



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА**  
Федерального Собрания Российской Федерации

**Концепция устойчивого развития  
коренных малочисленных народов Севера, Сибири  
и Дальнего Востока Российской Федерации до 2025 года:  
промежуточные итоги и перспективы**

*Материалы «круглого стола»*

**Издание Государственной Думы  
2025**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
Федерального Собрания Российской Федерации

Концепция устойчивого развития  
коренных малочисленных народов Севера, Сибири  
и Дальнего Востока Российской Федерации до 2025 года:  
промежуточные итоги и перспективы

*Материалы «круглого стола»  
19 ноября 2024 года*

Издание Государственной Думы  
Москва • 2025

УДК 332.1

ББК 65.04

П 68

П68      **Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации до 2025 года: промежуточные итоги и перспективы.** Материалы «круглого стола». 19 ноября 2024 года. – М., Издание Государственной Думы, 2025. – 64 с.

19 ноября 2024 года в Государственной Думе по инициативе Комитета Государственной Думы по делам национальностей был проведен «круглый стол» на тему «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации до 2025 года: промежуточные итоги и перспективы».

В настоящем сборнике публикуются стенограмма и рекомендации «круглого стола».

Издание предназначено для депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации, государственных гражданских служащих федеральных органов государственной власти, законодательных (представительных) органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций, научных и учебных учреждений.

УДК 332.1

ББК 65.04

## **СОДЕРЖАНИЕ**

### **Стенограмма «круглого стола»**

#### **Выступления участников**

Евтиюхова Е. А. . . . .	4
Гильмутдинов И. И. . . . .	5
Николаев Л. А. . . . .	7
Ятынто О. П. . . . .	11
Федулова Р. В. . . . .	14
Комиссаров А. Ю. . . . .	16
Исмагилова А. В. . . . .	19
Лысянская Э. Д. . . . .	21
Цыбиков Т. Г. . . . .	24
Ледков Г. П. . . . .	27
Семигин Г. Ю. . . . .	30
Щербаков А. В. . . . .	31
Широков А. И. . . . .	32
Калаев А. А. . . . .	33
Филатов А. А. . . . .	35
Генчикова И. В. . . . .	36
Минкин А. А. . . . .	39
Даркович А. В. . . . .	40
<b>Рекомендации «круглого стола» . . . . .</b>	<b>42</b>
<b>Приложение . . . . .</b>	<b>50</b>

**СТЕНОГРАММА**  
**«круглого стола» Комитета Государственной Думы**  
**по делам национальностей на тему «Концепция устойчивого**  
**развития коренных малочисленных народов Севера,**  
**Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации до 2025 года:**  
**промежуточные итоги и перспективы»**

*Дом Союзов. Зал 1.  
19 ноября 2024 года. 9 часов 30 минут.*

**Председательствует**  
**член Комитета Государственной Думы**  
**по делам национальностей Е. А. Евтухова**

**Председательствующий.** Коллеги, всем добрый день!

Начинаем работу нашего «круглого стола», посвященную предварительным итогам концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов и ее поэтапных планов.

Наш комитет и другие комитеты Государственной Думы благодарят все субъекты Российской Федерации, которые присоединились к нашему заседанию.

Коллеги, сегодня мы обменяемся опытом и идеями действующей Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации до 2025 года, планами ее реализации, которая проходит на различных региональных и федеральных площадках.

Друзья, сегодня у нас с вами непростое время, когда мы переживаем события специальной военной операции. Никто из нас присутствующих, никто на всей территории Российской Федерации не остается в стороне. Тема специальной военной операции сегодня является главнейшей, и прежде чем перейдем к работе, предлагаю отдать дань уважения тем, кто встал на защиту Родины, и почтить минутой молчания наших павших воинов.

*(Все встают. Минута молчания.)*

Коллеги, прошу садиться. Начинаем нашу работу. Повестка сегодняшнего «круглого стола» у вас у всех есть в раздаточных материалах.

Сразу говорю, убедительная просьба, поскольку очень много выступающих, пожалуйста, выступающие, соблюдайте регламент – до 5 минут, чтобы все участники «круглого стола» – и главные выступающие, и те, кто будет выступать при подведении итогов, – смогли выступить.

Слово предоставляется Гильмутдинову Ильдару Ирековичу, замещающему должность председателя Комитета Государственной Думы по делам национальностей.

**Гильмутдинов И. И.** Уважаемые коллеги, я тоже буду краток с учетом того, что нам бы хотелось услышать тех, кто приехал, но и, конечно, представителей министерств и ведомств, которые здесь присутствуют, которые активно участвовали в реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которая была принята еще в 2009 году. За это время было многое принято решений как на федеральном, так и на региональном уровне, реализован план мероприятий.

Почему мы вот так решили за этим «круглым столом», может быть, собравшись в таком составе для того, чтобы, как мы обещали на одном заседании Комитета Государственной Думы по делам национальностей, подвести вот такой предварительный итог проделанной работы в рамках этой Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации до 2025 года для того, чтобы понять: а что нужно нам дальше брать в новую Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации? Вы знаете, что уже разработан проект новой Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Федеральным агентством по делам национальностей. Мы активно принимали участие, в том числе в разработке и самой Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и плана мероприятий реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, который является очень важным инструментом для реализации этой концепции уже до 2036 года. И, по-моему, даже в тех материалах, которые у вас есть, мы изложили наши предложения, они здесь аккумулированы, в том числе предложения от субъектов и регионов, и положили их вам на стол для понимания того, что мы хотели бы видеть в новой Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Я надеюсь, что представитель ФАДН Тимур Гомбожапович Цыбиков, очень грамотный наш товарищ, в своем выступлении тоже коснется видения будущего.

Поэтому вот такая цель: что было хорошего, положительного, мы берем, а что не удалось, что не получилось, что не нужно – мы оставляем за пределами новой Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Конечно, мы получили большое количество материалов, уважаемые коллеги, просто огромное, спасибо регионам за то, что такие большие содружественные материалы у нас имеются. И от имени Комитета Государственной Думы по делам национальностей даю слово, что все эти материалы не пропадут в наших архивах, мы их проанализируем и сделаем брошюру, которую направим во все субъекты, регионы и в наши министерства и ведомства. Чтобы у нас был очень позитивный, очень положительный материал, с конкретными результатами, которые можно увидеть и прочитать. Поэтому такую задачу мы поставили.

Мы принимаем бюджет страны. Хочу заявить о том, что по нескольким направлениям в бюджете предусмотрены средства на поддержку наших коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Это непосредственно и субсидии регионам по линии госпрограммы «Реализация государственной национальной политики», в том числе и отдельно это средства, направляемые для территорий, находящихся в Арктической зоне, 405 миллионов рублей ежегодно. Мы готовы и дальше работать в последующие годы над бюджетом для того, чтобы эта цифра, если будет результат, тоже увеличилась. Поэтому это позитивно, это реальная поддержка со стороны государства наших коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Есть проблемы, и есть темы, которые мы в рамках рабочей группы при Комитете Государственной Думы по делам национальностей по законодательному обеспечению гарантий и прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, которую возглавляет Елена Александровна, обсуждать будем. Это и сохранение языков, это и кадры, это связано и с темой традиционных видов охоты и рыболовства.

Мы сейчас на стадии принятия нескольких законопроектов, которые существенно, надеюсь, облегчат жизнь наших коренных малочисленных народов, ну и ряда других инициатив. Очень надеюсь, что вы их поддержите, и будем принимать только во взаимодействии и в общении с вами. И, конечно, в тесном контакте с Ассоциацией коренных малочисленных народов, которую возглавляет Григорий Петрович Ледков. И мы советуемся, мы всегда вместе. Поэтому надеюсь, что все будет в этом направлении положительно.

Спасибо большое за возможность высказать свою позицию. Надеемся на плодотворную работу.

**Председательствующий.** Спасибо, Ильдар Ирекович.

Ну, коллеги, мы с вами все знаем, что данная Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации базируется на трех опорах, реализуется в соответствии с планом в три этапа. Вы помните, что первый этап – это 2009–2011 годы, второй этап – это 2012–2015 годы и третий этап – 2016–2025 годы. И ежегодно до 20 марта федеральные органы исполнительной власти в Правительство России направляют отчет о ходе исполнения плана реализации Концепции.

В субъекты Федерации от Комитета Государственной Думы по делам национальностей были направлены письма-запросы в адрес глав субъектов Российской Федерации, и нам прислали очень интересную и такую объемную информацию все регионы, все 28 субъектов Российской Федерации, где проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Каждый субъект уникален, имеет свои особенности. И мы с коллегами, депутатами Государственной Думы и сенаторами Российской Федерации, посоветовались с Федеральным агентством по делам национальностей. Мы немножко формат сегодня меняем. Нам очень хочется выслушать именно регионы о наработанных ими практиках как в законодательной сфере, так в подзаконных актах.

Слово предоставляется председателю Думы Чукотского автономного округа седьмого созыва Николаеву Леониду Анатольевичу. Он поделится опытом совершенствования законодательной базы в отношении коренных малочисленных народов, проживающих на территории Чукотского автономного округа, и практики в отношении традиционных видов хозяйственной деятельности, таких как оленеводство, морской зверобойный промысел, ну и еще в дополнение что-то.

Леонид Анатольевич только недавно избрался руководителем парламента, а до этого возглавлял столицу Чукотки – город Анадырь (кто не знает).

Леонид Анатольевич, пожалуйста.

**Николаев Л. А.** Добрый день, уважаемые участники и приглашенные!

Хотелось бы остановиться действительно на опыте Чукотского автономного округа.

В соответствии с Единым перечнем коренных малочисленных народов Российской Федерации, который утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255, в Чукотском автономном округе проживают чукчи, эскимосы, эвены, чуванцы, юкагиры, коряки и кереки. В принципе это те, кто проживает там традиционно. В целом проживают на территории представители 23 коренных малочисленных народов Севера.

По данным Всероссийской переписи населения 2020 года, численность всего населения составляет 47 490 человек, из них коренных малочисленных народов 17 070 человек, то есть 36 процентов от общей численности.

Следует также отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р вся территория Чукотского автономного округа относится к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Что касается непосредственного регулирования в Чукотском автономном округе, то с 1997 года, с момента принятия Устава Чукотского автономного округа, именно в Уставе определено, что Чукотский автономный округ является исконным местом традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, признаются и гарантируются неотъемлемые права коренных малочисленных народов. Органы государственной власти Чукотского автономного округа осуществляют меры по возрождению, сохранению самобытности и свободному развитию коренных малочисленных народов.

Кроме того, в статье 63 Устава Чукотского автономного округа закреплено, что проекты законов, непосредственно затрагивающих права и интересы коренных малочисленных народов Севера, принимаются Думой автономного округа при участии в их рассмотрении Чукотской региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Соответственно, эта норма у нас, безусловно, применяется.

Назову основные региональные законы в сфере обеспечения прав коренных малочисленных народов Чукотки. У нас действует закон

автономного округа «О государственном регулировании и государственной поддержке развития северного оленеводства», который, естественно, устанавливает правовые основы государственного регулирования данной деятельности, а также направлен на популяризацию профессий в сфере оленеводства, укрепление преемственности традиций и самобытности коренных малочисленных народов в сфере оленеводства.

Закон Чукотского автономного округа «О государственном регулировании развития морского зверобойного промысла», который также направлен на сохранение и поддержание необходимых условий для жизни коренных малочисленных народов, этнических общностей, образ жизни, занятость, экономика которых традиционно основывается на морском зверобойном промысле.

Я хочу обратить внимание, что морской зверобойный промысел в части промысла моржей и китов серых и гренландских осуществляется в России только в Чукотском автономном округе, ни в каком ином субъекте Российской Федерации данный вид деятельности не осуществляется. То есть является, по сути, помимо того, что жизнеобеспечивающим и обеспечивающим продовольственную безопасность (у нас порядка 30 национальных сел), еще и этносохраняющим фактором. Потому как, скажем, что 13 субъектов у нас, где оленеводство представлено, но именно про морской зверобойный промысел я говорю – этносохраняющий, потому что, например, многие слова, применяемые, например, при добыче морских млекопитающих, применяются только в процессе традиционного природопользования. То есть людям, живущим в городе, эти слова не нужны, и эта часть культуры утрачивается. И это как раз та уникальная арктическая цивилизация, которая создана и является, наверное, общей нашей историей, общим достоянием Российской Федерации в крайне тяжелых природно-климатических условиях.

Безусловно, это поддерживается из средств регионального в первую очередь бюджета, при этом на сегодняшний день необходимо отметить, что и губернатор Чукотского автономного округа Кузнецов Владислав Гаревич сейчас занимает активную позицию по увеличению уровня этой поддержки, например, в 2024 году на развитие оленеводства выделен 1 миллиард 574 миллиона рублей. Вот при этом с 1 января увеличена фактически в 2 раза заработка плата оленеводов, и это в основном все происходит за счет средств окружного бюджета.

Кроме того, есть и действует у нас закон «О родных языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Чукотского автономного округа», который, безусловно, регулирует данные вопросы, направленные на сохранение, изучение, развитие родных языков. Хочу обратить внимание, что эту тему активно поддержал Президент Российской Федерации. Сейчас по поручению Президента Российской Федерации, как раз в ноябре, завершается работа по подготовке учебников, по изданию, например, на чукотском языке соответствующих методических пособий.

В рамках реализации этого закона ведется преподавание родных языков в детских дошкольных учреждениях, в школах и в чукотском многопрофильном колледже. На родных языках ведется вещание

по телевидению и радио, выпускается страничка в окружной газете. Создан, издан у нас большой русско-чукотский словарь, издается иная методическая литература.

Также важным для нас законом является закон Чукотского автономного округа об ответственном недропользовании на территории Чукотского автономного округа. Он устанавливает основы правового взаимодействия недропользователей с людьми, которые проживают на этой территории. То есть, например, через соглашения, которые промышленники должны заключать с общинаами коренных малочисленных народов и/или с муниципалитетами. В данном случае у нас наработана достаточно успешная практика партнерства с недропользователями.

Также, например, на сегодняшний день по инициативе губернатора создан фонд поддержки традиционного природопользования и с участием компаний, которые добывают у нас различные, так сказать, природные ресурсы, осуществляется финансирование по приобретению соответствующей техники, необходимого оборудования для нужд оленеводческих хозяйств и морзверобойных бригад, общин.

Помимо этого, естественно, у нас значительная часть мер государственной поддержки коренных народов осуществляется в рамках просто отраслевых законов или законов о предоставлении различных льгот и гарантий отдельным категориям граждан. Например, Законом Чукотского автономного округа «О мерах социальной поддержки, оказании медико-социальной помощи в лекарственном обеспечении отдельным категориям граждан» у нас все граждане из числа коренных малочисленных народов, проживающих в сельской местности бесплатно, обеспечиваются определенным перечнем медицинских препаратов.

Таким образом, коренные малочисленные народы пользуются разнообразными мерами государственной поддержки, а именно: безвозмездно пользуются землями различной категории, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятий традиционными промыслами. Используют исключительное право на добычу определенных объектов животного мира при осуществлении морского зверобойного промысла. Бесплатно осуществляют заготовку древесины для собственных нужд или для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности. Имеют право при осуществлении традиционного хозяйствования на замену военной службы альтернативной гражданской службой. В сельской местности пользуются льготным лекарственным обеспечением. Пользуются льготами в отношении сроков и районов добычи объектов животного мира и вылова водных биологических ресурсов. Дети бесплатно посещают детские сады в национальных селах. Также с 2020 года у нас родители получают выплату на детей, которые проводят лето в бригадах оленеводческих с родителями. И вот буквально недавно принято решение об увеличении этой выплаты в два раза.

Также осуществляется поддержка молодых семей, которые ведут кочевой образ жизни. И региональным законодательством также предоставлена представителям коренных народов возможность приобретения охотничье оружия (для лиц, занятых в традиционных отраслях с 16 лет).

Необходимо отметить, что благодаря инициативе нашего депутата от Чукотки Елены Александровны Евтуховой было принято важное

решение на федеральном уровне о включении продукции морского зверобойного промысла в перечень сельскохозяйственной продукции, что позволило с 1 января текущего года общинам перейти на специальный налоговый режим для сельхозпроизводителей. Ранее они подлежали другой схеме налогообложения, сейчас стало более оптимально.

Я хотел бы поблагодарить всех, кто принимал участие в данном решении.

Следующим шагом, на наш взгляд, должно стать решение о регулярной финансовой поддержке морского зверобойного промысла, которая в настоящее время отсутствует. И также необходимо, наверное, с нашей точки зрения ускорить принятие проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» о формировании системы региональных советов представителей малочисленных народов.

Хочу сказать, что у нас уже более 20 лет действует система Совета представителей, он существует как при правительстве Чукотского автономного округа, так и при всех муниципалитетах. То есть в районных и городских округах советы представителей существуют при непосредственно главах соответствующего уровня.

Также, например, во всех муниципалитетах имеется должность заместителя главы соответствующего района по защите прав коренных малочисленных народов.

Совет Думы Чукотского автономного округа рассмотрел и поддержал вышеуказанную законотворческую инициативу. Это в качестве наших предложений федеральным законодателям.

Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Леонид Анатольевич.

Коллеги, если вернуться к планам Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, то реализация этой Концепции осуществлялась посредством внесения изменения в законодательные и подзаконные акты. Как на региональном уровне активно работали, сейчас вот Чукотка представила, так и на федеральном.

Вот если взять период утверждения Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и плана ее действия, там 2009 год, заканчивается она в 2024 году, то есть некоторые моменты, на которые хотелось бы обратить внимание. Указом Президента Российской Федерации в 2012 году утверждена стратегия государственной национальной политики, где одним из основных принципов является обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов, включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни.

В этом году мы отметили 30 лет закона о гарантиях прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации. И Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока Российской Федерации в рамках выставки «Сокровища Севера» проводила очень интересное мероприятие, «круглый стол», посвященный этому

федеральному закону. Съехались представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, органов власти всех субъектов и очень подробно обсуждали этот федеральный закон. А всего мы знаем, в федеральный закон о гарантиях прав были внесены изменения шестью законами.

Второй документ, который мы хотим отметить, это закон о территориях традиционного проживания, традиционной хозяйственной деятельности, в который тоже были внесены изменения, как и в закон об общих принципах организации общин.

Очень важно, что в 2022 году благодаря Федеральному агентству по делам национальностей, сенатору Григорию Петровичу Ледкову, Всероссийской ассоциации, безусловно, и вам, как участникам субъектов Федерации, были внесены изменения в федеральный закон об общинах, устанавливающий порядок деятельности общин, в том числе подготовки уставов.

И вы знаете, что приказом Минюста России утверждены девять типовых уставов, среди них устав для общин коренных малочисленных народов.

Если взять закон о гарантиях прав коренных малочисленных народов, то одним из внесенных в него изменений была программа, предусматривающая поддержку традиционно-хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. И вот сегодня мы тоже заслушаем, какие субъекты Федерации в программе участвуют, как реализуется эта программа, в которой отражены такие отрасли хозяйствования, традиционного хозяйствования, как оленеводство.

Слово предоставляется заместителю начальника Департамента сельского хозяйства и продовольствия Чукотского автономного округа Ятынто Олегу Петровичу. Он же был и оленеводом, и руководил совхозом оленеводческим.

**Ятынто О. П.** Добрый день, уважаемые коллеги, участники «круглого стола». В первую очередь я хочу поблагодарить Комитет Государственной Думы по делам национальностей за приглашение участвовать в столь крупном, масштабном мероприятии. Представляю Чукотский автономный округ.

Правительство Чукотского автономного округа ежегодно реализует комплекс мер, направленных на развитие традиционных отраслей хозяйствования. Это домашнее северное оленеводство и морской зверобойный промысел.

По поручению губернатора, как уже коллега наш, Леонид Анатольевич Николаев, сказал, в этом году увеличена заработка платы работникам оленеводства в два раза и сегодня составляет 189 тысяч рублей в месяц. У работников морзверобойного промысла зарплата составляет 70 тысяч рублей.

В Чукотском автономном округе, кроме этого, еще есть в этой отрасли оленеводческие предприятия, в том числе это девять племенных хозяйств по разведению оленей чукотской и эвенской породы.

Также по поручению губернатора в 2023 году на Чукотке начала свою работу некоммерческая организация «Фонд развития национальной культуры и традиционных отраслей хозяйствования Чукотского автономного округа».

При содействии фонда осуществлялось поэтапное материально-техническое оснащение северного оленеводства и морского зверобойного промысла. В 2024 году приобретено 35 единиц спецтехники на общую сумму более 39 миллионов рублей. Поэтапно идет создание инфраструктуры по глубокой переработке продукции северного оленеводства и морского зверобойного промысла.

Чукотский автономный округ – единственный регион в России, где разрешен аборигенный промысел китов для обеспечения личных нужд. В 2023 году в селе Лорино Чукотского района создано производство по глубокой переработке продукции морского зверобойного промысла с целью обеспечения коренного населения прибрежных национальных сел традиционными продуктами питания высокого качества.

Также в цеху производится выделка более 20 шкур в год, которые в первую очередь идут для пошива традиционных видов одежды для морзверобоев. Я вот надел эту одежду, я вам могу показать – это настоящая одежда морзверобоев, она, между прочим, пошита ручным способом.

И дальше продолжаю доклад. В рамках социально-экономического развития Дальнего Востока Чукотскому автономному округу в этом году было выделено 50 миллионов рублей в виде дальневосточной субсидии на строительство еще двух модульных заводов по переработке продукции морского зверобойного промысла.

На выделенные средства мы в этом году еще построили два новых цеха по переработке мяса морского зверя. Благодарим полномочного представителя Президента Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу Юрия Петровича Трутнева, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики за оказанную государственную поддержку развития морского зверобойного промысла.

В планах на 2025–2028 годы прорабатывается вопрос об увеличении объемов государственной поддержки из федерального бюджета. Планируется создать к 2028 году дополнительно еще восемь модульных цехов по убою и глубокой переработке продукции северного оленеводства и цехов по переработке продукции зверобойного промысла.

Справочно: у нас, на территории субъекта Российской Федерации, в Чукотском автономном округе осуществляют деятельность девять морзверобойных общин, для них мы восемь модульных цехов по убою и глубокой переработке уже до 2030 года должны построить.

Об основных мерах поддержки оленеводства в Чукотском автономном округе уже Леонид Анатольевич сказал, беспрецедентная большая помочь нам выделяется в этом отношении, то есть у нас на оленеводство выделены финансовые средства в сумме 1 миллиард 574 миллиона рублей. В 2025 году запланировано выделение финансовых средств в размере 2 миллиарда 233 миллиона рублей.

По поручению губернатора Чукотского автономного округа, в ходе отработки с профильным департаментом Минсельхоза России, удалось на сегодняшний день получить подтверждение об увеличении выделения средств федерального бюджета на поддержку северного оленеводства на 14 миллионов рублей.

Благодарим Министерство сельского хозяйства Российской Федерации за оказанную финансовую поддержку. Продолжаем совместную работу по привлечению дополнительных финансовых средств из федерального бюджета в 2025 году на увеличение государственной поддержки развития отрасли оленеводства в Чукотском автономном округе в размере не менее 174 миллионов рублей.

По состоянию на текущую дату, количество оленей у нас составляет 113 тысяч голов. В результате организации зоотехнических мероприятий сохранность взрослого поголовья увеличилась, выход – 45 телят.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Чукотский автономный округ приложит все усилия для выполнения целевых индикаторов.

И рекомендации. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации – увеличить ставку субсидии в размере не ниже одной тысячи рублей на одну голову товарного стада и племенного маточного поголовья в размере 5249 рублей. Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики – продолжить финансовую поддержку.

Спасибо. Доклад окончен.

**Председательствующий.** Олег Петрович, спасибо большое.

Я вот, коллеги, просто дополню. Да, команда Всероссийской ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в лице Григория Петровича Ледкова, Юлии Яковлевны Якель тоже приезжала к нам в регион. Мы ездили в оленеводческую бригаду. И как раз они попали сюда в тот момент, когда проводили семинар-совещание, когда проводилось совещание сельхозников.

И вот коллеги как раз, вот вы, Леонид Анатольевич, отметили, что у нас с января повышена заработка плата. У нас есть семья из Республики Саха (Якутия), которая приехала в регион из-за того, что у нас повысили заработную плату... Ильдар Ирекович у нас был, мы ездили прямо к оленеводам. Поэтому хорошие предложения, мы обязательно учтем, тем более у нас Цыбиков Тимур Гомбожапович присутствует.

Впереди у нас, коллеги, разработка планов реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, поэтому каждый субъект будет активен. И вот то, что связано с оленеводством, морским зверобойным промыслом, с рыбалкой, охотой, конечно, мы должны особо учесть.

В планах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, если вы видите, разные сферы деятельности. Вот сейчас мы представили вам оленеводство, морской зверобойный промысел.

А сейчас я хочу предоставить слово начальнику отдела по работе с коренными малочисленными народами Севера правительства Сахалинской области Федуловой Регине Валерьевне, чтобы Сахалинская область поделилась опытом государственной поддержки общин и родовых хозяйств коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляющих деятельность на территории Сахалинской области. Пожалуйста.

**Федулова Р. В.** Доброе утро, Ильдар Ирекович, Елена Александровна, Тимур Гомбожапович, уважаемые коллеги!

Хочу представить вам небольшую презентацию<sup>1</sup> на тему «Государственная поддержка общин и родовых хозяйств малочисленных народов Севера, Сахалинской области в 2024 году».

На этом слайде вот немножко статистики. Сахалинская область – это единственный регион нашей страны, который расположен полностью на островах. На территории Сахалинской области сегодня проживает 4406 представителей коренных народов, все они проживают в семи муниципальных образованиях Сахалинской области.

И надо отметить, что ежегодно мы наблюдаем рост численности коренных народов, вот, например, в Александровск-Сахалинском районе появились представители еще одного этноса. Это нанайцы, их всего два человека, но вот они решили переехать в Александровск-Сахалинский район.

На следующем слайде вы можете увидеть, что в Сахалинской области зарегистрировано 95 общин. Основным видом традиционно-хозяйственной деятельности у нас является рыболовство.

И на этом слайде уже видно, что у нас 53 территориально соседских, семейно-родовых и родовых хозяйства.

На следующем слайде представлена реализация государственной национальной политики, она у нас на территории области реализуется через комплекс процессных мероприятий устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сахалинской области государственной программы Сахалинской области «Укрепление российской нации и этно-культурное развитие народов России, проживающих на территории области». В 2024 году общая стоимость программы составляет 38 с небольшим миллионов рублей.

В комплекс отмечены две основные задачи комплексного процессного мероприятия – это и развитие культуры, и оказание социальной поддержки. Естественно, предусмотрена субсидия федерального бюджета. Вот это все, что составило общую стоимость нашей программы.

Государственная поддержка хозяйств и общин предоставляется у нас на территории в виде субвенций из областного бюджета. Выделяется она во исполнение закона Сахалинской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории области».

На следующем слайде представлены основные мероприятия реализации субвенций. На сегодня их восемь.

Ежегодно нормативы на реализацию переданных полномочий индексируются на индекс-дефлятор. Динамику можно увидеть на слайде. Это только по некоторым из них.

Должна сказать, что с 1 января (на следующем слайде) 2025 года (принято уже решение) будет предоставляться субвенция на оказание государственной поддержки оленеводам, пастухам-оленеводам.

---

<sup>1</sup> Иллюстративный материал в издании не приводится.

На сегодня у нас 13 пастухов-оленеводов и 130 голов северных домашних оленей. Средства бюджета будут направляться на обеспечение продуктами питания оленеводов в период сезонного выпаса, обеспечение специальной одеждой и обувью (зимней и демисезонной) и разовое приобретение вагонов-домиков и бытовых модулей для проживания в период проведения выпаса.

А на этих фото мужественные наши люди, которые преданы своему делу. Они сохраняют традиции предков, и самое главное – они сохраняют оленеводство как вид хозяйственной деятельности на территории нашего региона.

Эти все фотографии без прикрас, то есть это – как есть. Ничего я не приукрашивала, решила, что пусть так будет.

Из областного бюджета приобретаются оверлоки, швейные машинки, материалы и комплектующие, осушители воздуха, лодки, сани. Ну, в общем, все, что приобретается за счет бюджета, это все используется нашими представителями родовых хозяйств и общин. Ну и многое другое.

Сахалинская область предлагала в рамках разработки проекта новой концепции внесение изменений в нормативно-правовую базу, совершенствование. И вот один из вопросов, который очень волнует коренные народы нашей области. Граждане из числа коренных народов при обращении за установлением социальной пенсии по старости нередко получают отказ в ее получении в связи с тем, что они проживают на территориях, не входящих в Перечень районов проживания малочисленных народов, установленный постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня малочисленных народов и перечня районов проживания малочисленных народов в целях установления социальной пенсии». Но при этом эти территории входят в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации № 631-р. Этот вопрос очень волнует, и такое вот расхождение вызывает недовольство в среде коренных народов. Но я уверена, что эта проблема не только Сахалинской области. Есть такие субъекты, на территории которых проживают коренные народы и сталкиваются ровно с этой проблемой.

Мы, со своей стороны, писали обращение в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. И получили ответ, что это невозможно сделать, так как эти два документа имеют разную целевую аудиторию и разные направленности. То есть их, ну, если так можно сказать, совместить нельзя.

Поэтому мы еще используем эту площадку, чтобы еще раз вот эту проблему озвучить, и просим, если можно, включить это в протокол нашего «круглого стола».

Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Регина Валерьевна.

Вот о чем вы сейчас говорили – внести в рекомендации. Мы неоднократно тоже обсуждали это постановление. Да, нужно внести изменения в соответствии с наименованиями муниципальных районов, которые утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации. И вот на площадке Всероссийской ассоциации тоже об этом говорили, и мы это тоже как предложение на рабочей группе озвучивали не раз.

Не только ваш регион, но и Камчатский край, по-моему. И мы также внесли это в проект плана, в проект Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации до 2036 года, который разрабатывается.

Коллеги, еще тоже хотелось добавить, что вообще субъекты очень интересную прислали информацию по реализации региональных мер поддержки в плане развития Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Ну вот, например, Тюменская область очень активно реализует проект мультистудии «Хантыйские сказки», и тюменцы стали победителями грантового конкурса президентского Фонда культурных инициатив, созданного указом Президента Российской Федерации.

Республика Карелия. Здесь Наталья от нее присутствует, она, если что, добавит. Очень активно работают с молодежью из числа вепсов. Принимают участие в ежегодной молодежной сессии «Этнопро», основной задачей которой является совместная работа молодых активистов с опытными наставниками.

Или вот Магаданская область. У них очень хороший опыт по взаимодействию Ассоциации коренных малочисленных народов с промышленными компаниями, которые работают на территории региона.

Ну, и сейчас я бы хотела предоставить слово заместителю директора Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Комиссарову Александру Юрьевичу, который расскажет о проекте «IT-стойбище», направленном на обеспечение граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в отдаленных и труднодоступных территориях (стойбищах) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, доступом к современным информационно-коммуникационным технологиям.

Пожалуйста, Александр Юрьевич.

**Комиссаров А. Ю.** День добрый, уважаемые коллеги!

В настоящее время в Югре зарегистрировано 475 территорий традиционного природопользования регионального значения общей площадью более 13 миллионов гектаров, на которых осуществляют традиционную хозяйственную деятельность и сохраняют традиционный образ жизни более 5 тысяч человек из числа коренных представителей народов.

В большинстве своем стойбища коренных народов расположены в труднодоступных и отдаленных местах автономного округа. В целях обеспечения коренных жителей, проживающих в труднодоступных и отдаленных территориях, равным доступом к использованию цифровых ресурсов, в 2018 году был дан старт проекту «IT-стойбище». Пилотной площадкой в реализации проекта стало стойбище оленевода Василия Владимировича Пяка, которое находится на территории природного парка «Нумто» Белоярского района, входящего на сегодняшний день в Арктическую зону.

В сентябре 2018 года на данном стойбище был установлен комплекс оборудования, обеспечивающий доступом к сети Интернет со скоростью до 5 мегабит в секунду. По результатам тестирования качества

подключения и проведенных сеансов видео-конференц-связи данный проект признан перспективным и предложен к дальнейшей реализации.

Технологическая схема проекта. При организации доступа к интернету используется два вида оборудования. Первое – это усиление сигнала сотовой связи в радиусе 30 километров от базовых станций операторов сотовой связи, со скоростью подключения к сети до 40 мегабит в секунду. И второй вариант – это спутниковая связь при удалении стойбища более 30 километров от базовых станций операторов сотовой связи. Скорость там немножко поменьше, до 12 мегабит в секунду.

Охват проекта. В настоящее время проектом уже охвачено порядка 3650 человек, проживающих на 177 территориях традиционного природопользования. Для этого установили точки доступа на 88 объектах. В 2020 году на базе проекта была открыта первая стойбищная школа-сад. Благодаря проекту цифровое образование стало доступно для детей самых далеких стойбищ. У родителей появилась возможность развивать и обучать ребенка на стойбище, не отправляя его в школу-интернат. На сегодняшний день действует девять стойбищных школ-садов, в которых занимается более 50 детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Для обеспечения круглосуточной работы оборудования связи в 2022 году были применены альтернативные источники энергии, комплекс оборудования, включающий солнечные панели, накопительные аккумуляторы, блок управления данной системой и резервный бензиновый генератор. Использование альтернативных источников энергии позволило коренным жителям не зависеть от наличия ГСМ либо сети электроснабжения.

В настоящее время в проекте работают три таких точки, параллельно ведется доработка данного комплекта оборудования. В целях рассмотрения вопросов о реализации проекта в округе создана и действует рабочая группа. Разработан и утвержден порядок включения домохозяйств в проект, согласно которому заявитель заполняет заявление по установленной форме и предоставляет его в орган местного самоуправления муниципального района, на территории которого находится домохозяйство.

Далее орган местного самоуправления осуществляет предварительный отбор заявок на соответствие установленным критериям и требованиям и направляет список заявителей, прошедших предварительный отбор, в Департамент недропользования и природных ресурсов для обследования домохозяйств.

По итогам обследования формируется перечень домохозяйств, предлагаемых к включению в проект «IT-стойбища». Окончательное решение о включении либо отказе во включении домохозяйств в план реализации проекта принимается рабочей группой и фиксируется. Но в рабочую группу у нас входят четыре органа исполнительной власти, которые участвуют тем или иным образом в данном проекте, муниципалитеты, руководство Ассамблеи коренных малочисленных народов Севера при Думе автономного округа, общественные организации и представители Совета коренных малочисленных народов Севера при губернаторе автономного округа.

В заключение отмечу: суть данного проекта – не просто провести интернет, а обеспечить более качественную жизнь коренным малочисленным

народам Севера, проживающим вдали от населенных пунктов. Сегодня доступ к сети Интернет позволяет коренным малочисленным народам получать госуслуги и медицинские консультации онлайн, дистанционно учиться, участвовать в социально-политической жизни округа, использовать информационные ресурсы научных и культурных учреждений, общаться с друзьями и родственниками.

Помимо прочего сейчас, когда проводим обследование и обслужива-  
ние тех точек доступа, которые уже установили, стали наблюдать, что во-  
круг этих точек доступа формируются уже такие коллективные стойбища.  
То есть люди, которые проживали в радиусе 10–15 километров от уста-  
новленной точки доступа, переносят свое стойбище ближе к этой точке,  
чтобы иметь возможность пользоваться доступом к интернету.

У нас уже появился такой целый пласт блогеров из числа коренных,  
которые популяризируют традиционный образ жизни, рыбалку, охоту,  
оленеводство. И в принципе уже неплохо на этом зарабатывают. Поэтому  
я считаю, что этот проект себя очень хорошо зарекомендовал. Мы, конеч-  
но, будем его продолжать реализовывать более технически, совершенство-  
вать, и предлагаем к использованию подобного в отдаленных и труднодо-  
ступных территориях в других регионах. Спасибо.

**Председательствующий.** Интересный проект, Александр Юрьевич,  
спасибо большое. Вообще, коллеги, вот сегодняшнее, о чем вы говорите,  
выступаете, показываете, мы потом по итогам включим в раздаточный ма-  
териал. И обязательно размножим этот опыт регионов.

Следующее. Постановлением Правительства Российской Федерации  
в 2020 году было утверждено положение «О порядке возмещения  
убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации,  
объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организации всех форм собственности, а также физическими лицами».

Мы тоже проводили ВКС, когда обсуждался проект этого постановле-  
ния в соответствии с федеральным законом. И увидели интересный опыт  
в этом направлении у Ямalo-Ненецкого автономного округа.

Слово предоставляется начальнику отдела финансового и правового  
обеспечения департамента по делам коренных малочисленных народов Се-  
вера Ямalo-Ненецкого автономного округа Исмагиловой Анастасии Влади-  
мировне. Она расскажет о заключенных соглашениях о сотрудничестве  
между Советом представителей коренных малочисленных народов и хо-  
зяйствующими субъектами в соответствии с постановлением Правитель-  
ства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1488 «Об утвер-  
ждении положения о порядке возмещения убытков, причиненных коренным  
малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных  
малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся  
к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате  
нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных на-  
родов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организации  
всех форм собственности, а также физическими лицами».

**Исмагилова А. В.** Да, добрый день, уважаемый Ильдар Ирекович, уважаемые участники заседания. В течение последних четырех лет на Ямале действует Совет представителей коренных малочисленных народов Севера при правительстве автономного округа. Совет является органом, реализующим региональный механизм возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам в результате нанесения ущерба исконной среде обитания хозяйственной деятельностью, организациями и физическими лицами, созданным во исполнение федерального законодательства.

Отмечу, что региональные власти на протяжении всего периода разработки порядка возмещения убытков непрерывно взаимодействовали с федеральными властями в целях учета специфики региона. Особенно хочется поблагодарить Федеральное агентство по делам национальностей за данную работу.

Для Ямала очень важно было сохранить действующую практику взаимодействия с предприятиями топливно-энергетического комплекса.

По данным Всероссийской переписи 2020–2021 годов численность коренных северян на Ямале составила более 48 тысяч человек, почти 40 процентов из которых ведут традиционный образ жизни. При этом Ямал – это территория активного индустриального освоения, где добывается около 85 процентов российского природного газа.

В то же время защита исконной среды обитания и сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера является приоритетом для региональной власти.

Совет представителей малочисленных народов при правительстве округа и советы представителей малочисленных народов при главах муниципальных образований являются связующим звеном между населением и властью. В регионе налажена многоуровневая система взаимодействия, для этого в состав совета входят по одному представителю от советов при главах от каждого муниципального образования, территории которых отнесены к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. Таких муниципальных образований на Ямале восемь.

К функциям Совета отнесено в том числе инициирование заключения соглашений по возмещению убытков между хозяйствующим субъектом и советом. Совет в свою очередь выступает стороной при заключении данного соглашения.

По результатам рассмотрения этого вопроса Советом представителей малочисленных народов при правительстве и общественного обсуждения губернатором региона Дмитрием Андреевичем Артюховым, как председателем Совета, утверждена примерная форма соглашения о возмещении убытков. Примерной формой проекта долгосрочного соглашения о сотрудничестве между правительством и предприятиями топливно-энергетического комплекса закреплено положение, которое предусматривает обязательство предприятий топливно-энергетического комплекса заключать с Советом представителей коренных малочисленных народов Севера при региональном правительстве соглашения о возмещении убытков.

Все мероприятия, реализуемые в рамках соглашения о возмещении убытков, прорабатываются и представляются муниципальными

образованиями с учетом мнения советов представителей коренных малочисленных народов при главах муниципальных образований.

Был утвержден также перечень территорий и организаций, в отношении которых целесообразно заключение соглашений о возмещении убытков.

Так, на протяжении всей деятельности Совета ведется работа по заключению соглашений о возмещении убытков с предприятиями топливно-энергетического комплекса, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве. На сегодняшний день между Советом и предприятиями заключены семь соглашений о возмещении убытков.

Согласно заключенным между предприятиями и Советом соглашениям предприятия участвуют в реализации мероприятий, направленных на сохранение и развитие традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов, на содействие повышению предпринимательской активности, на развитие общин. Также предприятия участвуют в социальном развитии, в том числе в сфере образования, здравоохранения, строительства жилья, социального обслуживания и социальной защиты, в этнокультурном развитии, популяризации объектов материального, нематериального культурного наследия малочисленных народов, в сохранении и развитии родных языков и письменности, а также в экологическом развитии и защите исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера.

Общая сумма финансирования в рамках соглашения между Советом и предприятиями топливно-энергетического комплекса, направленного на мероприятия по обеспечению гарантий прав коренных малочисленных народов Севера, за период с 2022 по 2024 годы составляет более 900 миллионов рублей.

Уважаемые коллеги, таким образом, на Ямале организована всесторонняя системная работа по реализации порядка возмещения убытков.

Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Вообще ваш опыт нужно распространить по регионам, потому что не во всех регионах реализуется такая практика по реализации данного постановления.

Коллеги, я еще хотела дополнить, что во всех данных, которые предоставили субъекты, есть информация о том, как ведется работа по учету лиц, относящихся к малочисленным народам. Вы знаете, что в федеральный закон о гарантиях прав внесена эта статья. Наши коллеги присутствующие, Григорий Петрович, Ильдар Ирекович, Геннадий Юрьевич активно очень работали над этим проектом. Уже механизм-то наработан. Но опять же, мне бы очень хотелось активизировать эту работу обязательно на местах.

Коллеги, есть еще опыт Камчатского края. Слово предоставляется начальнику отдела по работе с коренными малочисленными народами Севера министерства развития гражданского общества Камчатского края Лысянской Элеоноре Дмитриевне. Вы знаете, что представители коренных малочисленных народов очень активно разрабатывают свои проекты при поддержке Фонда президентских грантов, который учрежден в 2017 году. И вот в рамках этого фонда есть культурно-просветительский проект Камчатского края «Земля Кутха».

Пожалуйста, Элеонора Дмитриевна.

**Лысянская Э. Д.** Здравствуйте, уважаемые участники «круглого стола», Григорий Петрович, Елена Александровна!

В Камчатском крае проживают представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Это алеуты, аллюторцы, ительмены, камчадалы, коряки, чукчи, эвены, ламуты, эскимосы. И их общее количество – 13 093 человека. Все они включены в Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Правительством Камчатского края ведется большая работа, планомерная работа по обеспечению защиты исконной среды обитания, сохранению и развитию традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности, культуры и родных языков коренных малочисленных народов, в которой поддержка инициатив представителей коренных малочисленных народов и реализация социально значимых проектов очень важны.

В течение трех последних лет в реализации проектов по сохранению традиций, культуры и родных языков участвовали и становились победителями местные общественные организации коренных малочисленных народов Алеутского района (Аксарка). В 2021–2022 годах ими разработан Словарь алеутского языка в картинках.

Общественной организацией молодежи коренных малочисленных народов «Дружба северян» в 2022 году проведен Форум молодежи коренных малочисленных народов «Перезапуск».

Ассоциацией учителей родных языков, литературы и культуры коренных малочисленных народов в 2021–2022 годах реализован проект и создан Центр родных языков «Разговор».

Сегодня я представлю вам информацию о масштабных проектах, которые были реализованы в 2023–2024 годах.

С марта 2023 года Ассоциация учителей родных языков, литературы и культуры коренных малочисленных народов реализует проект «Разговорные семейные клубы. Палитра родных языков малочисленных народов Севера и Камчатки». Проект реализуется при поддержке президентского Фонда культурных инициатив и краевого конкурса грантов.

На средства двух грантов создано 14 семейных клубов, по семь клубов за счет каждого гранта. Инициатором и руководителем проекта является учитель Елизовской средней школы, председатель ассоциации Маргарита Анатольевна Келик.

Руководитель проекта говорит так: основная идея проекта – изучение родного языка в семье. Родители не всегда уделяют большое внимание этому вопросу. Ребенку, может быть, это неинтересно. И вот идея как раз в том, чтобы дать семье стимул и мотивацию говорить дома на родном языке.

В разговорных семейных клубах изучается корякский язык: в селе Слаутном Пензенского района, в селе Ачайваем Олюторского района, в городах Вилючинске и Елизово. Ительменский язык – в селе Ковран Тигильского района, эвенкийский язык – в селе Эссо Быстринского района и в селе Анавгай, а алеутский – в селе Никольском.

Обучение проводит наставник (чаще всего старший родственник) совместно с экспертом. Наставник и эксперт, как правило, являются

носителями родного языка, за исключением клуба в Никольском. В проекте участвуют дети и молодежь в возрасте от 6 до 17 лет.

Наставники и эксперты – это носители родного языка, которые знакомы с национальной культурой, радеют за сохранение родного языка. Например, наставник Галина Уркачан – журналист по профессии. Каяркова Людмила и Солдяков Валентин – эксперты, в семье которых изучают эвенкийский язык. Много лет эта семья принимает участие в организации гонок на собачьих упряжках «Берингия», а их внуки уже участвуют в детской гонке «Дюолин». Солованюк Елена работает в администрации сельского поселения села Никольское. Анатолий Левковский – аккомпаниатор в сельском доме культуры.

В общем, это люди, которые сейчас на своем примере показывают детям, внукам всю важность в деле сохранения родного языка. Обучение в разговорных семейных клубах проходит по-разному, кто-то выстраивает общение по тематическим блокам, кто-то начинает сразу со словосочетаний, кто-то учит отдельные слова. Семья Маргариты Келик использует игру лоту на корякском языке, эта семья тоже выиграла в рамках проекта. И главная цель семейных клубов – заинтересовать ребенка.

В целом деятельность в рамках проекта направлена на вовлечение детей в изучение родного языка. Дети далее участвуют в ансамблях, учатся играть на национальных инструментах. И, естественно, в рамках своей какой-то деятельности детской они уже знают обиходную речь.

Далее представляю вашему вниманию проект «Земля Кутха» – программу возрождения и популяризации традиционной культуры коренных народов Камчатки, этот проект также победитель второго конкурса президентских грантов 2023 года. Автором проекта является председатель общественной организации «Молодежь, дружба северян» Кравченко Галина Олеговна.

География проекта – город Петропавловск-Камчатский и Елизовский муниципальный район. Реализация началась 1 июля 2023 года и закончится 31 декабря 2024 года. Цель проекта – создание условий для представителей коренных малочисленных народов для изучения, сохранения, возрождения их культуры посредством проведения просветительских мероприятий разного формата – лекций, практических занятий, традиционно обрядовых мероприятий. Эти мероприятия направлены на изучение (я уже повторяюсь) материального и духовного наследия коренных малочисленных народов. Они проходят с привлечением известных в крае мастеров прикладного искусства, старейшин, носителей родных языков, деятелей культуры Камчатского центра народного творчества и краеведов Камчатской научной библиотеки имени Крашенинникова.

В рамках проекта проводятся лекции, которые знакомят аудиторию с историей коренных народов, практические занятия по выделке шкуры оленя, обработке кожи рыб, шитью подшейным волосом оленя и бисером по коже и меху, по приготовлению национальной еды, плетению корзинок из травы, по созданию ниток из сухожилий, созданию бубнов, также практикуется проведение обрядовых мероприятий, реконструкция традиционных жилищ. Реализация проекта положит начало созданию этнокультурного центра. В результате появится живое функциональное пространство,

где будет максимально достоверно воссоздана культурная среда аборигенных народов Камчатки, в точности воспроизведен быт и хозяйственная деятельность.

Необходимо отметить, что полноценно действующих – вот заходи и живи – ительменских летних и зимних жилищ на Камчатке, конечно же, уже не осталось, так как, к огромному сожалению, в бытовой жизни ительменов они уже не используются. И на Камчатке остался всего один мастер, который знает эту технологию.

В рамках этого проекта велось строительство ительменского жилища, но, к сожалению, в этом году его не смогли до конца построить, а площадка оказалась подтопляемой. Так что строительство будет закончено уже весной – летом 2025 года. Но вот яранги – жилища чавчувенов – до сих пор используются коряками и для проживания, и в процессе традиционной хозяйственной деятельности оленеводов в районах Корякского округа.

На территории проекта возведена чавчувенская яранга, в которой в настоящее время уже проводятся как раз и мастер-классы, и лекции для детей, приезжают школьники из ближайших городов, районов. В перспективе на ительменской площадке будут воссозданы ительменские балаганы (представлены на слайде).

И в следующем году на территории проекта «Земля Кутха» пройдет ительменский обрядовый праздник «Алхалалай». В сентябре, как обычно, приглашаю вас на это мероприятие.

В этом году ребята уже провели 9 ноября на базе проекта обрядовый праздник коряков «Хололо» – это день благодарения нерпы. В программе были и обряды, кормление нерпы, благодарение, конкурсы перетягивания «Талытала», мастер-классы, дегустация блюд национальной кухни. И были поставлены юрты и так далее.

И, в общем, получается, что этот проект сейчас является уникальным для Камчатского края, может быть, и для всей России. Эти все результаты проекта фиксируются для того, чтобы это было потом передано молодежи, все эти традиционные знания по строительству жилищ коренных малочисленных народов. И мы, конечно, как исполнительные органы Камчатского края, всемерно поддерживаем этот проект, всегда помогаем.

И мы благодарны представителям коренных малочисленных народов за их инициативы, за их подвижничество. И этим они, конечно, сохраняют свою культуру.

Я хотела вот сейчас поделиться. Сегодня информация прошла, что у нас присутствует представитель одного из коренных малочисленных народов – алюторцев. Это Анатолий Сорокин, наш молодой ученый, он стал победителем Всероссийской битвы ученых, представлял город Петропавловск-Камчатский на шоу.

Ученый рассказал об изучении промысловой лексики алюторского языка. Мы рады, что такие инициативные ребята у нас появляются, учёные, это просто замечательно. Он также участвовал в грантах в рамках университетской деятельности.

И в заключение хочу сказать, что вот такую мы азбуку сделали на родных языках, на корякском, ительменском, чукотском, эвенском языках. Как раз в ней участвовали носители языков из всех районов Корякского

округа, преподаватели и школьники. Вот такой проект создали, в общем, «33 слова» на родных языках. И эта азбука у нас в конце сентября победила, получила бронзовую медаль на выставке «Печатный двор 2024».

**Председательствующий.** Спасибо большое, Элеонора Дмитриевна. Очень интересно. Я посмотрела, тут многие записали про сентябрь этого года, так что ждите в гости.

Ну что, коллеги, мы закончили слушать информацию субъектов. Теперь мы перейдем на повестку федеральную.

Мы специально договорились о том, что сначала мы послушаем регионы, их предложения.

Предоставлю слово Цыбикову Тимуру Гомбожаповичу, начальнику Управления государственной политики в сфере межнациональных отношений ФАДН России. Мы с ФАДН активно все сотрудничаем. Пожалуйста.

**Цыбиков Т. Г.** Добрый день, уважаемые коллеги! Уважаемая Елена Александровна! Ильдар Ирекович! Григорий Петрович!

Мне очень приятно сегодня присутствовать на этом «круглом столе». Мы подводим предварительные итоги реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Итоги предварительные, поскольку срок действия концепции – 2025 год, и у нас есть еще возможности подводить итоги для того, чтобы работать над новой концепцией, чтобы подготовить, действительно, очень такой грамотный, профессиональный документ, который поможет всем нам в нашей работе, и, самое главное, жителям, гражданам нашей страны в их устойчивом развитии.

Само такое словосочетание красивое «устойчивое развитие» говорит о том, что люди должны жить комфортно на своей земле и, конечно, увеличивать свою численность.

По данным переписи 2020 года численность 40 этих малочисленных народов составляет всего лишь 261 тысячу человек, численность растет незначительно. Немногим более чем на три тысячи человек численность увеличилась, причем не у всех народов. Это такое совокупное число, а у ряда народов численность падает.

Поэтому говорить о том, что концепция действующая достигла своих целей, можно, но достигла не совсем. Именно на этом, наверное, и основывается поручение Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина о необходимости разработки Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на новый период, поскольку целевые показатели нам еще нужно и корректировать, и, конечно, их достигать.

Очень важно отметить, что 97 процентов этих граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока проживают на территориях своего традиционного расселения, то есть люди по-прежнему живут там, где жили их предки – на бескрайних просторах тундры, тайги у самых границ Российской Федерации. То есть это люди, которые обеспечивают российское присутствие вот на этих бескрайних территориях.

Поэтому для нас понятно, что все цели новой концепции должны быть связаны именно с устойчивым развитием, чтобы люди по-прежнему могли жить и работать на своей земле.

Статистика показала, что 69 процентов граждан проживают в сельской местности, то есть это по-прежнему охотники, рыболовы, оленеводы, люди, занимающиеся сельскохозяйственным трудом, поэтому сегодня вопросы, которые поднимались проблемные регионами, действительно должны быть обозначены как приоритетные в новой обновленной Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Наверное, правильнее говорить «обновленной Концепции», несмотря на то, что это будет новый документ.

Для нас очень важно, что в целом сегодня тот проект Концепции, который был представлен общественности, органам власти, нашел поддержку. Конечно, сегодня вносится предложение. Мы по поручению вящего думского комитета провели общественные обсуждения, в том числе и на площадках, Григорий Петрович, Восточного экономического форума.

Мы на флагманском нашем форуме «Народы России» вот буквально недавно совсем, две недели наза, провели большие обсуждения проекта Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Видим, что отклик большой, а ведь бывает часто, что мы размещаем акты правительства, проекты федеральных законов на специальном портале regulation и не находим какого-то отклика. Здесь живой отклик есть, граждане пишут, вносят свои замечания и предложения.

Хочу сказать огромное спасибо всем нашим коллегам из федеральных органов власти и из субъектов Российской Федерации, самое главное – организациям коренных малочисленных народов за то, что они самым активным образом под руководством Григория Петровича принимают участие в разработке Концепции.

Мы думаем, что изменим некоторые подходы, о которых говорят на протяжении многих лет. Сегодня, как вы знаете, Концепция реализуется более чем 20 федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов, при этом координирующая роль не закреплена, и очень многие подчеркивали, что все-таки координирующая роль должна быть обозначена.

Поэтому в проекте распоряжения Правительства России предусматривается, что наше агентство будет наделено такой координирующей функцией по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, есть у нас соответствующее письмо Генеральной прокуратуры о том, что необходимо такую роль усилить.

Именно поэтому в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Татьяны Алексеевны Голиковой при нашем агентстве создается межведомственная рабочая группа, задачей которой будет как раз координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам защиты прав коренных малочисленных народов. Мы сейчас эту рабочую группу формируем.

Уважаемые коллеги, здесь присутствующие, если кто-то еще не направил свои предложения по кандидатурам, просим такие предложения внести. Это один из таких главных вопросов, который для нас был, наверное, принципиально важным.

Важно, чтобы мы в одни руки передали весь спектр вопросов, которые обозначили сегодня регионы, а это и традиционная хозяйственная деятельность. Конечно, без отраслевых наших министерств, наших коллег мы внести изменения не сможем.

Что касается непосредственно агентства. Вы уже отметили, перечислили основные законы, которые были приняты за последние годы, это наша совместная работа, и сегодня приятно слышать от регионов, что те механизмы, которые были внедрены в последние годы, на самом деле имеют очень хорошие примеры реализации.

И даже самое, как бы казалось, скромное внесение изменений, касающееся порядка возмещения убытков. Очень много было сомнений в том, смогут ли эти соглашения подписываться с советами представителей. А вот сегодня опыт Ямала и многих других регионов показал, что такие соглашения заключаются.

Конечно, важнейшим изменением стало появление института учета граждан, относящихся к малочисленным народам. Сегодня порядка 95 граждан включены в список. Сегодня у нас налажено активное межведомственное взаимодействие со всеми органами власти, с Социальным фондом по предоставлению сведений из списка. Очень многие вопросы решились. Но многие, Григорий Петрович будет об этом говорить, еще не решены. Однако основы для этого уже заложены. И мы можем смело говорить, что даже у тех людей, у которых сегодня нет документов, где указано современное наименование народа (а мы знаем, что на протяжении истории наименования народов менялись), появилась возможность для включения в список. И им теперь доступны их социально-экономические права.

Очень важно, что по просьбам, в том числе наших коллег, мы внесли изменения и в законодательство об общинах. И сегодня защитили права непосредственно представителей малочисленных народов. Только они сегодня могут возглавлять руководящие органы общин, и их численность должна быть более двух третей в составе общин. Это тоже один из важных таких инструментов, который позволит точечную адресную помочь оказывать со стороны государства. А мы слышим сегодня в обращениях регионов, что такие меры поддержки по-прежнему нужны, важны и должны развиваться.

Я не буду долго занимать время, а скажу о том, что сегодня еще работа над новой Концепцией, обновленной Концепцией ведется. Поэтому все замечания и предложения, которые сегодня еще есть и будут выработаны по итогам сегодняшнего «круглого стола», мы готовы максимально учесть. Но сразу скажу, что многие положения, поскольку документ такого стратегического планирования концептуально должен закрепить направление нашей деятельности, конечно, должны войти в планы по реализации этой концепции.

Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Тимур Гомбожапович.

Слово предоставляется Григорию Петровичу Ледкову, сенатору Российской Федерации, президенту Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Ассоциация участвует на всех площадках региональных и федеральных. Взаимодействует и сотрудничает с федеральными и региональными органами власти, представляя предложения в законодательные инициативы и подзаконные акты.

Григорий Петрович, пожалуйста.

**Ледков Г. П.** Елена Александровна, спасибо.

Добрый день, уважаемые друзья, земляки, коллеги!

От имени нашей большой Ассоциации приветствую вас всех и рад всех видеть. Мы с вами в регионах встречаемся. За большой период времени с прошедшего съезда 2021 года мы практически везде были, и работу неустанно ведем. В этом году у нас еще два больших семинара. Мы будем работать в Уральском федеральном округе, в Свердловской области, у охотников-оленеводов и в Ленинградской области. В Санкт-Петербурге проведем тоже большой семинар по Северо-Западному федеральному округу.

И, конечно, надо сказать, что все вот эти большие действия, которые проводим в сфере государственной национальной политики – это дело общее. И каждый раз мы подчеркиваем, что это совместная работа. Огромное спасибо. И кроме того, мы всегда должны говорить о том, что вот этой нашей Концепции 10 лет и мы подводим итоги. К государственной национальной политике недавно государство вернулось по-настоящему, по-государственному. Но за все это время весь груз работы по улучшению жизни коренных малочисленных народов брали на себя сами субъекты Российской Федерации. Это и губернаторы, и законодательные собрания.

Большой, очень хороший блок региональных законов принят, которыми подпитываемся до сих пор. Даже тот же самый реестр, да. Это большая наработка Ямalo-Ненецкого автономного округа. И в разных его вариациях списки, перечни, они во многих субъектах изначально уже вились. Поэтому вот такая практика, она внедряется именно от земли, от людей она идет. И вот мы сегодня с вами подводим итоги нашей Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, есть о чем друг другу сказать, поблагодарить и подвести итоги на будущее.

Если вспомнить, то, когда только стартовали в 2009 году, тогда было Министерство регионального развития Российской Федерации. Можно привести несколько таких хороших примеров, которые были уже тогда заложены. Это то, что вот Министерство регионального развития Российской Федерации когда-то регулировало субсидии на поддержку социальнo-экономического развития коренных малочисленных народов, около 700 миллионов. Были хорошие субсидии, и за счет этих денег в регионах и котельные ремонтировались, и школы строились, не только издавались учебники, не только проводились календарные мероприятия, но на тот момент сумма вклада именно федерального центра была на высоком уровне. Мы многие варианты прошли, и полномочия же были

и у Минэкономразвития России, и у Минкульта России, создали Федеральное агентство по делам национальностей. Но вот порог того времени мы еще пока не преодолели.

Сегодня, видите, Концепцию обсуждаем так широко. Подготовка очень хорошая, диалог очень хороший, потому что мы к нему идем не спеша, все в курсе и могут свои предложения вносить. А тогда тоже были вот такие положительные моменты.

Ну, и еще один хороший пример из того времени – это разработанная Министерством регионального развития Российской Федерации методика возмещения ущерба. Она, эта методика, жива и до сих пор. И во многих субъектах Российской Федерации, где есть общины, организации коренных малочисленных народов, очень хорошо благодаря вот этой вот методике экономически свой потенциал развивали в течение всех этих лет.

Сегодня есть новые правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации, и мы уже на фоне вот этой утвержденной методики пытаемся через эти наши общественные советы решать, как помочь адресно конкретному человеку, общинам, ну, и целой группе этносов, проживающих в регионе. Жизнь идет, и, конечно, тот вопрос времен Министерства регионального развития Российской Федерации нас сильно сдерживал – вопрос определения национальности, принадлежности к коренным народам. И вот, наверное, один из главных итогов десяти лет нашей работы – сегодня государственный перечень принят в рамках федерального закона, мы по нему ведем работу. Экономическое развитие, социальная поддержка осуществляются благодаря вот этому перечню определения национальности, мы сегодня реально это видим.

Надо сказать большое спасибо Министерству природных ресурсов Российской Федерации – целый блок положений в плане охоты, развития общин, в плане поддержки конкретного охотника коренного сегодня дорегулирован нормативными актами, и закон сегодня начал работу. Правоприменение надо подтягивать, но важно, что министерство сделало первые шаги благодаря вот этому государственному учету.

Второй хороший пример для экономики коренных малочисленных народов – разработали закон о беззаявительном принципе, прошли первое чтение.

Вопрос тяжелейший, сегодня мы во втором чтении находимся в Государственной Думе, мы видим поддержку всех министерств, видим комментарии ГПУ, но вот нас в этом плане работа ни в коем случае не расстраивает. Мы вот так же тяжело решали вопрос с реестром 10 лет, нам вообще говорили, что это просто невозможно, и комментарии были очень отрицательные. Мы за этот период убедили всех. Я уверен, что и вопросы по беззаявительному принципу мы в течение какого-то времени преодолеем, убедим, докажем, что это все в рамках Конституции России и в рамках государственной национальной политики. Ну, и, конечно, вот обновленной нашей Концепцией будем все эти слова вкладывать в тот принцип, который сегодня жизненно необходим.

За все время, что мы говорим о коренных малочисленных народах, о государственной национальной политике, стратегии государственной национальной политики, планах ее реализации, мы всегда подчеркиваем,

что нет ни одного факта возникновения межнациональных каких-то проблем, вопросов у коренных малочисленных народов и рядом живущих с нами людей. Везде, где мы живем, это вопросы выживания, и у нас всегда на первом месте стоят вопросы экономики, чтобы наши традиционные виды деятельности стали по-настоящему экономическим развитием наших народов, коренных народов.

И вот мы с этой целью сегодня тоже вносим поправки в обновленную Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. И, конечно, первоочередным, о чем мы говорили на недавнем нашем форуме, является в плане социальной поддержки вопрос пенсионного обеспечения.

Это принципиальный вопрос, такой острый, он стоит давно. Но, по идеи, вот в плане социальной поддержки нам просто надо уравнять два перечня правительственные, чтобы каждый представитель коренного народа мог на предоставленную государством досрочную пенсию выйти заслуженно и чтобы он от этого населенного пункта, где он выпал из перечня, не был зависим. От этого, так сказать, искусственного фактора, который создан сегодня нами же самими. Вот эти моменты надо преодолевать. Я думаю, что мы все равно к этим вопросам придем.

Ну и в плане экономики. Сегодня тоже вот мы говорим о том, что по реестру добились хороших успехов и у нас есть целый ряд поправок в организацию общин, например. Эти все наши поправки направлены на что? Чтобы исключить злоупотребления, чтобы статус или, как там, название общин, лжеобщин, оно ушло в небытие.

Сегодня все нормативные документы этому способствуют, и мы считаем, что сейчас надо как раз многие вещи в новую Концепцию включить, подтянуть экономику коренных народов. Это такие, например, моменты: надо разработать статус кочевника, чтобы все-таки была профессия женщины кочевого жилья. И если мы все вот эти вопросы со статусом сельхозтоваропроизводителя наших общинников и организаций коренных народов, со статусом малого предпринимателя решим, все-все действующие сегодня нормы поддержки государством небольших хозяйств заработают, все наши коренные смогут воспользоваться мерами государственной поддержки.

И кроме этого, надо нам погружаться и в вопросы рыболовства, кроме этого, надо решать вопросы по оленеводству, конечно, морзверобойному промыслу, здесь большая работа предстоит с Минсельхозом России для того, чтобы были хорошие государственные программы и меры поддержки.

Опыт в этом плане тоже есть. Опять же хотелось бы еще вспомнить: в бытность Минрегиона России в 2010 году, в 2011 году стартовали закон об Арктике, закон о северном завозе, сегодня они все реализованы. Значит, мы все-таки добились, перешагнули межведомственные разногласия, все они преодолены, и сегодня эти два закона уже действуют на территориях проживания коренных народов.

Есть в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики программа поддержки традиционных отраслей, вот сегодня надо эту программу распространять, увеличивать на Дальний Восток, на Южную Сибирь. Потому что начало, старт этим процессам дан,

стандарты ответственности бизнеса, они сегодня пока в Арктике регламентированы, это тоже добровольный характер носит. Но все народы нам говорят и компании не против, чтобы мы эти стандарты распространяли на всех территориях проживания коренных народов. Поэтому сегодня есть о чем говорить – об итогах работы как нашей организации общественной, так и всех-всех органов власти регионов, всех профильных министерств, с кем мы вместе работаем. Ну и мы готовы включаться в эти поправки, до конца смотреть, с какими текстами наши поправки зайдут.

И, кроме того, Тимур Гомбожапович, также на два предстоящих семинара больших, на Северо-Западе и в Уральском федеральном округе, тоже приглашаем. Мы могли бы хотя бы даже коротко, но информацию людям доносить, предложениями подпитываться. Чтобы кроме тех вопросов, которые сегодня есть, еще и разговор о Концепции у нас продолжался, чтобы потом каждый человек из коренных народов сказал: да, концепция народная, она для людей, надо, чтобы поправки, которые есть сегодня от наших регионов, туда попали и формулировки были понятные.

Поэтому мы также открыты для работы, всех благодарим. И, конечно, вот в таком плане нам надо подводить итоги и выходить на новую Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а потом и на план ее реализации.

Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Григорий Петрович. Мы знаем, что Ассоциация заключает соглашения с главами регионов, что вы работаете непосредственно в регионах с коренными малочисленными народами, поэтому мы вам желаем успехов.

Если возможно, я сейчас предоставлю слово своим коллегам-депутатам, а потом мы продолжим нашу работу.

Слово предоставляется члену Комитета Государственной Думы по делам национальностей Семигину Геннадию Юрьевичу. Пожалуйста, Геннадий Юрьевич.

**Семигин Г. Ю.** Добрый день, дорогие друзья. Несколько слов о завтрашнем дне. Почему о завтрашнем? Потому что формируется новая Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Еще когда в декабре 2021 года мы предлагали обновить национальную политику, мы сразу пункт поставили туда: создание новой Концепции. А нам тогда все говорили – что вы это за 3–4 года начинаете работать? Но мы все вместе работали и имеем теперь эту Концепцию.

Что я могу сказать? Один только аспект с учетом времени хотелось бы мне подчеркнуть, прежде всего, это, конечно, вопрос рождаемости. Вопрос рождаемости, на мой взгляд, один из самых главных, важных вопросов, а решается он только комплексно. Мы по всей стране считаем важным повышение материнского капитала, это комплексный подход. На первом месте здесь доходы семейного бюджета, второй момент – это медицина, причем комплексная медицина (от лекарств до лечения), третье – это социальное обеспечение (льготы, пособия и так далее), и вот то, о чем говорил, значит, наш руководитель Ассоциации, пенсионный, так сказать,

аспект. А это гарантия для тех людей, которые занимаются конкретной деятельностью, это перспектива профессиональная.

Второй очень важный момент. Конечно, эта Концепция будет утверждена, но самое главное, на мой взгляд, это то, что можно менять. Вот план, он не догма. Я думаю, что можно вносить туда изменения, можно дополнять, можно что-то убирать и так далее, и на это хочется обратить внимание. Великолепно работала группа, работал комитет, вы в материалах видите и наши предложения в эту Концепцию. Я думаю, что и ФАДН тоже поучаствует, так сказать, в анализе этих предложений и их реализации.

И последнее, что хотелось бы сказать. Вот понимаете, бюджет и финансирование – это крайне важные моменты, причем, понимаете, то, о чем говорил сегодня Ильдар Ирекович, это комплексный аспект, это финансируется и в субъектах, и на федеральном уровне, и в разных статьях. Так вот один момент я хотел бы отметить: вот эффективное освоение бюджета. Мы все-таки сталкиваемся иногда с моментами, когда бюджет либо не доосваивается, либо осваивается неэффективно. Вот на это надо было бы обратить внимание, потому что, как вы понимаете, необходимо пристальное внимание в период СВО к бюджету, и нас подвигают к тому, чтобы мы каждый рубль вкладывали в дело.

И я лично считаю, что один из важнейших показателей – это все-таки рост рождаемости на три процента. Да, за много лет, довольно мощный, серьезный, так сказать, рост.

Вот на это хотел бы обратить внимание. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Геннадий Юрьевич.

Пожалуйста, слово предоставляется члену Комитета Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры Александру Владимировичу Щербакову.

**Щербаков А. В.** Елена Александровна, спасибо большое, Ильдар Ирекович,уважаемые коллеги, друзья. Очень хорошее, нужное такое сегодня мероприятие. Услышал очень много полезных, нужных таких моментов прежде всего для себя, для своего края, для людей, с которыми я общаюсь, а общаться много приходится.

И прежде всего мне бы хотелось несколько слов сказать именно от земли, от людей, которые говорят о том, что им хотелось бы. Иногда людям, которые живут действительно на отдаленных территориях, необходима информационная доступность, хотелось, чтобы она продвигалась, и люди, которые живут где-то в отдаленных районах, действительно знали о тех моментах, о которых мы сегодня вот с вами говорим. И, конечно, от этого зависит и уровень комфорта проживания людей.

Хотелось бы обратить внимание на то, что органам исполнительной власти прежде всего вот эту информацию необходимо доводить до людей, может быть, нужны какие-то информационные доски, может быть, сайты, доступные для многих людей. Может быть, необходима какая-то единая служба поддержки, чтобы до людей доносить эту информацию, чтобы она у них была. Потому что люди просят, говорят: иногда не знаем, что происходит, приходится звонить куда-то для получения информации, там номера не отвечают.

И, конечно, чем информированнее будут наши жители, наше общество, тем будут активнее люди включаться в общественную жизнь и комфортнее чувствовать себя, быть увереннее в завтрашнем дне.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Владимирович.

Коллеги, слово предоставляется сенатору Российской Федерации от Магаданской области Широкову Анатолию Ивановичу.

Анатолий Иванович, пожалуйста.

**Широков А. И.** Елена Александровна, спасибо большое.

Благодарен, коллеги, за прозвучавшую высокую оценку работы Магаданской области по проблематике коренных малочисленных народов, мы действительно очень много делаем для этого на своей территории.

Но я хотел бы, коллеги, обратить внимание ваше на одну проблему, которая, как мне кажется, на исходе реализации Концепции до 2025 года и при формировании новой итерации Концепции имеет ключевое, принципиально важное значение.

Я имею в виду вот такую ситуацию.

У нас на территории проживает около 200 представителей чукчей. И в этом смысле безуспешны оказываются все попытки и губернатора, и правительства, и Ассоциации коренных малочисленных народов как-то решить вопрос о предоставлении им права называться коренными народами на территории Магаданской области.

Получается парадокс. В перечне коренных малочисленных народов чукчи есть? Есть. Магаданская область в перечне территорий расселения КМНС есть? Есть. Пытаемся совместить – не получается. Вот.

Причина какая? Нам говорят, что вот если этим людям дадим статус коренных малочисленных народов на территории Магаданской области, надо будет льготы давать.

Очень странное объяснение!

Я бы здесь с другой позиции зашел. Понимаете, получается, что двум-стам гражданам России отказывают в конституционном праве принадлежать к какой-то национальности, принадлежность к которой вызывает необходимость льгот, записанных в законодательстве.

Коллеги, я думаю, что мы с такой политикой далеко не уедем.

И я хотел бы обратиться, конечно, к представителю ФАДН, к вам, коллеги. Я думаю, что мы должны сформировать в этом смысле общую позицию, что такого явления в нашей жизни быть не должно.

Мы многое сегодня обсуждаем, действительно, реализация Концепции за прошедшую период дает богатейший аналитический и фактический материал для дальнейшей работы.

Но ведь мы говорим о продвижении интересов коренных малочисленных народов, а здесь получается, что людям отказывают быть коренными малочисленными народами.

Я думаю, что этот казус нам надо решить, тем более что в представленных материалах я нашел упоминание о том, что орохи учтены в перечне нормативно-правовых актов правительства, где местом проживания утвержден Хабаровский край, а орохи, проживающие в Приморском крае, правами такими не обладают.

Это же просто, Хабаровский и Приморский край еще до недавнего времени, до 1938 года были двумя частями одного Дальневосточного края. Потом их разделили. Но народы-то не разделишь. И они разъехались, что называется, в разные субъекты.

То же самое и с чукчами. С 1939 по 1992 год Чукотка и Магаданская область находились в рамках одной территории, и внутренняя миграция, конечно, естественный процесс.

На сегодняшний день получается, что вот эти «исторические бомбы», заложенные в свое время, не дают нам решать эту проблему.

Елена Александровна, коллеги из Государственной Думы, Дмитрий Петрович, я просил бы вас подключиться к этому, нам необходимо вместе решить эту проблему, потому что уж очень стыдно людям в глаза смотреть, когда они приходят на прием и говорят: мы же местные, почему же нам ничего не положено? Так не бывает.

Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо, Анатолий Иванович.

Когда с вами встречались, мы как раз эту тему обсуждали, насколько я поняла, вы и с Администрацией Президента России ведете диалог. А еще, когда мы с вами встречались, выяснилось, что вы очень активно работаете над федеральным законом о народно-художественных промыслах. И нам вы тоже предложили, чтобы мы на площадке Совета Федерации продолжили работать над этим законом и об экспертных советах о народно-художественных промыслах.

**Широков А. И.** Да. В Совете Федерации действует рабочая группа по народным промыслам, и я полагаю, что там, скажем так, конституируются промыслы различных народов нашей большой страны, которые составляют ее единство и ее могущество.

Убежден, что народные промыслы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока найдут свое законное и почетное место. Готовы предоставить эту площадку. Мы готовы к совместной работе, так что вот наша рука.

**Председательствующий.** Спасибо еще раз.

Коллеги, но мы продолжаем дальше по повестке дня.

Слово предоставляется заместителю директора Департамента развития Арктической зоны Российской Федерации и реализации инфраструктурных проектов Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Калаеву Александру Артуровичу, который расскажет о реализации программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляющейся в Арктической зоне Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 года № 987-р. Сегодня в ваш адрес прозвучали слова поддержки, говорилось, что вы активно работаете с регионами.

Пожалуйста, вам слово.

**Калаев А. А.** Добрый день, уважаемые коллеги, Ильдар Ирекович, Елена Александровна!

Прежде всего, спасибо за такой «круглый стол». Почему? Потому что мы можем видеть плоды своей работы, в том числе в презентационных материалах, которые показывают наши коллеги из субъектов Федерации.

Хотел сказать спасибо представителю ФАДН Тимуру Гомбожаповичу за то, что действительно ФАДН выступает неким интегратором. Отрабатывали также с Генеральной прокуратурой все замечания. То есть мы, в принципе, согласны, что вы должны быть координатором, должны говорить нам, что делать, а мы это уже на земле будем исполнять.

Минвостокразвития России с 2022 года в рамках госпрограммы поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока выделяет порядка 500 миллионов рублей ежегодно на поддержку малочисленных народов Арктической зоны Российской Федерации. Я не буду их все перечислять, коллеги, какие-то проекты были достойны внимания, их показали.

Я лишь тезисно скажу, на что мы даем деньги, потому что это важно с точки зрения развития этого направления. Это приобретение транспортных средств, приобретение беспилотных летательных аппаратов, создание торгово-логистических центров, создание объектов социальной туристической инфраструктуры и создание производственных баз.

Вот коллега Комиссаров Александр Юрьевич показал нам проект по установке вайфая, который там на территории Крайнего Севера охватывает какую-то зону и появляются блогеры. А мы в министерстве всегда шутим, что мы на этих блогеров подписаны и смотрим, как они ловят рыбу, как они режут лед, это все интересно. И, конечно, классно видеть, плоды своей работы. Это не всегда получается делать на государственной службе в органах исполнительной власти, к сожалению. Коллеги знают, о чем я говорю.

Геннадий Юрьевич Семигин осветил проблемы неосвоения денежных средств. И тут я бы хотел ко всем коллегам из регионов обратиться.

Вот мы в 2022 году дали 170 миллионов на строительство этнокультурного центра в селении Лаврентий. Классный проект. Мы за него бились. Мы его отрабатывали с регионом. Начало было хорошее, но сталкиваемся с проблемами.

Елена Александровна, может быть, это надо обсудить. Регион чаще всего не хочет «светить» свои проблемы. В итоге мы уходим на двухлетку. У меня должен быть построен по моей нормативной базе объект, чтобы я не забирал деньги. Мне в последние 2–3 месяца представители региона говорят: вы знаете, у нас проблемы с подрядчиком. Ну, так давайте эти проблемы освещать. Давайте. Мы готовы подключаться. Коллеги из ФАДН готовы подключаться, тут много уважаемых людей, которые готовы подключаться. Обсуждайте эти вопросы, поднимайте их, чтобы у вас не забирали деньги. Потому что нам всем нужен общий результат, чтобы вы перерезали ленточку, а мы пожали друг другу руки и сказали, что сообща сделали хорошее дело.

Поэтому проблемы не нужно затаивать, их нужно с нами обсуждать. К сожалению, многие этого не делают. И в итоге мы сталкиваемся с большей проблемой, которую мы уже разрешить не можем. Приходится забирать деньги. Так проблема в чем? Мы в 2023 году помогли, а тут у нас уже нормативная база, которая нам уже этого, к сожалению, не позволяет. Но в чем посыл – не надо замалчивать проблему. Потому что лучше ее решать в начале, чем в конце мы приходим к какой-то безысходности.

Мы готовы рассматривать вообще любые предложения, любые новеллы. В том числе коллеги из ФАДН такую координирующую роль на себя берут. Мы гибкие. у нас есть нормативная база, у нас есть денежные средства, которые предусмотрены. Мы можем их направлять на абсолютно разные направления в разные отрасли, но нам иногда не хватает статистических данных. То есть мы не видим, что реально нужно региону, потому что у нас просто не хватает статистики. Я куда-то приезжаю, и мне говорят – нам нужно производить чехлы на телефон. Я говорю – ну, прикольная история, давайте подумаем. А с точки зрения цифр я не понимаю, что корректно, что некорректно, что найдет себе применение. Поэтому тут мы с коллегами из ФАДН для вас открыты всегда, мы тесно взаимодействуем. Давайте нам данные, мы будем стараться их класть на бумагу и реализовывать.

Коллеги, спасибо всем за такой открытый формат. Действительно, это очень важно. Почему? Потому что мы можем не только друг друга благодарить, но мы еще можем обсуждать проблемы.

**Председательствующий.** Александр Артурович, спасибо.

Коллега, вот председатель Думы Чукотского автономного округа здесь. Мы услышали, что вы нам сказали, и будем с вами продолжать активно работать.

**Калаев А. А.** Спасибо огромное.

**Председательствующий.** Слово предоставляется Андрею Александровичу Филатову, директору Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Как раз Григорий Петрович говорил о том, что они очень активно работают с этим министерством. Пожалуйста.

**Филатов А. А.** Добрый день, уважаемый Ильдар Ирекович! Добрый день, уважаемые коллеги!

Я благодарю за приглашение и предоставленное слово. Я коротко расскажу о тех усилиях, которые предприняло и предпринимает Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в части регулирования отношений, связанных с охотой, в том числе и которой занимаются представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

По охотничьему билету: с 2010 года у нас вступил в силу закон об охоте, который изменил норму охоты для представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. В 2011 году был издан соответствующий приказ, который в установленном порядке зарегистрирован, об утверждении порядка выдачи и аннулировании охотничьего билета единого федерального образца. В частности, была предусмотрена возможность предоставления заявителю копий документов, содержащих сведения о его национальности, а также иных документов, подтверждающих право заявителя на осуществление охоты в целях обеспечения традиционного образа жизни. Это один из нескольких видов охоты. Но, к сожалению, не был отрегулирован вопрос, он появился уже после того, как начали билеты выдавать. А как же те люди, которые билеты уже получили с 2010 года?

Поэтому Минприроды России реализовало возможность предоставления указанной отметки в действующем охотничьем билете тем людям, которые уже имели охотничий билет, я имею в виду представителей КМНС, издав приказ в 2022 году, позволивший правомерно заявлять органам исполнительной власти субъектов требования о проставлении соответствующей отметки.

Заключение охотхозяйственных соглашений. У нас значительные территории Севера, Сибири и Дальнего Востока предоставлены общим коренным малочисленным народам, но, к сожалению, еще по старому, прежнему закону от 1995 года, который называется «О животном мире». Этот закон предусматривал заключение и выдачу охотхозяйственных соглашений о долгосрочных лицензиях. При переходе с долгосрочной лицензии на охотхозяйственные соглашения была установлена плата в размере 1 рубля за гектар.

Плата для общин непосильная. С Григорием Петровичем мы долго думали, как этот вопрос решить, и в конце концов это удалось сделать. Внести изменения в соответствующее постановление Правительства Российской Федерации, снизив ставку до 10 копеек, то есть в 10 раз. Хотя изначально вообще эта ставка не планировалась, но, к сожалению, убрать ее совсем пока не получилось.

Что касается осуществления охоты представителями коренных малочисленных народов. Охота в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно без каких-либо разрешений при наличии соответствующей отметки в охотничьем билете.

Замечания Минприроды России к проекту новой Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации были направлены в Федеральное агентство по делам национальностей еще в мае 2024 года. В настоящее время на рассмотрении Минприроды России находится доработанная редакция новой Концепции.

Ряд нормативно-правовых документов, которые изменяют, вернее, расширяют права части лиц, относящихся к КМНС, заложен в новом проекте правил охоты, который в установленном порядке сейчас проходит согласование и будет размещен в ближайшее время на «регулейшене».

Поэтому у меня убедительная просьба к регионам. Пока он там находится, на «регулейшене», внимательно посмотреть и дать свои замечания. У меня все. Прошу вопросы, если они есть.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, еще у нас основной докладчик Инесса Витальевна Генчикова, заместитель директора Департамента мониторинга анализа и статистического развития здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации. Пожалуйста.

**Генчикова И. В.** Добрый день! Здравствуйте, уважаемая Елена Александровна, Григорий Петрович, Ильдар Ирекович!

Минздрав России участвует в пяти мероприятиях Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири

и Дальнего Востока. Они касаются материнства и детства, развития модернизации первичного звена здравоохранения, телемедицины и пресечения незаконного оборота алкогольной продукции. Я коротко об этом расскажу.

Так, в 2024 году продолжается и завершается, собственно говоря, проект по детям. Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям. В первую очередь это строительство и реконструкция детских больниц и корпусов.

В 2023 году были завершены и введены в строй две больницы – это корпус Архангельской детской клинической больницы и инфекционный корпус на 130 коек клинической краевой детской больницы имени Пиотровича в Хабаровском крае.

Также продолжалось укрепление материально-технической базы детских поликлиник, поликлинических отделений. Оказывалась медицинская помощь женщинам в период беременности, родов и в послеродовый период, в том числе за счет средств родовых сертификатов.

Большое внимание уделялось увеличению профилактических медицинских осмотров детей, в том числе в возрасте 15–17 лет, с целью сохранения репродуктивного здоровья.

По итогам поездки Президента Российской Федерации в начале года в Чукотский автономный округ и Хабаровский край и соответствующего поручения Юрия Петровича Трутнева были в целях организационно-методического сопровождения, оказания медицинской помощи беременным, роженицам, родильницам, новорожденным детям в Чукотском автономном округе закреплены персональные кураторы нашего Национального медицинского исследовательского центра акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика Кулакова.

Кроме этого, Департаментом здравоохранения Чукотского автономного округа и Дальневосточным государственным медицинским университетом Минздрава России заключено соглашение о сотрудничестве. Приказами Департамента здравоохранения Чукотского автономного округа утверждена согласованная с минздравом Хабаровского края маршрутизация беременных, родильниц и женщин из групп высокого риска, требующих хирургического лечения, новорожденных детей с врожденными пороками сердца первого года жизни старше 1 месяца, с врожденной патологией в краевые государственные бюджетные учреждения Хабаровского края, а именно в перинатальный центр имени профессора Постала и в детскую клиническую краевую больницу имени Пиотровича, а также в тот же федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии в Хабаровске.

Я немного расскажу о том, что у нас планируется сейчас. В рамках создания новых национальных проектов «Продолжительная активная жизнь» и также в рамках национального проекта «Семья» сформирован федеральный проект «Охрана материнства и детства», в рамках которого будет также проводиться оснащение, переоснащение медицинских учреждений, а именно перинатальных центров, детских больниц. Кроме того, он будет включать создание женских консультаций – о чем говорил Президент

России. И данное мероприятие позволит повысить акушерско-гинекологическую помощь женщинам. Кроме того, начиная с 2026 года в рамках этого федерального проекта будет осуществляться обеспечение детских поликлиник в субъектах Российской Федерации укомплектованным мобильным медицинским оборудованием для проведения выездных мероприятий, в том числе с целью профилактических медицинских осмотров и диспансеризаций. Я вот видела в материалах, что регионы предлагают увеличить охват профилактическими осмотрами именно детей. Так, в районах будет организован исходя из расчета один комплекс на 50 тысяч детского населения. Для субъектов Арктики и Дальнего Востока, в которых также проживают коренные малочисленные народы, будет запланировано приоритетное приобретение передвижных медицинских комплексов в первый год реализации этого федерального проекта, исходя из расчета один комплекс на 30 тысяч детского населения.

Мы, конечно, придаём большое значение развитию инфраструктуры. Вот у нас реализуется программа модернизации первичного звена здравоохранения. В 2024 году для 28 субъектов Федерации, где проживают коренные малочисленные народы, предусмотрено финансирование в размере 24,2 миллиарда рублей, притом построено 8 объектов, а в плане 75 объектов, то есть встает вопрос контрактации. У нас проводятся оперштабы, на которых Министр здравоохранения Российской Федерации Михаил Альбертович Мурашко и заместитель Министра призывают субъекты Федерации: пожалуйста, проводите контрактацию. Вот такая ситуация.

Отремонтировано 107 объектов, по плану – 215.

Дальше. Завершено приобретение и ведется монтаж быстровозводимых модульных конструкций. 156 объектов, по плану – 203. Приобретено 10 объектов недвижимого имущества, по плану – 12. И, наконец, поставлено и введено в эксплуатацию более 4 тысяч единиц медицинского оборудования, это составляет 99 процентов от плана. Кроме того, поставлены 473 единицы автомобильного транспорта, 97 процентов от плана.

Я еще хотела бы обратить внимание на то, что вот ФАПы, которые сейчас строятся, они современные, они так называемые цифровые, они все подключаются к сети Интернет.

В настоящее время к интернету подключено 95 процентов ФАПов, оснащенных автоматизированными рабочими местами медицинских работников.

К централизованным подсистемам телемедицинских консультаций подключено 100 процентов территориально выделенных структурных подразделений и 99,9 процентов фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов. Проведено в 2024 году более 140 тысяч телемедицинских консультаций.

И поэтому хотел бы обратиться к вам вот с чем. Любая медицинская организация прикреплена к определенному НМИЦу, которые открыты по всей России для оказания медицинской помощи как взрослому населению, так и детскому. Поэтому смелее обращайтесь в свои региональные министерства здравоохранения за помощью.

Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Коллеги, вот смотрите, по итогам этого «круглого стола» будут выработаны рекомендации. И в этих рекомендациях будет записано проведение парламентских слушаний. Ну, наверное, это будет конец февраля 2025 года. И эти парламентские слушания мы разобьем по блокам – традиционное природопользование и социальная сфера, где будет культура, образование, здравоохранение и так далее. И там вот более детально мы уже все обсудим.

**Ледков Г. П.** Инесса Витальевна, можно один вопрос?

У нас обращений очень много, это Арктика, Дальний Восток, Сибирь, населенные пункты, где в течение целого ряда лет проводится оптимизация по медицинским учреждениям, и больниц нет, ФАПов нет, населенные пункты очень удаленные, небольшие. И вот как раз прозвучала, очень, конечно, хорошая информация, и именно там планируется строительство модульных зданий, да, медицинских?

**Генчикова И. В.** В первую очередь нам необходимо строительство и реконструкция или создание быстровозводимых зданий, именно чтобы закрыть белые пятна. То есть нужно возводить их там, где больниц и ФАПов нет совсем.

**Ледков Г. П.** А можно мы тогда от имени общественной организации вам дадим информацию, прямо названия населенных пунктов, где, в каких регионах, вот точно этого нет?

**Генчикова И. В.** Пожалуйста, Григорий Петрович.

Но самое важное, чтобы эта информация была еще в регионах, потому что у нас сейчас как раз проходит защита, когда минздравы всех регионов защищают свои программы модернизации первичного звена здравоохранения на 2025–2030 годы. Давайте объединим эти усилия, пожалуйста.

**Ледков Г. П.** Да. Хорошо. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, коллеги.

В завершение я бы хотела отметить, что у нас здесь присутствует Минкин Алексей Анатольевич, исполнительный директор Ассоциации полярников, которые очень активно работают и с нашим комитетом, и с депутатами, и с сенаторами. У них очень проект интересный «Кадровая политика». Вот буквально две минуты, Алексей Анатольевич.

**Минкин А. А.** Спасибо большое.

Ну, честно говоря, я бы хотел сказать два слова о том, что вчера вышло поручение, перечень поручений Председателя Правительства Российской Федерации по основной корректировке стратегии развития Арктической зоны, которая, как вы знаете, у нас принята.

Прошло очень много корректировок в наших недружественных странах, в первую очередь в Соединенных Штатах, в 2024 году буквально они нас признали геостратегической и geopolитической проблемой своей в Арктике.

И посему много, собственно говоря, сейчас вот этих основополагающих документов будет меняться, и, в частности, там большое внимание и коренным малочисленным народам Севера будет уделяться. Это однозначно, Григорий Петрович.

Посему ждем вас всех 12–13 числа в Петербурге. Впервые этот форум пройдет уже под эгидой Чилингарова Артура Николаевича, форум «Арктика. Настоящее и будущее». Очень большая программа молодежная, «Встреча поколений», которую он запускал, там тоже будет представлена, это интересная вещь. Мы везем детей в Арктическую зону Российской Федерации.

С коренными малочисленными народами Севера мы проговорили, в частности, что мы на территории нашего музеиного комплекса, где и кабинет-музей Чилингарова, и кабинет-музей Сенкевича, проведем 9 августа большой праздник, посвященный коренным малочисленным народам мира.

Приглашаем вас заранее.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Александр Васильевич Даркович, генеральный директор Ассамблеи народов России, пожалуйста.

**Даркович А. В.** Добрый день.

Огромное спасибо за то, что предоставили возможность выступить.

Наша ассамблея достаточно молодая, возглавляет ее Владимир Абдуалиевич Васильев, он же руководитель фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе нынешнего созыва.

Президентом Российской Федерации обозначены основные цели и задачи, которые мы должны выполнять. В первую очередь это сохранение этнокультурного языкового многообразия Российской Федерации и содействие соблюдению прав коренных малочисленных народов Российской Федерации. И мы очень гордимся тем, что Ассоциация коренных малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока является одним из наших учредителей, а учредителем основным от имени государства является Федеральное агентство по делам национальностей, которое нам ежегодно выделяет субсидии, за что мы благодарны.

Форма и методы, в рамках которых мы работаем, это постоянное участие в совместных мероприятиях, которые проводят и ассоциация, и представители ФАДН у нас, чтобы дать возможность и обеспечить выступление коренным народам на международных площадках.

Я попрошу в первую очередь региональных представителей запомнить, что у нас выделяются средства на проекты региональных учреждений. И, допустим, в прошлом году 10 регионов, субъектов победило. В этом году 15 регионам выделены средства, а также мы стараемся обеспечить проезд представителей региональных отделений и руководителей, в том числе тех, куда входят коренные народы, для того чтобы они могли посмотреть, что такая большая необъятная Россия.

И основное мероприятие наше всероссийское – это премия «Гордость нации». У нас есть целая номинация за вклад в сохранение и развитие родных языков. В этом году у нас лауреатом стала Тюменская область, второе место заняла Республика Хакасия, третье – Республика Карелия. Это вот основные номинации, чтобы поддержать в том числе и представителей коренных народов.

Поэтому мы будем очень рады, когда вы будете участвовать в нашей работе. Многое зависит, Елена Александровна, от руководителей региональных отделений, я знаю, как вы бьетесь за Чукотку.

И спасибо огромное Комитету Государственной Думы по делам национальностей за то, что дают возможность выступить.

Спасибо.

**Гильмутдинов И. И.** Да, спасибо.

Одна реплика только. Было сказано про комиссию по родным языкам, так что пишите, я являюсь председателем комиссии по родным языкам, приоритет негласный пока.

Уважаемые коллеги, мы завершаем. Если разрешите, поблагодарим Елену Александровну, она готовила «круглый стол» совместно с аппаратом.

*(Аплодисменты.)*

И дальше ее попросим также в таком же духе работать.

Всем огромное спасибо.

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**«круглого стола» на тему**

**«Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации до 2025 года: промежуточные итоги и перспективы»**

*г. Москва*

*19 ноября 2024 года*

Рассмотрев и обсудив вопросы, касающиеся реализации «Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации до 2025 года», депутаты Государственной Думы, представители федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, научных и образовательных учреждений, этнокультурных общественных объединений, ученые и эксперты пришли к следующим выводам.

Для Российской Федерации тема коренных малочисленных народов остается приоритетной. К данной категории относятся народы, которые проживают на территориях, где их предки жили традиционно, сохраняют традиционный образ жизни, хозяйство и промыслы и которые осознают себя самостоятельными этническими общностями.

Эти народы проживают на территории 28 из 89 субъектов Российской Федерации. До настоящего времени представители этих народов смогли сохранить свою уникальную самобытность, культуру, язык, ремесла и промыслы, а также приверженность традиционному образу жизни. Традиционный уклад жизни практически не изменился и остается важным ориентиром для коренных малочисленных народов, которые продолжают заниматься традиционным рыболовством, оленеводством, морским зверобойным промыслом, сбором дикорастущего сырья и другими традиционными видами хозяйственной деятельности.

Однако в условиях активной промышленной деятельности исконная среда обитания коренных малочисленных народов подвергается негативному воздействию. Это приводит к кризису в традиционных отраслях хозяйственной деятельности и обострению социальных проблем, таких как снижение уровня жизни, рост безработицы, превышение общероссийских показателей младенческой смертности, инфекционных заболеваний и патологий.

Обеспечение прав коренных малочисленных народов является одним из ключевых вопросов государственной национальной политики, требующих особого внимания со стороны государственных и муниципальных органов власти.

Органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления уделяется особое внимание проблемам коренных малочисленных

народов, предпринимаются соответствующие меры по улучшению условий социально-экономического и национально-культурного развития этих народов. Правительством Российской Федерации утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (распоряжение от 04.02.2009 г. № 132-р), в рамках которой осуществлена постановка наиболее значимых целей в сфере социально-экономического и культурного развития данных народов и определены механизмы их достижения. Для реализации концепции распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден план мероприятий по реализации в 2016–2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (распоряжение от 25.08.2016 г. № 1792-р)

Ожидаемыми результатами реализации являются сформированные условия для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе включающие эффективные механизмы сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни, завершенная модернизация традиционной хозяйственной деятельности и всей социальной сферы, (включая систему образования, здравоохранения, культуры) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Коренные малочисленные народы пользуются разнообразными мерами государственной поддержки: безвозмездно пользуются землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятий традиционными промыслами. Используют исключительное право на добычу в определенных объектах животного мира при осуществлении морского зверобойного промысла. Бесплатно осуществляют заготовку древесины для собственных нужд или для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности. Имеют право при осуществлении традиционного хозяйствования на замену военной службы альтернативной гражданской службой. В сельской местности пользуются льготным лекарственным обеспечением. Пользуются льготами в отношении сроков и районов добычи объектов животного мира и вылова водных биологических ресурсов. Дети бесплатно посещают детские сады в национальных селах.

Однако в традиционных отраслях, являющихся основой жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, положение все еще остается сложным. Требуется модернизация объектов социальной инфраструктуры – медицинского, торгового, бытового и транспортного обслуживания территорий традиционного проживания и хозяйственной деятельности.

По итогам рабочей поездки в Чукотский автономный округ и Хабаровский край 10–11 января 2024 года Президент Российской Федерации утвердил перечень поручений (далее – перечень). Согласно перечню, Правительству Российской Федерации поручена разработка при участии заинтересованных исполнительных органов субъектов Российской Федерации и общественных организаций и утверждение «Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири

и Дальнего Востока Российской Федерации на период до 2036 года», а также плана мероприятий по реализации Концепции. Федеральное агентство по делам национальностей Российской Федерации (далее – ФАДН России) определено головным исполнителем подготовки проекта Концепции и плана мероприятий по реализации Концепции.

В сжатые сроки с учетом предложений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Российской Академии наук и общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» был подготовлен проект Концепции, который обсужден 24 апреля 2024 года и отправлен на дальнейшую проработку с учетом высказанных замечаний и предложений. Обсуждение ФАДН России проходило открыто на разных площадках на территории Российской Федерации и с непосредственным участием самих представителей коренных малочисленных народов.

Меры по сохранению самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, принимаемые органами государственной власти совместно с органами местного самоуправления, сегодня являются недостаточными. Обостряющиеся проблемы социально-экономического развития коренных малочисленных народов показывают, что необходима корректировка механизмов государственной поддержки представителей этих народов и их общин.

В рамках заседания рабочей группы по законодательному обеспечению защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при Комитете Государственной Думы по делам национальностей (далее – рабочая группа) были обсуждены предложения в проект «Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на период до 2036 года» и проект «Плана мероприятий на 2025–2027 годы по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на период до 2036 года» с привлечением органов власти субъектов Российской Федерации, всех заинтересованных ФОИВов, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и экспертного сообщества. Собранные предложения, поступившие от экспертного сообщества и от субъектов Российской Федерации, для дальнейшего обобщения были направлены в ФАДН России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

В ходе работы «круглого стола» было отмечено, что действующая Концепция реализовывалась в соответствии с планом в три этапа. Первый этап – это 2009–2011 годы, второй этап – это 2012–2015 годы и третий этап – 2016–2025 годы. И ежегодно до 20 марта федеральные органы исполнительной власти в Правительство Российской Федерации направляют отчеты о ходе исполнения плана реализации Концепции. Для подготовки предложений в субъекты от Комитета Государственной Думы по делам национальностей направлены письма-запросы в адрес глав

субъектов, информацию предоставили все 28 субъектов, где проживают коренные малочисленные народы. Участники отметили конструктивный и постоянный диалог с ФАДН России, Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Росрыболовством, а также с сенаторами и депутатами Государственной Думы.

В ходе обсуждения на «круглом столе» участники ознакомились с успешным региональным опытом реализации плана Концепции устойчивого развития. В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, где ведется реализация действующей Концепции, проходит обсуждение ее предварительных итогов. Необходимо отметить, что каждый субъект достиг определенных успехов в реализации действующей Концепции. Были заслушаны доклады: «О совершенствовании законодательной базы в отношении коренных малочисленных народов, проживающих на территории Чукотского автономного округа», «О поддержке видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на территории Чукотского автономного округа», «О государственной поддержке общин и родовых хозяйств коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляющих деятельность на территории Сахалинской области», «О проекте «IT-стойбище», направленном на обеспечение граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в отдаленных и труднодоступных территориях (стойбищах) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, доступом к современным информационно-коммуникационным технологиям», «О заключенных соглашениях о сотрудничестве между Советом представителей коренных малочисленных народов и хозяйствующими субъектами в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 г. № 1488 «Об утверждении положения о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами», «О проектах, реализующихся при поддержке Фонда президентских грантов, в том числе о культурно-просветительском проекте «Земля Кутха», «О реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и Плане мероприятий по ее реализации в 2016–2025 годах», «О взаимодействии и сотрудничестве «Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» с федеральными и региональными органами власти», «О реализации программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляющейся в Арктической зоне Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2021 г.

№ 978-р», «О реализации мероприятий по исполнению поэтапных планов Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации до 2025 года».

Участники «круглого стола» обращают внимание на актуальность обсуждаемых вопросов и в целях промежуточных итогов в обсуждении проектов Концепции и Плана реализации Концепции принимают следующие рекомендации:

### **1. Правительству Российской Федерации:**

1.1. Обеспечить соответствие проекта Концепции требованиям законодательства о стратегическом планировании, а также дополнительно проработать вопрос о необходимом статистическом обеспечении целевых показателей и плановых значений Концепции и Плана мероприятий по реализации Концепции.

1.2. Содействовать созданию условий для улучшения демографических показателей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.3. Принять меры по повышению уровня координации, планирования, контроля за деятельностью федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

1.4. В целях исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 05.07.2021 г. № 32-П совместно с Комитетом Государственной Думы по делам национальностей обеспечить подготовку к рассмотрению во втором чтении проекта федерального закона № 48132-8 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и статью 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части правового регулирования традиционной охоты гражданами, относящимися к коренным малочисленным народам, но постоянно не проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности), внесенного Правительством Российской Федерации и принятого в первом чтении с учетом предложений, утвержденных Постановлением Государственной Думы от 22.03.2023 г. № 3413-8ГД.

1.5. Ускорить согласование с ФОИВами поправок Правительства Российской Федерации ко второму чтению на проект федерального закона № 309477-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части регулирования рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации).

1.6. Закрепить за Федеральным агентством по делам национальностей координирующую функцию по реализации Концепции устойчивого

развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.7. Рассмотреть возможность обеспечения федеральной финансовой поддержки морского зверобойного промысла как вида сельскохозяйственной продукции и продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства.

1.8. Для развития северного оленеводства рассмотреть возможность увеличения ставки субсидии на одну голову в размере не ниже 1 000 рублей на одну голову товарного стада и племенного маточного поголовья в размере 5 294 рубля.

1.9. Внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 г. № 1049, в котором утвержден перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, так как наименования муниципальных образований не соответствуют действующему административно-территориальному делению субъектов Российской Федерации.

## **2. Федеральному агентству по делам национальностей:**

2.1. Учесть высказанные замечания и предложения депутатов Государственной Думы, других участников «круглого стола» по нормативно-правовому обеспечению задач государственной национальной политики в части обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

2.2. Продолжить работу по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, в том числе по корректировке Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации до 2036 года и плана ее реализации, законодательства в сфере защиты прав коренных малочисленных народов на ведение традиционного образа жизни и осуществление традиционной хозяйственной деятельности.

2.3. Включить в межведомственную рабочую группу по координации деятельности представителей федеральных органов исполнительной власти по вопросам защиты прав коренных малочисленных народов представителей Государственной Думы.

2.4. Учесть предложение представителей Магаданской области продолжить совместную работу с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 04.03.2000 г. № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации».

## **3. Комитету Государственной Думы по делам национальностей:**

3.1. Рекомендовать ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 557966-8 «О внесении изменений в Федеральный закон

**«О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»** (в части формирования системы региональных советов представителей малочисленных народов).

3.2. Провести парламентские слушания в 2025 году на тему «Законодательное обеспечение прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

3.3. Провести выездное совещание Комитета Государственной Думы на площадке Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена» на тему «Приоритет устойчивого развития – образование представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

3.4. Рабочей группе Комитета Государственной Думы по делам национальностей по законодательному обеспечению защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при участии Федерального агентства по делам национальностей осуществлять мониторинг правоприменительной практики в отношении законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также подготовить предложения по принятию или изменению действующих подзаконных правовых актов.

3.5. Направить план мероприятий на весеннюю сессию 2025 года в субъекты Российской Федерации, территории которых отнесены к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

#### **4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

4.1. Активизировать в субъектах Российской Федерации межведомственное взаимодействие в работе по предоставлению государственной услуги по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации.

4.2. При разработке региональных и межрегиональных программ, направленных на улучшение экономического и социального положения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, предусмотреть комплекс мер, направленных на:

- развитие традиционных народных промыслов и ремесленничества, в том числе формирование устойчивого рынка сбыта соответствующей продукции;

- сохранение и развитие культуры и языка малочисленных народов, в том числе посредством создания новых объектов культуры, образования и отдыха населения, организации мер по продвижению культурных традиций и особенностей, а также туристических продуктов в средствах массовой информации;

- стимулирование хозяйствующих субъектов к привлечению к работе граждан из числа коренных малочисленных народов.

4.3. Особое внимание обратить на внедрение информационных технологий, в том числе телемедицинских технологий в медицинских

организациях, расположенных в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

**5. Общественным объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации:**

5.1. Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при участии рабочей группы Комитета Государственной Думы по делам национальностей по законодательному обеспечению защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Федерального агентства по делам национальностей с учетом предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации дать обоснованные предложения по внесению необходимых изменений в федеральное законодательство и иные нормативно-правовые акты в части обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

5.2. Принимать активное участие в работе по популяризации и продвижению проектов по сохранению и развитию исчезающих языков и культуры, поддержке и обеспечению цифрового равенства и развития инфокоммуникационных технологий, в том числе для детей, находящихся в кочевых условиях.

5.3. Участвовать в организации и реализации общественных проектов по созданию условий для улучшения демографических показателей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, социально-экономического развития и повышения качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 4 февраля 2009 г.  
№ 132-р

1. Утвердить прилагаемую Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
2. Минрегиону России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в 3-месячный срок разработать инести в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации в 2009–2011 годах Концепции, утвержденной настоящим распоряжением.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
В. ПУТИН

Утверждена  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 4 февраля 2009 г. № 132-р

## **КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **I. Введение**

Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных государств в мире, где проживают более 160 народов, каждый из которых обладает уникальными особенностями материальной и духовной культуры. Преобладающее большинство народов страны на протяжении веков сложились как этнические общности на территории России, и в этом смысле они являются коренными народами, сыгравшими историческую роль в формировании российского государства.

Среди народов, проживающих в Российской Федерации, особое место занимают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы Севера), права которых гарантируются Конституцией Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Российское государство на протяжении столетий оказывало поддержку самобытному социальному-экономическому и этнокультурному развитию малочисленных народов Севера.

Сложные природно-климатические условия, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого из народов Севера обусловили необходимость формирования особой государственной политики в отношении их устойчивого развития, предусматривающей системные меры по сохранению самобытной культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания этих народов.

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – Концепция) представляет собой систему современных взглядов, принципов и приоритетов в отношении деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – органы государственной власти) и органов местного самоуправления в сфере обеспечения устойчивого развития малочисленных народов Севера.

Устойчивое развитие малочисленных народов Севера предполагает укрепление их социально-экономического потенциала, сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей на основе целевой поддержки государства и мобилизации внутренних ресурсов самих народов в интересах нынешнего и будущих поколений.

Концепция направлена на объединение усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, включая объединения малочисленных народов Севера, для решения вопросов устойчивого развития этих народов.

## **II. Современное состояние малочисленных народов Севера**

В настоящее время в 28 субъектах Российской Федерации компактно проживают 40 малочисленных народов Севера. Согласно данным Всероссийской переписи населения 2002 года общая численность малочисленных народов Севера (включая также вновь выделенных переписью камчадалов, теленгитов, тубаларов, челканцев и чулымцев) составила 244 тыс. человек, причем численность отдельных народов колеблется от 41 тыс. человек (ненцы) до 240 человек (энцы).

В целом существует положительная динамика демографических процессов в среде малочисленных народов Севера. Почти в 2,5 раза выросло число ороков (ульта), значительно (на 20–70 процентов) выросла численность ненцев, селькупов, хантов, юкагиров, негидальцев, тофаларов, ительменов, кетов и др. Численность ряда народов сократилась, что объясняется как общей отрицательной демографической динамикой в Российской Федерации, так и выделением в ходе переписи из состава малочисленных народов Севера самобытных этнических групп, которые стали идентифицировать себя в качестве самостоятельных народов.

В конце XX – начале XXI веков произошел рост этнического самосознания малочисленных народов Севера. Возникли общественные объединения, учебные центры, ассоциации и профессиональные союзы (оленеводов, морских зверобоев и др.) малочисленных народов Севера, деятельности которых оказывается государственная поддержка. Во многих местах проживания малочисленных народов Севера воссозданы общины как традиционные формы организации совместной деятельности, распределения продукции и взаимопомощи. Появились общественные лидеры и успешные предприниматели – руководители общин и предприятий из числа представителей малочисленных народов Севера. В ряде мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности созданы «родовые угодья», территории традиционного природопользования регионального и местного значения, закрепленные за представителями малочисленных народов Севера и их общинами.

Около 65 процентов граждан из числа малочисленных народов Севера проживают в сельской местности. Во многих национальных селах и поселках общины этих народов стали единственными хозяйствующими субъектами, выполняющими ряд социальных функций. В соответствии

с законодательством Российской Федерации общины как некоммерческие организации пользуются рядом льгот и используют упрощенную систему налогообложения.

В Российской Федерации в целом создана правовая база в сфере защиты прав и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера. Россия является участницей международных договоров в этой сфере. Меры государственной поддержки (в виде льгот, субсидий, квот на использование биологических ресурсов) также законодательно закреплены. Льготы для представителей малочисленных народов Севера, проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности, предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации.

Значительным достижением стало формирование финансовых инструментов государственной поддержки социально-экономического развития малочисленных народов Севера. За последние 15 лет в Российской Федерации были реализованы 3 федеральные целевые программы, а также многочисленные региональные целевые программы и подпрограммы по социально-экономическому развитию малочисленных народов Севера, призванные сформировать условия для их устойчивого развития за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. За счет средств федерального бюджета были предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку северного оленеводства и племенного животноводства.

В многих органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации созданы структурные подразделения по делам малочисленных народов Севера, координирующие соответствующие региональные целевые программы и вопросы социально-экономического развития этих народов. Государственными органами статистики ведется сбор и анализ экономических и социальных показателей районов проживания малочисленных народов Севера.

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера для обучения детей оленеводов, рыбаков и охотников, в том числе на родном языке, действуют дневные общеобразовательные школы, школы-интернаты. В местах кочевания оленеводов инициировано создание кочевых школ, в которых дети получают начальное образование с учетом традиционного образа жизни малочисленных народов Севера.

В издательствах по государственному заказу издается учебно-методическая литература для изучения языков малочисленных народов Севера. Несколько десятилетий успешно действует Институт народов Севера Российского государственного педагогического университета имени А. И. Герцена – уникальный этнолингвистический образовательный и исследовательский центр.

Традиционно уделяя внимание вопросам устойчивого развития малочисленных народов Севера, Российская Федерация приняла активное

участие в проведении Международного десятилетия коренных народов мира, провозглашенного Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1994 года, а также стала первым государством – членом ООН, создавшим Национальный организационный комитет по подготовке и проведению в Российской Федерации второго Международного десятилетия коренных народов мира. Реализуется комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации второго Международного десятилетия коренных народов мира, в рамках которых предусмотрены мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы по защите прав малочисленных народов Севера, разработке эффективных экономических механизмов обеспечения их традиционного образа жизни и традиционного природопользования, а также развитию системы медицинских услуг и образования в районах их проживания. Ряд мероприятий направлен на исследование, сохранение и пропаганду культурного наследия, развитие традиционной культуры малочисленных народов Севера, оказание содействия в обеспечении участия представителей малочисленных народов Севера в работе международных организаций.

За последние годы в рамках развития государственно-частного партнерства сформировалась практика заключения крупными промышленными компаниями, в том числе топливно-энергетического комплекса, договоров с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общинами малочисленных народов Севера, районными и поселковыми объединениями малочисленных народов, отдельными национальными домохозяйствами – владельцами «родовых угодий», что позволило создать внебюджетные фонды кредитной поддержки предприятий малочисленных народов Севера.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые меры, положение малочисленных народов Севера в последние десятилетия осложнено неприспособленностью их традиционного образа жизни к современным экономическим условиям. Низкая конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности обусловлена малыми объемами производства, высокими транспортными издержками, отсутствием современных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов.

Кризисное состояние традиционных видов хозяйственной деятельности привело к обострению социальных проблем. Уровень жизни значительной части граждан из числа малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности или ведущих кочевой образ жизни, ниже среднероссийского. Уровень безработицы в районах Севера, где проживают малочисленные народы Севера, в 1,5–2 раза превышает средний по Российской Федерации.

Интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий Российской Федерации также существенно сократило возможности ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Из традиционного хозяйственного оборота изъяты значительные площади оленевых пастбищ и охотничих угодий. Часть используемых прежде для традиционных промыслов рек

и водоемов в связи с экологическими проблемами потеряли свое рыбохозяйственное значение.

Требует совершенствования законодательное регулирование создания территорий традиционного природопользования, которые могут стать эффективным инструментом сохранения и развития традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Также необходимо внесение изменений в земельное законодательство в части установления безвозмездного срочного пользования малочисленными народами Севера земельными участками для традиционного природопользования, в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления полномочий органов местного самоуправления по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера, в законодательство о рыболовстве и животном мире в части приоритетного доступа малочисленных народов Севера к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к водным биологическим ресурсам и охотничьим животным.

Нарушение традиционного уклада жизни в 1990-е годы привело к развитию целого ряда заболеваний и патологий среди представителей малочисленных народов Севера. Значительно выше среднероссийских показателей среди этих народов показатели младенческой (в 1,8 раза) и детской смертности, заболеваемости инфекционными заболеваниями и алкоголизмом.

### **III. Принципы устойчивого развития малочисленных народов Севера**

Принципами устойчивого развития малочисленных народов Севера являются:

- гарантия прав малочисленных народов Севера в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;
- комплексность решения задач социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов Севера;
- координация действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении вопросов социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов Севера;
- обеспечение эффективного участия малочисленных народов Севера в достижении своего устойчивого развития;
- признание значения земли, других природных ресурсов, включая биологические, и благополучия окружающей природной среды как основы традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;
- рациональное использование земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- признание права малочисленных народов Севера на приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам и охотничьям угодьям, к биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- необходимость участия представителей и объединений малочисленных народов Севера в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и интересы, при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- необходимость оценки культурных, экологических и социальных последствий предлагаемых к реализации проектов и работ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;
- возмещение ущерба, нанесенного исконной среде обитания, традиционному образу жизни и здоровью малочисленных народов Севера.

#### **IV. Цель, задачи и основные направления Концепции**

Целью Концепции является создание в Российской Федерации условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов Севера на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

Для достижения данной цели необходимо решение ряда задач.

Первой задачей является сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни малочисленных народов Севера.

Решение данной задачи предусматривает:

- установление правового режима охраны территорий традиционного природопользования с обеспечением доступа малочисленных народов Севера к управлению данными территориями;
- обеспечение приоритетного доступа малочисленных народов Севера к рыбопромысловым участкам и охотничьям угодьям, биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- предоставление для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности земельных участков в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- разработку и внедрение методики расчета ущерба, наносимого исконной среде обитания малочисленных народов Севера хозяйствующими субъектами;
- содействие адаптации малочисленных народов Севера к экологическим, экономическим и социальным последствиям изменения климата и другим факторам, вызывающим стресс;
- определение порядка и методики проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

– картирование и оценку природных ресурсов на территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

– проведение мониторинга состояния исконной среды обитания и экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Второй задачей является развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Решение данной задачи предусматривает:

– совершенствование практики реализации льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

– расширение транспортно-логистических услуг и содействие формированию рынков сбыта продукции традиционных видов хозяйственной деятельности;

– поддержку форм малого и среднего предпринимательства малочисленных народов Севера, направленную на повышение эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности, включая развитие системы финансовой поддержки, кредитования и лизинга;

– развитие сети факторий;

– упрощение порядка и процедуры получения лицензий для осуществления малочисленными народами Севера охотничьего промысла в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

– охрану и рациональное использование пастбищ, а также завершение земельно-кадастровых работ для развития северного оленеводства;

– создание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности цехов по первичной и глубокой переработке продукции оленеводства и других традиционных промыслов, в том числе с использованием современных технологий;

– государственную поддержку развития северного оленеводства и селекционно-племенной работы для улучшения пород северного оленя;

– организацию природоохранных мероприятий, включая меры пожарной безопасности, с привлечением представителей малочисленных народов Севера;

– совершенствование процедуры предоставления малочисленным народам Севера участков для осуществления рыболовства и охоты;

– развитие этнотуризма и экологического туризма с участием представителей малочисленных народов Севера в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

– развитие традиционных художественных промыслов, ремесел, включая изготовление сувенирной продукции, а также содействие их продвижению на внутреннем и внешнем рынках.

Третьей задачей является повышение качества жизни малочисленных народов Севера до среднероссийского уровня.

Решение указанной задачи предусматривает:

– увеличение объемов жилищного строительства (включая традиционные формы жилища), обеспечение доступности и улучшения качества социальных услуг в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- организацию бесперебойного завоза товаров народного потребления в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- повышение качества и доступности транспортных услуг;
- обеспечение качественными услугами связи, включая мобильную связь и сеть Интернет;
- реализацию программы оптимизации локальной энергетики, предусматривающей строительство источников энергоснабжения малой мощности для обеспечения качественного энергоснабжения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;
- стимулирование создания новых рабочих мест в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- создание объектов социального назначения и производственной инфраструктуры, расположенных в местах проживания малочисленных народов Севера;
- разработку и внедрение системы показателей качества жизни малочисленных народов Севера для мониторинга их соответствия среднероссийским показателям.

Четвертой задачей является создание условий для улучшения демографических показателей малочисленных народов Севера, в том числе путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни до среднероссийского уровня.

Решение этой задачи предусматривает:

- осуществление мер по улучшению экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;
- реализацию программ укрепления здоровья малочисленных народов Севера;
- реализацию мер по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья малочисленных народов Севера;
- проведение регулярных профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья малочисленных народов Севера и социально значимых заболеваний;
- укрепление материально-технической базы стационарных учреждений лечебного и лечебно-оздоровительного профилей, включая фельдшерско-акушерские пункты, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- развитие мобильных форм медицинской помощи и повышение доступности экстренной медицинской помощи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- создание сети консультационных центров телемедицины на базе районных и областных больниц и сети удаленных пунктов телемедицины для получения первичной информации о состоянии здоровья пациентов;
- реализацию мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование продажи и потребления алкогольной

продукции в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;

– поддержку и развитие физической культуры и спорта малочисленных народов Севера;

– разработку показателей состояния здоровья малочисленных народов Севера и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, мониторинг их соответствия среднероссийским показателям.

Пятой задачей является повышение доступа к образовательным услугам малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей.

Решение указанной задачи предусматривает:

– развитие сети кочевых и других специфических моделей школ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

– поддержку малокомплектных детских садов и школ;

– оснащение учреждений системы образования современным оборудованием, обеспечивающим высокий уровень образовательного процесса;

– внедрение современных технологий дистанционного обучения;

– повышение уровня и качества профессиональной подготовки педагогических кадров национальных школ и других образовательных учреждений;

– организацию подготовки и переподготовки кадров по специальностям, связанным с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности;

– изучение родного языка, национальной культуры и основ ведения традиционного хозяйства;

– разработку и издание учебно-методических мультимедийных учебников, электронных пособий для изучения родных языков и национальной культуры малочисленных народов Севера.

Шестой задачей является содействие развитию общин и других форм самоуправления малочисленных народов Севера.

Решение этой задачи предусматривает:

– привлечение уполномоченных представителей малочисленных народов Севера к участию в проведении общественных экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

– проведение консультаций с малочисленными народами Севера до начала реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

– развитие форм социального и государственно-частного партнерства представителей малочисленных народов Севера, органов государственной власти и органов местного самоуправления, промышленных компаний;

– привлечение представителей малочисленных народов Севера к участию в охране объектов животного и растительного мира в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– поддержку развития территориального общественного самоуправления и общинных форм самоуправления малочисленных народов Севера.

Седьмой задачей является сохранение культурного наследия малочисленных народов Севера.

Решение указанной задачи предусматривает:

– создание информационной базы объектов культурного наследия малочисленных народов Севера;

– издание произведений устного народного творчества, художественной и иной литературы на национальных языках;

– поддержку традиционных художественных промыслов и ремесел;

– поддержку создания многофункциональных этнокультурных и культурно-просветительных центров малочисленных народов Севера, модернизацию учреждений культуры;

– популяризацию культурного наследия малочисленных народов Севера в средствах массовой информации.

## V. Механизмы реализации Концепции

Реализация Концепции осуществляется путем:

– совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав, традиционного образа жизни и исконной среды обитания малочисленных народов Севера с учетом цели и задач Концепции, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации;

– реализации федеральных, региональных, ведомственных целевых программ и планов мероприятий, направленных на социально-экономическое и этнокультурное развитие малочисленных народов Севера;

– учета целей и задач устойчивого развития малочисленных народов Севера при формировании федерального и региональных бюджетов, привлечения внебюджетных средств на эти цели;

– информационного обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в сфере устойчивого развития малочисленных народов Севера как внутри страны, так и за рубежом;

– взаимодействия органов государственной власти с общественными организациями и объединениями малочисленных народов Севера;

– организации системы государственного статистического мониторинга состояния малочисленных народов Севера, соответствующей международным рекомендациям в области защиты прав коренных народов;

– проведения научных исследований социально-экономического развития малочисленных народов Севера.

## **VI. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации Концепции**

Реализацию Концепции предусматривается осуществить в 2009–2025 годах в 3 этапа.

На первом этапе (2009–2011 годы) будет реализован комплекс первоочередных мер, предусматривающих совершенствование нормативной правовой базы в области защиты прав малочисленных народов Севера, в том числе в части упорядочения терминологии, используемой в нормативных правовых актах, регулирующих вопросы гарантии прав и традиционного природопользования, совершенствования разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения приоритетного доступа малочисленных народов к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, водным биологическим ресурсам и охотничьим животным, безвозмездного срочного пользования земельными участками для традиционного природопользования малочисленными народами Севера, утверждения перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера, разработки и утверждения методики расчета ущерба, наносимого исконной среде обитания малочисленных народов Севера хозяйствующими субъектами.

Предполагается внести изменения в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» с целью обеспечения создания в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера модельных территорий традиционного природопользования федерального значения.

Также будет оказана государственная поддержка экономического и социального развития малочисленных народов Севера путем предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. В рамках государственной поддержки планируется создать новые кочевые школы, фактории, объекты социальной и инженерной инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, развивать инновационные формы дистанционного образования, мобильные формы оказания медицинской помощи и телемедицины, предоставление услуг в сфере культуры и коммуникаций.

Увеличение размеров субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку северного оленеводства и племенного животноводства с одновременным снижением платы за единицу площади лесных участков для ведения северного оленеводства позволит сделать эту отрасль одной из важных составляющих роста качества жизни и благосостояния в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Одновременно в целях увеличения ресурсов охотничьих животных, повышения занятости местного населения

и обеспечения продовольственной безопасности районов Крайнего Севера планируется проведение мер государственной поддержки по расселению овцебыков.

Будут разработаны и внедрены меры государственной поддержки сохранения традиционной народной культуры малочисленных народов Севера.

Предполагается реализовать комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации второго Международного десятилетия коренных народов мира.

Предусматривается создать систему государственного статистического наблюдения, мониторинга и анализа состояния малочисленных народов Севера, соответствующую современным информационным потребностям и международным рекомендациям в области защиты прав коренных народов.

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года будет проведен анализ динамики демографических показателей и показателей уровня жизни малочисленных народов Севера.

Задача сохранения и поддержки традиционного образа жизни малочисленных народов Севера является одной из приоритетных при реализации стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года и стратегии социально-экономического развития Сибири на период до 2020 года.

В результате реализации мероприятий первого этапа будут созданы нормативные правовые и экономические условия для развития традиционного природопользования, роста качества жизни и улучшения демографической ситуации среди малочисленных народов Севера, сформированы системы информационного и методического обеспечения.

На втором этапе (2012–2015 годы) предусматривается продолжить осуществление мероприятий по созданию условий для устойчивого развития малочисленных народов Севера.

Ожидается, что на втором этапе в результате реализации мер государственного стимулирования и поддержки произойдут существенные изменения уровня качества жизни малочисленных народов Севера, их занятости в традиционных видах хозяйственной деятельности, снизится зависимость мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности от завоза топлива и нефтепродуктов в связи с использованием местных (в том числе альтернативных) источников тепло-энергоснабжения, будет обеспечен доступ малочисленных народов Севера к медицинским услугам (включая возможности мобильной медицины и телемедицины), сети Интернет и мобильной связи.

Предполагается создать необходимые условия для занятости представителей малочисленных народов Севера в традиционных отраслях хозяйственной деятельности, а также в этнотуризме, экологическом туризме, организации лесовосстановительных, землестроительных, природоохранных работ, мониторинге состояния окружающей природной среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Усилия государства в подготовке национальных кадров для

работы в бюджетной сфере позволят увеличить долю малочисленных народов Севера среди сельских врачей и учителей.

На основе осуществления модельных проектов территорий традиционного природопользования начнется формирование сети территорий традиционного природопользования федерального значения.

В 2015 году будут подведены итоги проведения в Российской Федерации второго Международного десятилетия коренных народов мира.

В результате реализации мероприятий второго этапа предполагается достигнуть положительных демографических тенденций среди большинства малочисленных народов Севера, включая увеличение показателя ожидаемой продолжительности жизни, увеличение в 1,3 раза по сравнению с 2007 годом суммарного коэффициента рождаемости, снижение смертности детей первого года жизни в 1,5 раза по сравнению с 2007 годом.

На третьем этапе (2016–2025 годы) будут сформированы условия для устойчивого развития малочисленных народов Севера, в том числе включающие эффективные механизмы сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни, завершение модернизации традиционной хозяйственной деятельности и всей социальной сферы (включая систему образования, здравоохранения, культуры) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

В результате реализации мероприятий третьего этапа к 2025 году предполагается достичь среднероссийских показателей качества жизни малочисленных народов Севера, а также снизить смертность детей первого года жизни не менее чем в 2 раза по сравнению с 2007 годом.

Концепция устойчивого развития  
коренных малочисленных народов Севера, Сибири  
и Дальнего Востока Российской Федерации до 2025 года:  
промежуточные итоги и перспективы

*Материалы «круглого стола»  
19 ноября 2024 года*

Редактор В. В. Нарбут  
Корректор А. В. Анисимова  
Технический редактор Л. А. Дерр

Оригинал-макет подготовлен  
ООО «Новосибирский издательский дом»  
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

---

Подписано в печать 21.07.2025  
Формат 70x100/16. Печ. л. 4,0. Тираж 100 экз. Заказ № 529

---

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Триумф»  
394024, Воронежская область, г. Воронеж, пер. Здоровья, 78а