРАНИЦ САЙТОВ В ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» И СЕТЕВЫХ АДРЕСОВ, ПОЗВОЛЯЮЩИХ ИДЕНТИФИЦИРОВАТЬ САЙТЫ В ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», СОДЕРЖАЩИЕ ИНФОРМАЦИЮ, РАСПРОСТРАНЕНИЕ КОТОРОЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗАПРЕЩЕНО»

В соответствии с частями 3–5 статьи 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Правила создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»;

критерии, в соответствии с которыми определяется оператор реестра – организация, зарегистрированная на территории Российской Федерации, в целях привлечения к формированию и ведению единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»;

Правила принятия уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти решений в отношении отдельных видов информации и материалов, распространяемых посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», распространение которых в Российской Федерации запрещено.

2. Установить, что реализация полномочий, вытекающих из настоящего постановления, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на руководство и управление в сфере установленных функций, и установленной предельной штатной численности указанных Служб.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 ноября 2012 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

**ПРАВИЛА СОЗДАНИЯ, ФОРМИРОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЕДИНОЙ
АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ
«ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ДОМЕННЫХ ИМЁН, УКАЗАТЕЛЕЙ СТРАНИЦ
САЙТОВ В ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ
СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» И СЕТЕВЫХ АДРЕСОВ, ПОЗВОЛЯЮЩИХ
ИДЕНТИФИЦИРОВАТЬ САЙТЫ В ИНФОРМАЦИОННО-
ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», СОДЕРЖАЩИЕ
ИНФОРМАЦИЮ, РАСПРОСТРАНЕНИЕ КОТОРОЙ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ЗАПРЕЩЕНО»**

1. Единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – единый реестр) создаётся в целях ограничения доступа к сайтам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (далее – запрещённая информация).

2. Создание единого реестра осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

3. Формирование и ведение единого реестра осуществляются Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и оператором реестра – организацией, зарегистрированной на территории Российской Федерации, которая может привлекаться к формированию и ведению единого реестра в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (далее – оператор реестра).

4. Ведение единого реестра осуществляется в электронной форме в ежедневном круглосуточном режиме.

5. Основаниями для включения в единый реестр доменных имён и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие запрещённую информацию, являются:

а) решения следующих уполномоченных федеральных органов исполнительной власти (далее – уполномоченные органы):

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков – в отношении распространяемой посредством сети «Интернет» информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, а также о способах и местах культивирования наркосодержащих растений;

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – в отношении распространяемой посредством сети «Интернет» информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства;

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций – в отношении:

материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера, распространяемых посредством сети «Интернет»;

информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений и о способах совершения самоубийства и призывов к совершению самоубийства, размещённой в продукции средств массовой информации, распространяемой посредством сети «Интернет»;

информации, распространяемой посредством сети «Интернет», решение о запрете к распространению которой на территории Российской Федерации принято уполномоченными органами или судом;

б) вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», запрещённой информацией.

6. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций размещает на своём официальном сайте в сети «Интернет» в электронном виде форму для приёма обращений органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, а также граждан о наличии на страницах сайтов в сети «Интернет» запрещённой информации и для взаимодействия с указанными органами власти, физическими и юридическими лицами в рамках деятельности по формированию и ведению единого реестра (далее – система взаимодействия).

7. После поступления в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператору реестра указанных в пункте 6 настоящих Правил обращений в течение суток запрос с указанием указателя страницы сайта в сети «Интернет» о возможном наличии на указанной странице сайта запрещённой информации направляется в электронном виде (в рамках системы взаимодействия) уполномоченным органам в соответствии с их компетенцией, определённой подпунктом «а» пункта 5 настоящих Правил.

8. Информация о решении, принятом по запросу, указанному в пункте 7 настоящих Правил, должна быть предоставлена уполномоченным органом в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператору реестра в электронном виде (в рамках системы взаимодействия) в течение суток после получения такого запроса.

Информация о решениях, принятых по обращениям, указанным в пункте 6 настоящих Правил и поступивших непосредственно в уполномоченные органы, должна направляться уполномоченными органами в течение суток в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператору реестра в электронном виде (в рамках системы взаимодействия).

9. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператор реестра в течение суток со дня получения вступившего в законную силу решения суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», запрещённой информацией,

либо в течение суток с момента поступления в электронном виде (в рамках системы взаимодействия) решения уполномоченного органа о признании информации запрещённой информацией вносят в единый реестр реестровую запись, содержащую:

а) доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет», содержащего запрещённую информацию;

б) описание выявленной запрещённой информации, позволяющее её идентифицировать, включая (если имеется) её название, с приложением заверенной должностным лицом уполномоченного органа (в том числе квалифицированной электронной подписью) копии страницы (страниц) сайта в сети «Интернет»;

в) решение уполномоченного органа о включении доменного имени и (или) указателя страницы сайта в сети «Интернет» в единый реестр или вступившее в законную силу решение суда о признании информации, размещённой на сайте в сети «Интернет», запрещённой информацией, представленное в форме электронного документа, заверенного квалифицированной электронной подписью;

г) дата и время получения решения уполномоченного органа или решения суда о признании информации, размещённой на сайте в сети «Интернет», запрещённой информацией.

10. В случае если в решении уполномоченного органа содержится не вся информация, необходимая для внесения в единый реестр реестровой записи, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператор реестра в течение суток направляют в уполномоченный орган запрос о предоставлении недостающей информации. Информация по такому запросу должна быть предоставлена уполномоченным органом в течение суток. До получения указанной информации доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет» в единый реестр не включаются.

11. Одновременно с включением в единый реестр информации о доменном имени и (или) указателе страницы сайта в сети «Интернет» уполномоченный сотрудник Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператора реестра:

а) определяет провайдера хостинга, обеспечивающего размещение в сети «Интернет» указанного сайта (далее – провайдер хостинга);

б) направляет провайдеру хостинга в электронном виде уведомление на русском и английском языках о включении в единый реестр доменного имени и (или) указателя страницы сайта в сети «Интернет»;

в) вносит в реестровую запись сведения о провайдере хостинга в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области персональных данных с указанием даты и времени направления уведомления провайдеру хостинга.

12. По истечении 3 суток с момента направления уведомления провайдеру хостинга, в течение которых владелец сайта в сети «Интернет» и (или) провайдер хостинга должны принять меры по удалению запрещённой информации и (или) ограничению доступа к сайту в сети «Интернет», содержащему запрещённую информацию, уполномоченный сотрудник Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператора реестра проверяет соответствующее доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет».

В случае невозможности доступа по указанному доменному имени и (или) указателю страницы сайта в сети «Интернет» к запрещённой информации или отсутствия выявленной запрещённой информации на странице сайта в сети «Интернет» уполномоченный сотрудник Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператора реестра исключает доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет» из единого реестра и вносит в соответствующую реестровую запись сведения об этом с указанием даты и времени исключения доменного имени и (или) указателя страницы сайта в сети «Интернет» из единого реестра.

В случае наличия доступа к запрещённой информации по указанному доменному имени и (или) указателю страницы сайта в сети «Интернет» в единый реестр включается сетевой адрес (сетевые адреса), позволяющий идентифицировать сайт (сайты) в сети «Интернет», содержащий запрещённую информацию, с указанием даты и времени включения сетевого адреса (сетевых адресов), позволяющего идентифицировать указанный сайт в сети «Интернет», в единый реестр.

13. Перечень доменных имён, указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайт в сети «Интернет», доступ к которым обязан ограничить оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет» (далее – оператор связи), обновляется ежедневно в 9 часов 00 минут и 21 час 00 минут по московскому времени.

В течение суток с момента такого обновления оператор связи обязан ограничить доступ к таким сайтам в сети «Интернет».

14. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператор реестра:

а) на основании вступившего в законную силу решения суда об отмене решения уполномоченного органа о включении в единый реестр доменного имени, указателя страницы сайта в сети «Интернет» и сетевого адреса (сетевых адресов), позволяющего идентифицировать сайт в сети «Интернет», в течение суток со дня получения указанного решения суда исключают из единого реестра соответствующие доменное имя, указатель страницы сайта в сети «Интернет» и сетевой адрес (сетевые адреса) с указанием даты и времени исключения соответствующих доменного имени, указателя страницы сайта в сети «Интернет» и сетевого адреса (сетевых адресов) и одновременно уведомляют об этом провайдера хостинга и (или) операторов связи;

б) на основании обращения владельца сайта в сети «Интернет», провайдера хостинга или оператора связи в течение 3 дней со дня получения указанного обращения исключают из единого реестра соответствующие доменное имя, указатель страницы сайта в сети «Интернет» и сетевой адрес (сетевые адреса) с указанием даты и времени исключения соответствующих доменного имени, указателя страницы сайта в сети «Интернет» и сетевого адреса (сетевых адресов) и одновременно уведомляют об этом провайдера хостинга и (или) операторов связи.

15. На основании уведомлений Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператора реестра, предусмотренных пунктом 14 настоящих Правил, провайдер хостинга и (или) оператор связи в течение суток обязаны возобновить доступ к такому сайту в сети «Интернет».

16. Единый реестр состоит из реестровых записей, формируемых последовательно по мере прохождения процедур, предусматривающих взаимодействие Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператора реестра с провайдерами хостинга, владельцами сайтов и операторами связи.

17. Реестровые записи помимо информации, указанной в подпунктах «а» – «в» пункта 9 настоящих Правил, содержат следующую информацию:

а) дата и время получения решения уполномоченного органа или суда о признании информации, размещённой на конкретном сайте в сети «Интернет», запрещённой информацией;

б) сведения о провайдере хостинга – в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области персональных данных с указанием даты и времени направления провайдеру хостинга уведомления о включении в единый реестр доменного имени и (или) указателя страницы сайта в сети «Интернет», содержащего запрещённую информацию;

в) дата и время включения доменного имени и (или) указателя страницы сайта в сети «Интернет», содержащего запрещённую информацию, в единый реестр;

г) сведения об уведомлении провайдера хостинга о включении доменного имени и (или) указателя страницы сайта в сети «Интернет», содержащего запрещённую информацию, в единый реестр;

д) дата и время исключения доменного имени и (или) указателя страницы сайта в сети «Интернет» из единого реестра;

е) сетевой адрес (сетевые адреса), позволяющий идентифицировать сайт в сети «Интернет», содержащий информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

ж) дата и время включения сетевого адреса (сетевых адресов), позволяющего идентифицировать сайт в сети «Интернет», содержащий информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, в единый реестр;

з) дата и время исключения сетевого адреса (сетевых адресов), позволяющего идентифицировать сайт в сети «Интернет», из единого реестра.

18. В едином реестре сохраняется персонифицированная история изменений реестровых записей с указанием даты и времени создания записей, их изменения и исключения. Удаление сведений из единого реестра не допускается.

19. Доступ к информации, содержащейся в едином реестре, предоставляется:

а) уполномоченным органам, Министерству внутренних дел Российской Федерации и иным правоохранительным органам, владельцам сайтов, провайдерам хостинга или операторам связи;

б) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, общественным объединениям и иным некоммерческим организациям, а также гражданам (за исключением информации, предусмотренной подпунктами «б» и «г» пункта 9 настоящих Правил) по запросу о конкретном доменном имени, указателе страницы сайта в сети «Интернет» или сетевом адресе (сетевых адресах).

20. Заверенная выписка из единого реестра предоставляется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператором реестра по запросу уполномоченного органа, владельца сайта, провайдера хостинга или оператора связи в течение 5 календарных дней.

Такая выписка может оформляться в форме электронного документа, заверенного квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператора реестра.

**КРИТЕРИИ,
В СООТВЕТСТВИИ С КОТОРЫМИ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ОПЕРАТОР
РЕЕСТРА – ОРГАНИЗАЦИЯ, ЗАРЕГИСТРИРОВАННАЯ
НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В ЦЕЛЯХ
ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ФОРМИРОВАНИЮ И ВЕДЕНИЮ ЕДИНОЙ
АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ
«ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ДОМЕННЫХ ИМЁН, УКАЗАТЕЛЕЙ СТРАНИЦ
САЙТОВ В ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ
СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» И СЕТЕВЫХ АДРЕСОВ, ПОЗВОЛЯЮЩИХ
ИДЕНТИФИЦИРОВАТЬ САЙТЫ В ИНФОРМАЦИОННО-
ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», СОДЕРЖАЩИЕ
ИНФОРМАЦИЮ, РАСПРОСТРАНЕНИЕ КОТОРОЙ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ЗАПРЕЩЕНО»**

1. Наличие технической возможности для приёма обращений о наличии на страницах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») запрещённой информации.

2. Обеспечение самостоятельного мониторинга сети «Интернет» в целях выявления запрещённой информации.

3. Наличие технических и организационных возможностей для круглосуточного ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», включая взаимодействие с операторами хостинга и операторами связи, оказывающими услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет».

**ПРАВИЛА
ПРИНЯТИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕШЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ
ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ИНФОРМАЦИИ И МАТЕРИАЛОВ,
РАСПРОСТРАНЯЕМЫХ ПОСРЕДСТВОМ ИНФОРМАЦИОННО-
ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ»,
РАСПРОСТРАНЕНИЕ КОТОРЫХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАПРЕЩЕНО**

1. Уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, принимающими решения, являющиеся осно-

ваниями для включения доменных имён и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), а также сетевых адресов в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – единый реестр), в отношении отдельных видов информации и материалов, распространяемых посредством сети «Интернет», распространение которых в Российской Федерации запрещено, являются Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – уполномоченные органы).

2. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков принимает решения, являющиеся основаниями для включения доменных имён и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов в единый реестр, в отношении информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, а также о способах и местах культивирования наркосодержащих растений.

3. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека принимает решения, являющиеся основаниями для включения доменных имён и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов в единый реестр, в отношении информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства.

4. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций принимает решения, являющиеся основаниями для включения доменных имён и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов в единый реестр, в отношении:

а) материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера, распространяемых посредством сети «Интернет»;

б) информации, указанной в пунктах 2 и 3 настоящих Правил, в случае её размещения в продукции средств массовой информации, распространяемой посредством сети «Интернет»;

в) информации, распространяемой посредством сети «Интернет», решение о запрете к распространению которой на территории Российской Федерации принято уполномоченными органами или судом.

5. Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций совместно с Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека устанавливаются критерии оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия ими решений, указанных в пунктах 2–4 настоящих Правил.

6. Перечень должностных лиц уполномоченных органов, которые могут принимать решения, являющиеся основаниями для включения доменных имён и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет» в единый реестр, а также специалистов, привлекаемых для экспертной оценки материалов и (или) информации, определяется руководителями уполномоченных органов.

7. Решения уполномоченных органов, являющиеся основаниями для включения доменных имён и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов в единый реестр, должны содержать:

а) наименование уполномоченного органа, принявшего решение;

б) дату и время принятия решения о наличии на сайте в сети «Интернет» информации, указанной в пунктах 2–4 настоящих Правил;

в) фамилию, имя, отчество и должность должностного лица (лиц), принимавшего решение о наличии или отсутствии на странице сайта в сети «Интернет» информации, указанной в пунктах 2–4 настоящих Правил;

г) доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет», содержащего информацию или материалы, в отношении которых принимается решение уполномоченного органа;

д) описание выявленной запрещённой информации, позволяющее её идентифицировать, включая (если имеется) её название, с приложением заверенной должностным лицом уполномоченного органа (в том числе квалифицированной электронной подписью) копии страницы сайта в сети «Интернет».

8. Решения уполномоченных органов, являющиеся основаниями для включения доменных имён и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет» в единый реестр, направляются в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и (или) оператору реестра (определяемому в порядке и в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации). Решения направляются с использованием размещённой на официальном сайте указанной Службы в сети «Интернет» в электронном виде формы для приёма обращений органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, а также граждан о наличии на страницах сайтов в сети «Интернет» запрещённой информации и для взаимодействия с указанными органами власти, физическими и юридическими лицами в рамках деятельности по формированию и ведению единого реестра (далее – система взаимодействия).

В случае получения от Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций или оператора реестра в электронном виде (в рамках системы взаимодействия) запроса о наличии запрещённой информации по указанному доменному имени и (или) указателю страницы сайта в сети «Интернет» решение уполномоченного органа по указанному запросу должно быть принято и направлено в электронном виде (в рамках системы взаимодействия) в указанную Службу и (или) оператору реестра в течение суток с момента направления такого запроса.

9. Информация по запросу Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций или оператора реестра об отсутствии в решении уполномоченного органа необходимых сведений о доменном имени и (или) указателе страницы сайта в сети «Интернет» должна быть

предоставлена уполномоченным органом в течение суток. До получения недостающей информации доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет» в единый реестр не включаются.

10. Допускается принятие уполномоченными органами одного решения в отношении 2 или более страниц одного и того же сайта в сети «Интернет» в случае, если такие страницы одного и того же сайта в сети «Интернет» подлежат включению в единый реестр по одному и тому же основанию.

В случае если страница в сети «Интернет» является частью 2 или более сайтов в сети «Интернет», уполномоченные органы принимают отдельные решения в отношении каждого из таких сайтов в сети «Интернет».

11. В случае если информация, которая на основании решения уполномоченных органов уже была признана запрещённой для распространения на территории Российской Федерации, размещена на иной странице сайта в сети «Интернет», доменное имя и (или) указатель этой страницы вносится в единый реестр на основании решения Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

* * *

ПРИКАЗ
МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 16 августа 2012 года № 893

**«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА РАЗМЕЩЕНИЯ ЗНАКА
ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ И (ИЛИ) ТЕКСТОВОГО
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ЕЁ РАСПРОСТРАНЕНИЯ
СРЕДИ ДЕТЕЙ ПЕРЕД НАЧАЛОМ ДЕМОНСТРАЦИИ ФИЛЬМА ПРИ
КИНО- И ВИДЕООБСЛУЖИВАНИИ»**

В соответствии с частью 2 ст. 12 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 48; 2012, № 31, ст. 4328) приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок размещения знака информационной продукции и (или) текстового предупреждения об ограничении её распространения среди детей перед началом демонстрации фильма при кино- и видеообслуживании.

2. Направить настоящий приказ на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя Министра И. И. Демидова.

Министр
В. Р. МЕДИНСКИЙ

**ПОРЯДОК
РАЗМЕЩЕНИЯ ЗНАКА ИНФОРМАЦИОННОЙ
ПРОДУКЦИИ И (ИЛИ) ТЕКСТОВОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ЕЁ РАСПРОСТРАНЕНИЯ СРЕДИ ДЕТЕЙ
ПЕРЕД НАЧАЛОМ ДЕМОСТРАЦИИ ФИЛЬМА ПРИ КИНО-
И ВИДЕООБСЛУЖИВАНИИ**

Утверждён
приказом Министерства культуры
Российской Федерации
от 16 августа 2012 года № 893

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 48; 2012, № 31, ст. 4328) (далее – Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»), Федеральным законом от 22 августа 1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4136; 2001, № 1 (часть I), ст. 2; № 53 (часть I), ст. 5030; 2002, № 52 (часть I), ст. 5132; 2003, № 52 (часть I), ст. 5038; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1068; 2007, № 27, ст. 3213; № 31, ст. 4015; 2009, № 1, ст. 16; № 52 (часть I), ст. 6451).

2. Размещение знака информационной продукции и (или) текстового предупреждения об ограничении её распространения среди детей перед началом демонстрации фильма при кино- и видеообслуживании осуществляется демонстратором фильма – физическим или юридическим лицом, осуществляющим показ фильма.

3. Основанием для размещения демонстратором фильма знака информационной продукции и (или) текстового предупреждения об ограничении её распространения среди детей при кино- и видеообслуживании являются сведения, полученные в результате классификации фильма как информационной продукции, осуществлённой её производителем и (или) распространителем, и указанные в прокатном удостоверении фильма.

4. Обозначение категории информационной продукции знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении её распространения среди детей перед началом демонстрации фильма при кино- и видеообслуживании осуществляется в порядке, предусмотренном частями 1 и 5 статьи 12 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

5. Знак информационной продукции и (или) текстовое предупреждение об ограничении её распространения среди детей размещается:

- а) на афишах и иных объявлениях о кино- или видеопозаказе;
- б) на входных билетах, приглашениях либо иных документах, предоставляющих право посещения демонстрации фильма;
- в) перед началом демонстрации фильма на экране.

6. Знак информационной продукции и (или) текстовое предупреждение об ограничении её распространения среди детей, размещённые на афишах и иных

объявлениях о кино- или видеопозаказе, на входных билетах, приглашениях либо иных документах, предоставляющих право посещения демонстрации фильма, должны соответствовать знаку информационной продукции и (или) текстовому предупреждению об ограничении её распространения среди детей, указанному на экране перед началом демонстрации фильма.

7. В соответствии с частью 3 статьи 12 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» размер знака информационной продукции, размещаемого в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка, должен составлять не менее чем пять процентов площади экрана, афиши или иного объявления о кино- или видеопозаказе, а также входного билета, приглашения либо иного документа, предоставляющего право посещения демонстрации фильма.

8. При размещении знака информационной продукции и (или) текстового предупреждения об ограничении её распространения среди детей перед началом демонстрации фильма на экране знак информационной продукции размещается в центре экрана, продолжительность его демонстрации должна составлять не менее 10 секунд.

9. В случае, если демонстрация фильма сопровождается демонстрацией нескольких видов информационной продукции для детей разных возрастных категорий (кино-, видеоанонсов и (или) проведением иных зрелищных мероприятий), знак информационной продукции и (или) текстовое предупреждение об ограничении её распространения среди детей должны соответствовать информационной продукции для детей старшей возрастной категории. Указанный знак информационной продукции и (или) текстовое предупреждение об ограничении её распространения среди детей размещаются на афишах и иных объявлениях о проведении зрелищного мероприятия, а также на входных билетах, приглашениях и иных документах, предоставляющих право его посещения.

* * *

**ПРИКАЗ
МИНИСТЕРСТВА СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

от 27.08.2012 года № 202

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ДЕМОНСТРАЦИИ ЗНАКА
ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ В НАЧАЛЕ ТРАНСЛЯЦИИ
ТЕЛЕПРОГРАММЫ, ТЕЛЕПЕРЕДАЧИ, А ТАКЖЕ ПРИ КАЖДОМ
ВОЗОБНОВЛЕНИИ ИХ ТРАНСЛЯЦИИ (ПОСЛЕ ПРЕРЫВАНИЯ
РЕКЛАМОЙ И (ИЛИ) ИНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ)**

В соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 48; 2012, № 31, ст. 4328)

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый порядок демонстрации знака информационной продукции в начале трансляции телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией).

2. Направить настоящий приказ на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации.

Врио Министра Д.Л. Свердлов

ПОРЯДОК ДЕМОНСТРАЦИИ ЗНАКА ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ В НАЧАЛЕ ТРАНСЛЯЦИИ ТЕЛЕПРОГРАММЫ, ТЕЛЕПЕРЕДАЧИ, А ТАКЖЕ ПРИ КАЖДОМ ВОЗОБНОВЛЕНИИ ИХ ТРАНСЛЯЦИИ (ПОСЛЕ ПРЕРЫВАНИЯ РЕКЛАМОЙ И (ИЛИ) ИНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ)

1. Настоящий порядок устанавливает правила демонстрации знака информационной продукции, осуществляемой вещателем в начале трансляции телепрограмм, телепередач, содержащих информацию, способную причинить вред здоровью и (или) нравственному развитию детей, в соответствии с положениями Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 48; 2012, № 31, ст. 4328), а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией). Трансляция в эфире без предварительной записи телепрограмм, телепередач, а также каждое возобновление их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией) допускается без демонстрации знака информационной продукции.

2. Основанием для размещения в телепрограмме, телепередаче знака информационной продукции являются сведения, полученные в результате классификации информационной продукции, осуществлённой вещателем, либо указанные производителем в сопроводительных документах на информационную продукцию.

3. Знак информационной продукции демонстрируется в углу кадра и представляет собой:

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шести лет, – цифру «6» со знаком «плюс»;

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста двенадцати лет, – цифру «12» со знаком «плюс»;

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шестнадцати лет, – цифру «16» со знаком «плюс»;

применительно к категории информационной продукции, запрещённой для детей, – цифру «18» со знаком «плюс».

4. Размер знака информационной продукции должен быть не менее размера логотипа телеканала.

* * *

ПРИКАЗ
МИНИСТЕРСТВА СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 27.09.2012 года № 230

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА СОПРОВОЖДЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ, РАСПРОСТРАНЯЕМОЙ
ПОСРЕДСТВОМ РАДИОВЕЩАНИЯ, СООБЩЕНИЕМ
ОБ ОГРАНИЧЕНИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ
ПРОДУКЦИИ СРЕДИ ДЕТЕЙ В НАЧАЛЕ ТРАНСЛЯЦИИ
РАДИОПЕРЕДАЧ

В соответствии с частью 4 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 48; 20.12, № 31, ст. 4328)

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый порядок сопровождения информационной продукции, распространяемой посредством радиовещания, сообщением об ограничении распространения информационной продукции среди детей в начале трансляции радиопередач.
2. Направить настоящий приказ на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации.

Врио Министра Д. Л. Свердлов

ПОРЯДОК СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ,
РАСПРОСТРАНЯЕМОЙ ПОСРЕДСТВОМ РАДИОВЕЩАНИЯ,
СООБЩЕНИЕМ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ СРЕДИ ДЕТЕЙ В НАЧАЛЕ
ТРАНСЛЯЦИИ РАДИОПЕРЕДАЧ

1. Настоящий порядок устанавливает в соответствии с положениями Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 48; 2012, № 31, ст. 4328) правила сопровождения радиопередач, содержащих информацию, способную причинить вред здоровью и (или) развитию детей (далее – негативная информация) (за исключением радиопередач, транслируемых в эфире без предварительной записи), сообщением об ограничении распространения среди детей информационной продукции, содержащей негативную информацию.
2. Сопровождение сообщением об ограничении распространения среди детей посредством радиовещания информационной продукции, содержащей негативную ин-

формацию, осуществляется вещателем не реже четырёх раз в сутки при непрерывном вещании вместе с выходными данными или при каждом выходе в эфир радиопрограммы также с выходными данными.

Сопровождение сообщением об ограничении распространения среди детей посредством радиовещания информационной продукции, отнесённой производителем к информационной продукции для детей, достигших возраста шестнадцати или восемнадцати лет, осуществляется вещателем в начале трансляции такой радиопередачи.

3. Основанием для сопровождения радиопередачи сообщением об ограничении распространения среди детей посредством радиовещания информационной продукции, содержащей негативную информацию, являются сведения, полученные в результате классификации информационной продукции, осуществлённой вещателем, либо указанные производителем в сопроводительных документах на информационную продукцию.

4. Сообщение об ограничении распространения среди детей посредством радиовещания информационной продукции, содержащей негативную информацию, содержит в себе звуковое текстовое предупреждение: применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шести лет, – «старше шести лет»;

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста двенадцати лет, – «старше двенадцати лет»;

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шестнадцати лет, – «старше шестнадцати лет»;

применительно к категории информационной продукции, запрещённой для детей, – «запрещено для детей».

5. При сопровождении сообщением об ограничении распространения среди детей посредством радиовещания информационной продукции, содержащей негативную информацию, такое сообщение не может накладываться на звуковые сообщения, препятствующие восприятию текстового предупреждения.

6. Знак информационной продукции, указанный в публикуемых программах радиопередач для конкретной радиопередачи, должен соответствовать возрастной категории, указываемой в звуковом текстовом предупреждении к данной радиопередаче.

* * *

**ПРИКАЗ
МИНИСТЕРСТВА СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

от 29.08.2012 года № 217

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ
ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их

здоровью и развитию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 48; 2012, № 31, ст. 4328)

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый порядок проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей.

2. Направить настоящий приказ на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации.

Министр Н.А. Никифоров

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ

1. Экспертиза информационной продукции проводится на договорной основе экспертом, экспертами и (или) экспертными организациями, аккредитованными Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – экспертиза, эксперты, соответственно), по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений, граждан в целях обеспечения информационной безопасности детей.

2. Срок проведения экспертизы не может превышать тридцать дней с момента заключения договора о её проведении.

3. Оплата услуг экспертов и возмещение понесённых ими в связи с проведением экспертизы расходов осуществляются за счёт заказчика экспертизы.

4. В отношении экспертизы, проводимой по инициативе федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных Правительством Российской Федерации осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, настоящее положение применяется с учётом требований к порядку привлечения экспертов и (или) экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю, установленных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание Законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 18, ст. 2142; № 31, ст. 4160; ст. 4193; ст. 4196; № 32, ст. 4298; 2011, № 1, ст. 20; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3263; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; 2012, № 19, ст. 2281; № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4320; ст. 4322) и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

5. В целях соблюдения требований Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 48; 2012, № 31, ст. 4328) (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ) к осуществлению оборота информационной продукции на территории Российской Федерации производитель

и (или) распространитель информационной продукции при осуществлении её классификации может привлечь экспертов.

6. Эксперты в течение одного рабочего дня со дня заключения договора о проведении экспертизы должны уведомить об этом Роскомнадзор, в том числе по адресу электронной почты, размещённой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Роскомнадзора www.rsoc.ru (далее – официальный сайт).

Наименование информационной продукции, в отношении которой проводится экспертиза, а также дата заключения соответствующего договора размещаются на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня получения такого уведомления.

С момента размещения на официальном сайте указанной информации проведение в отношении той же информационной продукции повторной экспертизы допускается в порядке, предусмотренном частью 6 статьи 18 Федерального закона № 436-ФЗ.

7. Условия осуществления экспертизы определяются договором, заключаемым заказчиком экспертизы с экспертами.

8. Для проведения экспертизы заказчик экспертизы направляет экспертам обращение, в котором в обязательном порядке указываются:

а) сведения о заказчике – лице, обратившемся за проведением экспертизы: наименование, адрес места нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, а также номер телефона и (в случае, если имеется) адрес электронной почты – для юридического лица;

фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, адрес места жительства, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, а также номер телефона и (в случае, если имеется) адрес электронной почты – для индивидуального предпринимателя;

фамилия, имя и отчество, адрес места жительства, а также номер телефона и (в случае, если имеется) адрес электронной почты – для физического лица;

б) объекты исследований и материалы, представляемые для проведения экспертизы.

В обращении могут излагаться факты, свидетельствующие, по мнению заказчика, о наличии в информационной продукции информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, о несоответствии знака информационной продукции определённой категории информационной продукции.

К обращению прилагается экземпляр информационной продукции, являющейся объектом экспертного исследования, если иное не установлено настоящим порядком в отношении отдельных видов информационной продукции.

К обращению могут прилагаться дополнительные материалы по желанию заказчика.

9. По истечении трёх рабочих дней с момента получения такого обращения эксперты подтверждают готовность заключения договора о проведении экспертизы либо отказываются от его заключения по основаниям, предусмотренным в пунктах 6, 11 и 12 настоящего порядка.

10. При проведении экспертизы перед экспертами ставятся следующие вопросы:

о наличии в информационной продукции информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей;

о соответствии или о несоответствии информационной продукции определённой категории информационной продукции;

в случае, если объектом исследования является информационная продукция, промаркированная её производителем и (или) распространителем знаком информационной продукции, – о соответствии или о несоответствии знака информационной продукции той категории, к которой относится представленная информационная продукция.

11. Не могут проводить экспертизу конкретной информационной продукции эксперты, являющиеся одновременно её производителями и (или) распространителями или их представителями.

12. На момент проведения экспертизы эксперт не может находиться в какой-либо зависимости от лица, обратившегося за проведением экспертизы, и других лиц, заинтересованных в результате данной экспертизы, в частности в связи с

а) наличием близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с заказчиком, производителем, распространителем информационной продукции, являющейся объектом исследований;

б) наличием трудовых отношений с заявителем, производителем, распространителем информационной продукции, являющейся объектом исследований;

в) наличием долговых или иных имущественных обязательств перед заказчиком, производителем и (или) распространителем информационной продукции, являющейся объектом исследований.

13. Экспертиза может проводиться двумя и более экспертами одной специальности (комиссионная экспертиза) или разных специальностей (комплексная экспертиза).

14. Характер экспертизы, количество экспертов, привлекаемых для проведения экспертизы, определяется заказчиком самостоятельно с учётом вида информационной продукции, уровня сложности и объёма необходимых исследований.

15. При проведении комиссионной экспертизы экспертами одной специальности каждый из них проводит исследования в полном объёме и они совместно анализируют полученные результаты.

Придя к общему мнению, эксперты составляют и подписывают совместное заключение.

16. При производстве комплексной экспертизы каждый из экспертов проводит исследования в пределах своих специальных знаний. В заключении экспертов, участвующих в производстве комплексной экспертизы, указывается, какие исследования и в каком объёме провёл каждый эксперт, какие факты он установил и к каким выводам пришёл. Каждый эксперт, участвующий в комплексной экспертизе, подписывает ту часть заключения, которая содержит описание проведённых им исследований, и несёт за неё ответственность.

17. В случае возникновения разногласий каждый эксперт даёт отдельное экспертное заключение по вопросам, вызвавшим разногласия.

18. При проведении экспертизы комиссией экспертов (комиссионная или комплексная экспертиза) эксперты в составе комиссии согласуют последовательность и объём предстоящих исследований, исходя из необходимости решения поставленных перед ней вопросов.

При этом каждый эксперт в составе комиссии независимо и самостоятельно проводит исследования, оценивает результаты, полученные им лично и другими

экспертами, и формулирует выводы по поставленным вопросам в пределах своих специальных знаний. Один из экспертов указанной комиссии может выполнять функции председателя комиссии экспертов в целях решения организационных вопросов, связанных с деятельностью комиссии.

19. При проведении экспертизы эксперт обязан:

а) обеспечивать объективность, всесторонность и полноту проводимых исследований, а также достоверность и обоснованность своих выводов;

б) самостоятельно оценивать результаты исследований, полученные им лично и другими экспертами, ответственно и точно формулировать выводы в пределах своей компетенции;

в) соблюдать установленные сроки и иные требования, предусмотренные настоящим порядком;

г) отказаться от участия в проведении экспертизы при наличии обстоятельств, препятствующих независимости эксперта, а равно информировать Роскомнадзор о случаях воздействия на экспертов в целях оказания влияния на результаты экспертизы.

20. При проведении экспертизы эксперты рассматривают представленные документы и материалы, проводят необходимые исследования, результаты которых излагают в экспертном заключении.

При проведении экспертизы эксперты вправе взаимодействовать с заказчиком, Роскомнадзором и иными лицами, в том числе по вопросам получения дополнительных документов, материалов и информации.

При проведении экспертизы комиссией экспертов такое взаимодействие от имени комиссии осуществляется председателем комиссии экспертов.

21. По окончании экспертизы даётся экспертное заключение.

22. Каждая страница экспертного заключения нумеруется и подписывается в порядке, определённом настоящим порядком.

Любые исправления в заключении экспертизы не допускаются.

В случае, если в качестве эксперта привлечена экспертная организация, заключение экспертизы подписывается всеми работниками (экспертами), проводившими исследования, утверждается руководителем экспертной организации и заверяется печатью этой организации.

23. Экспертное заключение оформляется в трёх экземплярах, имеющих равную силу. К каждому экземпляру экспертного заключения прилагаются:

а) приложения, указанные в заключении экспертизы;

б) копии документов и материалов, собранных и полученных при проведении экспертизы.

24. В течение двух рабочих дней со дня подписания экспертного заключения один экземпляр направляется в Роскомнадзор, другой экземпляр передаётся заказчику экспертизы информационной продукции, третий хранится у эксперта или в экспертной организации в течение пяти лет.

25. Информация о проведённой экспертизе и её результатах размещается Роскомнадзором на официальном сайте в течение двух рабочих дней со дня получения экспертного заключения.

* * *

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ
КОММУНИКАЦИЙ**

**ИНФОРМАЦИЯ
от 10 августа 2012 года**

Роскомнадзор обращает внимание организаций, осуществляющих телерадиовещание, что с 1 сентября 2012 года вступает в силу Федеральный закон ФЗ-436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», который устанавливает обязанность производителя, распространителя информационной продукции размещать знак информационной продукции и (или) текстовое предупреждение об ограничении её распространения при трансляции телепрограмм, телепередач, радиопрограмм, радиопередач.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 12 Закона знак информационной продукции размещается также в публикуемых программах теле- и радиопередач. Впервые знаки информационной продукции должны быть размещены в программах теле- и радиопередач на неделю с 27.08.2012 года по 02.09.2012 года.

Просим принять своевременные меры по соблюдению указанных требований законодательства Российской Федерации.

* * *

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ
КОММУНИКАЦИЙ (РОСКОНАДЗОР)**

**Рекомендации по применению Федерального закона от 29.12.2010 года
№ 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их
здоровью и развитию»**

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции.

Данные рекомендации по применению средствами массовой информации настоящего Федерального закона подготовлены с учётом обсуждений, прошедших в Роскомнадзоре с участием представителей основных телеканалов, радиоканалов, периодических печатных изданий, сетевых изданий, операторов кабельных сетей и спутникового вещания.

1. При осуществлении телевизионного вещания знак информационной продукции указывается для каждой программы, передачи, публикуемой в программах телепередач;

в транслируемых программах и передачах, классифицированных как информационная продукция для детей, достигших возраста двенадцати лет; информационная продукция для детей, достигших возраста шестнадцати лет; информационная продукция, запрещённая для детей (информационная продукция, содержащая информацию, предусмотренную частью 2 статьи 5 настоящего Федерального закона);

в отдельных музыкальных видеоклипах, транслируемых вне рамок маркируемых тематических блоков или не соответствующих маркировке этих блоков в сторону более высоких возрастных ограничений.

Кроме того, в соответствии со ст. 27 Закона РФ «О средствах массовой информации» при каждом выходе в эфир телепрограмм они должны сопровождаться сообщением об ограничении их распространения, а также знаком информационной продукции в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Знак информационной продукции демонстрируется в углу кадра и представляет собой:

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шести лет, – цифру «6» со знаком «плюс»;

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста двенадцати лет, – цифру «12» со знаком «плюс»;

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шестнадцати лет, – цифру «16» со знаком «плюс»;

применительно к категории информационной продукции, запрещённой для детей, – цифру «18» со знаком «плюс».

Размер знака информационной продукции должен быть не менее размера логотипа телеканала.

Знак информационной продукции демонстрируется в начале трансляции каждой новой телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией).

Продолжительность демонстрации знака информационной продукции в начале трансляции телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией) должна составлять не менее 8 секунд.

При демонстрации знака информационной продукции при телевещании такой знак не может накладываться на логотип телеканала, телепрограммы, телепередачи или иные знаки, маркировки, размещённые на информационной продукции, распространяемой посредством телевещания, а также накладываться на субтитры, надписи разъясняющего характера.

Знак информационной продукции, обозначающий её категорию, в публикуемых программах телепередач должен соответствовать знаку информационной продукции, размещённому вещателем при телевещании.

Без знака информационной продукции могут транслироваться

Телепрограммы, телепередачи, транслируемые в эфире без предварительной записи;

информационная продукция, имеющая значительную историческую, художественную или иную культурную ценность для общества.

Не подлежит распространению посредством телевидения с 7 часов до 21 часа по местному времени информационная продукция, предусмотренная пунктами 4 и 5 статьи 10 Федерального закона № 436-ФЗ, а именно, содержащая оправданные её жанром и (или) сюжетом:

отдельные бранные слова и (или) выражения, не относящиеся к нецензурной брани;

не эксплуатирующие интереса к сексу и не носящие оскорбительного характера изображения или описания половых отношений между женщиной и женщиной, за исключением изображения или описания действий сексуального характера.

Исключения составляют телепрограммы, доступ к просмотру которых осуществляется исключительно на платной основе с применением декодирующих технических устройств и демонстрацией соответствующего знака информационной продукции.

Информационная продукция, отнесённая производителем к информационной продукции для детей, достигших возраста шестнадцати лет, в которой не содержится информации, предусмотренной пунктами 4 и 5 статьи 10 Федерального закона № 436-ФЗ, и обозначенная знаком информационной продукции 16+ может распространяться без применения декодирующих технических устройств и вышеозначенных ограничений по времени её распространения.

Не подлежит распространению посредством телевидения с 4 часов до 23 часов по местному времени информационная продукция, содержащая информацию, побуждающую детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;

способную вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

обосновывающую или оправдывающую допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающую осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим федеральным законом;

отрицающую семейные ценности и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;

оправдывающую противоправное поведение.

Исключения составляют телепрограммы, доступ к просмотру которых осуществляется исключительно с применением декодирующих технических устройств и демонстрацией знака информационной продукции.

Информационная продукция, отнесённая производителем к информационной продукции, запрещённой для детей и обозначенная знаком информационной продукции 18+, не может распространяться без применения декодирующих устройств с 4 часов до 23 часов по местному времени.

При размещении анонсов или сообщений о распространении посредством телевидения информационной продукции, запрещённой для детей, не допускается использование фрагментов указанной информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей.

Анонсы телепрограмм, телепередач, содержащих информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей, должны сопровождаться сообщением об этом посредством размещения в них соответствующего знака информационной продукции.

2. При осуществлении радиовещания

Знак информационной продукции указывается

в публикуемых программах радиопередач для конкретной радиопередачи, должен соответствовать возрастной категории, указываемой в звуковом текстовом предупреждении к данной радиопередаче.

Сопровождение сообщением об ограничении распространения среди детей посредством радиовещания информационной продукции, осуществляется вещателем не реже четырёх раз в сутки при непрерывном вещании вместе с иными выходными данными или при каждом выходе в эфир радиопрограммы, также с иными выходными данными.

Основанием для сопровождения радиопередачи сообщением об ограничении распространения среди детей посредством радиовещания информационной продукции, содержащей негативную информацию, являются сведения, полученные в результате классификации информационной продукции, осуществлённой вещателем, либо указанные производителем в сопроводительных документах на информационную продукцию.

Сообщение об ограничении распространения среди детей посредством радиовещания информационной продукции, содержащей негативную информацию, содержит в себе звуковое текстовое предупреждение:

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шести лет, – «для детей старше шести лет»;

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста двенадцати лет, – «для детей старше двенадцати лет»;

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шестнадцати лет, – «для детей старше шестнадцати лет»;

применительно к категории информационной продукции, запрещённой для детей, – «запрещено для детей».

При сопровождении сообщением об ограничении распространения среди детей посредством радиовещания информационной продукции, содержащей негативную информацию, такое сообщение не может накладываться на звуковые сообщения, препятствующие восприятию текстового предупреждения.

Без знака информационной продукции могут транслироваться

радиопрограммы, радиопередачи, транслируемые в эфире без предварительной записи;

информационная продукция, имеющая значительную историческую, художественную или иную культурную ценность для общества.

Не подлежит распространению посредством радиовещания с 7 часов до 21 часа по местному времени информационная продукция, предусмотренная пунктами 4 и 5 статьи 10 федерального закона № 436-ФЗ, а именно, содержащая оправданные её жанром и (или) сюжетом:

отдельные бранные слова и (или) выражения, не относящиеся к нецензурной брани;

не эксплуатирующие интереса к сексу и не носящие оскорбительного характера описания половых отношений между мужчиной и женщиной, за исключением описания действий сексуального характера.

Исключение составляют программы, доступ к просмотру которых осуществляется исключительно на платной основе с применением декодирующих технических устройств и демонстрацией соответствующего знака информационной продукции.

Информационная продукция, отнесённая производителем к информационной продукции для детей, достигших возраста шестнадцати лет, в которой не содержится информации, предусмотренной пунктами 4 и 5 статьи 10 Федерального закона № 436-ФЗ, и обозначенная текстовым предупреждением в виде словосочетания «для детей старше 16 лет» может распространяться без применения декодирующих технических устройств и вышеозначенных ограничений по времени её распространения.

Не подлежит распространению посредством радиовещания с 4 часов до 23 часов по местному времени информационная продукция, содержащая информацию,

побуждающую детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;

способную вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

обосновывающую или оправдывающую допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающую осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

отрицающую семейные ценности и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;

оправдывающую противоправное поведение.

Исключение составляют радиопрограммы, доступ к которым осуществляется исключительно с применением декодирующих технических устройств и демонстрацией знака информационной продукции.

Информационная продукция, отнесённая производителем к информационной продукции, запрещённой для детей и обозначенная текстовым предупреждением в виде словосочетания «запрещено для детей», не может распространяться без применения декодирующих устройств с 4 часов до 23 часов по местному времени.

При размещении анонсов или сообщений о распространении посредством радиовещания информационной продукции, запрещённой для детей, не допускается использование фрагментов указанной информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей.

Анонсы радиопрограмм, радиопередач, содержащих информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей, должны сопровождаться сообщением об этом посредством размещения в них соответствующего знака информационной продукции.

3. При производстве и распространении периодических печатных изданий **знак информационной продукции указывается**

на первой полосе периодического печатного издания и должен соответствовать самой старшей возрастной категории информационной продукции, распространяемой в данном выпуске периодического печатного издания.

В соответствии со ст. 27 Закона РФ «О средствах массовой информации» каждый выпуск периодического печатного издания должен содержать знак информационной продукции в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Обозначение категории информационной продукции знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей осуществляется с соблюдением требований настоящего Федерального закона её производителем и (или) распространителем следующим образом:

применительно к категории информационной продукции для детей, не достигших возраста шести лет, – в виде цифры «0» и знака «плюс»;

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шести лет, – в виде цифры «6» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «для детей старше шести лет»;

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста двенадцати лет, – в виде цифры «12» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «для детей старше 12 лет»;

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шестнадцати лет, – в виде цифры «16» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «для детей старше 16 лет»;

применительно к категории информационной продукции, запрещённой для детей, – в виде цифры «18» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «запрещено для детей».

Знак информационной продукции по размеру не должен быть меньше логотипа издания или шрифтов, используемых на полосе, при этом шрифт знака информационной защиты по начертанию, цвету должен отличаться от основного шрифта и цветных подложек, используемых на первой полосе периодического печатного издания.

Выпуск и распространение периодических печатных изданий, специализирующихся на распространении информации общественно-политического или производственно-практического характера, допускается **без размещения знака информационной продукции**.

4. При производстве и распространении сетевых изданий **знак информационной продукции указывается**

на главной странице сетевого издания и должен соответствовать самой старшей возрастной категории информационной продукции, распространяемой в данном выпуске.

Обозначение категории информационной продукции знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей осуществляется с соблюдением

требований настоящего федерального закона её производителем и (или) распространителем следующим образом:

применительно к категории информационной продукции для детей, не достигших возраста шести лет, – в виде цифры «0» и знака «плюс»;

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шести лет, – в виде цифры «6» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «для детей старше шести лет»;

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста двенадцати лет, – в виде цифры «12» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «для детей старше 12 лет»;

применительно к категории информационной продукции для детей, достигших возраста шестнадцати лет, – в виде цифры «16» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «для детей старше 16 лет»;

применительно к категории информационной продукции, запрещённой для детей, – в виде цифры «18» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «запрещено для детей».

Знак информационной продукции должен располагаться в верхней части главной страницы, по размеру должен быть не меньше 75% от заголовка второго уровня или не меньше размеров шрифта основного текста с применением полужирного начертания, или не меньше 20% от основной информационной колонки. По цвету знак информационной продукции должен соответствовать или быть контрастным цветом заголовка издания.

Новостная лента знаком информационной продукции не маркируется.

Не маркируются комментарии и (или) сообщения, размещаемые по своему усмотрению читателями сетевого издания на сайте такого издания.

К зарегистрированным до 10 ноября 2011 года (до вступления в силу федерального закона от 14 июля 2011 года № 142-ФЗ) электронным периодическим изданиям, распространяемым в информационно-коммуникационной сети Интернет, применяются те же правила, что и к сетевым изданиям.

5. При производстве электронных периодических изданий, распространяемых на электронных носителях, знак информационной продукции указывается на обложке/футляре носителя и на самом носителе.

В остальном применяются те же правила, что и при производстве и распространении периодических печатных изданий.

При производстве и распространении продукции информационных агентств

Классификация информационной продукции информационного агентства, распространяемой по подписке, должна до начала её оборота на территории Российской Федерации осуществляться её производителем и (или) распространителем самостоятельно.

При распространении продукции информационного агентства в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет применяются правила, установленные для сетевых изданий.

* * *

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**РАЗЪЯСНЕНИЕ ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ
«О РЕКЛАМЕ», СВЯЗАННЫХ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, ПРИЧИНЯЮЩЕЙ
ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ»****№АК/27944 от 28.08.2012****О защите детей в рекламе**

С 1 сентября 2012 года вступают в силу изменения в Федеральный закон «О рекламе», внесённые Федеральным законом от 21.07.2011 № 252-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Данные изменения направлены на введение дополнительных требований к рекламе, связанных с защитой несовершеннолетних, и корреспондируются с нормами, содержащимися в Федеральном законе от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Часть 4 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» дополнена новым пунктом 5, согласно которому реклама не должна содержать информацию порнографического характера.

Понятие информации порнографического характера содержится в статье 2 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», под которой понимается информация, представляемая в виде натуралистических изображения или описания половых органов человека и (или) полового сношения либо сопоставимого с половым сношением действия сексуального характера, в том числе такого действия, совершаемого в отношении животного.

Соответственно, в случае выявления в рекламе информации, подпадающей под указанное описание, такая реклама должна признаваться нарушающей пункт 5 части 4 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Одновременно часть 10 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» излагается в новой редакции: не допускается размещение рекламы в учебниках, учебных пособиях, другой учебной литературе, предназначенных для обучения детей по основным образовательным программам начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, школьных дневниках, школьных тетрадях.

Данная редакция несущественно отличается от прежней редакции указанной части, расширяется перечень печатных изданий, предназначенных для обучения,

в которых запрещается размещение рекламы, – в данный перечень включаются не только учебники, но и учебные пособия и учебная литература, предназначенные для различных уровней общего образования.

Кроме того, с 1 сентября 2012 года изменяется пункт 6 статьи 6 Федерального закона «О рекламе», устанавливающий запрет на показ в рекламе несовершеннолетних в опасных ситуациях, включая ситуации, побуждающие к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью.

Данная редакция указанной нормы раскрывает ранее введённый в данной статье термин «опасные ситуации», определяя, что к ним, в том числе, относятся ситуации, побуждающие к совершению действий, представляющих угрозу жизни и (или) здоровью несовершеннолетних, в том числе к причинению вреда своему здоровью. Однако данные ситуации не являются единственно возможными опасными ситуациями, соответственно если в рекламе несовершеннолетние показываются в иных опасных ситуациях, такая реклама также должна признаваться нарушающей пункт 6 статьи 6 Федерального закона «О рекламе».

Наиболее существенные из указанных изменений в Федеральный закон «О рекламе» связаны с введением новых частей 10.1 и 10.2 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с новой частью 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается размещение рекламы информационной продукции, подлежащей классификации в соответствии с требованиями Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», без указания категории данной информационной продукции.

Глава 2 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» вводит классификацию информационной продукции по пяти категориям:

- 1) информационная продукция для детей, не достигших возраста шести лет (0+);
- 2) информационная продукция для детей, достигших возраста шести лет (6+);
- 3) информационная продукция для детей, достигших возраста двенадцати лет (12+);
- 4) информационная продукция для детей, достигших возраста шестнадцати лет (16+);
- 5) информационная продукция, запрещённая для детей (18+).

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» категория информационной продукции может обозначаться знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей.

Вместе с тем, нормы Федерального закона «О рекламе» не закрепляют, каким именно образом должно быть сделано указание на категорию информационной продукции в рекламе, соответственно такое указание может быть сделано любым способом, позволяющим обозначить категорию рекламируемой информационной продукции, – как предусмотренным частью 1 статьи 12 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», так и иным образом.

Кроме того, обращаем внимание территориальных органов, что Федеральный закон «О рекламе» не устанавливает требований к размеру такого указания.

Также необходимо отметить, что указанное требование части 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» распространяется только на рекламу информационной продукции, но не рекламу иных товаров или услуг. Под информационной продукцией, согласно статье 2 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» понимаются предназначенные для оборота на территории Российской Федерации продукция средств массовой информации, печатная продукция, аудиовизуальная продукция на любых видах носителей, программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ) и базы данных, а также информация, распространяемая посредством зрелищных мероприятий, и информация, размещаемая в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети Интернет) и сетях подвижной радиотелефонной связи.

Соответственно, требование об указании в рекламе категории информационной продукции не распространяется на рекламу товаров, не подпадающих под понятие информационной продукции.

В соответствии с новой частью 10.2 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается распространение рекламы, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с Федеральным законом «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», в предназначенных для детей образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей или на расстоянии менее чем сто метров от границ территорий указанных организаций.

Информация, запрещенная для распространения среди детей, указана в части 2 статьи 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». К таковой относится информация:

1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;

2) способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим федеральным законом;

4) отрицающая семейные ценности и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;

5) оправдывающая противоправное поведение;

6) содержащая нецензурную брань;

7) содержащая информацию порнографического характера.

Соответственно, в случае если в рекламе размещается информация упомянутого характера, такая реклама не может размещаться в ряде организаций, ука-

занных в части 10.2 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», и на расстоянии менее 100 метров от них.

Ответственность за нарушение частей 10.1 и 10.2 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», согласно части 7 статьи 38 данного закона, несёт рекламораспространитель.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы также находится проект федерального закона, направленный на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию:

– № 112058-6 «О внесении изменения в статью 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях» (в части уточнения состава административного правонарушения), внесен 16 июля 2012 года депутатами Государственной Думы Е. Б. Мизулиной, С. В. Железняком, С. Н. Решульским, Я. Е. Ниловым, И. В. Соколовой, О. Ю. Борзовой, З. Я. Рахматуллиной, Е. Н. Сенаторовой, И. В. Мануйловой, Е. И. Кузьмичевой.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ ЖЕНЩИНАМИ И ДЕТЬМИ И ИНЫМ ФОРМАМ НАСИЛИЯ НАД НИМИ

Другим, не менее ярким примером мониторинга законодательства, стала реализация **проекта «Правовые основы противодействия торговле людьми»**. Проект был утверждён в 2002 году полномочным представителем Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г. С. Полтавченко и председателем Комитета Государственной Думы по законодательству П. В. Крашенинниковым.

В 2002 году для мониторинга законодательства и выработки стратегии решения вопросов противодействия торговле людьми при Комитете Государственной Думы по законодательству была создана соответствующая Межведомственная рабочая группа, которую возглавила **Мизулина Е. Б.**, в состав которой вошли не только депутаты, представители заинтересованных министерств и ведомств, специалисты, но и представители неправительственных организаций, представители общественности.

План предстоящей работы был представлен и утверждён в форме **проекта «Правовые основы противодействия торговле людьми»**. Впервые в России была сделана практическая попытка координации на государственном уровне усилий органов власти РФ, международных и неправительственных организаций по противодействию торговле людьми и использованию рабского труда. Проект реализовывался в несколько этапов.

I этап проекта. В 2002–2003 годы МРГ были проведены парламентские слушания, а также ряд региональных научно-практических конференций, семинаров и совещаний по проблеме.

Отсутствие уголовной ответственности обуславливало невозможность выявления и систематизации фактов торговли людьми и использования рабского труда.

С учётом поступивших предложений МРГ **разработала проекты федеральных законов «О противодействии торговле людьми», «О защите жертв торговли людьми», «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации»**. Ряд предложений был учтён, и в конце 2003 года УК был дополнен статьями 127¹ и 127², предусматривающими уголовную ответственность за торговлю людьми и использование рабского труда¹, а в августе 2004 года был опубликован Федеральный закон № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», распространяющийся и на жертв торговли людьми.

Для подведения итогов реализации I этапа проекта, 27 января 2004 года его участниками в Москве была проведена **Первая Всероссийская Ассамблея неправительственных организаций по противодействию торговле людьми**. В ней приняли участие 83 неправительственных организации из России, стран ближнего и дальнего зарубежья.

¹ Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации».

Подготовка Ассамблеи проходила по инициативе Комиссии по вопросам женщин, семьи, материнства и детства при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе (председатель Комиссии Мизулина Е. Б.), Комитета Государственной Думы по законодательству и при содействии Посольства США в России. Проведению Всероссийской Ассамблеи предшествовали ряд научно-практических конференций и семинаров, парламентских слушаний и совещаний; разработан проект федерального закона «О противодействии торговле людьми».

Основная задача первой Ассамблеи – выработка общей стратегии в осуществлении программы профилактики торговли людьми и создание координирующего центра во взаимодействии неправительственных организаций с органами государственной власти.

Для участия в Ассамблее были приглашены представители Администрации Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и депутаты Государственной Думы, представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители и представители в России международных организаций и программ, представители неправительственных организаций, видные российские и иностранные учёные, эксперты, общественные деятели.

Перед участниками Ассамблеи выступил полномочный представитель Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе **Полтавченко Г. С.**

Принял участие в работе Ассамблеи **госсекретарь США Колин Пауэлл**. По его мнению, «торговля людьми аморальна и недопустима», и он призвал мир объединиться против этого зла. Проблема работорговли и сексуальной эксплуатации детей присутствует во всех без исключения странах мира, но усилий правительств отдельных стран недостаточно для защиты человека от этого явления. Госсекретарь США выразил надежду, что законодатели наших стран будут сотрудничать в области защиты свободы человека, включая разработку международного законодательства.

С основным докладом выступила **Мизулина Е. Б.** которая отметила, что для приведения российского законодательства в соответствие с международными нормами и стандартами в области прав человека рабочей группой подготовлен проект федерального закона «О противодействии торговле людьми».

II этап проекта. С июня 2004 года участники программы продолжили мониторинг правоприменительной практики действующего законодательства в области противодействия торговле людьми и использования рабского труда.

В Государственной Думе четвёртого созыва Комитет Государственной Думы по законодательству был переутвержден в качестве Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, и МРГ продолжила свою работу.

В ноябре 2004 года состоялись парламентские слушания на тему: «Правовые основы предупреждения и пресечения торговли людьми в России», на которых изучалась практика применения вступивших в силу поправок УК и ФЗ № 119-ФЗ.

С целью разъяснения правоприменения положений нового законодательства в регионах и основываясь на рекомендациях участников парламентских слушаний, участниками проекта во всех федеральных округах в течение 2005 года были про-

ведены более 30 научно-практических конференций на тему: «**Новое уголовное законодательство: взаимодействие правоохранительных органов и неправительственных организаций**». Основные материалы конференций публиковались в специальных информационных сборниках, составленных Комитетом и Правовым управлением Аппарата Государственной Думы.

III этап проекта. С 2006 года работа проводилась Комитетом Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству при участии полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе и Правового управления Аппарата Государственной Думы.

В рамках реализации III этапа проекта представлен доклад «**О состоянии борьбы с торговлей людьми в Российской Федерации**». Доклад составлен на основе фактов и официальных статистических данных, собранных МРГ за время работы и включает следующие материалы по проблеме противодействия торговле людьми:

- перечень основных терминов;
- перечень и характеристику основных международных актов и нормативных актов Российской Федерации, а также проектов этих актов;
- краткую характеристику России как страны происхождения, назначения и транзита;
- обзор правоприменительной практики в России;
- перечень органов государственной власти и неправительственных организаций, работающих в области противодействия торговле людьми и осуществляющих поддержку лицам, пострадавшим от торговли людьми.

Главное внимание уделено анализу официальных статистических данных, предоставленных Верховным Судом Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, а также информации о случаях торговли людьми и использования рабского труда, предоставленной неправительственными организациями, либо получившими известность благодаря средствам массовой информации.

Доклад является первой попыткой сбора и системного анализа информации о проблеме торговли людьми в России на государственном уровне, представленные материалы способствовали скоординированной работе органов государственной власти, международных организаций, НПО и общественности, в результате которой будут реализованы на практике рекомендации по решению проблем в области торговли людьми, предложенные участниками проекта.

Впервые в России в 2006 году вышла книга Мизулиной Е. Б. «Торговля людьми и рабство в России: международно-правовой аспект»¹.

18 мая 2006 года в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации состоялись парламентские слушания на тему: «**Правовые основы предупреждения и пресечения торговли людьми в России**», где был представлен для обсуждения обновлённый вариант проекта федерального закона «О противодействии торговле людьми» с учётом уже введённых в действие статей УК РФ, ратификации Россией Протокола № 2 о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми и наказании за неё, дополняю-

¹ Мизулина Е. Б. «Торговля людьми и рабство в России: международно-правовой аспект» – М.: Юрист, 2006. – 591 с.

щий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года, вступившего в силу 25 декабря 2003 года. Россия подписала Протокол № 2 12 декабря 2000 года (распоряжение Президента Российской Федерации от 09.12.2000 № 556-рп) и ратифицировала Федеральным законом от 26.04.2004 № 26-ФЗ. Протокол вступил в силу для России 25 июня 2004 года, а также с учётом **«Дорожной карты» по общему пространству свободы, безопасности и правосудия**, утверждённой 10 мая 2005 года в Москве Президентом России В. Путиным, **в которой особо отмечено, что борьба с торговлей людьми предполагает:**

- поощрение сотрудничества в международных и региональных операциях правоохранительных органов в целях борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми;
- развитие обмена информацией между Россией, Европолем и заинтересованными государствами-членами по вопросам борьбы с торговлей людьми;
- применение Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, включая принятие надлежащих законов в поддержку борьбы с торговлей людьми;
- предоставление потенциальным жертвам торговли людьми надёжной и доступной информации с целью повышения их информированности о рисках и угрозах незаконной миграции и возможностях законной миграции, а также о механизмах помощи жертвам преступлений;
- сотрудничество с соответствующими НПО, другими организациями и элементами гражданского общества в предупреждении торговли людьми и, в надлежащих случаях, в оказании помощи и защите жертв торговли людьми;
- обеспечение необходимого уровня профессиональных навыков у сотрудников соответствующих органов путём проведения специальной профессиональной подготовки, направленной на оказание помощи жертвам торговли людьми;
- регулярный обмен статистическими данными для оценки масштабов проблемы.

15–16 сентября 2006 года в Санкт-Петербурге состоялась встреча руководителей парламентов стран «Большой восьмёрки». В структуру темы «Законодательное противодействие новым вызовам и угрозам», которая обсуждалась, была внесена тема борьбы с торговлей людьми. Информационную справку по противодействию торговле людьми в России было поручено подготовить Мизулиной Елене Борисовне.

В 2008 году при Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей продолжила работу по мониторингу Межведомственная рабочая группа по противодействию торговле женщинами и детьми и иными формами над ними.

Были проведены:

17 марта 2008 года – парламентские слушания «Повышение эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних: перспективы законодательного регулирования».

14 апреля 2008 года – «круглый стол» «Проблемы развития института уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации».

13–14 ноября 2008 года – Международная конференция «Международное сотрудничество в сфере противодействия торговле детьми и детской порнографии».

IV этап проекта. «Общественно-государственный проект «Обеспечение безопасности семей с детьми в Российской Федерации» на 2009-2011 годы.

Работа проводится Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по социальной и демографической политике, Общественным Советом ЦФО.

Главное внимание в ходе реализации проекта уделяется мониторингу правоприменительной практики.

С 4 по 9 апреля 2009 года председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Мизулина Е. Б., депутат Комитета Мукабенова М. А. приняли участие и выступили с докладом во Всемирном симпозиуме на тему «О связи между преступлениями в сети Интернет и вне её и предотвращении сексуальной эксплуатации детей» в США (Северная Каролина, г. Чапел-Хилл). Данный симпозиум состоялся под эгидой «Большой восьмерки». В работе указанного симпозиума приняли участие эксперты стран «Большой восьмерки», ведущие исследователи, практики и политики из разных стран мира с целью выработки международной повестки дня по изучению проблемы сексуального насилия в отношении детей в сети Интернет и его связи с преступлениями, совершаемыми вне сети.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, НАПРАВЛЕННОГО НА БОРЬБУ С ЛЮБЫМИ ФОРМАМИ СЕКСУАЛЬНОГО НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

В период работы Государственной Думы пятого и шестого созывов депутаты, члены Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей уделяли особое внимание совершенствованию законодательства, направленного на борьбу с любыми формами сексуального насилия в отношении детей.

В июне 2008 года участниками парламентских слушаний, инициированных Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, была поддержана Концепция государственной политики в области духовно-нравственного воспитания детей в Российской Федерации и защиты их нравственности (далее – Концепция). Указанная Концепция была разработана Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по социальной и демографической политике, Общественным советом Центрального федерального округа в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права о правах ребенка, с учетом отечественного и зарубежного опыта.

В рамках Концепции был разработан и внесен в Государственную Думу ряд законопроектов, направленных в том числе на защиту детей от преступлений сексуального характера.

Так, в октябре 2008 года рабочей группой при Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей в рамках «Концепции государственной политики в области духовно-нравственного воспитания детей в Российской Федерации и защиты их нравственности» разработаны и подготовлены к внесению в Государственную Думу проекты федеральных законов «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних» (№ 136215-5) и «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федера-

ции в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции» (№ 136231-5).

В апреле 2009 года рабочей группой при Комитете рассмотрены замечания и предложения, поступившие по законопроектам. По предложению Министерства внутренних дел Российской Федерации принято решение объединить проекты федеральных законов «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних» (№ 136215-5) и «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции» (№ 136231-5) в проект федерального закона № 136215-5 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних».

11 июня 2009 года Комитетом были проведены парламентские слушания «**О совершенствовании законодательства, направленного на борьбу с детской порнографией, проституцией и иными формами насилия. Международный опыт.**»

В парламентских слушаниях приняло участие около 230 человек, среди них: депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, органов государственной власти 32 субъектов Российской Федерации, представители Фонда Содействия развитию сети Интернет «Дружественный Рунет» и Регионального общественного Центра интернет-технологий (РОЦИТ), правозащитного движения «Сопrotивление», общественной организации социальных проектов «Стеллит», Общероссийская общественная организация «Гражданские Силы», региональная благотворительная общественная организация «Служба помощи несовершеннолетним женщинам «Голуба», международная организация «Женщины-лидеры мира», а также представители Министерства юстиции США, национального Центра США по делам детей, пропавших без вести и подвергшихся эксплуатации, Международной организации по миграции, Посольства Французской Республики в Российской Федерации, Посольства Федеративной Республики Германия, СМИ и др.

Цель слушаний:

обсуждение вопросов, связанных с совершенствованием законодательства в области защиты несовершеннолетних от сексуальной эксплуатации, противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции с изображениями несовершеннолетних.

Участники парламентских слушаний отметили, что рассмотрение вопросов, связанных с совершенствованием законодательства, направленного на защиту детей, приобретает особую актуальность в условиях нарастающих мировых угроз нравственного растения и сексуальной эксплуатации несовершеннолетних, причинения вреда их физическому и психическому здоровью, в том числе в результате широкого распространения порнографии и стремительного развития современных информационных технологий.

В Российской Федерации, по данным правоохранительных органов, сохраняются неблагоприятные тенденции роста преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних, вовлечения их в занятие проституцией, изготовления материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних.

Согласно данным Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГИАЦ МВД) общее число преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности выросло на 11,5 % и составило 10 624.

По сравнению с 2010 годом самый большой рост в 2011 году имела группа преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера в отношении лица, не достигшего 14 лет (п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ) – на 59,8 %. Кроме того, в 2011 году на 33,6 % выросло число преступлений, связанных с насильственными действиями в отношении лиц от 14 до 18 лет (п. «а» ч. 3 ст. 132 УК РФ);

на 28,4 % – число изнасилованных несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста;

на 16,6 % – изнасилований несовершеннолетних старше 14 лет;

на 10 % – так называемых «ненасильственных половых преступлений».

Серьезные пробелы сохраняются в уголовно-правовом регулировании защиты детей от вовлечения в порнобизнес. За последние годы мировой рынок «детской порнографии» стал одним из самых прибыльных секторов теневой экономики, принося значительные доходы при относительно небольших вложениях. По-прежнему наблюдается рост преступности, связанной с «детской порнографией». Так, в 2011 году количество зарегистрированных фактов незаконного изготовления и оборота материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних (ст. 242 (1 в верхнем регистре) УК РФ) возросло, по сравнению с 2008 годом (с 223 до 379 фактов).

Российская Федерация ратифицировала ряд международных конвенций, предусматривающих борьбу с насилем в отношении несовершеннолетних в различных его формах и проявлениях. Международный правопорядок, который основан на принципе верховенства права, предусматривает безусловное выполнение всеми государствами мирового сообщества, участниками определенных международно-правовых актов, которые они ратифицируют, взятых ими на себя обязательств.

В то же время действующие в Российской Федерации нормы, регламентирующие ответственность за сексуальное соращение, нравственное растление и сексуальную эксплуатацию несовершеннолетних, не отвечают в полной мере требованиям международного права о приоритетной охране прав и законных интересов детей, прежде всего статье 34 Конвенции ООН о правах ребенка, обязывающей государства принимать все необходимые меры «для предотвращения склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности».

Российское законодательство в рассматриваемой сфере вступает в противоречие с современными тенденциями развития международного публичного права, ориентирующего государства на усиление уголовной ответственности за преступления против половой неприкосновенности и нравственности детей.

Все эти факты свидетельствуют о необходимости незамедлительного принятия комплекса законодательных, социальных, образовательно-воспитательных мер, направленных на защиту несовершеннолетних от преступных посягательств, обеспечение их нормального нравственного, психического, духовного и физиче-

ского развития, включая меры регулирования и контроля информации, распространяемой через сеть Интернет.

Участники парламентских слушаний отмечают также отсутствие в настоящее время эффективного механизма международного сотрудничества в области противодействия сексуальной эксплуатации детей, изготовлению и обороту «детской порнографии», отсутствие в национальных законодательствах различных стран единых подходов к правовой оценке противоправных деяний, связанных с сексуальной эксплуатацией несовершеннолетних, изготовлением и оборотом «детской порнографии», отсутствие единого подхода в определении понятия «детская порнография», а также единого национального центра, обеспечивающего координацию государственных, муниципальных и общественных организаций по противодействию сексуальной эксплуатации детей, распространению «детской порнографии» в сети Интернет.

Участники парламентских слушаний приняли рекомендации в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (в том числе Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей), Правительства Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации.

13 июня 2009 года Президент Российской Федерации вносит в Государственную Думу проект федерального закона № 215694-5 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (по вопросу усиления уголовной ответственности за совершение преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности несовершеннолетних), положения которого частично пересекаются с положениями проекта федерального закона № 136215-5.

15 июля 2009 года Государственная Дума принимает в третьем чтении проект федерального закона № 215694-5 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (законопроект внесен Президентом), подписан Президентом Российской Федерации 27.07.2009 года № 215-ФЗ.

22 сентября 2009 года Совет Государственной Думы (протокол заседания Совета Государственной Думы № 128) по решению Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству возвращает проект федерального закона № 136215-5 авторам законодательной инициативы в соответствии с частью пятой статьи 108 Регламента Государственной Думы (законопроект предусматривает внесение изменений в отдельные положения Уголовного кодекса Российской Федерации, которые в прежней редакции утратили силу).

В октябре 2009 года Межведомственной рабочей группой при Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей подготовлена новая редакция законопроекта с новым наименованием «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних», восполняющая пробелы и устраняющая противоречия в уголовном законодательстве Российской Федерации, которые не были исправлены Федеральным законом от 27.07.2009 года № 215-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации».

26 марта 2010 года в Государственную Думу внесен проект федерального закона № 349188-5 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних».

Ответственным назначен Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

1. Законопроектом предлагается исключить из ряда статей Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающих ответственность за совершение преступлений сексуального характера в отношении детей, признак заведомости осознания виновным возраста несовершеннолетнего потерпевшего. Таким образом, возбуждение или прекращение уголовного дела в отношении лица, подозреваемого в совершении полового преступления против ребенка, не будет зависеть от того, знал или не знал виновный возраст ребенка. Данная новация не позволит уйти преступникам от уголовной ответственности.

2. Законопроектом четко разграничиваются насильственные и ненасильственные преступления против половой неприкосновенности детей. Преступления сексуального характера, совершенные в отношении детей, не достигших 12-летнего возраста, всегда будут признаваться насильственными, в связи с тем, что потерпевший в силу своего возраста не может понимать характер и значение совершаемых с ним действий. Максимальным наказанием за изнасилование или насильственные действия сексуального характера, совершенные в отношении ребенка в возрасте до 12 лет, станет пожизненное лишение свободы.

3. Законопроектом предлагается дифференцировать уголовную ответственность за половое сношение, мужеложство, лесбиянство и развратные действия в отношении детей (не достигших, соответственно, 16-ти и 14-летнего возраста), в зависимости от характера, способа, характеристик субъекта посягательства и иных обстоятельств, обуславливающих тяжесть причиняемого потерпевшему вреда. В этих целях предусматривается повышенная уголовная ответственность за совершение указанных сексуальных посягательств на детей: их родителями или иными специальными субъектами, выполняющими обязанности по воспитанию несовершеннолетнего; одновременно в отношении нескольких потерпевших; путем обмана, злоупотребления доверием или подкупа ребенка. Законопроектом устанавливается также уголовная ответственность за действия сексуального характера и развратные действия, совершённые по предварительномуговору группой лиц либо организованной группой в отношении 14-15-летних потерпевших.

4. Законопроектом предлагается дополнить санкции ряда статей Уголовного кодекса РФ таким видом дополнительного наказания, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, что будет способствовать решению задачи предупреждения рецидива преступлений в отношении несовершеннолетних.

5. Законопроектом предусмотрено закрепление в уголовном законодательстве максимально полных и четких определений понятий «порнографические материалы и предметы», «материалы или предметы с порнографическими изображениями несовершеннолетних», что позволит обеспечить более эффективную правоприменительную практику в сфере борьбы с вовлечением и использованием детей в производство и оборот порнографии.

6. Все большее число растлителей малолетних используют компьютерные технологии для организации, ведения и пополнения своих порнографических коллекций с образами детей. Законопроектом устанавливаются повышенные меры уголовной ответственности за оборот детской порнографии с использованием сети Интернет и других информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования. Криминализируется хранение детской порнографии без цели распространения.

7. Законопроектом предлагается выделить в Уголовном кодексе Российской Федерации в качестве самостоятельного состава преступления наиболее опасную разновидность преступлений в сфере изготовления и оборота материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних – использование конкретного ребенка в качестве модели для изготовления и оборота «детской порнографии», либо участника зрелищного мероприятия порнографического характера. Степень общественной опасности таких преступных посягательств несравнима с вредом, причиняемым общественной нравственности в случаях оборота порнографических материалов, изготовленных с использованием рисованных, анимационных или виртуальных образов детей без привлечения в этих целях реально существующих несовершеннолетних моделей.

Принят Государственной Думой во II чтении 1 июня 2011 года (Отклонен Государственной Думой 7 февраля 2012 года в связи с принятием Федерального закона от 29.02.12 № 14-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних», в котором при его подготовке ко второму чтению было учтено большинство положений проекта № 349188-5).

В 2010 году в Трудовой кодекс РФ были внесены изменения, предусматривающие ограничение трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, для лиц, имеющих или имевших судимость, подвергшихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности¹.

Аналогичные ограничения были также предусмотрены в Семейном кодексе РФ для усыновителей, опекунов и попечителей².

В 2011 году все уголовные дела о преступлениях сексуального характера в отношении детей окончательно были переданы из подследственности следователей органов внутренних дел в подследственность следователей Следственного комитета Российской Федерации. Данные изменения обусловлены высокой степенью общественной опасности данных преступлений, а также сложностью расследования указанной категории уголовных дел, которые требуют особого профессионализма и опыта следователей, как правило, связанные с привлечением специалистов либо с необходимостью производства судебной экспертизы³.

¹ Федеральный закон от 23.12.10 № 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 22-1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Трудовой кодекс Российской Федерации.

² Федеральный закон от 23.12.10 № 386-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации».

³ Федеральный закон от 03.06.2011 № 119-ФЗ «О внесении изменений в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

В 2011 году принят федеральный закон, направленный на предупреждение повторных преступлений отдельных категорий лиц, освобожденных из мест лишения свободы, путем установления в отношении указанных лиц административного надзора¹.

Как уже ранее отмечалось, в феврале 2012 года был принят Федеральный закон от 29.02.12 № 14-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних».

Федеральный закон вносит изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и направлен на усиление ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста, а также на противодействие изготовлению и обороту порнографической продукции.

Федеральный закон предусматривает запрет применения условного осуждения и отсрочки отбывания наказания к лицам, совершившим преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста; изменяет условия реализации такими лицами права на условно-досрочное освобождение; устанавливает наказание в виде пожизненного лишения свободы в отношении лиц, ранее судимых за подобные преступления и вновь совершивших такие деяния; определяет особый порядок применения принудительных мер медицинского характера к лицам, совершившим указанные преступления.

В соответствии с Федеральным законом к обстоятельствам, отягчающим наказание, относится совершение преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетнего родителем, опекуном, педагогом; за любое преступление сексуального характера в отношении несовершеннолетнего может применяться дополнительное наказание в виде запрета занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, связанной с детьми.

Федеральный закон ужесточает ответственность за изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних. Впервые за распространение указанных материалов с использованием средств массовой информации, в том числе информационно-коммуникационных сетей, включая сеть Интернет, предусмотрено наказание до 10 лет лишения свободы.

Федеральным законом впервые установлена уголовная ответственность (на срок от трех до десяти лет лишения свободы) за «фото-, кино- или видеосъемку несовершеннолетнего в целях изготовления и (или) распространения порнографических материалов и предметов либо привлечение несовершеннолетнего в качестве исполнителя для участия в зрелищном мероприятии порнографического характера». Указанные деяния, совершенные с использованием информационно-коммуникационных сетей, включая сеть Интернет, наказываются лишением свободы на срок до 15 лет.

В то же время следует отметить, что федеральным законом не установлена ответственность за владение (хранение) без целей распространения материалов порнографического характера с участием несовершеннолетних; отсутствует норма

² Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

о неприменимости к тяжким и особо тяжким преступлениям против несовершеннолетних сроков давности привлечения к уголовной ответственности.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы также находятся проекты федеральных законов:

– № 44554-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об установлении административной ответственности за пропаганду гомосексуализма среди несовершеннолетних), **внесен 28 марта 2012 года** Законодательным собранием Новосибирской области;

– № 113185-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции», **внесен 17 июля 2012 года** депутатами Государственной Думы Е. Б. Мизулиной, Д. В. Саблиным, Я. Е. Ниловым, С. А. Гавриловым, О. Л. Михеевым, О. М. Казаковой;

– № 113190-6 «О внесении изменений в статью 6.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части уточнения возраста привлечения к административной ответственности), **внесен 17 июля 2012 года** депутатами Государственной Думы Е. Б. Мизулиной, Я. Е. Ниловым, С. А. Гавриловым, Д. В. Саблиным, О. Л. Михеевым, О. М. Казаковой, Е. Н. Сенаторовой, Е. И. Кузьмичевой, М. Ю. Назаровым, З. Я. Рахматуллиной, М. Х. Хадарцевым, О. Ю. Борзовой;

– № 151664-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части установления ответственности за получение сексуальных услуг несовершеннолетнего), **внесен 12 октября 2012 года** Правительством Российской Федерации;

– № 151763-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних», **внесенный 13 октября 2012 года** Правительством Российской Федерации.

По решению Совета Государственной Думы от 18 октября Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей назначен ответственным по подготовке и проведению **6 декабря 2012 года парламентских слушаний на тему «Совершенствование законодательства о защите детей от сексуальной эксплуатации»**.

О планах на будущее. Необходимо:

1) совершенствование законодательства о защите детей от сексуальной эксплуатации;

2) принятие базового закона «О противодействии торговле людьми», который содержит комплексное решение проблем, связанных с противодействием торговлей людьми;

3) законодательное определение статуса жертвы торговли людьми;

4) создание убежищ и центров по оказанию помощи жертвам торговли людьми в тех регионах России, где отмечается наибольшее число таких преступлений;

5) обеспечение координации деятельности правоохранительных органов и некоммерческих общественных организаций в борьбе с торговлей людьми.

Приложение 4

ПРОЕКТ «МОНИТОРИНГ УПК РФ»

Необходимо особо отметить **уникальный национальный проект мониторинга УПК РФ**¹. УПК РФ был принят 18 декабря 2001 года и вступил в силу 1 июля 2002 года.

Наблюдение за ходом подготовки последующего введения в действие нового Кодекса проводилось Межведомственной рабочей группой (далее МРГ), созданной на общественных началах при Комитете Государственной Думы третьего созыва по законодательству в течение двух лет после его принятия. В задачи МРГ по мониторингу входило:

- выявление проблем, связанных с введением в действие и применением нового закона,
- разъяснение положений нового УПК РФ и его последующего совершенствования,
- выработка практических рекомендаций для применения УПК РФ и его дальнейшего совершенствования,
- составление докладов о ходе подготовки к введению в действие УПК РФ и его отдельных положений (в июне, декабре 2002 года и в декабре 2003 года).

В рамках этого проекта МРГ, которую возглавляла Мизулина Е. Б., было организовано и проведено во всех федеральных округах более 30 научно-практических конференций, «круглых столов», парламентских слушаний, в которых приняли участие около 10 000 правоприменителей. В адрес МРГ поступило более 5 тыс. предложений, заключений, отзывов. В рамках проекта силами исследовательской группы РАГС при Президенте РФ проведено политико-социологическое исследование, выявившее на момент введения в действие нового УПК РФ уровень правового сознания, социальных ожиданий и перспектив развития реформы уголовного правосудия в России.

Выступая на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ 21 января 2005 года, Президент РФ В. В. Путин так отозвался об опыте мониторинга УПК РФ: «Наглядный положительный пример в этом смысле – мониторинг применения принятого в 2001 году Уголовно-процессуального кодекса. В результате совместной работы нескольких ведомств подготовлены и приняты три федеральных закона, устраняющих пробелы, внутренние противоречия и двойные толкования отдельных положений Кодекса»².

В мониторинге УПК РФ участвовали специалисты Америки, Европы. Они дали высокую оценку проводимому мониторингу, учитывая высокий профессионализм участников этого процесса и быстрое, насколько это возможно в рамках законодательных технологий, внесение поправок в новый УПК РФ.

¹ **Уроки реформы уголовного правосудия в России** (по материалам работы Межведомственной рабочей группы по мониторингу УПК РФ и в связи с пятилетием со дня его принятия и введения в действие)//Сборник статей и материалов/Отв. ред. А. Е. Лебедев и Е. Б. Мизулина/Научн.ред. Е. Б. Мизулина. – М.: Норма, 2007.

² **Уроки реформы уголовного правосудия в России** (по материалам работы Межведомственной рабочей группы по мониторингу УПК РФ и в связи с пятилетием со дня его принятия и введения в действие)//Сборник статей и материалов/Под ред. Е. Б. Мизулиной и В. Н. Плигина/Научн. ред. Е. Б. Мизулина. – М.: Юрист, 2006. – стр. 89.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ, ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва уделяется пристальное внимание вопросам парламентского контроля. На пленарном заседании Государственной Думы 11 сентября 2012 года Председатель Государственной Думы Нарышкин С. Е. отметил, что «нашей системе права законодательства всего два десятка лет, она продолжает развиваться и поэтому перегружена нормативным материалом, порой противоречива, в том числе в терминологии, и нередко страдает декларативностью. При этом ей не хватает главного, а именно системности, стройности и четкости, без которых подчас невозможно точное и справедливое применение права»¹. Актуальной остается задача по осуществлению мониторинга «исполнения уже принятых актов, причем особое внимание необходимо уделить законам, которые вызвали бурную дискуссию в нашем обществе... По ряду из них дискуссия не утихает, и мы должны быть абсолютно уверены в том, что в правотворческой работе ошибок не допустили, а если эти ошибки и будут найдены, мы обязаны их исправить. При этом необходимо учитывать оценки не только правоприменителей, но и независимых экспертов, не говоря уже о мнении общества, наших с вами избирателей...»². С. Е. Нарышкин напомнил также, что «в мае 2011 года был издан указ, в соответствии с которым по мониторингу правоприменения названо Министерство юстиции Российской Федерации»³.

«Еще одна из ранее заявленных задач – это анализ действенности такого принципиального полномочия Государственной Думы, как парламентский контроль. В том числе анализ проводимых в наших стенах многочисленных парламентских слушаний... Очевидно, что отдача от таких мероприятий должна быть выше...»⁴.

24 апреля 2012 года в Государственную Думу внесены депутатами Государственной Думы И. А. Яровой и др. законопроекты № 61834-6 «О парламентском контроле Федерального Собрания Российской Федерации» и № 61884-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования парламентского контроля в Российской Федерации», в которых определены: основы парламентского контроля в Российской Федерации; отдельные формы парламентского контроля; планирование и осуществление мероприятий парламентского контроля.

¹ Стенограмма заседания Государственной Думы от 11 сентября 2012 г., Бюллетень № 43 (1281), Издание Государственной Думы, стр. 12.

² Стенограмма заседания Государственной Думы от 11 сентября 2012 г., Бюллетень № 43 (1281), Издание Государственной Думы, стр. 11.

³ Стенограмма заседания Государственной Думы от 11 сентября 2012 г., Бюллетень № 43 (1281), Издание Государственной Думы, стр. 11.

⁴ Стенограмма заседания Государственной Думы от 11 сентября 2012 г., Бюллетень № 43 (1281), Издание Государственной Думы, стр. 11.

Принятие закона о парламентском контроле объективно повысит роль и значение Федерального Собрания Российской Федерации как в системе ветвей власти, так и в общественно-политической жизни страны, а само формирование института парламентского контроля становится важным условием дальнейшего развития не только российского парламентаризма, но и российской государственности в целом.

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей на основе принципа системности проводит оценку действия законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, выявляет причины его неэффективной реализации, вырабатывает необходимые меры и рекомендации по более действенному применению законодательства, для чего использует в своей работе различные формы парламентского контроля (подготовка вопросов к правительственному часу; направление депутатских запросов; проведение парламентских слушаний; работа депутатов с избирателями и обращениями граждан и другие).

Однако вместе с этим, Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей обращает внимание на пробелы в организации проведения мероприятий по парламентскому контролю, устранение которых позволит решать более качественно и оперативно задачи мониторинга законов и обеспечит более высокую эффективность правотворчества, для этого необходимо:

1. Определить источники ресурсного, информационного, научно-технического, кадрового обеспечения мониторинга. Необходимо выделять средства на экспертов для Комитета (договора возмездных услуг), а также на проведение социологических исследований.

Учитывая большой объем предстоящей работы, связанной с организацией мониторинга законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей предлагает:

1. Продумать систему материального и морального стимулирования экспертов и специалистов, привлекаемых Комитетом для участия в этом процессе.

2. Предложить Управлению библиотечных фондов (Парламентской библиотеке) ежеквартально осуществлять информационно-аналитический анализ материалов по теме правоприменительной практики реализации законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

3. В планах работы Государственной Думы на 2014 год предусмотреть проведение общероссийского форума «Дети в современном информационном пространстве: риски и позитивные тенденции».

ОГЛАВЛЕНИЕ

Обращение председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Мизулиной Е.Б.	3
Справка по обобщению практики проведения мероприятий по парламентскому контролю, в том числе парламентских слушаний (Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей)	4
Материнский (семейный) капитал (Приложение 1)	8
Информационная безопасность детей (Приложение 2)	15
Противодействие торговле женщинами и детьми и иным формам насилия над ними (Приложение 3)	58
Проект «Мониторинг УПК РФ» (Приложение 4)	70
Предложения Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей по совершенствованию мониторинга законодательства (Приложение 5)	71

**Парламентский контроль и организация мониторинга
законодательства: обобщение практики**

**Сборник материалов Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей**

Электронное издание

ООО «Новосибирский издательский дом»
г. Новосибирск, ул. Пархоменко, 72, оф. 363

Редактор Нарбут В.В.
Корректор Романосова Т.Д.
Компьютерная вёрстка Владимирова С.В.

Подписано к выпуску 29.11.2012
Формат А5