

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ
(хроника, аннотации, обзор)

Выпуск XXXII

(сентябрь — декабрь 2010 года)

Издание Государственной Думы
Москва • 2011

Сборник издаётся в целях информационного обеспечения деятельности парламента Российской Федерации и отражения процесса проведения и содержания парламентских слушаний в Государственной Думе.

Выпуски I—XXXI содержат сведения о парламентских слушаниях, прошедших в Государственной Думе с января 1995 года по июль 2010 года. Выпуск XXXII содержит хронику и краткие аннотации (информационные карты) парламентских слушаний, проведённых в 2010 году в период осенней сессии (сентябрь — декабрь). Информационные карты по каждому проведённому мероприятию представлены в хронологическом порядке.

Выпуск подготовлен организационным отделом Управления по организационному обеспечению деятельности Государственной Думы Аппарата Государственной Думы.

Составление и общая редакция И. В. Воробьёва, заместителя начальника отдела, кандидата социологических наук (тел. 692-47-67, 982-22-08).

Материалы подготовили: М. Н. Бубякина, Т. А. Дочиа, С. Ю. Завалихина, О. Ю. Ишукова (к. ю. н.), Т. Л. Наумова (к. хим. н.), О. В. Шевченко.

При участии Е. И. Гизенко, начальника отдела комплектования, обработки и хранения библиотечных фондов Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки).

С подробными материалами слушаний (стенограммами, рекомендациями) можно ознакомиться в Управлении библиотечных фондов (Парламентской библиотеке) (тел. 692-68-75, ул. Охотный ряд, д. 1, комн. 11-16), используя для заказа необходимых документов шифры их хранения.

I. ХРОНИКА ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
1	14.09.2010	Совершенствование законодательства в сфере обеспечения населения чистой водой	ПС2010-130	Комитет по экономической политике и предпринимательству; Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	РФ/ПМ2/10-67	11
2	15.09.2010	О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности	ПС2010-131	Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций; Комитет по культуре; Комитет по собственности	РФ/ПМ2/10-68	12
3	16.09.2010	О концепции модернизации уголовного законодательства в экономической сфере	ПС2010-132	Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству	РФ/ПМ2/10-69	15
4	23.09.2010	Развитие системы правового обеспечения охраны лесов от пожаров	ПС2010-133	Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	РФ/ПМ2/10-70	16
5	04.10.2010	Законодательное обеспечение защиты морей от нефтяного загрязнения	ПС2010-134	Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	РФ/ПМ2/10-71	19
6	07.10.2010	Языковое многообразие Российской Федерации: проблемы и перспективы	ПС2010-135	Комитет по делам национальностей; Комитет по международным делам; Комитет по культуре	РФ/ПМ2/10-73	21

Парламентские слушания в Государственной Думе

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
7	07.10.2010	Проблемы и перспективы финансирования дорожной отрасли в Российской Федерации. Дорожные фонды	ПС2010-136	Комитет по строительству и земельным отношениям; Комитет по транспорту	РФ/ПМ2/10-72	24
8	13.10.2010	О проекте нового базового федерального закона об образовании в Российской Федерации	ПС2010-137	Комитет по образованию; Комитет по вопросам семьи, женщин и детей	РФ/ПМ2/10-84	25
9	13.10.2010	О проблемах законодательного регулирования театральной деятельности в Российской Федерации	ПС2010-138	Комитет по культуре	РФ/ПМ2/10-83	28
10	15.10.2010	О состоянии поискового движения в России и работе по увековечению памяти погибших в Великой Отечественной войне. Нормативно-правовые аспекты	ПС2010-139	Комитет по делам молодежи	РФ/ПМ2/10-85	30
11	18.10.2010	О правовом регулировании размещения государственных и муниципальных заказов на строительство зданий и сооружений; проблемы и основные направления совершенствования	ПС2010-140	Комитет по строительству и земельным отношениям; Комитет по вопросам местного самоуправления	РФ/ПМ2/10-87	32
12	21.10.2010	Городские леса: охрана и использование. Правовое обеспечение	ПС2010-141	Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии; Комитет по вопросам местного самоуправления	РФ/ПМ2/10-89	35
13	21.10.2010	Размещение заказов для муниципальных нужд: проблемы и пути их решения	ПС2010-142	Комитет по вопросам местного самоуправления; Комитет по строительству и земельным отношениям	РФ/ПМ2/10-88	37

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
14	01.11.2010	О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок	ПС2010-143	Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству	РФ/ПМ2/10-90	40
15	09.11.2010	Образование и повышение квалификации в аграрной сфере: проблемы, тенденции, перспективы	ПС2010-144	Комитет по аграрным вопросам; Комитет по образованию	РФ/ПМ2/10-91	42
16	12.11.2010	О проблемах правового регулирования организации, охраны и использования дендрологических парков и ботанических садов на территории Российской Федерации	ПС2010-145	Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	РФ/ПМ2/10-92	45
17	15.11.2010	Электоральная активность молодёжи как один из основных факторов политической стабильности государства. Нормативно-правовой аспект	ПС2010-146	Комитет по делам молодёжи	РФ/ПМ2/10-93	47
18	22.11.2010	О практике реализации и перспективах развития федерального и регионального антикоррупционного законодательства	ПС2010-147	Комиссия по законодательному обеспечению противодействия коррупции; Комитет по безопасности	РФ/ПМ2/10-94	49
19	25.11.2010	Система тарифного и нормативного регулирования жилищно-коммунального хозяйства	ПС2010-148	Комитет по строительству и земельным отношениям; Комитет по вопросам местного самоуправления	РФ/ПМ2/10-97	51
20	09.12.2010	О состоянии жилищного строительства и рынка жилья и мерах по его поддержке и развитию	ПС2010-149	Комитет по строительству и земельным отношениям	РФ/ПМ2/10-113	53

Парламентские слушания в Государственной Думе

№ п/п	Дата	Тема	№ информ. карты	Организатор	Шифр хранения в Парламентской библиотеке	Стр.
21	15.12.2010	Законодательное регулирование в сфере игровой и цифровой продукции для детей: проблемы и решения	ПС2010-150	Комитет по вопросам семьи, женщин и детей; Комитет по делам молодежи	РФ/ПМ2/10-114	55
22	16.12.2010	Молодёжь в современном информационном пространстве. Нормативно-правовые аспекты	ПС2010-151	Комитет по делам молодежи; Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи	РФ/ПМ2/10-115	58

II. КРАТКИЙ ОБЗОР ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

В осеннюю сессию (сентябрь — декабрь) 2010 года Государственной Думой пятого созыва проведено 22 парламентских слушания.

Инициаторами и организаторами парламентских слушаний в осеннюю сессию 2010 года стал 21 комитет Государственной Думы и Комиссия Государственной Думы по законодательному обеспечению противодействия коррупции, а в качестве соорганизаторов выступили 18 комитетов Государственной Думы.

Наибольшую активность в качестве организаторов парламентских слушаний проявили комитеты Государственной Думы: по строительству и земельным отношениям, по природным ресурсам, природопользованию и экологии — по 4 слушания; по делам молодёжи — 3 слушания (табл. 1).

Общее число участников парламентских слушаний за осеннюю сессию 2010 года составило 11 026 человек (табл. 2).

Тематическая направленность и тематические приоритеты слушаний представлены в таблице 3. Наиболее значимыми были социальные (8 %) и экономические (7 %) вопросы.

Значительный интерес вызвали следующие парламентские слушания: "О проекте нового базового федерального закона об образовании в Российской Федерации", проведённые в режиме видеотрансляции во все субъекты Российской Федерации (органы законодательной власти) и в режиме видеоконференции с органами законодательной власти ряда субъектов Российской Федерации (организатор — Комитет по образованию; более 5000 участников), "Размещение заказов для муниципальных нужд: проблемы и пути их решения" (организатор — Комитет по вопросам местного самоуправления; 200 участников; осуществлялась видеотрансляция в сети Интернет; более 2500 участников), "О правовом регулировании размещения государственных и муниципальных заказов на строительство зданий и сооружений: проблемы и основные направления совершенствования" (организатор — Комитет по строительству и земельным отношениям; 300 участников), "Электоральная активность молодёжи как один из основных факторов политической стабильности государства. Нормативно-правовой аспект" (организатор — Комитет по делам молодёжи; 266 участников).

**Участие комитетов Государственной Думы
в подготовке и проведении парламентских слушаний
в осеннюю сессию 2010 года**

Комитет (комиссия)	Количество парламентских слушаний, в которых комитет (комиссия)		
	выступил организатором	выступил соорганизато- ром	всего принял участие
Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству	—	1	1
Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству	2	—	2
Комитет по труду и социальной политике	—	—	—
Комитет по бюджету и налогам	—	—	—
Комитет по финансовому рынку	—	—	—
Комитет по экономической политике и предпринимательству	1	—	1
Комитет по собственности	—	1	1
Комитет по промышленности	—	—	—
Комитет по строительству и земельным отношениям	4	1	5
Комитет по науке и наукоёмким технологиям	—	—	—
Комитет по энергетике	—	—	—
Комитет по транспорту	—	1	1
Комитет по обороне	—	—	—
Комитет по безопасности	—	1	1
Комитет по международным делам	—	1	1
Комитет по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками	—	—	—
Комитет по делам Федерации и региональной политике	—	1	1
Комитет по вопросам местного самоуправления	1	4	5
Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы	—	—	—
Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи	—	1	1
Комитет по охране здоровья	—	—	—
Комитет по образованию	1	1	2
Комитет по вопросам семьи, женщин и детей	1	1	2
Комитет по аграрным вопросам	1	—	1
Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	4	1	5
Комитет по культуре	1	2	3

Комитет (комиссия)	Количество парламентских слушаний, в которых комитет (комиссия)		
	выступил организатором	выступил соорганизатором	всего принял участие
Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций	1	—	1
Комитет по делам национальностей	1	—	1
Комитет по физической культуре и спорту	—	—	—
Комитет по делам молодёжи	3	1	4
Комитет по проблемам Севера и Дальнего Востока	—	—	—
Комитет по делам ветеранов	—	—	—
Комиссия Государственной Думы по законодательному обеспечению противодействия коррупции	1	—	1
Итого	22	18	40

Таблица 2

Число участников открытых парламентских слушаний, проведённых в осеннюю сессию 2010 года

Комитет (комиссия) — организатор парламентских слушаний	Число участников
Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству	—
Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству	300
Комитет по труду и социальной политике	—
Комитет по бюджету и налогам	—
Комитет по финансовому рынку	—
Комитет по экономической политике и предпринимательству	200
Комитет по собственности	—
Комитет по промышленности	—
Комитет по строительству и земельным отношениям	550
Комитет по науке и наукоёмким технологиям	—
Комитет по энергетике	—
Комитет по транспорту	—
Комитет по обороне	—
Комитет по безопасности	—
Комитет по международным делам	—
Комитет по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками	—
Комитет по делам Федерации и региональной политике	—
Комитет по вопросам местного самоуправления	2700
Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы	—

Парламентские слушания в Государственной Думе

Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи	—
Комитет по охране здоровья	—
Комитет по образованию	5000
Комитет по вопросам семьи, женщин и детей	200
Комитет по аграрным вопросам	80
Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	—
Комитет по культуре	200
Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций	250
Комитет по делам национальностей	200
Комитет по физической культуре и спорту	—
Комитет по делам молодёжи	716
Комитет по проблемам Севера и Дальнего Востока	—
Комитет по делам ветеранов	—
Комиссия Государственной Думы по законодательному обеспечению противодействия коррупции	200
Итого	11 026

Таблица 3

Тематические приоритеты парламентских слушаний, проведённых в осеннюю сессию 2010 года

Тематика	Количество слушаний (также в процентах от общего числа)
Национальная безопасность: оборона, информационная и экологическая безопасность	5 (22,7 %)
Экономическая политика: инвестиционная политика, вопросы собственности, регулирование в сферах торговли, дорожного движения и жилищно-коммунального хозяйства, развитие инфраструктуры, внешнеэкономическая деятельность, гражданское законодательство	7 (31,8 %)
Социальная политика: рынок труда и занятости, социальные проблемы различных категорий населения, охрана здоровья, развитие образования, демографическая политика, духовно-нравственное воспитание молодёжи	8 (36,4 %)
Государственное строительство: национальная политика государства, региональная политика, местное самоуправление, другие аспекты	2 (9,1 %)
Итого	22 (100 %)

III. ИНФОРМАЦИОННЫЕ КАРТЫ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2010-130

Парламентские слушания

"Совершенствование законодательства в сфере обеспечения населения чистой водой"

проведены 14.09.2010 на основании решения Совета Государственной Думы
от 08.07.2010, протокол № 218

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству; Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии Е. А. ТУГОЛУКОВ.

Состав участников:

представители федеральных министерств и ведомств, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 17 субъектов Российской Федерации, коммерческих, научных и общественных организаций, СМИ.

Число участников:

более 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение механизмов совершенствования законодательства в сфере обеспечения населения чистой водой.

Рекомендации:

не принимались.

Материалы слушаний:

информационно-аналитические материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что проблема обеспечения населения чистой водой стоит достаточно остро. Очень многие субъекты не обеспечивают в силу разных причин население водой необходимого качества. Среди таких причин отмечались высокая изношенность и аварийность водопроводных сетей, отсутствие в большинстве сельских населённых пунктах водоочистных сооружений, отсутствие или ненадлежащее состояние зон санитарной охраны водоисточников, недостаточное развитие централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

Участники парламентских слушаний отметили необходимость создания принципиально новых инструментов для решения проблем обеспечения населения чистой водой, в том числе необходимость привлекать частные

инвестиции, использовать механизмы государственно-частного партнёрства, активно участвовать в разработке технических регламентов в данной сфере, привлекать средства Инвестиционного фонда, осуществлять реформирование государственной тарифной политики в этой области.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2010-131

Парламентские слушания

"О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности"

проведены 15.09.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 06.09.2010, протокол № 226

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций; Комитет Государственной Думы по культуре; Комитет Государственной Думы по собственности.

Председательствующий:

заместитель Председателя Государственной Думы Л. К. СЛИСКА.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств, Общественной палаты Российской Федерации, научных и культурных учреждений, религиозных организаций и общественных объединений.

Число участников:

около 250 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

предоставить дополнительные возможности для всестороннего обсуждения концепции проекта федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности" накануне его рассмотрения Государственной Думой, активизация работы по его подготовке к последующему прохождению в высшем законодательном органе страны.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Информационная справка о проекте федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности".
2. Проект федерального закона № 391395-5 "О передаче религиозным организациям

имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности".

3. Проект федерального закона № 391407-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности".

4. Проект рекомендаций парламентских слушаний.

5. Пресс-релиз парламентских слушаний.

Заслушав и обсудив выступления депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, религиозных организаций, общественных объединений, учреждений науки и культуры, а также ознакомившись с информационными материалами, представленными Комитетом Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций, участники парламентских слушаний констатируют, что действующее законодательство Российской Федерации предусматривает безвозмездность передачи имущества религиозного назначения в собственность либо пользование религиозным организациям. При этом объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) религиозного назначения могут передаваться исключительно религиозным организациям.

По мнению участников парламентских слушаний, накопленный правоприменительный опыт свидетельствует о том, что отсутствие единого порядка передачи в собственность либо пользование религиозным организациям движимого и недвижимого имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, нередко вызывает значительные сложности при решении многих практических вопросов.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

одобрить концепцию внесённого Правительством Российской Федерации в Государственную Думу проекта федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности" (далее — законопроект), устанавливающего единый порядок передачи соответствующего имущества;

отметить, что принятие законопроекта направлено на совершенствование правового регулирования передачи религиозным организациям государственного или муниципального имущества религиозного назначения при соблюдении интересов граждан, публично-правовых образований и религиозных организаций; предметом регулирования законопроекта не является передача религиозным организациям имущества религиозного назначения, относящегося к музейным предметам и коллекциям, входящим в состав Музейного фонда Российской Федерации, или документов, входящих в состав Архивного фонда Российской Федерации или национального библиотечного фонда; установленный в законопроекте порядок передачи религиозным организациям памятников истории и культуры основан на требованиях законодательства Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; конструктивное взаимодействие религиозных организаций и учреждений культуры в сфере обеспечения сохранности и использования памятников истории и культуры способствует сбережению культурно-исторического наследия народов России, укреплению духовно-нравственных начал жизни российского общества;

подчеркнуть, что религиозные организации вправе использовать сред-

ства федерального бюджета, а также средства бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в том числе для проведения аварийного ремонта и реставрации переданного им в пользование на длительный срок государственного или муниципального имущества религиозного назначения;

поддержать предложения Комитета Государственной Думы по культуре, касающиеся предмета законопроекта и отвечающие его концепции, а также предложение Комитета Государственной Думы по собственности относительно оформления права собственности на земельные участки, на которых расположено передаваемое в собственность религиозных организаций недвижимое имущество религиозного назначения;

Комитету Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций рассмотреть поступившие от комитетов Государственной Думы по культуре и по собственности, из регионов Российской Федерации, от участников состоявшегося обсуждения отзывы, замечания и предложения по законопроекту, не предполагающие внесения в него изменений концептуального характера, в том числе представленные в форме поправок к законопроекту, при его подготовке ко второму чтению; направить настоящие рекомендации для сведения в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, в федеральные министерства (Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минфин России, Минрегион России и Минюст России), в Общественную палату Российской Федерации, централизованные религиозные организации, участвовавшие в рассмотрении законопроекта, а также органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в Союз музеев России и во Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры;

Правительству Российской Федерации определить порядок организации историко-культурного заповедника федерального значения; обеспечить разработку программ, направленных на сохранение культурного наследия народов Российской Федерации и содержащих меры по обновлению материально-технической базы музейных, архивных и библиотечных учреждений, в том числе строительство новых зданий в целях обеспечения сохранности Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации и национального библиотечного фонда; предусмотреть выделение из федерального бюджета средств на проведение мероприятий по разработке проектов документов, определяющих предметы охраны объектов культурного наследия религиозного назначения, границы их территорий, правовые режимы использования земель в указанных границах, а также зоны охраны; меры по укреплению кадрового потенциала уполномоченных органов, осуществляющих государственную охрану объектов культурного наследия религиозного назначения;

Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и централизованными религиозными организациями приступить к проработке вопросов, связанных с подготовкой проектов нормативных правовых актов, предусмотренных законопроектом.

Парламентские слушания

"О концепции модернизации уголовного законодательства в экономической сфере"

проведены 16.09.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 29.06.2010, протокол № 213

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству П. В. КРАШЕНИННИКОВ.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, Счётной палаты Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств, Центрального банка Российской Федерации, Сбербанка России, ВТБ, Федеральной нотариальной палаты, Московской городской Думы, московских городской и областной коллегий адвокатов, Московского областного суда, районных судов Москвы, специализированных научных организаций и учреждений, высших учебных заведений, министерств юстиции США и Республики Казахстан, СМИ.

Число участников:

около 160 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

разработка эффективной модели защиты прав собственности посредством модернизации уголовного законодательства в сфере экономической деятельности.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Концепция модернизации уголовного законодательства в экономической сфере (подготовлена АНО "Центр правовых и экономических исследований" в сотрудничестве с Институтом современного развития, Комитетом Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству при поддержке Совета по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации, Государственного университета — Высшей школы экономики, фонда "Либеральная миссия", юридического факультета Университета Макгилла (Монреаль).
2. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что одной из острейшей проблем правоприменительной практики является усмотрение (судебное усмотрение, а также усмотрение должностных лиц органов следствия), приводящее к значительным нарушениям прав граждан и являющееся коррупциогенным фактором.

Были отмечены многократные нарушения основополагающих принципов уголовного законодательства Российской Федерации — принципа справедливости и принципа гуманизма.

Участники парламентских слушаний констатировали, что суд не должен восприниматься обществом как инструмент политической борьбы. Также отмечалось, что Уголовный кодекс Российской Федерации не сбалансирован с другими актами российского законодательства и в первую очередь с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Участники парламентских слушаний отметили необходимость гуманизации уголовной политики, в первую очередь в экономической сфере, а также выработки нового подхода, который предполагает, в частности, сокращение сферы применения заключения под стражу за счёт использования альтернативных мер пресечения для всех граждан. Указывалось также на необходимость совершенствования системы исполнения наказаний в целом.

Участники парламентских слушаний с учётом поступивших при проведении парламентских слушаний предложений и замечаний рекомендовали депутатам Государственной Думы:

обратиться к Президенту Российской Федерации с предложением о создании совета по модернизации уголовного законодательства;

обеспечить анализ поступающих от граждан, органов и организаций предложений по указанным проблемам для их учёта при разработке соответствующих проектов;

подготовить с учётом мнения заинтересованных министерств и ведомств соответствующие законопроекты;

продолжить более широкое и профессиональное обсуждение "экономической амнистии";

с учётом предложенных изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части отказа от уголовной ответственности предпринимателей по составам преступлений, не связанным с нанесением ущерба, отказа от квалификации дохода, полученного в нарушение правил ведения экономической деятельности, в качестве признака преступного деяния, приравненного к ущербу, расширения круга уголовных дел, возбуждение которых производится исключительно по заявлению потерпевшего, отказа от квалифицирующего признака совершения преступлений группой лиц проработать возможность внесения соответствующих изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2010-133

Парламентские слушания

"Развитие системы правового обеспечения охраны лесов от пожаров"

проведены 23.09.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 20.09.2010, протокол № 229

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии Е. А. ТУГОЛУКОВ.

Состав участников:

представители Минсельхоза России, МЧС России, ФАС России, Рослесхоза, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 34 субъектов Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, общественных организаций, организаций науки и образования.

Число участников:

около 130 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

выяснение фактического положения дел и общественного мнения по проблеме развития системы правового обеспечения охраны лесов от пожаров.

Рекомендации:

утверждены решением комитета от 7 октября 2010 г. № 132.3.

Материалы слушаний:

1. Порядок проведения парламентских слушаний.
2. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
3. Тезисы докладов (презентации) выступающих.
4. Информационная подборка материалов к парламентским слушаниям.

Среди основных причин лесных пожаров лета 2010 года участники парламентских слушаний отметили следующие: особые экстремальные погодные условия, беспечность и безответственное отношение граждан к лесу, сельскохозяйственные палы, бездействие и неадекватные действия региональных властей, отсутствие надлежащего контроля и надзора в лесах, ослабление системы управления лесами, в том числе в части охраны лесов от пожаров.

Участники парламентских слушаний отметили, что новое лесное законодательство изменило систему управления лесным хозяйством, в первую очередь тех её частей, которые связаны с охраной, защитой и воспроизводством лесов, и указали на необходимость установления в Лесном кодексе Российской Федерации правовых основ осуществления государственной лесной охраны, в частности на необходимость наделяния лиц, обеспечивающих такую охрану, широкими и действенными полномочиями по пресечению правонарушений в лесах и привлечению виновных лиц к ответственности. Нашли поддержку у участников слушаний и другие предложения по дальнейшему совершенствованию государственного лесного контроля и надзора.

Участники парламентских слушаний отметили, что в России должна быть создана эффективная национальная система спутникового мониторинга пожаров, обеспечивающая прямой приём информации как государственными, так и независимыми, в том числе общественными, принимающими станциями.

Особый интерес вызвал анализ состояния законности в сфере охраны лесов от пожаров, явившийся результатом более 12 тысяч проверок, проведённых Генеральной прокуратурой Российской Федерации в пожароопасный период 2010 года.

Проанализировав возможные направления развития системы правового обеспечения охраны лесов от пожаров, участники парламентских слушаний рекомендовали:

субъектам права законодательной инициативы рассмотреть вопрос о внесении изменений в:

Лесной кодекс Российской Федерации в части: а) закрепления за уполномоченным федеральным органом исполнительной власти права осуществлять оценку эффективности исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий на основании утверждённой данным органом методики, а в случае необходимости внести предложения в Правительство Российской Федерации об изъятии таких полномочий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; б) установления правовых основ осуществления государственной лесной охраны, определения лиц, ответственных за обеспечение такой охраны, и их полномочий; в) предоставления права органам государственной власти, органам местного самоуправления размещать заказы на тушение лесных пожаров в специализированных учреждениях вне порядка, установленного Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"; г) закрепления за органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по установлению перечня должностных лиц, осуществляющих государственный пожарный надзор в лесах;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части: а) ужесточения ответственности за нарушение правил пожарной безопасности в лесах; б) расширения круга должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях; в) расширения составов административных правонарушений, по которым сотрудники учреждений имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях;

Правительству Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о внесении изменения в Правила пожарной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 417, в части установления полного запрета на выжигание сухой травы в лесах и на землях, примыкающих к лесам;

принять меры по созданию национальной системы спутникового мониторинга лесных пожаров;

рассмотреть вопрос о нормативном закреплении обязанности органов государственной власти субъектов Российской Федерации направлять не менее 50 % доходов, поступающих в региональные бюджеты от использования лесов, на мероприятия по охране и защите лесов;

рассмотреть вопрос о нормативном обеспечении межрегионального и межведомственного маневрирования силами и средствами пожаротушения;

при определении основных параметров проекта федерального бюджета на 2011 год на плановый период 2012 и 2013 годов, а также последующие годы увеличить бюджетные ассигнования по подразделам "Лесное хозяйство" и "Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" в части обеспечения пожарной безопасности в лесах;

Федеральному агентству лесного хозяйства провести проверки исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации требований законодательства в части организации и обеспечения ох-

раны лесов от пожаров, а также расходования субвенций, выделенных из федерального бюджета на эти цели;

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации обеспечить выполнение обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитания водоплавающих птиц;

исполнительным и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии предложения, основанные на опыте субъектов Российской Федерации по совершенствованию законодательства в рассматриваемой области;

исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

утвердить списки населённых пунктов и объектов инфраструктуры, находящихся в непосредственной близости от лесных массивов, расположенных на землях лесного фонда;

утвердить схемы взаимодействия федеральных, региональных и местных органов власти по вопросам предотвращения и тушения лесных пожаров;

обеспечить подписание соглашений о взаимодействии, межрегиональном и межведомственном маневрировании силами и средствами пожаротушения с Рослесхозом, МЧС России и субъектами Российской Федерации;

направлять не менее 50 % доходов, поступающих в региональные бюджеты от использования лесов, на мероприятия по охране и защите лесов;

использовать данные информационной системы дистанционного (космического) мониторинга лесных пожаров для оперативного реагирования на изменение лесопожарной обстановки в регионах России;

организовать просвещение граждан в части соблюдения правил пожарной безопасности в лесах и поведения в чрезвычайных ситуациях.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2010-134

Парламентские слушания

"Законодательное обеспечение защиты морей от нефтяного загрязнения"

проведены 04.10.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 09.09.2010, протокол № 227

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Председательствующий:

первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии В. В. ПРОЗОРОВСКИЙ.

Состав участников:

представители Совета Федерации, Минприроды России, Минтранса России, МЧС России, Росприроднадзора, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 43 субъектов Российской Федерации, нефтяных компаний, общественных организаций, организаций науки и образования.

Число участников:

около 100 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсуждение проблем совершенствования законодательства в сфере защиты морей от нефтяного загрязнения.

Рекомендации:

проект рекомендаций утверждён.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что в мировой практике нефтяные ресурсы континентального шельфа стали основным источником притока добычи нефти и в настоящее время доля нефти, добываемой на континентальном шельфе, составляет более 35 % мирового объёма добычи и продолжает возрастать. С учётом географического распределения прогнозных ресурсов нефти и газа, а также достигнутого уровня геолого-геофизической изученности предполагается изменение географии добычи углеводородов в России за счёт вовлечения в эксплуатацию ресурсов Восточной Сибири и Дальнего Востока, полуострова Ямал, ускоренный рост подготовки запасов углеводородов в российском секторе Каспийского моря, на континентальном шельфе Баренцева, Карского и Охотского морей.

География морских нефтегазовых месторождений на территории Российской Федерации весьма разнообразна и имеет свои региональные особенности: природно-климатические, ландшафтные, территориальные, которые создают предпосылки к повышению требований по обеспечению экологической безопасности в процессе эксплуатации нефтяных месторождений, в том числе при транспортировке нефти и нефтепродуктов.

Освоение нефтегазовых месторождений на морских акваториях сопровождается более высокими рисками по сравнению с разработкой месторождений, расположенных на континенте. Наиболее значимые аварии на объектах нефтегазовых месторождений и при транспортировке углеводородного сырья так или иначе связаны с разливами нефти на морских акваториях.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации считать проекты федеральных законов, направленные на решение проблем по защите морей Российской Федерации от нефтяного загрязнения, приоритетными и подлежащими первоочередному рассмотрению Государственной Думой; принять участие в разработке проекта федерального закона о защите морской среды от загрязнений нефтью, предусмотрев положения, направленные на установление обязанности всех заинтересованных сторон по обеспечению установленного уровня риска загрязнения нефтью морской среды; обеспечение всеми участвующими сторонами целесообразных, экономически обоснованных и практически осуществимых мер по обеспечению экологической и промышленной безопасности объектов морских и нефтегазовых месторождений; обязательное предоставление нефтегазовыми организациями гарантий возмещения ими ущерба, причинённого загрязнением нефтью морской среде, физическим и юридическим лицам вследствие строительства, эксплуатации или вывода из эксплуатации объектов на морских акваториях; создание

и развитие необходимых для защиты морской среды от загрязнения нефтью технологий и объектов их базирования на основе государственно-частного партнёрства; создание специального фонда для обеспечения надлежащего реагирования на нефтяные разливы; создание системы обязательного страхования гражданской ответственности; установление основных требований как к самим объектам добычи, переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти и продуктов её переработки, так и к процедуре разрешения их строительства и эксплуатации; расширение круга лиц, которые будут нести ответственность в случае возможного инцидента;

Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии организовать проведение первого заседания рабочей группы по подготовке проекта федерального закона о защите морской среды от загрязнений нефтью; рекомендовать членам рабочей группы при работе над законопроектом учесть предложения участников парламентских слушаний;

Правительству Российской Федерации обеспечить завершение работы по подготовке проекта федерального закона, направленного на совершенствование законодательства Российской Федерации в целях сохранения морской среды и защиты от нефтяного загрязнения, и внесение данного законопроекта в Государственную Думу в первоочередном порядке. Организовать и провести технико-экономическую оценку различных вариантов обеспечения защиты морской среды от нефтяных загрязнений, в том числе связанных с формированием финансовых фондов для возмещения ущерба.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2010-135

Парламентские слушания

"Языковое многообразие Российской Федерации: проблемы и перспективы"

проведены 07.10.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 09.09.2010, протокол № 227

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по делам национальностей; Комитет Государственной Думы по международным делам; Комитет Государственной Думы по культуре.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по делам национальностей
В. А. КУПЦОВ.

Состав участников:

представители Совета Федерации, Минрегиона России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 43 субъектов Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, Института этнологии и антропологии РАН, общественных объединений, организаций науки и образования, Совета Европы, Европейского союза в Российской Федерации, СМИ.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение состояния национального и языкового многообразия народов России, многовекового опыта межкультурного взаимодействия, традиций учёта государством интересов всех народов, проживающих в Российской Федерации.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Вестник Аналитического управления Аппарата Государственной Думы "Языковое многообразие Российской Федерации: проблемы и перспективы".
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что исторически Россией накоплен не имеющий аналогов в Европе опыт успешного взаимодействия различных народов, сохранения и развития уникальных культурных и языковых традиций.

С учётом этого опыта, современных норм и требований международного права в России создана полноценная правовая база в сфере защиты языковых прав граждан и этнокультурного развития народов. В субъектах Российской Федерации в сфере сохранения и развития языков создана и совершенствуется собственная правовая база, учитывающая специфические особенности регионов. Это отмечали представители пилотных регионов (Алтайского края и Республики Мордовия), участвующих в реализуемой Министерством регионального развития Российской Федерации совместно с Советом Европы и Еврокомиссией программы "Национальные меньшинства в России: развитие языков, культуры, СМИ и гражданского общества".

Данная программа направлена на изучение возможных последствий ратификации Российской Федерацией Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств (далее – хартия).

Хартию подписали и ратифицировали двадцать пять государств: Австрия, Армения, Босния и Герцеговина, Великобритания, Венгрия, Германия, Дания, Испания, Кипр, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Украина, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция.

Опыт стран – участниц хартии показывает, что государства берут на себя обязательства по небольшому числу языков и процедура ратификации у многих европейских государств занимает достаточно длительное время. Например, в Чехии (действие хартии распространено на четыре языка) и в Германии (семь языков) между подписанием и ратификацией прошло шесть лет, в Дании (один язык) – восемь лет, в Австрии (восемь языков) и Испании (пятнадцать языков) – девять лет, в Люксембурге (ноль) – тринадцать лет.

Вместе с тем большинство участников парламентских слушаний констатировали, что ситуация с реальным многоязычием в Российской Федерации уникальна для Европы. При этом российские и зарубежные эксперты признали, что законодательство Российской Федерации в данной сфере обеспечивает высокий стандарт защиты языков меньшинств и в целом соответствует хартии.

В то же время, по мнению российских экспертов, этнополитические последствия ратификации и имплементации хартии Российской Федерацией представляются неоднозначными. Например, вызывает затруднения зало-

женная в хартии возможность правового признания различных уровней защиты для разных языков и даже разной степени защиты одного и того же языка в различных субъектах Российской Федерации, так как в российской ситуации это означает признание различий в правовом статусе граждан России и может послужить источником конфликтных ситуаций.

Кроме того, специального изучения требует вопрос о спросе на перечень услуг на родных языках, предусмотренных хартией. Также требует уточнения порядок применения мониторингового механизма Совета Европы для Российской Федерации в силу того, что в случае ратификации хартии под её защиту в Российской Федерации могут подпасть более ста шестидесяти языков, а с учётом диалектов — более двухсот тридцати.

Участники парламентских слушаний приняли рекомендации, в которых отметили, что с учётом специфики языковой ситуации в Российской Федерации представляется целесообразной дальнейшая проработка вопроса об этнополитических, административных, организационных и финансовых последствиях возможной ратификации хартии. В целях реализации задач по устойчивому развитию многонационального общества Российской Федерации, укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов участники парламентских слушаний рекомендовали Правительству Российской Федерации:

продолжить работу по изучению языковой ситуации в Российской Федерации и языковых потребностей в многонациональном государстве;

в соответствии со статьёй 7 Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 года № 1807-1 "О языках народов Российской Федерации" изучить вопрос о разработке федеральной целевой программы, включающей мероприятия, направленные на сохранение, изучение и развитие языков народов Российской Федерации;

проработать вопрос о создании межведомственной рабочей группы по языковой образовательной политике для разработки концепции языкового образования, преследующей цель развития сбалансированного двуязычия как ключевого фактора образовательной политики в многонациональном государстве;

разработать в соответствии с требованиями нового федерального государственного образовательного стандарта примерные учебные программы по государственным языкам, методические рекомендации по подготовке рабочих программ по родным языкам, включая русский;

принять дополнительные меры по пропаганде культуры русского языка, в том числе культуры речи, во всех областях жизни;

обратить особое внимание на поддержку языков малочисленных народов с целью принятия необходимых мер по их сохранению;

рассмотреть вопрос разработки и создания информационного интернет-портала по языкам народов России;

разработать систему мер по формированию общегражданской идентичности, которая будет способствовать дальнейшему этнокультурному развитию и межкультурному диалогу народов Российской Федерации;

рассмотреть возможность увеличения финансирования реализации государственной национальной политики Российской Федерации при разработке и утверждении бюджетов соответствующих уровней;

предложить объявить 2012 год Годом родных языков народов России.

Парламентские слушания

**"Проблемы и перспективы финансирования
дорожной отрасли в Российской Федерации.
Дорожные фонды"**

проведены 07.10.2010 на основании решения Совета Государственной Думы
от 20.09.2010, протокол № 229

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по строительству и земельным отношениям; Комитет Государственной Думы по транспорту.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по строительству и земельным отношениям М. Л. ШАККУМ.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 48 субъектов Российской Федерации, ассоциаций и объединений дорожных организаций, руководители научных и отраслевых организаций.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

рассмотрение проблем, связанных с финансированием дорожной отрасли в Российской Федерации, выработка позиции по вопросу формирования системы целевых дорожных фондов.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что действующая система финансирования дорожного хозяйства на федеральном и региональном уровнях не в полной мере отвечает задачам эффективного функционирования отрасли.

Проблемы финансирования дорожного хозяйства носят системный характер и обусловлены недостатками существующего на всех уровнях бюджетной системы порядка планирования и финансирования расходов на автомобильные дороги.

Участники парламентских слушаний отметили в качестве крайне важного и своевременного решение о создании с 1 января 2011 года системы целевых дорожных фондов с определением целевых источников финансирования строительства, реконструкции, ремонта и содержания автомобильных дорог.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации обеспечить своевременное принятие подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для функционирования федерального целевого дорожного фонда; утвердить порядок информационного обеспечения деятельности федерального и региональных целевых дорожных фондов; предусмотреть финансирование федерального целевого дорожного фонда в объёме, позволяющем обеспечить достижение целей, установленных Транспортной стратегией на период до 2030 года; обеспечить тесную координацию федеральной и региональных программ дорожных работ в рамках системы целевых дорожных фондов, а также подготовить и внести ко второму чтению в Государственную Думу поправки к проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов", предусматривающие закрепление целевых источников доходов федерального и региональных целевых дорожных фондов, их зачисление в указанные фонды, запрет на изъятие неиспользованных остатков средств указанных фондов, обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации формировать региональные целевые дорожные фонды, нераспространение принципа "совокупного покрытия расходов" на целевые дорожные фонды;

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность увеличения доходов федерального целевого дорожного фонда на 2011—2013 годы в рамках рассмотрения проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" с целью приведения их в соответствие с показателями подпрограммы "Автомобильные дороги" федеральной целевой программы "Развитие транспортной системы России (2010—2015 годы)";

субъектам Российской Федерации начиная с 1 января 2011 года обеспечить формирование региональных целевых дорожных фондов, определить минимальный объём источников доходов региональных целевых дорожных фондов на уровне, позволяющем обеспечить финансирование ремонта и содержания автомобильных дорог в соответствии с утверждёнными нормативами затрат, а также сформировать условия для стимулирования создания целевых дорожных фондов в муниципальных образованиях.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2010-137

Парламентские слушания

"О проекте нового базового федерального закона об образовании в Российской Федерации"

(в режиме видеотрансляции во все субъекты

**Российской Федерации (законодательные органы
государственной власти) и в режиме видеоконференции
с законодательными органами государственной власти
ряда субъектов Российской Федерации)**

проведены 13.10.2010 на основании решения Совета Государственной Думы
от 16.07.2010, протокол № 220

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по образованию; Комитет
Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Председательствующий:

заместитель Председателя Государственной Думы С. С. ЖУРОВА.

Состав участников:

представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 77 субъектов Российской Федерации, депутаты законодательных органов всех уровней, работники системы образования Российской Федерации.

Число участников:

более 5000 человек, в том числе по федеральным округам: Центральный федеральный округ — 692 человека; Северо-Западный федеральный округ — 319 человек; Южный федеральный округ — 440 человек; Приволжский федеральный округ — 393 человека; Уральский федеральный округ — 180 человек; Сибирский федеральный округ — 255 человек; Дальневосточный федеральный округ — 215 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение проекта нового базового федерального закона об образовании в Российской Федерации, перспектив изменения законодательства субъектов Российской Федерации в связи с изменением федерального законодательства в области образования; обмен опытом и информацией о реализации региональных законодательных актов.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний Минобрнауки России, Комитета Государственной Думы по образованию, Российской академии образования.

Участники парламентских слушаний отметили, что развитие законодательства в сфере образования является важнейшей составляющей реализации государственной образовательной политики: от качества законодательства, его применимости к конкретным условиям деятельности органов законодательной и исполнительной власти, работников сферы образования и обучающихся, руководителей образовательных учреждений зависит повышение качества, доступности и эффективности российского образования.

За последнее десятилетие федеральное законодательство в области образования претерпело существенные изменения. Развитие образования в Российской Федерации, в том числе развитие нормативно-правового обеспечения российской системы образования, происходило в контексте реализации Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2010 года и одобренной затем Правительством Российской Федерации Концепции модернизации российского образования на период до 2010 года, подготовленной по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации.

К настоящему времени значительная часть из сформулированных в этих документах новаций получила законодательное оформление. Указанными изменениями в системе российского образования обеспечен переход на обяза-

тельное среднее (полное) общее образование; обеспечено в полном объёме проведение государственной (итоговой) аттестации по окончании школы в форме единого государственного экзамена; введена новая структура федеральных государственных образовательных стандартов; осуществлён переход на уровневую систему высшего профессионального образования; создан необходимый набор правовых условий для участия работодателей в разработке стандартов профессионального образования и оценке его качества; заложены нормативно-правовые условия реализации принципов государственно-общественного управления в образовательных учреждениях; увеличено число организационно-правовых форм организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и многое другое.

Участники парламентских слушаний констатировали, что на сегодняшний день назрела необходимость разработки и принятия нового федерального закона, призванного заменить Закон Российской Федерации "Об образовании" и Федеральный закон "О высшем и послевузовском профессиональном образовании".

Разрабатываемый законопроект должен не ухудшить меры социальной поддержки работников и обучающихся сферы образования; обеспечить условия для эффективного развития системы российского образования на долгосрочный период; создать необходимую правовую основу для реализации государственной политики в сфере образования; обеспечить возможности для полноценного эффективного регулирования правоотношений на всех уровнях российского образования; создать в Российской Федерации условия для реализации современных тенденций и развития образовательных систем, подтвердивших свою эффективность на примере практики ведущих зарубежных стран.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы о разработке проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и внесении его в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", а также проекта федерального закона, регламентирующего разработку и применение профессиональных стандартов и национальной системы квалификаций в Российской Федерации; о возможности освобождения от налога на прибыль (по крайней мере до 2020 года) образовательной деятельности, осуществляемой образовательными организациями и учреждениями, предприятиями и организациями реального сектора экономики;

Министерству образования и науки Российской Федерации рассмотреть поступившие замечания и предложения по совершенствованию образовательного законодательства Российской Федерации и учесть их при подготовке проекта федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"; организовать общественное обсуждение проекта федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" до его внесения в Правительство Российской Федерации; рассмотреть возможность включения в план работы Министерства образования и науки Российской Федерации разработку методических рекомендаций по формированию в субъектах Российской Федерации целостной системы правового регулирования отношений в сфере образования;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации организовать работу по анализу регионального образовательного законода-

тельства и с учётом результатов подготовить предложения по его совершенствованию в соответствии с правовыми нормами, которые войдут в проект федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";
Комитету Государственной Думы по образованию продолжить работу по обобщению и систематизации поступающих замечаний и предложений.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2010-138

Парламентские слушания

"О проблемах законодательного регулирования театральной деятельности в Российской Федерации"

проведены 13.10.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 04.10.2010, протокол № 232

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по культуре.

Председательствующий:

заместитель Председателя Государственной Думы С. С. ЖУРОВА.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Минкультуры России, Минэкономразвития России, Минфина России, Росотрудничества, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 26 субъектов Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, Союза театральных деятелей Российской Федерации, образовательных учреждений в сфере театрального искусства, творческой общественности, руководители театров.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

всестороннее обсуждение проблем; выработка рекомендаций по дальнейшему совершенствованию законодательства в сфере театральной деятельности.

Рекомендации:

утверждены на заседании Комитета Государственной Думы по культуре.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Проект концепции долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года.
3. Информация о ходе разработки проекта концепции долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года.
4. Статистические данные по театральной деятельности в Российской Федерации.

Участники парламентских слушаний обсудили роль театра в выполнении культурно-просветительной и воспитательной функций, в повышении образовательного, интеллектуального, духовного потенциала общества, формировании системы ценностей и нравственных ориентиров граждан.

Было справедливо отмечено, что театр — одна из немногих сфер живого человеческого общения, не опосредованного техническими средствами. Театральное искусство обладает особой силой воздействия на зрителя, побуждая его к сотворчеству: театральные зрители наряду с актёрами, режиссёрами, художниками, музыкантами являются участниками создания сценического произведения.

В последние два десятилетия театральное дело претерпело существенные изменения на фоне начавшегося формирования гражданского общества в нашей стране. Предстоящий период требует особого внимания к этим процессам: важно не потерять в ходе перемен всемирно признанные достижения отечественного театрального искусства, а также обеспечить развитие российского театра в новых условиях XXI века. В таком контексте особое значение будут иметь консолидированная деятельность самого театрального сообщества, умение выработать принципы и нормы, необходимые для развития театрального дела на новом этапе.

Признавая театр одной из важных сфер жизнедеятельности общества, государство поддерживает отрасль законодательным регулированием, бюджетным финансированием, организационными решениями. Однако сегодня ситуация требует новых подходов, способных дать толчок развитию отрасли. Обеспечение стабильного долгосрочного развития возможно, если все процессы будут соответствовать критериям устойчивого развития, достичь которого возможно путём прямой поддержки и косвенного стимулирования российского театра.

В условиях перевода государственных театров от финансирования их деятельностью к финансированию оказываемых ими услуг остро возникает необходимость в самостоятельном изыскании и использовании театрами новых дополнительных источников своей деятельности. Прежде всего должны быть увеличены доходы от оказания платных услуг, от использования театрами закреплённого за ними имущества и от осуществления иных разрешённых видов деятельности. Возрастание доли внебюджетных поступлений и их экономического значения в творческо-производственной деятельности театров возможно лишь при стимулировании этих поступлений. Действенным экономическим стимулом для театров может послужить снижение законодателем налоговой нагрузки на получаемые доходы, установление льгот по налогу на прибыль, налогу на имущество и земельному налогу.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в ходе рассмотрения проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" предусмотреть сохранение объёмов государственного финансирования театрального дела на уровне не ниже предусмотренного федеральным законом "О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов"; в разрабатываемом проекте федерального закона о культуре предусмотреть положения, регулирующие деятельность в области театрального искусства;

Правительству Российской Федерации принять концепцию долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года; при принятии нормативных правовых актов правительства в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" обеспечить учёт специфики деятельности государ-

ственных (муниципальных) театров, которые переходят в организационно-правовую форму бюджетных или автономных учреждений; рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части увеличения сумм, по которым не проводятся запросы котировок и конкурсы, до 750 и 250 тысяч рублей соответственно;

Министерству культуры Российской Федерации ускорить работу по согласованию и внесению в Правительство Российской Федерации проекта концепции долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года; разработать примерное положение по оказанию дополнительной государственной (муниципальной) поддержки — выделению грантов для поддержки творческих проектов театральных коллективов;

Министерству культуры Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации разработать и подготовить предложения по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения государственных и муниципальных театров от уплаты налога на прибыль в случае превышения суммы полученных доходов от основной деятельности суммы расходов при условии инвестирования полученного дохода в основную деятельность.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2010-139

Парламентские слушания

"О состоянии поискового движения в России и работе по увековечению памяти погибших в Великой Отечественной войне. Нормативно-правовые аспекты"

проведены 15.10.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 16.07.2010, протокол № 220

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по делам молодёжи.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по делам молодёжи П. В. ТАРАКАНОВ.

Состав участников:

депутаты городских и муниципальных собраний, представители Минобрнауки России, Минобороны России, Минюста России, Минспорттуризма России, Росмолодёжи, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 36 субъектов Российской Федерации, Центрального совета ДОСААФ, молодёжных организаций, СМИ, руководители поисковых отрядов.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер., д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсуждение состояния поискового движения и работы по увековечению памяти погибших в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Закон Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества".
3. Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 1082 "Вопросы Министерства обороны Российской Федерации".
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2009 года № 973 "Об Общероссийской общественно-государственной организации "Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России".
5. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Поисковое движение — это общенародное движение по увековечению памяти защитников Отечества, павших в 1941—1945 годах, которое следует рассматривать как комплексное систематическое изучение истории Великой Отечественной войны, направленное на патриотическое воспитание подрастающего поколения.

Участники парламентских слушаний отметили, что 65 лет отделяют нас от Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне и в нашей памяти — памяти потомков победителей навсегда останутся имена тех, кто отдал свою жизнь за Родину.

Активное вовлечение молодёжи в работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества позволит приблизить момент, когда на территории Российской Федерации не останется ни одного неухоженного и забытого воинского захоронения, а тысячи семей узнают о судьбе близкого человека. Кроме того, молодые люди, занимавшиеся поиском и захоронением останков погибших при защите Отечества, к моменту призыва в армию будут подготовлены к службе нравственно, физически и психологически, будут иметь навыки выживания в полевых условиях и обращения со специальной техникой, иметь представление о дисциплине и правилах взаимоотношений в коллективе.

Поисковая работа — очень сложная и многогранная деятельность, требующая взаимодействия многих министерств и ведомств. На федеральном уровне это Министерство обороны Российской Федерации, Министерство образования Российской Федерации, Министерство спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и другие ведомства. На региональном уровне требуется слаженная работа органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов внутренних дел, военных комиссариатов и других ведомств.

С учётом высказанных предложений и замечаний участники парламентских слушаний рекомендовали:

разработать предложения по совершенствованию государственной политики и нормативно-правового регулирования вопросов увековечия памяти погибших при защите Отечества;

определить источники и механизмы финансового и материально-технического обеспечения проводимых поисковых мероприятий, в том числе

общественными объединениями;

подготовить и принять федеральную целевую программу "Сохранность и реконструкция военно-мемориальных объектов на территории Российской Федерации на 2011–2015 годы", предусмотрев в ней подпрограмму, направленную на финансирование поискового движения в России;

предусмотреть в государственной программе "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011–2013 годы" выделение средств для проведения и организации поисковых мероприятий;

обеспечить подготовку и проведение мероприятий в рамках всероссийской акции "Вахта Памяти – 2011";

регулярно проводить встречи молодёжи с ветеранами Великой Отечественной войны, руководителями поисковых объединений на базе музеев боевой славы;

активнее использовать исследовательский потенциал поисковых отрядов в целях изучения истории Великой Отечественной войны, а также при работе с подростками и молодёжью в рамках патриотического воспитания;

обеспечить выпуск цифровых аудио- и видеоброшюр по материалам музеев боевой и трудовой славы Великой Отечественной войны, которые будут использованы для проведения уроков мужества и патриотического воспитания молодого поколения;

разработать проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" и в Закон Российской Федерации "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества", который должен законодательно закрепить право общественно-государственных организаций и общественных объединений, уполномоченных на проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, на организацию и проведение поисковой работы, а также обязанность органов государственной власти оказывать им необходимую финансовую и материально-техническую поддержку.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2010-140

Парламентские слушания

"О правовом регулировании размещения государственных и муниципальных заказов на строительство зданий и сооружений: проблемы и основные направления совершенствования"

проведены 18.10.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 20.09.2010, протокол № 229

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по строительству и земельным отношениям; Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по строительству и земельным отношениям М. Л. ШАККУМ.

Состав участников:

представители Минэкономразвития России, Минрегиона России, Минтранса России, Федерального дорожного агентства, Счётной палаты Российской Федерации, Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 54 субъектов Российской Федерации, организаций в сфере строительства, проектирования и инженерных изысканий, СМИ.

Число участников:

около 300 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

выявление проблем реализации Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части размещения заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства; обобщение и систематизация предложений по совершенствованию законодательства о размещении заказов в указанной сфере.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что по общему правилу размещение заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд осуществляется путём проведения аукциона. Вместе с тем, как показала практика, распространение аукционов в области строительства в качестве преимущественного способа размещения заказов не дало требуемого результата ни с точки зрения существенного повышения уровня конкуренции между подрядчиками, ни в качестве инструмента экономии бюджетных средств.

При проведении аукционов существенно возросло количество случаев, когда участником торгов является только один претендент. В отдельных случаях даже при условии фактического участия в аукционах нескольких претендентов на заключение государственного контракта соревнования по снижению цены между участниками не происходит либо масштабы снижения цены ничтожны (в пределах одного шага аукциона). Ряд контрактов, связанных с объектами капитального строительства, был выигран на аукционах компаниями, не имеющими опыта выполнения аналогичных по масштабу работ или работ на объектах данной категории, что увеличивает риск некачественного или несвоевременного выполнения государственных контрактов.

1 июля 2010 года вступила в силу норма, предусматривающая проведение открытых аукционов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту для федеральных нужд исключительно в электронной форме.

Участники парламентских слушаний отметили, что, несмотря на очевидные преимущества размещения заказов на электронных аукционах, прак-

тика их проведения применительно к работам по строительству выявила ряд проблем, в том числе технического характера, связанных с функционированием электронных площадок. Одной из таких проблем при проведении электронных аукционов является отсутствие в большинстве случаев возможности доказать, по чьей вине произошёл сбой при подаче ценового предложения. На сегодняшний день практически невозможно обеспечить документальное подтверждение причин возникновения указанной ситуации и установить конкретную вину или невиновность отдельных лиц.

Кроме того, участники парламентских слушаний высказались относительно практики реализации процедур размещения заказа, которая показала, что эти процедуры имеют универсальный характер и во многом не учитывают существующие особенности отдельных видов продукции или работ. Одной из самых проблемных с этой точки зрения сферой является размещение заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Участники парламентских слушаний пришли к выводу, что при размещении заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства необходимо вводить особые условия, которые при этом должны быть чётко формализованы и определены количественно.

Участники парламентских слушаний также отметили ряд актуальных вопросов, связанных с рассмотрением жалоб на действия (бездействие) заказчика, комиссий по размещению заказов, поданных в Федеральную антимонопольную службу и иные уполномоченные на осуществление контроля за размещением заказа органы государственной власти и местного самоуправления.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации обеспечить приоритетное рассмотрение проектов федеральных законов, направленных на совершенствование процедур размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

Правительству Российской Федерации:

подготовить и внести в Государственную Думу проект федерального закона, предусматривающий:

установление обязанности при проведении конкурсов на подготовку проектной документации представлять проектно-технологические решения, которые должны рассматриваться при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе;

исключение срока исполнения контракта, а также сроков и объёма гарантий как критериев оценки заявок на участие в конкурсе, установив, что данные параметры должны быть определены в конкурсной документации;

установление нормы, допускающей в ходе исполнения контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту изменение не более чем на 10 % предусмотренного контрактом объёма работ при изменении потребности в таких работах, предусмотрев при этом соответствующее изменение цены контракта и сроков выполнения таких работ;

установление требования о наличии у участника процедуры размещения заказа на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт выданного саморегулируемой организацией соответствующего свидетельства о допуске к работам по организации строительства исходя из начальной (максимальной) цены контракта;

установление обязанности уполномоченного органа принять нормативный правовой акт, определяющий критерии отнесения выполняемых работ по строительству к аналогичным работам;

уточнение норм, устанавливающих способы обеспечения исполнения контрактов, в целях гарантированного получения заказчиками денежных средств в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения государственных и муниципальных контрактов;

усиление ответственности операторов электронных площадок за обеспечение бесперебойного функционирования этих площадок и конфиденциальности участников, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме; возможность расторжения контракта с оператором электронной площадки в случае выявления факта разглашения информации о таких участниках размещения заказа или неоднократного срыва работы электронной площадки;

установление четкого перечня документов, которые являются доказательствами в случае обжалования действий оператора электронной площадки;

закрепление обязанности оператора электронной площадки доказывать факт бесперебойной работы электронной площадки при обжаловании участия размещения заказа действий оператора электронной площадки;

совершенствование процедуры рассмотрения жалоб участников размещения заказов на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, членов конкурсной (аукционной) комиссии, операторов электронных площадок, в том числе установление исчерпывающего перечня оснований для принятия решений по результатам рассмотрения таких жалоб уполномоченными на осуществление контроля за размещением заказов органами государственной власти и местного самоуправления;

принять меры, направленные на обеспечение бесперебойного функционирования электронных площадок.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2010-141

Парламентские слушания

"Городские леса: охрана и использование. Правовое обеспечение"

проведены 21.10.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 20.09.2010, протокол № 229

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии; Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления.

Председательствующий:

председатель подкомитета по лесным ресурсам Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии В. А. МАЛЬЧИХИН.

Состав участников:

представители Минсельхоза России, МЧС России, ФАС России, Рослесхоза, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 34 субъектов Российской Федерации

Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, муниципальных образований, общественных организаций, организаций науки и образования.

Число участников:

около 130 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение фактического положения дел в системе правового обеспечения охраны и использования городских лесов и выяснение общественного мнения по вопросу её развития.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Порядок проведения парламентских слушаний.
2. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
3. Доклады (тезисы, презентации) выступающих.
4. Информационная подборка материалов к парламентским слушаниям.

Конституция Российской Федерации гарантирует право граждан на благоприятную окружающую среду. С учётом того что большая часть населения Российской Федерации проживает в городских населённых пунктах, задача по реализации этого конституционного права возлагается в первую очередь на городские леса. В связи с этим городские леса приобретают особую экологическую ценность в качестве рекреационной территории, обеспечивающей отдых населения, способствующей снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха, шумового воздействия. В то же время правовое обеспечение их охраны и использования нельзя признать оптимальным и соответствующим их экологическому значению.

Проанализировав возможные направления развития правового обеспечения охраны и использования городских лесов, участники парламентских слушаний рекомендовали:

субъектам права законодательной инициативы рассмотреть вопрос о внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части установления определения понятия "городские леса"; осуществления органами местного самоуправления разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств и лесопарков, расположенных на землях населённых пунктов, на которых расположены городские леса; запрета в городских лесах видов деятельности, предусмотренных частью третьей статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации; установления возможности возведения ограждений на территориях городских лесов в целях их охраны; запрета изменения границ городских лесов, которое может привести к уменьшению их площади; в Земельный кодекс Российской Федерации в части ограничения в обороте находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, на которых расположены городские леса; включения городских лесов в перечень объектов, расположенных на земельных участках общего пользования; включения земельных участков из состава земель населённых пунктов, на которых расположены городские леса, в перечень земельных участков, ограниченных в обороте; в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части включения городских лесов в перечень объектов, расположенных на территориях общего пользования;

в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" в части включения городских лесов в перечень объектов, расположенных на земельных участках, входящих в состав земель общего пользования;

Правительству Российской Федерации ускорить исполнение поручения Президента Российской Федерации от 18 августа 2009 года № Пр-2197 (п. "б" п. 11); рассмотреть вопрос о формах собственности на земли, занятые городскими лесами, и возможности передачи земельных участков, на которых расположены городские леса, в муниципальную собственность;

исполнительным и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии предложения, основанные на опыте совершенствования законодательства субъектов Российской Федерации в рассматриваемой области.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2010-142

Парламентские слушания

"Размещение заказов для муниципальных нужд: проблемы и пути их решения"

проведены 21.10.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 23.09.2010, протокол № 230

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления; Комитет Государственной Думы по строительству и земельным отношениям.

Председательствующие:

заместитель Председателя Государственной Думы С. С. ЖУРОВА; председатель Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления В. С. ТИМЧЕНКО.

Состав участников:

представители Аппарата Правительства Российской Федерации, Минрегиона России, Минэкономразвития России, ФАС России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 64 субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, советов и ассоциаций муниципальных образований, СМИ.

Число участников:

более 200 человек присутствовали лично, более 2500 человек смотрели прямую трансляцию слушаний на сайте Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления в сети Интернет.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение особенностей применения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при размещении муниципального заказа.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний, подготовленные Минрегионом России, Управлением библиотечных фондов (Парламентской библиотекой) Аппарата Государственной Думы.
3. Печатное издание Государственной Думы "Актуальные вопросы формирования и эффективного использования муниципальной собственности".

Участники парламентских слушаний отметили, что в настоящее время основополагающим законодательным актом Российской Федерации, регламентирующим гражданско-правовые и процедурные вопросы размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, является Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее — Федеральный закон № 94-ФЗ), который вступил в силу 1 января 2006 года. Он устанавливает единый порядок размещения заказов для муниципальных нужд.

Принятие Федерального закона № 94-ФЗ позволило обеспечить систематизацию законодательства Российской Федерации о государственных и муниципальных заказах, прозрачность механизма осуществления закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для государственных и муниципальных нужд, стимулирование добросовестной конкуренции и увеличение экономии бюджетных средств, а также устранение возможностей для злоупотреблений и коррупции посредством чёткой регламентации процедур осуществления закупок.

В то же время не все проблемы в сфере размещения государственных и муниципальных заказов полностью урегулированы нормами Федерального закона № 94-ФЗ. При этом, по мнению ряда органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в целях повышения эффективности реализации Федерального закона № 94-ФЗ следует уточнить или изменить отдельные его нормы.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 94-ФЗ, предусматривающие: увеличение размеров максимальной цены контракта, при которой размещение заказа может осуществляться у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и путём запроса котировок цен товаров (работ, услуг), в том числе с учётом находящихся на рассмотрении законодательных инициатив по данным вопросам; право одностороннего отказа от исполнения государственного и муниципального контракта в случае нарушения одной из сторон его существенных условий; возможность и случаи такого отказа должны быть установлены по соглашению сторон в данном контракте (то есть в данной ситуации соответствующее условие будет включаться в контракт только при наличии волеизъявления обеих сторон контракта); предоставление права заказчику в некоторых установленных законом случаях проводить конкурс либо аукцион на выполнение определённых видов работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства (помимо работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капиталь-

ного строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включённых в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения); снижение размера начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при которой в городских и сельских поселениях муниципальным заказчикам можно будет устанавливать требование к участникам аукциона о наличии у них опыта выполнения аналогичных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства;

рассмотреть возможность оказания органами местного самоуправления организационной, методической и финансовой помощи по организации размещения муниципальных заказов в муниципальных образованиях, по профессиональной переподготовке или повышению квалификации специалистов в сфере размещения муниципальных заказов, в том числе за счёт средств федерального бюджета;

рассмотреть целесообразность использования квалификационного отбора участников торгов при проведении закупок технически сложной и уникальной продукции, реализации сложных проектов;

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации принять в кратчайший срок проект федерального закона № 394581-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", принятый в первом чтении;

Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Федеральной антимонопольной службой и другими заинтересованными министерствами и ведомствами утвердить номенклатуру товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд в целях определения одноимённых товаров (работ, услуг); утвердить порядок проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд; утвердить методiku или рекомендации по определению начальной (максимальной) цены муниципального контракта; внести изменения в порядок отбора электронных площадок в целях проведения открытых аукционов в электронной форме, увеличивающие количество электронных площадок для проведения открытых аукционов в электронной форме, а также конкретизирующие критерии отбора электронных площадок, порядок рассмотрения предложений участников такого отбора и методiku сопоставления технических характеристик участников указанного отбора; рассмотреть вопрос о необходимости определения критериев для выявления признаков сговора участников торгов и установить порядок действий заказчиков в случае выявления признаков указанного сговора, а также усилить контроль в данной сфере; разработать методические рекомендации по расчёту полученной при размещении заказа экономии бюджетных средств;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность оказания органам местного самоуправления организационной, методической и финансовой помощи по организации размещения муниципальных заказов в муниципальных образованиях, по профессиональной переподготовке или повышению квалификации специалистов в сфере размещения муниципальных заказов, в том числе за счёт средств региональных бюджетов;

Общероссийскому конгрессу муниципальных образований, Всероссийскому совету местного самоуправления, иным объединениям муниципальных образований на основе мониторинга применения федерального законода-

тельства в области местного самоуправления и смежных отраслях, а также анализа социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях разрабатывать и вносить в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обоснованные предложения по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления по размещению муниципальных заказов и применению ими конкурсных процедур, а также оказывать им методическую и организационную помощь в решении указанных вопросов; проводить работу по выявлению, обобщению и распространению лучшей практики организации размещения муниципальных заказов в муниципальных образованиях.

Информационная карта № 2.1.2. – ПС2010-143

Парламентские слушания

"О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок"

проведены 01.11.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 04.10.2010, протокол № 232

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству П. В. КРАШЕНИННИКОВ.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратуры Московской области, Минфина России, Федеральной палаты адвокатов, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, Московского окружного военного суда, Федерального арбитражного суда Поволжского округа, Московского областного суда, Арбитражного суда г. Москвы, Десятого арбитражного апелляционного суда, специализированных научных организаций и учреждений, высших учебных заведений.

Число участников:

около 140 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение практики применения Федерального закона от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок", вступившего в силу 4 мая 2010 года, с учётом загруженности судей при решении вопросов, входящих в их компетенцию, а также выработка соответствующих рекомендаций.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Материалы правоприменительной практики по теме слушаний (постановления и решения судов).
2. Оперативные статистические данные о работе федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за шесть месяцев 2010 года.
3. Рекомендации научно-консультативного совета при ФАС Западно-Сибирского округа, принятые по итогам заседания, состоявшегося 7 сентября 2010 года в г. Новосибирске.
4. Информационное письмо Верховного Суда Российской Федерации об итогах рассмотрения судами заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по состоянию на 21 октября 2010 года, а также о результатах их рассмотрения.

4 мая 2010 года вступили в силу Федеральный закон от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" (далее — Федеральный закон № 68-ФЗ) и Федеральный закон от 30 апреля 2010 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" (далее — Федеральный закон № 69-ФЗ).

Участники парламентских слушаний отметили, что основной целью Федерального закона № 68-ФЗ является создание национальных средств предотвращения и пресечения правонарушений, связанных с нарушением сроков рассмотрения гражданских и уголовных дел и неисполнением судебных решений, обеспечивающих права граждан, то есть данный федеральный закон должен в первую очередь работать на профилактику нарушения разумных сроков и в результате облегчить положение граждан, права которых нарушаются.

Законом созданы правовые предпосылки для защиты нарушенных прав граждан или юридических лиц на судопроизводство в разумный срок и исполнение судебных актов в разумный срок. Принятие данного закона было обусловлено также необходимостью выполнения требований Европейского суда по правам человека о необходимости создания эффективных средств правовой защиты, направленных на соблюдение разумных сроков судопроизводства и исполнения судебных актов.

Участники парламентских слушаний отметили, что основными причинами нарушения процессуальных сроков рассмотрения дел являются не только загруженность судебского корпуса и судебная волокита, но и недостатки и упущения в деятельности судов, связанные прежде всего с неудовлетворительной организацией судебного процесса, со снижением исполнительской дисциплины, слабым контролем за движением дел со стороны руководства судов.

Было также отмечено, что судебная практика по применению указанных федеральных законов находится на стадии формирования, но уже есть вступившие в силу судебные решения о выплате компенсаций. Представителем Министерства финансов Российской Федерации было дано пояснение, что проблем с выплатой компенсаций за счёт средств феде-

рального бюджета нет: в федеральном бюджете на 2010 год предусмотрено 15 миллиардов рублей на исполнение судебных решений, исполнение которых возложено на Министерство финансов Российской Федерации, в проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2011 год на выплату компенсаций также предусмотрено 15 миллиардов рублей.

Участники парламентских слушаний указали на необходимость принятия решений Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации и Верховным Судом Российской Федерации по вопросам применения федеральных законов № 68-ФЗ и № 69-ФЗ, в частности относительно понятия "разумный срок" (в зависимости от характера дел), а также разрешения вопросов, связанных с определением размера компенсации. Также указывалось на необходимость принятия закона, регламентирующего нагрузку на одного судью, и целесообразность введения упрощенного порядка рассмотрения споров с ценой иска до 100 тысяч рублей.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2010-144

Парламентские слушания

"Образование и повышение квалификации в аграрной сфере: проблемы, тенденции, перспективы"

проведены 09.11.2010 на основании решения Совета Государственной Думы
от 20.09.2010, протокол № 229

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам;
Комитет Государственной Думы по образованию.

Председательствующий:

заместитель Председателя Государственной Думы Н. В. ГЕРАСИМОВА.

Состав участников:

представители Правительства Российской Федерации, Минсельхоза России, Минобрнауки России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 26 субъектов Российской Федерации, Российской академии сельскохозяйственных наук, образовательных учреждений высшего профессионального образования, сельскохозяйственных предприятий, научных, общественных, профсоюзных и учебных организаций, СМИ.

Число участников:

около 80 человек.

Место проведения:

Георгиевский пер, д. 2, зал 830.

Цель слушаний:

обсуждение проблем и перспектив развития высшего аграрного образования, механизмов взаимодействия органов власти и образовательных учреждений в вопросах подготовки специалистов для агропромышленного комплекса с применением новейших технологий, совершенствования нормативно-правовой базы, устранения в ней положений, препятствующих эффективной подготовке специалистов для сельского хозяйства с применением новейших технологий.

Рекомендации:

проект рекомендаций принят за основу и будет доработан с учётом высказанных замечаний и предложений.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Порядок проведения парламентских слушаний.
3. Информационные, справочно-аналитические материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что наличие квалифицированных кадров становится важнейшим фактором эффективного развития агропромышленного комплекса (далее — АПК).

Для привлечения молодых специалистов с высшим образованием в сельскую местность и закрепления их в аграрном секторе экономики необходимо осуществлять мероприятия по созданию общих условий функционирования сельского хозяйства, в том числе государственной поддержке развития отрасли, созданию единой системы информационного обеспечения АПК.

Современной тенденцией развития высшего образования является его ориентация на различные категории студентов, в том числе работающих на производстве. Существующие на сегодняшний день в сельском хозяйстве социально-экономические условия делают востребованным заочное обучение. В основе заочного образования лежит идея соединения обучения с производственным трудом, реализация принципа доступности и непрерывности образования для различных слоёв общества. При этом студент получает возможность соотносить теорию с практикой, дополняя одно другим.

В настоящее время в системе высшего образования подготовка специалистов по заочной форме занимает большое место. По состоянию на начало 2009/2010 учебного года из 7418,9 тысячи студентов высших учебных заведений 3962,8 тысячи студентов обучаются по заочной и очно-заочной формам.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство в части возможности функционирования центров удалённого доступа к образовательным ресурсам вуза на базе его представительств с целью эффективной реализации информационно-коммуникационных технологий заочного образования; стимулирования заочного образования, уточнения гарантий для лиц, получающих образование без отрыва от производства по заочной форме (поступление в вузы по результатам вступительных испытаний, дополнительные отпуска для прохождения практики и прохождения лабораторно-экзаменационной сессии);

Правительству Российской Федерации:

продолжить работу по оказанию господдержки сельхозпроизводства в части совершенствования системы обучения, подготовки и переподготовки специалистов для сельского хозяйства и улучшения кадрового обеспечения предприятий АПК страны;

продолжить реализацию долгосрочных целевых программ "Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008—2012 годы" и "О социальном развитии села"; рассмотреть вопрос о продлении срока действия данных программ на последующие годы;

содействовать созданию условий для внедрения инновационных технологий в АПК на базе существующих образовательных учреждений и сельхозпредприятий;

разработать и принять нормативные правовые акты, регламентирующие разработку и реализацию образовательных программ высшего аграрного заочного образования, адаптированных к информационно-коммуникационным образовательным технологиям, обеспечивающим предоставление качественного высшего образования по заочной форме лицам в месте их проживания и работы;

разработать предложения по увеличению выделяемых бюджетных средств на подготовку специалистов по заочной форме с учётом дополнительных затрат на внедрение современных дистанционных технологий заочного образования, создание специального компьютерного комплекса и необходимой учебной материально-технической базы;

рассмотреть вопрос о передаче аграрных образовательных учреждений начального профессионального образования и среднего профессионального образования в ведение Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;

разработать систему стимулов и преференций для привлечения бизнеса к финансированию аграрного профессионального образования и при необходимости подготовить соответствующие законодательные предложения;

создать правовые и экономические основы для планомерного вовлечения бизнеса в существенное обновление учебно-лабораторной и материально-технической базы аграрных учреждений профессионального образования, в разработку и развитие экономических механизмов в образовании, совершенствование системы двусторонних отношений вуза и бизнеса на основе принципов стратегического менеджмента, долгосрочного бюджетирования, ориентированного на конечный результат, внедрение прогрессивных управленческих систем;

в целях структурной перестройки системы аграрного профессионального образования, развития новых образовательных технологий определить меры государственного стимулирования бизнеса, принимающего прямое участие в создании необходимых элементов инновационной инфраструктуры системы профессионального образования, ресурсных образовательных центров со смешанной формой управления и собственности;

Министерству сельского хозяйства Российской Федерации обобщить передовой опыт ведения заочного (дистанционного, электронного) обучения, разработать стандарты и методики основ заочного аграрного образования; создать научно-методический и учебный центр повышения квалификации преподавателей по использованию дистанционных технологий обучения при подготовке специалистов по заочной форме; рассмотреть вопрос об увеличении финансирования для осуществления поставок компьютерного оборудования в образовательные учреждения;

Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с объединениями работодателей на основе профессиональных стандартов обеспечить разработку и введение в действие федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования, ориентированных на формирование готовности выпускника к профессиональной деятельности и обеспечивающих повышение свободы образовательного учреждения в формировании образовательных программ с учётом запросов реального сектора экономики;

органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления рекомендовать разработать и принять нормативные правовые акты о развитии аграрного образования; содействовать сельскохозяйственным вузам в создании центров дистанци-

онного образования в регионах; предусмотреть социально-экономическую поддержку лицам, получающим образование без отрыва от производства, обеспечив приток молодых специалистов с высшим образованием в сельскую местность и закрепление их в аграрном секторе экономики;

образовательным учреждениям сельскохозяйственного профиля принять дополнительные меры, направленные на повышение качества подготовки выпускников (специалистов) и создание системы непрерывного профессионального образования; обеспечить соответствие образовательных услуг потребностям рынка труда и требованиям работодателей; развивать целевую контрактную подготовку кадров для АПК страны по заявкам муниципальных образований и сельхозпредприятий; развивать систему дистанционного образования; содействовать совершенствованию информационного обмена между сельскохозяйственными предприятиями, образовательными учреждениями, кадровыми агентствами для реальной оценки потребности в специалистах для АПК России; совершенствовать систему профессиональной подготовки, стажировки и повышения квалификации работников АПК.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2010-145

Парламентские слушания

"О проблемах правового регулирования организации, охраны и использования дендрологических парков и ботанических садов на территории Российской Федерации"

проведены 12.11.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 18.10.2010, протокол № 235

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Председательствующий:

заместитель Председателя Государственной Думы С. С. ЖУРОВА.

Состав участников:

представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России, Рослесхоза, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 32 субъектов Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, муниципальных образований, научных и образовательных учреждений, общественных организаций.

Число участников:

около 70 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение фактического положения дел в системе правового обеспечения организации, охраны и использования дендрологических парков и ботанических садов и выяснение общественного мнения по вопросу её развития.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Порядок проведения парламентских слушаний.
2. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
3. Доклады (тезисы, презентации) участников.
4. Информационная подборка материалов к парламентским слушаниям.

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" ботанические сады и дендрологические парки относятся к категории особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ). Основными задачами ботанических садов и дендрологических парков являются создание специальных коллекций растений в целях сохранения биоразнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности.

В России функционирует более ста ботанических садов, которые различаются по площади, количеству и объёмам коллекционных фондов растений, по масштабу научной и просветительской деятельности и другим показателям.

Участники парламентских слушаний отметили, что ботанические сады и дендрологические парки сталкиваются с проблемами, связанными с правовым регулированием их деятельности. Отсутствие полноценного нормативно-правового регулирования и единообразия в применении правовых норм является основной проблемой правового обеспечения деятельности ботанических садов и дендрологических парков.

Проанализировав возможные направления развития правового обеспечения организации, охраны и использования ботанических садов и дендрологических парков, участники парламентских слушаний рекомендовали:

Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях", в частности положений, устанавливающих единый статус для ботанических садов и дендрологических парков вне зависимости от ведомственной подчинённости и даты создания; целесообразность разработки проекта федерального закона "О ботанических садах и дендрологических парках", предусматривающего единый порядок создания, организации, функционирования и охраны ботанических садов и дендрологических парков;

Правительству Российской Федерации обеспечить единую государственную политику в отношении ботанических садов и дендрологических парков вне зависимости от их ведомственной подчинённости; рассмотреть целесообразность разработки положения о ботанических садах и дендрологических парках вне зависимости от их ведомственной подчинённости; рассмотреть возможность разработки федеральной целевой программы государственной поддержки и развития ботанических садов;

исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить бюджетное финансирование мероприятий, направленных на сохранение и развитие ботанических садов и дендрологических парков, находящихся в ведении соответствующих субъектов Российской Федерации.

Парламентские слушания

**"Электоральная активность молодёжи
как один из основных факторов
политической стабильности государства.
Нормативно-правовой аспект"**

проведены 15.11.2010 на основании решения Совета Государственной Думы
от 18.10.2010, протокол № 235

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по делам молодёжи.

Председательствующие:

заместители Председателя Государственной Думы В. В. ЖИРИНОВСКИЙ,
С. С. ЖУРОВА, председатель Комитета Государственной Думы по делам молодёжи
П. В. ТАРАКАНОВ, председатель ЦИК России В. Е. ЧУРОВ.

Состав участников:

председатели территориальных избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 22 субъектов Российской Федерации, высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждений, общественных молодёжных организаций.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Рекомендации:

проект рекомендаций принят за основу и будет доработан с учётом высказанных предложений и замечаний.

Число участников:

266 человек.

Цель слушаний:

обсуждение нормативно-правовой базы, регулирующей процедуры избирательного права, и электоральной активности молодого поколения Российской Федерации.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационная подборка Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки) Аппарата Государственной Думы.

Участники парламентских слушаний отметили, что электоральная активность молодёжи является одним из социально-политических индикаторов, отражающих степень и форму вовлечённости молодёжи в политическую жизнь посредством современных информационных технологий: интернет-сайтов органов государственной власти, информационных агентств, интернет-изданий, публикующих информационные сообщения по избирательной тематике, онлайн-пресс-конференций с представителями избирательных комиссий, общественных объединений, интернет-опросов и социологических исследований. В регионах проводится работа по повышению электоральной культуры школьников, а также реализуется программа "Доступ к данным о выборах" через мобильную связь.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

политическим партиям Российской Федерации уделять больше внимания развитию молодёжных партийных крыльев, оказывая им материальную и организационную помощь, достаточную для динамичного развития на федеральном, региональном и местном уровнях; руководству партий регулярно проводить встречи с молодёжью и информировать её о деятельности партии, о возможности участия молодёжи в политических процессах, защиты своих прав и интересов; на выборах всех уровней предоставлять не менее 20 % "проходных" мест в партийных списках кандидатам в возрасте до тридцати лет; строго следить за ходом реализации предвыборных программ партий и выполнением обещаний их кандидатов, особенно данных молодёжи;

Центральной избирательной комиссии Российской Федерации совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации регулярно по итогам единых дней голосования проверять и обобщать данные о том, сколько кандидатов в возрасте до тридцати лет было выдвинуто и сколько избрано; привлекать молодёжные организации к участию в различных образовательных проектах, в том числе по созданию кадрового резерва для избирательных комиссий различного уровня; совместно с молодёжными общественными организациями проводить акции по подготовке и проведению единых дней голосования, дней молодого избирателя; провести обучение и пропаганду новых технологических процессов избирательной кампании (электронные урны для голосования и т.д.) среди молодых избирателей Российской Федерации;

избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации проводить мониторинг участия молодёжи в выборах различного уровня, в том числе в выборах в органы местного самоуправления, и размещать результаты данных исследований на своих сайтах;

Федеральному центру информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации разработать общероссийский молодёжный сайт или отдельную страницу на сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации; обобщить опыт работы с молодыми избирателями на примере ряда субъектов Российской Федерации; сформировать совместно с Министерством культуры Российской Федерации и Министерством спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации государственный заказ на производство видео- и аудиоброшюр, рекламных роликов, направленных на формирование гражданской позиции и политической активности в молодёжной среде;

общественным молодёжным объединениям принять активное участие в создании молодёжных клубов, на базе которых обеспечить более глубокое изучение прав и обязанностей гражданина Российской Федерации; постоянно проводить разъяснительную работу, направленную на повышение электоральной активности молодёжи; провести научно-практическую конференцию на тему "Право выбора как высшая ценность гражданского общества";

Правительству Российской Федерации поручить Министерству спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации последовательно создавать стимулы и условия, способствующие формированию у молодого поколения активной гражданской позиции и превращению молодёжи в полноправного партнёра государства при выработке молодёжной политики; регулярно проводить конференции, семинары, видеоконференции, "круглые столы" по вопросам участия молодёжи в избирательных кампаниях, анализировать и пропагандировать опыт наиболее эффективных молодёжных общественных объединений;

Министерству образования Российской Федерации провести исследование, посвященное использованию новых форм и методов в образовательном процессе, которые влияют на формирование гражданской позиции молодёжи; организовывать и проводить олимпиады среди учащейся молодёжи на предмет знания нормативных правовых актов, регулирующих участие в выборах в муниципальные, региональные и федеральные органы власти Российской Федерации;

законодательным (представительным) органам власти субъектов Российской Федерации совместно с избирательными комиссиями разработать комплексный план мероприятий, направленный на повышение правовой активности молодёжи, обратив особое внимание на взаимодействие с молодыми людьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации; изучить и обобщить опыт работы молодёжных общественных парламентов с целью определения уровня законотворческой активности их членов;

Комитету Государственной Думы по делам молодёжи, Комитету Государственной Думы по образованию совместно с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации регулярно проводить встречи депутатов Государственной Думы, членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, руководства Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации с представителями молодёжных объединений; продолжить практику реализации проекта образовательных лагерей для молодых членов участковых избирательных комиссий на базе образовательного молодёжного форума "Селигер", который ежегодно собирает лидеров общественных организаций.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2010-147

Парламентские слушания

"О практике реализации и перспективах развития федерального и регионального антикоррупционного законодательства"

проведены 22.11.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 20.09.2010, протокол № 229

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комиссия Государственной Думы по законодательному обеспечению противодействия коррупции; Комитет Государственной Думы по безопасности.

Председательствующие:

Первый заместитель Председателя Государственной Думы О. В. МОРОЗОВ; председатель Комиссии Государственной Думы по законодательному обеспечению противодействия коррупции А. Н. ВОЛКОВ.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, Минюста России, МВД России, Минрегиона России, Минздравсоцразвития России, Минприроды России, Минтранса России, ФСБ России, ФСИН России, ФССП России, ФСКН России, ФАС России, ФТС России, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Института государства и права РАН, НИИ Академии Генеральной прокуратуры

ры Российской Федерации, Академии МВД России, Академии управления МВД России, ВНИИ МВД России, Московского университета МВД России, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, Центра стратегических разработок, НП "Консалтум".

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

выработка рекомендаций органам законодательной и исполнительной власти, общественным институтам и бизнесу по реализации антикоррупционной политики.

Рекомендации:

итоговый документ будет представлен с учётом поступивших предложений.

Материалы слушаний:

1. Предложения законодательного характера, направленные на совершенствование законодательства о противодействии коррупции.
2. Перечень проблемных вопросов, выявленных в ходе анализа практики применения законодательства в сфере противодействия коррупции, а также предложения по совершенствованию федерального антикоррупционного законодательства, поступившие в Комиссию Государственной Думы по законодательному обеспечению противодействия коррупции от органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Участники парламентских слушаний обсудили вопросы, связанные с участием институтов государственной власти, научных организаций и общественности в разработке стратегических и плановых антикоррупционных документов на федеральном и региональном уровнях, разработкой ведомственных антикоррупционных документов, созданием и функционированием структурных подразделений, занимающихся вопросами противодействия коррупции, контролем за их деятельностью, включая персональную ответственность должностных лиц руководящего состава за некачественное или несвоевременное выполнение вверенными им подразделениями поставленных задач, а также вопросы парламентского контроля, взаимодействия с правоохранительными органами и общественностью, средствами массовой информации, деятельности общественных советов и другие.

На парламентских слушаниях обсуждались также проблемы и перспективы совершенствования федерального антикоррупционного законодательства исходя из практики применения его положений в субъектах, специфики регионального антикоррупционного законодательства, вытекающей из индивидуальных особенностей субъекта, вопросы формирования стратегических и плановых антикоррупционных программ региона и отчётности высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации перед законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации по итогам их реализации, результаты мониторинга коррупционных преступлений и правонарушений в регионе, вопросы организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, включая вопросы качественного влияния результатов подобных экспертиз на законодательный процесс, участия институтов гражданского общества и средств массовой информации в противодействии коррупции.

Парламентские слушания

"Система тарифного и нормативного регулирования жилищно-коммунального хозяйства"

проведены 25.11.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 20.09.2010, протокол № 229

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по строительству и земельным отношениям; Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по строительству и земельным отношениям М. Л. ШАККУМ.

Состав участников:

представители Правительства Российской Федерации, Минрегиона России, ФСТ России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 36 субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций жилищно-коммунального хозяйства, профессиональных союзов, общественных организаций, СМИ; в режиме видеоконференции участвовали депутаты Думы Астраханской области, Самарской Губернской Думы и Законодательного Собрания Свердловской области.

Число участников:

около 200 человек (с учётом участников видеоконференции около 300 человек).

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение проблем законодательного обеспечения реформирования жилищно-коммунального хозяйства, регулирования тарифов на жилищно-коммунальные услуги и нормативов потребления, привлечения инвестиций, технологической модернизации коммунальных систем, повышения энергоэффективности и энергосбережения, организации приборного учёта потребления коммунальных ресурсов.

Рекомендации:

проект рекомендации принят за основу.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные материалы по теме слушаний.
3. Тезисы докладов участников слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации остаются важнейшими задачами социально-экономического развития страны.

Целями реформирования и модернизации жилищно-коммунального хозяйства должны быть повышение качества жилищно-коммунальных услуг, энерго- и ресурсосбережение, обеспечение социальных гарантий малообеспеченным гражданам, развитие коммунальных систем для обеспечения жилищного строительства. Эти цели могут быть достигнуты

только при переходе к экономически обоснованным ценам и тарифам на коммунальные услуги при их соответствии платёжеспособности населения. Основной причиной опережающего роста тарифов, по мнению участников парламентских слушаний, является отсутствие заинтересованности ресурсоснабжающих организаций в повышении эффективности деятельности, энерго- и ресурсосбережении.

Экономически обоснованные цены и тарифы могут быть установлены только при условии прозрачности и подконтрольности системы производства и потребления коммунальных услуг, что не может быть обеспечено без повсеместного внедрения приборов учёта.

По мнению участников парламентских слушаний, задачи ограничения роста платы граждан за жильё и коммунальные услуги требуют совершенствования жилищного законодательства. Представляется, что жилищный и коммунальный сектора общего комплекса услуг ЖКХ должны быть чётко определены и при их реформировании должны внедряться механизмы, оптимальные для каждого сектора.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации издать в 2010 году нормативные правовые акты, необходимые для реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; предусмотреть возможность частичной компенсации затрат граждан на установку приборов учёта; доработать и утвердить федеральную целевую программу "Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010—2020 годы", в которой предусмотреть создание системы требований к реконструкции многоквартирных домов, нацеленной на их полное благоустройство и обеспечение современного технического состояния и эффективности использования коммунальных ресурсов; разработку системы финансирования реконструкции и повышения энергоэффективности многоквартирных домов, включающую в том числе возможность возмещения собственникам помещений многоквартирных домов расходов по уплате процентов по кредитам; формирование системы тарифного регулирования, стимулирующей инвестиции в коммунальную инфраструктуру, в том числе предусматривающей формирование долгосрочных экономически обоснованных тарифов, использование двухставочных тарифов (включающих постоянную составляющую на содержание коммунальной инфраструктуры) и одновременно ограничивающей неэффективные затраты;

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть и принять проекты федеральных законов № 435903-5 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части регулирования отношений по управлению многоквартирными домами), доработав ко второму чтению указанный законопроект в целях обеспечения его эффективного правоприменения в заявленных целях, уточнив, в частности, порядок передачи домов в управление в связи с выбором (изменением) способа управления либо организации, управляющей домом, порядок создания единой системы расчётов граждан за жильё и коммунальные услуги с целью формирования единых муниципальных баз информационных ресурсов; № 457476-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и отдельные

законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения условий деятельности фонда и предоставления финансовой поддержки за счёт средств фонда; предусмотреть в законопроекте продление деятельности фонда до 2013 года).

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2010-149

Парламентские слушания

"О состоянии жилищного строительства и рынка жилья и мерах по его поддержке и развитию"

проведены 09.12.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 21.10.2010, протокол № 236

ОРГАНИЗАТОР: Комитет Государственной Думы по строительству и земельным отношениям.

Председательствующий:

председатель Комитета Государственной Думы по строительству и земельным отношениям М. Л. ШАККУМ.

Состав участников:

представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Минрегиона России, Минэкономразвития России, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 42 субъектов Российской Федерации, Счётной палаты Российской Федерации, Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, Агентства по ипотечному жилищному кредитованию, строительных организаций, организаций, осуществляющих проектирование и инженерные изыскания, СМИ.

Число участников:

около 250 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

выявление проблем рынка жилья и выработка предложений, в том числе по изменению законодательства, в части обеспечения высоких объёмов жилищного строительства.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Участники парламентских слушаний отметили, что современное состояние рынка жилья и строительства жилых домов не отвечает реальным потребностям. Остаются ограниченными возможности большинства граждан в части улучшения жилищных условий. Несмотря на принятые в последние два года федеральными органами государственной власти меры государственной поддержки строительной отрасли, не вос-

становился объём строительства жилья, достигнутый в 2008 году, продолжается рост объёма ветхого и аварийного жилищного фонда.

В соответствии с официальной отчётностью Федеральной службы государственной статистики за десять месяцев 2010 года было введено в эксплуатацию 37,7 млн квадратных метров жилья, что почти на 5 % меньше, чем за аналогичный период 2009 года. При этом в 2009 году объём ввода жилья также сокращался: за этот год было введено 59,9 млн квадратных метров жилья, в то время как в 2008 году масштабы ввода составили порядка 64,1 млн квадратных метров.

В числе проблем, требующих решения, участники парламентских слушаний отметили следующие: ухудшение финансового положения строительной отрасли, вызванное стагнацией рынка жилья в условиях снижения платёжеспособного спроса; продолжающееся ухудшение состояния основной части жилищного фонда, рост объёмов ветхого и аварийного жилья; неразвитость легального рынка арендного жилья; сохранение дефицита жилья экономического класса; недостаточность финансовых ресурсов у органов местного самоуправления, к компетенции которых относится обеспечение жильём малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в приоритетном порядке рассматривать законопроекты, направленные на развитие жилищного строительства и сбалансированного рынка жилья, в том числе проекты федеральных законов № 457476-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", № 456651-5 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания условий для развития строительства жилья экономического класса" и другие;

Правительству Российской Федерации:

утвердить в 2010 году нормативные правовые акты, необходимые для реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона, предусматривающий упрощённый порядок предоставления земельных участков семьям, имеющим трёх и более детей;

обеспечить своевременную реализацию мероприятий, направленных на совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности, осуществление контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизацию предоставления государственных услуг в области градостроительной деятельности, в соответствии с планом мероприятий, утверждённым распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2010 года № 982-р;

подготовить и направить Президенту Российской Федерации предложения о включении в Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации объёма малоэтажного жилищного строительства, в том числе введённого в действие за год;

утвердить федеральную целевую программу "Жилище" на 2011–2015 годы;

при корректировке указанной программы рассмотреть вопрос об увеличении финансирования подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации";

разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона о водоснабжении и водоотведении;

при дальнейшем совершенствовании законодательства Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в области технического регулирования строительной деятельности предусмотреть включение строительных норм и правил (сводов правил) в перечень документов в области стандартизации, применение которых обеспечивает презумпцию выполнения требований технических регламентов.

Информационная карта № 2.1.2. — ПС2010-150

Парламентские слушания

"Законодательное регулирование в сфере игровой и цифровой продукции для детей: проблемы и решения"

проведены 15.12.2010 на основании решения Совета Государственной Думы
от 20.09.2010, протокол № 229

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей; Комитет Государственной Думы по делам молодёжи.

Председательствующие:

заместитель Председателя Государственной Думы С. С. ЖУРОВА; председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Е. Б. МИЗУЛИНА; председатель Комитета Государственной Думы по делам молодёжи П. В. ТАРАКАНОВ.

Состав участников:

представители Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минздравсоцразвития России, Минкомсвязи России, Роспотребнадзора, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 52 субъектов Российской Федерации, бизнес-сообщества, Ассоциации предприятий индустрии детских товаров, Национальной ассоциации игрушечников России, учреждений науки и образования, общественных организаций, СМИ.

Число участников:

около 200 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение актуальных вопросов законодательного регулирования оборота детской игровой и цифровой продукции на территории Российской Федерации как важнейшего условия формирования духовно-нравственного мира ребёнка, развития его интеллектуальных и творческих способностей, а также создания организационных и ресурсных условий обеспечения нового качества предметно-развивающей среды современного детства и государственной поддержки отечественных производителей детской

игровой продукции; выработка предложений по совершенствованию законодательства в указанной области, а также предложений в адрес федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Рекомендации:

проект рекомендаций будет доработан с учётом поступивших предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Информация Росстата о производстве, экспорте и импорте детской игровой продукции (от 3 декабря 2010 года), информация Минпромторга России (от 3 декабря 2010 года).
3. Информационные, справочные материалы по теме слушаний.

Обсудив актуальные вопросы формирования благополучной, экологически здоровой и развивающей игровой среды детства, в том числе проблемы и перспективы государственного регулирования динамично развивающейся индустрии компьютерных игр, интерактивных технологий, гуманитарной составляющей детской игровой продукции, стандартов её безопасности, а также проблемы развития детских телеканалов, отечественной анимации, детского и семейного кино, участники парламентских слушаний отметили следующее.

В течение последних лет наблюдается тенденция количественного роста отечественных производителей детской игровой продукции. По данным Роспотребнадзора, их численность в 2009 году по сравнению с 2006 годом увеличилась почти вдвое. Российские производители детской игровой продукции обладают достаточным потенциалом для того, чтобы удовлетворить изменившиеся запросы потребителей. На отечественном рынке за эти годы появились сразу несколько сильных компаний и, соответственно, широко узнаваемых брендов. Тем не менее доминирующее положение на рынке игровой продукции по-прежнему занимает импорт, доля которого составляет более 80 %.

Одной из острейших проблем эффективного развития производства детской игровой продукции является воспроизводство инноваций от идеи до вывода их на рынок (в том числе в части обеспечения проведения системных мероприятий, способствующих инновационной деятельности), а также неспособность абсолютного большинства российских производителей позиционировать себя, привлекать необходимые ресурсы и неумение использовать современные технологии продвижения своих предложений. Сказывается отсутствие инфраструктуры разработки, внедрения и продвижения новых производств, а также новых моделей детских товаров, конкурентоспособных как на внутреннем, так и внешнем рынках.

Участники парламентских слушаний указали на необходимость активной государственной политики в области регулирования и поддержки индустрии детских товаров, детской игровой и цифровой продукции, которая должна быть направлена на формирование нового индустриального облика данной сферы экономической деятельности, на стимулирование пилотных проектов и важнейших государственно значимых инвестиционных проектов по модернизации и техническому перевооружению в области производства инновационной, востребованной рынком продукции нового поколения на базе применения частно-государственного партнёрства.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации:

рассмотреть вопросы о разработке стратегии развития индустрии детских товаров и детской игровой продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плана мероприятий по её реализации в формате федеральной целевой программы; о расширении перечня НИОКР, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 988 "Об утверждении перечня научных исследований и опытно-конструкторских разработок, расходы налогоплательщика на которые в соответствии с пунктом 2 статьи 262 части второй Налогового кодекса Российской Федерации включаются в состав прочих расходов в размере фактических затрат с коэффициентом 1,5", включив в него разработку нового и совершенствование существующего программного обеспечения, алгоритмов программ, программных модулей, компонент и библиотек как меру, стимулирующую инвестиции в высокотехнологичное производство; о поддержке региональных инвестиционных проектов в сфере индустрии детских товаров и детской игровой продукции, предусмотрев частичное финансирование за счёт бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 года № 134 "Об утверждении Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации";

внести изменения и дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438 "О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации" в части расширения функций Минпромторга России по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства детских товаров и детской игровой продукции и оказания государственных услуг в указанной сфере; в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 908 "Об утверждении перечней кодов видов производственных товаров и товаров для детей, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов" в части расширения указанного перечня непищевых видов детских товаров и снижения налоговой ставки на добавленную стоимость; в общероссийские классификаторы ОКП, ОКДП, ОКВЭД, ТН ВЭД с целью выделения детской игровой продукции в отдельный свод кодов и наименований группировок продукции и выработки единого перечня продукции, предназначенной для детей и подростков, по отношению к которому будут действовать одинаковые требования, процедуры оценки соответствия, методы испытаний и измерений; в Технический регламент о безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2009 года № 307, в части создания современных сценарных электронных продуктов;

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить разработку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты прав ребёнка при обороте детской игровой продукции на территории Российской Федерации".

Парламентские слушания

"Молодёжь в современном информационном пространстве. Нормативно-правовые аспекты"

проведены 16.12.2010 на основании решения Совета Государственной Думы от 22.11.2010, протокол № 246

ОРГАНИЗАТОРЫ: Комитет Государственной Думы по делам молодёжи; Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Председательствующие:

заместитель Председателя Государственной Думы В. В. ЖИРИНОВСКИЙ; заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам молодёжи А. М. КАБАЕВА.

Состав участников:

представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти 22 субъектов Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, высших учебных заведений, молодёжных организаций, СМИ.

Число участников:

около 250 человек.

Место проведения:

Охотный ряд, д. 1, Малый зал.

Цель слушаний:

обсуждение проблемы влияния средств массовой информации на молодёжь и путей решения данного вопроса в рамках правового поля.

Рекомендации:

проект рекомендаций принят за основу и будет доработан с учётом высказанных предложений и замечаний.

Материалы слушаний:

1. Проект рекомендаций парламентских слушаний.
2. Материалы о состоянии современных СМИ.
3. Информационная подборка Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки) Аппарата Государственной Думы.

Участники парламентских слушаний констатировали, что модернизация России невозможна без развития культуры личности. Развитие личности — важнейшее условие успешной модернизации, поэтому необходимы большие государственные и общественные усилия, чтобы этот процесс в нашей стране стал предметом осознанной и долговременной политики. Такие важные ценности, как качественное образование, патриотическое воспитание, активность, мобильность, стремление к получению знаний, наличие перспективных идеалов и целей, должны присутствовать в обществе и сознании каждого молодого человека.

В своих выступлениях участники парламентских слушаний отмечали, что на современную молодёжь из традиционных СМИ самое значительное влияние оказывает телевидение, чтение газет, журналов, книг, как правило, заменяет Интернет, который в последнее время всё активнее входит в жизнь. Для образования и воспитания молодёжи необходимо ис-

пользовать ту среду (Интернет) и те средства (электронные), которыми она пользуется, используя возможности государства для обеспечения и регулирования доступа или ограничения доступа к информации.

Молодые люди в нашей стране должны быть вне конкуренции по отношению к молодёжи других стран. Культура определяет манеру поведения всех участников рынка: производителей, продавцов, покупателей — людей среднего возраста и подростков. Это долгосрочный фон экономического процесса, и молодёжь здесь играет огромную роль, потому что культура, как, впрочем, и личность, — это долговременные вложения: результаты и последствия действий в этой сфере будут известны только через десять-пятнадцать лет. Вкладывая средства в развитие молодых людей, мы тем самым вкладываем средства и в экономику, делаем нашу страну более конкурентоспособной на мировом рынке. Это одна из главных проблем развития нашей страны в ближайшем будущем.

Нужно сделать всё возможное для того, чтобы классическая российская и мировая культура была доступна молодым людям, чтобы они по собственной воле и убеждениям отказывались от развлекательных программ в пользу просветительских. Своего рода лозунгом должен стать тезис государственной молодёжной политики "развитие вместо развлечения".

Для реализации указанных выше положений необходимо совершенствовать российское законодательство, в том числе регулирующее деятельность средств массовой информации, образовательных учреждений, распространение рекламы.

Необходимо предусмотреть разработку и принятие целевой программы "Цифровая библиотека России", реализация которой будет направлена на создание и поддержку на базе существующих библиотек либо путём заключения соглашений с интернет-ресурсами сети образовательных ресурсов, содержащих в электронном виде книги, в том числе научные и учебные материалы, журналы и газеты.

Государство в лице специализированных органов и организаций, выступая заказчиком в области создания учебников и учебных пособий, может создать или способствовать созданию ресурса, содержащего электронные копии этих учебных материалов, доступ к которым был бы открыт для школ, вузов и других образовательных учреждений.

При всенародном обсуждении нового проекта федерального закона об образовании необходимо внести в него положения о создании образовательных ресурсов в сети Интернет и об обеспечении бесплатного доступа к ним в целях обеспечения гарантий реализации гражданами права на образование. Государство, имея финансовые возможности, должно обеспечить бесплатный доступ к образовательным ресурсам для молодых людей, желающих получать знания в избранной области и совершенствовать их.

Учитывая то, что библиотечные организации в целях хранения данных и предоставления современных услуг оцифровывают поступающие к ним экземпляры документов, можно предложить дополнить пункт 2 статьи 7 Федерального закона "Об обязательном экземпляре документов" положением о том, чтобы создатели документов, за исключением издателей художественной литературы, одновременно с обязательным экземпляром документа направляли в соответствующие организации и электронную копию такого документа.

Необходимо стимулировать молодых людей к более полному и целенаправленному обмену информацией, к продвижению нравственных ценно-

стей, духовному развитию личности и общества. В качестве одного из стимулов было бы целесообразно ввести в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" понятие молодёжных СМИ, создание и регистрация которых проводились бы по упрощённой процедуре с уменьшенным размером государственной пошлины за регистрацию, содержание которых было бы полностью посвящено молодёжной тематике и поискам решения проблем, возникающих в молодёжной среде.

Принимая во внимание широкое распространение шокирующей рекламы или рекламы, балансирующей на грани дозволенного, и её неоднозначное воздействие на психику молодых людей, целесообразно дополнить часть 4 статьи 5 Федерального закона "О рекламе" новым пунктом о том, что реклама не должна формировать позитивное отношение к лицам, нарушающим нормы морали и нравственности.

Участники парламентских слушаний рекомендовали:

Правительству Российской Федерации разработать целевую программу "Цифровая библиотека России";

Минобрнауки России создать или способствовать созданию ресурса, содержащего электронные копии учебных материалов, доступного школам, вузам и другим образовательным учреждениям;

Минобрнауки России совместно с Минфином России и Минкомсвязи России обеспечить бесплатный доступ к образовательным ресурсам школам, вузам и другим образовательным учреждениям;

комитетам Государственной Думы по делам молодёжи и по образованию подготовить предложения о внесении изменений в законы "Об образовании" (в части создания образовательных ресурсов в сети Интернет и обеспечения бесплатного доступа к ним в целях обеспечения гарантий реализации гражданами права на образование), "Об обязательном экземпляре документов" (в пункт 2 статьи 7 в части обязанности производителей документов одновременно с обязательным экземпляром документа направлять в соответствующие организации электронную копию такого документа), "О средствах массовой информации" (в части введения понятия "молодёжные СМИ", создание и регистрация которых проводились бы по упрощённой процедуре с уменьшенным размером государственной пошлины за регистрацию), "О рекламе" (в часть 4 статьи 5 в части введения запрета на формирование позитивного отношения к лицам, нарушающим нормы морали и нравственности); учредить конкурс на лучшее освещение молодёжной тематике в СМИ по наиболее актуальным номинациям: трудоустройство после окончания вузов, проблемы межнационального общения, демографическая политика и другие;

средствам массовой информации создать (возродить) в редакциях отделы молодёжной тематике, упростить для студентов профильных факультетов прохождение практики в СМИ разного уровня.

IV. ПЕРЕЧЕНЬ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

- Комитет Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству**
14.09.2010 Совершенствование законодательства в сфере обеспечения населения чистой водой.
- Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций**
15.09.2010 О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности.
- Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству**
16.09.2010 О концепции модернизации уголовного законодательства в экономической сфере.
01.11.2010 О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.
- Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии**
23.09.2010 Развитие системы правового обеспечения охраны лесов от пожаров.
04.10.2010 Законодательное обеспечение защиты морей от нефтяного загрязнения.
21.11.2010 Городские леса: охрана и использование. Правовое обеспечение.
12.11.2010 О проблемах правового регулирования организации, охраны и использования дендрологических парков и ботанических садов на территории Российской Федерации.
- Комитет Государственной Думы по делам национальностей**
07.10.2010 Языковое многообразие Российской Федерации: проблемы и перспективы.
- Комитет Государственной Думы по строительству и земельным отношениям**
07.10.2010 Проблемы и перспективы финансирования дорожной отрасли в Российской Федерации. Дорожные фонды.
18.10.2010 О правовом регулировании размещения государственных и муниципальных заказов на строительство зданий и сооружений: проблемы и основные направления совершенствования.
25.11.2010 Система тарифного и нормативного регулирования жилищно-коммунального хозяйства.
09.12.2010 О состоянии жилищного строительства и рынка жилья и мерах по его поддержке и развитию.

Комитет Государственной Думы по образованию

13.10.2010 О проекте нового базового федерального закона об образовании в Российской Федерации.

Комитет Государственной Думы по культуре

13.10.2010 О проблемах законодательного регулирования театральной деятельности в Российской Федерации.

Комитет Государственной Думы по делам молодёжи

15.10.2010 О состоянии поискового движения в России и работе по увековечению памяти погибших в Великой Отечественной войне. Нормативно-правовые аспекты.

15.11.2010 Электоральная активность молодёжи как один из основных факторов политической стабильности государства. Нормативно-правовой аспект.

16.12.2010 Молодёжь в современном информационном пространстве. Нормативно-правовые аспекты.

Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления

21.10.2010 Размещение заказов для муниципальных нужд: проблемы и пути их решения.

Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам

09.11.2010 Образование и повышение квалификации в аграрной сфере: проблемы, тенденции, перспективы.

Комиссия Государственной Думы по законодательному обеспечению противодействия коррупции

22.11.2010 О практике реализации и перспективах развития федерального и регионального антикоррупционного законодательства.

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

15.12.2010 Законодательное регулирование в сфере игровой и цифровой продукции для детей: проблемы и решения.

СОДЕРЖАНИЕ

I. Хроника парламентских слушаний	3
II. Краткий обзор парламентских слушаний	7
III. Информационные карты парламентских слушаний	11
IV. Перечень парламентских слушаний	61

**Парламентские слушания
в Государственной Думе
(хроника, аннотации, обзор)**

Выпуск XXXII

(сентябрь — декабрь 2010 года)

Редакционный отдел
Управления документационного и информационного обеспечения
Аппарата Государственной Думы

Редактор Ю. С. Рыбакова

Компьютерная вёрстка Е. С. Славцовой

Подписано в печать 24.05.2011. Формат 70x100/16
Печ. л. 4,0. Уч.-изд. л. 5,2. Тираж 300 экз. Зак. 169

Отпечатано с оригинал-макета в ЗАО "Гриф и К"
300062, г. Тула, ул. Октябрьская, 81-а