

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

КОММЕНТАРИЙ
к Регламенту Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Издание Государственной Думы
Москва • 2011

УДК 342.532(470)

ББК 67.400

К 63

Под общей редакцией:

О. И. Аршба, председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации работы Государственной Думы;

М. Н. Ласточкиной, начальника Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации.

К 63 Комментарий к Регламенту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. — М.; Издание Государственной Думы (электронное), 2011. — 584 с.

Предлагаемый постатейный Комментарий к Регламенту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации подготовлен специалистами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и является одним из первых комментариев к этому важному правовому акту.

Официальные тексты статей Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации приведены в Комментарии по состоянию на 11 апреля 2011 года.

Издание предназначено для депутатов Государственной Думы, иных субъектов права законодательной инициативы в Государственной Думе и их представителей, фракций в Государственной Думе, комитетов и комиссий Государственной Думы, государственных гражданских служащих и работников Аппарата Государственной Думы, научных работников, студентов вузов, аспирантов.

УДК 342.532(470)

ББК 67.400

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:

Альхименко А. В., заместитель начальника отдела правовой и лингвистической экспертизы законопроектов по государственному строительству и правам человека Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, кандидат юридических наук;

Дубровский А. А., начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы законопроектов по уголовному законодательству и судебно-правовым вопросам Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

Игумнов Е. И., начальник отдела правового содействия субъектам законодательной деятельности Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

Кириллов А. В., заместитель начальника отдела правового содействия субъектам законодательной деятельности Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

Ковалев А. М., референт Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

Ковин А. А., заместитель начальника отдела правовой и лингвистической экспертизы законопроектов по финансовому и банковскому законодательству Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

Лаврёнова Н. В., главный советник отдела международного права и анализа зарубежного законодательства Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, кандидат юридических наук;

Ласточкина М. Н., начальник Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации;

Мартынов Г. А., заместитель начальника Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации;

Сапожникова Ю. В., начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы законопроектов по финансовому и банковскому законодательству Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

Тихомирнова Н. Ю., начальник отдела законодательной техники и систематизации законодательства Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации;

Харитонов А. Н., заместитель начальника Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации — постоянный представитель Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации, доктор юридических наук;

Хруцкий С. С., главный советник аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации работы Государственной Думы;

Щербакова М. Л., заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемый вниманию читателя Комментарий к Регламенту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Комментарий) рассчитан на широкую аудиторию и окажет практическую помощь по применению норм, содержащихся в Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Регламент).

Ныне действующий Регламент принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Государственная Дума) 22 января 1998 года и вступил в силу 16 февраля 1998 года. За время его действия Государственной Думой внесены изменения в 160 статей Регламента (в некоторые из этих статей изменения вносились неоднократно), что обусловлено обновлением законодательства и практикой применения Регламента. Кроме того, Регламент дополнен двумя новыми главами — 20¹ (статьи 164¹ — 164¹⁴) и 24¹ (статьи 185¹ — 185⁶), определяющими порядок рассмотрения Государственной Думой вопроса о лишении депутата Государственной Думы неприкосновенности, а также порядок рассмотрения Государственной Думой вопросов, связанных со взаимоотношениями Государственной Думы и Счетной палаты Российской Федерации. Регламент также дополнен 21 новой статьей (32¹, 32², 77¹, 77², 121¹, 121², 123¹, 127¹, 128¹, 134¹, 134², 134³, 134⁴, 135¹, 135², 135³, 154¹, 154², 154³, 159¹, 221¹), уточняющей некоторые вопросы законодательной процедуры в Государственной Думе. Признана утратившей силу статья 175 Регламента.

В настоящее время Регламент состоит из семи разделов, содержащих 31 главу и 262 статьи, которые детально регулируют порядок деятельности Государственной Думы.

В комментариях к статьям Регламента авторы стремились раскрыть юридическое значение каждой нормы Регламента, предложить рекомендации по применению комментируемых правил на практике. Особое внимание обращено на раскрытие фактического содержания встречающихся в Регламенте терминов и определений с учетом практики их применения в работе Государственной Думы. В работе над Комментарием обобщены и использованы положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», ряда других федеральных законов, Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Регламента Совета Федера-

ции Федерального Собрания Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, разъяснений Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы по отдельным нормам Регламента, а также приводятся примеры из практики работы Государственной Думы. В работе над Комментарием использован «Комментарий к отдельным статьям Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (издание Государственной Думы, Москва, 2003).

В ряде комментируемых статей Регламента содержатся положения, не являющиеся бесспорными, поэтому по вопросам, которые в настоящее время не нашли своего разрешения путем разъяснения регламентных норм Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и применения их на практике, авторы высказывают собственную точку зрения.

РЕГЛАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Принят постановлением Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
от 22 января 1998 года № 2134-П ГД*

(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 апреля 1998 года № 2377-П ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 16, ст. 1828; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 июня 1998 года № 2641-П ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3048; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 июля 1998 года № 2833-П ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 30, ст. 3699; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 октября 1998 года № 3149-П ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 44, ст. 5441; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 декабря 1998 года № 3324-П ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 52, ст. 6348; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 апреля 1999 года № 3898-П ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 17, ст. 2111; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 сентября 1999 года № 4324-П ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 39, ст. 4588; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 сентября 1999 года № 4373-П ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 43, ст. 5176; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 1999 года № 4645-П ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 49, ст. 5965; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 1999 года № 4646-П ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 50, ст. 6099; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 января 2000 года № 11-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 4, ст. 365; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 марта 2000 года № 177-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 13, ст. 1326; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 мая 2000 года № 378-III ГД — Собра-

2005 года № 1535-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 9, ст. 703; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 1554-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 10, ст. 802; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 30 марта 2005 года № 1658-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 15, ст. 1288; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 июня 2005 года № 2019-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 26, ст. 2624; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 8 июля 2005 года № 2123-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 29, ст. 3006; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2881-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1268; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1269; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 апреля 2007 года № 4513-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 19, ст. 2316; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 июня 2007 года № 4706-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 26, ст. 3090; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 8-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 53, ст. 6541; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 января 2008 года № 35-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 3, ст. 151; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 6 февраля 2008 года № 88-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 6, ст. 448; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апре-

ля 2008 года № 250-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1452; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 апреля 2008 года № 425-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1969; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 мая 2008 года № 495-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 21, ст. 2406; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июня 2008 года № 615-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 25, ст. 2923; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 октября 2008 года № 1045-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 42, ст. 4738; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 ноября 2008 года № 1289-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 48, ст. 5567; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 декабря 2008 года № 1365-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 50, ст. 5875; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 1544-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 1, ст. 72; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 января 2009 года № 1643-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 5, ст. 569; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 февраля 2009 года № 1680-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 7, ст. 794; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 февраля 2009 года № 1761-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 9, ст. 1071; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 марта 2009 года № 1828-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 12, ст. 1395; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 апреля 2009 года № 1940-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 16, ст. 1883; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 апреля 2009 года № 2018-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 18, ст. 2191; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 апреля 2009 года № 2019-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 18, ст. 2192; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 октября 2009 года № 2618-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 42, ст. 4896; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 октяб-

ря 2009 года № 2619-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 42, ст. 4897; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 ноября 2009 года № 2813-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 47, ст. 5607; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 января 2010 года № 3097-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 4, ст. 362; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3998-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3853; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3999-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3854; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4501-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6468; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4502-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6469; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4503-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6470; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2010 года № 4728-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 186; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 января 2011 года № 4752-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 4, ст. 561; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 апреля 2011 года № 5110-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 16, ст. 2240.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1

1. Государственная Дума является палатой Федерального Собрания — парламента Российской Федерации и состоит из 450 депутатов.

2. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Государственная Дума, палата) самостоятельно решает вопросы, относящиеся к ее ведению в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

1. Часть первая комментируемой статьи по существу воспроизводит положения статьи 95 (части 1 и 3) Конституции Российской Федерации, согласно которым Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы и Государственная Дума состоит из 450 депутатов.

В соответствии со статьей 10 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной властей самостоятельны. Это означает, что ни один из указанных органов не может подчинить себе другой или вмешиваться в компетенцию друг друга. Такая конструкция во всем мире является исторически сложившейся и предполагает специализацию каждого из указанных органов государственной власти на выполнении строго определенных государственных функций.

Традиционно орган, осуществляющий законодательную власть, называется «парламент» (от *фр.* *parler* говорить) и состоит из определенного числа депутатов (от *лат.* *deputatus*), избранных народом и обязанных представлять в парламенте интересы избирателей, действовать от их имени и в их интересах. Результатом этой деятельности является принятие на основе консенсуса (от *лат.* *consensus* — согласие) законов.

Законодательная власть Российской Федерации сосредоточена на принятии федеральных законов, то есть нормативно-правовых актов высшей юридической силы, выражающих волю народа и обязательных к исполнению всеми юридическими и физическими лицами на всей территории Российской Федерации. Длительное время принцип разделения властей отрицался отечественной юридической наукой и практикой и впервые был реализован только в действующей Конституции Российской Федерации (1993 года).

Исторически большинство парламентов в мире создавались однопалатными, то есть состояли из необходимого числа депутатов, объединенных в одно общее собрание, основной функцией которого было принятие и утверждение законов. В ряде государств мира до сих пор действуют

однопалатные парламенты (например: Кнессет — парламент Израиля, Эдускунт — парламент Финляндии и другие), это характерно для унитарных, простых по внутреннему устройству, мононациональных государств. Однако с развитием политической системы страны, не только в сложных по организации, но и в простых по устройству государствах наблюдается тенденция создания двухпалатных парламентов. Таких государств сегодня 73 и число их неуклонно растет. Россия с 1925 года входит в эту группу. Это объясняется не только ее федеративным устройством и полинациональным составом. Различие между палатами (Государственной Думой и Советом Федерации) состоит, в том, что депутаты Государственной Думы представляют интересы всего населения страны, а члены Совета Федерации являются представителями от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Правовой статус Государственной Думы на сегодняшний день определяется Конституцией Российской Федерации, в которой закреплены вопросы, относящиеся к ведению Государственной Думы. К ним, помимо законодательной деятельности (статьи 104 и 105 Конституции Российской Федерации), в соответствии со статьей 103 (часть 1) Конституции Российской Федерации относятся: а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации; б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации; в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой; г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации; д) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов; е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека; ж) объявление амнистии; з) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

Перечень полномочий Государственной Думы, установленных названными статьями Конституции Российской Федерации, является исчерпывающим и определяет содержание и структуру последующих глав комментируемого Регламента. Однако, как следует из содержания статьи 103 Конституции Российской Федерации и комментируемой статьи, порядок решения перечисленных вопросов может определяться федеральными конституционными и федеральными законами. Речь идет о: Федеральном конституционном законе от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (далее — Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»), определяющем детали порядка назначения Председателя Правительства Российской Федерации и решения вопроса о доверии Правительству Российской Федерации; Федеральном законе от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке

Российской Федерации (Банке России)» (далее — Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», в котором определена процедура назначения на должность и освобождения от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации; Федеральном законе от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации»), в котором определен порядок назначения на должность и освобождения от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов; Федеральном конституционном законе от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (далее — Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»), определившем процедуру назначения и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Что касается законодательной деятельности Государственной Думы, объявления амнистии и выдвижения обвинения против Президента Российской Федерации, то порядок осуществления этих полномочий исчерпывающим образом определен Конституцией Российской Федерации и комментируемым Регламентом. Формулировка комментируемой статьи «самостоятельно решает» означает, что Государственной Думе для принятия решений по перечисленным вопросам не требуется никакого предварительного согласия каких-либо органов государственной власти, необходима лишь инициатива Президента Российской Федерации или иных субъектов права законодательной инициативы, определенных статьей 104 Конституции Российской Федерации.

Статья 2

Порядок деятельности Государственной Думы определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и настоящим Регламентом.

Содержание комментируемой статьи находится в прямой связи с предшествующей статьей комментируемого Регламента. Она определяет правовую основу порядка деятельности Государственной Думы, вводя в нее помимо перечисленных выше актов — Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законов, еще один нормативно-правовой акт — комментируемый Регламент. Основанием для этого является статья 101 (часть 4) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой каждая из палат Федерального Собрания принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности. Отсутствие нормативно-правового акта, закрепляющего перечень юридических актов, действующих в Российской Федерации и их иерархию, не позволяет однозначно определить правовую природу

такого правового акта, как комментируемый Регламент. С одной стороны, это корпоративный акт, распространяющий свое действие только на депутатов Государственной Думы и ее аппарат, с другой, — перечисленные выше полномочия Государственной Думы заставляют соблюдать требования ее Регламента и иные органы государственной власти, не подчиненные Государственной Думе и даже не входящие в состав органов законодательной власти. Все сказанное позволяет определить правовую природу комментируемого Регламента как корпоративного акта, регламентирующего ряд основных и дополнительных функций Государственной Думы, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами.

Правовая природа комментируемого Регламента и ряд полномочий Государственной Думы могли быть определены более точно, если бы был принят федеральный закон о парламенте Российской Федерации. Однако вопрос о необходимости его принятия и содержании пока еще не решен даже на уровне науки конституционного права.

Статья 3

Деятельность Государственной Думы основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, свободного обсуждения и коллективного решения вопросов.

Принципы — это руководящие идеи, основополагающие нормы, пронизывающие все содержание того или иного правового института или нормативно-правового акта. Одна часть закрепленных в комментируемой статье принципов деятельности Государственной Думы получила прямое закрепление в Конституции Российской Федерации, а другая — выводится аналитическим путем из правовой природы и специфики деятельности палаты.

Любое демократическое общество характеризуется различием во взглядах и позициях людей по одним и тем же вопросам общественно-политической и частной жизни. Однако эти позиции непосредственно не получают своего воплощения в практической жизни общества. Для этого они должны пройти определенную трансформацию. Прежде всего из них должна сформироваться определенная идеология. Идеология (от *гр.* *idea* — идея и *logos* — понятие, учение) — система идей, взглядов: политических, правовых, философских, нравственных, религиозных, эстетических, в которых осознаются и оцениваются отношения людей к действительности, выражаются интересы социальных групп общества. В отличие от естественных законов развития природы, общества и человека, которые объектируют действительность и реализуются в одной единственной форме, идеология — продукт деятельности сознания человека, она субъективна и многовариантна.

Господство, слепое подчинение одной, пусть самой правильной с точки зрения одной из социальных групп общества, идеологии неизбежно приводит к ее идеализации, стагнации общественного сознания, в конечном счете — краху основанного на ней политического режима. Справедливость этого вывода подтверждается недавней историей российского общества. Избежать этого можно только путем поддержки существования в обществе неограниченного числа идеологий и обеспечения их равноправного соревнования между собой. Именно этот принцип заложен в статье 13 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации, провозгласившей идеологическое многообразие и запрет государственной или обязательной (читай — привилегированной) идеологии.

Однако и сам по себе идеологический плюрализм не оказывает прямого воздействия на развитие человеческого общества. Для того, чтобы идея овладела массами, она должна приобрести черты политической идеи, то есть идеи, используемой в механизме управления обществом. Для этого у нее должен быть проводник в лице политической партии. Партия (от *фр.* *parti* — часть, группа) — это политическая организация, выражающая интересы класса (классов), других социальных групп и слоев населения, руководящая ими в достижении определенных целей. Иными словами, партия — единственный тип общественно-политического объединения, которое заботится не о сегодняшнем состоянии общества, а о его будущем устройстве, конструируя дальнейший ход его развития в виде собственной программы. Разумеется, субъективная идеология порождает субъективизм в оценках объективной действительности ее сторонниками. Для того, чтобы этого избежать, в демократическом обществе поддерживается политический плюрализм и многопартийность, гарантированная обществом возможность создания неограниченного числа политических партий. Именно этот принцип и получил закрепление в статье 13 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

Применительно к Государственной Думе это означает возможность выдвижения федерального списка кандидатов в депутаты и участия в предвыборной агитации неограниченного числа политических партий в соответствии с требованиями избирательного законодательства, и последующего участия в распределении депутатских мандатов всех партий, федеральные списки кандидатов которых получили установленное избирательным законодательством количество процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Это необходимо для отсеечения от распределения депутатских мандатов политических партий, не пользующихся необходимой поддержкой избирателей, и для формирования работоспособных депутатских фракций в Государственной Думе. Таков смысл закрепленных комментируемой статьей принципов формирования Государственной Думы.

В дальнейшей своей деятельности палата руководствуется принципами свободного обсуждения и коллективного решения вопросов. Сво-

бодное обсуждение означает создание неограниченных возможностей для обмена мнениями между депутатами во фракциях, комитетах и комиссиях, на парламентских слушаниях, на заседаниях Государственной Думы. Это позволяет выработать по любому вопросу порядка работы заседания компромиссное решение, устраивающее всех или, по крайней мере, большинство депутатов, представляющих большую часть населения страны. Окончательное мнение по рассматриваемому вопросу определяется голосованием. В этом и реализуется принцип коллективного решения вопросов. Причем этот принцип также применяется на различных этапах обсуждения вопросов в Государственной Думе: в комитетах, комиссиях, фракциях, на заседании палаты. Именно плюрализм мнений и коллективизм в решении принципиально отличает парламент от иных государственных органов.

Статья 4

Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе и не могут находиться на государственной гражданской службе Российской Федерации (далее — государственная гражданская служба), заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельностью *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).*

По сути комментируемая статья является точным воспроизведением статьи 97 (часть 3) Конституции Российской Федерации, за исключением одной немаловажной детали, о которой будет сказано ниже. Однако, прежде чем дать пояснения по существу, необходимо обратиться к недавней истории нашей страны. В Российской Федерации в советский период отрицался не только принцип разделения властей, но и парламентаризм как форма правления. Большевики, придя к власти, объявили своей целью уничтожение старой буржуазной государственной машины и строительство нового пролетарского государства. Одним из его элементов был призван стать новый народный Верховный Совет, полностью состоящей из представителей рабочего класса, колхозного крестьянства и народной интеллигенции, которые, не порывая с основной работой, принимали бы законы, отвечающие сокровенным чаяниям перечисленных социальных групп.

В результате был создан орган, эпизодически (два раза в год) собиравшийся на непродолжительные заседания и единогласно утверждавший решения, принятые его Президиумом. Естественно, повлиять на их содержание каким-либо образом народные избранники не могли. Кризис этой системы начался 30 октября 1988 года с неединодушного утверждения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 28 июля 1988 года № 9306-XI «О порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных ше-

ствий и демонстраций». А окончательный крах произошел после введения выборов депутатов, проводимых на альтернативной основе.

Одним из положительных результатов принятия Конституции Российской Федерации 1993 года стало введение в России профессионального парламента. В текст Конституции Российской Федерации была включена норма, которую вряд ли можно увидеть в большинстве конституций государств с развитыми демократическими традициями, закрепившая профессиональную постоянную основу работы депутатов Государственной Думы.

На практике это означает, что для граждан, избранных депутатами Государственной Думы, должность депутата является основным местом работы, осуществляемой ими на возмездной основе, включаемой в трудовой и пенсионный стаж, а круг их должностных полномочий определен Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»). Основанием для начала полномочий депутата Государственной Думы служит решение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о регистрации депутатом Государственной Думы.

Депутатская деятельность не является государственной гражданской службой Российской Федерации, содержание и основные требования к которой определены Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»). Законодательство Российской Федерации устанавливает ряд требований к депутатской деятельности. В частности, депутат Государственной Думы в период осуществления своих полномочий могут совмещать депутатскую деятельность только с преподавательской, научной и иной творческой деятельностью.

Статья 5

Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой, депутаты Государственной Думы образуют фракции в Государственной Думе (далее — фракции) в порядке, установленном Федеральным законом от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации») и настоящим Регламентом (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

Комментируемая статья является продолжением статьи 3 комментируемого Регламента, развивает и конкретизирует принцип свободного обсуждения и коллективного решения вопросов в Государственной Думе. Она определяет основные формы, в которых, помимо заседаний, проходит коллективное обсуждение этих вопросов. В настоящее время одна из таких форм — участие в работе фракций в Государственной Думе.

Согласно статье 7¹ Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» фракцией (от *lat. fractio* — разламывание) является объединение депутатов Государственной Думы, избранных в составе федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе. Во фракцию входят все депутаты Государственной Думы, избранные в составе соответствующего федерального списка кандидатов. То есть это представители одной политической партии, представляющие часть избирателей, поддержавших ее предвыборную программу и идеологию партии в целом (так называемый электорат, от *lat. elector* — избиратель). Это круг избирателей, голосующих на парламентских выборах за какую-то конкретную партию. Предполагается единодушие общих позиций этих депутатов по важнейшим программным целям партии, которую они представляют. Однако это не исключает различий в их позициях по конкретным вопросам, прежде всего — законопроектам, обсуждаемым во фракции. Тем не менее в результате обсуждения фракция должна выработать единую позицию по обсуждаемому вопросу и представить ее Совету Государственной Думы и на заседании палаты.

Подробно порядок формирования и деятельности фракции установлен последующими статьями комментируемого Регламента.

Статья 6

Гарантии беспрепятственного и эффективного осуществления прав и обязанностей депутата Государственной Думы устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», другими федеральными законами и настоящим Регламентом (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901*).

Гарантии — это меры, направленные на реализацию прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц. Депутат Государственной Думы — физическое лицо, обладающее особым статусом. Основной системы гарантий, предусмотренных этим статусом, является депутатская неприкосновенность (иммунитет, от *lat. immunitatis* — освобожде-

ние от чего-либо). В самом общем виде депутатская неприкосновенность получает закрепление в статье 98 Конституции Российской Федерации, согласно которой депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации самой палатой.

Механизм реализации депутатской неприкосновенности, а также порядок получения согласия на ее лишение определяются в статьях 19 и 20 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Статья 19 данного Федерального закона указывает, что неприкосновенность распространяется на занимаемые депутатом Государственной Думы жилые и служебные помещения, используемый им личный и служебный транспорт, средства связи, принадлежащие ему документы, багаж и переписку.

В случае возбуждения уголовного дела или начала производства по делу об административном правонарушении, предусматривающему административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, в отношении действий депутата Государственной Думы, орган дознания или следователь в трехдневный срок сообщает об этом Генеральному прокурору Российской Федерации. Если уголовное дело возбуждено или производство по делу об административном правонарушении, предусматривающим административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, начато в отношении действий депутата Государственной Думы, связанных с осуществлением им своих полномочий, Генеральный прокурор Российской Федерации в недельный срок после получения сообщения обязан внести в Государственную Думу представление о лишении депутата Государственной Думы неприкосновенности.

Если согласие не получено, уголовное дело или производство по делу об административном правонарушении прекращается. Если согласие получено, дознание, предварительное следствие или производство по делу об административном правонарушении осуществляется в установленном законом порядке (статья 20 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»). Однако для передачи дела в суд должно быть получено еще одно согласие Государственной Думы. В случае вынесения судом обвинительного приговора, полномочия депутата Государственной Думы прекращаются досрочно.

В рамках депутатской неприкосновенности депутаты Государственной Думы в соответствии с частью шестой статьи 19 Федерального закона

«О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» обладают так называемым индемнитетом — освобождением от ответственности за высказывание мнения или выражение позиции при голосовании в Государственной Думе и другие действия, соответствующие статусу депутата Государственной Думы, в том числе по истечении срока их полномочий.

Неприкосновенность необходима депутату Государственной Думы для защиты его от необоснованных преследований со стороны государства или его должностных лиц за действия, связанные с осуществлением им своих полномочий. Случаи возбуждения ходатайств о лишении иммунитета крайне редки.

Кроме депутатской неприкосновенности, глава II Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» устанавливает такие гарантии деятельности депутата Государственной Думы, как: право законодательной инициативы (статья 11); участие в заседании палаты, комитета, комиссии палаты, согласительной и специальной комиссии (статья 12); парламентский запрос (статья 13); депутатский запрос (статья 14); приглашение членов Правительства Российской Федерации и других должностных лиц на заседание палаты (статья 15); право на прием в первоочередном порядке должностными лицами (статья 16); право на получение и распространение информации (статья 17); право на отказ от дачи свидетельских показаний (статья 21); обязательное государственное страхование (статья 22); возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью (статья 23); гарантии трудовых прав (статья 25); права в случае роспуска Государственной Думы (статья 26); обеспечение материально-финансовых условий для осуществления своих полномочий (статья 27); ежегодный оплачиваемый отпуск (статья 28); медицинское, бытовое и пенсионное обеспечение (статья 29); предоставление служебного помещения (статья 30); использование средств связи (статья 31); право на транспортное обслуживание (статья 32); право на внеочередное поселение в гостинице (статья 33); право на обеспечение жильем помещением в городе Москве (статья 34); возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности депутата Государственной Думы (статья 35); дипломатический паспорт (статья 36); наличие помощников (статья 37).

Столь подробное изложение гарантий депутатской деятельности в Федеральном законе «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» вызвано тем, что на сегодняшний день правовой статус депутатов Государственной Думы исчерпывающим образом определен только данным Федеральным законом. Однако это не исключает возможности дополнения их статуса иными федеральными конституционными законами и федеральными законами, о чем и гласит комментируемая статья.

При этом комментируемая статья выполняет и еще одну функцию. Она выстраивает иерархию нормативных правовых актов, устанавливающих гарантии депутатской деятельности. Комментируемый Регламент занимает в списке указанных нормативных правовых актов последнее место, так как его нормы не могут противоречить нормам Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, а могут лишь дополнять и конкретизировать их.

Статья 7

Государственная Дума может иметь свои печатные и электронные издания (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 апреля 2011 года № 5110-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 16, ст. 2240).

Как и любой другой орган публичной власти, Государственная Дума обязана информировать о своей работе граждан, в данном случае – избирателей, организовывать публичные дискуссии по актуальным вопросам своей деятельности, предоставлять трибуну руководителям фракций, депутатам Государственной Думы для изложения своей позиции по важнейшим вопросам государственной жизни. Все это можно сделать через печатные и электронные издания.

Возможность наличия у Государственной Думы как палаты Федерального Собрания Российской Федерации своих печатных изданий предусмотрена в части первой статьи 17 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Возможность для законодательных (представительных) органов государственной власти (в том числе для Федерального Собрания Российской Федерации) учреждать периодические печатные издания предусмотрена также в пункте 6 статьи 54 Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации») и пункте 6 статьи 48 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».

При учреждении Государственной Думой своих печатных изданий следует иметь в виду, что в соответствии со статьей 7 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации») учредителем (соучредителем) средства массовой информации может быть гражданин, объединение граждан, организация, государственный орган.

Исходя из статьи 5 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конститу-

ционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (далее — Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»), постановления Совета Федерации от 11 июня 1997 года № 205-СФ «Об учреждении газеты Федерального Собрания — парламента Российской Федерации» и постановления Государственной Думы от 19 июня 1997 года № 1573-П ГД «Об учреждении газеты Федерального Собрания — парламента Российской Федерации», официальным печатным изданием Федерального Собрания Российской Федерации является «Парламентская газета».

В настоящее время Государственная Дума, кроме «Парламентской газеты», выступает учредителем журнала «Российская Федерация сегодня» (постановление Государственной Думы от 12 сентября 1997 года № 1698-П ГД «Об издании журнала Федерального Собрания Российской Федерации «Российская Федерация»), а также выпускает ряд других периодических печатных изданий (стенограммы заседаний Государственной Думы, материалы парламентских слушаний, «круглых столов», проведенных в Государственной Думе, а также иные печатные издания в соответствии с планом выпуска печатных изданий Государственной Думы, утверждаемым Председателем Государственной Думы).

РАЗДЕЛ I
**ВНУТРЕННЕЕ УСТРОЙСТВО И ОРГАНЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

Глава 1

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ.
ПЕРВЫЕ ЗАМЕСТИТЕЛИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ДУМЫ. ЗАМЕСТИТЕЛИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

*(наименование главы в ред. постановления Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
от 29 декабря 2003 года № 6-IV ГД — Собрание законодательства
Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 6)*

Статья 8

1. Председатель Государственной Думы, первые заместители Председателя Государственной Думы и заместители Председателя Государственной Думы избираются из числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием с использованием бюллетеней. Государственная Дума может принять решение о проведении открытого голосования *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 6-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 6).*

2. Кандидатов на должность Председателя Государственной Думы вправе выдвигать фракции *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

3. В ходе обсуждения, которое проводится по всем кандидатам, давшим согласие баллотироваться на должность Председателя Государственной Думы, кандидаты выступают на заседании палаты и отвечают на вопросы депутатов Государственной Думы. Представители каждой фракции, выдвинувшей своего кандидата, имеют право высказываться за или против кандидата, после чего обсуждение прекращается *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

1. Согласно статье 101 (часть 1) Конституции Российской Федерации Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей. В соответствии с частью первой

статьи 36 комментируемого Регламента выборы Председателя Государственной Думы, его заместителей проводятся на первом заседании Государственной Думы.

Процедура проведения выборов Председателя Государственной Думы, его первых заместителей и заместителей (тайным голосованием с использованием бюллетеней или открытым голосованием) определяется палатой непосредственно перед проведением голосования по предложенным на эти должности кандидатурам.

2. Кандидатов на должность Председателя Государственной Думы вправе выдвигать фракции в Государственной Думе, зарегистрированные в соответствии с комментируемым Регламентом. При этом фракция сама решает, кого из депутатов Государственной Думы она будет выдвигать кандидатом на должность Председателя Государственной Думы. Список кандидатов на должность Председателя Государственной Думы не может быть ограничен.

3. Согласно части третьей комментируемой статьи обсуждение проводится только по тем кандидатам, которые дали согласие баллотироваться на должность Председателя Государственной Думы.

Исходя из пункта «б» части второй статьи 17 комментируемого Регламента под представителями каждой фракции в части третьей комментируемой статьи следует понимать указанных в протоколах организационных собраний фракций депутатов Государственной Думы, уполномоченных представлять соответствующие фракции на заседаниях палаты.

Статья 9

1. В список для голосования вносятся все кандидаты, выдвинутые на должность Председателя Государственной Думы, за исключением лиц, взявших самоотвод. Самоотвод принимается без голосования.

2. Депутат считается избранным Председателем Государственной Думы, если за него проголосовало более половины от общего числа депутатов Государственной Думы. В случае, если на должность Председателя Государственной Думы избран депутат Государственной Думы, являющийся руководителем фракции, он вправе совмещать пребывание на указанной должности и руководство фракцией *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 11-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 11; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

3. В случае, если на должность Председателя Государственной Думы было выдвинуто более двух кандидатов и ни один из них не набрал требуемого для избрания числа голосов, проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов.

При этом каждый депутат Государственной Думы может голосовать только за одного кандидата.

4. Избранным на должность Председателя Государственной Думы по итогам второго тура голосования считается кандидат, за которого проголосовало более половины от общего числа депутатов Государственной Думы.

5. Если во втором туре голосования ни один из двух кандидатов не набрал требуемого для избрания числа голосов депутатов Государственной Думы, Государственная Дума проводит повторные выборы Председателя Государственной Думы либо принимает решение о выборах первых заместителей Председателя Государственной Думы и заместителей Председателя Государственной Думы. Повторные выборы Председателя Государственной Думы проводятся в соответствии со статьями 8 и 9 настоящего Регламента. При этом допускается выдвижение кандидатов, которые выдвигались ранее *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 6-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 6)*.

6. Если Государственная Дума принимает решение о переходе к выборам первых заместителей Председателя Государственной Думы и заместителей Председателя Государственной Думы, то после избрания по крайней мере одного из заместителей Председателя Государственной Думы Государственная Дума проводит повторные выборы Председателя Государственной Думы. Решение о переходе к выборам первых заместителей Председателя Государственной Думы и заместителей Председателя Государственной Думы принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 6-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 6)*.

7. Решение об избрании Председателя Государственной Думы оформляется постановлением Государственной Думы без дополнительного голосования.

8. Решение об освобождении Председателя Государственной Думы, первых заместителей Председателя Государственной Думы и заместителей Председателя Государственной Думы от должности принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 6-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 6)*.

1. Кандидат, выдвинутый на должность Председателя Государственной Думы, может взять самоотвод. При этом такой кандидат не обязан указывать причину самоотвода. На практике самоотвод заявляется указанным

кандидатом устно на заседании Государственной Думы. По смыслу комментируемой регламентной нормы самоотвод может быть заявлен до голосования по кандидатурам на должность Председателя Государственной Думы.

2–4. Под общим числом депутатов Государственной Думы в частях второй и четвертой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

5. По смыслу части пятой комментируемой статьи Государственная Дума может принять решение о выборах первых заместителей и заместителей Председателя Государственной Думы лишь в том случае, если во втором туре голосования ни один из кандидатов на должность Председателя Государственной Думы не набрал требуемого для избрания числа голосов депутатов Государственной Думы.

6. Решение, о котором идет речь в части шестой комментируемой статьи, оформляется протокольно, без принятия палатой соответствующего постановления. При этом под общим числом депутатов Государственной Думы в части шестой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

7. По смыслу части седьмой комментируемой статьи проект постановления Государственной Думы об избрании Председателя Государственной Думы на рассмотрение палаты не вносится. Постановление Государственной Думы об избрании Председателя Государственной Думы оформляется после принятия Государственной Думой решения, о котором идет речь в части седьмой комментируемой статьи, той фракцией, которая выдвинула кандидатуру на должность Председателя Государственной Думы, получившую при голосовании необходимое для избрания число голосов депутатов Государственной Думы. Согласно Инструкции по работе с документами в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденной распоряжением Председателя Государственной Думы от 21 мая 2010 года № 144р-1 (далее — Инструкция по работе с документами в Государственной Думе), указанное постановление оформляется соответствующей фракцией на бланке установленной формы (приложение 4 к указанной Инструкции), визируется руководителем фракции, а также в Правовом управлении Аппарата Государственной Думы и передается в протокольный отдел Управления по организационному обеспечению деятельности Государственной Думы Аппарата Государственной Думы для последующего оформления и передачи Председателю Государственной Думы на подпись. Образец такого постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

8. Для принятия Государственной Думой решения об освобождении Председателя Государственной Думы, его первых заместителей и заме-

стителю от должности необходимо внесение на рассмотрение палаты проекта соответствующего постановления Государственной Думы. Такой проект вносится и рассматривается в порядке, установленном статьей 94 комментируемого Регламента. При этом под общим числом депутатов Государственной Думы в части восьмой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

Статья 10

1. Государственная Дума принимает решение о числе заместителей Председателя Государственной Думы.

2. Кандидатов на должности заместителей Председателя Государственной Думы могут выдвигать фракции. Кандидаты, не заявившие самоотвод, включаются в список для тайного голосования *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

3. Кандидатам, включенным в список для голосования, предоставляется слово на заседании палаты для выступления и ответов на вопросы депутатов Государственной Думы.

4. Кандидатуры, выдвинутые на должности заместителей Председателя Государственной Думы, могут быть предварительно рассмотрены фракциями в целях утверждения списка кандидатов. В этом случае Государственная Дума может провести открытое голосование по списку в целом *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

5. Избранными на должности заместителей Председателя Государственной Думы считаются кандидаты, за которых проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы. В случае голосования по списку в целом избранными являются все кандидаты, включенные в список, если за него проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы. В случае, если на должность заместителя Председателя Государственной Думы избран депутат Государственной Думы, являющийся руководителем фракции, он вправе совмещать пребывание на указанной должности и руководство фракцией *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 11-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 11; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

6. Решение об избрании первых заместителей, заместителей Председателя Государственной Думы оформляется постановлением палаты

без дополнительного голосования (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 6-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 6).

1–6. Предусмотренный комментируемой статьей порядок выдвижения кандидатов на должности заместителей Председателя Государственной Думы и избрания заместителей Председателя Государственной Думы почти аналогичен предусмотренному статьями 8 и 9 комментируемого Регламента порядку выдвижения кандидатов на должность Председателя Государственной Думы и избрания Председателя Государственной Думы. Исключение составляет то, что прежде всего Государственная Дума сначала принимает решение о числе заместителей Председателя Государственной Думы. Учитывая положения части первой статьи 36 комментируемого Регламента решение Государственной Думы о числе заместителей Председателя Государственной Думы должно быть принято на первом заседании палаты. По данному вопросу Государственная Дума должна принимать постановления (см., например, постановление Государственной Думы от 24 декабря 2007 года № 6-5 ГД). Образцы таких проектов постановлений Государственной Думы содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011). Эти проекты постановлений Государственной Думы вносятся и рассматриваются в порядке, установленном статьей 94 комментируемого Регламента.

Государственная Дума может принять решение об изменении уже установленного ею числа заместителей Председателя Государственной Думы (см., например, постановление Государственной Думы от 26 ноября 2010 года № 4499-5 ГД). Проект такого постановления вносится и рассматривается в порядке, установленном статьей 94 комментируемого Регламента.

Кроме того, кандидатуры, выдвинутые на должности заместителей Председателя Государственной Думы, могут быть предварительно рассмотрены фракциями в целях утверждения списка кандидатов.

Образцы постановлений Государственной Думы об избрании первых заместителей и заместителей Председателя Государственной Думы содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Статья 11

1. Председатель Государственной Думы:

а) ведет заседания палаты;

б) ведает вопросами внутреннего распорядка палаты в соответствии с Конституцией Российской Федерации и полномочиями, предоставленными ему настоящим Регламентом;

в) организует работу Совета Государственной Думы;
г) осуществляет общее руководство деятельностью Аппарата Государственной Думы;

д) назначает на должность и освобождает от должности Руководителя Аппарата Государственной Думы с согласия Совета Государственной Думы и по представлению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, назначает на должность и освобождает от должности первого заместителя Руководителя Аппарата и заместителей Руководителя Аппарата Государственной Думы по представлению Руководителя Аппарата Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 февраля 2004 года № 66-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 8, ст. 612; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года № 250-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1452);

е) представляет палату во взаимоотношениях с Президентом Российской Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации), Правительством Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Генеральным прокурором Российской Федерации, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, со Счетной палатой Российской Федерации, с общественными объединениями, другими организациями и должностными лицами, а также с парламентами иностранных государств, высшими должностными лицами иностранных государств и международными организациями;

ж) участвует в согласительных процедурах, используемых Президентом Российской Федерации в соответствии со статьей 85 (часть 1) Конституции Российской Федерации для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

з) направляет поступивший в Государственную Думу законопроект и материалы к нему во фракции для сведения и в комитет Государственной Думы в соответствии с вопросами его ведения (далее – профильный комитет) (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 мая 2004 года № 554-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 22, ст. 2137; постанов-

ления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981);

и) подписывает постановления Государственной Думы;

к) направляет в Совет Федерации для рассмотрения одобренные Государственной Думой проекты законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральные конституционные законы и принятые федеральные законы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901);

л) направляет Президенту Российской Федерации федеральные законы, принятые Государственной Думой в соответствии со статьей 105 (часть 5) Конституции Российской Федерации;

м) издает распоряжения и дает поручения по вопросам, отнесенным к его компетенции;

н) (пункт «н» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 6 июля 1998 года № 2833-II ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 30, ст. 3699; утратил силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 февраля 2004 года № 85-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 8, ст. 629);

о) направляет внесенный в Государственную Думу проект постановления Государственной Думы и материалы к нему в профильный комитет для рассмотрения и устанавливает срок подготовки проекта постановления Государственной Думы к рассмотрению палатой (пункт «о» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 мая 2004 года № 554-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 22, ст. 2137);

п) (пункт «п» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1269; утратил силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 января 2009 года № 1643-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 5, ст. 569);

р) направляет заключение Общественной палаты Российской Федерации (далее — Общественная палата) по результатам экспертизы законопроекта в комитет Государственной Думы, назначенный в соответствии с частью первой статьи 108 настоящего Регламента ответственным по указанному законопроекту (пункт «р» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД — Собрание законодательства Российской Фе-

дерации, 2006, № 12, ст. 1269; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 января 2009 года № 1643-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 5, ст. 569);

е) в период между сессиями Государственной Думы направляет в трехдневный срок с момента получения заключения Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в комитеты, комиссии Государственной Думы и во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации (*пункт «с» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981*);

т) в период между сессиями Государственной Думы назначает Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам ответственным по проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проектам федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и профильные комитеты по указанным проектам федеральных законов для подготовки их к рассмотрению палатой (*пункт «т» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138*);

у) в период между сессиями Государственной Думы включает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на текущую либо на очередную сессию (*пункт «у» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138*);

ф) в период между сессиями Государственной Думы принимает решение на основании заключения Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам о возвращении проекта федерального закона

о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Правительство Российской Федерации на доработку (пункт «ф» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138);

х) приглашает федерального министра (федеральных министров), иных должностных лиц для ответов на вопросы депутатов Государственной Думы (пункт «х» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71).

2. Государственная Дума вправе отменить любое распоряжение, поручение Председателя Государственной Думы.

3. Председатель Государственной Думы вправе по собственному усмотрению включать в проект порядка работы Государственной Думы следующие вопросы:

а) о выборах на вакантную должность заместителя Председателя Государственной Думы;

б) о замещении вакантных мест в комитетах и комиссиях Государственной Думы.

4. Председатель Государственной Думы или по его поручению один из его заместителей представляет Государственной Думе доклады о деятельности палаты за истекшую сессию и о проекте примерной программы законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию. По указанным докладам Государственная Дума может принимать постановления (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901).

1. Пункты «а» и «б» части первой комментируемой статьи основаны на положениях статьи 101 (часть 2) Конституции Российской Федерации, согласно которой Председатель Государственной Думы и его заместители ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты.

Предусмотренное пунктом «в» части первой комментируемой статьи полномочие Председателя Государственной Думы по организации работы Совета Государственной Думы освещается в статье 13 комментируемого Регламента.

Предусмотренное пунктом «г» части первой комментируемой статьи полномочие Председателя Государственной Думы по осуществлению общего руководства деятельностью Аппарата Государственной Думы освещается в статьях 78, 79 и 81 комментируемого Регламента.

В соответствии с Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 1574 «О Реестре должностей фе-

деральной государственной гражданской службы», должности Руководителя Аппарата Государственной Думы, первого заместителя Руководителя Аппарата Государственной Думы, заместителя Руководителя Аппарата Государственной Думы отнесены к высшей группе должностей государственной гражданской службы категории «руководители». Распоряжением Председателя Государственной Думы от 13 мая 2005 года № 146р-1 «Об утверждении примерных форм служебных контрактов о прохождении федеральной государственной гражданской службы и замещении должности федеральной государственной гражданской службы в Аппарате Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» установлено, что при заключении служебных контрактов о прохождении федеральной государственной гражданской службы и замещении должности федеральной государственной гражданской службы в Аппарате Государственной Думы с гражданами Российской Федерации, поступающими на федеральную государственную гражданскую службу в Аппарат Государственной Думы на должности Руководителя Аппарата Государственной Думы, первого заместителя Руководителя Аппарата Государственной Думы, заместителя Руководителя Аппарата Государственной Думы, представителем нанимателя является Председатель Государственной Думы. В данном случае, согласно статье 1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», представителем нанимателя является руководитель государственного органа. При этом назначение на должность и освобождение от должности Руководителя Аппарата Государственной Думы осуществляется с согласия Совета Государственной Думы и по представлению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, а назначение на должность и освобождение от должности первого заместителя Руководителя Аппарата Государственной Думы и заместителя Руководителя Аппарата Государственной Думы осуществляется по представлению Руководителя Аппарата Государственной Думы.

По смыслу пункта «е» части первой комментируемой статьи Председателю Государственной Думы для представления палаты во взаимоотношениях с должностными лицами, органами и организациями, перечисленными в данной регламентной норме, не требуется решения Государственной Думы.

Согласно статье 85 (часть 1) Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, порядок проведения указанных согласительных процедур и субъектный состав таких процедур определяется Президентом Российской Федерации. Вместе с тем, если Президент Российской Федерации не определит конкретных лиц, участву-

ющих в согласительных процедурах, а укажет только участвующие в согласительных процедурах органы государственной власти, то в силу пункта «ж» части первой комментируемой статьи 11 Государственная Дума будет представлена Председателем Государственной Думы.

Предусмотренное пунктом «к» части первой комментируемой статьи полномочие Председателя Государственной Думы вытекает из статьи 105 (часть 3) Конституции Российской Федерации, согласно которой принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Исходя из статьи 105 (часть 5) Конституции Российской Федерации в случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации об отклонении федерального закона федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы. В соответствии со статьей 107 (часть 1) Конституции Российской Федерации принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

Пункт «н» части первой комментируемой статьи предусматривал, что Председатель Государственной Думы представляет к назначению на должность и освобождению от должности постоянного представителя Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации. Поскольку впоследствии частью третьей статьи 213 комментируемого Регламента был изменен порядок назначения на должность и освобождения от должности постоянного представителя Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации, пункт «н» части первой комментируемой статьи признан утратившим силу.

Пункт «п» части первой комментируемой статьи предусматривал, что Председатель Государственной Думы направляет запрос Общественной палаты Российской Федерации (далее — Общественная палата) о предоставлении ей законопроекта, а также документов и материалов, необходимых для проведения экспертизы, в профильный комитет либо в комитет Государственной Думы, назначенный в соответствии с частью первой комментируемого Регламента ответственным по законопроекту. Поскольку впоследствии статьей 108 комментируемого Регламента было предусмотрено, что любой законопроект, внесенный в Государственную Думу, направляется по решению Совета Государственной Думы в Общественную палату, пункт «п» части первой комментируемой статьи признан утратившим силу.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации») Общественная палата Российской Федерации (далее — Общественная палата) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации с федеральными органами государственной власти, органами государственной

власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В целях реализации функций, возложенных на Общественную палату указанным Федеральным законом, Общественная палата вправе проводить экспертизу проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и проектов федеральных законов. В случае, если для проведения экспертизы Общественной палате необходимы законопроекты и (или) документы или иные материалы по законопроектам, Общественная палата направляет запрос в Государственную Думу. Такой запрос направляется Председателем Государственной Думы в профильный комитет палаты либо в комитет Государственной Думы, назначенный ответственным по законопроекту (в зависимости от того, в каком именно комитете находится законопроект на предварительном рассмотрении).

В случае утверждения Общественной палатой по результатам экспертизы соответствующего законопроекта заключения, такое заключение направляется в Государственную Думу. Поступившее заключение Общественной палаты направляется Председателем Государственной Думы в комитет Государственной Думы, назначенный ответственным по законопроекту.

Пункты «с»—«ф» части первой комментируемой статьи основываются на положениях главы 22 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующей бюджетный процесс на федеральном уровне, начиная с внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Государственную Думу и до его утверждения.

В частности, пункт 2 статьи 194 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливает, что в течение суток со дня внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Государственную Думу Совет Государственной Думы или в период парламентских каникул Председатель Государственной Думы направляет его в комитет Государственной Думы, ответственный за рассмотрение бюджета (таким комитетом является Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам), для подготовки заключения о соответствии представленных документов и материалов требованиям статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации (см. также комментарий к пункту «и» части второй статьи 19).

Согласно пункту 3 статьи 194 Бюджетного кодекса Российской Федерации Совет Государственной Думы или в период парламентских каникул

Председатель Государственной Думы на основании заключения Комитета по бюджету принимает решение о том, что проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период принимается к рассмотрению Государственной Думой либо подлежит возвращению в Правительство Российской Федерации на доработку. Указанный законопроект подлежит возвращению на доработку в Правительство Российской Федерации, если состав представленных документов и материалов не соответствует требованиям статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Комментируемый Регламент не определяет, каким образом Государственная Дума отменяет распоряжение, поручение Председателя Государственной Думы и каким актом оформляется такая отмена. Представляется, что отмена распоряжения, поручения Председателя Государственной Думы (оформленного его распоряжением) осуществляется путем принятия Государственной Думой соответствующего постановления, проект которого вносится и рассматривается в порядке, установленном статьей 94 комментируемого Регламента. Если же поручение Председателя Государственной Думы не оформлено его распоряжением, то решение Государственной Думы о его отмене оформляется соответствующей записью в протоколе заседания палаты.

3–4. Включение Председателем Государственной Думы в проект порядка работы Государственной Думы вопросов, указанных в части третьей комментируемой статьи, предполагает включение в проект порядка работы Государственной Думы проектов соответствующих постановлений палаты. Такие проекты вносятся в Государственную Думу и рассматриваются ею в порядке, установленном статьей 94 комментируемого Регламента. В этом же порядке вносятся в Государственную Думу и рассматриваются ею проекты постановлений палаты по докладом, указанным в части четвертой комментируемой статьи.

Статья 12

1. Заместители Председателя Государственной Думы замещают Председателя Государственной Думы в его отсутствие, по поручению Председателя Государственной Думы ведут заседания палаты, координируют деятельность комитетов и комиссий Государственной Думы, решают другие вопросы внутреннего распорядка деятельности палаты в соответствии с настоящим Регламентом и распределением обязанностей между заместителями Председателя Государственной Думы.

2. Распоряжение о распределении обязанностей между заместителями Председателя Государственной Думы издается Председателем Государственной Думы по согласованию с Советом Государственной Думы. В пределах своих должностных обязанностей заместители Председателя Государственной Думы вправе давать поручения руководителям структурных подразделений Аппарата Государственной Думы

(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IVГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

3. Деятельность Председателя Государственной Думы обеспечивается Секретариатом Председателя Государственной Думы, а деятельность Первого заместителя Председателя Государственной Думы и заместителей Председателя Государственной Думы обеспечивается их секретариатами.

1–2. Заместители Председателя Государственной Думы не наделяются обязанностями автоматически. Их обязанности определяются Председателем Государственной Думы в соответствующем распоряжении, согласованном с Советом Государственной Думы, в рамках которого распределяются вопросы курирования заместителями Председателя Государственной Думы тех или иных направлений деятельности Государственной Думы. Например, по сложившейся в Государственной Думе многолетней практике вопросы законодательного процесса, в том числе его планирования, традиционно закрепляются за Первым заместителем Председателя Государственной Думы. В Государственной Думе пятого созыва распределение обязанностей между заместителями Председателя Государственной Думы осуществлялось в соответствии с распоряжением Председателя Государственной Думы от 23 января 2008 года № 10р-1.

3. Согласно части первой статьи 78 комментируемого Регламента соответствующее обеспечение деятельности, в частности, Председателя Государственной Думы и заместителей Председателя Государственной Думы осуществляет Аппарат Государственной Думы. Секретариат Председателя Государственной Думы и секретариаты заместителей Председателя Государственной Думы являются структурными подразделениями Аппарата Государственной Думы и в силу возложенных на них функций осуществляют обеспечение деятельности соответственно Председателя Государственной Думы, Первого заместителя Председателя Государственной Думы и заместителей Председателя Государственной Думы.

Глава 2

СОВЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Статья 13

1. Совет Государственной Думы создается для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности палаты.

2. Членами Совета Государственной Думы с правом решающего голоса являются Председатель Государственной Думы, первые заместители Председателя Государственной Думы и заместители Председателя Го-

сударственной Думы. Заседание Совета Государственной Думы ведет Председатель Государственной Думы. Председатель Государственной Думы вправе поручить вести заседание Совета Государственной Думы одному из своих заместителей. В работе Совета Государственной Думы могут принимать участие с правом совещательного голоса представители комитетов Государственной Думы или по их поручению представители комитетов Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 11-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 11).

2¹. Если фракция имеет в Совете Государственной Думы не более одного представителя, то в отсутствие по уважительной причине такого представителя в заседании Совета Государственной Думы может принимать участие с правом решающего голоса руководитель указанной фракции. В случае отсутствия по уважительной причине и руководителя фракции по его письменному поручению в заседании Совета Государственной Думы может принимать участие с правом решающего голоса его заместитель (часть вторая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 июня 2005 года № 2019-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 26, ст. 2624; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

3. Заседание Совета Государственной Думы правомочно, если число присутствующих на нем членов Совета Государственной Думы и лиц, наделенных правом решающего голоса в соответствии с частью 2¹ настоящей статьи, составляет более половины от общего числа членов Совета Государственной Думы. Решение Совета Государственной Думы принимается большинством голосов от числа членов Совета Государственной Думы и лиц, наделенных правом решающего голоса в соответствии с частью 2¹ настоящей статьи, присутствующих на заседании. В случае, если при принятии решения Совета Государственной Думы голоса разделились поровну, принятым считается решение, за которое проголосовал Председатель Государственной Думы или один из его заместителей, который ведет заседание Совета Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 11-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 11; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 июня 2005 года № 2019-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 26, ст. 2624).

4. В заседаниях Совета Государственной Думы вправе участвовать:

а) полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе;

б) полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе;

в) представители субъектов права законодательной инициативы, если на заседании Совета Государственной Думы рассматривается вопрос о законопроектах, внесенных данными субъектами права законодательной инициативы.

5. Депутат Государственной Думы вправе присутствовать на заседании Совета Государственной Думы и вносить предложения по проекту порядка работы Государственной Думы.

1. Совет Государственной Думы является основным рабочим органом Государственной Думы. Он осуществляет предварительную подготовку и рассмотрение организационных вопросов деятельности Государственной Думы.

2. По порядку формирования Совет Государственной Думы состоит из Председателя Государственной Думы, его первых заместителей и заместителей, которые имеют на заседаниях Совета Государственной Думы право решающего голоса. Это означает, что только указанные должностные лица могут принимать участие в голосовании по вопросам, рассматриваемым на заседаниях Совета Государственной Думы. Председатели комитетов Государственной Думы или по их поручению представители комитетов Государственной Думы могут принимать участие в заседаниях Совета Государственной Думы только с правом совещательного голоса, как правило, по вопросам, касающимся соответствующих комитетов Государственной Думы, то есть могут принимать участие в обсуждении вопросов, планируемых к рассмотрению на заседаниях Государственной Думы, но не вправе принимать участие в голосовании по этим вопросам на заседаниях Совета Государственной Думы. При этом указанными представителями являются первые заместители или заместители председателей комитетов Государственной Думы, а при отсутствии таких заместителей — другие члены комитетов Государственной Думы.

2¹. В комментируемой части под представителем фракции в Совете Государственной Думы следует понимать члена Совета Государственной Думы, который входит в состав соответствующей фракции.

3. Часть третья комментируемой статьи наделяет Председателя Государственной Думы или одного из его заместителей, который ведет заседание Совета Государственной Думы, правом преимущественного голоса в случае, если при принятии решения Совета Государственной Думы голоса разделились поровну. В этом случае принятым считается решение, за которое проголосовал Председатель Государственной Думы или один из его заместителей, который ведет заседание Совета Государственной Думы.

4–5. Исходя из Положения о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законодательном процессе (утверждено Указом Президента

Российской Федерации от 13 апреля 1996 года № 549), Положения о полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 года № 94) и Положения о полномочных представителях Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2004 года № 792) полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе и полномочный представитель Правительства в Государственной Думе могут выступать на заседаниях Совета Государственной Думы по вопросам, касающимся рассматриваемых Государственной Думой законопроектов и отклоненных законов, и представлять позицию соответственно Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по этим вопросам.

Под представителями субъектов права законодательной инициативы в части четвертой комментируемой статьи следует понимать представителей субъектов права законодательной инициативы — коллегиальных органов, перечисленных в части третьей статьи 105 комментируемого Регламента, которые уполномочены этими органами представлять внесенные ими в Государственную Думу законопроекты.

Статья 14

1. Совет Государственной Думы:

а) формирует проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы на очередную сессию (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

б) принимает решение о включении законопроекта в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию;

в) формирует проект календаря рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц с указанием тематических блоков (государственное строительство и конституционные права граждан; экономическая политика; социальная политика; бюджетное, налоговое, финансовое законодательство; оборона и безопасность; ратификация международных договоров Российской Федерации) только для законопроектов, рассматриваемых в первом чтении (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

г) формирует проект порядка работы очередного заседания Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерально-

го Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

д) созывает по предложению Президента Российской Федерации, по требованию фракции, поддержанному не менее чем одной пятой голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, или по предложению Председателя Государственной Думы внеочередные заседания палаты и определяет даты их проведения (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981);

е) назначает соответствующий комитет Государственной Думы ответственным за подготовку законопроекта, внесенного в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы, к рассмотрению Государственной Думой, а в случае, если вопросы, регулируемые законопроектом, относятся к ведению и другого комитета Государственной Думы, назначает данный комитет соисполнителем по законопроекту (далее — комитет-соисполнитель), направляет законопроект и материалы к нему для рассмотрения в комитеты палаты, во фракции, при необходимости субъектам права законодательной инициативы с указанием срока подготовки отзывов, предложений и замечаний (поправок) к законопроекту, а также в Общественную палату (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 сентября 2002 года № 3040-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 39, ст. 3703; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 336-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1385; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 января 2009 года № 1643-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 5, ст. 569);

ж) направляет законопроект, подготовленный ответственным комитетом палаты к рассмотрению Государственной Думой, и материалы к нему Президенту Российской Федерации, субъекту права законодательной инициативы, внесшему в Государственную Думу данный законопроект, в Правительство Российской Федерации, депутатам Государственной Думы в сроки, установленные настоящим Регламентом;

з) по предложению комитетов Государственной Думы принимает решение о возвращении законопроекта субъекту права законодательной инициативы, если им не выполнены требования статьи 104 (части 1 и 3) Конституции Российской Федерации или статьи 105 настоящего Регламента, а также в случае, установленном частью пятой статьи 108 настоящего Регламента (в ред. постановления Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2003 года № 3776-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 15, ст. 1330; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 336-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1385);

и) принимает решение о проведении парламентских слушаний;

к) принимает решение о награждении Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

к¹) утверждает планы международных связей Государственной Думы с парламентами других государств (пункт «к¹» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 328-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1377);

к²) одобряет проект бюджетной сметы Государственной Думы на текущий финансовый год (пункт «к²» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 февраля 2005 года № 1535-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 9, ст. 703; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года № 250-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1452);

к³) рассматривает отчет Руководителя Аппарата Государственной Думы об исполнении бюджетной сметы Государственной Думы за истекший финансовый год (пункт «к³» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 февраля 2005 года № 1535-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 9, ст. 703; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года № 250-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1452);

к⁴) принимает решение о награждении почетным знаком Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «За заслуги в развитии парламентаризма» (пункт «к⁴» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

к⁵) принимает решение по предложению профильного комитета о направлении представителей Государственной Думы для участия в работе пленарных заседаний Общественной палаты, совета Общественной палаты, ее комиссий и рабочих групп (пункт «к⁵» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1269);

к⁶) организует работу по подготовке рассмотрения Государственной Думой вопроса о ежегодном отчете Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности (пункт «к⁶» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 февраля 2009 года № 1761-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 9, ст. 1071);

к⁷) принимает решение по предложению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы о приглашении представителей политических партий, федеральные списки которых по результатам голосования не были допущены к распределению депутатских мандатов (далее — политические партии, не представленные в Государственной Думе), на заседание Государственной Думы (пункт «к⁷» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3998-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3853);

л) решает иные вопросы организации работы Государственной Думы в соответствии с настоящим Регламентом.

(Пункт «з» исключен, пункты «и»—«м» считаются соответственно пунктами «з»—«л» на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901.)

2. Решения Совета Государственной Думы оформляются в виде выписок из протокола заседания Совета Государственной Думы, который подписывается председательствующим на заседании Совета Государственной Думы.

3. Материалы для рассмотрения на очередном заседании Совета Государственной Думы и проекты решений Совета Государственной Думы представляются в Секретариат Совета Государственной Думы, как правило, до 16 часов четверга, предшествующего заседанию Совета Государственной Думы в понедельник, и до 16 часов вторника, предшествующего заседанию Совета Государственной Думы в четверг. Повестка заседания Совета Государственной Думы и материалы к ней направляются Председателю Государственной Думы, руководителям фракций, заместителям Председателя Государственной Думы и председателям комитетов Государственной Думы в день, предшествующий дню заседания Совета Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 декабря 2001 года № 2184-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4929; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851).

4. Государственная Дума вправе отменить решение Совета Государственной Думы.

1–4. Часть первая комментируемой статьи определяет полномочия Совета Государственной Думы по решению вопросов организации работы Государственной Думы.

Решение о включении законопроекта в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию Совет Государственной Думы принимает по предложению профильного комитета палаты в том случае, если, по мнению профильного комитета, подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект соответствует требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Регламента (см. часть первую статьи 108 комментируемого Регламента).

Проект календаря рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц формируется Советом Государственной Думы по предложениям фракций, комитетов и комиссий Государственной Думы (см. часть первую статьи 50 комментируемого Регламента).

Под общим числом депутатов Государственной Думы в пункте «д» части первой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

Положения пункта «е» части первой комментируемой статьи необходимо корреспондировать с положениями частей первой и второй статьи 108 комментируемого Регламента, согласно которым в случае, если, по мнению профильного комитета палаты, подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект соответствует требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Регламента, Совет Государственной Думы по предложению профильного комитета принимает решение о назначении одного из комитетов Государственной Думы ответственным по законопроекту, а в случае, если вопросы, регулируемые законопроектом, относятся к ведению и другого комитета Государственной Думы, назначает данный комитет соисполнителем по законопроекту, направляет законопроект в комитеты, комиссии Государственной Думы и во фракции, соответствующим субъектам права законодательной инициативы, устанавливает срок представления в ответственный комитет палаты предложений и замечаний.

Положения пункта «ж» части первой комментируемой статьи необходимо корреспондировать с положениями части первой статьи 117, части третьей статьи 122 и части первой статьи 125 комментируемого Регламента, согласно которым:

законопроект, подготовленный к рассмотрению в первом чтении, и материалы к нему по представлению ответственного комитета палаты направляются Аппаратом Государственной Думы Президенту Российской

Федерации, в Совет Федерации, в Правительство Российской Федерации и субъекту права законодательной инициативы, внесенному законопроект, не позднее чем за три дня до рассмотрения законопроекта на заседании Государственной Думы;

законопроект, подготовленный к рассмотрению во втором чтении, вместе с соответствующими материалами к нему рассылается Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, в Правительство Российской Федерации, субъекту права законодательной инициативы, внесенному законопроект, и депутатам Государственной Думы, как правило, не позднее чем за 15 дней до его рассмотрения Государственной Думой во втором чтении;

в случае, если в процессе второго чтения в законопроект были внесены изменения, Совет Государственной Думы направляет текст законопроекта, подготовленного к рассмотрению в третьем чтении, и заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, депутатам Государственной Думы.

Статья 104 (части 1 и 3) Конституции устанавливает перечень субъектов права законодательной инициативы и определяет, что законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации. Статья 105 комментируемого Регламента устанавливает перечень документов и материалов, которые должны быть представлены субъектом (субъектами) права законодательной инициативы при внесении соответствующих законопроектов в Государственную Думу. Невыполнение указанных конституционной и регламентной норм влечет принятие Советом Государственной Думы по предложению соответствующих комитетов палаты решения о возвращении законопроекта субъекту права законодательной инициативы. Кроме того, согласно части пятой статьи 108 Регламента Государственной Думы, Совет Государственной Думы по предложению профильного комитета палаты принимает решение о возвращении инициатору законопроекта, предусматривающего внесение изменений в законодательные акты РСФСР и Российской Федерации или их отдельные положения, срок действия которых истек, а также которые являются утратившими силу.

Согласно частям первой и второй статьи 64 комментируемого Регламента Совет Государственной Думы принимает решение о проведении парламентских слушаний по своей инициативе, а также по инициативе комитетов и комиссий Государственной Думы, фракций.

Исходя из Положения о Почетной грамоте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденного постановлением Государственной Думы от 24 марта 2004 года № 267-IV ГД, и Положения о почетном знаке Государственной Думы Федерального Соб-

рания Российской Федерации «За заслуги в развитии парламентаризма», утвержденного постановлением Государственной Думы от 13 мая 2005 года № 1845-IV ГД, Совет Государственной Думы рассматривает вопрос о награждении Почетной грамотой Государственной Думы или названным почетным знаком и принимает соответствующее решение по представлению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

Согласно статье 199 комментируемого Регламента проекты планов международных связей Государственной Думы с парламентами других государств подготавливаются совместно Комитетом Государственной Думы по международным делам и Комитетом Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками с учетом мнений других комитетов палаты, фракций, а также предложений Межпарламентской группы Российской Федерации и согласовываются с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

Пункты «к²» и «к³» части первой комментируемой статьи устанавливают компетенцию Совета Государственной Думы в процессе формирования и исполнения бюджетной сметы Государственной Думы на текущий финансовый год. Они вытекают из статьи 222 комментируемого Регламента, регулирующей процесс подготовки, утверждения и исполнения указанной сметы в Государственной Думе. При этом весь процесс основан на нормах бюджетного законодательства — Бюджетного кодекса Российской Федерации и федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (подробно данный вопрос освещен в комментарии к статье 222).

Бюджетная смета Государственной Думы на текущий финансовый год утверждается уже после принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и получения Государственной Думой уведомления о бюджетных ассигнованиях на период действия утвержденного федерального бюджета. До рассмотрения Советом Государственной Думы проект указанной сметы подлежит согласованию Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам. Далее проект сметы, согласованный перечисленными комитетами, Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы представляет в Совет Государственной Думы, который принимает соответствующее решение. После одобрения проекта сметы Советом Государственной Думы ее утверждает Руководитель Аппарата Государственной Думы.

Далее следует процесс исполнения бюджетной сметы Государственной Думы, который осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период. После завершения оче-

редного финансового года и исполнения сметы начинается стадия подготовки годовой отчетности, которая описывается в статье 222 комментируемого Регламента.

Годовая бухгалтерская отчетность об исполнении бюджетной сметы Государственной Думы за истекший финансовый год должна быть представлена в орган, ответственный за исполнение федерального бюджета (Министерство финансов Российской Федерации). В течение 14 дней со дня представления указанной отчетности Руководитель Аппарата Государственной Думы представляет отчет об исполнении бюджетной сметы Государственной Думы за истекший финансовый год в те же комитеты палаты, которые согласовывали проект бюджетной сметы Государственной Думы перед ее утверждением — Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам. На последней стадии подключается Совет Государственной Думы, который рассматривает сам отчет об исполнении бюджетной сметы Государственной Думы и заключения по нему указанных комитетов палаты и принимает решение по итогам рассмотрения.

Основными формами работы Общественной палаты являются пленарные заседания Общественной палаты, заседания совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты. Пленарные заседания Общественной палаты проводятся не реже двух раз в год. По решению совета Общественной палаты может быть проведено внеочередное пленарное заседание. Совет Общественной палаты является постоянно действующим органом Общественной палаты, который избирается членами Общественной палаты на первом пленарном заседании. Общественная палата вправе образовывать комиссии и рабочие группы. При этом в состав комиссий Общественной палаты входят члены Общественной палаты, а в состав рабочих групп Общественной палаты могут входить члены Общественной палаты, представители общественных объединений и иные граждане, привлеченные к работе Общественной палаты. Порядок проведения заседаний Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты определяется Регламентом Общественной палаты. В случае, если профильный комитет Государственной Думы считает необходимым направить представителей Государственной Думы для участия в работе заседаний Общественной палаты, совета Общественной палаты, ее комиссий и рабочих групп, данный комитет направляет в Совет Государственной Думы соответствующее предложение, на основании которого Совет Государственной Думы принимает решение о направлении представителей Государственной Думы для участия в такой работе.

Об организации Советом Государственной Думы работы по подготовке к рассмотрению Государственной Думой вопроса о ежегодном отчете Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности смотри комментарий к статье 154² комментируемого Регламента.

Положения пункта «к⁷» части первой комментируемой статьи следует корреспондировать с положениями части первой² статьи 38 комментируемого Регламента, согласно которым представители политических партий, не представленных в Государственной Думе, один раз в год по решению Совета Государственной Думы могут присутствовать на заседании Государственной Думы. Соответствующее приглашение Совет Государственной Думы направляет руководителям политических партий, не представленных в Государственной Думе, не позднее чем за пять дней до указанного заседания Государственной Думы. Порядок участия представителей политических партий, не представленных в Государственной Думе, в заседании Государственной Думы устанавливается Советом Государственной Думы по предложению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

К иным вопросам организации работы Государственной Думы, которые Совет Государственной Думы решает в соответствии с комментируемым Регламентом, можно, например, отнести определение состава направляемых за пределы Российской Федерации официальных парламентских делегаций Государственной Думы, руководителей этих делегаций, их заместителей и секретарей, а также состава российских частей межпарламентских комиссий (парламентских или рабочих групп) Государственной Думы по двустороннему сотрудничеству с парламентами других государств, объема их полномочий (часть первая статьи 205 комментируемого Регламента).

Статья 15

1. На каждом очередном заседании Государственной Думы депутатам Государственной Думы раздается информация об основных вопросах, рассмотренных на состоявшемся накануне заседании Совета Государственной Думы, которая подготавливается Секретариатом Совета Государственной Думы.

2. Совет Государственной Думы направляет свои решения, документы, материалы и иную информацию депутатам Государственной Думы, во фракции и в комитеты Государственной Думы. Решения, документы, материалы и иная информация Совета Государственной Думы размещаются также в Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

1–2. Совет Государственной Думы направляет свои решения, документы, материалы и иную информацию депутатам Государственной Думы, во фракции и комитеты Государственной Думы в порядке, установлен-

ном Порядком внутренней рассылки организационно-распорядительных и информационно-справочных документов и материалов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденным распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 2 декабря 2010 года № 2-290.

Глава 3 ФРАКЦИИ

(наименование главы в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981)

Статья 16

1. Фракцией является объединение депутатов Государственной Думы, избранных в составе федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе. Во фракцию входят все депутаты Государственной Думы, избранные в составе соответствующего федерального списка кандидатов.

2. Полное наименование фракции должно соответствовать наименованию политической партии, указанному в уставе политической партии, в составе федерального списка кандидатов которой были избраны соответствующие депутаты. Фракция вправе иметь установленное положением о фракции краткое наименование, соответствующее ее полному наименованию *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 ноября 2009 года № 2813-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 47, ст. 5607).*

3. Фракция избирает из своего состава руководителя фракции и заместителя (заместителей) руководителя фракции. В соответствии с положением о фракции фракция может образовывать руководящий орган (руководящие органы).

4. В составе фракции численностью более 100 депутатов Государственной Думы могут создаваться внутрифракционные группы. Численность внутрифракционной группы не может составлять менее 50 депутатов Государственной Думы. Руководителем внутрифракционной группы является первый заместитель руководителя фракции *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 января 2008 года № 35-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 3, ст. 151).*

4¹. В части материально-технического обеспечения деятельности первый заместитель руководителя фракции, являющийся руководителем внутрифракционной группы, численность которой превышает численность любой фракции в Государственной Думе, за исключением фрак-

ции, в составе которой была создана данная внутрифракционная группа, приравнивается к руководителю фракции (часть четвертая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 января 2008 года № 35-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 3, ст. 151).

5. Деятельность фракции организуется ею в соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», настоящим Регламентом, положением о фракции.

6. Фракция принимает положение о фракции на организационном собрании большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, избранных в Государственную Думу в составе федерального списка кандидатов от соответствующей партии. В положении о фракции устанавливается:

- а) полное и краткое (если оно имеется) наименование фракции;
- б) структура фракции;
- в) порядок избрания руководителя фракции и заместителя (заместителей) руководителя фракции;
- г) порядок избрания руководящих органов фракции (если они имеются);
- д) порядок избрания (назначения) лиц, уполномоченных представлять фракцию на заседаниях палаты, в государственных органах и общественных объединениях;
- е) порядок принятия решений фракции;
- ж) иные положения, касающиеся внутренней деятельности фракции.

7. Решения фракции принимаются, как правило, открытым голосованием. Фракция может принять решение о проведении тайного голосования. Решения фракции принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, входящих во фракцию, если иной порядок принятия решений не предусмотрен настоящим Регламентом, положением о фракции.

8. Фракции информируют Председателя Государственной Думы, Совет Государственной Думы, Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы о решениях по вопросам организации своей деятельности.

(Статья 16 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981.)

1. Часть первая комментируемой статьи почти дословно воспроизводит положения части первой статьи 7¹ Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», согласно которым фракцией явля-

ется объединение депутатов Государственной Думы, избранных в составе федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе; во фракцию входят все депутаты Государственной Думы, избранные в составе соответствующего федерального списка кандидатов, за исключением случая, предусмотренного частью пятой настоящей статьи.

Следует иметь в виду, что согласно части пятой статьи 7¹ Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в случае прекращения деятельности политической партии в связи с ее ликвидацией или реорганизацией деятельность фракции данной политической партии в Государственной Думе, а также членство депутатов Государственной Думы в этой фракции прекращается со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи.

Необходимо также иметь в виду, что в соответствии с частью четвертой статьи 7¹ Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» депутат Государственной Думы, избранный в составе федерального списка кандидатов, которому был передан депутатский мандат в соответствии со статьей 82¹ Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», не может входить ни в одну фракцию в Государственной Думе.

2. Согласно части 4 статьи 34 «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в избирательных документах используется полное наименование политической партии, если оно состоит не более чем из семи слов. Если полное наименование политической партии состоит более чем из семи слов, а сокращенное наименование не более чем из семи слов, в избирательных документах используется сокращенное наименование политической партии. Если как полное, так и сокращенное наименование политической партии состоит более чем из семи слов, политическая партия согласует с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации краткое (состоящее не более чем из семи слов) наименование, которое используется в избирательных документах. Краткое наименование политической партии образуется с соблюдением требований, предусмотренных статьей 6 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», только из слов, составляющих наименование политической партии, указанное в ее уставе.

3. Исходя из части третьей комментируемой статьи фракция образует руководящий орган (руководящие органы) в том случае, если такой орган (такие органы) предусмотрен (предусмотрены) положением о фракции.

4–8. Комментируемый Регламент не определяет, каким именно образом фракции информируют Председателя Государственной Думы, Совет Государственной Думы и Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы о своих решениях. Полагаем,

что такое информирование может происходить путем направления выписок из протоколов заседаний фракций (или их руководящих органов) либо путем направления письменной информации за подписью руководителей (заместителей руководителей) фракций.

Статья 17

1. Регистрацию фракции осуществляет Временная комиссия Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы. После прекращения полномочий Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы учет изменений в составах фракций и положениях о фракциях осуществляет Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы. По поручению Комитета Государственной Думы Аппарат Государственной Думы вносит соответствующую информацию в Фонд электронных информационных ресурсов Государственной Думы.

2. Для регистрации фракция представляет:

а) составленный на день открытия первого заседания Государственной Думы список депутатов Государственной Думы, избранных в составе соответствующего федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе;

б) протокол организационного собрания фракции, включающий решения о принятии положения о фракции, об избрании руководителя фракции, заместителя (заместителей) руководителя фракции, об образовании руководящих органов (если они имеются), о лицах, уполномоченных представлять фракцию на заседаниях палаты, в государственных органах и общественных объединениях;

в) положение о фракции.

3. Регистрация фракций производится не позднее двух рабочих дней со дня представления во Временную комиссию Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы документов, предусмотренных частью второй настоящей статьи. Если фракция не прошла процедуру регистрации до прекращения полномочий Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, ее регистрацию осуществляет Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

(Статья 17 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981.)

1–3. Согласно части первой статьи 34 комментируемого Регламента Временная комиссия Государственной Думы по Регламенту и организации

работы Государственной Думы избирается на первом заседании Государственной Думы. Полномочия Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы прекращаются после избрания Председателя Государственной Думы, Первого заместителя Председателя Государственной Думы, образования Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, избрания председателя данного комитета палаты и утверждения его состава (часть шестая статьи 35 комментируемого Регламента).

Статья 18

1. Депутат Государственной Думы вправе состоять только в одной фракции. Депутат вправе выйти из состава фракции, подав в Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы письменное заявление о выходе из состава фракции. Днем выхода депутата из состава фракции считается день регистрации заявления депутата Государственной Думы о выходе из состава фракции в Комитете Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы. Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы уведомляет о выходе депутата из состава фракции Комиссию Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики.

2. В случае выхода депутата Государственной Думы из состава фракции в соответствии с частью первой настоящей статьи, а также в случае несоблюдения депутатом Государственной Думы требований части 2 статьи 7¹ Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» полномочия депутата Государственной Думы прекращаются. Проект постановления Государственной Думы о досрочном прекращении полномочий депутата Государственной Думы вносится на рассмотрение палаты Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики. Днем прекращения полномочий депутата Государственной Думы считается день принятия соответствующего решения Государственной Думой.

(Статья 18 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981.)

1. Исходя из положений части первой статьи 7¹ Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» депутат Государственной Думы входит только в ту фракцию, в составе соответствующего федерального списка кандидатов которой он был избран.

2. Частью третьей статьи 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерально-

го Собрания Российской Федерации» предусмотрено, что полномочия депутата Государственной Думы прекращаются в случае выхода по личному заявлению из состава фракции, в которой он состоит в соответствии со статьей 7¹ настоящего Федерального закона, а также несоблюдения требования части второй статьи 7¹ настоящего Федерального закона. При этом часть вторая статьи 7¹ Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» устанавливает, что депутат Государственной Думы, входящий во фракцию в соответствии с частью первой статьи 7¹ настоящего Федерального закона, может быть членом только той политической партии, в составе федерального списка кандидатов которой он был избран депутатом Государственной Думы.

Проект постановления Государственной Думы о досрочном прекращении полномочий депутата Государственной Думы вносится Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики в порядке, установленном статьей 94 комментируемого Регламента. Образец такого проекта постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Глава 4

КОМИТЕТЫ И КОМИССИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Статья 19

1. В соответствии со статьей 101 (часть 3) Конституции Российской Федерации Государственная Дума образует из числа депутатов палаты комитеты Государственной Думы (далее также — комитеты).

2. Комитеты Государственной Думы:

а) вносят предложения по формированию проекта примерной программы законопроектной работы Государственной Думы на очередную сессию и проекта календаря рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц, а также вносят предложения о включении законопроектов в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480*);

б) осуществляют предварительное рассмотрение законопроектов и их подготовку к рассмотрению Государственной Думой;

б¹) осуществляют подготовку заключений, предусмотренных частью седьмой статьи 112 настоящего Регламента, и направляют их субъекту (субъектам) права законодательной инициативы (*пункт «б¹» введен по-*

становлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2010 года № 4728-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 186);

в) осуществляют подготовку проектов постановлений Государственной Думы и проектов документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480*);

г) осуществляют подготовку заключений по законопроектам и проектам постановлений, поступившим на рассмотрение Государственной Думы;

д) рассматривают и исполняют поручения Совета Государственной Думы;

е) в соответствии с решением палаты подготавливают запросы в Конституционный Суд Российской Федерации;

ж) в соответствии с решением Совета Государственной Думы, поручением Председателя Государственной Думы осуществляет подготовку проектов постановлений Государственной Думы о направлении представителей Государственной Думы в Конституционный Суд Российской Федерации;

з) организуют проводимые Государственной Думой парламентские слушания;

и) дают заключения и предложения по соответствующим разделам проекта федерального бюджета;

к) проводят анализ практики применения законодательства;

л) вносят предложения о проведении мероприятий в Государственной Думе;

л¹) рассматривают обращения граждан (*пункт л¹ введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 октября 2009 года № 2618-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 42, ст. 4896*);

м) решают вопросы организации своей деятельности.

(Статья 19 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 12-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 12.)

1. Часть первая комментируемой статьи основывается на положениях статьи 101 (часть 3) Конституции Российской Федерации, согласно которым Государственная Дума образует комитеты.

2. Положения пункта «а» части второй комментируемой статьи о том, что комитеты Государственной Думы вносят предложения о включении законопроектов в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы, следует соотносить с положениями части первой

статьи 108 комментируемого Регламента, согласно которым если, по мнению профильного комитета палаты, подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект соответствует требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 настоящего Регламента, Совет Государственной Думы по предложению профильного комитета палаты принимает решение о включении законопроекта в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на текущую либо на очередную сессию.

Осуществление комитетами Государственной Думы предварительного рассмотрения законопроектов и их подготовки к рассмотрению Государственной Думой, а также подготовки заключений по законопроектам освещаются в разделе III «Законодательная процедура» комментируемого Регламента.

Об осуществлении комитетами Государственной Думы подготовки заключений, предусмотренных частью седьмой статьи 112 комментируемого Регламента, смотри комментарий к статье 112 комментируемого Регламента.

Осуществление комитетами Государственной Думы подготовки проектов постановлений Государственной Думы и проектов документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы, а также подготовки заключений по проектам постановлений освещаются в статье 94 комментируемого Регламента.

Вопросы подготовки запросов в Конституционный Суд Российской Федерации, а также проектов постановлений Государственной Думы о направлении представителей Государственной Думы в Конституционный Суд Российской Федерации освещаются в статьях 213 и 214 комментируемого Регламента.

Положения пункта «з» части второй комментируемой статьи о том, что комитеты Государственной Думы организуют проводимые Государственной Думой парламентские слушания, следует соотносить с положениями части четвертой статьи 64 комментируемого Регламента, согласно которым организация и проведение парламентских слушаний возлагается Советом Государственной Думы на соответствующие комитет, комиссию палаты, а также на соответствующие подразделения Аппарата Государственной Думы; комитеты и комиссии Государственной Думы могут совместно организовывать парламентские слушания.

Согласно пункту «и» части второй комментируемой статьи комитеты Государственной Думы дают заключения и предложения по соответствующим разделам проекта федерального бюджета. Данное положение основано на нормах Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно пункту 2 статьи 194 которого в течение суток со дня внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Государственную Думу Совет Государственной Думы (в период парламентских каникул — Председатель Государственной Думы) направ-

ляет его в комитет Государственной Думы, ответственный за рассмотрение бюджета (таким комитетом является Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам), для подготовки заключения о соответствии представленных документов и материалов требованиям статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Таким образом, Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам ранее других начинает работу с проектом бюджета.

На основании заключения указанного Комитета Совет Государственной Думы (в период парламентских каникул — Председатель Государственной Думы) принимает решение о том, что проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период принимается к рассмотрению Государственной Думой либо подлежит возвращению в Правительство Российской Федерации на доработку. Указанный законопроект подлежит возвращению на доработку в Правительство Российской Федерации, если состав представленных документов и материалов не соответствует требованиям статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Доработанный законопроект со всеми необходимыми документами и материалами должен быть представлен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации в десятидневный срок и рассмотрен Советом Государственной Думы (в период парламентских каникул — Председателем Государственной Думы) в установленном порядке.

Вопросы распределения функций по рассмотрению проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Государственной Думе регулирует статья 195 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На основании указанной статьи проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, внесенный с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в течение трех дней направляется Советом Государственной Думы (в период парламентских каникул — Председателем Государственной Думы), в том числе, в комитеты Государственной Думы для внесения замечаний и предложений.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Совет Государственной Думы направляет проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Комитет по бюджету и определяет комитеты — соисполнители по рассмотрению отдельных разделов и подразделов проекта федерального бюджета (далее — комитеты-соисполнители). Комитетом-соисполнителем при рассмотрении основных характеристик федерального бюджета является комитет, ответственный за рассмотрение прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

При внесении комитетами Государственной Думы предложений о проведении мероприятий в Государственной Думе следует иметь в виду, что

в соответствии со статьей 72 комментируемого Регламента по инициативе комитетов палаты в помещениях Государственной Думы, не закрепленных за комитетами, могут проводиться совещания, «круглые столы», семинары, конференции и другие мероприятия, связанные с законодательной деятельностью Государственной Думы.

Комитеты Государственной Думы рассматривают обращения граждан в соответствии с Порядком рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденным распоряжением Председателя Государственной Думы от 5 ноября 2009 года № 247р-1.

Статья 20

1. Государственная Дума образует следующие комитеты:

- а) Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству;**
- б) Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству;**
- в) Комитет Государственной Думы по труду и социальной политике;**
- г) Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам;**
- д) Комитет Государственной Думы по финансовому рынку;**
- е) Комитет Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству;**
- ж) Комитет Государственной Думы по собственности;**
- з) Комитет Государственной Думы по промышленности;**
- и) Комитет Государственной Думы по строительству и земельным отношениям;**
- к) Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям;**
- л) Комитет Государственной Думы по энергетике;**
- м) Комитет Государственной Думы по транспорту;**
- н) Комитет Государственной Думы по обороне;**
- о) Комитет Государственной Думы по безопасности;**
- п) Комитет Государственной Думы по международным делам;**
- р) Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками;**
- с) Комитет Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике;**
- т) Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления;**
- у) Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы;**
- ф) Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи;**
- х) Комитет Государственной Думы по охране здоровья;**

- ц) Комитет Государственной Думы по образованию;
- ч) Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 6 февраля 2008 года № 88-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 6, ст. 448);
- ш) Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам;
- щ) Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии;
- э) Комитет Государственной Думы по культуре;
- ю) Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций;
- я) Комитет Государственной Думы по делам национальностей;
- я¹) Комитет Государственной Думы по физической культуре и спорту;
- я²) Комитет Государственной Думы по делам молодежи;
- я³) Комитет Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока;
- я⁴) Комитет Государственной Думы по делам ветеранов.

(Часть первая в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 8-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 53, ст. 6541.)

2. Государственная Дума может образовывать и другие комитеты. Образование или ликвидация комитета Государственной Думы, а также изменение его названия производится путем принятия постановлений Государственной Думы о внесении соответствующих изменений в часть первую настоящей статьи (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

3. Комитеты Государственной Думы образуются на срок, не превышающий срок полномочий Государственной Думы данного созыва.

(Статья 20 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 12-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 12.)

1–2. Приведенный в части первой комментируемой статьи перечень комитетов, которые образует Государственная Дума, не означает, что Государственная Дума, решая в соответствии со статьей 101 (часть 3) Конституции Российской Федерации вопрос об образовании комитетов палаты, должна образовывать именно указанные комитеты. Государственная Дума может образовать любые другие комитеты, в том числе не перечисленные в данной регламентной норме.

Вместе с тем при образовании Государственной Думой комитетов палаты следует учитывать положения Бюджетного кодекса Российской Федерации и других статей комментируемого Регламента, которые прямо

определяют полномочия некоторых конкретных комитетов Государственной Думы. Это относится к: Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам (см. статьи 145, 194, 195, 200, 201, 204, 205 Бюджетного кодекса Российской Федерации; статьи 108, 159¹, 160, 162–164, 164², 164⁴, 164⁵– 164⁷, 164⁹, 164¹²–164¹⁴, 166, 173–174, 222 комментируемого Регламента), Комитету Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (см. статьи 11, 14, 17, 18, 37, 38, 40, 41, 77¹, 78, 85, 97, 154²–154³, 199, 213, 219, 222 комментируемого Регламента), Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству (см. статьи 137–140 комментируемого Регламента), Комитету Государственной Думы по финансовому рынку (см. статьи 166, 167, 169, 170–174 комментируемого Регламента), Комитету Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству (см. статьи 166, 173, 174 комментируемого Регламента), Комитету Государственной Думы по международным делам и Комитету Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками (см. статьи 188–190, 192, 193, 195, 199, 210 комментируемого Регламента).

Проекты постановлений Государственной Думы о внесении изменений в часть первую комментируемой статьи вносятся в порядке, установленном статьей 94 комментируемого Регламента. Образцы таких проектов постановлений Государственной Думы содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

3. При определении срока полномочий Государственной Думы данного созыва следует исходить из статьи 99 (часть 4) Конституции Российской Федерации, согласно которой с момента начала работы Государственной Думы нового созыва полномочия Государственной Думы прежнего созыва прекращаются.

Статья 21

1. Государственная Дума образует комитеты, как правило, на основе принципа пропорционального представительства фракций. Численный состав каждого комитета определяется Государственной Думой, но не может быть, как правило, менее 12 и более 35 депутатов палаты *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

2. Комитет может создавать подкомитеты по основным направлениям своей деятельности.

3. Подкомитеты предварительно прорабатывают направляемые им председателем комитета законопроекты, иные документы и материалы, рассматривают их на своих заседаниях и подготавливают предложения по обсуждаемым вопросам к заседаниям комитета.

4. Депутат Государственной Думы может быть членом только одного подкомитета. Член подкомитета имеет право решающего голоса на заседании подкомитета. Депутаты, не входящие в состав подкомитета, вправе принимать участие в работе подкомитета с правом совещательного голоса.

(Статья 21 в ред. постановления Государственной Думы Федерально-го Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 12-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 12.)

1. Применение при образовании комитетов Государственной Думы принципа пропорционального представительства фракций означает, что, как правило, комитеты образуются из депутатов Государственной Думы, входящих во фракции, исходя из числа депутатов Государственной Думы, входящих в каждую соответствующую фракцию. Вместе с тем вопрос о необходимости представительства фракции в том или ином комитете решает соответствующая фракция.

Предусмотренное частью первой комментируемой статьи ограничение численного состава каждого комитета (как правило, не менее 12 и не более 35 депутатов палаты) носит рекомендательный характер. На практике численный состав некоторых комитетов иной, чем предусмотренный данной регламентной нормой. Более того, желание фракций видеть как можно больше своих представителей в Комитете Государственной Думы четвертого созыва по бюджету и налогам было так велико, что Государственная Дума приняла специальное постановление от 16 января 2004 года № 17-IV ГД «О численном составе Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам». Согласно данному постановлению численный состав названного Комитета не мог превышать 52 депутатов Государственной Думы.

2–3. Создание подкомитетов по основным направлениям своей деятельности оформляется решением соответствующего комитета Государственной Думы, создающего эти подкомитеты. Предложения о количестве и составе подкомитетов могут вноситься председателем комитета (см. пункт «в» части первой статьи 23 комментируемого Регламента).

4. Членство депутата Государственной Думы в том или ином подкомитете оформляется решением комитета Государственной Думы о создании подкомитетов. Член подкомитета имеет право решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым на заседании подкомитета. Любой другой депутат Государственной Думы, не являющийся членом подкомитета, вправе участвовать в обсуждении всех вопросов, рассматриваемых на заседании подкомитета, но не вправе принимать участие в принятии решений по ним.

Статья 22

1. Председатели комитетов, их первые заместители и заместители избираются палатой в порядке, предусмотренном для избрания заместителей Председателя Государственной Думы.

2. Председатели комитетов, их первые заместители и заместители избираются палатой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы по представлению фракций. Голосование может проводиться по единому списку кандидатур. Решение об избрании оформляется постановлением палаты (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

3. Общее число депутатов Государственной Думы, избранных по представлению одной фракции на должности Председателя Государственной Думы и его заместителей, председателей комитетов и их заместителей, не может превышать 50 процентов от общего числа членов данной фракции (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

4. Решения об освобождении председателей комитетов Государственной Думы и их заместителей от должности принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Решения об освобождении оформляются постановлениями палаты.

5. Состав комитета утверждается Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Решение об утверждении состава комитета оформляется постановлением Государственной Думы. Изменения в составе комитета производятся постановлением Государственной Думы.

6. В состав комитета не может быть избран Председатель Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 марта 2004 года № 228-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 13, ст. 1167).

7. Каждый депутат Государственной Думы, за исключением Председателя Государственной Думы, обязан состоять в одном из комитетов Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 марта 2004 года № 228-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 13, ст. 1167).

8. Депутат Государственной Думы может быть членом только одного ее комитета.

(Статья 22 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 12-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 12.)

1. Часть первая комментируемой статьи предусматривает, что председатели комитетов Государственной Думы, их первые заместители и заместители избираются палатой в порядке, предусмотренном для избрания заместителей Председателя Государственной Думы. Это означает, что

при збрании председателей комитетов Государственной Думы, их первых заместителей и заместителей применяются положения части первой статьи 8, частей второй — шестой статьи 10 комментируемого Регламента.

2–5. Исходя из части второй комментируемой статьи кандидатуры председателей комитетов Государственной Думы, их первых заместителей и заместителей представляются фракциями.

Под общим числом депутатов Государственной Думы в частях второй, четвертой и пятой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

По смыслу частей второй и четвертой комментируемой статьи проекты постановлений Государственной Думы об избрании председателей комитетов палаты, их первых заместителей и заместителей, а также об освобождении их от должности на рассмотрение Государственной Думы не вносятся, а их избрание или освобождение оформляются постановлениями палаты. Вместе с тем, на практике имеет место внесение проектов постановлений палаты по данным вопросам. Образцы таких проектов постановлений Государственной Думы содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Согласно части третьей комментируемой статьи Председатель Государственной Думы, все его заместители, а также все председатели комитетов палаты и их заместители не могут быть членами только одной фракции. На практике все фракции имеют свое представительство как среди заместителей Председателя Государственной Думы, так и среди председателей комитетов палаты и их заместителей.

Изменения в составе комитета Государственной Думы производятся на основании заявления депутата Государственной Думы о выходе из состава соответствующего комитета палаты, в котором он состоял, и о вхождении в состав другого комитета Государственной Думы. Проект постановления Государственной Думы о внесении изменений в состав комитета Государственной Думы вносится в порядке, установленном статьей 94 комментируемого Регламента. Образец такого проекта постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

6–8. Части шестая, седьмая и восьмая комментируемой статьи обязывают всех депутатов Государственной Думы, за исключением Председателя Государственной Думы, состоять в одном из комитетов палаты. Такое исключение вызвано тем, что полномочия Председателя Государственной Думы, предусмотренные статьей 11 комментируемого Регламента, не позволяют ему состоять в каком-либо комитете Государственной Думы.

Статья 23

1. Председатель комитета Государственной Думы:

а) представляет комитет во взаимоотношениях с субъектами права законодательной инициативы, Генеральной прокуратурой Российской

Федерации, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, со Счетной палатой Российской Федерации, с общественными объединениями, другими организациями, с соответствующими органами парламентов иностранных государств, с международными организациями, а также с Председателем Государственной Думы и его заместителями, Советом Государственной Думы, комитетами и комиссиями Государственной Думы и Совета Федерации;

б) распределяет обязанности между своими заместителями;

в) вносит предложения о количестве и составах подкомитетов, рабочих групп и о порядке их работы;

г) направляет своим заместителям законопроекты и иные документы и материалы, поступившие в комитет, для рассмотрения и подготовки предложений;

д) уведомляет о месте и времени очередного заседания комитета не менее чем за двое суток членов данного комитета, а также заблаговременно информирует об этом других депутатов Государственной Думы и иных участников заседания;

е) созывает внеочередное заседание комитета по своей инициативе или по инициативе не менее одной четверти от общего числа членов комитета;

ж) ведет заседания комитета, подписывает протоколы заседаний и решения комитета;

з) в случае своего отсутствия и отсутствия своего первого заместителя поручает исполнение обязанностей председателя комитета одному из своих заместителей;

и) координирует деятельность подкомитетов и рабочих групп, решает другие вопросы внутреннего распорядка деятельности комитета в соответствии с настоящим Регламентом и распределением обязанностей между своими заместителями;

к) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата комитета;

л) представляет к назначению на должность и к освобождению от должности руководителя аппарата комитета и других федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы (далее – гражданские служащие, замещающие должности гражданской службы) в аппарате комитета, а также работников аппарата комитета в соответствии со структурой и штатами Аппарата Государственной Думы, определенными в порядке, установленном частью второй статьи 79 настоящего Регламента (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993);

м) подписывает ответы на обращения граждан, рассмотренные в соответствии с частью первой статьи 29 настоящего Регламента (*пункт «м» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 октября 2009 года № 2618-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 42, ст. 4896*);

н) принимает решение о прекращении переписки с гражданами в случае, предусмотренном частью 5 статьи 11 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — **Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»**) (*пункт «н» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 октября 2009 года № 2618-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 42, ст. 4896*);

о) подписывает заключения, предусмотренные частью седьмой статьи 112 настоящего Регламента (*пункт «о» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2010 года № 4728-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 186*);

2. Первый заместитель председателя комитета замещает председателя комитета в его отсутствие.

(Статья 23 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 12-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 12.)

1. Часть первая комментируемой статьи определяет полномочия председателя комитета Государственной Думы.

Данная регламентная норма не определяет, каким образом председатель комитета Государственной Думы распределяет обязанности между своими заместителями. Представляется, что такое распределение должно осуществляться путем издания председателем комитета Государственной Думы соответствующего письменного распоряжения.

Председатель комитета Государственной Думы вносит предложения о количестве и составе подкомитетов, рабочих групп и о порядке их работы в том случае, если комитетом Государственной Думы принято решение о создании соответствующих подкомитетов и (или) рабочих групп.

Часть первая комментируемой статьи не определяет, каким образом оформляется инициатива не менее одной четверти от общего числа членов комитета Государственной Думы о созыве внеочередного заседания комитета. Полагаем, что такая инициатива должна оформляться в письменном виде, подписываться членами соответствующего комитета палаты и направляться председателю этого комитета. Если же указанная инициатива выдвинута членами комитета Государственной Думы на очередном заседании комитета, то это должно быть отражено в протоколе заседания комитета Государственной Думы.

Настоящая регламентная норма не определяет, каким образом председатель комитета Государственной Думы поручает исполнение своих обязанностей одному из своих заместителей в случае своего отсутствия и отсутствия своего первого заместителя. На наш взгляд, такое поручение должно осуществляться председателем комитета Государственной Думы в письменной форме с указанием срока передачи своих полномочий заместителю председателя комитета, которому поручается исполнение обязанностей председателя комитета. Данный вопрос может быть также решен в распоряжении председателя комитета Государственной Думы о распределении обязанностей между своими заместителями.

Общее руководство деятельностью аппарата комитета Государственной Думы председатель комитета осуществляет, как правило, через руководителя аппарата комитета. При этом не исключается дача председателем комитета Государственной Думы поручения непосредственно любому государственному гражданскому служащему или работнику аппарата комитета.

Представления, о которых идет речь в пункте «л» части первой комментируемой статьи, подписывает председатель комитета Государственной Думы лично и направляет их Руководителю Аппарата Государственной Думы, которым непосредственно осуществляется назначение на должность в аппарате комитета.

2. Исходя из части второй комментируемой статьи первый заместитель председателя комитета Государственной Думы замещает председателя комитета в его отсутствие без принятия председателем комитета об этом соответствующего решения. При этом первый заместитель председателя комитета не может осуществлять полномочие, указанное в пункте «л» части первой комментируемой статьи.

Статья 24

1. Заседание комитета Государственной Думы правомочно, если на нем присутствует более половины от общего числа членов комитета.

2. Заседание проводит председатель комитета или его заместитель.

3. Заседания комитета проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц.

4. Информация о работе комитета для депутатов Государственной Думы помещается на доске объявлений палаты.

5. Депутат Государственной Думы обязан присутствовать на заседаниях комитета, членом которого он является. О невозможности присутствовать на заседании комитета по уважительной причине депутат Государственной Думы заблаговременно информирует председателя комитета.

6. Комитет своим решением вправе установить порядок передачи депутатом Государственной Думы своего голоса другому депутату Государственной Думы — члену данного комитета в связи с отсутствием на заседании комитета по уважительной причине.

7. Решение комитета принимается большинством голосов от общего числа членов комитета, присутствующих на заседании, и членов комитета, передавших свои голоса другим членам данного комитета, если иное не предусмотрено настоящим Регламентом. Депутаты Государственной Думы вправе знакомиться с протоколами заседаний комитета.

(Статья 24 в ред. постановления Государственной Думы Федерально-го Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 12-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 12.)

1. По смыслу части первой комментируемой статьи перед началом каждого заседания комитета Государственной Думы должна производиться регистрация с целью выявления количества присутствующих на нем членов комитета. Однако обязательное ее проведение не установлено.

2–4. Информация о работе комитета палаты для депутатов Государственной Думы помещается на доске объявлений палаты работниками аппарата соответствующего комитета. Такая информация содержит, как правило, сведения о дате планируемого заседания комитета Государственной Думы и о вопросах повестки дня заседания комитета.

5. Положения части пятой комментируемой статьи корреспондируются с положениями части третьей статьи 12 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», согласно которым депутат Государственной Думы обязан принимать личное участие в заседании комитета, членом которого он является; в случае невозможности присутствовать на заседании комитета по уважительной причине депутат Государственной Думы заблаговременно информирует об этом председателя соответствующего комитета.

6. Согласно части шестой комментируемой статьи порядок передачи депутатом Государственной Думы своего голоса другому депутату Государственной Думы — члену данного комитета в связи с отсутствием на заседании комитета по уважительной причине может быть установлен только решением комитета. При этом в таком порядке должны быть определены вопросы о том, на какой срок передается голос и как следует распорядиться передаваемым голосом. Если указанный порядок решением комитета не установлен, то передача голоса в соответствующем комитете не может иметь место.

7. По смыслу части седьмой комментируемой статьи любой депутат Государственной Думы вправе знакомиться с протоколами заседаний любого комитета палаты вне зависимости от того, является ли данный депутат членом этого комитета.

Статья 25

1. Комитеты, комиссии Государственной Думы имеют право вносить на заседание Совета Государственной Думы предложения по проекту порядка работы Государственной Думы на очередное заседание.

2. Депутат — представитель комитета, комиссии по поручению комитета, комиссии имеет право выступать на заседаниях палаты, заседаниях других комитетов и комиссий с докладами и содокладами по вопросам, относящимся к ведению представляемого им комитета, комиссии.

1. Как правило, представители комитетов, комиссий Государственной Думы, присутствующие на заседании Совета Государственной Думы, вносят предложения по проекту порядка работы Государственной Думы на очередное заседание, касающиеся соответствующих законопроектов, проектов постановлений Государственной Думы и проектов документов, принимаемых или утверждаемых постановлениями Государственной Думы.

Кроме того, представители комитетов, комиссий Государственной Думы вносят предложения по проекту порядка работы Государственной Думы на очередное заседание, касающиеся исключения из указанного проекта какого-либо пункта, об изменении времени рассмотрения палатой какого-либо пункта данного проекта или об установлении конкретного времени рассмотрения соответствующего пункта проекта («фиксированного» времени).

2. По смыслу части второй комментируемой статьи депутат Государственной Думы — представитель комитета, комиссии, выступая по поручению комитета, комиссии на заседаниях палаты, заседаниях других комитетов и комиссий с докладами и содокладами по вопросам, относящимся к ведению представляемого им комитета, комиссии, должен выражать только позицию комитета, комиссии по вопросу, по которому он выступает.

Статья 26

1. В заседании комитета, комиссии Государственной Думы могут принимать участие с правом совещательного голоса депутаты Государственной Думы, не входящие в их состав.

2. На заседании комитета, комиссии вправе присутствовать полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе, представители субъектов права законодательной инициативы, законопроекты которых рассматриваются на заседании комитета, комиссии, а также могут присутствовать статс-секретари — заместители (первые заместители) руководителей федеральных органов исполнительной власти, а при рассмотрении законопроектов, являвшихся объектом экспертизы Общественной палаты, — члены Общественной палаты, уполномоченные советом Общественной палаты. При этом количество членов Общественной палаты, принимающих участие в заседании комитета, комиссии, не может превышать пять человек (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1269).

3. На заседание комитета, комиссии могут быть приглашены эксперты, а также представители заинтересованных государственных органов и общественных объединений, средств массовой информации.

4. Комитеты, комиссии вправе проводить совместные заседания, однако решения на таких заседаниях принимаются комитетами, комиссиями раздельно.

5. Для выяснения фактического положения дел и общественного мнения по вопросам законопроектной деятельности и по другим вопросам, находящимся в ведении комитетов и комиссий, комитеты и комиссии могут организовывать парламентские слушания, проводить конференции, совещания, «круглые столы», семинары и принимать участие в их работе. В случае проведения указанных мероприятий в субъектах Российской Федерации командирование депутатов Государственной Думы, гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в Аппарате Государственной Думы, и работников Аппарата Государственной Думы осуществляется в соответствии с установленным порядком. Вопрос о проведении указанных мероприятий, требующих дополнительных финансовых средств либо намеченных на дни заседаний Государственной Думы, решается Советом Государственной Думы по представлению комитета, комиссии (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993).

6. При проведении закрытого заседания комитета, комиссии Государственной Думы действуют правила, установленные частями шестой, седьмой, восьмой, девятой, десятой и одиннадцатой статьи 37 настоящего Регламента (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 декабря 1998 года № 3324-II ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 52, ст. 6348).

1. Состав комитета, комиссии Государственной Думы утверждается постановлением Государственной Думы. Депутаты Государственной Думы, не входящие в состав соответствующих комитета, комиссии, могут принимать участие в заседании данных комитета, комиссии с правом совещательного голоса. Такое участие означает, что указанные депутаты Государственной Думы могут участвовать в обсуждении вопросов, рассматриваемых на заседании комитета, комиссии, но не вправе голосовать по этим вопросам.

2. Деятельность полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе регулируется Положением о полномочном представителе Президента Российской Федерации в Совете Фе-

дерации Федерального Собрания Российской Федерации и полномочном представителе Президента Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2004 года № 792. Согласно указанному Положению полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе представляет интересы Президента Российской Федерации и способствует реализации его конституционных полномочий в Государственной Думе. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе представляет позицию Президента Российской Федерации по законопроектам (законам), рассматриваемым Государственной Думой, а также представляет кандидатуры для назначения на должности, указанные в статье 83 (пункт «м») Конституции Российской Федерации, и предложения Президента Российской Федерации об отзыве дипломатических представителей Российской Федерации. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе при осуществлении своих функций имеет право согласовывать законопроекты, вносимые Президентом Российской Федерации в Государственную Думу.

Деятельность полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Государственной Думе, в свою очередь, регламентируется Положением о полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 года № 94. Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе обеспечивает представление интересов Правительства Российской Федерации в Государственной Думе. Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе вправе участвовать без специального решения Правительства Российской Федерации в работе комитетов и комиссий Государственной Думы, а также выступать от имени Правительства Российской Федерации в Государственной Думе, представляя согласованную позицию Правительства Российской Федерации по рассматриваемым законопроектам (законам).

Субъекты права законодательной инициативы вправе направить на заседание комитета или комиссии Государственной Думы, на котором будут рассматриваться законопроекты, внесенные данными субъектами права законодательной инициативы, своих представителей. Таких представителей могут направить только те субъекты права законодательной инициативы, которые являются коллегиальными органами. Перечень таких субъектов права законодательной инициативы содержится в части третьей статьи 105 комментируемого Регламента. О направлении представителя субъектом права законодательной инициативы — коллегиальным органом должно быть принято решение, которое представляется в соответствующий комитет или комиссию Государственной Думы.

Исходя из постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 2005 года № 514 «Об особенностях статуса и Типовом должностном регламенте статс-секретарей — заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти» к основным служебным обязанностям статс-секретарей — заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти отнесены организация законопроектной работы в федеральном органе исполнительной власти, подготовка предложений по формированию позиции Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по проектам федеральных законов (законам), рассматриваемым Государственной Думой, а также обеспечение взаимодействия с Государственной Думой. По вопросам, связанным с законодательным процессом, работу статс-секретарей — заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти координирует полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе. Статс-секретарь — заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти согласовывает свою деятельность в Государственной Думе с полномочными представителями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в Государственной Думе, при этом статс-секретарь — заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти не вправе представлять либо приглашать, в том числе в Государственной Думе, позицию по рассматриваемым Государственной Думой проектам федеральных законов (законам), не соответствующую позиции Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 18 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации» рабочая группа, созданная Общественной палатой для проведения экспертизы, вправе предложить Общественной палате направить членов Общественной палаты для участия в работе комитетов и комиссий Государственной Думы при рассмотрении законопроектов, являющихся объектом экспертизы. При этом количество членов Общественной палаты, принимающих участие в заседании комитета, комиссии палаты, не может превышать пять человек.

В соответствии со статьями 20 и 21 Федерального конституционного закона от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах Российской Федерации» (далее — Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах Российской Федерации») право принимать участие в заседаниях комитетов, комиссий Государственной Думы предоставлено Председателю Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и его заместителям. В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» право принимать участие в заседаниях комитетов, комиссий Государственной Думы предоставлено Председателю Счетной палаты Российской Федерации и его заместителям, а статьей 6 данного Федерального закона аудиторам Счетной палаты Российской Федерации предоставлено право присутствовать на заседани-

ях комитетов, комиссий Государственной Думы. Статьей 7 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации») право присутствовать на заседаниях комитетов, комиссий Государственной Думы предоставлено Генеральному прокурору Российской Федерации, его заместителям, а по их поручениям — другим прокурорам. Согласно статье 8 Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации») право присутствовать на заседаниях комитетов и комиссий Государственной Думы предоставлено Председателю Следственного комитета Российской Федерации, его заместителям, а по их поручениям — другим сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации.

3–5. Вопросы организации комитетами и комиссиями Государственной Думы парламентских слушаний, проведения ими конференций, совещаний, «круглых столов», семинаров и принятия участия в их работе освещаются в главах 6 и 7 комментируемого Регламента.

При оформлении командировок депутатов Государственной Думы, гражданских служащих и работников Аппарата Государственной Думы следует руководствоваться Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных служащих», а также Положением о служебных командировках депутатов Государственной Думы, помощников депутатов Государственной Думы и работников Аппарата Государственной Думы в пределах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Председателя Государственной Думы от 3 мая 2000 года № 87р-1 (в части, не противоречащей названному Указу Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813).

6. Правила, установленные частями шестой — одиннадцатой статьи 37 комментируемого Регламента, раскрываются в комментарии к статье 37 комментируемого Регламента.

Статья 27

1. Для подготовки отдельных вопросов комитет, комиссия Государственной Думы может создавать рабочие группы из числа членов данного комитета, комиссии, других депутатов Государственной Думы, представителей государственных органов и иных организаций. В случаях, предусмотренных настоящим Регламентом, комитет Государственной Думы может образовывать иные рабочие органы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138).

2. Комитет, комиссия вправе привлекать к своей работе экспертов Правового управления Аппарата Государственной Думы и других экс-

пертов, а также принять решение о проведении независимой экспертизы законопроектов.

3. Комитет Государственной Думы, назначенный в соответствии с частью первой статьи 108 настоящего Регламента ответственным по законопроекту, обязан рассматривать заключение Общественной палаты по результатам экспертизы законопроекта, поступившее в соответствии с пунктом «р» части первой статьи 11 настоящего Регламента. Информация о результатах рассмотрения комитетом указанного заключения доводится до сведения депутатов Государственной Думы в выступлении представителя комитета при обсуждении законопроекта на заседании Государственной Думы. При обсуждении заключения Общественной палаты по результатам экспертизы законопроекта вправе выступить член (члены) Общественной палаты, присутствующий (присутствующие) в соответствии с частью второй статьи 26 настоящего Регламента на заседании комитета *(часть третья введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1269; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 апреля 2009 года № 2019-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 18, ст. 2192).*

1. Создание рабочей группы оформляется решением того комитета или той комиссии Государственной Думы, которые создают рабочую группу. Вопросы, которые должна подготовить рабочая группа, созданная комитетом или комиссией Государственной Думы, ее состав и срок ее деятельности определяются решением комитета или комиссии. При этом срок деятельности рабочей группы не может превышать срока деятельности комитета или комиссии, которые создали рабочую группу. Вопросы, которые должна подготовить рабочая группа, созданная комиссией Государственной Думы, не должны выходить за пределы тех задач, которые определены постановлением Государственной Думы при образовании соответствующей комиссии в соответствии со статьей 30 комментируемого Регламента.

Как правило, комитет Государственной Думы создает рабочую группу для работы над законопроектом (статья 111 комментируемого Регламента). При этом в основном комитет Государственной Думы создает рабочую группу для подготовки законопроекта, принятого (одобренного) Государственной Думой в первом чтении, к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении. Комитет Государственной Думы может создать рабочую группу по подготовке к рассмотрению Государственной Думой законопроекта в первом или третьем чтениях. Комитет Государственной Думы может также создать рабочую группу по подготовке к рассмотрению Государственной Думой законопроекта в первом, втором и третьем чтениях.

Комитеты Государственной Думы могут создавать рабочие группы для подготовки вопросов, не связанных с подготовкой законопроектов к рассмотрению Государственной Думой. Так, согласно части первой статьи 222 комментируемого Регламента, в случае несогласования проекта бюджетной сметы Государственной Думы на очередной финансовый год с одним из комитетов, указанных в данной регламентной норме, может создаваться рабочая группа из представителей Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, государственных гражданских служащих и работников Аппарата Государственной Думы для разработки согласованного проекта бюджетной сметы Государственной Думы на очередной финансовый год.

В состав рабочей группы, созданной комитетом или комиссией Государственной Думы, помимо депутатов Государственной Думы, могут входить члены Совета Федерации, направленные комитетами или комиссиями Совета Федерации по согласованию с комитетами или комиссиями Государственной Думы в качестве представителей комитетов или комиссий Совета Федерации для работы над законопроектами в рабочих группах, созданных комитетами или комиссиями Государственной Думы (статья 27 Регламента Совета Федерации). По согласованию с руководителями федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными организациями в состав рабочей группы, созданной комитетом или комиссией Государственной Думы, могут быть также включены представители этих органов и организаций.

Решения рабочей группы, созданной комитетом или комиссией Государственной Думы, принимаются, как правило, большинством голосов от числа ее членов. Во многих случаях решения рабочей группы принимаются без голосования, когда ее члены приходят к единому пониманию. Мнение членов рабочей группы может иметь только консультативное значение. Все решения, принятые рабочей группой по вопросам, для подготовки которых она создана, а также подготовленные ею документы и материалы передаются ею в комитет или комиссию Государственной Думы, которые создали рабочую группу, для принятия комитетом или комиссией соответствующих решений по ним.

От рабочих групп, создаваемых комитетом или комиссией Государственной Думы в соответствии с комментируемой статьей, следует отличать образуемые в практике работы Государственной Думы самой палатой, вне рамок Регламента Государственной Думы, рабочие группы. Так, например, постановлением Государственной Думы от 5 декабря 2008 года № 1343-5 ГД была образована рабочая группа по реализации положений ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Постановлением Государственной Думы от 27 января 2010 года № 3125-5 ГД была образована рабочая группа

по совершенствованию законодательства в сфере восстановления и защиты сбережений граждан Российской Федерации.

2. Привлечение комитетом, комиссией Государственной Думы к своей работе экспертов Правового управления Аппарата Государственной Думы (далее — Правовое управление) осуществляется исходя из закрепленной в статье 78 комментируемого Регламента функции Аппарата Государственной Думы по правовому обеспечению деятельности комитетов и комиссий Государственной Думы и возложенных на Правовое управление функций. При этом под «экспертами Правового управления Аппарата Государственной Думы» следует понимать штатных государственных гражданских служащих и работников Правового управления вне зависимости от занимаемой ими должности.

Формы привлечения комитетом, комиссией Государственной Думы к своей работе экспертов Правового управления могут быть различными. Такими формами являются: дача Правовому управлению соответствующими комитетом или комиссией поручений о проведении правовой и лингвистической экспертиз проектов постановлений Государственной Думы и проектов документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы (статья 94 комментируемого Регламента); дача Правовому управлению соответствующим комитетом поручений об определении соответствия внесенных в Государственную Думу законопроектов требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Регламента (статья 107 комментируемого Регламента); дача Правовому управлению соответствующим комитетом поручений о проведении правовой и лингвистической экспертиз законопроектов (статьи 112, 121 комментируемого Регламента); участие в заседании комитета Государственной Думы, назначенного ответственным по законопроекту (далее — ответственный комитет), государственных гражданских служащих и работников Правового управления, осуществлявших правовую экспертизу законопроекта (статья 112 комментируемого Регламента); участие государственных гражданских служащих и работников Правового управления, подготовивших заключение по законопроекту, в заседании ответственного комитета для разъяснения содержания данного заключения (статья 121 комментируемого Регламента); участие Правового управления совместно с ответственным комитетом в устранении по законопроекту, принятому во втором чтении, возможных внутренних противоречий, установлении правильной взаимосвязи статей, редакционной правке, необходимой в связи с изменениями, внесенными в текст законопроекта при рассмотрении его во втором чтении (статья 124 комментируемого Регламента); участие Правового управления совместно с ответственным комитетом в оформлении одобренных Государственной Думой проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и принятых Государственной Думой федеральных законов, а также соот-

ветствующих постановлений Государственной Думы (статья 126 комментируемого Регламента). Комитеты и комиссии Государственной Думы могут использовать и иные формы привлечения к своей работе экспертов Правового управления, соответствующие комментируемому Регламенту и вытекающие из возложенных на Правовое управление функций.

3. Согласно статье 19 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации» заключения Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и проектов федеральных законов носят рекомендательный характер. При этом такие заключения подлежат обязательному рассмотрению на заседании Государственной Думы.

В целях надлежащей реализации приведенной нормы ответственный комитет до вынесения законопроекта на заседание Государственной Думы должен изучить представленное заключение Общественной палаты, в том числе и для того, чтобы при обсуждении законопроекта на заседании Государственной Думы представитель комитета Государственной Думы мог разъяснить содержащиеся в нем положения, а также отразить позицию комитета Государственной Думы.

Статья 28

Деятельность комитета, комиссии Государственной Думы основана на принципах свободы обсуждения, гласности. На заседаниях комитета, комиссии могут присутствовать представители средств массовой информации.

Представители средств массовой информации могут присутствовать на заседании комитета, комиссии Государственной Думы при условии, если они в соответствии с частью третьей статьи 26 комментируемого Регламента приглашены на заседание комитетом, комиссией. Кроме того, при решении вопроса о возможности (невозможности) присутствия на заседаниях комитета, комиссии Государственной Думы представителей средств массовой информации необходимо учитывать положения статьи 11 Федерального закона от 13 января 1995 года № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (далее — Федеральный закон «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации»).

Статья 29

1. Комитеты и комиссии Государственной Думы рассматривают обращения граждан в соответствии с вопросами их ведения.

2. Комитеты и комиссии палаты вправе запрашивать документы и материалы, необходимые для их деятельности, у руководителей государственных органов и иных организаций.

(Статья 29 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 октября 2009 года № 2618-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 42, ст. 4896.)

1. Согласно статье 77¹ комментируемого Регламента рассмотрение обращений граждан, поступивших в Государственную Думу, и проведение личного приема граждан в Государственной Думе осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Порядком рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и комментируемым Регламентом.

Порядок рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Порядок рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе) утвержден распоряжением Председателя Государственной Думы от 5 ноября 2009 года № 247р-1.

2. При обращении комитетов и комиссий палаты в Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти о запросе документов и материалов, необходимых для их деятельности, следует руководствоваться положениями пунктов 94, 107 и 109 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260 (с последующими изменениями) (далее – Регламент Правительства Российской Федерации), а также пункта 7.17 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года № 452. Соответствующее обращение оформляется на бланке комитета или комиссии Государственной Думы установленного образца и подписывается председателем комитета или комиссии или лицом, его замещающим.

Статья 30

1. В соответствии со статьей 101 (часть 3) Конституции Российской Федерации Государственная Дума образует из числа депутатов палаты комиссии Государственной Думы (далее – комиссии).

2. Государственная Дума образует комиссии в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и настоящим Регламентом.

3. Комиссии образуются на срок, не превышающий срока полномочий Государственной Думы данного созыва.

4. Решения об образовании комиссии, избрании председателя комиссии, его первого заместителя и заместителей, утверждении состава ко-

миссии и положения о комиссии, определении задач комиссии, срока ее деятельности, о полномочиях, а также об установлении даты представления и формы отчета о деятельности комиссии, включающего информацию об израсходованных финансовых средствах, принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы и оформляются постановлениями палаты.

5. Председатель комиссии исполняет свои полномочия в соответствии с постановлением Государственной Думы о комиссии и положением о комиссии. Председатель комиссии осуществляет свою деятельность в порядке, установленном статьей 23 настоящего Регламента для председателя комитета Государственной Думы, если иное не предусмотрено федеральными законами или настоящим Регламентом.

6. Первый заместитель председателя комиссии замещает председателя комиссии в его отсутствие.

7. Заседания комиссии проводятся в порядке, установленном статьей 24 настоящего Регламента для комитета Государственной Думы, если иное не предусмотрено федеральными законами или настоящим Регламентом.

(Статья 30 в ред. постановления Государственной Думы Федерально-го Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 12-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 12.)

1. Положения части первой комментируемой статьи по существу воспроизводят положения статьи 101 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

2. Статья 93 (часть 2) Конституции Российской Федерации и статья 177 комментируемого Регламента предусматривают образование Государственной Думой специальной комиссии в связи с выдвинутым против Президента Российской Федерации обвинением в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. Статья 105 (часть 4) Конституции Российской Федерации, пункт «б» части первой статьи 7 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», глава 14 (статьи 127, 128¹, 129) и глава 15 (статьи 134, 134⁴, 135) комментируемого Регламента предусматривают возможность создания Государственной Думой и Советом Федерации согласительной или специальной комиссии в связи с отклонением Советом Федерации или Президентом Российской Федерации принятого (одобренного) Государственной Думой федерального (федерального конституционного) закона. Статьей 32 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» предусматривается возможность создания Государственной Думой по предложению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан. Статья 26⁴ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ

«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») предусматривает создание Государственной Думой согласительной комиссии в связи с тем, что законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти более чем одной трети субъектов Российской Федерации высказались против принятия соответствующего федерального закона. Статья 209 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает специальную комиссию Государственной Думы по рассмотрению материалов к закрытым статьям федерального бюджета. Статья 31 комментируемого Регламента предусматривает образование Комиссии Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики. Статья 34 комментируемого Регламента предусматривает избрание на первом заседании палаты Счетной комиссии Государственной Думы и Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

Вместе с тем в практике работы Государственной Думы имеет место образование комиссий, которые не предусмотрены Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и комментируемым Регламентом. Так, например, постановлением Государственной Думы от 11 марта 2005 года № 1600-IV ГД была образована Комиссия Государственной Думы по вопросам практики применения избирательного законодательства Российской Федерации. Постановлением Государственной Думы от 27 мая 2005 года № 1921-IV ГД была образована Комиссия Государственной Думы по изучению практики обеспечения прав человека и основных свобод, контролю за их обеспечением в иностранных государствах. Постановлением Государственной Думы от 25 января 2006 года № 2751-IV ГД была образована Комиссия Государственной Думы по техническому регулированию.

3. По общему правилу, установленному частью третьей статьи 30 комментируемого Регламента, комиссии палаты образуются на срок, не превышающий срока полномочий Государственной Думы данного созыва, которая их образовала. Исключение из этого общего правила составляет Временная комиссия Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, которая в соответствии с частью шестой статьи 35 комментируемого Регламента прекращает свои полномочия после избрания Председателя Государственной Думы, Первого заместителя Председателя Государственной Думы, образования Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, избрания председателя данного комитета и утверждения его состава.

4. На практике на рассмотрение Государственной Думы вносятся проект постановления Государственной Думы об образовании комиссии Государственной Думы, а также являющиеся приложениями к проекту по-

становления проекты состава комиссии и положения о комиссии, которые предлагается утвердить данным постановлением. Образцы проектов постановлений Государственной Думы об образовании соответствующих комиссий и приложений к ним содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011). Исходя из требований статьи 94 комментируемого Регламента эти проекты до их внесения на рассмотрение Государственной Думы должны пройти правовую и лингвистическую (а при необходимости — и юридико-техническую) экспертизы в Правовом управлении.

При решении вопроса об образовании Счетной комиссии Государственной Думы и Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы на рассмотрение палаты вносятся только проект постановления Государственной Думы об образовании соответствующей комиссии и проект состава комиссии. При этом срок деятельности Временной комиссии по Регламенту и организации работы Государственной Думы в проекте постановления об образовании такой комиссии не указывается, поскольку этот срок определен в части шестой статьи 35 комментируемого Регламента. Проекты положений о таких комиссиях на рассмотрение Государственной Думы не вносятся, поскольку задачи и полномочия этих комиссий уже определены в статье 35 комментируемого Регламента.

Под общим числом депутатов Государственной Думы в части четвертой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

5. Исходя из части пятой комментируемой статьи председатель комиссии Государственной Думы обладает аналогичными полномочиями, предоставленными статьей 23 комментируемого Регламента председателю комитета палаты.

6–7. Исходя из части седьмой комментируемой статьи при проведении заседания комиссии Государственной Думы следует руководствоваться статьей 24 комментируемого Регламента.

Статья 31

1. Для подготовки к рассмотрению палатой вопросов о досрочном прекращении полномочий депутатов Государственной Думы, вопросов о лишении депутата Государственной Думы неприкосновенности по представлению Генерального прокурора Российской Федерации и вопросов, связанных с нарушениями депутатской этики, Государственная Дума на срок полномочий Государственной Думы данного созыва образует Комиссию Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики.

2. Комиссия Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики в части обеспечения своей деятельности имеет статус комитета Государственной Думы.

3. Государственная Дума образует Комиссию Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики, как правило, на основе принципа пропорционального представительства фракций (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

4. Председатель Комиссии Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики, его первый заместитель и заместители избираются в порядке, предусмотренном для избрания заместителей Председателя Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 января 2008 года № 35-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 3, ст. 151).

5. В состав Комиссии Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики не могут быть избраны Председатель Государственной Думы и его заместители.

(Статья 31 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 12-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 12.)

1–3. Согласно Положению о Комиссии Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики, утвержденному постановлением Государственной Думы от 6 февраля 2008 года № 90-5 ГД, Комиссия образуется из депутатов Государственной Думы на основе принципа пропорционального представительства фракций.

Комиссия предварительно рассматривает и готовит к рассмотрению Государственной Думой вопросы:

о досрочном прекращении полномочий депутата Государственной Думы;

о даче согласия по представлению Генерального прокурора Российской Федерации на личный досмотр, задержание, арест и допрос депутата Государственной Думы, проведение в отношении его обыска, а также на привлечение депутата Государственной Думы к административной или уголовной ответственности в связи с направлением уголовного дела или дела об административном правонарушении в суд;

о даче согласия по представлению Генерального прокурора Российской Федерации на возбуждение в отношении депутата Государственной Думы уголовного дела, производства дознания, предварительного следствия или начала производства по делу об административном правонарушении, предусматривающему административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, за публичное оскорбление, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом и которые совершены в связи с действиями, соответствующими статусу депутата Государственной Думы.

В связи с обращениями депутатов Государственной Думы Комиссия по поручению палаты рассматривает вопросы о соблюдении депутатами Государственной Думы депутатской этики.

Положение о Комиссии предусматривает, что Комиссия в рамках своих полномочий:

разрабатывает и вносит на утверждение Государственной Думы правила этики депутата Государственной Думы и перечень мер воздействия на депутатов Государственной Думы, нарушивших депутатскую этику (до настоящего времени указанные правила и перечень Комиссией не разработаны, и не внесены на утверждение Государственной Думы);

рассматривает в связи с обращениями депутатов Государственной Думы, Председателя Государственной Думы и его заместителей, председателей комитетов Государственной Думы, руководителей фракций вопросы о нарушениях депутатами Государственной Думы общепринятых правил взаимоотношения друг с другом, с иными гражданами, наносящих ущерб чести и достоинству депутатов Государственной Думы и иных лиц;

рассматривает жалобы граждан, связанные с нарушениями депутатской этики.

Положение о Комиссии также предусматривает, что Комиссия может рекомандовать Государственной Думе:

лишить депутата Государственной Думы, нарушившего депутатскую этику, права выступать на одном или нескольких заседаниях палаты;

огласить на заседании палаты и (или) распространить в средствах массовой информации факты нарушения депутатом Государственной Думы депутатской этики;

предложить депутату Государственной Думы принести публичные извинения за нарушения депутатской этики.

Комиссия вправе предложить депутату Государственной Думы дать ей объяснение в письменной форме по вопросу нарушения данным депутатом Государственной Думы депутатской этики.

Согласно Положению о Комиссии председатель Комиссии:

организует работу Комиссии;

созывает и проводит заседания Комиссии;

дает поручения членам Комиссии;

представляет Комиссию в отношениях с комитетами Государственной Думы, фракциями, со структурными подразделениями Аппарата Государственной Думы, средствами массовой информации;

выступает на заседаниях Государственной Думы с сообщениями о деятельности Комиссии;

ежегодно представляет Государственной Думе отчет о деятельности Комиссии;

вносит Руководителю Аппарата Государственной Думы представления о назначении на должность и об освобождении от должности руководителя аппарата Комиссии и других гражданских служащих, замещающих долж-

ности федеральной государственной гражданской службы а аппарате Комиссии.

В отсутствие председателя Комиссии его полномочия осуществляет первый заместитель председателя Комиссии.

Член Комиссии:

не голосует при рассмотрении Комиссией вопроса, касающегося его лично;

может отказаться от участия в рассмотрении какого-либо вопроса, изложив председателю Комиссии мотивы своего отказа.

Информация, полученная Комиссией в ходе рассмотрения вопроса, может быть использована только в порядке, предусмотренном федеральным законодательством об информации, информационных технологиях и защите информации и о персональных данных.

4–5. Исходя из части четвертой комментируемой статьи при избрании председателя Комиссии, его первого заместителя и заместителя следует руководствоваться положениями статей 8 и 10 комментируемого Регламента.

РАЗДЕЛ II
**ОБЩИЙ ПОРЯДОК РАБОТЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

Глава 5

**НАЧАЛО РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ. ПОРЯДОК
ПРОВЕДЕНИЯ ЗАСЕДАНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

Статья 32

1. В соответствии со статьей 99 Конституции Российской Федерации Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.

2. (Часть вторая утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981.)

1. Согласно статье 99 (часть 2) Конституции Российской Федерации Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.

На практике имелись два случая созыва Президентом Российской Федерации заседания Государственной Думы ранее указанного срока. Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2003 года № 1498 «О первом заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» первое заседание Государственной Думы четвертого созыва было созвано 29 декабря 2003 года. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 декабря 2007 года № 1665 «О первом заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва» первое заседание Государственной Думы пятого созыва было созвано 24 декабря 2007 года.

2. Часть вторая комментируемой статьи предусматривала, что первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат Государственной Думы, в дальнейшем, до избрания Председателя Государственной Думы или его заместителя, заседания Государственной Думы могут вести поочередно представители депутатских объединений по согласованию между ними. Поскольку впоследствии указанные регламентные положения были включены в статью 33 комментируемого Регламента, часть вторая комментируемой статьи признана утратившей силу.

Статья 32¹

1. Не позднее чем за две недели до начала работы Государственной Думы нового созыва, а в случае, если Президент Российской Федера-

ции примет решение о созыве первого заседания Государственной Думы ранее срока, установленного статьей 99 (часть 2) Конституции Российской Федерации, на следующий день после принятия указанного решения распоряжением Председателя Государственной Думы формируется временная депутатская рабочая группа по подготовке первого заседания Государственной Думы нового созыва (далее – временная депутатская рабочая группа). Временная депутатская рабочая группа формируется из числа избранных на новый срок депутатов Государственной Думы пропорционально количеству депутатских мандатов, полученных каждым федеральным списком кандидатов. Временная депутатская рабочая группа избирает из своего состава руководителя временной депутатской рабочей группы и его заместителя (заместителей).

2. Временная депутатская рабочая группа прекращает свои полномочия после избрания на первом заседании Государственной Думы нового созыва органов, предусмотренных частью первой статьи 34 настоящего Регламента.

(Статья 32¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981.)

1. Конкретные депутаты Государственной Думы, входящие в состав указанной в части первой комментируемой статьи временной депутатской рабочей группы, определяются Председателем Государственной Думы по согласованию с политическими партиями, федеральные списки кандидатов которых допущены к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе.

2. Временная депутатская рабочая группа прекращает свои полномочия после избрания Счетной комиссии Государственной Думы, Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, Временного секретариата Государственной Думы.

Статья 32²

1. Временная депутатская рабочая группа:

а) утверждает схему размещения депутатов Государственной Думы нового созыва в зале заседаний Государственной Думы;

б) формирует проект порядка работы первого заседания Государственной Думы нового созыва;

в) утверждает перечень документов и материалов, подлежащих раздаче депутатам Государственной Думы к первому заседанию Государственной Думы нового созыва;

г) готовит на основе принципа пропорционального представительства федеральных списков кандидатов, получивших депутатские манда-

ты, предложения по составу Счетной комиссии Государственной Думы, Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, Временного секретариата Государственной Думы, избираемых Государственной Думой в соответствии со статьями 34 настоящего Регламента;

д) решает иные вопросы организации первого заседания Государственной Думы нового созыва.

2. Решения временной депутатской рабочей группы принимаются большинством голосов от общего числа членов временной депутатской рабочей группы.

(Статья 32² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981.)

1–2. Комментируемая статья определяет основные полномочия временной депутатской рабочей группы. При этом, при определении круга всех полномочий временной депутатской рабочей группы, учитывая положения части второй статьи 32¹ комментируемого Регламента, следует исходить из того, что временная депутатская рабочая группа, до избрания Счетной комиссии Государственной Думы, Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и Временного секретариата Государственной Думы, по существу осуществляет большинство полномочий указанных комиссий и секретариата.

Статья 33

Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат Государственной Думы. В дальнейшем до избрания Председателя Государственной Думы или его заместителя заседания Государственной Думы могут вести поочередно представители фракций по согласованию между ними *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

Согласно комментируемой статье старейший по возрасту депутат Государственной Думы только открывает первое заседание Государственной Думы, но не ведет его.

Под представителями фракций в комментируемой статье следует понимать указанных в протоколах организационных собраний фракций депутатов Государственной Думы, уполномоченных представлять соответствующие фракции на заседаниях палаты (часть вторая статьи 17 комментируемого Регламента).

Статья 34

1. На своем первом заседании Государственная Дума открытым голосованием большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы избирает:

- а) Счетную комиссию Государственной Думы;
- б) Временную комиссию Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы;
- в) Временный секретариат Государственной Думы.

(Часть первая в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 1-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 1).

2. Решения Государственной Думы по этим вопросам оформляются постановлениями.

1. Временная комиссия Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и Временный секретариат Государственной Думы являются временными органами палаты, осуществляющими свою деятельность до избрания Председателя Государственной Думы, Первого заместителя Председателя Государственной Думы, образования Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, избрания председателя данного комитета и утверждения его состава (см. часть шестую статьи 35 комментируемого Регламента).

Счетная комиссия Государственной Думы является постоянно действующей комиссией (то есть избирается на срок полномочий Государственной Думы данного созыва) и осуществляет свою деятельность по мере необходимости.

2. Образцы проектов постановлений Государственной Думы об избрании Счетной комиссии Государственной Думы, Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и Временного секретариата Государственной Думы содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Статья 35

1. Счетная комиссия Государственной Думы осуществляет свою деятельность по мере необходимости в соответствии со статьями 87, 88, 89, 90 и 180 настоящего Регламента. Счетная комиссия Государственной Думы избирает из своего состава председателя и секретаря Счетной комиссии. Решения Счетной комиссии Государственной Думы принимаются большинством голосов от числа ее членов *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).*

2. Временная комиссия Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы:

а) осуществляет контроль за соблюдением настоящего Регламента;

б) дает разъяснения положений настоящего Регламента;

в) составляет списки фракций, регистрирует фракции и информирует об этом Государственную Думу и средства массовой информации (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981);

г) вносит на рассмотрение палаты проекты постановлений Государственной Думы о составах комитетов Государственной Думы;

д) осуществляет контроль за использованием электронной системы на заседаниях Государственной Думы, в том числе за голосованием с использованием электронной системы;

е) ведет учет заявлений депутатов о передаче своих голосов другим депутатам Государственной Думы и осуществляет хранение указанных заявлений;

ж) осуществляет контроль за деятельностью Аппарата Государственной Думы;

з) выполняет иные функции по обеспечению деятельности Государственной Думы.

3. Временный секретариат Государственной Думы:

а) формирует проект порядка работы Государственной Думы на очередное заседание;

б) ведет запись депутатов Государственной Думы на выступления на заседании Государственной Думы;

в) регистрирует вопросы, справки, сообщения, заявления, предложения и другие материалы, поступающие от депутатов Государственной Думы;

г) информирует председательствующего на заседании Государственной Думы о списке записавшихся на выступления на заседании Государственной Думы и о поступивших во Временный секретариат Государственной Думы материалах;

д) выполняет иные функции по обеспечению заседаний Государственной Думы.

4. Деятельность Счетной комиссии Государственной Думы и Временного секретариата Государственной Думы обеспечивает Аппарат Государственной Думы, деятельность Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы обеспечивает аппарат Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

5. Счетной комиссии Государственной Думы, Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, Временному секретариату Государственной Думы на период их деятельности предоставляются служебные помещения.

6. Временная комиссия Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и Временный секретариат Государственной Думы прекращают свои полномочия после избрания Председателя Государственной Думы, Первого заместителя Председателя Государственной Думы, образования Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, избрания председателя данного комитета и утверждения его состава.

(Статья 35 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 1-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 1.)

1. Согласно части первой комментируемой статьи Счетная комиссия Государственной Думы осуществляет свою деятельность в случаях: подсчета голосов при проведении открытого голосования без использования электронной системы (часть вторая статьи 87 комментируемого Регламента), проведения тайного голосования с использованием бюллетеней и определения его результатов (статьи 88 и 89 комментируемого Регламента), проведения поименного голосования с использованием именных бюллетеней и определения его результатов (статья 90 комментируемого Регламента), проведения голосования и подсчета голосов в соответствии со статьями 180 комментируемого Регламента.

2. При даче Временной комиссией Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы разъяснений положений Регламента Государственной Думы следует руководствоваться положениями статьи 219 комментируемого Регламента.

При составлении Временной комиссией Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы списков фракций, регистрации ею фракций и информирования об этом Государственной Думы и средств массовой информации следует руководствоваться положениями статей 16 и 17 комментируемого Регламента.

При осуществлении Временной комиссией Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы контроля за использованием электронной системы на заседаниях Государственной Думы, в том числе за голосованием с использованием электронной системы, следует руководствоваться положениями статей 97, 98, 99, 100 комментируемого Регламента.

При ведении Временной комиссией Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы учета заявлений депутатов Государственной Думы о передаче своих голосов другим депутатам Государственной Думы и осуществлении ею хранения указанных заявлений следует руководствоваться положениями статьи 85 комментируемого Регламента.

При осуществлении Временной комиссией Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы контроля за де-

ятельностью Аппарата Государственной Думы следует руководствоваться положениями статей 78 и 79 комментируемого Регламента.

Под иными функциями по обеспечению деятельности Государственной Думы, которые Временная комиссия Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы выполняет до образования Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, избрания председателя данного комитета и утверждения его состава, следует понимать функции, которые возложены комментируемым Регламентом на Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

3. Исходя из части третьей комментируемой статьи Временный секретариат Государственной Думы осуществляет функции как Совета Государственной Думы (формирование проекта порядка работы Государственной Думы на очередное заседание), так и иные функции, в том числе осуществляемые Аппаратом Государственной Думы.

4–6. Положения об обеспечении деятельности Счетной комиссии Государственной Думы, Временного секретариата Государственной Думы и Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы вытекают из положений статьи 78 комментируемого Регламента, согласно которым обеспечение деятельности соответствующих органов палаты осуществляет Аппарат Государственной Думы. При этом возложение обеспечения деятельности Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы на аппарат Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (являющийся структурным подразделением Аппарата Государственной Думы) вызвано тем, что указанная комиссия осуществляет те же функции, что и названный Комитет.

Статья 36

1. На первом заседании Государственной Думы депутаты проводят выборы Председателя Государственной Думы, его заместителей в порядке, предусмотренном настоящим Регламентом.

2. Продолжительность и порядок проведения заседаний палаты определяется настоящим Регламентом и решениями Государственной Думы.

1. Выборы Председателя Государственной Думы и его заместителей проводятся в порядке, предусмотренном статьями 8, 9 и 10 комментируемого Регламента.

2. При определении решениями Государственной Думы продолжительности и порядка проведения заседаний палаты следует иметь в виду, что согласно части третьей статьи 217 комментируемого Регламента процедуры проведения заседаний Государственной Думы, рассмотрения иных вопросов деятельности Государственной Думы, не предусмотренные

комментируемым Регламентом, принимаются на заседании палаты большинством голосов от числа депутатов Государственной Думы, принявших участие в голосовании, оформляются протоколно и действуют со дня их принятия.

Статья 37

1. Заседания Государственной Думы проводятся открыто, гласно и освещаются в средствах массовой информации.

2. По решению палаты на ее заседания могут быть приглашены представители государственных органов, общественных объединений, научных учреждений, эксперты и другие специалисты для предоставления необходимых сведений и заключений по рассматриваемым Государственной Думой законопроектам и иным вопросам. Представители средств массовой информации могут присутствовать на открытых заседаниях палаты при условии их аккредитации в Государственной Думе.

3. Государственная Дума может принять решение о проведении закрытого заседания, если предложение об этом внесено председательствующим на заседании Государственной Думы, Советом Государственной Думы, Президентом Российской Федерации, комитетом Государственной Думы или фракцией, Председателем Государственной Думы, Председателем Правительства Российской Федерации *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981)*.

4. Решение о проведении закрытого заседания принимается большинством голосов от числа депутатов Государственной Думы, принявших участие в голосовании.

5. Закрытое заседание Государственной Думы назначается, как правило, не менее чем за один час до планируемого времени его проведения.

6. Запрещается проносить на закрытое заседание Государственной Думы и использовать в ходе закрытого заседания фото-, кино- и видеотехнику, средства телефонной связи и радиосвязи, а также средства звукозаписи и обработки информации.

7. Представители средств массовой информации на закрытые заседания Государственной Думы не допускаются.

8. Сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, обсуждаемые на закрытом заседании Государственной Думы, разглашению и распространению не подлежат.

9. Председательствующий на закрытом заседании палаты в начале указанного заседания уведомляет депутатов Государственной Думы и приглашенных лиц об основных правилах проведения закрытого заседания, о степени секретности обсуждаемых на нем сведений и предупреждает об ответственности за разглашение и распространение сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну.

10. Стенограмма закрытого заседания Государственной Думы, а также документы, имеющие отношение к рассматриваемым на указанном заседании вопросам, учетные данные электронной системы о регистрации депутатов Государственной Думы и результаты их голосования, в том числе поименного, хранятся в структурном подразделении по защите государственной тайны Аппарата Государственной Думы в режиме секретного документа. Ознакомление депутатов Государственной Думы со стенограммой закрытого заседания Государственной Думы и с приобщенными к ней материалами производится в указанном подразделении Аппарата Государственной Думы под расписку.

11. Порядок организационно-технического обеспечения закрытых заседаний Государственной Думы, закрытых парламентских слушаний, закрытых заседаний комитетов и комиссий Государственной Думы устанавливается положением, утверждаемым распоряжением Председателя Государственной Думы по согласованию с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

(Статья 37 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 декабря 1998 года № 3324-П ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 52, ст. 6348.)

1. Безусловная обязанность освещать в своих программах заседания Государственной Думы возложена на государственные средства массовой информации Федеральным законом «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (статьи 5, 6, 11) и статьей 35 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации». Иные (не государственные) средства массовой информации могут освещать заседания Государственной Думы в соответствии с положениями Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации».

2. При аккредитации в Государственной Думе представителей средств массовой информации следует руководствоваться Правилами аккредитации журналистов средств массовой информации при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденными распоряжением Председателя Государственной Думы от 2 июля 2004 года № 195р-1.

3–4. Согласно пункту «з» части второй статьи 84 комментируемого Регламента вопрос о проведении закрытого заседания относится к процедурным вопросам, решение по которым принимается большинством голосов депутатов, принявших участие в голосовании.

5. Назначение закрытого заседания Государственной Думы не менее чем за один час до планируемого времени его проведения вызвано необходимостью проведения специальных мероприятий по подготовке зала заседаний палаты к такому заседанию Государственной Думы.

6–11. При проведении закрытого заседания Государственной Думы следует руководствоваться Положением об организационно-техническом обеспечении закрытых заседаний Государственной Думы, закрытых парламентских слушаний, закрытых заседаний комитетов и комиссий Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденным распоряжением Председателя Государственной Думы от 6 марта 2001 года № 79р-1.

Статья 38

1. Президент Российской Федерации, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе, Председатель Совета Федерации, члены Совета Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе, члены Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Председатель Счетной палаты Российской Федерации, заместители Председателя Счетной палаты Российской Федерации, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Генеральный прокурор Российской Федерации, Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации вправе присутствовать на любом открытом или закрытом заседании палаты.

1¹. Члены Общественной палаты, уполномоченные советом Общественной палаты, могут присутствовать на открытых заседаниях Государственной Думы при рассмотрении законопроектов, являвшихся объектом экспертизы Общественной палаты (*часть первая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1269*).

1². Представители политических партий, не представленных в Государственной Думе, один раз в год по решению Совета Государственной Думы могут присутствовать на заседании Государственной Думы. Сответствующее приглашение Совет Государственной Думы направляет руководителям политических партий, не представленных в Государственной Думе, не позднее чем за пять дней до указанного заседания Государственной Думы. От каждой политической партии, не представленной в Государственной Думе, в заседании Государственной Думы может принимать участие один представитель, уполномоченный коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии. Порядок участия представителей политических партий, не представленных в Государственной Думе, в заседании Государственной Думы устанавливается Советом Государственной Думы по предложению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы

Государственной Думы (часть первая² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3998-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3853).

2. Руководители федеральных органов исполнительной власти (за исключением федеральных министров) и заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти могут присутствовать на открытых заседаниях Государственной Думы, а на закрытых заседаниях палаты только при наличии специальных пропусков, оформляемых по письменному разрешению Председателя Государственной Думы или по его поручению – одного из его заместителей (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 ноября 2004 года № 1101-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 47, ст. 4579; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

3. Другие лица могут присутствовать на закрытых заседаниях палаты только при наличии специальных пропусков, оформляемых по письменному разрешению Председателя Государственной Думы или по его поручению – одного из его заместителей (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 декабря 1998 года № 3324-II ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 52, ст. 6348).

3¹. Государственная Дума по предложению депутатов Государственной Думы, фракций, комитетов и комиссий Государственной Думы вправе пригласить на свое заседание в целях получения информации по вопросам, носящим чрезвычайный характер, Председателя Правительства Российской Федерации, заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, иных должностных лиц. Проекты постановлений Государственной Думы о приглашении на заседание Государственной Думы указанных должностных лиц вносятся и рассматриваются в порядке, установленном статьей 94 настоящего Регламента. В постановлении о приглашении на заседание палаты должностного лица Государственная Дума устанавливает дату заседания и время, на которое приглашается должностное лицо, а также определяет содержание рассматриваемого вопроса. Принятое Государственной Думой постановление по этому вопросу, а также приглашение Председателя Государственной Думы направляются приглашенному должностному лицу не позднее чем за пять дней до заседания Государственной Думы, на которое приглашено должностное лицо. Совет Государственной Думы включает указанный вопрос в про-

ект порядка работы Государственной Думы (часть третья¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 ноября 2004 года № 1101-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 47, ст. 4579; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 1554-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 10, ст. 802; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

3². Процедура рассмотрения вопроса с участием должностных лиц, указанных в части третьей¹ настоящей статьи, вносится Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы по поручению Совета Государственной Думы и принимается на заседании палаты. Как правило, процедурой предусматриваются заслушивание приглашенного должностного лица и его ответы на вопросы депутатов Государственной Думы. Допускаются выступления представителей фракций и представителя профильного комитета (часть третья² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 ноября 2004 года № 1101-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 47, ст. 4579; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

4. Для Президента Российской Федерации в зале заседаний Государственной Думы отводится специальное место, над которым помещаются Государственный флаг Российской Федерации и Государственный герб Российской Федерации. Для Председателя Государственной Думы и его заместителей в зале заседаний Государственной Думы отводятся специальные места, оборудованные средствами для ведения заседания палаты. Отводятся также места для Председателя Совета Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, членов Правительства Российской Федерации, Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Председателя Счетной палаты Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе, представителей Правительства Российской Федерации, членов Совета Федерации и членов Общественной палаты (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1269).

1. Часть первая комментируемой статьи содержит исчерпывающий перечень лиц, которые вправе присутствовать на любом заседании Государственной Думы вне зависимости от того, является ли это заседание открытым или закрытым. Это означает, что указанные в данной регламентной норме лица вправе по своему удостоверению установленной формы свободно проходить в здания Государственной Думы, в том числе в зал заседаний Государственной Думы.

Кроме того, статьей 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» право присутствовать на заседаниях Государственной Думы предоставлено заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, а по их поручениям — другим прокурорам. Согласно статье 8 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» право присутствовать на заседаниях Государственной Думы предоставлено Председателю Следственного комитета Российской Федерации и его заместителям, а по их поручениям — другим сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации.

1¹. Часть первая¹ комментируемой статьи принята для реализации нормы части 1 статьи 23 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации», согласно которой Государственная Дума обеспечивает присутствие на своих заседаниях членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты. Присутствие членов Общественной палаты на открытых заседаниях Государственной Думы при рассмотрении законопроектов, являвшихся объектом экспертизы Общественной палаты, устанавливает надлежащие гарантии информирования депутатов Государственной Думы о позиции Общественной палаты по законопроектам, являвшимся объектом экспертизы Общественной палаты.

1². Согласно пунктам 1 и 4 статьи 26² Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее — Федеральный закон «О политических партиях») политические партии, не представленные в Государственной Думе, вправе не менее одного раза в год участвовать в пленарном заседании Государственной Думы. Вопросы, рассматриваемые на таком пленарном заседании, порядок их рассмотрения, а также порядок участия в пленарном заседании указанных политических партий определяются комментируемым Регламентом. Решение об участии представителя политической партии, не представленной в Государственной Думе, в пленарном заседании Государственной Думы принимается коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии.

2–3. Под руководителями федеральных органов исполнительной власти (за исключением федеральных министров) в части второй комментируемой статьи следует понимать руководителей федеральных служб и фе-

деральных агентств, перечисленных в Структуре федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

Исходя из статьи 37 комментируемого Регламента, под другими лицами в части третьей комментируемой статьи следует понимать приглашенных по решению палаты на закрытое заседание для предоставления необходимых сведений и заключений по рассматриваемым Государственной Думой законопроектам и иным вопросам представителей государственных органов (за исключением перечисленных в частях первой комментируемой статьи), общественных объединений, научных учреждений, экспертов и других специалистов.

3¹. Положения части третьей¹ комментируемой статьи следует соотносить с положениями части первой статьи 15 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», согласно которым Государственная Дума вправе пригласить на свое заседание Председателя Правительства Российской Федерации, членов Правительства Российской Федерации (под которыми следует понимать федеральных министров), Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, руководителей иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также председателя Пенсионного фонда Российской Федерации, председателя Фонда социального страхования Российской Федерации, председателя Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации.

Комментируемый Регламент не содержит перечень вопросов, носящих чрезвычайный характер. Не определен полный перечень таких вопросов и в федеральном законодательстве. Так, в статье 3 Жилищного кодекса Российской Федерации говорится о «аварийных ситуациях, стихийных бедствиях, катастрофах, массовых беспорядках либо иных обстоятельствах чрезвычайного характера». В статье 178 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» говорится о «стихийных бедствиях, эпизоотиях или других обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер». Статью 51 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 242 Гражданского кодекса Российской Федерации относят к обстоятельствам, носящим чрезвычайный характер: стихийные бедствия, аварии, эпидемии, эпизоотии и иные обстоятельства, носящие чрезвычайный характер. В этой связи представляется, что к вопросам, носящим чрезвычайный характер, могут быть отнесены: массовые беспорядки, террористические акты, деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные (межконфессиональные, региональ-

ные) конфликты, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий. Кроме того, к таким вопросам могут быть отнесены вопросы, получившие широкий общественный резонанс, имеющие по мнению депутатов Государственной Думы важное для Российской Федерации значение и требующие с точки зрения депутатов Государственной Думы срочного принятия государственными органами соответствующих мер. Так, например, в соответствии с постановлением Государственной Думы от 1 апреля 2005 года № 1682-IV ГД «О необоснованном росте цен на топливо в период подготовки и проведения весенних полевых работ в 2005 году» на заседание Государственной Думы были приглашены Министр экономического развития и торговли Российской Федерации, Министр промышленности и энергетики Российской Федерации и Министр сельского хозяйства Российской Федерации с информацией по вопросу о мерах, принимаемых по снижению и стабилизации цен на моторное топливо, газ и тарифов на электрическую энергию в период подготовки и проведения весенних полевых работ в 2005 году.

Образец постановления Государственной Думы о приглашении на заседание Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

3²–4. Процедура, о которой идет речь в части третьей² комментируемой статьи, постановлением палаты не оформляется, а решение о ее принятии отражается в протоколе заседания Государственной Думы.

Под представителями фракций в части третьей² комментируемой статьи следует понимать указанных в протоколах организационных собраний фракций депутатов Государственной Думы, уполномоченных представлять соответствующие фракции на заседаниях палаты (часть вторая статьи 17 комментируемого Регламента).

Под представителем профильного комитета в комментируемой части следует понимать депутата Государственной Думы, уполномоченного в силу комментируемого Регламента или решения комитета палаты выступать от имени того комитета, к ведению которого отнесен вопрос, в связи с которым соответствующее должностное лицо приглашено на заседание Государственной Думы.

Статья 39

1. На заседаниях Государственной Думы ведутся протоколы и стенограммы. Протокол подписывается председательствующим на заседании. Стенограммы заседаний Государственной Думы, за исключением стенограмм закрытых заседаний, подлежат опубликованию, а также размещаются в Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собра-

ния Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

2. Депутат Государственной Думы вправе ознакомиться со стенограммой своего выступления до ее опубликования.

1. Стенограмма представляет собой полную запись заседания палаты. Первоначально стенограмма выпускается в ходе соответствующего заседания Государственной Думы и представляет собой не отредактированную расшифровку технической записи заседания палаты. В стенограмму, подготовленную к изданию, могут быть включены тезисы выступлений депутатов Государственной Думы, с которыми они собирались выступать на заседании палаты, но не смогли это сделать, например, из-за ограниченного времени обсуждения вопроса.

Стенограммы заседаний Государственной Думы, за исключением стенограмм закрытых заседаний, публикуются в периодическом издании «Бюллетень Государственной Думы. Стенограмма заседаний» и в продолжающемся издании «Государственная Дума. Стенограмма заседаний», а также размещаются для открытого доступа в Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы.

Стенограмма в отличие от протокола заседания Государственной Думы не является официальным документом. Протокол заседания палаты изготавливается через несколько дней после соответствующего заседания палаты. Он содержит перечень вопросов, рассмотренных Государственной Думой на соответствующем заседании и принятых по ним решений. Протокол заседания палаты по готовности подписывается председательствующим на соответствующем заседании Государственной Думы и является официальным документом.

2. Непосредственно после технического выпуска стенограммы заседания Государственной Думы (до ее опубликования) депутат Государственной Думы вправе ознакомиться со стенограммой в той части, которая касается его выступления на заседании палаты. Кроме того, депутат Государственной Думы может передать для публикации в названном выше издании подписанный им и завизированный председательствующим на заседании текст своего произнесенного выступления.

Статья 40

1. Государственная Дума собирается на весеннюю и осеннюю сессии в соответствии с распорядком работы депутатов Государственной Думы на соответствующую сессию, утверждаемым постановлением Государственной Думы. Постановление Государственной Думы о распорядке работы депутатов Государственной Думы на очередную сессию, проект которого вносится Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, принимается на одном из последних заседаний текущей сессии палаты (в ред. постановления

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

2. Во время сессии Государственной Думы проводятся заседания палаты, заседания Совета Государственной Думы, заседания комитетов и комиссий Государственной Думы, парламентские слушания, работа депутатов Государственной Думы в комитетах и комиссиях, во фракциях, а также с избирателями. Как правило, две недели каждого месяца в этот период предназначаются для проведения заседаний палаты, заседаний Совета Государственной Думы, одна неделя – для работы депутатов Государственной Думы в комитетах, комиссиях и во фракциях, одна неделя – для работы депутатов Государственной Думы с избирателями. В период проведения выборов депутатов Государственной Думы нового созыва (со дня назначения выборов до дня выборов) для работы депутатов Государственной Думы с избирателями предназначаются две недели каждого месяца (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851).*

3. Заседания Государственной Думы проходят по вторникам, средам и пятницам. Государственная Дума может назначить дополнительное или внеочередное заседание. Время проведения заседаний устанавливается настоящим Регламентом (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 декабря 2001 года № 2184-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4929; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851).*

4. На заседаниях Государственной Думы в 17 часов проводится «час голосования». По решению Совета Государственной Думы либо по решению палаты, принятому большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, может быть определено иное время проведения «часа голосования». На «час голосования» выносятся только те законы, законопроекты и проекты постановлений, которые уже были предметом обсуждения палаты.

Председательствующий на заседании оглашает название закона, законопроекта либо проекта постановления Государственной Думы, после чего осуществляется процедура голосования.

Во время «часа голосования» не допускаются внесение в законы, законопроекты и проекты постановлений Государственной Думы поправок и возвращение к обсуждению в целом либо обсуждение отдельных разделов, глав, статей, частей, пунктов.

При голосовании по вопросу о принятии закона допускаются выступления представителей фракций по мотивам голосования, при этом под мотивами голосования понимается обоснование необходимости принятия или отклонения закона. Представители фракций вправе выступить по мотивам голосования также при голосовании по вопросу об отклонении законопроекта, принятого или одобренного в первом чтении (абзац введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4502-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6469).

(Новая часть четвертая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 сентября 1999 года № 4324-П ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 39, ст. 4588; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851.)

5. Совет Государственной Думы собирается регулярно. Очередные заседания Совета Государственной Думы проходят по понедельникам и четвергам, за исключением дней работы депутатов в комитетах, комиссиях и во фракциях и дней работы депутатов с избирателями. Начало заседаний Совета Государственной Думы по понедельникам в 12 часов, по четвергам — в 10 часов. Председатель Государственной Думы может назначить дополнительное заседание Совета Государственной Думы или принять решение об ином времени проведения заседания Совета Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4503-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6470).

6. (Часть шестая утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851.)

7. Парламентские слушания проводятся в дни и время, определенные Советом Государственной Думы. Проведение парламентских слушаний во время заседаний Государственной Думы не допускается, если Государственная Дума не примет иное решение (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 декабря 2000 года № 1001-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 1, ст. 59).

8. (Часть восьмая утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851.)

(Части четвертая—седьмая считаются соответственно частями пятой—восьмой на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 сентября 1999 года № 4324-II ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 39, ст. 4588.)

1. Исключением из правил, установленных частью первой комментируемой статьи, может явиться случай, когда собирается Государственная Дума нового созыва. В этом случае распорядок работы Государственной Думы на соответствующую сессию может быть утвержден не ранее, чем начнутся ее заседания и будет образован Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

Образец проекта постановления Государственной Думы о порядке работы депутатов Государственной Думы на очередную сессию содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

2–3. Вопрос о проведении дополнительного или внеочередного заседания палаты решается Государственной Думой путем голосования, и принятое по данному вопросу решение может оформляться протокольно или путем принятия соответствующего постановления палаты.

В случае, если с инициативой проведения внеочередного заседания палаты выступает фракция (части вторая—четвертая статьи 43 комментируемого Регламента), то решение о проведении такого заседания может быть принято Государственной Думой только путем принятия соответствующего постановления палаты, проект которого должен быть подготовлен фракцией и внесен в Совет Государственной Думы.

Время проведения заседаний Государственной Думы устанавливается в соответствии со статьей 55 комментируемого Регламента.

4. «Час голосования» — это время, специально выделяемое в порядке работы Государственной Думы для принятия Государственной Думой решений по законопроектам, законам и проектам постановлений палаты, которые были обсуждены на заседании Государственной Думы. Такие решения принимаются Государственной Думой путем голосования без обсуждения соответствующих законопроектов, законов и проектов постановлений. При этом допускаются выступления представителей фракций по мотивам голосования.

В деятельности Государственной Думы является распространенной закрепленная в положениях статей 119 и 123 комментируемого Регламента практика принятия (одобрения) федерального (федерального конституционного) закона сразу в трех чтениях (после первого чтения, минуя процедуры второго и третьего чтений, или после второго чтения, минуя процедуру третьего чтения). Для этого председательствующий на заседании также объявляет «час голосования», который продолжается до окончания соответствующего заседания палаты (то есть если в ходе заседания палаты

описанная выше ситуация возникает неоднократно (и не обязательно строго последовательно), считается, что если «час голосования» уже был объявлен, то можно (в рамках «часа голосования») принимать решения по ответствующим законопроектам и законам).

5–8. Конкретные периоды работы депутатов Государственной Думы с избирателями устанавливаются распорядком работы депутатов Государственной Думы на текущую сессию, который утверждается постановлением палаты.

Часть шестая комментируемой статьи определяла дни заседаний комитетов и комиссий Государственной Думы и дни для работы депутатов Государственной Думы в комитетах и комиссиях, во фракциях, а часть восьмая комментируемой статьи — периоды работы депутатов Государственной Думы с избирателями. Поскольку впоследствии указанные регламентные положения были перенесены в другие регламентные нормы, части шестая и восьмая комментируемой статьи признаны утратившими силу.

Статья 41

1. На заседаниях Государственной Думы, как правило, по средам отводится время для ответов федерального министра (федеральных министров), иных должностных лиц на вопросы депутатов Государственной Думы (далее — «правительственный час») (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 1544-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 1, ст. 72; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851).

2. «Правительственный час» проводится с 12 часов 30 минут до 14 часов (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 1544-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 1, ст. 72.)

3. Государственная Дума вправе пригласить на «правительственный час» федерального министра (федеральных министров), иных должностных лиц (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71).

4. (Часть четвертая признана утратившей силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71.)

5. План проведения «правительственного часа» на очередную сессию утверждается палатой, как правило, на одном из последних заседаний

текущей сессии Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 1554-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 10, ст. 802).

6. Проект плана проведения «правительственного часа», подготовленный Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, рассматривается Советом Государственной Думы с учетом мнения полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе и полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Государственной Думе и включается в проект порядка работы Государственной Думы.

7. В плане проведения «правительственного часа» указываются инициалы, фамилии и должности приглашаемых на «правительственный час» должностных лиц, а также даты их приглашения на заседания Государственной Думы. В плане проведения «правительственного часа» могут быть указаны также темы «правительственных часов» (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71).

8. Совет Государственной Думы включает в проект календаря рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц информацию о приглашении должностных лиц на «правительственный час» в соответствии с планом проведения «правительственного часа» на текущую сессию (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71).

9. Председатель Государственной Думы приглашает на «правительственный час» федерального министра (федеральных министров), иных должностных лиц не позднее чем за 10 дней до проведения «правительственного часа» (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71).

9¹. По инициативе приглашенных на «правительственный час» федерального министра (федеральных министров), иных должностных лиц в «правительственном часе» могут принимать участие другие должностные лица (часть девятая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71).

10. Не позднее чем за 10 дней до проведения «правительственного часа» комитеты, комиссии, фракции, депутаты Государственной Думы направляют в Совет Государственной Думы письменные вопросы приглашаемому на «правительственный час» федеральному министру (федеральным министрам), иным должностным лицам (в ред. постановления

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71).

11. Совет Государственной Думы рассматривает вопросы от комитетов, комиссий, фракций, депутатов Государственной Думы и направляет их приглашенным на «правительственный час» федеральному министру (федеральным министрам), иным должностным лицам в соответствии с их компетенцией не позднее чем за пять дней до проведения «правительственного часа» *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71).*

12. Если федеральный министр или иное приглашенное должностное лицо не может прибыть на «правительственный час», то они, как правило, не позднее чем за пять дней до его проведения уведомляют об этом Председателя Государственной Думы с указанием причины своего отсутствия. В таком случае Совет Государственной Думы может перенести «правительственный час» на иное время *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71).*

13. Приглашенным федеральному министру (федеральным министрам), иным должностным лицам для основной информации предоставляется до 20 минут, другим должностным лицам, принимающим участие в «правительственном часе» — до пяти минут *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71).*

14. Депутаты Государственной Думы вправе задать вопросы приглашенным на «правительственный час» федеральному министру (федеральным министрам), иным должностным лицам. Продолжительность вопроса не должна превышать одну минуту, ответа на вопрос — три минуты. Прения в рамках «правительственного часа» не проводятся. По итогам обсуждения вопросов в рамках «правительственного часа» вправе выступить представители фракций. Продолжительность выступления представителя фракции не может превышать пять минут *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71).*

15. Федеральный министр (федеральные министры), иные должностные лица, выступившие с основной информацией, вправе выступить с заключительным словом продолжительностью не более пяти минут *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71).*

Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71).

16. По результатам обсуждения вопросов в рамках «правительственного часа» Государственная Дума может дать соответствующему комитету поручение подготовить проект постановления Государственной Думы, который вносится в порядке, установленном статьей 94 настоящего Регламента (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 3065-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 71).

(Статья 41 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 ноября 2004 года № 1101-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 47, ст. 4579.)

1–16. «Правительственный час» в настоящее время рассматривается как одна из форм парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти.

По смыслу части первой комментируемой статьи «правительственный час» — это время, специально предусмотренное в порядке работы Государственной Думы для ответов федеральных министров, иных должностных лиц на вопросы депутатов Государственной Думы.

В отличие от круга лиц, перечисленных в части третьей¹ статьи 38 комментируемого Регламента, круг должностных лиц, которые могут быть приглашены на «правительственный час», значительно уже. Если соответствующие лица, о которых говорится в части третьей¹ статьи 38 комментируемого Регламента, прямо названы в части первой статьи 15 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», то применительно к комментируемой статье круг соответствующих лиц, приглашаемых на «правительственный час», устанавливается Государственной Думой самостоятельно. Вместе с тем следует иметь в виду, что Государственная Дума не может пригласить на «правительственный час» лиц, не перечисленных в части первой статьи 15 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», поскольку в противном случае Государственная Дума вышла бы за пределы своих полномочий, установленных названным Федеральным законом.

«Правительственный час» является плановым мероприятием. «Правительственные часы» планируются на всю очередную сессию палаты. План проведения «правительственных часов» утверждается палатой заблаговременно, как правило, на одном из последних заседаний Государственной Думы, предшествующих той сессии палаты, в течение которой планируется проведение соответствующих «правительственных часов». По данному вопросу Государственная Дума принимает постановление.

Проект соответствующего постановления палаты об утверждении плана проведения «правительственных часов» подготавливает Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы. При этом при подготовке такого проекта учитываются мнения полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе и полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Государственной Думе. Образец такого проекта постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Государственная Дума может принять решение о внесении изменений в утвержденный план проведения «правительственных часов» на текущую или очередную сессию. Такое решение принимается постановлением Государственной Думы. Проект постановления Государственной Думы о внесении изменений в план проведения «правительственных часов» вносится и рассматривается в порядке, установленном статьей 94 комментируемого Регламента. Образец соответствующего проекта постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Исходя из частей десятой и одиннадцатой комментируемой статьи письменные вопросы приглашаемым на «правительственный час» федеральному министру (федеральным министрам), иным должностным лицам могут вноситься комитетами, комиссиями, фракциями, депутатами Государственной Думы.

Планирование проведения «правительственного часа» по конкретным датам проводится Советом Государственной Думы, который включает вопрос о проведении «правительственного часа» в проект календаря рассмотрения вопросов Государственной Думы на очередной месяц с учетом ранее утвержденного плана.

Рассматривает вопросы и направляет их соответствующим приглашенным должностным лицам не позднее чем за 5 дней до проведения соответствующего «правительственного часа» только Совет Государственной Думы. Вопросы могут быть заданы депутатами Государственной Думы приглашенному на «правительственный час» должностному лицу и непосредственно после его выступления в рамках «правительственного часа» в зале заседаний палаты.

Под представителями фракций в части четырнадцатой комментируемой статьи следует понимать указанных в протоколах организационных собраний фракций депутатов Государственной Думы, уполномоченных представлять соответствующие фракции на заседаниях палаты (часть вторая статьи 17 комментируемого Регламента).

Под представителем профильного комитета в части четырнадцатой комментируемой статьи следует понимать депутата Государственной Думы, уполномоченного в силу комментируемого Регламента или решения комитета палаты выступать от имени того комитета, к ведению которого

отнесен обсуждаемый блок вопросов, в связи с которым соответствующее должностное лицо приглашено на заседание Государственной Думы.

По результатам обсуждения блока вопросов на «правительственном часе» Государственная Дума может дать профильному комитету палаты поручение, оформляемое протокольной записью, о подготовке проекта соответствующего постановления палаты.

Статья 42

(Статья 42 утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 января 2010 года № 3097-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 4, ст. 362.)

Комментируемая статья предусматривала проведение по пятницам «часа заявлений» и определяла время выступления представителей фракций, комитетов, комиссий и депутатов в «часе заявлений». Однако постановлением Государственной Думы от 20 января 2010 года № 3097-5 ГД статья 50 комментируемого Регламента дополнена частью третьей¹, согласно которой перед обсуждением проекта порядка работы заседания Государственной Думы на основании обращения фракции ее представителя представляется слово для выступления по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам, при этом выступление представителя фракции не может превышать пять минут. В этой связи указанным постановлением Государственной Думы комментируемая статья признана утратившей силу.

Статья 43

1. Внеочередные заседания Государственной Думы созываются Советом Государственной Думы в соответствии со статьей 14 настоящего Регламента.

2. В случае, если проведения внеочередного заседания палаты требует фракция, данная фракция должна внести в Совет Государственной Думы соответствующие проекты постановлений палаты *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

3. Совет Государственной Думы назначает день внеочередного заседания палаты.

4. Подготовка проекта порядка работы внеочередного заседания Государственной Думы возлагается на фракцию — инициатора проведения внеочередного заседания палаты *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

5. В случае одобрения Советом Государственной Думы порядка работы внеочередного заседания палаты Совет Государственной Думы вносит его на рассмотрение Государственной Думы для принятия (без внесения в данный порядок изменений) или отклонения (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

6. В случае отклонения Государственной Думой порядка работы внеочередного заседания палаты, проводимого во время очередной сессии, Совет Государственной Думы предлагает новый проект порядка работы внеочередного заседания Государственной Думы.

7. В случае отклонения Государственной Думой порядка работы внеочередного заседания палаты, проводимого в период между сессиями, Совет Государственной Думы может предложить иной проект порядка работы Государственной Думы.

1. Статьей 14 комментируемого Регламента установлено несколько оснований для проведения внеочередного заседания Государственной Думы. Оно созывается по предложениям Президента Российской Федерации, Председателя Государственной Думы или по требованию фракции, поддержанному не менее чем одной пятой голосов от общего числа депутатов Государственной Думы (т.е. не менее 90 депутатов Государственной Думы). Внеочередное заседание может проводиться как во время очередной сессии Государственной Думы, так и в период между сессиями Государственной Думы.

Какой-либо формы внесения в Совет Государственной Думы инициативы о созыве внеочередного заседания Государственной Думы комментируемый Регламент не устанавливает.

2–7. Если инициатива о созыве внеочередного заседания Государственной Думы внесена Президентом Российской Федерации или Председателем Государственной Думы, то подготовка проекта порядка работы заседания осуществляется в обычном порядке.

Если же инициатива о созыве внеочередного заседания Государственной Думы вносится фракцией, то подготовка проекта порядка работы такого заседания возлагается на указанную фракцию. Кроме того, эта фракция должна внести в Совет Государственной Думы соответствующие проекты постановлений палаты.

Подготовленный фракцией проект порядка работы внеочередного заседания палаты вносится ею в Совет Государственной Думы, который вправе одобрить его или отклонить. Если внеочередное заседание Государственной Думы проводится во время текущей сессии Государственной Думы, то в случае отклонения предлагаемого порядка работы такого заседания Совет Государственной Думы должен предложить новый проект порядка работы указанного заседания. Если же внеочередное заседание Государ-

ственной Думы планировалось провести в период между сессиями палаты, то Совет Государственной Думы в случае отклонения порядка работы этого заседания может (но не обязан) предложить иной проект порядка работы внеочередного заседания палаты.

Статья 44

1. Заседание Государственной Думы начинается с регистрации присутствующих на заседании депутатов Государственной Думы, которую проводит председательствующий. Регистрация присутствующих на заседании депутатов осуществляется также после каждого перерыва в заседании палаты.

2. Депутат Государственной Думы вправе зарегистрироваться с помощью электронной карточки, а в случае ее отсутствия — путем подачи личного заявления, написанного на бланке установленной формы.

3. Заседание Государственной Думы является правомочным, если на нем присутствует большинство от общего числа депутатов палаты.

4. Депутат Государственной Думы обязан присутствовать на ее заседаниях. О невозможности присутствовать на заседании палаты по уважительной причине депутат Государственной Думы обязан информировать Председателя Государственной Думы и руководителя соответствующей фракции. Уважительными причинами отсутствия депутата Государственной Думы на заседании Государственной Думы являются направление в командировку по распоряжению Председателя Государственной Думы или Первого заместителя Председателя Государственной Думы, участие в выполнении поручений Государственной Думы и Совета Государственной Думы, исполнение гражданских обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, временная нетрудоспособность, отпуск, рождение ребенка, регистрация брака, смерть близких родственников, иные семейные обстоятельства, а также обстоятельства непреодолимой силы.

(Статья 44 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4501-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6468.)

1–4. Регистрация депутатов Государственной Думы осуществляется как в начале каждого заседания палаты, так и в его ходе после каждого из перерывов. Регистрация осуществляется с помощью электронной системы подсчета голосов, для чего депутаты Государственной Думы должны воспользоваться своими электронными карточками. В случае отсутствия электронной карточки регистрация возможна как по устному заявлению депутата Государственной Думы (от микрофона под стенограмму), так и путем подачи им заявления, написанного на бланке установленной формы.

Под общим числом депутатов палаты в части второй комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95

(часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

Часть четвертая комментируемой статьи предписывает депутату Государственной Думы заблаговременно информировать о невозможности присутствия на заседании палаты руководителя фракции и Председателя Государственной Думы. Однако, исходя из части третьей статьи 12 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», в случае невозможности присутствовать на заседании палаты по уважительной причине депутат Государственной Думы должен заблаговременно информировать об этом только Председателя Государственной Думы.

Статья 45

Выступающий в Государственной Думе не вправе нарушать правила депутатской этики — употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения, наносящие ущерб чести и достоинству депутатов Государственной Думы и других лиц, допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес, использовать заведомо ложную информацию, призывать к незаконным действиям. Выступающие в Государственной Думе депутат Государственной Думы, член Совета Федерации и гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, стоимостные показатели указывают в рублях, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации. В случае нарушения требований настоящей статьи председательствующий предупреждает выступающего, а в случае повторного нарушения лишает его права выступления в течение всего дня заседания. В случае нарушения указанных требований депутат может быть также лишен права выступления на срок до одного месяца решением палаты, принимаемым большинством от общего числа депутатов (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 апреля 2007 года № 4513-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 19, ст. 2316).

Обязанность соблюдения депутатом Государственной Думы этических норм предусмотрена статьей 9 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», согласно которой ответственность за нарушение депутатом Государственной Думы указанных норм устанавливается комментируемым Регламентом.

По смыслу данной комментируемой регламентной нормы под «выступающим», который не вправе нарушать правила депутатской этики, следует понимать депутата Государственной Думы. При этом лишению депутата Государственной Думы права выступления на заседании Государственной Думы должно предшествовать предупреждение председательствующего на

заседании Государственной Думы о нарушении депутатом Государственной Думы указанных правил депутатской этики. О принятом председательствующим решением о лишении депутата Государственной Думы права выступления на заседании Государственной Думы в течение всего дня заседания в связи с повторным нарушением им правил депутатской этики указывается в стенограмме заседания Государственной Думы.

Вопрос о лишении депутата Государственной Думы, повторно после указанного предупреждения председательствующего нарушившего правила депутатской этики, права выступления на заседаниях Государственной Думы на срок до одного месяца может быть поставлен вне зависимости от принятия председательствующим решения о лишении этого депутата Государственной Думы права выступления в течение всего дня заседания Государственной Думы. Исходя из смысла комментируемой статьи решение Государственной Думы о лишении депутата Государственной Думы права выступления на заседаниях Государственной Думы на срок до одного месяца не требует оформления постановлением Государственной Думы, а об этом решении указывается в стенограмме заседания Государственной Думы. Однако на практике указанное решение оформляется постановлением Государственной Думы. Образец такого проекта постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Под общим числом депутатов следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

Согласно разъяснению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы от 12 октября 2001 года (решение названного Комитета от 12 октября 2001 года № 62/4) «решение о лишении депутата Государственной Думы права выступления, принятое в порядке, предусмотренном статьей 45 Регламента Государственной Думы, действует на весь срок и на все случаи выступлений на заседании палаты без исключения».

Статья 46

На заседаниях Государственной Думы депутаты вправе участвовать в прениях, вносить предложения, замечания и поправки по существу обсуждаемых вопросов, предлагать кандидатуры и высказывать свое мнение по кандидатурам должностных лиц, избираемых, назначаемых или утверждаемых Государственной Думой, задавать вопросы, давать справки, а также пользоваться иными установленными правами.

Комментируемая статья не содержит исчерпывающего перечня прав, которыми пользуются депутаты Государственной Думы. При определении всего объема прав, которыми пользуются депутаты Государственной Думы, следует исходить также и из других норм комментируемого Регламента.

Следует также отметить, что указанные в комментируемой статье права могут быть реализованы депутатом Государственной Думы с учетом установленных комментируемым Регламентом ограничений (см., например, статьи 41, 50 и другие).

Статья 47

1. Государственная Дума вправе направить парламентский запрос Председателю Правительства Российской Федерации, другим членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, Председателю Счетной палаты Российской Федерации, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц, с соблюдением требований статьи 18 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (вмешательство члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность не допускается) *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 февраля 2003 года № 3620-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 8, ст. 716)*.

2. Проекты парламентского запроса и соответствующего постановления Государственной Думы вносятся на рассмотрение Государственной Думы и рассматриваются палатой в порядке, установленном статьями 93 и 94 настоящего Регламента, а в особых случаях могут быть предложены депутатом или группой депутатов Государственной Думы к включению в порядок работы Государственной Думы в порядке, установленном частью четвертой статьи 50 настоящего Регламента.

3. Должностное лицо, которому направлен парламентский запрос, должно дать ответ на него в устной (на заседании палаты) или письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня получения парламентского запроса или в иной, установленный Государственной Думой срок. Письменный ответ на парламентский запрос оглашается председательствующим на заседании палаты. Копии письменного ответа направляются всем депутатам Государственной Думы.

4. Депутат Государственной Думы вправе направить запрос Председателю Правительства Российской Федерации, другим членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц, с соблюдением требований статьи 18 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (вмешательство члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность не допускается). Запрос депутата Государственной Думы направляется им самостоятельно и не требует оглашения на заседании палаты (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 февраля 2003 года № 3620-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 8, ст. 716).

(Статья 47 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 сентября 1999 года № 4373-II ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 43, ст. 5176.)

1–4. Правовую основу комментируемой статьи составляют: пункт «е» части первой статьи 7 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», устанавливающий, что одной из форм деятельности депутата Государственной Думы является внесение парламентского запроса (запроса Государственной Думы) и запроса депутата Государственной Думы (депутатского запроса); статьи 13 и 14 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», регулирующие вопросы, связанные с указанными запросами; статья 18 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», предусматривающая недопустимость вмешательства депутата Государственной Думы в деятельность органов дознания, следователей и судов.

Часть первая комментируемой статьи почти дословно повторяет текст части первой статьи 13 Федерального закона «О статусе члена Совета Фе-

дерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». При этом следует иметь в виду, что с 15 января 2011 года, кроме перечисленных в части первой комментируемой статьи лиц, Государственная Дума вправе также направить парламентский запрос Председателю Следственного комитета Российской Федерации.

Под другими членами Правительства Российской Федерации в частях первой и четвертой комментируемой статьи следует понимать, согласно статье 6 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров. При этом следует иметь в виду, что федеральные министерства определены в Структуре федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») под председателями других избирательных комиссий, председателями комиссий референдума в частях первой и четвертой комментируемой статьи следует понимать председателей: избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий, территориальных (районных, городских и других) комиссий, участковых комиссий.

Под руководителями иных федеральных органов государственной власти в частях первой и четвертой комментируемой статьи следует понимать руководителей (директоров) федеральных служб и федеральных агентств, перечисленных в Структуре федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

Поскольку законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации не имеют руководителей (председатели законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и председатели конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации не обладают полномочиями руководить соответственно депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и судьями конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации), под руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в частях первой и четвертой комментируемой статьи следует понимать высших долж-

ностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), руководителей иных исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, образуемых в соответствии с конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Исходя из Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под руководителями органов местного самоуправления в частях первой и четвертой комментируемой статьи следует понимать глав местных администраций муниципальных образований, руководителей иных органов местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставами муниципальных образований.

Часть первая статьи 13 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и часть первая комментируемой статьи устанавливают два основных требования к содержанию парламентского запроса: он должен касаться только вопросов, входящих в компетенцию органов и должностных лиц, которым направляется парламентский запрос, и не должен содержать положений, представляющих собой вмешательство в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность.

Для выполнения первого из названных требований и правильного определения адресата парламентского запроса при необходимости следует руководствоваться соответствующими законами и иными нормативными правовыми актами, устанавливающими полномочия, порядок образования и деятельности должностных лиц, которым предполагается направить парламентский запрос.

Установленный статьей 18 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» запрет на вмешательство депутата Государственной Думы в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность носит универсальный характер, то есть распространяется, в том числе, и на такую форму деятельности депутата Государственной Думы, как внесение парламентского запроса.

Согласно статье 1 Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности») оперативно-розыскная деятельность — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом (далее — органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных меро-

приятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. Перечень оперативно-розыскных мероприятий определен статьей 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и может изменяться и дополняться только федеральным законом. В настоящее время к таким мероприятиям относятся: опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, проверочная закупка, исследование предметов и документов, наблюдения, отождествление личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи, оперативное внедрение, контролируемая поставка, оперативный эксперимент. В соответствии со статьей 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» на территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям: органов внутренних дел Российской Федерации, органов Федеральной службы безопасности, федеральных органов государственной охраны, таможенных органов Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, органов по контролю за оборотом наркотиков.

Законодательство Российской Федерации не определяет понятие «уголовно-процессуальная деятельность». Исходя из положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, под уголовно-процессуальной деятельностью органов дознания, следователей в частях первой и четвертой комментируемой статьи следует понимать деятельность, регламентируемую частью второй Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации «Досудебное производство», которая начинается с момента возникновения поводов для возбуждения уголовного дела и оканчивается направлением уголовного дела в суд с обвинительным заключением (обвинительным актом) либо прекращением уголовного дела.

Согласно части первой статьи 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации предварительное расследование проводится в форме предварительного следствия либо в форме дознания. При этом в соответствии с частью второй статьи 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации на органы дознания возлагаются дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, а также выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым предварительное следствие обязательно; на следователей согласно части первой статьи 38 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации — предварительное следствие по уголовным делам, по которым его проведение обязательно.

Исходя из статьи 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, статьи 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной

деятельности», указов Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» и от 28 июля 2004 года № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков» к органам дознания относятся: органы внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Главный судебный пристав Российской Федерации, главный судебный пристав субъекта Российской Федерации, старший судебный пристав, старшие судебные приставы Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов, органы Государственной противопожарной службы.

Исходя из статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации под следователями в частях первой и четвертой комментируемой статьи следует понимать следователей Следственного комитета Российской Федерации (в том числе следователей военных следственных подразделений Следственного комитета Российской Федерации), следователей органов Федеральной службы безопасности, следователей органов внутренних дел Российской Федерации и следователей органов по контролю за оборотом наркотиков.

Недопустимость вмешательства депутатов Государственной Думы в деятельность судов (судебную деятельность) вытекает из закрепленного в статье 10 Конституции Российской Федерации принципа разделения властей (законодательной, исполнительной и судебной) и их самостоятельности, а также из статьи 11 (часть 1) Конституции Российской Федерации, согласно которой государственную власть в Российской Федерации осуществляют, в частности, как Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), так и суды Российской Федерации, и части 2 статьи 1 Федерального закона «О судебной системе в Российской Федерации», согласно которому судебная власть самостоятельна, должна действовать независимо от законодательной и исполнительной властей в целях эффективного осуществления правосудия.

Законодательство Российской Федерации не содержит определения судебной деятельности. Вместе с тем из анализа положений статьи 118 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации и законодательства о судостроительстве следует, что под судебной деятельностью в частях первой и четвертой комментируемой статьи можно понимать как осуществление судами судебной власти посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства, так и осуществление

судами иных полномочий, возложенных на них федеральными конституционными и федеральными законами, а также деятельность формируемых в установленном федеральным законом порядке органов судейского сообщества.

При подготовке и направлении парламентского запроса (депутатского запроса) необходимо учитывать, что должностные лица, которым направлен парламентский запрос (депутатский запрос), обязаны соблюдать установленные федеральным законодательством требования о порядке предоставления соответствующей информации, а Государственная Дума (депутаты Государственной Думы) обязана (обязаны) в свою очередь выполнять требования федерального законодательства к получателям соответствующей информации. В этой связи следует иметь в виду, что информация, отнесенная к сведениям, составляющим банковскую, врачебную, аудиторскую, коммерческую, налоговую тайну, тайну страхования, государственную тайну, а также иная охраняемая законом информация запрашивается и предоставляется в особом порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Так, пунктом 1 статьи 857 Гражданского кодекса Российской Федерации определены сведения, составляющие банковскую тайну. Данной статьей Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что государственным органам и их должностным лицам такие сведения могут быть предоставлены исключительно в случаях и порядке, которые предусмотрены законом. Статья 26 Федерального закона от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (далее — Федеральный закон «О банках и банковской деятельности») раскрывает, какая информация, составляющая банковскую тайну, и каким государственным органам и должностным лицам может быть предоставлена. Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральным законом «О банках и банковской деятельности», Гражданским кодексом Российской Федерации, другими законодательными актами Российской Федерации не предусматривается обязанности соответствующих органов и должностных лиц предоставлять Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом (депутатским запросом) информацию, содержащую сведения, составляющие банковскую тайну.

Статьями 31, 35, 61 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, статьей 9 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» определены сведения, составляющие врачебную тайну. В соответствии со статьей 61 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан не допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, лицами, которым они стали известны при исполнении профессиональных, служебных и иных

обязанностей, кроме случаев, установленных частями третьей и четвертой данной статьи. Таким образом, информация, содержащая сведения, составляющие врачебную тайну, может быть запрошена Государственной Думой (депутатами Государственной Думы) и предоставлена соответствующими органами и должностными лицами в связи с парламентским запросом (депутатским запросом) только в случаях, определенных в частях третьей и четвертой статьи 61 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан. Также следует отметить, что в соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 22 декабря 1992 года № 4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека» врачам и иным сотрудникам учреждений здравоохранения запрещается разглашать сведения о доноре и реципиенте.

Статьей 9 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее — Федеральный закон «Об аудиторской деятельности») определены сведения, составляющие аудиторскую тайну. Этой статьей установлено, что аудиторская организация и ее работники, индивидуальный аудитор и работники, с которыми им заключены трудовые договоры, обязаны сохранять аудиторскую тайну. Аудиторская организация, индивидуальный аудитор не вправе передавать сведения и документы, составляющие аудиторскую тайну, третьим лицам либо разглашать эти сведения и содержание документов без предварительного письменного согласия лица, которому оказывались услуги, предусмотренные Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности» и другими федеральными законами. Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», другими законодательными актами Российской Федерации не предусматривается обязанности соответствующих органов и должностных лиц предоставлять Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом (депутатским запросом) информацию, содержащую сведения, составляющие аудиторскую тайну.

Федеральным законом от 29 июля 2004 года № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» (далее — Федеральный закон «О коммерческой тайне») определены сведения, составляющие коммерческую тайну. В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона «О коммерческой тайне» обладатель информации, составляющей коммерческую тайну, по мотивированному требованию органа государственной власти, иного государственного органа, органа местного самоуправления предоставляет им на безвозмездной основе информацию, составляющую коммерческую тайну. Мотивированное требование должно быть подписано уполномоченным должностным лицом, содержать указание и цели правового основания затребования информации, составляющей коммерческую тайну, и срок представления этой

информации, если иное не установлено федеральными законами. Частью 3 статьи 6 Федерального закона «О коммерческой тайне» предусмотрена обязанность обладателя информации, составляющей коммерческую тайну, а также органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, получивших такую информацию, представлять эту информацию по запросу судов, органов предварительного следствия, органов дознания по делам, находящимся в их производстве, в порядке и на основаниях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации. Законодательство Российской Федерации не предусматривает возможности предоставления соответствующими органами и должностными лицами указанной информации Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом (депутатским запросом).

Кроме того, в ряде федеральных законов прямо установлен запрет на разглашение федеральными органами государственной власти информации, составляющей коммерческую тайну, полученной ими при осуществлении своей деятельности. В частности, в соответствии со статьей 56 Федерального закона от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» и статьей 44 Федерального закона от 11 ноября 2003 года № 152-ФЗ «Об ипотечных ценных бумагах» сведения, составляющие коммерческую тайну, полученные федеральным органом исполнительной власти по рынку ценных бумаг в связи с осуществлением своей деятельности, не подлежат разглашению. Согласно статье 13 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» сведения, составляющие коммерческую тайну и полученные органом регулирования естественной монополии, разглашению не подлежат. В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» разглашению не подлежат сведения, составляющие коммерческую, служебную тайну, полученные федеральным антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, за исключением установленных федеральным законом случаев. Согласно статье 26 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» информация, составляющая коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, полученная антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами. В соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее — Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации») должностные лица органа страхового надзора не вправе разглашать в какой-либо форме сведения, составляющие коммерческую и иную охраняемую законом тайну субъекта страхового дела, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Согласно статье 36 Закона Российской Федерации от 20 февраля 1992 года № 2383-1

«О товарных биржах и биржевой торговле» федеральному органу исполнительной власти в области финансовых рынков, его должностным лицам и служащим запрещается разглашать информацию о товарных биржах и (или) биржевых брокерах, биржевых посредниках и других участниках биржевой торговли, содержащую их коммерческую тайну.

В пункте 1 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации определены сведения, составляющие налоговую тайну. Согласно пункту 2 указанной статьи налоговая тайна не подлежит разглашению налоговыми органами, следственными органами, органами внутренних дел, органами государственных внебюджетных фондов и таможенными органами, их должностными лицами и привлекаемыми специалистами, экспертами, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Налоговым кодексом Российской Федерации, иными законодательными актами Российской Федерации не предусматривается обязанности соответствующих органов и должностных лиц предоставлять Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом (депутатским запросом) информацию, содержащую сведения, составляющие налоговую тайну.

В соответствии со статьей 946 Гражданского кодекса Российской Федерации страховщик не вправе разглашать полученные им в результате своей профессиональной деятельности сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц. В соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» должностные лица органа страхового надзора не вправе разглашать в какой-либо форме сведения, составляющие коммерческую и иную охраняемую законом тайну субъекта страхового дела, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Законодательство Российской Федерации не предусматривает обязанности соответствующих органов и должностных лиц предоставлять Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом (депутатским запросом) указанную информацию.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 218-ФЗ «О кредитных историях» должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору за деятельностью бюро кредитных историй, не вправе использовать иначе, чем в целях, предусмотренных данным Федеральным законом, и разглашать в какой-либо форме информацию, составляющую коммерческую, служебную, банковскую, налоговую тайну бюро кредитных историй, источников формирования кредитных историй, субъектов кредитных историй и пользователей кредитных историй. Данный Федеральный закон не предусматривает возможности предоставления на-

званной информации Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом (депутатским запросом).

Согласно статьям 23 и 24 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. В соответствии со статьей 55 Конституции Российской Федерации данные права могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Согласно части 8 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» запрещается требовать от гражданина (физического лица) представления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами. В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее — Федеральный закон «О персональных данных») операторами и третьими лицами, получающими доступ к персональным данным, должна обеспечиваться конфиденциальность таких данных, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи. Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральный закон «О персональных данных», иные законодательные акты Российской Федерации не предусматривают обязанности соответствующих органов и должностных лиц предоставлять информацию о персональных данных Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом (депутатским запросом).

Исходя из положений статьи 24 Федерального закона от 10 января 1996 года № 5-ФЗ «О внешней разведке», устанавливающей, что взаимоотношения палат Федерального Собрания Российской Федерации с органами внешней разведки Российской Федерации осуществляются через соответствующие комитеты (подкомитеты), создаваемые каждой из палат, а также устанавливающей, что члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы получают сведения об органах внешней разведки Российской Федерации исключительно через соответствующие комитеты (подкомитеты) палат Федерального Собрания Российской Федерации, путем парламентского запроса (депутатского запроса) не может быть запрошена информация, касающаяся органов внешней разведки Российской Федерации и их деятельности.

Статьей 5 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате установлено, что нотариусу при исполнении служебных обязанностей,

а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных этими Основами. Представление данной информации Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским (депутатским) запросом названными Основами не предусмотрено.

Информация о принятых и направленных должностным лицам Государственной Думой парламентских запросах, сроках их исполнения и представленные ответы должностных лиц размещаются в сети Интранет Государственной Думы в подразделе «Парламентские запросы и поручения ГД» раздела «Информация о деятельности ГД и Совета ГД» информационного блока «Деятельность ГД».

Вопросы о порядке, установленном статьями 93 и 94 настоящего Регламента, а также о порядке, установленном частью четвертой статьи 50 настоящего Регламента, освещаются соответственно в комментариях к статьям 50, 93 и 94 комментируемого Регламента.

Часть третья комментируемой статьи почти дословно воспроизводит текст части третьей статьи 13 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», за исключением положения о том, что ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен парламентский запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.

Часть четвертая комментируемой статьи почти дословно воспроизводит текст частей первой и второй Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Перечень органов и должностных лиц, которым депутат Государственной Думы вправе направить свой запрос, полностью совпадает с перечнем органов и должностных лиц, которым может быть направлен Государственной Думой парламентский запрос. При этом следует иметь в виду, что с 15 января 2011 года, кроме перечисленных в части четвертой комментируемой статьи лиц, депутат Государственной Думы вправе также направить депутатский запрос Председателю Следственного комитета Российской Федерации. К содержанию запроса депутата Государственной Думы предъявляются те же требования, что и к парламентскому запросу: он должен касаться только вопросов, входящих в компетенцию органов и должностных лиц, которым направляется депутатский запрос, и он не должен содержать положений, представляющих собой вмешательство в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность. Запрос депутата Государственной Думы оформляется на бланке депутата Государственной Думы установленной формы и направляется им самостоятельно соответствующему должностному лицу.

Порядок рассмотрения в Правительстве Российской Федерации парламентских запросов Государственной Думы и депутатских запросов определен в Регламенте Правительства Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260.

Согласно пункту 108 указанного Регламента подготовку проекта ответа на парламентский запрос к Председателю Правительства Российской Федерации, заместителю Председателя Правительства Российской Федерации по их поручению обеспечивают федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации. Ответ на парламентский запрос дается Председателем Правительства Российской Федерации, заместителем Председателя Правительства Российской Федерации устно (на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации) или в письменной форме не позднее чем в 15-дневный срок с даты получения запроса или в срок, установленный палатой.

Депутатский запрос Председателю Правительства Российской Федерации или заместителям Председателя Правительства Российской Федерации направляется Аппаратом Правительства Российской Федерации для подготовки ответа федеральным органам исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации и к ведению которых относятся содержащиеся в депутатском запросе вопросы. Ответ на депутатский запрос направляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 48

1. Депутаты Государственной Думы своевременно извещаются о вопросах, вносимых на рассмотрение палаты. Проекты документов и другие необходимые материалы предоставляются депутатам не позднее чем за три дня до их рассмотрения на заседании палаты или в иной установленный Советом Государственной Думы срок (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3999-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3854*).

2. Указанные в части первой настоящей статьи проекты документов и материалы, подлежащие распространению среди депутатов Государственной Думы, размещаются в Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы (*часть вторая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации*

от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

1–2. Согласно «Разъяснению порядка исчисления установленного статьей 48 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации трехдневного срока предоставления депутатам Государственной Думы проектов документов и других необходимых материалов перед их рассмотрением на заседании палаты», данному Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (письмо названного Комитета от 21 сентября 2001 года № 3.22-18/703), день направления проектов документов и других необходимых материалов по соответствующему вопросу депутатам Государственной Думы, а также день заседания палаты, на котором рассматривается данный вопрос, не входят в трехдневный срок, установленный статьей 48 комментируемого Регламента. В указанный срок также не входят праздничные и выходные дни, время работы депутатов Государственной Думы с избирателями и ежегодный оплачиваемый отпуск депутатов.

По смыслу данной регламентной нормы депутаты Государственной Думы могут извещаться о вопросах, вносимых на рассмотрение палаты, не только Советом Государственной Думы, который в соответствии с пунктом «г» части первой статьи 14 комментируемого Регламента формирует проект порядка работы очередного заседания Государственной Думы. Комитеты и комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе вправе заблаговременно самостоятельно организовать рассылку депутатам Государственной Думы соответствующих материалов еще до внесения этих материалов в Совет Государственной Думы для решения вопроса об их включении в проект порядка работы очередного заседания Государственной Думы, в случае, когда данные материалы подготовлены к рассмотрению на заседании Совета Государственной Думы во вторник или в четверг, а рассмотрение этих материалов на заседании Государственной Думы предполагается в среду или пятницу. Такая практика широко распространена в деятельности Государственной Думы и отвечает требованиям данной регламентной нормы.

Указанные в части первой статьи 48 комментируемого Регламента проекты документов и материалы размещаются в Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы в соответствии с «Положением о Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы», утвержденным распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 12 апреля 2005 года № 2-77.

Статья 49

1. В ходе пленарных заседаний Государственной Думы непосредственно в зале заседаний Государственной Думы распространяются только материалы по вопросам, включенным в порядок работы заседания

Государственной Думы, а также заявления фракций. В ходе пленарных заседаний Государственной Думы в зале заседаний Государственной Думы также распространяются проекты поручений Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 сентября 1999 года № 4373-II ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 43, ст. 5176; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 января 2010 года № 3097-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 4, ст. 362).

2. Все другие материалы и документы распространяются перед началом заседания в установленном порядке, а также через комитеты, комиссии, фракции или раскладываются в индивидуальные ящики депутатов. Указанные в настоящей части материалы и документы размещаются в Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

3. Любой документ или материал, распространяемые в зале заседаний Государственной Думы, должны иметь подпись (подписи) депутата (депутатов), иницирующего (иницирующих) распространение указанного документа или материала, и визу Председателя Государственной Думы, заместителя Председателя Государственной Думы или председателя Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, разрешающую распространение документов и материалов в зале заседаний Государственной Думы.

4. Документы, носящие характер заявлений фракций или комитетов, комиссий Государственной Думы, должны, кроме того, иметь визу руководителя соответствующей фракции или комитета, комиссии (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

1–4. В комментируемой регламентной норме решен вопрос о возможности раздачи в зале заседаний палаты документов на бумажном носителе непосредственно в ходе заседания Государственной Думы. Такие документы раздаются государственными гражданскими служащими Аппарата Государственной Думы, обеспечивающими проведение заседаний палаты (в настоящее время — государственными гражданскими служащими Управле-

ния по организационному обеспечению деятельности Государственной Думы).

На таких документах (на их подлинниках) должна быть виза одного из лиц, перечисленных в части третьей комментируемой статьи. Если к раздаче подготовлено заявление фракции, комитета или комиссии палаты, то на его оригинале должна быть виза руководителя соответствующей фракции, председателя комитета, комиссии.

Иные документы могут быть в зависимости от степени их важности или готовности распространены государственными гражданскими служащими указанного выше Управления непосредственно перед началом заседания палаты (в подборке) либо государственными гражданскими служащими Управления документационного и информационного обеспечения по индивидуальным ящикам депутатов Государственной Думы.

Вопросы о порядке распространения того или иного документа или материала в Государственной Думе решаются в соответствии с Порядком внутренней рассылки нормативно-распорядительных и информационно-справочных документов и материалов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (утвержден распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 2 декабря 2010 года № 2-290).

Статья 50

1. Заседания Государственной Думы проводятся в соответствии с разработанной Советом Государственной Думы и заблаговременно разосланной депутатам Государственной Думы примерной программой законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию, утверждаемой на одном из ее первых заседаний, с календарем рассмотрения вопросов Государственной Думой на текущий месяц, составленным Советом Государственной Думы по предложениям фракций, комитетов и комиссий Государственной Думы, и с порядком работы очередного заседания Государственной Думы, утверждаемыми Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов палаты. Решения Государственной Думы об утверждении примерной программы законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию и календаря рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц оформляются соответствующими постановлениями палаты (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

2. Проект календаря рассмотрения вопросов Государственной Думы и формируемый на его основе проект порядка работы очередного

заседания Государственной Думы составляются, как правило, исходя из последовательности поступления законопроектов в Государственную Думу. В проект порядка работы Государственной Думы законопроекты включаются в следующей последовательности:

- а) законопроекты, рассматриваемые в третьем чтении;
- б) законопроекты, рассматриваемые во втором чтении;
- в) законопроекты, рассматриваемые в первом чтении.

3. Предложения о внесении изменений в календарь рассмотрения вопросов предварительно представляются в Совет Государственной Думы в письменной форме комитетами, комиссиями, фракциями, группами депутатов или отдельными депутатами. Совет Государственной Думы принимает решение о внесении изменений в календарь рассмотрения вопросов или об отклонении данного предложения. В случае отклонения Советом Государственной Думы указанного предложения инициатор предложения вправе внести его непосредственно на заседании Государственной Думы, при этом первым предоставляется слово представителям фракций (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

3¹. Перед обсуждением проекта порядка работы заседания Государственной Думы на основании обращения фракции ее представителю предоставляется слово для выступления по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Выступление представителя фракции не может превышать пять минут (часть третья¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 января 2010 года № 3097-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 4, ст. 362).

4. При обсуждении проекта порядка работы заседания Государственной Думы депутаты Государственной Думы вправе вносить мотивированные предложения о внесении изменений в проект порядка работы заседания палаты. После внесения всех указанных предложений председательствующий ставит их на голосование в порядке поступления. Преимущественное право вносить предложения в проект порядка работы заседания Государственной Думы предоставляется представителям фракций (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

5. На обсуждение изменений, вносимых в проект порядка работы заседания Государственной Думы, отводится не более 25 минут. Это время может быть продлено решением палаты, принятым большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы (в ред. постановле-

ния Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 января 2010 года № 3097-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 4, ст. 362).

6. В случае, если на заседании Государственной Думы порядок работы пленарного заседания был рассмотрен не в полном объеме, Совет Государственной Думы при формировании проекта порядка работы следующего заседания палаты включает эти вопросы в качестве первоочередных в соответствии с последовательностью, установленной статьями 50 и 51 настоящего Регламента.

1–6. Согласно «Разъяснению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы о голосовании по изменению очередности рассмотрения вопроса на заседании палаты», утвержденному решением названного Комитета от 16 января 2003 года № 108/1, решение по изменению очередности рассмотрения вопроса на заседании палаты принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Под общим числом депутатов палаты, общим числом депутатов Государственной Думы в частях первой и пятой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

При оформлении соответствующими постановлениями палаты решений Государственной Думы об утверждении примерной программы законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию и календаря рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц необходимо учитывать положения статьи 94 комментируемого Регламента. Образцы указанных проектов постановлений Государственной Думы содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Под представителями фракций в частях третьей¹ и четвертой комментируемой статьи следует понимать указанных в протоколах организационных собраний фракций депутатов Государственной Думы, уполномоченных представлять соответствующие фракции на заседаниях палаты (часть вторая статьи 17 комментируемого Регламента).

В соответствии со статьей 51 комментируемого Регламента внеочередному рассмотрению на заседании Государственной Думы подлежат: а) послания и обращения Президента Российской Федерации; б) законопроекты, внесенные в качестве срочных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации; в) проекты федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плано-

вый период; г) федеральные конституционные законы и федеральные законы, возвращенные в Государственную Думу на повторное рассмотрение в порядке, предусмотренном статьями 105 и 107 Конституции Российской Федерации; д) нормативные правовые акты Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, имеющие статус законодательной рекомендации Союза; е) проекты федеральных законов о ратификации международных договоров Российской Федерации; ж) проекты постановлений о направлении представителей Государственной Думы в Конституционный Суд Российской Федерации; з) проекты постановлений Государственной Думы по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации к ведению Государственной Думы; и) проекты Регламента Государственной Думы и постановлений Государственной Думы о внесении в него изменений. Иные законопроекты и вопросы могут рассматриваться во внеочередном порядке только по решению палаты, принятому большинством голосов от общего числа депутатов палаты.

Кроме того, в соответствии со статьей 80 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (далее — Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации») рассмотрению Государственной Думой во внеочередном порядке подлежат законопроекты, внесенные Правительством Российской Федерации в связи с решением Конституционного Суда Российской Федерации о признании федерального закона или федерального конституционного закона не соответствующим Конституции Российской Федерации полностью или частично, либо в связи с тем, что из решения Конституционного Суда Российской Федерации вытекает необходимость устранения пробела в правовом регулировании.

Статья 51

1. Внеочередному рассмотрению на заседании Государственной Думы подлежат:

- а) послания и обращения Президента Российской Федерации;**
- б) законопроекты, внесенные в качестве срочных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;**
- в) проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период** (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138*);
- г) федеральные конституционные законы и федеральные законы, возвращенные в Государственную Думу на повторное рассмотрение в порядке, предусмотренном статьями 105 и 107 Конституции Российской Федерации;**
- д) нормативные правовые акты Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, имеющие статус законодательной рекомендации Союза;**

е) проекты федеральных законов о ратификации международных договоров Российской Федерации;

ж) проекты постановлений о направлении представителей Государственной Думы в Конституционный Суд Российской Федерации;

з) проекты постановлений Государственной Думы по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации к ведению Государственной Думы;

и) проекты Регламента Государственной Думы и постановлений Государственной Думы о внесении в него изменений (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 131-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 756).

2. Иные законопроекты и вопросы могут рассматриваться во внеочередном порядке только по решению палаты, принятому большинством голосов от общего числа депутатов палаты.

1. Согласно статье 84 (пункт «е») Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Конституция, законодательство Российской Федерации и комментируемый Регламент не определяют, какие именно обращения применительно к пункту «а» части первой комментируемой статьи понимаются под обращениями Президента Российской Федерации. Вместе с тем из анализа статьи 83 (пункт «а») Конституции Российской Федерации можно сделать вывод о том, что под такими обращениями можно понимать обращения Президента Российской Федерации о даче согласия на назначение Председателя Правительства Российской Федерации.

Пункт «в» части первой комментируемой статьи включает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в число проектов, подлежащих в отличие от основной массы законопроектов внеочередному рассмотрению на заседании Государственной Думы. Отдельное указание на законопроекты о федеральном бюджете объясняется тем, что эти законопроекты занимают особое место в системе законодательства. В отличие от других федеральных законов, порядок подготовки, внесения в Государственную Думу, рассмотрения и принятия федерального закона о федеральном бюджете регламентируется Бюджетным кодексом Российской Федерации. Данный законопроект в отличие от всех других законопроектов вносится в Государственную Думу исключительно Правительством Российской Федерации и при внесении должен сопровождаться рядом документов и материалов, перечисленных в Бюджетном кодексе Российской Федерации. Кроме этого, до последнего времени данный законопроект рассматривался Государственной Думой в четырех чтениях, предмет каждого из которых также определялся Бюд-

жетным кодексом. И только федеральный бюджет на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов, а также последующие федеральные бюджеты были приняты в трех чтениях в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации».

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет представляет собой форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. При этом бюджетные правоотношения (в том числе отношения, возникающие в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления (статьи 2 и 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Как отмечал Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 23 апреля 2004 года № 9-П, в федеральный закон о федеральном бюджете — исходя из его природы и предназначения в правовом государстве — включаются на основе принципов сбалансированности, достоверности и реальности предписания, касающиеся доходов и расходов Российской Федерации, и относящиеся к периоду, на который принимается данный закон. Федеральный закон о федеральном бюджете создает надлежащие финансовые условия для реализации норм, закрепленных в иных федеральных законах.

Таким образом, от своевременного принятия федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период напрямую зависит реализация задач и функций государства и местного самоуправления. Поэтому комментируемый Регламент справедливо выделяет законопроекты по данным вопросам из общей массы и ставит такие законопроекты в перечень документов, подлежащих первоначальному рассмотрению Государственной Думой.

Вопрос о порядке направления представителей Государственной Думы в Конституционный Суд Российской Федерации освещается в комментарии к статье 213 комментируемого Регламента.

В соответствии со статьей 103 (часть 1) Конституции Российской Федерации к ведению Государственной Думы относятся: а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации; б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации; в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты, и половины состава ее аудиторов; д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека; е) объявление амнистии; ж) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

2. Под общим числом депутатов палаты в части второй комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

Статья 52

1. Председательствующий на заседании Государственной Думы:

а) руководит общим ходом заседания в соответствии с настоящим Регламентом;

б) предоставляет слово для выступления в порядке поступления зарегистрированных заявок в соответствии с порядком работы Государственной Думы, требованиями настоящего Регламента либо в ином порядке, определенном решением Государственной Думы;

в) предоставляет слово вне порядка работы заседания Государственной Думы только для внесения процедурного вопроса и по порядку ведения заседания;

г) обеспечивает выполнение организационных решений Государственной Думы;

д) ставит на голосование каждое предложение депутатов Государственной Думы в порядке поступления;

е) проводит голосование и оглашает его результаты;

ж) контролирует ведение протоколов и стенограмм заседаний Государственной Думы и подписывает указанные протоколы.

2. Председательствующий на заседании Государственной Думы вправе:

а) в случае нарушения положений настоящего Регламента предупредить депутата Государственной Думы, а при повторном нарушении лишать его слова. Депутат Государственной Думы, допустивший грубые, оскорбительные выражения в адрес председательствующего, других депутатов, лишается слова без предупреждения;

б) предупреждать депутата Государственной Думы, выступающего по порядку ведения заседания в случае его отклонения от темы выступления, а при повторном нарушении лишать его слова. Под порядком ведения заседания понимается соблюдение председательствующим настоящего Регламента. Депутат Государственной Думы, выступающий по порядку ведения заседания, обязан указать, в чем выразилось нарушение Регламента председательствующим с указанием нарушенной нормы;

в) указывать на допущенные в ходе заседания нарушения положений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, настоящего Регламента, а также исправлять фактические ошибки, допущенные в выступлениях;

г) удалять из зала заседаний приглашенных лиц, мешающих работе Государственной Думы.

1–2. Председательствующим на заседании Государственной Думы, как правило, является Председатель Государственной Думы (см. пункт «а» части первой статьи 11 комментируемого Регламента). В случае его отсутствия, согласно части первой статьи 12 комментируемого Регламента, заседания палаты ведут по его поручению (которое может быть дано в любой форме) заместители Председателя Государственной Думы.

Исключение составляет случай, предусмотренный статьей 33 комментируемого Регламента, когда, до избрания Председателя Государственной Думы или его заместителя, первое и при необходимости последующие заседания Государственной Думы могут вести поочередно представители фракций по согласованию между ними.

Перечень полномочий председательствующего на заседании Государственной Думы, содержащийся в комментируемой статье, не является исчерпывающим. Например, частью третьей статьи 37 комментируемого Регламента председательствующему на заседании палаты предоставлено право вносить предложение о проведении закрытого заседания Государственной Думы. Председательствующему на заседании палаты предоставлены и иные полномочия, указанные в статьях 40, 44, 50, 55, 56, 58, 59, 60, 85, 87, 89, 119, 123, 125, 128, 131, 134², 134³, 135², 157, 180 комментируемого Регламента.

В соответствии с частью четвертой статьи 53 комментируемого Регламента при нарушении председательствующим требований настоящего Регламента Государственная Дума вправе большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы назначить другого председательствующего до принятия решения по обсуждаемому вопросу.

Все действия председательствующего на заседании палаты могут быть предметом обсуждения депутатами Государственной Думы только в ходе соответствующего заседания палаты. Эти действия находят свое отражение в стенограмме заседания палаты и в протоколе этого заседания.

Статья 53

1. Председательствующий на заседании Государственной Думы не вправе высказывать собственное мнение по существу обсуждаемых вопросов, комментировать выступления депутатов Государственной Думы, давать характеристику выступающим.

2. Если председательствующий считает необходимым принять участие в обсуждении какого-либо вопроса, он записывается в общем по-

рядке для выступления и передает одному из заместителей Председателя Государственной Думы функции председательствующего до принятия решения по данному вопросу.

3. Участвуя в открытом голосовании без использования электронной системы, председательствующий голосует последним.

4. При нарушении председательствующим требований настоящего Регламента Государственной Думы вправе большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы назначить другого председательствующего до принятия решения по обсуждаемому вопросу.

1–4. В силу Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» председательствующий на заседании палаты депутат Государственной Думы (вне зависимости от своего должностного положения в палате) пользуется тем же объемом прав, что и другие депутаты Государственной Думы.

Однако, поскольку на него возлагается целый ряд дополнительных прав и обязанностей (по сравнению с другими депутатами Государственной Думы), комментируемая статья устанавливает особые процедуры реализации депутатом Государственной Думы, председательствующим на заседании палаты, своих полномочий именно как депутата палаты.

В частности, председательствующему на заседании палаты предписывается сохранять нейтралитет при рассмотрении вопросов порядка работы заседания Государственной Думы.

Кроме того, следует иметь в виду, что по смыслу части четвертой комментируемой статьи назначение другого председательствующего на заседании Государственной Думы возможно только до принятия решения по соответствующему вопросу, рассматриваемому палатой, но не до конца соответствующего заседания Государственной Думы.

Статья 54

1. Работа в Государственной Думе осуществляется на русском языке. Депутат Государственной Думы, желающий выступить на ином языке народов Российской Федерации, заблаговременно уведомляет об этом Совет Государственной Думы. Такое выступление обеспечивается переводом на русский язык.

2. Депутат Государственной Думы выступает с трибуны, от установленного в зале микрофона или со своего рабочего места в зале заседаний.

3. Во время работы в Государственной Думе депутаты должны носить деловую одежду, соответствующую официальному характеру деятельности Государственной Думы.

1. Согласно статье 68 (часть 1) Конституции Российской Федерации и Федеральному закону от 1 июня 2005 года № 53-ФЗ «О государствен-

ном языке Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации») государственным языком Российской Федерации является русский язык. При этом, в соответствии с Федеральным законом «О государственном языке Российской Федерации», государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию в деятельности федеральных органов государственной власти.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» работа в федеральных органах государственной власти осуществляется на государственном языке Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 указанной статьи на заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы, комитетов и комиссий палат, на парламентских слушаниях члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы вправе выступать на государственных языках республик или иных языках народов Российской Федерации при обеспечении перевода выступления на государственный язык Российской Федерации в соответствии с регламентами палат. По смыслу части первой комментируемой статьи, исходя из ее структурного положения (в главе 5 «Начало работы Государственной Думы. Порядок проведения заседаний Государственной Думы» комментируемого Регламента), речь в ней идет о выступлении депутата Государственной Думы на заседании Государственной Думы. Комментируемый Регламент не определяет ситуации, когда депутат Государственной Думы желает выступить на ином языке Российской Федерации на заседании комитета (комиссии) Государственной Думы, на парламентских слушаниях. Кроме того, может вызвать сложности при реализации данной регламентной нормы и отсутствие четкого нормативного понятия «заблаговременно».

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 названного Закона Российской Федерации языком проектов федеральных конституционных законов, проектов федеральных законов, проектов актов палат Федерального Собрания Российской Федерации, внесенных на рассмотрение Государственной Думы, является государственный язык Российской Федерации.

Хотя часть первая комментируемой статьи и предусматривает возможность выступления депутата Государственной Думы на заседании палаты на ином языке народов Российской Федерации, в практике работы Государственной Думы не было случая, когда депутат Государственной Думы выступал бы не на русском языке.

2. По сложившейся в Государственной Думе практике микрофоны (стойки) в зале заседаний Государственной Думы устанавливаются только при проведении закрытых заседаний палаты или иных мероприятий в закрытом режиме, когда в целях обеспечения режима секретности отключается иная звукоусиливающая аппаратура, имеющаяся в зале заседаний палаты.

3. Комментируемый Регламент не определяет, какая именно одежда подразумевается под деловой одеждой, соответствующей официальному характеру деятельности Государственной Думы, указанной в части третьей комментируемой статьи. При этом следует иметь в виду, что Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» не предусматривает никаких требований в отношении одежды, которую должны носить депутаты Государственной Думы во время работы в Государственной Думе. Поэтому полагаем, что в отношении указанной одежды каждый депутат Государственной Думы должен исходить из своего понимания деловой одежды, соответствующей официальному характеру деятельности Государственной Думы.

Статья 55

1. Заседания Государственной Думы проводятся в рабочие дни:

а) утренние — с 10 до 14 часов с перерывом с 12 часов до 12 часов 30 минут;

б) вечерние — с 16 до 18 часов.

2. Палата может принять решение об ином времени проведения заседаний.

3. Председательствующий на заседании Государственной Думы вправе без голосования продлить заседание Государственной Думы до принятия окончательного решения по вопросу, обсуждение которого было начато в основное время заседания палаты (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851).

1. При определении дней заседаний Государственной Думы следует исходить из положений частей первой, второй и третьей статьи 40 и статьи 43 комментируемого Регламента. Именно с учетом этих положений и осуществляется календарное планирование работы депутатов палаты, что находит свое отражение в утверждаемом постановлением Государственной Думы распоряжке работы депутатов Государственной Думы на очередную сессию (часть первая статьи 40 комментируемого Регламента).

2. Вопрос о времени заседаний палаты (как в рамках одного дня, так и о переносе заседания палаты на другие дни) может быть решен Государственной Думой (кроме случаев проведения дополнительных и (или) внеочередных заседаний) путем голосования. С соответствующими предложениями к депутатам Государственной Думы, как правило, обращается председательствующий на заседании палаты. Принятое Государственной Думой решение оформляется протокольно.

3. По сложившейся в Государственной Думе практике, если обсуждение вопроса на заседании палаты не завершено к 12 или к 14 часам (кроме слу-

чаев, когда предварительно палатой было принято решение об ином времени перерывов), то председательствующий на заседании палаты ставит на голосование вопрос о продлении времени заседания (до завершения обсуждения рассматриваемого вопроса) с соответствующим переносом времени начала заседания палаты после перерыва. Данный вопрос является процедурным (статья 84 комментируемого Регламента), и решение по нему принимается большинством голосов депутатов Государственной Думы, принявших участие в голосовании.

Статья 56

1. Продолжительность докладов, содокладов и заключительного слова устанавливается председательствующим на заседании Государственной Думы по согласованию с докладчиками и содокладчиками, но не должна превышать 15 минут для доклада, 10 минут для содоклада и 10 минут для заключительного слова, если иное не установлено настоящим Регламентом (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 6 декабря 2000 года № 875-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 50, ст. 4879; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4502-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6469).

2. Выступающим в прениях предоставляется до десяти минут, для повторных выступлений в прениях — до пяти минут, для выступлений депутатов Государственной Думы по процедурным вопросам и выступлений с обоснованием необходимости принятия или отклонения внесенных ими поправок к законопроектам или проектам иных решений палаты, по кандидатурам, по мотивам голосования, для ответов на вопросы, сообщений, справок — до трех минут, для вопросов, выступлений по проекту порядка работы заседания Государственной Думы и порядку ведения заседания Государственной Думы, оглашения предложений о даче поручений Государственной Думы, а также выступлений с обоснованием необходимости отклонения предложений о даче поручений Государственной Думы — не более одной минуты (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 апреля 2004 года № 451-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 18, ст. 1744; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 января 2010 года № 3097-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 4, ст. 362; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4502-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6469).

3. По истечении установленного времени председательствующий предупреждает об этом выступающего, а затем вправе прервать его выступление.

4. Каждый депутат Государственной Думы должен придерживаться темы обсуждаемого вопроса. Если он отклоняется от нее, председательствующий вправе напомнить ему об этом. Если замечание депутатом не учтено, председательствующий может прервать выступление депутата.

5. С согласия большинства присутствующих на заседании депутатов Государственной Думы председательствующий может установить общую продолжительность обсуждения вопроса, включенного в повестку заседания, время, отводимое на вопросы и ответы, продлить время выступления.

1–4. Положения, содержащиеся в частях третьей и четвертой комментируемой статьи, носят диспозитивный характер. Вопрос о прекращении выступления депутата Государственной Думы решается председательствующим на заседании палаты по собственному усмотрению. При этом председательствующий на заседании палаты руководствуется временем, отведенным для выступления, а также темой обсуждаемого вопроса.

5. Вопрос, рассматриваемый в части пятой комментируемой статьи, относится к процедурным вопросам (статья 84 комментируемого Регламента) и решение по нему оформляется протоколно.

Статья 57

На заседании Государственной Думы один и тот же депутат может выступать в прениях по одному и тому же вопросу не более двух раз.

Данная регламентная норма касается только рассмотрения вопросов, включенных в порядок работы очередного заседания Государственной Думы. Она не распространяется на процедуру проведения «правительственного часа» (статья 41 комментируемого Регламента) и на случай, предусмотренный статьей 38 комментируемого Регламента, кроме случаев, если проведение прений предусмотрено соответствующей процедурой, принятой палатой по конкретному случаю.

Статья 58

1. Никто не вправе выступать на заседании Государственной Думы без разрешения председательствующего. Нарушивший это правило лишается председательствующим слова без предупреждения.

2. Депутаты Государственной Думы, которые не смогли выступить в связи с прекращением прений, вправе приобщить подписанные ими и завизированные председательствующим на заседании тексты выступлений к стенограмме заседания Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

1–2. Указанные в части второй комментируемой статьи стенограммы публикуются в периодическом издании «Бюллетень Государственной Думы. Стенограммы заседаний» и в продолжающемся издании «Государственная Дума. Стенограмма заседаний» за пределами основного текста стенограммы соответствующего заседания палаты.

Статья 59

1. Прения по обсуждаемому вопросу могут быть прекращены по истечении времени, установленного палатой, либо по решению Государственной Думы, принимаемому большинством голосов от числа депутатов, принявших участие в голосовании.

2. Председательствующий, получив предложение о прекращении прений, информирует депутатов Государственной Думы о числе записавшихся и выступивших, выясняет, кто из записавшихся, но не выступивших представителей фракций настаивает на выступлении, и с одобрения депутатов предоставляет им слово (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

3. После принятия решения о прекращении прений докладчик и содокладчик имеют право на заключительное слово (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4502-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6469).

1–3. С инициативой о прекращении прений может выступить любой из депутатов Государственной Думы, записавшийся на выступление и получивший слово по порядку ведения заседания палаты. Такое предложение ставится председательствующим на заседании палаты на голосование только в том случае, если не имеется представителей фракций, записавшихся на выступление по обсуждаемому вопросу. Если таковые имеются и они настаивают на своем выступлении, голосование по вопросу о прекращении прений производится только после их выступления. Вопрос о прекращении прений относится к процедурным вопросам и решение по нему принимается большинством голосов депутатов Государственной Думы, принявших участие в голосовании.

Под представителями фракций в части второй комментируемой статьи следует понимать указанных в протоколах организационных собраний фракций депутатов Государственной Думы, уполномоченных представлять соответствующие фракции на заседаниях палаты (часть вторая статьи 17 комментируемого Регламента).

Докладчиком и содокладчиком по обсуждаемому Государственной Думой вопросу, в том числе по рассматриваемому Государственной Думой проекту федерального (федерального конституционного) закона, может быть депутат Государственной Думы — представитель комитета или комиссии Государственной Думы, который по поручению комитета или комиссии имеет право выступать на заседаниях палаты с докладами или содокладами по вопросам, относящимся к ведению представляемого им комитета или комиссии (статьи 25, 118, 123 и 123¹ комментируемого Регламента). Докладчиком по проекту федерального (федерального конституционного) закона, рассматриваемому Государственной Думой в первом чтении, является субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, или его представитель (в случае, предусмотренном частью четвертой статьи 118 комментируемого Регламента — представитель ответственного комитета), а содокладчиком — представитель ответственного комитета (статья 118 комментируемого Регламента). Докладчиком по проекту федерального (федерального конституционного) закона, рассматриваемому Государственной Думой во втором чтении, является представитель ответственного комитета (статья 123 комментируемого Регламента). При рассмотрении Государственной Думой предложения ответственного комитета об отклонении законопроекта, принятого или одобренного в первом чтении, докладчиком является представитель ответственного комитета (статья 123¹ комментируемого Регламента). При рассмотрении Государственной Думой проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации докладчиком является инициатор конституционной поправки, а содокладчиком — представитель Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству (статья 140 комментируемого Регламента). При рассмотрении палатой проекта постановления Государственной Думы о поручении Счетной палате докладчиком является представитель Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам (статья 164⁷ комментируемого Регламента). При рассмотрении Государственной Думой ежегодного отчета Счетной палаты докладчиком является Председатель Счетной палаты или его заместитель, а содокладчиком — представитель Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам (статья 164¹⁴ комментируемого Регламента). При рассмотрении Государственной Думой проектов федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» содокладчиком является представитель Комитета Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству (статья 166 комментируемого Регламента). По рассматриваемому Государственной Думой годовому отчету Банка России докладчиком является Председатель Центрального банка Российской Федерации, а содокладчиками — представители Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, Комитета Государственной Думы по финансовому рынку и Комитета Государственной Думы по эко-

номической политике и предпринимательству (статья 173 комментируемого Регламента). При рассмотрении Государственной Думой основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики докладчиком является Председатель Центрального банка Российской Федерации, а содокладчиками — представители Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, Комитета Государственной Думы по финансовому рынку и Комитета Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству (статья 174 комментируемого Регламента). При рассмотрении Государственной Думой вопроса о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора Российской Федерации докладчиками являются полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе или иные лица, уполномоченные Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, а содокладчиками могут выступать: председатель ответственного комитета, председатель Комитета Государственной Думы по международным делам и (или) председатель Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками (статья 195 комментируемого Регламента).

Статья 60

1. В целях получения дополнительной информации для подготовки вопросов к рассмотрению палатой Государственная Дума вправе дать поручение Председателю Государственной Думы, его заместителям, комитетам, комиссиям, Руководителю Аппарата Государственной Думы. Такие поручения даются по предложению председательствующего на заседании палаты, а также по предложениям фракций, комитетов, комиссий, депутатов Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 января 2010 года № 3097-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 4, ст. 362)*.

2. Проекты поручений Государственной Думы, подписанные их инициаторами, распространяются среди депутатов Государственной Думы на заседаниях Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 января 2010 года № 3097-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 4, ст. 362)*.

2¹. Депутат Государственной Думы может передать другому депутату Государственной Думы право представлять инициированное им поручение Государственной Думы при рассмотрении его Государственной Думой в связи с отсутствием на заседании палаты по уважительным причинам, определенным частью четвертой статьи 44 настоящего Регламента. Заявление о передаче другому депутату Государственной Думы

права представлять соответствующее поручение в связи с отсутствием на заседании палаты с указанием причины своего отсутствия депутат направляет на депутатском бланке на имя Председателя Государственной Думы (часть вторая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 января 2011 года № 4752-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 4, ст. 561).

3. Во время рассмотрения проекта поручения Государственной Думы его инициатор (если инициатором проекта поручения является комитет, комиссия, фракция — представитель инициатора) или депутат Государственной Думы, которому передано право представлять поручение, оглашает текст проекта соответствующего поручения. В случае отсутствия инициатора (представителя инициатора) или депутата Государственной Думы, которому передано право представлять поручение, проект поручения Государственной Думы снимается с рассмотрения палаты. При наличии возражений соответствующий проект поручения ставится на голосование. Перед голосованием Председатель Государственной Думы, его заместитель, уполномоченный представитель комитета, комиссии, которым в соответствии с частью первой настоящей статьи предлагается дать поручение Государственной Думы, вправе выступить с обоснованием своей позиции. Решение о даче поручения Государственной Думы принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 января 2010 года № 3097-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 4, ст. 362; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 января 2011 года № 4752-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 4, ст. 561).

4. Поручение оформляется протокольной записью, удостоверяемой председательствующим на заседании. Выписка из протокола в течение суток направляется Аппаратом Государственной Думы исполнителю, который не позднее чем через 15 дней или в иной установленный палатой срок со дня получения поручения информирует Председателя Государственной Думы и инициатора поручения о результатах его выполнения. Информация о результатах выполнения поручений размещается в Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 февраля 2009 года № 1680-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 7, ст. 794).

1–4. Депутаты Государственной Думы довольно часто вносят в ходе заседания палаты предложения о даче поручений Государственной Думы Председателю Государственной Думы, его заместителям, комитетам, комиссиям, руководителю Аппарата Государственной Думы для подготовки

вопроса к рассмотрению палатой в ходе ее заседания в целях предоставления дополнительной информации по заинтересовавшему их вопросу.

Вместе с тем нередко такие поручения даются и по вопросам, не рассматриваемым на заседании палаты и не связанным с законодательной деятельностью Государственной Думы, что не отвечает требованиям комментируемой статьи. Как правило, многие поручения Государственной Думы даются по локальным вопросам, не требующим рассмотрения палатой.

Для исполнения поручений Государственной Думы комитеты Государственной Думы, которым были даны соответствующие поручения, направляют свои обращения по предмету поручения в органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и организации для получения информации и разъяснений. Однако ответ на такие обращения поступает, как правило, через месяц, а срок исполнения поручения палаты, как правило, составляет 15 дней (часть четвертая комментируемой статьи). При этом за недостоверность информации и несвоевременное ее представление ответственность должностных лиц, которым направляются указанные обращения, законодательством Российской Федерации не предусмотрена. В результате депутат Государственной Думы, по предложению которого дано поручение Государственной Думы, получает ответ только через месяц—полтора, когда зачастую вопрос, по которому требовалась дополнительная информация, теряет свою актуальность, и время для немедленного решения проблемы упущено.

В то же время депутаты Государственной Думы, по предложению которых даются поручения палаты, не учитывают, что Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривает более эффективные (по сравнению с поручениями Государственной Думы) формы деятельности депутата Государственной Думы, как направление депутатского и парламентского запросов. При этом, согласно части четвертой статьи 14 указанного Федерального закона, депутат Государственной Думы, направивший депутатский запрос, вправе принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им вопросов, в том числе на закрытых заседаниях соответствующих органов, что, несомненно, влечет за собой своевременность, качество и достоверность готовящихся материалов.

В этой связи Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы в своем обращении к депутатам Государственной Думы по вопросу внесения предложений о даче поручений Государственной Думы, одобренном решением названного Комитета от 15 апреля 2004 года № 14/19, рекомендовал использовать возможности направления депутатского и парламентского запросов, как более эффективных форм деятельности депутата Государственной Думы, а также при внесении предложений о даче поручений Государственной Думы строго руководствоваться положениями статьи 60 комментируемого Регламен-

та, то есть вносить предложения о даче поручений Государственной Думе только по вопросам, предусмотренным примерной программой законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию и календарем рассмотрения Государственной Думой вопросов на очередной месяц.

Глава 6

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ

Статья 61

В соответствии со статьей 101 (часть 3) Конституции Российской Федерации Государственная Дума по вопросам своего ведения проводит парламентские слушания.

Комментируемая статья по существу повторяет положения статьи 101 (часть 3) Конституции Российской Федерации, согласно которым Государственная Дума проводит по вопросам своего ведения парламентские слушания.

Государственная Дума может проводить как открытые, так и закрытые парламентские слушания в порядке, установленном статьями 37 и 65 комментируемого Регламента.

Статья 62

На парламентских слушаниях обсуждаются вопросы, отнесенные к ведению Государственной Думы Конституцией Российской Федерации (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 132-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 757).

При определении вопросов, отнесенных к ведению Государственной Думы Конституцией Российской Федерации, следует иметь в виду, что в соответствии со статьей 103 (часть 1) Конституции Российской Федерации к ведению Государственной Думы относятся: а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации; б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации; в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой; г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации; д) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов; е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека; ж) объявление амнистии; з) выдви-

жение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

Приведенный в указанной конституционной норме перечень вопросов, относящихся к ведению Государственной Думы, является исчерпывающим. Вместе с тем, исходя из статьи 105 (часть 1) Конституции Российской Федерации, представляется, что на парламентских слушаниях могут обсуждаться не только вопросы, перечисленные в статье 103 (часть 1) Конституции Российской Федерации, но и вопросы, связанные с законодательной деятельностью Государственной Думы. Более того, в некоторых федеральных законах прямо указано, по каким вопросам Государственная Дума может проводить парламентские слушания. Так, согласно статье 5 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Государственная Дума проводит парламентские слушания о деятельности Банка России с участием его представителей. В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее — Федеральный закон «Об использовании атомной энергии») Федеральное Собрание Российской Федерации проводит парламентские слушания по вопросам использования атомной энергии. Согласно статье 9 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Федеральное Собрание Российской Федерации проводит парламентские слушания по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В соответствии со статьей 32 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации вправе обратиться в Государственную Думу с предложением о проведении парламентских слушаний по фактам нарушения прав и свобод граждан.

Статья 63

1. Информация о теме парламентских слушаний, времени и месте их проведения передается средствам массовой информации не позднее чем за десять дней до начала парламентских слушаний.

2. Состав лиц, приглашенных на парламентские слушания, определяется комитетами, комиссиями Государственной Думы, которыми организуются эти слушания.

1. Информация о теме парламентских слушаний, времени и месте их проведения передается средствам массовой информации в целях обеспечения гласности парламентских слушаний, освещения парламентских слушаний в средствах массовой информации. Как правило, указанная информация доводится до сведения представителей средств массовой информации, аккредитованных при Государственной Думе.

2. Состав лиц, приглашенных на парламентские слушания, определяется комитетами, комиссиями Государственной Думы, которыми организуются эти слушания, исходя из вопросов, обсуждаемых на парламентских слушаниях. Подготовка приглашений и списков приглашенных осуществляется соответствующими комитетами, комиссиями Государственной Думы, а также структурными подразделениями Аппарата Государственной Думы, организующими парламентские слушания (пункт 6.7.2 Инструкции по работе с документами в Государственной Думе).

Согласно статье 32 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации вправе обратиться в Государственную Думу с предложением о проведении парламентских слушаний по фактам нарушения прав и свобод граждан, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в проводимых парламентских слушаниях.

Статья 64

1. Парламентские слушания проводятся Государственной Думой по инициативе Совета Государственной Думы, комитетов и комиссий Государственной Думы, фракций *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

2. Вопрос о проведении парламентских слушаний вносится для рассмотрения на заседание Совета Государственной Думы, который определяет дату парламентских слушаний.

3. Парламентские слушания проводятся в городе Москве в зданиях Государственной Думы или других федеральных органов государственной власти по согласованию с ними *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 132-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 757).*

4. Организация и проведение парламентских слушаний возлагается Советом Государственной Думы на соответствующие комитет, комиссию, а также на соответствующие подразделения Аппарата Государственной Думы. Комитеты и комиссии Государственной Думы могут совместно организовывать парламентские слушания.

5. Финансирование парламентских слушаний, проведение которых требует дополнительных расходов, осуществляется на основании решения Совета Государственной Думы и распоряжения Председателя Государственной Думы.

1–2. Соответствующая инициатива о проведении парламентских слушаний (кроме той, инициатором которой является Совет Государственной

Думы) направляется в Совет Государственной Думы. Рассмотрев соответствующую инициативу, Совет Государственной Думы принимает решение о проведении парламентских слушаний либо об отклонении такой инициативы. Решение Совета Государственной Думы по данному вопросу оформляется в виде выписки из протокола заседания Совета Государственной Думы, который подписывается председательствующим на заседании Совета Государственной Думы (часть вторая статьи 14 комментируемого Регламента).

3. Если парламентские слушания планируется провести не в комплексе зданий Государственной Думы, а в зданиях других федеральных органов государственной власти, то по смыслу части третьей комментируемой статьи для их проведения инициаторы таких парламентских слушаний должны получить предварительное письменное согласие соответствующих должностных лиц органов государственной власти, в помещениях которых планируется проведение парламентских слушаний.

4. Возложение организации и проведения парламентских слушаний на соответствующие подразделения Аппарата Государственной Думы вытекает из предусмотренной частью первой статьи 78 комментируемого Регламента обязанности Аппарата Государственной Думы осуществлять соответствующее обеспечение деятельности комитетов, комиссий Государственной Думы.

5. Финансирование парламентских слушаний, требующих дополнительных расходов, вне зависимости от того, кем принято решение о их финансировании, должно производиться в пределах бюджетной сметы Государственной Думы на соответствующий финансовый год.

Статья 65

1. Парламентские слушания, как правило, открыты для представителей средств массовой информации, общественных объединений и общественности (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 октября 1998 года № 3149-II ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 44, ст. 5441).

2. Совет Государственной Думы по предложению комитета, комиссии Государственной Думы, организующих проведение парламентских слушаний, может принять решение о проведении закрытых парламентских слушаний. При проведении закрытых парламентских слушаний действуют правила, установленные частями шестой, седьмой, восьмой, девятой, десятой и одиннадцатой статьи 37 настоящего Регламента (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 декабря 1998 года № 3324-II ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 52, ст. 6348).

3. Президент Российской Федерации, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе, Председатель Совета Федерации, члены Совета Федерации, Председатель

Правительства Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе, члены Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Председатель Счетной палаты Российской Федерации, заместители Председателя Счетной палаты, аудиторы Счетной палаты, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Генеральный прокурор Российской Федерации, Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации вправе участвовать как в открытых, так и в закрытых парламентских слушаниях.

1–3. Частью шестой—одиннадцатой статьи 37 комментируемого Регламента установлены следующие правила, которыми следует руководствоваться при проведении закрытых парламентских слушаний.

Запрещается проносить на закрытые парламентские слушания и использовать в ходе закрытых парламентских слушаний фото-, кино- и видео- технику, средства телефонной связи и радиосвязи, а также средства звукозаписи и обработки информации.

Представители средств массовой информации на закрытые парламентские слушания не допускаются.

Сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, обсуждаемые на закрытых парламентских слушаниях, разглашению и распространению не подлежат.

Председательствующий на закрытых парламентских слушаниях в начале указанных слушаний уведомляет депутатов Государственной Думы и приглашенных лиц об основных правилах проведения закрытых парламентских слушаний, о степени секретности обсуждаемых на них сведений и предупреждает об ответственности за разглашение и распространение сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну.

Стенограмма закрытых парламентских слушаний, а также документы, имеющие отношение к рассматриваемым на указанных слушаниях вопросам, хранятся в структурном подразделении по защите государственной тайны Аппарата Государственной Думы в режиме секретного документа. Ознакомление депутатов Государственной Думы со стенограммой закрытых парламентских слушаний и с приобщенными к ней материалами производится в указанном подразделении Аппарата Государственной Думы под расписку.

При проведении закрытых парламентских слушаний следует руководствоваться Положением об организационно-техническом обеспечении закрытых заседаний Государственной Думы, закрытых парламентских слушаний, закрытых заседаний комитетов и комиссий Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденным распоряжением Председателя Государственной Думы от 6 марта 2001 года № 79р-1.

Статья 66

1. Парламентские слушания ведет Председатель Государственной Думы, заместитель Председателя Государственной Думы либо по их поручению председатель или заместитель председателя соответствующих комитета, комиссии Государственной Думы.

2. Председательствующий на парламентских слушаниях предоставляет слово для выступления депутатам Государственной Думы и приглашенным лицам, следит за порядком обсуждения, выступает с сообщениями.

1–2. Поручение о ведении парламентских слушаний дается председателю или заместителю председателя комитета, комиссии Государственной Думы устно. По смыслу части первой комментируемой статьи такое поручение может быть дано председателю или заместителю того комитета, комиссии палаты, который выступил с инициативой проведения парламентских слушаний, но не исключена возможность дачи указанного поручения председателю или заместителю председателя другого комитета, комиссии палаты.

Парламентские слушания проводятся в соответствии с заранее подготовленным и установленным Советом Государственной Думы порядком их проведения, который доводится до сведения участников парламентских слушаний.

Статья 67

1. Сроки и порядок проведения парламентских слушаний устанавливает Совет Государственной Думы по предложению комитета, комиссии Государственной Думы, исходя из характера обсуждаемых вопросов (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 132-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 757).

2. (Часть вторая утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 132-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 757.)

3. Проведение парламентских слушаний во время заседаний Государственной Думы не допускается, если Государственная Дума не примет иное решение.

4. Проведение парламентских слушаний в периоды между сессиями Государственной Думы и периоды работы депутатов Государственной Думы с избирателями не допускается (часть четвертая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Фе-

1–4. При определении периодов работы депутатов Государственной Думы с избирателями следует иметь в виду, что исходя из частей первой и второй статьи 40 комментируемого Регламента периоды работы депутатов Государственной Думы с избирателями устанавливаются распорядком работы депутатов Государственной Думы на соответствующую сессию, утверждаемым постановлением Государственной Думы.

Часть вторая комментируемой статьи предусматривала, что парламентские слушания могут быть продолжены в дни, определенные для их проведения в соответствии с настоящим Регламентом. Поскольку впоследствии регламентные положения о днях проведения парламентских слушаний были изменены, часть вторая комментируемой статьи признана утратившей силу.

Статья 68

1. Парламентские слушания начинаются кратким вступительным словом председательствующего на парламентских слушаниях, который информирует о существовании обсуждаемого вопроса, его значимости, порядке проведения заседания, составе приглашенных лиц. Затем предоставляется слово представителю комитета, комиссии Государственной Думы продолжительностью до 20 минут для доклада по обсуждаемому вопросу, после чего выступают участвующие в парламентских слушаниях депутаты Государственной Думы и приглашенные лица.

2. Все приглашенные лица выступают на парламентских слушаниях только с разрешения председательствующего.

1–2. Под представителем комитета, комиссии Государственной Думы в части первой комментируемой статьи следует понимать председателя комитета, комиссии или его первого заместителя (заместителя), замещающего председателя комитета, комиссии в его отсутствие (статьи 23 и 30 комментируемого Регламента), либо иного члена комитета, комиссии, уполномоченного решением комитета, комиссии представлять соответствующий комитет (комиссию).

Статья 69

1. После выступлений на парламентских слушаниях приглашенных лиц следуют вопросы депутатов Государственной Думы и других присутствующих и ответы на них. Вопросы могут быть заданы как в устной, так и в письменной форме.

2. Приглашенные лица не вправе вмешиваться в ход парламентских слушаний, прерывать их выкриками, аплодисментами. Председатель-

ствующий на парламентских слушаниях может удалить нарушителей из зала заседаний.

1. По смыслу части первой комментируемой статьи вопросы депутатами Государственной Думы и приглашенными на парламентские слушания лицами могут быть заданы только лицам, выступившим на парламентских слушаниях.

2. Комментируемый Регламент не предусматривает механизма удаления председательствующим на парламентских слушаниях нарушителей из зала заседаний. Представляется, что председательствующий на парламентских слушаниях может только предложить нарушителям удалиться из зала заседаний.

Статья 70

Парламентские слушания могут заканчиваться принятием рекомендаций по обсуждаемому вопросу. Рекомендации парламентских слушаний принимаются путем одобрения большинством принявших участие в парламентских слушаниях депутатов Государственной Думы.

По смыслу комментируемой статьи участие в обсуждении рекомендаций парламентских слушаний и их принятия могут принять только депутаты Государственной Думы, участвующие в парламентских слушаниях.

Статья 71

1. Парламентские слушания протоколируются и стенографируются. Протокол парламентских слушаний подписывается председательствующим на парламентских слушаниях.

Копии отредактированных стенограмм, рекомендаций и другие материалы парламентских слушаний в десятидневный срок со дня проведения данных слушаний передаются комитетом, комиссией, организовавшими проведение парламентских слушаний, в Парламентскую библиотеку. Библиотека обеспечивает читателям гарантированный доступ к материалам парламентских слушаний в читальном зале *(абзац введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 декабря 2002 года № 3389-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 51, ст. 5043).*

2. Рекомендации открытых парламентских слушаний могут быть опубликованы, а также размещаются в Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).*

3. Материалы закрытых парламентских слушаний предназначаются только для депутатов Государственной Думы, Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также государственных органов, представители которых принимали участие в парламентских слушаниях.

1–3. Инициатор проведения парламентских слушаний должен организовать их стенографирование и протоколирование. Такое стенографирование и протоколирование осуществляется соответствующими структурными подразделениями Аппарата Государственной Думы по заявке инициатора проведения парламентских слушаний.

Размещение рекомендаций открытых парламентских слушаний в Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы осуществляется инициатором их проведения.

Глава 7

МЕРОПРИЯТИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

Статья 72

По инициативе комитета, комиссии Государственной Думы, фракции в помещениях Государственной Думы, не закрепленных за комитетами, комиссиями и фракциями, могут проводиться совещания, «круглые столы», семинары, конференции и другие мероприятия, связанные с законодательной деятельностью Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

По смыслу комментируемой статьи в помещениях Государственной Думы, не закрепленных за комитетами, комиссиями палаты и фракциями, могут проводиться только те мероприятия, которые связаны с законодательной деятельностью Государственной Думы.

Статья 73

Решение о проведении мероприятия в Государственной Думе принимается Председателем Государственной Думы или по его поручению Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, а в исключительных случаях Советом Государственной Думы. Заявка на проведение мероприятия в Государственной Думе направляется на имя Председателя Государственной Думы *(в ред.*

постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 ноября 2008 года № 1289-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 48, ст. 5567).

По смыслу комментируемой статьи инициатор проведения мероприятия в Государственной Думе должен направить соответствующее обращение Председателю Государственной Думы, который вправе принять по нему положительное или отрицательное решение, либо направить такое обращение в Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации Государственной Думы для принятия соответствующего решения по нему. В последнем случае названный Комитет должен рассмотреть указанное обращение на своем заседании. Принятое Председателем Государственной Думы или Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы решение по обращению о проведении мероприятия в Государственной Думе является окончательным.

Комментируемый Регламент не определяет, какие именно случаи в комментируемой статье подразумеваются под исключительными. Представляется, что речь может идти только о случаях, когда вопрос о проведении мероприятия в Государственной Думе ставится в период между сессиями Государственной Думы и при условии, если отсутствует Председатель Государственной Думы.

Статья 74

Копии отредактированных стенограмм, рекомендаций и другие материалы, подготовленные по итогам совещаний, «круглых столов», семинаров, конференций и других мероприятий, связанных с законодательной деятельностью Государственной Думы и проведенных по инициативе субъектов, которые указаны в статье 72 настоящего Регламента, в десятидневный срок со дня проведения данных мероприятий передаются этими субъектами в Парламентскую библиотеку *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 декабря 2002 года № 3389-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 51, ст. 5043; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 ноября 2008 года № 1289-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 48, ст. 5567).*

Комментируемая статья обязывает инициаторов проведения соответствующих мероприятий в десятидневный срок со дня проведения этих мероприятий передавать копии стенограмм, рекомендаций и других материалов, подготовленных по итогам проведения указанных мероприятий, в Парламентскую библиотеку.

РАБОТА ДЕПУТАТОВ С ИЗБИРАТЕЛЯМИ

Статья 75

1. Депутат Государственной Думы поддерживает связь с избирателями на соответствующей территории или в субъекте (субъектах) Российской Федерации, определенном (определенных) в соответствии с частью первой статьи 8 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»: рассматривает обращения избирателей, лично ведет их прием в порядке и сроки, установленные настоящим Регламентом, но не реже чем один раз в два месяца, проводит встречи с избирателями не реже чем один раз в полгода, осуществляет иные предусмотренные законодательством Российской Федерации меры, обеспечивающие связь с избирателями (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

2. Депутат Государственной Думы может осуществлять прием избирателей в приемной Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

1. Частью первой статьи 8 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» установлено, что депутат Государственной Думы, входивший в качестве кандидата в региональную группу кандидатов федерального списка кандидатов, поддерживает связь с избирателями на территории, которой соответствовала эта региональная группа кандидатов (то есть с избирателями в соответствующем субъекте Российской Федерации, соответствующей группе субъектов Российской Федерации или на части территории субъекта Российской Федерации). Фракция вправе дополнительно определить депутату Государственной Думы из состава фракции, входившему в качестве кандидата в региональную группу кандидатов соответствующего федерального списка кандидатов, для поддержания связи с избирателями субъект (субъекты) Российской Федерации, не охваченный (не охваченные) региональными группами кандидатов указанного списка, между которыми распределены депутатские мандаты. В данном субъекте (данных субъектах) Российской Федерации связь с избирателями может поддерживать не более чем один депутат Государственной Думы из состава фракции, входивший в качестве кандидата в региональную группу кандидатов соответ-

ствующего федерального списка кандидатов. При этом число субъектов Российской Федерации, в которых депутат Государственной Думы поддерживает связь с избирателями, не может быть более трех. Депутат Государственной Думы, входивший в качестве кандидата в общенациональную часть федерального списка кандидатов, поддерживает связь с избирателями в субъекте (субъектах) Российской Федерации, не охваченном (не охваченных) региональными группами кандидатов указанного списка, между которыми распределены депутатские мандаты, а при необходимости — и в ином субъекте (иных субъектах) Российской Федерации. Для такого депутата Государственной Думы субъект (субъекты) Российской Федерации определяется (определяются) фракцией в Государственной Думе, в которой он состоит в соответствии со статьей 7¹ настоящего Федерального закона.

Часть первая¹ статьи 8 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривает, что депутат Государственной Думы, избранный в составе федерального списка кандидатов, которому был передан депутатский мандат в соответствии со статьей 82¹ Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», и входивший в качестве кандидата в общенациональную часть федерального списка кандидатов, поддерживает связь с избирателями не более чем в семи субъектах Российской Федерации. Депутат Государственной Думы, избранный в составе указанного федерального списка кандидатов и входивший в качестве кандидата в региональную группу кандидатов этого списка, поддерживает связь с избирателями на территории, которой соответствовала эта региональная группа кандидатов, а также с избирателями не более чем в двух иных субъектах Российской Федерации, не охваченных данной региональной группой кандидатов.

В соответствии с частью второй статьи 8 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» депутат Государственной Думы обязан рассматривать обращения избирателей, лично вести прием граждан в порядке и сроки, которые установлены Регламентом Государственной Думы, но не реже чем один раз в два месяца, проводить встречи с избирателями не реже чем один раз в полгода, а также осуществлять предусмотренные законодательством Российской Федерации иные меры, обеспечивающие связь с избирателями.

2. Депутат Государственной Думы по собственной инициативе может осуществлять прием избирателей в приемной Государственной Думы (в настоящее время — отдел по работе с обращениями граждан (приемная Государственной Думы) Управления по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Аппарата Государственной Думы).

Статья 76

В период заседаний Государственной Думы формой работы депутатов Государственной Думы с избирателями является прежде всего рассмотрение поступивших предложений, заявлений и жалоб избирателей, по которым депутаты обязаны принимать меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981)*.

По сложившейся практике формой реализации обязанности депутатов Государственной Думы принимать меры по поступившим предложениям, заявлениям и жалобам избирателей, как правило, является обращение депутата Государственной Думы к соответствующему должностному лицу с депутатским запросом в соответствии со статьей 14 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьей 47 комментируемого Регламента.

Статья 77

Общий порядок работы депутатов Государственной Думы с избирателями, процедура обращений депутатов в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в другие организации, а также в воинские части, соединения и учреждения Вооруженных Сил Российской Федерации, дислоцированные на соответствующей территории или в субъекте (субъектах) Российской Федерации, определенном (определенных) в соответствии с частью первой статьи 8 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», вопросы гарантий депутатской деятельности, материального обеспечения депутатов при работе с избирателями определяются Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981)*.

Положения комментируемой статьи о том, что вопросы, перечисленные в данной регламентной норме, определяются Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», основываются

на положениях части первой статьи 2 названного Федерального закона, согласно которым статус депутата Государственной Думы определяется только Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (которым и определяются перечисленные в комментируемой регламентной норме вопросы).

Глава 8¹

РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

(глава 81 введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 октября 2009 года № 2618-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 42, ст. 4896)

Статья 77¹

Рассмотрение обращений граждан, поступивших в Государственную Думу, и проведение личного приема граждан в Государственной Думе осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Порядком рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и настоящим Регламентом. Порядок рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации согласовывается с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и утверждается Председателем Государственной Думы по представлению Руководителя Аппарата Государственной Думы *(статья 77¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 октября 2009 года № 2618-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 42, ст. 4896).*

Согласно части второй статьи 8 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» депутат Государственной Думы обязан рассматривать обращения избирателей, лично вести прием граждан в порядке и сроки, которые установлены комментируемым Регламентом, но не реже чем один раз в два месяца.

Порядок рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе утвержден распоряжением Председателя Государственной Думы от 5 ноября 2009 года № 247р-1.

Статья 77²

Регистрация обращений граждан, обеспечение рассмотрения обращений граждан и организация личного приема граждан в Государственной Думе осуществляются Аппаратом Государственной Думы (статья 77² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 октября 2009 года № 2618-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 42, ст. 4896).

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе письменные обращения, адресованные в Государственную Думу, Председателю Государственной Думы, Первому заместителю Председателя Государственной Думы, заместителям Председателя Государственной Думы, в комитеты и комиссии Государственной Думы, председателям и заместителям председателей комитетов и комиссий Государственной Думы, Руководителю Аппарата Государственной Думы, в Аппарат Государственной Думы, поступившие в отдел по работе с обращениями граждан (приемную Государственной Думы) Управления по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Аппарата Государственной Думы (далее — отдел по работе с обращениями граждан) из Управления документационного и информационного обеспечения Аппарата Государственной Думы, а также доставленные гражданами непосредственно в Приемную Государственной Думы, подлежат обязательной регистрации в отделе по работе с обращениями граждан в течение трех рабочих дней с момента их поступления в Государственную Думу.

Обращения, адресованные депутатам Государственной Думы, с указанием их фамилий, имен и отчеств, во фракции в Государственной Думе, с указанием их названий либо их руководителям, учитываются по указанным на конвертах либо в обращениях реквизитам и передаются отделом по работе с обращениями граждан адресатам в порядке, установленном Инструкцией по работе с документами в Государственной Думе (пункт 2.3 Порядка рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе).

Обращения, относящиеся к компетенции Государственной Думы, Председателя Государственной Думы, Первого заместителя Председателя Государственной Думы, заместителей Председателя Государственной Думы, комитетов и комиссий Государственной Думы, председателей и заместителей председателей комитетов и комиссий Государственной Думы, Аппарата Государственной Думы, в том числе принятые в Приемной Государственной Думы, рассматриваются отделом по работе с обращениями граждан и в зависимости от содержания передаются в структурные подразделения Аппарата Государственной Думы (пункт 2.4 Порядка рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе).

Согласно пункту 4.1 Порядка рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе личный прием граждан осуществляется в Приемной Государственной Думы. Прием граждан ведется депутатами Государственной

Думы, а также гражданскими служащими отдела по работе с обращениями граждан в соответствии с должностными обязанностями, определенными должностными регламентами.

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе личный прием граждан депутатами Государственной Думы осуществляется на основании графиков личного приема, согласованных отделом по работе с обращениями граждан с руководителями аппаратов фракций, в состав которых входят депутаты Государственной Думы. Графики личного приема размещаются на Интернет-сайте Государственной Думы и на информационном стенде в Приемной Государственной Думы.

Предварительная работа по организации личного приема граждан депутатами Государственной Думы проводится гражданскими служащими отдела по работе с обращениями граждан во взаимодействии с помощниками депутатов Государственной Думы и гражданскими служащими аппаратов соответствующих фракций в Государственной Думе (пункт 4.3 Порядка рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе).

При проведении личного приема граждан депутаты Государственной Думы вправе привлекать для консультаций гражданских служащих отдела по работе с обращениями граждан, обеспечивающих организацию приема граждан (пункт 4.3 Порядка рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе).

Пункт 4.5 Порядка рассмотрения обращений граждан в Государственной Думе предусматривает, что личный прием граждан депутатами Государственной Думы вне рамок утвержденного графика личного приема проводится по мере необходимости на основании обращений граждан к депутатам Государственной Думы. В этом случае предварительную запись граждан на личный прием, информирование их о дате, времени и месте проведения приема осуществляют помощники депутатов Государственной Думы.

Глава 9

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Статья 78

1. Правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, фракций, Совета Государственной Думы, комитетов и комиссий Государственной Думы, Председателя Государственной Думы, заместителей Председателя Государственной Думы осуществляет Аппарат Государственной Думы, который формируется в соответствии с Федеральным

законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и имеет статус юридического лица (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 декабря 2003 года № 6-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 6; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

2. Деятельность Аппарата Государственной Думы, права, обязанности и ответственность гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в Аппарате Государственной Думы, и работников Аппарата Государственной Думы определяются законодательством Российской Федерации, Административным регламентом Аппарата Государственной Думы, Служебным распоряжением Аппарата Государственной Думы, положениями о структурных подразделениях Аппарата Государственной Думы, распоряжениями Председателя Государственной Думы, решениями Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и распоряжениями Руководителя Аппарата Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993).

2¹. Административный регламент Аппарата Государственной Думы, подготовленный Аппаратом Государственной Думы, согласовывается с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и утверждается Председателем Государственной Думы по представлению Руководителя Аппарата Государственной Думы. Служебный распорядок Аппарата Государственной Думы, положения об управлениях Аппарата Государственной Думы, а также типовые положения об аппарате фракции, об аппарате комитета, комиссии Государственной Думы утверждаются Руководителем Аппарата Государственной Думы по согласованию с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (часть вторая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

2². Нормативные документы, устанавливающие порядок предоставления депутатам Государственной Думы служебного автотранспорта,

использования ими средств связи для осуществления своих полномочий, возмещения расходов на материальное обеспечение их деятельности на соответствующей территории или в субъекте (субъектах) Российской Федерации, определенном (определенных) в соответствии с частью первой статьи 8 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», порядок командирования депутатов Государственной Думы, гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в Аппарате Государственной Думы, и работников Аппарата Государственной Думы, а также пропускной режим в Государственной Думе, подготовленные Аппаратом Государственной Думы, согласовываются с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и утверждаются Председателем Государственной Думы по представлению Руководителя Аппарата Государственной Думы. Иные нормативные документы по обеспечению деятельности депутатов Государственной Думы, гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в Аппарате Государственной Думы, и работников Аппарата Государственной Думы утверждаются Руководителем Аппарата Государственной Думы по согласованию с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (часть вторая² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

3. Административный регламент Аппарата Государственной Думы, Служебный распорядок Аппарата Государственной Думы, положения о структурных подразделениях Аппарата Государственной Думы, нормативные документы по обеспечению деятельности депутатов Государственной Думы размещаются в Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993).

4. Контроль за деятельностью Аппарата Государственной Думы осуществляется Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

1. Согласно пункту 1 Положения об Аппарате Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Положе-

ние об Аппарате Государственной Думы), утвержденного распоряжением Председателя Государственной Думы от 16 февраля 2004 года № 18р-1, Аппарат Государственной Думы является постоянно действующим органом Государственной Думы, осуществляющим правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, депутатских объединений (в настоящее время — фракций) в Государственной Думе, комитетов и комиссий Государственной Думы, Председателя Государственной Думы, первых заместителей и заместителей Председателя Государственной Думы.

Аппарат Государственной Думы формируется в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Лица, замещающие в Аппарате Государственной Думы государственные должности федеральной государственной гражданской службы, являются федеральными государственными гражданскими служащими и осуществляют профессиональную служебную деятельность на должностях государственной гражданской службы в соответствии с актами о назначении на должности и со служебными контрактами, получают денежное содержание за счет средств федерального бюджета. Кроме того, в состав Аппарата Государственной Думы входят лица, с которыми заключены срочные трудовые договоры (как правило, такими лицами являются работники аппаратов фракций).

Правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, фракций в Государственной Думе, комитетов и комиссий Государственной Думы, Председателя Государственной Думы, заместителей Председателя Государственной Думы осуществляют соответствующие структурные подразделения Аппарата Государственной Думы.

Так, правовое и информационно-правовое обеспечение деятельности Государственной Думы, депутатов Государственной Думы, фракций в Государственной Думе, Совета Государственной Думы, комитетов и комиссий Государственной Думы, Председателя Государственной Думы и его заместителей, а также содействие депутатам Государственной Думы и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам законотворческой деятельности в Государственной Думе возложено на Правовое управление Аппарата Государственной Думы (см. Положение о Правовом управлении, утвержденное распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 12 марта 2008 года № 2-46).

Согласно Положению об Управлении по организационному обеспечению деятельности Государственной Думы Аппарата Государственной Думы, утвержденному распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 9 ноября 2010 года № 2-242, организационно-техническое,

технологическое и протокольное сопровождение заседаний Государственной Думы и Совета Государственной Думы, организационно-процедурное и консультативно-методическое обеспечение проводимых фракциями, комитетами и комиссиями парламентских слушаний, совещаний, «круглых столов», семинаров, конференций и других мероприятий, связанных с законодательной деятельностью Государственной Думы, организационно-техническое обеспечение участия руководства Государственной Думы и депутатов Государственной Думы в мероприятиях, проводимых Президентом Российской Федерации и федеральными органами государственной власти, организационно-техническое обеспечение реализации планов по взаимодействию Государственной Думы с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе содействие в обеспечении деятельности Ассамблеи российских законодателей при Государственной Думе, организационно-методическое обеспечение функционирования и развития Автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности, участие в создании, развитии и внедрении Единой государственной автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности Федерального Собрания Российской Федерации и органов законодательной власти субъектов Российской Федерации отнесено к компетенции Управления по организационному обеспечению деятельности Государственной Думы.

В соответствии с Положением об Управлении документационного и информационного обеспечения Аппарата Государственной Думы, утвержденным распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 24 марта 2010 года № 2-67, документационное обеспечение деятельности Государственной Думы, Совета Государственной Думы, депутатов Государственной Думы, фракций в Государственной Думе, комитетов и комиссий Государственной Думы, формирование и развитие Фонда электронных информационных ресурсов Государственной Думы, организация развития и сопровождения прикладных и общесистемных информационных технологий осуществляется Управлением документационного и информационного обеспечения.

На Управление библиотечных фондов (Парламентскую библиотеку) Аппарата Государственной Думы возложено библиотечно-информационное обеспечение законотворческой деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации, создание библиотечного фонда по вопросам права и парламентаризма, национальной коллекции официальных документов, подготовка библиографических указателей и других информационных материалов (см. Положение об Управлении библиотечных фондов (Парламентской библиотеке), утвержденное распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 28 марта 2005 года № 2-68).

Организация и обеспечение установленного в Государственной Думе режима секретности и ведения секретного делопроизводства, организация мероприятий по мобилизационной подготовке, мобилизации и контролю

за их проведением в Государственной Думе, контроль за соблюдением требований и правил пропускного режима в зданиях Государственной Думы, организация социально-бытового, транспортного обеспечения и организация обеспечения специальной правительственной, городской телефонной и мобильной сотовой связью, а также средствами связи депутатов Государственной Думы и помощников депутатов Государственной Думы по работе в Государственной Думе, организация материально-технического и хозяйственного обеспечения деятельности Государственной Думы, организация инженерно-технического обеспечения деятельности Государственной Думы, организация сопровождения, развития, обеспечения информационной безопасности компьютерной сети, телекоммуникационных систем, удостоверяющего центра Государственной Думы, организация протокольного обеспечения официальных мероприятий Государственной Думы, организация информационно-справочной работы по вопросам обеспечения деятельности депутатов Государственной Думы и мероприятий, проводимых в Государственной Думе, организация изготовления акцидентно-бланочной, полиграфической, иной печатной и штемпельной продукции, средств наглядной агитации и выполнение копировально-множительных работ для обеспечения деятельности Государственной Думы, организация размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности Государственной Думы по вопросам, отнесенным к сфере ведения Управления, организация контроля за соблюдением норм законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия в Государственной Думе, участие в проведении мероприятий, направленных на соблюдение правил пожарной безопасности в зданиях, занимаемых Государственной Думой, подготовка (участие в подготовке) нормативных правовых актов Государственной Думы по вопросам, отнесенным к сфере ведения Управления, координация деятельности структурных подразделений Аппарата Государственной Думы по вопросам, отнесенным к сфере ведения Управления, организация разработки и внедрения комплекса современных управленческих методов и технологий, технических систем и средств, направленных на совершенствование обеспечения деятельности депутатов Государственной Думы, помощников депутатов Государственной Думы по работе в Государственной Думе по вопросам, отнесенным к сфере ведения Управления, организация индивидуальной работы с депутатами Государственной Думы, помощниками депутатов Государственной Думы по работе в Государственной Думе, их консультирование, информирование по вопросам, отнесенным к сфере ведения Управления, осуществляется Управлением делами Государственной Думы Аппарата Государственной Думы (см. Положение об Управлении делами Государственной Думы, утвержденное распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 16 марта 2010 года № 2-59).

Организация взаимодействия Государственной Думы с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, политическими партиями, общественными, религиозными и иными негосударственными объединениями, средствами массовой информации (СМИ) в целях формирования в обществе объективного представления о деятельности Государственной Думы, реализация взаимодействия Государственной Думы со структурами гражданского общества, привлечения их для участия в осуществлении законотворческой и представительной функций депутатов Государственной Думы и Государственной Думы, обеспечение объективного освещения в СМИ деятельности Государственной Думы, в том числе подготовка во взаимодействии с другими структурными подразделениями Аппарата Государственной Думы и оперативное распространение в СМИ материалов о деятельности Государственной Думы, информирование Председателя Государственной Думы и его заместителей об освещении в СМИ деятельности Государственной Думы и участие в выработке политики информационного обеспечения парламентской деятельности в Российской Федерации, сбор и анализ в пределах компетенции Управления информации об основных событиях общественно-политического и социально-экономического характера в стране и за рубежом с последующим информированием Председателя Государственной Думы и его заместителей, анализ эффективности участия Государственной Думы в формировании государственной информационной политики и подготовка соответствующих предложений Председателю Государственной Думы и его заместителям, координация деятельности структурных подразделений Аппарата Государственной Думы по взаимодействию со СМИ и общественными объединениями по вопросам, отнесенным к компетенции Управления, разработка предложений о совершенствовании деятельности Государственной Думы по вопросам, относящимся к компетенции Управления, осуществление приема граждан, рассмотрение обращений граждан, учреждений и организаций, адресованных в Государственную Думу и ее должностным лицам, поступивших по почте и другим каналам связи, входит в компетенцию Управления по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Аппарата Государственной Думы (см. Положение об Управлении по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ, утвержденное распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 23 декабря 2004 года № 2-269).

В соответствии с Положением об Управлении государственной службы и кадров Аппарата Государственной Думы, утвержденным распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 15 марта 2010 года № 2-54, кадровое обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников, нормативное, правовое и методическое обеспечение прохождения федеральной государственной гражданской службы в Аппарате Государственной Думы, обеспечение кадровой работы с федеральными государственными гражданскими служащими Аппарата Го-

сударственной Думы, организационное обеспечение профессионального развития гражданских служащих Аппарата Государственной Думы и помощников депутатов Государственной Думы осуществляются Управлением государственной службы и кадров.

Организация участия Государственной Думы в международных связях, обеспечение деятельности депутатов, комитетов Государственной Думы, Межпарламентской группы Российской Федерации, межпарламентских (межпалатных) комиссий по сотрудничеству с парламентами зарубежных стран, депутатских групп по связям с парламентами зарубежных стран, постоянных делегаций в международных парламентских организациях при осуществлении международного сотрудничества, развитие и укрепление взаимодействия Государственной Думы с парламентами зарубежных стран и международными парламентскими организациями осуществляет Управление международного сотрудничества Аппарата Государственной Думы (см. Положение об управлении международного сотрудничества, утвержденное распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 10 апреля 2008 года № 2-102).

Осуществление экономического планирования обеспечения деятельности Государственной Думы, обеспечение финансирования деятельности депутатов Государственной Думы, фракций в Государственной Думе, Совета Государственной Думы, комитетов и комиссий Государственной Думы, Председателя Государственной Думы, заместителей Председателя Государственной Думы, обеспечение организации финансирования текущих затрат на основании Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в пределах бюджетной сметы Государственной Думы в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, осуществление финансового контроля за целевым, своевременным, полным и эффективным использованием структурными подразделениями Аппарата Государственной Думы бюджетных ассигнований из федерального бюджета на соответствующий год, доведенных им для реализации возложенных на них функций, формирование полной и достоверной информации о финансовой деятельности и имущественном положении Аппарата Государственной Думы, необходимой внутренним и внешним пользователям бухгалтерской отчетности, составление годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности и представление ее в Федеральное казначейство, Министерство финансов Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации в установленные сроки, обеспечение информацией, необходимой внутренним и внешним пользователям бухгалтерской отчетности для контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении Аппаратом Государственной Думы хозяйственных операций и их целесообразностью, наличием и движением имущества и обязательств,

использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами, нормативами, сметами, проработка поступающих на имя Председателя Государственной Думы документов по вопросам, отнесенным к сфере ведения Управления, подготовка по этим документам справочных, аналитических и иных материалов, проектов распоряжений Председателя Государственной Думы и (или) поручений Председателя Государственной Думы, правовое обеспечение деятельности Председателя Государственной Думы по вопросам деятельности Аппарата Государственной Думы, использование правовых средств для укрепления гражданско-правовых договорных отношений, улучшения показателей работы Аппарата Государственной Думы, обеспечение правовыми средствами выполнения обязательств по заключаемым Аппаратом Государственной Думы гражданско-правовым договорам и иным сделкам, защита в пределах сферы ведения Управления прав и законных интересов Государственной Думы, Председателя Государственной Думы осуществляется Финансово-экономическим управлением Аппарата Государственной Думы (см. Положение о Финансово-экономическом управлении, в редакции, утвержденной распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 26 мая 2010 года № 2-118).

Кроме того, правовое, организационное, документационное, информационное обеспечение деятельности комитетов и комиссий Государственной Думы, фракций в Государственной Думе осуществляют их аппараты, являющиеся структурными подразделениями Аппарата Государственной Думы. Соответствующее обеспечение деятельности Председателя Государственной Думы и его заместителей осуществляют их секретариаты, которые также являются структурными подразделениями Аппарата Государственной Думы.

Согласно части первой комментируемой статьи Аппарат Государственной Думы имеет статус юридического лица. Такое правовое положение обеспечивает Аппарату Государственной Думы возможность участвовать в имущественных отношениях, поскольку в соответствии со статьей 48 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо имеет обособленное имущество, которым отвечает по своим обязательствам, самостоятельный баланс, смету, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Указанные положения Гражданского кодекса Российской Федерации отражены в Положении об Аппарате Государственной Думы.

2–4. В своей деятельности Аппарат Государственной Думы руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, комментируемым Регламентом, решениями Совета Государственной Думы, распоряжениями Председателя Государственной Думы и Руководителя Аппарата Государственной

Думы, Административным регламентом Аппарата Государственной Думы. В соответствии с пунктом 2.7 Служебного распорядка Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Служебный распорядок Аппарата Государственной Думы), утвержденного распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 2 марта 2011 года № 2-32, впредь до утверждения Административного регламента Аппарата Государственной Думы применяется Положение об Аппарате Государственной Думы.

Права, обязанности и ответственность федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в Аппарате Государственной Думы, определяются Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», указами Президента Российской Федерации по вопросам прохождения федеральной государственной гражданской службы, Служебным распорядком Аппарата Государственной Думы, служебными контрактами о прохождении федеральной государственной гражданской службы и замещении должностей федеральной государственной гражданской службы в Аппарате Государственной Думы, должностными регламентами федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных распоряжениями Руководителя Аппарата Государственной Думы.

Статья 79

1. В состав Аппарата Государственной Думы входят в качестве самостоятельных структурных подразделений аппараты комитетов и комиссий Государственной Думы, фракций *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

2. Структура и штаты Аппарата Государственной Думы, размер оплаты труда гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в Аппарате Государственной Думы, и работников Аппарата Государственной Думы, а также расходы на его содержание определяются Председателем Государственной Думы по представлению Руководителя Аппарата Государственной Думы, согласованному с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, в пределах бюджетной сметы Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года № 250-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1452).*

1. В Государственной Думе пятого созыва в состав Аппарата Государственной Думы входили в качестве самостоятельных структурных подразделений аппараты 4 фракций, аппараты 32 комитетов Государственной Думы и аппарат Комиссии Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики.

2. При определении штатов аппаратов комитетов Государственной Думы и штатов фракций в Государственной Думе следует иметь в виду, что согласно Положению об Аппарате Государственной Думы штаты аппаратов комитетов, за исключением аппарата Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, определяются исходя из: численности депутатов Государственной Думы — членов соответствующего комитета палаты; количества подготовленных комитетом к рассмотрению Государственной Думой законопроектов и принятых (одобренных) Государственной Думой законов за предыдущий год; количества законопроектов, находящихся на рассмотрении в комитете, их объема и сложности; вопросов ведения комитета. Штаты аппаратов фракций определяются исходя из численного состава соответствующей фракции.

Федеральное Собрание Российской Федерации, как и другие федеральные органы государственной власти, финансируется из средств федерального бюджета. Соответственно, из средств федерального бюджета осуществляется содержание Аппарата Государственной Думы, в том числе оплата труда гражданских служащих и работников Аппарата Государственной Думы.

Ежегодно в ведомственной структуре расходов федерального бюджета (которая оформляется в виде приложения к федеральному закону о федеральном бюджете) предусматриваются средства на финансирование Государственной Думы (код 330) с распределением по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Исходя из выделенных Государственной Думе бюджетных ассигнований утверждается смета расходов на содержание Государственной Думы на текущий финансовый год.

Таким образом, с учетом объемов финансирования, предусмотренных в смете расходов на те или иные цели, Руководитель Аппарата Государственной Думы готовит соответствующие предложения, в том числе о структуре и штатах Аппарата Государственной Думы, размере оплаты труда гражданских служащих и работников Аппарата Государственной Думы, расходах на содержание Аппарата Государственной Думы, согласовывает их с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и представляет Председателю Государственной Думы.

Согласно статье 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» оплата труда федерального государственного гражданского служащего производится в виде денежного

содержания, которое состоит из оклада денежного содержания, а также из дополнительных выплат. Оклад денежного содержания федерального государственного гражданского служащего состоит из ежемесячного должностного оклада и месячного оклада за классный чин. К дополнительным выплатам относятся: ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе, ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы, ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, премии за выполнение особо важных и сложных заданий и иные выплаты, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Размеры должностных окладов и окладов за классный чин федеральных государственных гражданских служащих устанавливаются указом Президента Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации. В настоящее время по данному вопросу действует Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 года № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих».

Размер оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Государственной Думы установлен в соответствии с Положением об оплате труда в Аппарате Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и иных выплатах, утвержденным распоряжением Председателя Государственной Думы от 24 декабря 2008 года № 410р-1.

Статья 80

1. Аппарат фракции формируется после регистрации в установленном порядке соответствующей фракции и осуществляет свои функции до момента прекращения деятельности фракции (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

2. Фракции осуществляют подбор и расстановку кадров своих аппаратов, руководство и контроль за их деятельностью, а также определяют функциональные обязанности гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в аппарате фракции, и работников аппарата фракции в соответствии со срочными служебными контрактами или срочными трудовыми договорами, заключенными на период деятельности фракций (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

3. *(Часть третья утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981.)*

4. Поступление на государственную гражданскую службу и увольнение с государственной гражданской службы гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в аппарате фракции, а также прием на работу и увольнение работников аппарата фракции оформляются распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы по представлению руководителя соответствующей фракции *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

5. Расходы на содержание аппарата фракции определяются с учетом численности фракции. Расходы на содержание аппаратов фракций и материально-техническое обеспечение деятельности фракций предусматриваются в бюджетной смете Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года № 250-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1452).*

1. Регистрация фракции осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 17 комментируемого Регламента. Деятельность фракции прекращается с момента прекращения полномочий Государственной Думы соответствующего созыва.

2–3. С лицами, поступающими на государственную гражданскую службу в аппараты фракций, заключаются срочные служебные контракты, а с другими работниками — срочные трудовые договоры. Срок действия указанных контрактов (договоров) ограничен периодом деятельности фракций в Государственной Думе соответствующего созыва.

Часть третья комментируемой статьи касалась гражданских служащих и работников аппаратов депутатских групп. Впоследствии, в связи с изме-

нением федерального законодательства (предусматривающего не депутатские группы, а фракции в Государственной Думе), данная регламентная норма признана утратившей силу.

4. При поступлении на государственную гражданскую службу в Аппарат Государственной Думы гражданин или гражданский служащий должен предъявить в Управление государственной службы и кадров Аппарата Государственной Думы документы, перечень которых указан в пункте 2.10 Служебного распорядка Аппарата Государственной Думы. На основании распоряжения Руководителя Аппарата Государственной Думы, оформленного по представлению руководителя соответствующей фракции, о назначении на должность государственной гражданской службы в аппарат фракции с гражданином (гражданским служащим) заключается срочный служебный контракт о прохождении государственной гражданской службы и замещении должности государственной гражданской службы в Аппарате Государственной Думы. Профессиональная служебная деятельность федерального государственного гражданского служащего осуществляется в соответствии со служебным контрактом, должностным регламентом, нормативными правовыми актами Государственной Думы и Аппарата Государственной Думы.

Прекращение служебного контракта, освобождение от замещаемой должности государственной гражданской службы и увольнение с государственной гражданской службы федерального государственного гражданского служащего производится по представлению руководителя соответствующей фракции по основаниям и в порядке, предусмотренным Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», и оформляется распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы. Датой увольнения считается последний день исполнения государственным гражданским служащим своих должностных обязанностей.

5. Как уже отмечалось в комментарии к части второй статьи 79 комментируемого Регламента, Федеральное Собрание Российской Федерации (и, соответственно, Государственная Дума), как и другие федеральные органы государственной власти, финансируется из средств федерального бюджета. При этом средства на финансирование Государственной Думы ежегодно предусматриваются в ведомственной структуре расходов федерального бюджета (которая оформляется в виде приложения к федеральному закону о федеральном бюджете).

В федеральном бюджете расходы на финансирование Государственной Думы распределяются по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации. Исходя из выделенных Государственной Думе бюджетных ассигнований утверждается бюджетная смета Государственной Думы на текущий финансовый год, в которой расходы Государственной Думы подвергаются дальнейшей детализации. Именно в бюджетной смете

Государственной Думы должны быть, в соответствии с комментируемым положением Регламента, предусмотрены расходы на содержание аппарата фракции, которые определяются с учетом численности фракции.

Статья 81

Прием на работу (поступление на государственную гражданскую службу) и увольнение помощника депутата Государственной Думы по работе в Государственной Думе оформляются распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы по представлению соответствующего депутата (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

Исходя из положений части первой статьи 37 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» с помощниками депутатов Государственной Думы по работе в Государственной Думе может быть заключен срочный служебный контракт или срочный трудовой договор.

Срочный служебный контракт с помощниками депутата Государственной Думы по работе в Государственной Думе заключается на срок полномочий депутата Государственной Думы. Примерная форма служебного контракта утверждена Указом Президента Российской Федерации от 16 февраля 2005 года № 159 «О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации» и распоряжением Председателя Государственной Думы от 13 мая 2005 года № 146р-1 «Об утверждении примерных форм служебных контрактов о прохождении федеральной государственной гражданской службы и замещении должности федеральной государственной гражданской службы в Аппарате Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Представителем нанимателя по указанным служебным контрактам является Руководитель Аппарата Государственной Думы.

При заключении срочного трудового договора с помощниками депутатов Государственной Думы по работе в Государственной Думе следует иметь в виду, что согласно статье 56 Трудового кодекса Российской Федерации трудовым договором является соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными

актами и данным соглашением, своевременно и в полном объеме выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка. В соответствии со статьей 57 Трудового кодекса Российской Федерации в трудовом договоре указываются: фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя, заключивших трудовой договор; сведения о документах, удостоверяющих личность работника; идентификационный номер налогоплательщика; сведения о представителе работодателя, подписавшем трудовой договор, и основание, в силу которого он наделен соответствующими полномочиями; место и дата заключения трудового договора. Обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия: место работы; трудовая функция; дата начала работы, а в случае, когда заключается срочный трудовой договор, — также срок его действия и обстоятельства (причины), послужившие основанием для заключения срочного трудового договора в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации или иным федеральным законом; условия оплаты труда работника; режим рабочего времени и времени отдыха; условие об обязательном социальном страховании работника в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами; другие условия в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Следует учитывать, что в соответствии с частью пятой статьи 37 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» помощником депутата Государственной Думы может быть только гражданин Российской Федерации. При определении гражданства Российской Федерации помощника депутата Государственной Думы необходимо иметь в виду, что согласно статье 5 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» гражданами Российской Федерации являются лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу этого Федерального закона, а также лица, которые приобрели гражданство Российской Федерации в соответствии с данным Федеральным законом.

Статья 82

Наряду с Аппаратом Государственной Думы информационное, экспертное и иное обеспечение Государственной Думы осуществляется также государственными организациями, обеспечивающими деятельность обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации.

В законодательстве Российской Федерации не упоминается о каких-либо государственных организациях, обеспечивающих деятельность обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации.

По смыслу комментируемой статьи и исходя из сложившейся практики к таковым организациям можно отнести газету «Парламентская газета» и журнал «Российская Федерация сегодня», расходы на содержание которых несут палаты Федерального Собрания как учредители данных печатных средств массовой информации.

Кроме того, в качестве указанных организаций можно рассматривать и Управление делами Президента Российской Федерации, которое в соответствии с Положением о нем, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 17 сентября 2008 года № 1370, является федеральным органом исполнительной власти, организующим и непосредственно осуществляющим материально-техническое обеспечение деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации, социально-бытовое, медицинское и санаторно-курортное обслуживание членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Глава 10

ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ И ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Статья 83

1. Решения Государственной Думы принимаются на ее заседаниях открытым или тайным голосованием. Открытое голосование может быть поименным.

2. Голосование на заседании Государственной Думы осуществляется с использованием электронной системы подсчета голосов или без использования указанной электронной системы.

3. Голосование с использованием электронной системы может быть количественным, рейтинговым, альтернативным и качественным.

4. Количественное голосование представляет собой выбор варианта ответа: «за», «против» или «воздержался». Подсчет голосов и предъявление результатов голосования в абсолютном и процентном выражениях производятся по каждому голосованию.

5. Рейтинговое голосование представляет собой ряд последовательных количественных голосований по каждому из вопросов, в которых может принять участие каждый депутат. При этом предъявление результатов голосования в абсолютном и процентном выражениях по каждому голосованию производится только по окончании голосования по всем вопросам. Если по итогам рейтингового голосования несколько вопросов набрали достаточное для их принятия число голосов, то принятым считается решение по вопросу, набравшему наибольшее число голосов. Если по итогам рейтингового голосования ни один из вопросов не набрал достаточного для принятия числа голосов, то на повторное голосование ставится вопрос, набравший наибольшее число голосов. Решение по не-

му считается принятым, если при голосовании он набрал достаточное для принятия число голосов (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

6. Альтернативное голосование представляет собой голосование только за один из вариантов вопроса, поставленного на голосование. Подсчет голосов и предъявление результатов голосования в абсолютном и процентном выражениях производятся одновременно по всем вариантам вопроса, поставленного на голосование.

7. Качественное голосование представляет собой альтернативное голосование с качественной оценкой поставленного на голосование вопроса по одному из пяти вариантов: «очень плохо», «плохо», «удовлетворительно», «хорошо» и «очень хорошо».

8. При проведении открытого голосования с использованием электронной системы подсчета голосов депутат вправе получить список с результатами поименного голосования.

9. В режиме поименного голосования с использованием электронной системы обеспечиваются результаты поименного голосования, формируются и распечатываются по установленной форме списки с результатами поименного голосования, которые доводятся до сведения депутатов.

10. При проведении тайного голосования с использованием электронной системы данные о результатах поименного голосования депутатов в память электронной системы не заносятся.

1–2. По сложившейся практике решение Государственной Думы принимается на ее заседаниях, как правило, открытым голосованием с использованием электронной системы подсчета голосов (карточек для голосования). При рассмотрении конкретного вопроса или принятия порядка работы заседания Государственной Думы палата может принять решение об ином способе голосования. Это решение принимается путем голосования.

3–7. В подавляющем большинстве случаев голосование в Государственной Думе является количественным.

Рейтинговое голосование проводится в большинстве случаев по так называемым «кадровым вопросам», когда необходимо путем голосования депутатам Государственной Думы выбрать для избрания (назначения) на должность одну кандидатуру из ряда предложенных. Принятое по результатам голосования решение об избрании (назначении) на должность оформляется постановлением палаты.

Альтернативное голосование, как правило, проводится по так называемым «альтернативным законопроектам» (статьи 110, 119 комментируемого Регламента).

Практика проведения качественного голосования в Государственной Думе не сложилась.

8–10. По сложившейся практике результаты голосования с использованием электронной системы подсчета голосов (кроме тайного голосования) сохраняются в памяти этой электронной системы без ограничения срока их хранения. Получить документ с результатами голосования (кроме тайного голосования и голосования без использования электронной системы подсчета голосов) может депутат Государственной Думы или по доверенности его помощник в отделе технологического и технического обеспечения заседаний Государственной Думы Управления по организационному обеспечению деятельности Государственной Думы Аппарата Государственной Думы.

Статья 84

1. Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

2. По процедурным вопросам решение принимается большинством голосов депутатов, принявших участие в голосовании, если иной порядок не предусмотрен настоящим Регламентом. К процедурным относятся вопросы:

- а) о перерыве в заседании или переносе заседания;**
- б) о предоставлении дополнительного времени для выступления;**
- в) о продолжительности времени для ответов на вопросы по существу законопроекта;**
- г) о предоставлении слова приглашенным на заседание;**
- д) о переносе или прекращении прений по обсуждаемому вопросу;**
- е) о передаче вопроса на рассмотрение соответствующего комитета или комиссии палаты;**
- ж) о голосовании без обсуждения;**
- з) о проведении закрытого заседания;**
- и) о приглашении на заседание лиц, указанных в части второй статьи 37 настоящего Регламента;**
- к) об изменении способа проведения голосования;**
- л) об изменении очередности выступлений;**
- м) о проведении дополнительной регистрации;**
- н) о пересчете голосов.**

3. Тексты принятых Государственной Думой постановлений размещаются в Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы (часть третья введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

1. Положения части первой комментируемой статьи повторяют положения статьи 103 (часть 3) Конституции Российской Федерации. Под общим числом депутатов Государственной Думы в части первой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

2–3. В части второй комментируемой статьи приводится исчерпывающий перечень вопросов, которые относятся к процедурным и решение по которым принимается большинством голосов депутатов Государственной Думы, принявших участие в голосовании по данным вопросам. Результаты голосования по указанным вопросам оформляются протокольно.

Статья 85

1. При голосовании по каждому вопросу депутат Государственной Думы имеет один голос и подает его за принятие решения или против него либо воздерживается от принятия решения.

2. Депутат обязан обеспечить надлежащее хранение и использование карточки для голосования. Свое право на голосование он осуществляет лично. Соблюдение требования о необходимости личного голосования депутата Государственной Думы как существенный элемент надлежащего порядка принятия федеральных законов является обязательным. При использовании для голосования электронной системы допускается передача депутатом Государственной Думы своего голоса другому депутату Государственной Думы в связи с отсутствием на заседании Государственной Думы по уважительным причинам, определенным частью четвертой статьи 44 настоящего Регламента (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 октября 2002 года № 3172-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 44, ст. 4336; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4501-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6468).

(Абзац второй утратил силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4501-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6468.)

(Часть вторая в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 сентября 1999 года № 4324-II ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 39, ст. 4588.)

2¹. Заявление о передаче своего голоса другому депутату Государственной Думы в период отсутствия на заседании палаты депутат Государственной Думы составляет на имя Председателя Государственной Думы на депутатском бланке с указанием причины отсутствия, времени,

на которое передается голос, а также с указанием того, как распорядиться голосом при голосовании по вопросам, рассматриваемым палатой. Заявление о передаче своего голоса в период отсутствия на заседании палаты депутат Государственной Думы вправе также направить телеграммой. Заявление (телеграмма) депутата Государственной Думы о передаче голоса передается непосредственно в Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы для информирования председательствующего на заседании Государственной Думы, а также для учета и хранения (*часть вторая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4501-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6468*).

3. В ходе голосования с использованием электронной системы до высвечивания его итогов на экране председательствующий выясняет, присутствуют ли в зале депутаты без карточек для голосования, и, если таковые есть, предлагает им устно выразить свое отношение к вопросу, поставленному на голосование. Устные заявления депутатов заносятся в протокол и учитываются при подведении итогов голосования.

4. Карточки для голосования выдаются группой по техническому обслуживанию электронной системы по предъявлению удостоверения депутата Государственной Думы. При утере карточки для голосования новая карточка выдается депутату группой по техническому обслуживанию электронной системы по его письменному заявлению.

5. Депутат, отсутствовавший во время голосования, не вправе подать свой голос по истечении времени, отведенного для голосования.

1–2¹. Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 20 июля 1999 года № 12-П соблюдение требования о необходимости личного участия депутата Государственной Думы в голосовании как существенный элемент надлежащего порядка принятия федеральных законов является обязательным. При этом Конституционный Суд Российской Федерации не исключал внесение в комментируемый Регламент изменений, касающихся порядка передачи депутатом Государственной Думы своего голоса в связи с отсутствием на заседании Государственной Думы по обстоятельствам, имеющим исключительный характер. На основании указанного Постановления Конституционного Суда Российской Федерации в комментируемый Регламент в сентябре 1999 года были внесены изменения, касающиеся порядка передачи депутатом Государственной Думы своего голоса другому депутату Государственной Думы в связи с отсутствием на заседании Государственной Думы по уважительным причинам.

3–5. По смыслу части пятой комментируемой статьи, если по результатам голосования с использованием электронной системы подсчета голосов было показано, что депутат Государственной Думы, зарегистрированный как присутствующий на заседании палаты, воздержался от голосования

и не выразил устно свое отношение к вопросу, поставленному на голосование, в дальнейшем он не может подать свой голос по вопросу, голосование по которому завершено.

Статья 86

1. В случае выдвижения нескольких кандидатур или предложения более двух вариантов решения рассматриваемого палатой вопроса голосование может быть проведено в два тура по решению Государственной Думы.

2. В первом туре может допускаться голосование каждого депутата Государственной Думы за любое количество выдвинутых кандидатур или предложенных вариантов решения рассматриваемого палатой вопроса.

3. Второй тур голосования проводится по двум кандидатурам или двум вариантам решения, получившим наибольшее число голосов в первом туре. По итогам второго тура считается избранным тот кандидат или принятым тот вариант решения, которые получили наибольшее число голосов, но не менее числа голосов депутатов, установленного для принятия соответствующего решения.

4. Если во втором туре голосования не набрал требуемого числа голосов ни один из вариантов решения, то данный вопрос снимается с рассмотрения.

1–4. Согласно комментируемой статье Государственная Дума может принять решение о проведении голосования в два тура только в случае выдвижения нескольких кандидатур или предложения более двух вариантов решения рассматриваемого палатой вопроса. Например, в соответствии с частью третьей статьи 9 комментируемого Регламента, в случае, если на должность Председателя Государственной Думы было выдвинуто более двух кандидатов и ни один из них не набрал требуемого для избрания числа голосов, проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов.

Результаты голосования в два тура подсчитываются отдельно по каждому предложению. При этом принятым по результатам второго тура считается то предложение, за которое было подано наибольшее число голосов, но не менее 226 голосов депутатов Государственной Думы (если принятие соответствующего решения не требует большего количества голосов депутатов Государственной Думы).

Принятое решение оформляется постановлением Государственной Думы (или протокольно) в зависимости от существа вопроса.

Статья 87

1. Открытое голосование на заседании Государственной Думы проводится с использованием электронной системы подсчета голосов либо

по решению палаты без использования электронной системы. Открытое голосование может осуществляться в том числе с использованием именных бюллетеней (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 апреля 1999 года № 3898-II ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 17, ст. 2111).

2. При проведении открытого голосования без использования электронной системы подсчет голосов поручается Счетной комиссии, которая избирается палатой.

3. Перед началом открытого голосования председательствующий сообщает о количестве предложений, которые ставятся на голосование, уточняет их формулировки и последовательность, в которой они ставятся на голосование, напоминает, каким большинством голосов (от общего числа депутатов Государственной Думы, от числа депутатов Государственной Думы, принявших участие в голосовании, другим установленным большинством голосов) может быть принято решение.

4. После объявления председательствующим о начале голосования никто не вправе прервать голосование.

5. По окончании подсчета голосов председательствующий объявляет, какое решение принято («за», положительное, или «против», отрицательное).

6. При отсутствии кворума, необходимого для проведения голосования, председательствующий переносит голосование на следующее заседание Государственной Думы.

7. Если после определения результатов голосования от депутата Государственной Думы поступает письменное заявление на депутатском бланке о недостоверности его волеизъявления, зафиксированного электронной системой подсчета голосов, группа контроля за использованием электронной системы подсчета голосов с участием данного депутата Государственной Думы обязана проверить исправность работы абонентского устройства депутата Государственной Думы. Для этого по предложению председательствующего депутату Государственной Думы предлагается в присутствии группы контроля за использованием электронной системы подсчета голосов с помощью специальной карточки для проверки абонентских устройств нажать поочередно кнопки абонентского устройства депутата Государственной Думы с демонстрацией результатов на модуле индикации. Результаты проверки фиксируются в протоколе проверки, который подписывается депутатом Государственной Думы и членами группы контроля за использованием электронной системы подсчета голосов (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

8. Если зафиксированы сбои и неточности в работе абонентского устройства депутата, то по предложению председательствующего палата

большинством голосов от принявших участие в голосовании может возвратиться к повторному голосованию. Если не зафиксирована техническая неисправность абонентского устройства депутата, то результаты голосования после их объявления пересмотру не подлежат.

1–6. При проведении открытого голосования палата может решить вопрос о проведении его без использования электронной системы подсчета голосов (часть вторая статьи 83 комментируемого Регламента). Если такого решения Государственной Думой не принято, то открытое голосование проводится с использованием электронной системы подсчета голосов и отражением результатов голосования на электронном табло в зале заседаний палаты и сохранении их в электронной базе.

Счетная комиссия Государственной Думы, которая осуществляет подсчет голосов при проведении открытого голосования без использования электронной системы подсчета голосов, избирается на первом заседании Государственной Думы (статья 34 комментируемого Регламента).

Если по результатам регистрации депутатов Государственной Думы перед началом голосования по конкретному вопросу будет установлено отсутствие минимально необходимого числа депутатов Государственной Думы, голосами которых может быть принято соответствующее решение, то председательствующий на заседании палаты своим решением переносит голосование по данному вопросу на следующее заседание палаты.

7–8. Контроль за работой абонентских устройств депутатов Государственной Думы осуществляется группой контроля за использованием электронной системы подсчета голосов, созданной в Комитете Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (статья 97 комментируемого Регламента).

Доказанность факта неисправности абонентского устройства депутата Государственной Думы может служить основанием для повторного голосования только по вопросу, в ходе голосования по которому выявлено нарушение в работе абонентского устройства депутата Государственной Думы. Возвращение к повторному голосованию осуществляется по решению Государственной Думы.

Статья 88

1. Тайное голосование проводится по решению Государственной Думы, принимаемому большинством голосов от числа депутатов Государственной Думы, принявших участие в голосовании. Тайное голосование проводится с использованием электронной системы подсчета голосов или с использованием бюллетеней.

2. Проведение тайного голосования с использованием бюллетеней и определение его результатов осуществляются Счетной комиссией Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года

№ 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

3. *(Часть третья утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480.)*

4. Бюллетени для тайного голосования изготавливаются под контролем Счетной комиссии по предложенной ею и утвержденной решением Государственной Думы форме в количестве, соответствующем числу избранных депутатов Государственной Думы, и содержат необходимую информацию. Оставшиеся у Счетной комиссии бюллетени после завершения их выдачи уничтожаются председателем Счетной комиссии в присутствии ее членов. Время и место голосования, порядок его проведения устанавливаются Государственной Думой по рекомендации Счетной комиссии в соответствии с настоящим Регламентом и объявляются председателем Счетной комиссии.

5. Выдача бюллетеней для тайного голосования начинается не позднее чем за один час до начала голосования; тайное голосование проводится в течение 30 минут с момента начала голосования, если иное не установлено Государственной Думой.

1–3. Вопрос о способе проведения голосования является процедурным вопросом (статья 84 комментируемого Регламента), поэтому решение о проведении тайного голосования принимается большинством голосов депутатов Государственной Думы, принявших участие в голосовании.

В случае, если Государственная Дума приняла решение о проведении тайного голосования с использованием электронной системы подсчета голосов, то такое голосование проводится путем использования депутатами Государственной Думы обезличенных карточек для голосования.

Если же Государственная Дума приняла решение о проведении тайного голосования с использованием бюллетеней, то проведение такого голосования и определение его результатов осуществляются Счетной комиссией Государственной Думы, избранной на первом заседании палаты (статья 34 комментируемого Регламента).

Часть третья комментируемой статьи регулировала вопросы избрания председателя и секретаря Счетной комиссии и порядка принятия решений Счетной комиссии. Поскольку впоследствии эти вопросы были урегулированы в статье 35 комментируемого Регламента, часть третья комментируемой статьи признана утратившей силу.

4–5. Бюллетени для тайного голосования технически изготавливаются Аппаратом Государственной Думы под контролем Счетной комиссии Государственной Думы. Форма бюллетеня для тайного голосования разрабатывается Счетной комиссией Государственной Думы отдельно по каждому конкретному случаю такого голосования и утверждается по предложению

Счетной комиссии Государственной Думы решением Государственной Думы. Также по предложению Счетной комиссии Государственной Думы решением палаты утверждаются время и место голосования, порядок его проведения. Принятые Государственной Думой по данным вопросам решения отражаются в стенограмме или в протоколе заседания палаты.

Процедура, установленная частью пятой комментируемой статьи, может быть изменена решением Государственной Думы.

Статья 89

1. Каждому депутату Государственной Думы выдается один бюллетень по выборам избираемого органа или лица либо по проекту решения, рассматриваемому на заседании Государственной Думы.

2. Бюллетени для тайного голосования выдаются депутатам Государственной Думы Счетной комиссией Государственной Думы в соответствии со списком депутатов Государственной Думы по предьявлении ими удостоверения депутата Государственной Думы. При получении бюллетеня депутат Государственной Думы расписывается против своей фамилии в указанном списке.

3. Бюллетень для тайного голосования опускается в специальный ящик, опечатанный Счетной комиссией.

4. Счетная комиссия обязана создать условия депутатам для тайной подачи голосов.

5. Недействительными при подсчете голосов депутатов считаются бюллетени неустановленной формы, а также бюллетени, по которым невозможно определить волеизъявление депутатов. Дополнения, внесенные в бюллетень, при подсчете голосов не учитываются.

6. О результатах тайного голосования Счетная комиссия составляет протокол, который подписывается всеми ее членами. Доклад Счетной комиссии о результатах тайного голосования палата принимает к сведению.

7. На основании принятого палатой к сведению доклада Счетной комиссии о результатах тайного голосования председательствующий объявляет, какое решение принято («за», положительное, или «против», отрицательное), а при выборах называет избранные кандидатуры. Результаты тайного голосования с использованием бюллетеней для тайного голосования оформляются постановлением палаты.

1–7. По сложившейся в Государственной Думе практике в фойе зала заседаний палаты для проведения тайного голосования с использованием бюллетеней устанавливаются специальные кабины для голосования.

На время работы Счетной комиссии ей выделяются специальные помещения (часть пятая статьи 35 комментируемого Регламента).

Решение Государственной Думы, которое по результатам тайного голосования набрало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы, оформляется постановлением Государственной Думы.

Статья 90

1. Поименное голосование проводится по решению Государственной Думы, принимаемому большинством голосов от числа депутатов Государственной Думы, принявших участие в голосовании, и осуществляется с использованием электронной системы подсчета голосов или именных бюллетеней.

2. Проведение поименного голосования с использованием именных бюллетеней и определение его результатов осуществляются Счетной комиссией Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480)*.

3. Результаты поименного голосования помещаются в стенографическом отчете заседания Государственной Думы и могут быть опубликованы в средствах массовой информации.

1–3. Как следует из комментируемой статьи и положений статьи 84 комментируемого Регламента, решение о проведении поименного голосования относится к процедурным вопросам.

Согласно части первой статьи 83 комментируемого Регламента открытое голосование может быть поименным.

Статья 91

В случае, если на заседании Государственной Думы приняты как решение о проведении поименного, так и решение о проведении тайного голосования, то проводится тайное голосование.

При принятии решения о проведении тайного голосования Государственная Дума одновременно должна принять решение о способе его проведения — с использованием электронной системы подсчета голосов или с использованием бюллетеней (часть первая статьи 88 комментируемого Регламента). При этом такие решения принимаются большинством голосов от числа депутатов Государственной Думы, принявших участие в голосовании.

Статья 92

1. Государственная Дума принимает федеральные законы большинством голосов от общего числа депутатов палаты, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

2. Порядок внесения, рассмотрения и принятия Государственной Думой федеральных законов устанавливается Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и настоящим Регламентом.

3. Принятый Государственной Думой федеральный закон в течение пяти дней передается на рассмотрение Совета Федерации.

1. Часть первая комментируемой статьи почти дословно повторяет положения статьи 105 (часть 2) Конституции Российской Федерации.

Под общим числом депутатов палаты в части первой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

Согласно статье 105 (часть 5) Конституции Российской Федерации в случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации об отклонении федерального закона, принятого Государственной Думой, федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Исходя из статьи 107 (часть 3) Конституции Российской Федерации для одобрения в ранее принятой редакции федерального закона, отклоненного Президентом Российской Федерации, требуется, в частности, не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Как следует из статьи 108 (часть 2) Конституции Российской Федерации, для принятия федерального конституционного закона требуется, в частности, его одобрение не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

2. Применительно к Конституции Российской Федерации порядок внесения, рассмотрения и принятия (одобрения) Государственной Думой федеральных (федеральных конституционных) законов устанавливается статьями 104, 105 (части 1, 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2) Конституции Российской Федерации.

Особенности порядка внесения, рассмотрения и принятия Государственной Думой федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период устанавливаются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Что касается комментируемого Регламента, то порядок внесения, рассмотрения и принятия (одобрения) Государственной Думой федеральных (федеральных конституционных) законов подробно раскрывается в главах 12 (статьи 103–115), 13 (статьи 116–126), 14 (статьи 127–132) и 15 (статьи 133–135³).

3. Часть третья комментируемой статьи практически дословно повторяет положения статьи 105 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

Статья 93

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами Государственная Дума принимает постановления по следующим вопросам:

а) об одобрении проекта закона Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федерального конституционного закона, о принятии федерального закона (в ред. постановления Государ-

ственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901);

б) о даче согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;

в) о недоверии Правительству Российской Федерации;

г) о доверии Правительству Российской Федерации;

г¹) о ежегодном отчете Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности (пункт «г¹» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 февраля 2009 года № 1761-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 9, ст. 1071);

д) о назначении на должность и об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

е) о назначении на должность и об освобождении от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов;

ж) о назначении на должность и об освобождении от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации;

з) об объявлении амнистии;

и) о выдвигении обвинения против Президента Российской Федерации;

к) о запросе в Конституционный Суд Российской Федерации;

л) о направлении представителей Государственной Думы в Конституционный Суд Российской Федерации;

м) о парламентском запросе;

н) по другим вопросам своей компетенции.

2. Государственная Дума вправе принимать большинством голосов от общего числа депутатов заявления, обращения и парламентские запросы, которые оформляются постановлением палаты. Проекты постановлений Государственной Думы вместе с текстом проекта заявления, обращения или парламентского запроса вносятся на Совет Государственной Думы не позднее чем за три дня до заседания Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

3. В текст постановления Государственной Думы при необходимости может быть включен пункт о возложении контроля за выполнением постановления на комитет, комиссию Государственной Думы либо на инициатора (ов) внесения проекта постановления.

1. Значительный объем в деятельности Государственной Думы занимает принятие постановлений палаты. Так, только в 2010 году Государственной Думой было принято свыше 1660 постановлений.

Указанное в пункте «а» части первой комментируемой статьи полномочие вытекает из положений статей 105 (часть 1) и 108 (часть 2) Конституции Российской Федерации, статьи 5 Федерального закона от 4 марта 1998 года № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»), согласно которым Государственная Дума одобряет проект закона Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации и федеральный конституционный закон, принимает федеральный закон, а также из положений статьи 103 (часть 2) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации.

Полномочия, предусмотренные пунктами «б»—«г» части первой комментируемой статьи, вытекают из конституционных полномочий Государственной Думы, предусмотренных статьями 83 (пункт «а») и 103 (пункты «а» и «б» части 1) Конституции Российской Федерации, отнесших данные вопросы к ведению Государственной Думы, а также из статьи 103 (часть 2) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации. Подробно вопросы о даче согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации, о недоверии (доверии) Правительству Российской Федерации освещаются в главах 17 (статьи 144–148) и 18 (статьи 149–154) комментируемого Регламента.

Полномочие, предусмотренное пунктом «г¹» части первой комментируемой статьи, вытекает из конституционного полномочия Государственной Думы, предусмотренного статьей 103 (пункт «в» части 1) Конституции Российской Федерации, отнесшей данный вопрос к ведению Государственной Думы, а также из статьи 103 (часть 2) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации. Подробно вопрос о ежегодном отчете Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности освещается в главе 18¹ (статьи 154¹–154³) комментируемого Регламента.

Предусмотренное пунктом «д» части первой комментируемой статьи положение вытекает из конституционного полномочия Государственной Думы, предусмотренного статьей 103 (пункт «г» части 1) Конституции Российской Федерации, назначать на должность и освобождать от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации и из статьи 103 (часть 2) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации. Данное полномочие также отражено в статье 5 Федерального закона

«О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», регулирующий вопросы подотчетности Банка России Государственной Думе. Важно отметить, что согласно статье 83 Конституции Российской Федерации и указанной выше статье Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Государственная Дума назначает на должность и освобождает от должности Председателя Банка России по представлению Президента Российской Федерации. Подробно взаимоотношения Государственной Думы с Банком России и в том числе вопросы назначения и освобождения от должности Председателя Банка России урегулированы в главе 21 комментируемого Регламента.

Отраженное в пункте «е» части первой комментируемой статьи полномочие Государственной Думы назначать на должность и освобождать от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половину состава ее аудиторов вытекает из статьи 103 (пункт «д» части 1) Конституции Российской Федерации, отнесшей данный вопрос к ведению Государственной Думы, из части первой статьи 5 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», а также из статьи 103 (часть 2) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации. В соответствии с указанной статьей Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» кандидатуру на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации представляет в Государственную Думу Президент Российской Федерации. Этой же статьей регулируется процедура назначения и освобождения от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации. Подробно вопрос назначения на должность и освобождения от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов регулируется в главе 20 (статьи 159–164) комментируемого Регламента.

Указанное в пункте «ж» части первой комментируемой статьи полномочие Государственной Думы назначать на должность и освобождать от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации вытекает из статьи 103 (пункт «е» части 1) Конституции Российской Федерации и статьи 1 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», отнесшей данный вопрос к ведению Государственной Думы, а также из статьи 103 (часть 2) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации. Подробно вопрос о назначении на должность и освобождении от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации регулируется в главе 19 (статьи 155–158) комментируемого Регламента.

Правовой основой пункта «з» части первой комментируемой статьи является статья 103 (пункт «ж» части 1 и часть 2) Конституции Российской

Федерации, согласно которой к ведению Государственной Думы относится объявление амнистии; по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации, Государственная Дума принимает постановления. При этом в соответствии со статьей 181 комментируемого Регламента объявление амнистии осуществляется Государственной Думой путем принятия двух постановлений — об объявлении амнистии и о порядке применения амнистии. Подробно вопросы, связанные с объявлением амнистии, освещаются в главе 23 (статьи 181 и 182) комментируемого Регламента.

Правовую основу пункта «и» части первой комментируемой статьи составляет статья 93 Конституции Российской Федерации, где указано, что Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, корреспондирующая ей статья 103 (пункт «з» части 1) Конституции Российской Федерации, согласно которой к ведению Государственной Думы относится выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности, и статья 103 (часть 2) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации, Государственная Дума принимает постановления. Подробно вопросы, связанные с выдвижением Государственной Думой обвинения против Президента Российской Федерации, освещаются в главе 22 (статьи 176–180) комментируемого Регламента.

Вопросы, касающиеся запроса Государственной Думы в Конституционный Суд Российской Федерации, а также направления представителей Государственной Думы в Конституционный Суд Российской Федерации подробно освещаются в статьях 213 и 214 комментируемого Регламента.

Указанное в пункте «м» полномочие Государственной Думы о направлении парламентского запроса предусмотрено статьей 13 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Часть первая комментируемой статьи не содержит исчерпывающего перечня всех вопросов, по которым Государственная Дума в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами принимает постановления. В этой связи следует иметь в виду, что Государственная Дума в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами вправе принимать также постановления по следующим вопросам: об образовании специальной комиссии в случае рассмотрения Государственной Думой вопроса о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации (статья 93 Конституции Российской Федерации); о лишении депутата Государственной Думы неприкосновенности (статья 98 Конституции Российской Федерации, статьи 19 и 20 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе

депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»); об избрании Председателя Государственной Думы и его заместителей (статья 101 (часть 1) Конституции Российской Федерации); об образовании комитетов и комиссий Государственной Думы (статья 101 (часть 3) Конституции Российской Федерации); о принятии Регламента Государственной Думы (статья 101 (часть 4) Конституции Российской Федерации); о создании совместно с Советом Федерации согласительных и специальных комиссий для преодоления возникших разногласий по федеральным и федеральным конституционным законам, отклоненным Советом Федерации или Президентом Российской Федерации (статья 105 (часть 4) Конституции Российской Федерации, статья 7 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»); о создании согласительной комиссии по внесенному в Государственную Думу проекту федерального закона по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 26⁴ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»); об определении дополнительных условий для осуществления депутатом Государственной Думы, являющимся инвалидом I группы, своих полномочий (статья 2 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»); о досрочном прекращении полномочий депутата Государственной Думы (статья 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»); об утверждении положений об удостоверении и нагрудном знаке депутата Государственной Думы, их образцов и описаний (статья 5 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»); ежегодное установление перечня расходов на материальное обеспечение депутата Государственной Думы (статья 27 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»); о назначении на должность и об освобождении от должности членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации (статьи 5 и 15 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»); о направлении и отзыве представителей Государственной Думы в Национальном банковском совете (статьи 5 и 12 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»); о годовом отчете Центрального банка Российской Федерации (статьи 5 и 25 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»); об основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год (статьи 5 и 45 Федерального закона «О Центральном банке Российской

Федерации (Банке России)»; о поручениях Счетной палате Российской Федерации (статья 10 и 20 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации»); о форме оперативного отчета о ходе исполнения федерального бюджета (статья 14 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации»); о ежегодном отчете Счетной палаты Российской Федерации (статья 33 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации»); о включении кандидатур на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в список для тайного голосования (статья 8 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»); о даче согласия на привлечение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, а также о применении в отношении Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации задержания, ареста, обыска, личного досмотра (статья 12 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»); о создании комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан (статья 32 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»); о назначении пяти членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (статья 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»); о приглашении на заседание Государственной Думы соответствующих должностных лиц (статья 15 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»); о представителях Государственной Думы в специальной комиссии по вопросам ввоза на территорию Российской Федерации облученных тепловыделяющих сборок зарубежного производства (статья 64 Федерального закона «Об использовании атомной энергии»); о даче (об отказе в даче) согласия на лишение неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий (статья 3 Федерального закона от 12 февраля 2001 года № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»); о представителях Государственной Думы в наблюдательном совете рынка (статья 33 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»); о поддержке инициативы возбуждения парламентского расследования (о поддержке предложения о создании парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования), о возбуждении парламентского расследования, о прекращении полномочий указанной комиссии (статьи 8, 11 Федерального закона от 27 декабря 2005 года № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации»); о представителях Государственной Думы в наблюдательном совете Фонда

содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (статья 7 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»); о представителях Государственной Думы в наблюдательном совете Российской корпорации нанотехнологий (статья 10 Федерального закона от 19 июля 2007 года № 139-ФЗ «О Российской корпорации нанотехнологий»); о предложениях о применении (отмене) специальных экономических мер в отношении конкретного иностранного государства и (или) иностранных организаций и граждан (статьи 4, 5 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах»); о представителях Государственной Думы в комиссии по рассмотрению основных показателей проекта государственной программы на 2008–2012 годы (статья 8 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»); о представителях Государственной Думы в попечительском совете федерального компенсационного фонда, предусмотренного статьей 19 Федерального закона от 5 марта 1999 года № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг».

Кроме того, исходя из статьи 101 (часть 4) Конституции Российской Федерации Государственная Дума вправе также принимать постановления по вопросам внутреннего распорядка своей деятельности. В частности, комментируемый Регламент предусматривает принятие (оформление) постановлений Государственной Думы по следующим вопросам: о числе заместителей Председателя Государственной Думы (статья 10); о деятельности палаты за истекшую сессию и о проекте примерной программы законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию (статьи 11, 50); об избрании председателей, заместителей председателей комитетов и комиссий, об утверждении составов комитетов и комиссий (статьи 22, 30); об избрании Счетной комиссии Государственной Думы, Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, Временного секретариата Государственной Думы (статья 34); о распорядке работы депутатов Государственной Думы на очередную сессию (статья 40); об утверждении плана проведения «правительственного часа» на очередную сессию (статья 41); о внеочередном заседании палаты (статья 43); о календаре рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц (статья 50); о принятии (одобрении) законопроекта в соответствующем чтении (статьи 114, 119, 121–123); об отклонении законопроекта (статьи 119, 123, 125); об отклонении законопроекта, принятого или одобренного в первом чтении (статья 123¹); о снятии федеральных законов, отклоненных Советом Федерации или Президентом Российской Федерации, с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой либо о принятии (одобрении) таких федеральных законов в ранее принятой Государственной Думой редакции (статьи 127, 134); о процедуре обсуждения предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации (статья 179); о принятии заявле-

ний и обращений, выражающих позицию палаты по общим или отдельным вопросам внешней политики Российской Федерации, а также по вопросам международных отношений в целом (статья 187); об отсрочке рассмотрения вопроса о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора (статья 197); об утверждении согласованного с Советом Федерации единого порядка протокольного, финансового и организационно-технического обеспечения иностранных парламентских делегаций в Российской Федерации, а также депутатов Государственной Думы, выезжающих за пределы Российской Федерации в рамках российских частей межпарламентских комиссий или в составе делегаций Государственной Думы или Федерального Собрания (статья 209); о постоянном представителе Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации (статья 213) и другом.

В соответствии со статьей 103 (часть 2) Конституции Российской Федерации Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации. Согласно части первой комментируемой статьи в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами Государственная Дума принимает постановления по вопросам, указанным в данной регламентной норме, а также по другим вопросам своей компетенции. Таким образом, постановление Государственной Думы является документом, которым оформляется решение Государственной Думы только по одному из вопросов ее компетенции. В практике работы Государственной Думы имеются случаи, когда в одном постановлении Государственной Думы содержатся положения, относящиеся к разным вопросам ее ведения, а также пункты об обращении к Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, другим органам государственной власти и должностным лицам с предложением совершить какие-либо действия (подготовить и внести в Государственную Думу проект федерального закона, принять меры по урегулированию какого-либо вопроса, предоставить Государственной Думе информацию по вопросу, входящему в компетенцию указанных органов и должностных лиц). При этом не принимаются во внимание положения комментируемого Регламента о том, что принятие обращений Государственной Думы (часть вторая статьи 93 комментируемого Регламента) и парламентских запросов (статья 47 комментируемого Регламента) оформляются отдельными постановлениями Государственной Думы. В этой связи в «Разъяснении Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы о требованиях к подготовке проектов постановлений Государственной Думы в соответствии с вопросами, отнесенными к ее ведению Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами», утвержденном решением названного Комитета от 19 июня 2003 года № 122/2, указано, что пункты об обращении к Президенту Российской Федерации, Прави-

тельству Российской Федерации, другим органам государственной власти и должностным лицам с предложением совершить какие-либо действия должны содержаться только в проекте постановления Государственной Думы о принятии обращения Государственной Думы, который вносится на рассмотрение палаты вместе с текстом соответствующего обращения Государственной Думы. Пункты о предоставлении Государственной Думе должностными лицами, перечисленными в части первой статьи 13 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», необходимой информации по вопросам, входящим в их компетенцию, должны содержаться только в проекте постановления Государственной Думы о принятии парламентского запроса, который вносится на рассмотрение палаты вместе с текстом соответствующего парламентского запроса.

2. Проекты постановлений Государственной Думы о принятии заявления, обращения или парламентского запроса Государственной Думы, а также тексты соответствующего заявления, обращения или парламентского запроса должны вноситься в Совет Государственной Думы комитетами Государственной Думы, Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики по вопросам их ведения вместе с заключением Правового управления Аппарата Государственной Думы (пункт «в» части второй статьи 94 комментируемого Регламента).

Под общим числом депутатов в части второй комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

3. При необходимости в текст постановления Государственной Думы может быть включен пункт о возложении контроля за выполнением постановления на комитет, комиссию Государственной Думы либо на инициатора (ов) внесения проекта постановления. Такой пункт должен включаться в текст постановления на стадии подготовки проекта постановления и внесения его на рассмотрение Государственной Думы либо путем принятия Государственной Думой поправки к проекту постановления, содержащей такой пункт.

Статья 94

1. Проект постановления Государственной Думы, за исключением случая, установленного статьей 217 настоящего Регламента, может быть внесен Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, фракциями, комитетами и комиссиями Государственной Думы, Правительством Российской Федерации, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Фе-

дерации по вопросам их ведения (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 ноября 2008 года № 1289-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 48, ст. 5567).

2. Проект постановления Государственной Думы вносится в Государственную Думу:

а) Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, членами Совета Федерации, Правительством Российской Федерации, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации по вопросам их ведения на имя Председателя Государственной Думы;

б) комитетами Государственной Думы по вопросам, не относящимся к вопросам их ведения, комиссиями Государственной Думы, депутатами Государственной Думы, фракциями вместе с заключением Правового управления Аппарата Государственной Думы на имя Председателя Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981);

в) комитетами Государственной Думы, Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики по вопросам их ведения вместе с заключением Правового управления Аппарата Государственной Думы в Совет Государственной Думы.

2¹. Проект постановления Государственной Думы, внесенный в соответствии с частью второй настоящей статьи, регистрируется в Управлении документационного и информационного обеспечения Аппарата Государственной Думы в Системе автоматизированного делопроизводства и документооборота Государственной Думы. Ему присваивается регистрационный номер, который указывается вместе с наименованием проекта постановления в течение всего периода прохождения проекта постановления в Государственной Думе. Одновременно в Автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности на проект постановления заводится электронная регистрационная карта, в которой фиксируются дата и время поступления проекта постановления в Государственную Думу, другие сведения о данном проекте постановления (часть вторая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 марта 2009 года № 1828-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 12, ст. 1395).

2². При внесении в Государственную Думу проектов постановлений Государственной Думы электронные копии текстов проектов постанов-

лений, а также проектов документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы, должны быть представлены на магнитных носителях (часть вторая² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 марта 2009 года № 1828-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 12, ст. 1395).

3. В случае внесения проекта постановления Государственной Думы на имя Председателя Государственной Думы Председатель Государственной Думы направляет проект постановления Государственной Думы и проекты документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы, в профильный комитет для рассмотрения и устанавливает срок подготовки проекта постановления Государственной Думы к рассмотрению палатой. Профильный комитет рассматривает проект постановления и проекты документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы, утверждает заключение на них с мотивированным обоснованием необходимости принятия либо отклонения данного проекта постановления и назначает содокладчика (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

4. До рассмотрения проекта постановления Государственной Думой инициатор (инициаторы) проекта постановления Государственной Думы имеет (имеют) право:

а) по предложению профильного комитета изменить текст проекта постановления Государственной Думы и (или) тексты проектов документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы, при этом должны быть проведены повторные правовая и лингвистическая экспертизы новой редакции проекта постановления Государственной Думы и (или) проектов документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

б) отозвать внесенный в Государственную Думу проект постановления Государственной Думы на основании письменного заявления на имя Председателя Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

5. После проведения правовой и лингвистической экспертиз в соответствии с требованиями статьи 112 настоящего Регламента профильный комитет направляет подготовленные к рассмотрению Государственной Думой проект постановления Государственной Думы и проекты до-

кументов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы, заключение профильного комитета и заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы в Совет Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

6. Правовая и лингвистическая экспертизы проекта постановления Государственной Думы должны быть проведены не позднее чем в трехдневный срок со дня поступления в Правовое управление Аппарата Государственной Думы письма о проведении указанных экспертиз. При отсутствии замечаний правового и лингвистического характера на проект постановления Государственной Думы, а также на проекты документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы, Правовое управление Аппарата Государственной Думы заключений не готовит. На указанных документах проставляется отметка (делается запись) об отсутствии замечаний за подписью начальника Правового управления Аппарата Государственной Думы либо одного из его заместителей с указанием инициалов, фамилии и даты подписания.

7. В случае, если проект постановления Государственной Думы и (или) проекты документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы, по мнению профильного комитета являются не соответствующими Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам или федеральным законам, Совет Государственной Думы по предложению профильного комитета принимает решение о возвращении данного проекта постановления инициатору (инициаторам) для приведения его в соответствие с законодательством Российской Федерации. После выполнения указанных требований инициатор (инициаторы) вправе вновь внести проект постановления Государственной Думы в порядке, установленном настоящим Регламентом (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

8. В случае, если к проекту постановления Государственной Думы, внесенному на рассмотрение палаты, имеются письменные поправки, он большинством голосов от общего числа депутатов может быть принят за основу. Внесенные письменные поправки к проекту постановления Государственной Думы должны быть обсуждены и проголосованы. После этого постановление Государственной Думы выносится на голосование для принятия в целом (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851).

9. Проекты постановлений Государственной Думы, все или основные концептуальные положения которых по мнению профильного комитета, являются одинаковыми, рассматриваются Государственной Думой на одном заседании палаты и в той последовательности, которая определена порядком работы пленарного заседания. Решение по таким проектам постановлений принимается путем рейтингового голосования. Если по итогам рейтингового голосования несколько проектов постановлений набрали достаточное для их принятия число голосов, то принятым (принятым за основу) считается проект постановления, набравший наибольшее число голосов. Если по итогам рейтингового голосования ни один из проектов постановления не набрал достаточного для их принятия числа голосов, то на окончательное голосование ставится тот проект постановления, который получил наибольшее число голосов (*часть девятая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 апреля 2009 года № 1940-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 16, ст. 1883*).

(*Статья 94 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 мая 2004 года № 554-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 22, ст. 2137*.)

1. Часть первая комментируемой статьи, содержащая перечень субъектов, которые могут внести проекты постановлений Государственной Думы, не определяет, какие именно проекты постановлений может внести каждый из этих субъектов.

В этой связи следует иметь в виду, что проект постановления Государственной Думы о досрочном прекращении полномочий депутата Государственной Думы вносится Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики (статьи 18, 31 комментируемого Регламента).

Внесение на рассмотрение Государственной Думы проектов постановлений Государственной Думы о составах комитетов Государственной Думы осуществляет Временная комиссия Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (часть вторая статьи 35 комментируемого Регламента), а после прекращения полномочий указанной комиссии — Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

Проект постановления Государственной Думы о распорядке работы депутатов Государственной Думы на очередную сессию, а также проект постановления Государственной Думы об утверждении плана проведения «правительственного часа» на очередную сессию вносятся Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (статьи 40, 41 комментируемого Регламента).

В соответствии со статьями 114, 122, 123¹ и 124 комментируемого Регламента проекты постановлений Государственной Думы о принятии

в первом или втором чтении проектов федеральных законов или об одобрении в первом или втором чтении проектов федеральных конституционных законов, об отклонении проектов федеральных законов или проектов федеральных конституционных законов, принятых или одобренных в первом чтении, а также проекты постановлений Государственной Думы о принятии федеральных законов или об одобрении федеральных конституционных законов вносятся ответственными комитетами Государственной Думы.

Проекты постановлений Государственной Думы о принятии в первом чтении проектов федеральных законов о ратификации, прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации вносятся ответственными комитетами лишь в том случае, если ответственные комитеты предлагают Государственной Думе сопроводить ратификацию, прекращение или приостановление действия международных договоров Российской Федерации заявлениями и (или) оговорками, предварительно не согласованными с Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации (статьи 192, 194 комментируемого Регламента).

Проекты постановлений Государственной Думы о принятии в первом или втором чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также проект постановления Государственной Думы о принятии федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносятся Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам (статьи 200, 205, 207 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Проект постановления Государственной Думы об одобрении или отклонении предложений о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации вносится Комитетом Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству (статья 138 комментируемого Регламента).

Проекты постановлений Государственной Думы об одобрении в первом или втором чтении проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, а также проект постановления Государственной Думы об одобрении проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации вносятся Комитетом Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству (статьи 139, 140 комментируемого Регламента).

При повторном рассмотрении Государственной Думой федеральных законов, отклоненных Советом Федерации, проекты постановлений Государственной Думы о создании согласительной комиссии для преодоления возникших разногласий, о принятии федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции, о снятии федерального закона с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой вносятся ответственными комитетами (статьи 127, 127¹, 128, 128¹, 129 комментируемого

Регламента). Проекты постановлений Государственной Думы о принятии федерального закона в редакции согласительной комиссии, а также о продлении срока участия в работе согласительной комиссии депутатии Государственной Думы вносятся сопредседателем согласительной комиссии от Государственной Думы (статья 130 комментируемого Регламента).

При повторном рассмотрении Государственной Думой федеральных законов, отклоненных Президентом Российской Федерации, проекты постановлений Государственной Думы о принятии федерального закона в редакции Президента Российской Федерации, о снятии федерального закона с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой, о создании специальной комиссии для преодоления возникших по федеральному закону разногласий, об одобрении федерального закона в ранее принятой редакции вносятся ответственными комитетами (статьи 134, 134¹, 134², 134³, 134⁴, 135 комментируемого Регламента). Проекты постановлений Государственной Думы о принятии федерального закона в редакции специальной комиссии, а также о продлении срока работы в составе специальной комиссии депутатии Государственной Думы вносятся сопредседателем специальной комиссии от Государственной Думы (статья 135¹ комментируемого Регламента).

Проект постановления Государственной Думы о выражении недоверия Правительству Российской Федерации вносится группой численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы (статья 149 комментируемого Регламента).

Проекты постановлений Государственной Думы о досрочном освобождении от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и назначенных Государственной Думой аудиторов Счетной палаты Российской Федерации вносятся Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам (статьи 163 и 164 комментируемого Регламента).

Проект постановления Государственной Думы о поручении Счетной палате Российской Федерации провести плановые контрольные мероприятия в предстоящем году, проект постановления Государственной Думы по итогам рассмотрения отчетов Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверок, а также проект постановления Государственной Думы об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в соответствующем году вносятся Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам (статьи 164⁵, 164⁶, 164⁹, 164¹³ комментируемого Регламента).

Проекты постановлений Государственной Думы о назначении на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации и об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации, о назначении на должность членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации и об освобождении от должности членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации, о представителях Государственной Думы в Национальном банковском совете при Центральном банке Российской Федерации, о назначении членов

Национального банковского совета при Центральном банке Российской Федерации, о годовом отчете Центрального банка Российской Федерации вносятся Комитетом Государственной Думы по финансовому рынку (статьи 167, 169, 170, 171, 172, 173 комментируемого Регламента).

Проект постановления Государственной Думы об основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год вносится Комитетом Государственной Думы по финансовому рынку (статья 174 комментируемого Регламента).

Проект постановления Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации и проект постановления Государственной Думы о процедуре обсуждения предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации вносятся специальной комиссией Государственной Думы, образованной палатой в связи с внесением предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации (статьи 179, 180 комментируемого Регламента).

Проекты постановлений Государственной Думы об объявлении амнистии и о порядке применения амнистии вносятся в Государственную Думу в порядке, установленном Регламентом Государственной Думы для внесения законопроектов (статья 182 комментируемого Регламента).

Проекты постановлений Государственной Думы о даче согласия на личный досмотр, задержание, арест и допрос депутата Государственной Думы, проведение в отношении его обыска, привлечение депутата Государственной Думы к административной или уголовной ответственности, а также на возбуждение в отношении депутата Государственной Думы уголовного дела, производство дознания, предварительного следствия или начало производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, за публичные оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом и которые совершены в связи с действиями, соответствующими статусу депутата Государственной Думы, вносятся Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики (статья 185⁵ комментируемого Регламента).

Проекты постановлений Государственной Думы о признании утратившими силу постановлений Государственной Думы о даче согласия на личный досмотр, задержание, арест и допрос депутата Государственной Думы, проведение в отношении его обыска, привлечение депутата Государственной Думы к административной или уголовной ответственности, а также на возбуждение в отношении депутата Государственной Думы уголовного дела, производство дознания, предварительного следствия или начало производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, за публичные оскорбления, клевету, или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законодательством

и которые совершены в связи с действиями, соответствующими статусу депутата Государственной Думы, вносятся Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики (статья 185⁶ комментируемого Регламента).

Согласно статье 187 комментируемого Регламента инициатива внесения проектов постановлений о принятии обращений и заявлений Государственной Думы, выражающих позицию палаты по общим или отдельным вопросам внешней политики Российской Федерации, а также по вопросам международных отношений в целом может исходить от субъектов права законодательной инициативы.

Проект постановления Государственной Думы о постоянном представителе Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации вносится Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (статья 213 комментируемого Регламента).

Проект постановления Государственной Думы об обращении Государственной Думы в Конституционный Суд Российской Федерации вносится фракцией или комитетом Государственной Думы (статья 214 комментируемого Регламента).

Проекты постановлений Государственной Думы о принятии заявлений, обращений, парламентских запросов Государственной Думы, а также другие проекты постановлений Государственной Думы, касающиеся вопросов внутреннего распорядка деятельности Государственной Думы, могут быть внесены депутатами Государственной Думы, фракциями в Государственной Думе, комитетами и комиссиями Государственной Думы.

Проект постановления Государственной Думы о внесении изменений в Регламент Государственной Думы может быть внесен депутатами Государственной Думы, фракциями, комитетами и комиссиями Государственной Думы (статья 217 комментируемого Регламента).

По ряду вопросов, рассматриваемых Государственной Думой, проекты постановлений Государственной Думы не вносятся, а соответствующие постановления Государственной Думы оформляются по результатам голосования. К ним относятся постановления Государственной Думы: об избрании Председателя Государственной Думы (статья 9 комментируемого Регламента); об избрании первых заместителей и заместителей Председателя Государственной Думы (статья 10 комментируемого Регламента); об избрании (освобождении) председателей комитетов, первых заместителей председателей комитетов, заместителей председателей комитетов Государственной Думы (статья 22 комментируемого Регламента); об избрании Счетной комиссии Государственной Думы, Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, Временного секретариата Государственной Думы (статья 34 комментируемого Регламента); об отклонении проекта федерального закона, проекта федерального конституционного закона или проекта закона Рос-

сийской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, которые по результатам их голосования в первом чтении не набрали необходимого числа голосов депутатов Государственной Думы (статья 119 комментируемого Регламента); об отклонении проекта федерального закона или проекта федерального конституционного закона, которые по результатам их голосования после повторного рассмотрения во втором чтении не набрали необходимого числа голосов депутатов Государственной Думы (статья 123 комментируемого Регламента); об отклонении проекта федерального закона или проекта федерального конституционного закона, которые не приняты или не одобрены Государственной Думой в третьем чтении (статья 125 комментируемого Регламента); о принятии федерального закона, одобрении федерального конституционного закона (статья 126 комментируемого Регламента); о принятии федерального закона в редакции согласительной комиссии, о принятии федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции (статья 131 комментируемого Регламента); об отклонении принятого Государственной Думой и отклоненного Советом Федерации федерального закона, если предложение ответственного комитета о принятии такого федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции при голосовании не набрало необходимого для принятия числа голосов депутатов Государственной Думы (статья 132 комментируемого Регламента); о принятии федерального закона в редакции специальной комиссии (статья 135² комментируемого Регламента); об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции, об отклонении принятого Государственной Думой и отклоненного Президентом Российской Федерации федерального закона, если предложение об одобрении такого федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции не набрало необходимого для его принятия числа голосов депутатов Государственной Думы (статья 135³ комментируемого Регламента); о даче согласия на назначение Председателя Правительства Российской Федерации, об отклонении представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации, которая по результатам ее голосования не набрала необходимого числа голосов депутатов Государственной Думы (статья 146 комментируемого Регламента); о доверии Правительству Российской Федерации, об отказе в доверии Правительству Российской Федерации (статья 154 комментируемого Регламента); об отклонении проектов постановлений Государственной Думы об объявлении амнистии и о порядке применения амнистии, которые по результатам их голосования в первом чтении не набрали необходимого числа голосов депутатов Государственной Думы (статьи 119, 182 комментируемого Регламента); о назначении членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (статья 185 комментируемого Регламента).

2¹–3. При определении вопросов ведения комитетов Государственной Думы, а, следовательно, и вопросов, по которым соответствующие коми-

теты являются профильными, а также вопросов ведения Комиссии Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики следует иметь в виду, что эти вопросы частично (применительно к комитетам) и полностью (применительно к указанной Комиссии) определены в комментируемом Регламенте. Так, из анализа норм комментируемого Регламента следует, что профильными комитетами Государственной Думы (применительно к проектам постановлений Государственной Думы) являются:

по вопросам распорядка работы депутатов Государственной Думы на очередную сессию и вопросам плана проведения «правительственного часа» на очередную сессию — Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (статьи 40, 41 комментируемого Регламента);

по предложениям о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации и поправкам к главам 3—8 Конституции Российской Федерации — Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству (статьи 137 и 139 комментируемого Регламента);

по вопросам о назначении на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации, его освобождении от должности, назначении и освобождении аудиторов Счетной палаты Российской Федерации (назначаемых Государственной Думой), ежегодных отчетов о работе Счетной палаты Российской Федерации, отчетов Счетной палаты Российской Федерации по результатам проведенных проверок, о поручении Счетной палате Российской Федерации провести плановые контрольные мероприятия в предстоящем году — Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам (статьи 159¹, 160, 162–164, 164², 164⁴–164⁷, 164⁹, 164¹²–164¹⁴ комментируемого Регламента);

по вопросам о назначении на должность (освобождении от должности) Председателя Центрального банка Российской Федерации, назначении на должность (освобождении от должности) членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации (назначаемых Государственной Думой), об избрании представителей Государственной Думы в состав Национального банковского совета, о годовом отчете Центрального банка Российской Федерации, об основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год — Комитет Государственной Думы по финансовому рынку (статьи 167, 169–174 комментируемого Регламента);

по вопросам об обращениях и заявлениях Государственной Думы, касающихся внешнеполитических вопросов — Комитет Государственной Думы по международным делам и (или) Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками (статья 188 комментируемого Регламента).

При определении вопросов ведения комитетов Государственной Думы и, соответственно, профильных комитетов следует также руководствоваться положениями о соответствующих комитетах.

К ведению Комиссии Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики отнесены вопросы о досрочном прекращении депутатом Государственной Думы, о лишении депутата Государственной Думы неприкосновенности по представлению Генерального прокурора Российской Федерации и вопросы, связанные с нарушениями депутатской этики (статьи 31, 185³, 185⁵, 185⁶ комментируемого Регламента).

Под заключением Правового управления Аппарата Государственной Думы в части второй комментируемой статьи следует понимать заключение Правового управления на проект постановления Государственной Думы и проекты документов, принимаемых или утверждаемых постановлением Государственной Думы, либо проставляемую на указанных проектах отметку (запись) об отсутствии замечаний за подписью начальника Правового управления или одного из его заместителей с указанием инициалов, фамилии и даты подписания.

4. Инициатор (инициаторы) проекта постановления Государственной Думы имеет (имеют) право изменить текст проекта постановления Государственной Думы и (или) тексты проектов документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы, только в тех рамках, в которых предложил это сделать профильный комитет.

Отзыв внесенного в Государственную Думу проекта постановления палаты оформляется соответствующим письмом на бланке инициатора. Если инициатором является коллегиальный орган (Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации), то такой отзыв оформляется письмом за подписью руководителя коллегиального органа с приложением решения коллегиального органа об отзыве соответствующего проекта постановления Государственной Думы.

5–9. Правовая и лингвистическая экспертизы проектов постановлений Государственной Думы и проектов документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы, проводятся Правовым управлением в соответствии с требованиями статьи 112 комментируемого Регламента, то есть в порядке, установленном для законопроектов. Это означает, что Правовое управление на основании результатов правовой экспертизы проекта постановления Государственной Думы и проектов документов, которые принимаются или утверждаются постановлением Государственной Думы, готовит заключение, в котором должны быть даны ответы на вопросы, указанные в части третьей статьи 112 комментируемого Регламента. Вместе с тем комментируемой статьей

установлены особенности проведения Правовым управлением правовой и лингвистической экспертиз проектов постановлений Государственной Думы и проектов документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы.

Исходя из положений статей 94 и 112 комментируемого Регламента и возложенных на Правовое управление функций, поручения Правовому управлению о проведении правовой и лингвистической экспертиз проектов постановлений Государственной Думы и проектов документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы, могут давать не только Совет Государственной Думы и ответственные комитеты (статья 112 комментируемого Регламента), но и также депутаты Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, комитеты и комиссии Государственной Думы, которые подготовили для внесения соответствующие проекты постановлений Государственной Думы и проекты документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы.

Отличие от законопроектов, срок проведения правовой и лингвистической экспертиз которых устанавливается Советом Государственной Думы или ответственным комитетом в соответствующих поручениях Правовому управлению (статья 112 комментируемого Регламента), срок проведения Правовым управлением правовой и лингвистической экспертиз проектов постановлений Государственной Думы (на практике — кроме проектов постановлений Государственной Думы, связанных с одновременно экспертируемым законопроектом) и проектов документов, принимаемых или утверждаемых постановлениями Государственной Думы, установлен комментируемой статьей — не позднее чем в трехдневный срок со дня поступления в Правовое управление письма о проведении указанных экспертиз. Поэтому в поручениях Правовому управлению о проведении правовой и лингвистической экспертиз проектов постановлений Государственной Думы и проектов документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы, не может устанавливаться иной срок проведения этих экспертиз.

В отличие от законопроектов, на основании результатов правовой и лингвистической экспертиз которых Правовое управление готовит соответствующие заключения вне зависимости от наличия или отсутствия замечаний по законопроектам (статья 112 комментируемого Регламента), по проектам постановлений Государственной Думы и проектам документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы, Правовое управление готовит заключения лишь в том случае, если по этим проектам имеются замечания правового и лингвистического характера, которые не удалось устранить в рабочем порядке при проведении указанных экспертиз. Если замечаний правового и лингвистического характера по проектам постановлений Государственной Думы и проектам

указанных документов не имеется или они устранены в рабочем порядке, на таких проектах проставляется отметка (делается запись) об отсутствии замечаний за подписью начальника Правового управления либо одного из его заместителей с указанием инициалов, фамилии и даты подписания.

Исходя из положений части третьей статьи 14 и частей второй и пятой статьи 94 комментируемого Регламента подготовленные к рассмотрению Государственной Думой комитетами Государственной Думы, Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики по вопросам их ведения, а также профильными комитетами Государственной Думы проекты постановлений палаты и проекты документов, принимаемые или утверждаемые этими постановлениями, на которых Правовым управлением проставлена соответствующая отметка (сделана запись), а при отсутствии такой отметки (записи) — вместе с заключением Правового управления и заключением профильного комитета палаты (в случае, если проект постановления Государственной Думы вносится в Государственную Думу комитетами Государственной Думы по вопросам, не относящимся к вопросам их ведения, комиссиями Государственной Думы, депутатами Государственной Думы, фракциями) должны быть представлены в Совет Государственной Думы, который решает вопросы о включении указанных проектов постановлений в проект порядка работы очередного заседания Государственной Думы или о направлении этих проектов во фракции в Государственной Думе, комитеты и комиссии Государственной Думы для предварительного рассмотрения. Указанные проекты постановлений и документов представляются в Секретариат Совета Государственной Думы, как правило, до 16 часов четверга, предшествующего заседанию Совета Государственной Думы в понедельник, и до 16 часов вторника, предшествующего заседанию Совета Государственной Думы в четверг. В соответствии с частью второй статьи 93 комментируемого Регламента проекты постановлений Государственной Думы вместе с текстом проекта заявления, обращения или парламентского запроса вносятся на Совет Государственной Думы не позднее чем за три дня до заседания Государственной Думы.

Решение Совета Государственной Думы о возвращении проекта постановления Государственной Думы и проектов документов, которые принимаются или утверждаются постановлением Государственной Думы, их инициатору (инициаторам) для приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации оформляется в виде соответствующей выписки из протокола заседания Совета Государственной Думы (статья 14 комментируемого Регламента).

Под общим числом депутатов в части восьмой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

Статья 95

В настоящем Регламенте под общим числом депутатов Государственной Думы следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов.

Данная регламентная норма основана на Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 1995 года № 2-П по делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации. Согласно данному Постановлению Конституционного Суда, положение об общем числе депутатов Государственной Думы, содержащееся в указанных конституционных нормах, следует понимать как число депутатов, установленное для Государственной Думы статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов. Давая такое толкование этих конституционных положений Конституционный Суд указал, что цель установления в статье 95 Конституции Российской Федерации числа мандатов в Совете Федерации и Государственной Думе — обеспечение представительного характера высшего законодательного органа Российской Федерации. Отсюда следует, что принятие интерпретации понятия «общее число депутатов» как числа только фактически избранных в Государственную Думу депутатов за исключением тех, чьи полномочия на момент голосования прекращены в установленном порядке, может привести к тому, что Государственная Дума будет правомочна принимать федеральные законы и иные важные для страны акты по вопросам своего ведения, даже если фактически утратит свой представительный характер вследствие вакантности значительной части депутатских мандатов. Такие законы и иные акты, как нарушающие статью 94 Конституции Российской Федерации, окажутся нелегитимными. Акты парламента должны воплощать интересы большинства в обществе, а не только самого парламентского большинства. Конституция Российской Федерации не установила требований к численному составу избранных парламентариев, при котором палаты Федерального Собрания вправе осуществлять свои конституционные полномочия. В этих условиях представительный характер Государственной Думы и легитимность принимаемых законов могут быть гарантированы только истолкованием понятия «общее число депутатов» как конституционного их числа — 450 депутатов Государственной Думы. При определении порядка принятия законов и постановлений палатами Федерального Собрания Конституция Российской Федерации исходит из названного общего числа депутатов Государственной Думы. Принятые большинством от данного числа решения во всех случаях учитывают волю представителей не менее чем половины избирательного корпуса, вследствие чего наличие вакантных мандатов депутатов не может сказаться на итогах голосования.

КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЭЛЕКТРОННОЙ СИСТЕМЫ

Статья 96

В Государственной Думе может быть использована электронная система для:

- а) регистрации депутатов Государственной Думы;
- б) записи депутатов на выступления, регистрации, внесения ими предложений и поправок;
- в) подсчета голосов и определения результатов голосования;
- г) накопления и оперативной выдачи справочной и статистической информации о ходе заседаний;
- д) формирования и распечатки списков и других документов заседаний;
- е) информационного обеспечения заседаний палаты.

В зале заседаний Государственной Думы смонтирована электронная система. Она позволяет депутатам Государственной Думы, в частности, осуществлять голосование непосредственно со своего места в зале заседаний и, в случае если рабочее место депутата Государственной Думы изменится, данная система может быть перенастроена.

Техническая эксплуатация указанной системы в настоящее время осуществляется отделом технологического и технического обеспечения заседаний Государственной Думы Управления по организационному обеспечению деятельности Государственной Думы Аппарата Государственной Думы.

Использование электронной системы для тех или иных целей определяется конкретными обстоятельствами, и решение об использовании возможностей электронной системы принимается либо Государственной Думой (например, о проведении тайного голосования с использованием электронной системы подсчета голосов — статьи 84, 88 комментируемого Регламента), либо председателем палаты на заседании Государственной Думы (например, при установлении времени для принятия депутатами Государственной Думы решения по тому или иному вопросу — сложилось в практике проведения заседаний палаты).

Статья 97

Для контроля за использованием электронной системы на заседаниях Государственной Думы в Комитете Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы создается группа, которая осуществляет, в частности, контроль за голосованием с использованием электронной системы.

Указанная в комментируемой статье группа создается только из депутатов Государственной Думы — членов Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы. Конкретные депутаты Государственной Думы, входящие в ее состав, определяются на заседании данного Комитета. Состав членов названной группы доводится Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы до сведения всех депутатов Государственной Думы.

Статья 98

1. Члены группы контроля за голосованием с использованием электронной системы на заседаниях Государственной Думы имеют право беспрепятственного доступа ко всей информации, необходимой для осуществления указанного контроля.

2. Решение группы контроля за голосованием с использованием электронной системы по вопросам, отнесенным к ее ведению, обязательно для всех гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в Аппарате Государственной Думы, и работников Аппарата Государственной Думы, включая специалистов, обслуживающих электронную систему палаты (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993).

1–2. Решение, о котором говорится в части второй комментируемой статьи, оформляется актом произвольной формы, который, по сложившейся практике, подписывается депутатами Государственной Думы — членами указанной группы и государственными гражданскими служащими (работниками) Аппарата Государственной Думы, ответственными за эксплуатацию электронной системы.

Статья 99

1. Группа контроля за голосованием с использованием электронной системы, указанная в статье 97 настоящего Регламента, обязана до начала тайного голосования проверить исправность электронной системы.

2. Соблюдение правил работы электронной системы в режиме тайного голосования оформляется протоколом, составляемым группой контроля за голосованием с использованием электронной системы.

1–2. Протокол, о котором говорится в части второй комментируемой статьи, составляется депутатами Государственной Думы — членами группы контроля за голосованием с использованием электронной системы только в случае, если палата приняла решение о проведении тайного голосования с использованием электронной системы подсчета голосов. Данный протокол составляется после проведения соответствующего голосования.

Протокол подписывается депутатами Государственной Думы — членами указанной группы.

Статья 100

1. Группа контроля за голосованием с использованием электронной системы, указанная в статье 97 настоящего Регламента, рассматривает и проверяет обоснованность заявлений депутатов о неточностях в результатах поименного голосования, о неточностях в результатах записи на выступления и о других ошибках в работе электронной системы.

2. Группа контроля за голосованием с использованием электронной системы может привлекать к своей работе экспертов и специалистов.

1. Комментируемый Регламент не содержит каких-либо требований к форме заявления депутата Государственной Думы о проверке результатов его голосования с использованием электронной системы подсчета голосов. Как правило, такое заявление делается депутатом Государственной Думы устно, с отражением его в стенограмме заседания Государственной Думы. При поступлении указанного заявления председательствующий на заседании Государственной Думы дает устное поручение Аппарату Государственной Думы и членам соответствующей депутатской группы провести проверку исправности абонентского устройства депутата Государственной Думы, сделавшего это заявление.

2. Как правило, к работе группы контроля за использованием электронной системы привлекаются государственные гражданские служащие (работники) Аппарата Государственной Думы, непосредственно обслуживающие электронную систему.

Статья 101

1. Результаты регистрации депутатов Государственной Думы, записи их на выступление, результаты открытого голосования и другие данные о ходе заседания Государственной Думы, за исключением данных о ходе закрытого заседания, представляются депутатам в виде цифровых данных, списков, иных материалов и подлежат включению в стенографический отчет заседания (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 декабря 1998 года № 3324-П ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 52, ст. 6348; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

2. Все данные, за исключением данных о закрытых заседаниях Государственной Думы, хранятся в памяти электронной системы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 декабря 1998 года № 3324-П ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 52, ст. 6348; постановления Государ-

ственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

3. Результаты открытого голосования депутатов Государственной Думы размещаются в Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы и на сервере Государственной Думы в сети Интернет для открытого доступа (часть третья введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 1999 года № 4645-II ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 49, ст. 5965; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

1–2. Данные, о которых говорится в части первой комментируемой статьи, публикуются в издании «Государственная Дума. Стенограммы заседаний». В рабочем тексте стенограммы заседания палаты (изготавливается непосредственно в ходе заседания Государственной Думы) какие-либо цифры, кроме оглашаемых на заседании выступающими лицами, не отражаются.

3. Под результатами открытого голосования, о которых говорится в части третьей комментируемой статьи, следует понимать цифровую информацию, а не результаты поименного голосования.

Статья 102

1. Руководитель группы по техническому обслуживанию электронной системы обязан выдать депутату Государственной Думы по его письменному запросу имеющиеся данные о заседании Государственной Думы, за исключением данных о закрытом заседании Государственной Думы. Данные о закрытом заседании Государственной Думы передаются руководителем группы по техническому обслуживанию электронной системы в структурное подразделение по защите государственной тайны Аппарата Государственной Думы по письменному запросу руководителя указанного подразделения. Ознакомление с указанными данными производится в порядке, установленном частью десятой статьи 37 настоящего Регламента (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 декабря 1998 года № 3324-II ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 52, ст. 6348).

2. Разрешение иным, кроме депутатов Государственной Думы, лицам на доступ к информации, хранящейся в памяти электронной системы, дает председатель Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня

2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

1. При ознакомлении депутата Государственной Думы с данными о закрытом заседании Государственной Думы следует иметь в виду, что согласно части десятой статьи 37 комментируемого Регламента стенограмма закрытого заседания Государственной Думы, а также документы, имеющие отношение к рассматриваемым на указанном заседании вопросам, учетные данные электронной системы о регистрации депутатов Государственной Думы и результаты их голосования, в том числе поименного, хранятся в структурном подразделении по защите государственной тайны Аппарата Государственной Думы в режиме секретного документа. Ознакомление депутатов Государственной Думы со стенограммой закрытого заседания Государственной Думы и с приобщенными к ней материалами производится в указанном подразделении Аппарата Государственной Думы под расписку.

2. Председатель Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы свободен в решении вопроса о даче разрешения кому-либо (кроме депутатов Государственной Думы) ознакомиться с информацией, хранящейся в памяти электронной системы.

РАЗДЕЛ III ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРОЦЕДУРА

Глава 12

ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТОВ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ И ИХ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССМОТРЕНИЕ

Статья 103

Субъекты права законодательной инициативы и порядок внесения законопроектов в Государственную Думу определены статьей 104 Конституции Российской Федерации. Согласно статье 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

В данной регламентной норме перечисляются субъекты права законодательной инициативы, определенные статьей 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации.

Определенный статьей 104 Конституции Российской Федерации порядок внесения законопроектов в Государственную Думу предусматривает, что законопроекты вносятся в Государственную Думу только субъектами права законодательной инициативы, перечисленными в статье 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации. При этом законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации (статья 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации).

Исходя из «Разъяснения о применении статьи 220 Регламента Государственной Думы в период завершения деятельности Государственной Думы второго созыва и начала работы Государственной Думы третьего созыва», утвержденного решением Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы от 10 февраля 2000 года № 3/2, субъектами права законодательной инициативы следует считать не только депутатов Государственной Думы и членов Совета Фе-

дерации, полномочия которых не прекращены, но и также лиц, внесших законопроекты в период исполнения полномочий депутатов Государственной Думы или членов Совета Федерации. Внесенный такими лицами законопроект докладывает представитель ответственного комитета Государственной Думы.

В отличие от других субъектов права законодательной инициативы, которые могут внести в Государственную Думу любой законопроект (за исключением проекта федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и проекта федерального закона об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год, которые в соответствии со статьями 192 и 264¹⁰ Бюджетного кодекса Российской Федерации вносятся Правительством Российской Федерации; проекта федерального закона о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора Российской Федерации, согласие на обязательность которого для Российской Федерации выражено в форме федерального закона, который в соответствии со статьями 16 и 36 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации (далее — Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации») и статьей 189 комментируемого Регламента вносится Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации; проекта федерального закона по вопросу определения общего числа мировых судей и количества судебных участков субъекта Российской Федерации, который в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации») вносится законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации или Верховным Судом Российской Федерации; проекта федерального закона о передаче перемещенной культурной ценности, который в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 64-ФЗ «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации») вносится Правительством Российской Федерации по согласованию с органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации; проекта федерального закона об автономной области, автономном округе, который согласно статье 66 (часть 3) Конституции Российской Федерации принимается «по представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа». Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации могут внести в Государственную Думу законопроекты только по вопросам их ведения. Вопросы веде-

ния Конституционного Суда Российской Федерации определены в статье 125 Конституции Российской Федерации, Федеральном конституционном законе «О Конституционном Суде Российской Федерации», Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации». Вопросы ведения Верховного Суда Российской Федерации определены в статье 126 Конституции Российской Федерации, Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральном конституционном законе от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (далее — Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»). Вопросы ведения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации определены в статье 127 Конституции Российской Федерации, Федеральном конституционном законе «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации».

Статья 104

Право законодательной инициативы осуществляется в форме внесения в Государственную Думу:

а) проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов (далее — законопроект) *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901);*

б) законопроектов о внесении изменений в действующие законы Российской Федерации и законы РСФСР, федеральные конституционные законы и федеральные законы либо о признании этих законов утратившими силу, либо о неприменении на территории Российской Федерации актов законодательства Союза ССР *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 131-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 756);*

в) поправок к законопроектам.

Право законодательной инициативы осуществляется в формах внесения в Государственную Думу законопроектов, указанных в данной регламентной норме, и поправок к законопроектам только субъектами права законодательной инициативы, перечисленными в статье 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации. Право законодательной инициативы осуществляется Президентом Российской Федерации, членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы самостоятельно путем направления ими в Государственную Думу законопроекта (с соответствующим сопроводительным письмом). Право законодательной инициативы осуществляется Советом Федерации на заседании Совета Федерации пу-

тем принятия постановления Совета Федерации о внесении законодательной инициативы в Государственную Думу и назначении представителя (представителей) Совета Федерации при ее рассмотрении Государственной Думой (статья 143 Регламента Совета Федерации). Право законодательной инициативы осуществляется Правительством Российской Федерации исключительно на заседании Правительства Российской Федерации путем принятия решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу (пункт 84 Регламента Правительства Российской Федерации). Право законодательной инициативы осуществляется законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации на заседаниях этих органов путем принятия данными органами соответствующих постановлений (статьи 4 и 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Право законодательной инициативы осуществляется Конституционным Судом Российской Федерации на пленарном заседании Конституционного Суда Российской Федерации путем принятия соответствующего определения (статья 71 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Регламент Конституционного Суда Российской Федерации). Право законодательной инициативы осуществляется Верховным Судом Российской Федерации и Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации на пленумах этих судов путем принятия соответствующих постановлений (статья 14 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», статья 13 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

Осуществление права законодательной инициативы в форме внесения в Государственную Думу проектов федеральных конституционных законов и проектов федеральных законов обусловлено тем, что в соответствии со статьями 105 и 108 Конституции Российской Федерации Государственной Думой принимаются федеральные законы и одобряются федеральные конституционные законы.

При осуществлении права законодательной инициативы в форме внесения в Государственную Думу проектов федеральных законов о внесении изменений в законы Российской Федерации и законы РСФСР следует иметь в виду, что в соответствии с пунктом 2 раздела второго «Заключительные и переходные положения» Конституции Российской Федерации законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до дня вступления в силу настоящей Конституции, применяются в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации. Поэтому изменения в законы Российской Федерации и законы РСФСР могут быть внесены лишь в том случае, если эти законы или отдельные их положения, в которые предлагается внести изменения, не противоречат Конституции Российской Федерации.

Под действующими федеральными конституционными законами и федеральными законами в пункте «б» комментируемой статьи следует понимать не признанные утратившими силу указанные законы. При этом к таким законам относятся не только вступившие в силу федеральные конституционные и федеральные законы, но и также принятые и официально опубликованные, но еще не вступившие в силу федеральные конституционные и федеральные законы, в которые до дня вступления их в силу могут быть внесены изменения. Применительно к законам Российской Федерации и законам РСФСР под действующими следует понимать такие указанные законы, которые были приняты и действовали на территории Российской Федерации до дня вступления в силу Конституции Российской Федерации, не признаны утратившими силу и не противоречат Конституции Российской Федерации.

Законопроектом о внесении изменений в законодательный акт считается законопроект, содержащий любое изменение текста или наименования ранее принятого законодательного акта (его структурных единиц). Это может быть замена или изменение слов, цифр, исключение предложений, дополнение структурных единиц законодательного акта новыми словами, цифрами или предложениями, новая редакция структурных единиц законодательного акта, дополнение законодательного акта новыми структурными единицами, признание их утратившими силу. Кроме того, законопроектом о внесении изменений в законодательный акт считается законопроект, содержащий приостановление действия законодательного акта или его структурных единиц.

В комментируемой регламентной норме не предусматривается осуществление права законодательной инициативы в форме внесения законопроектов, содержащих одновременно и статьи, устанавливающие правовое регулирование, и статьи, вносящие изменения в иные законодательные акты.

Осуществление права законодательной инициативы в форме внесения в Государственную Думу поправок к законопроектам нашло свое отражение не только в комментируемом Регламенте, но и в федеральном законодательстве. Так, частью первой статьи 11 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусмотрено, что член Совета Федерации, депутат Государственной Думы имеют право законодательной инициативы, которое осуществляется в форме внесения в Государственную Думу законопроектов и поправок к ним. Направление субъектами права законодательной инициативы поправок к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 205). О поправках к законопроекту идет также речь в пунктах 103–106 Регламента Правительства Российской Федерации.

Право законодательной инициативы в форме внесения в Государственную Думу поправок к проектам федеральных конституционных законов

или проектам федеральных законов может быть осуществлено только после принятия (одобрения) Государственной Думой соответствующих законопроектов в первом чтении (статья 120 комментируемого Регламента, статья 205 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Статья 105

1. При внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом (субъектами) права законодательной инициативы должны быть представлены (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480):

а) пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта;

б) текст законопроекта с указанием на титульном листе субъекта (субъектов) права законодательной инициативы, внесшего (внесших) законопроект (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

в) перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального конституционного закона, федерального закона (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

г) финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат);

д) заключение Правительства Российской Федерации (по законопроектам, предусмотренным статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации) (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

е) документы и материалы, предусмотренные статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации (по проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период) (пункт «е» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138);

ж) документы и материалы, предусмотренные статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации (по проекту федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период) (пункт «ж» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138);

з) документы и материалы, предусмотренные статьей 264¹⁰ Бюджетного кодекса Российской Федерации (по проекту федерального закона об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год) (пункт «з» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138);

и) документы, предусмотренные пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (по законопроекту о ратификации, прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации) (пункт «и» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

к) официальные отзывы Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации (по законопроекту о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации) (пункт «к» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

л) документы, предусмотренные пунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (по законопроекту о техническом регламенте) (пункт «л» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

м) заключение Правительства Российской Федерации и решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены соответствующие участки недр (по законопроекту о соглашении о разделе продукции и по законопроекту о внесении изменений в соответствующую

щий федеральный закон о соглашении о разделе продукции) (пункт «м» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

н) документ, подтверждающий согласование законопроекта о передаче перемещенной культурной ценности с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится региональное учреждение культуры, осуществляющее оперативное управление объектом культуры, представляющим собой культурную ценность (по законопроекту о передаче культурной ценности, перемещенной в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящейся на территории Российской Федерации) (пункт «н» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

о) документ, подтверждающий согласование законопроекта по вопросу определения общего числа мировых судей и количества судебных участков субъекта Российской Федерации соответственно с Верховным Судом Российской Федерации и субъектом Российской Федерации (по законопроекту по вопросу определения общего числа мировых судей и количества судебных участков субъекта Российской Федерации) (пункт «о» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

2. (Часть вторая утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 336-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1385).

3. При внесении законопроекта субъектом права законодательной инициативы — коллегиальным органом (Советом Федерации, Правительством Российской Федерации, законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации) должно быть представлено решение соответствующего коллегиального органа о внесении законопроекта с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Государственной Думе по данному законопроекту (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

(Часть четвертая исключена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года

№ 3093-III ГД- *Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901.*)

4. Копии текста законопроекта и материалов, предусмотренных частями первой и третьей настоящей статьи, а также сопроводительного письма о внесении законопроекта должны быть представлены на магнитном носителе (*часть пятая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 1999 года № 4646-II ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 50, ст. 6099; считается частью четвертой на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 мая 2008 года № 495-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 21, ст. 2406*).

1–2. Перечисленные в части первой данной регламентной нормы документы должны быть представлены субъектом права законодательной инициативы при внесении в Государственную Думу проекта федерального закона или проекта федерального конституционного закона. Образцы некоторых из указанных документов содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Пояснительная записка является документом, в котором содержится обоснование необходимости принятия соответствующего закона, излагается концепция и общая характеристика предлагаемого законопроекта, предмет законодательного регулирования. Если реализация законопроекта потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, в пояснительной записке должны быть приведены соответствующие расчеты, которые готовятся в качестве самостоятельных документов. Если реализация законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, то это должно быть мотивированно отражено в пояснительной записке. Пояснительная записка не должна повторять текст законопроекта.

Изложение в пояснительной записке к законопроекту концепции предлагаемого законопроекта необходимо потому, что эта концепция обсуждается при рассмотрении Государственной Думой законопроекта в первом чтении (статья 118 комментируемого Регламента). При определении концепции законопроекта следует, на наш взгляд, исходить из «Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 года № 576, согласно которым концепция законопроекта представляет собой документ, в котором должны быть определены: основная идея, цели и предмет правового регулирования, круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта, их новые права и обязанности,

в том числе с учетом ранее имевшихся; место будущего закона в системе действующего законодательства с указанием отрасли законодательства, к которой он относится, положений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и системообразующих законов Российской Федерации, на реализацию которых направлен данный законопроект, а также значение, которое будет иметь законопроект для правовой системы; общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений с приложением анализа действующих в этой сфере законов и иных нормативных правовых актов. При этом указываются пробелы и противоречия в действующем законодательстве, наличие устаревших норм права, фактически утративших силу, а также неэффективных положений, не имеющих должного механизма реализации, рациональные и наиболее эффективные способы устранения имеющихся недостатков правового регулирования. Общая характеристика состояния правового регулирования должна также содержать анализ соответствующей российской и зарубежной правоприменительной практики, а также результаты проведения статистических, социологических и политологических исследований. В концепции законопроекта должны быть также определены социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации будущего закона.

Наиболее сложным является вопрос об изложении в пояснительной записке к законопроекту предмета законодательного регулирования предлагаемого законопроекта. В общетеоретическом смысле под предметом законодательного регулирования понимаются общественные отношения в той или иной области, которые должны регулироваться соответствующим законом. Четкое определение предмета законодательного регулирования законопроекта имеет большое практическое значение для решения вопроса о возможности и необходимости принятия соответствующего закона, а также для решения вопроса об аналогичности и альтернативности внесенных в Государственную Думу законопроектов. Однако на практике субъекты права законодательной инициативы при внесении законопроекта в Государственную Думу не всегда однозначно понимают, что должно являться предметом законодательного регулирования внесенного ими законопроекта, а это, в свою очередь, затрудняет процедуру рассмотрения законопроекта в Государственной Думе. Поэтому при внесении законопроекта в Государственную Думу субъект права законодательной инициативы в пояснительной записке к законопроекту должен указать, какие именно общественные отношения регулируются предлагаемым законопроектом.

Законопроект должен иметь наименование, которое в краткой форме определяет предмет его законодательного регулирования. Наименование законопроекта о внесении изменений в соответствующие законы должно точно отражать содержание этого законопроекта.

Нумерация структурных единиц законопроекта должна быть сквозной. Основной структурной единицей законопроекта является статья.

Статья законопроекта, устанавливающего новое правовое регулирование, имеет номер, обозначаемый арабской цифрой, и наименование, соответствующее содержанию излагаемых в статье положений. Статья может делиться на части, пункты и подпункты. Части статей нумеруются арабскими цифрами, пункты — арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, подпункты — буквами с закрывающей круглой скобкой.

Статьи законопроекта могут быть объединены в главы, нумеруемые арабскими цифрами и имеющие наименование, соответствующее содержанию излагаемых в главах норм. Главы могут быть объединены в разделы, нумеруемые римскими цифрами и имеющие наименование, соответствующее содержанию излагаемых в разделах норм. Разделы могут быть объединены в части, обозначаемые словами. Часть законодательного акта может иметь наименование.

Законопроекты о внесении изменений в соответствующие законодательные акты должны состоять из статей, не имеющих наименований. Статьи в таких законопроектах делятся на пункты, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой. Пункты могут делиться на подпункты, обозначаемые буквами с закрывающей круглой скобкой. Подпункты в свою очередь могут делиться на абзацы.

Внесением изменений следует считать: замену слов, цифр; исключение слов, цифр, предложений; исключение структурных единиц не вступившего в силу законодательного акта; новую редакцию структурной единицы законодательного акта; дополнение структурной единицы статьи законодательного акта новыми словами, цифрами или предложениями; дополнение структурными единицами законодательного акта; приостановление действия законодательного акта или его структурных единиц.

Изменения всегда вносятся только в основной законодательный акт. Вносить изменения в основной акт путем внесения изменений в законодательный акт, его изменяющий, недопустимо. Исключением может быть внесение изменений в изменяющий законодательный акт до вступления в силу последнего.

Внесение изменений в обобщенной форме (в том числе замена понятий и терминов по тексту) не допускается.

Пункт «б» части первой комментируемой статьи предусматривает, что на титульном листе текста законопроекта, вносимого в Государственную Думу, должен быть указан субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект. Существующая в Государственной Думе практика позволяет после внесения законопроекта в Государственную Думу, до принятия законопроекта Государственной Думой в первом чтении, изменять состав субъектов права законодательной инициативы по законопроекту. Согласно «Порядку изменения данных о составе субъектов права законодательной инициативы и текстов законопроектов», утвержденному распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 3 июня 2003 года № 2-95, включение нового субъекта права законодательной ини-

циативы в состав инициаторов законопроекта осуществляется на основании его письма, в котором указано о согласовании данного вопроса с субъектами права законодательной инициативы, внесенными законопроект, направленного на имя Председателя Государственной Думы до принятия законопроекта Государственной Думой в первом чтении. Исключение из состава инициаторов законопроекта осуществляется на основании письма соответствующего субъекта права законодательной инициативы, направленного на имя Председателя Государственной Думы до принятия законопроекта Государственной Думой в первом чтении, о снятии (отзыве) своей фамилии с законопроекта.

Для устранения множественности норм законодательства по одним и тем же вопросам и упорядочения правового регулирования субъекту права законодательной инициативы при работе над законопроектом, который он вносит в Государственную Думу, следует готовить предложения по приведению действующих актов федерального законодательства в соответствие с вновь принимаемым законодательным актом. Такие предложения готовятся в виде перечня актов федерального законодательства (их структурных единиц), подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законодательного акта. Положения о признании законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу или их изменении в связи с принятием законодательного акта, устанавливающего новое правовое регулирование, оформляются и принимаются в виде отдельного соответствующего федерального закона.

Согласно пункту 51 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, рекомендованных Советом Государственной Думы к соблюдению при осуществлении законопроектной деятельности, наличие в законопроектах, устанавливающих новое правовое регулирование, статей, содержащих внесение изменений в законодательные акты, не допускается. Одновременно с законопроектами, устанавливающими новое правовое регулирование, на рассмотрение Государственной Думы следует вносить самостоятельные законопроекты о законодательных актах, подлежащих изменению (пакетное внесение).

Как правило, указанный пункт названных Методических рекомендаций выполняется. Однако следует отметить, что в конце каждой сессии Государственной Думы при прохождении законопроектов, устанавливающих новое правовое регулирование, нарушения данного пункта встречаются часто. Это связано с отсутствием достаточного времени для оформления самостоятельного законопроекта о внесении необходимых изменений в законодательные акты и с процедурными сложностями.

Законодательный акт, устанавливающий новое правовое регулирование, будет действовать длительное время, вплоть до его признания утратившим силу, и регулировать правовые отношения, соответствующие предмету данного законодательного акта.

Законодательный акт, вносящий изменения в законодательные акты, сам по себе ничего не регулирует. Его задача — внести изменения в тот базовый законодательный акт, который осуществляет правовое регулирование определенного вида общественных отношений.

Кроме того, законодательный акт, устанавливающий новое правовое регулирование, и законодательный акт о внесении в законодательные акты изменений имеют различную структуру. Статьи законодательных актов, устанавливающих новое правовое регулирование, подразделяются на части, тогда как статьи о внесении в законодательные акты изменений частей не имеют и подразделяются на пункты.

Иными словами, у законодательных актов, устанавливающих новое правовое регулирование, и у законодательных актов о внесении изменений в законодательные акты разные задачи и разное структурное построение. Поэтому объединять их в один законодательный акт недопустимо.

При принятии законодательного акта, устанавливающего новое правовое регулирование, положения о признании ранее действовавших законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу могут оформляться в виде отдельных статей в этом же законодательном акте.

Перечень законодательных актов (их структурных единиц), подлежащих признанию утратившими силу, должен быть юридически обоснованным и исчерпывающим с тем, чтобы не был упущен ни один законодательный акт или его структурная единица, противоречащие новому акту, и чтобы не был включен для признания утратившим силу ни один законодательный акт или его структурная единица, сохраняющие свое значение. В перечень законодательных актов (их структурных единиц), подлежащих признанию утратившими силу, в виде самостоятельных позиций должны включаться как основной потерявший свое значение законодательный акт (его структурные единицы), так и законодательные акты (их структурные единицы), которыми в текст основного законодательного акта вносились изменения. Законодательные акты (их структурные единицы), включенные в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, должны располагаться в хронологическом порядке по дате их подписания и могут иметь порядковую нумерацию. В пределах одной и той же даты подписания законодательные акты (их структурные единицы) должны располагаться в соответствии с их регистрационными номерами. При включении каждого законодательного акта (его структурной единицы) в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, приводятся следующие реквизиты законодательного акта — вид акта, дата подписания акта, регистрационный номер, наименование, источник первого официального опубликования. В перечень законодательных актов (их структурных единиц), подлежащих признанию утратившими силу, включаются не только законодательные акты (их структурные единицы), которые действовали до дня вступления в силу нового законодательного акта, но также законодательные акты (их структурные единицы)

по данному вопросу, которые фактически ранее утратили силу либо были поглощены последующими законодательными актами, однако не были признаны утратившими силу в установленном порядке.

Пункт «г» части первой комментируемой статьи включает финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат) в перечень документов, которые должны быть представлены при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом (субъектами) права законодательной инициативы.

Комментируемый Регламент не устанавливает требования к содержанию финансово-экономического обоснования, в том числе к тому, на каких данных оно должно основываться. Не устанавливает таких требований и Регламент Правительства Российской Федерации, а также действующее федеральное законодательство, за исключением требований к содержанию финансово-экономического обоснования соответствующего законопроекта, готовящегося к внесению Правительством Российской Федерации. Так, согласно Основным требованиям к концепции и разработке проектов федеральных законов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 года № 576, финансово-экономическое обоснование, составляемое по соответствующим законопроектам, предусмотренным статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации, является документом, содержащим финансово-экономическую оценку законопроекта, в том числе расчетные данные об изменении размеров доходов и расходов федерального бюджета, а также определяющим источники финансирования расходов по реализации будущего закона.

Исходя из статьи 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации, статьи 36 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», пункта 95 Регламента Правительства Российской Федерации и комментируемой статьи, заключение Правительства Российской Федерации должно быть представлено субъектом права законодательной инициативы (за исключением Правительства Российской Федерации) только при внесении в Государственную Думу проектов федеральных законов и проектов федеральных конституционных законов о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, а также иных проектов федеральных конституционных законов и проектов федеральных законов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет федерального бюджета. Заключение Правительства Российской Федерации требуется, чтобы обеспечить сбалансированность доходов и расходов федерального бюджета, поскольку статьей 114 Конституции Российской Федерации именно на Правительство Российской Федерации возложена обязанность разрабатывать и представлять Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивать его исполнение. В то же время само Правительство Российской Федерации при внесении им указанных законопроектов в Го-

сударственную Думу свое заключение не представляет, а соответствующие положения включаются им в финансово-экономическое обоснование.

Исходя из пункта 99 Регламента Правительства Российской Федерации, заключение на законопроект дается Правительством Российской Федерации в случае поступления законопроекта на заключение с финансово-экономическим обоснованием и иными необходимыми материалами, поскольку без финансово-экономического обоснования и необходимых расчетов невозможно понять и оценить соответствующую законодательную идею. Если законопроект поступил на заключение в Правительство Российской Федерации без финансово-экономического обоснования и иных необходимых материалов, то по данному законопроекту готовится официальный отзыв с мотивированным сообщением о невозможности подготовки заключения. Такой законопроект может быть возвращен по договоренности субъекту права законодательной инициативы для представления его с необходимыми материалами.

В соответствии со статьей 36 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» и пунктом 95 Регламента Правительства Российской Федерации заключение Правительства Российской Федерации на законопроект направляется субъекту права законодательной инициативы и в Государственную Думу в срок до одного месяца со дня поступления законопроекта в Правительство Российской Федерации либо в иной согласованный с субъектом права законодательной инициативы срок. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект подписывается Председателем Правительства Российской Федерации или одним из его заместителей.

Имеют место случаи, когда субъекты права законодательной инициативы вносят в Государственную Думу без заключения Правительства Российской Федерации законопроекты, которые согласно статье 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации. В этой связи в «Разъяснении Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы по вопросу представления субъектами права законодательной инициативы заключений Правительства Российской Федерации на законопроекты при внесении их в Государственную Думу», утвержденном решением названного Комитета от 19 июня 2003 года № 122/3, указано, что субъект права законодательной инициативы перед внесением в Государственную Думу законопроекта по вопросам, определенным в статье 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации, должен направлять его на заключение в Правительство Российской Федерации. При внесении законопроектов, предусматривающих изменение распределения расходных полномочий между уровнями бюджетной системы или порядка передачи их с одного уровня на другой, объемов расходов, определенных в федеральном бюджете на очередной финансовый год по разделу «Финансовая помощь бюджет-

там других уровней», объемов расходов федерального бюджета на очередной финансовый год, передаваемых в доходы бюджетов других уровней, которые впоследствии будут использованы в качестве расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов, а также других законопроектов, непосредственно или косвенно ведущих к изменению финансовых обязательств государства, необходимо их направление на заключение Правительства Российской Федерации. После получения заключения Правительства Российской Федерации субъект права законодательной инициативы вносит законопроект в Государственную Думу в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации и комментируемого Регламента.

Наличие (но не содержание) заключения Правительства Российской Федерации на законопроект имеет весьма существенное значение, поскольку внесение в Государственную Думу законопроекта, подпадающего под ограничения, предусмотренные статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации, и его рассмотрение без такого заключения делает ничтожным все последующие положительные решения палат по принятию или одобрению соответствующего закона. Президент Российской Федерации, получив для подписания и обнародования такой закон, возвращает его по основанию нарушения конституционной процедуры в Государственную Думу без рассмотрения. Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 1996 года № 10-П, этот возврат не подпадает под действие статьи 107 (часть 3) Конституции Российской Федерации и не может быть преодолен даже квалифицированным большинством обеих палат Федерального Собрания.

Таким образом, субъект права законодательной инициативы может реализовать свою законодательную инициативу только при условии соблюдения им установленной процедуры внесения законопроекта.

В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период одновременно со следующими документами и материалами:

основными направлениями бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;

предварительными итогами социально-экономического развития Российской Федерации за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Российской Федерации за текущий финансовый год;

прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

оценкой ожидаемого исполнения федерального бюджета за текущий финансовый год;

прогнозом основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, в том числе консолидированного бюджета Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

пояснительной запиской к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

расчетами по статьям классификации доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

реестром расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, в том числе за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации;

перечнем публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, и расчетами по ним на очередной финансовый год и плановый период;

методиками (проектами методик) и расчетами распределения межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;

основными показателями государственного оборонного заказа;

отчетами о реализации долгосрочных целевых программ;

федеральной адресной инвестиционной программой;

верхним пределом государственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на конец очередного финансового года и каждого года планового периода по видам долговых обязательств и с разбивкой по отдельным государствам;

верхним пределом и проектом структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации по состоянию на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;

проектом программы предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов на очередной финансовый год и плановый период;

проектами программ государственных внутренних и внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

проектом программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте и проектом программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

предложениями по минимальному размеру оплаты труда, размеру стипендий, а также предложениями о порядке индексации заработной платы работников федеральных казенных учреждений, денежного содержания (денежного довольствия) федеральных государственных служащих в очередном финансовом году и плановом периоде;

расчетами прогнозируемого использования нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Резервного фонда и Фонда национально-

го благосостояния, прогнозируемого объема средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на начало и конец очередного финансового года и каждого года планового периода.

Рядом федеральных законов установлены дополнительные требования к внесению в Государственную Думу проектов федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно статье 9 Федерального закона от 27 декабря 1995 года № 213-ФЗ «О государственном оборонном заказе» виды, размеры и порядок экономического стимулирования головного исполнителя (исполнителя) определяются Правительством Российской Федерации при разработке проекта федерального бюджета, и соответствующие предложения вносятся в Государственную Думу на утверждение одновременно с проектом федерального бюджета.

Согласно статье 19 Федерального закона от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (далее – Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции») Правительство Российской Федерации представляет в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период доклад об итогах работы по реализации соглашений о разделе продукции.

Согласно статье 5 Федерального закона от 20 июля 1995 года № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» Правительство Российской Федерации одновременно с представлением проекта федерального бюджета представляет Государственной Думе следующие документы и материалы:

- итоги социально-экономического развития Российской Федерации за прошедший период текущего года;

- прогноз социально-экономического развития на предстоящий год;

- проект сводного финансового баланса по территории Российской Федерации;

- перечень основных социально-экономических проблем (задач), на решение которых направлена политика Правительства Российской Федерации в предстоящем году;

- перечень федеральных целевых программ, намеченных к финансированию за счет средств федерального бюджета на предстоящий год;

- перечень и объемы поставок продукции для федеральных государственных нужд по укрупненной номенклатуре;

- намечаемые проектировки развития государственного сектора экономики.

В соответствии со статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации разрабатывает и представляет в Государственную Думу проекты федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финан-

совый год и плановый период по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования указанного федерального закона. Одновременно с проектом указанного федерального закона Правительством Российской Федерации представляются следующие документы и материалы:

ожидаемые итоги социально-экономического развития в текущем финансовом году и уточненный прогноз социально-экономического развития в плановом периоде;

сведения об исполнении федерального бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года;

оценка ожидаемого исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году;

пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Согласно статье 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъекты права законодательной инициативы (кроме Правительства Российской Федерации) в соответствии с Конституцией Российской Федерации могут вносить проекты федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период в части, изменяющей основные характеристики и ведомственную структуру расходов федерального бюджета в текущем финансовом году, в случае превышения утвержденного федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период общего объема доходов без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния более чем на 10 процентов при условии, что Правительство Российской Федерации не внесло в Государственную Думу соответствующий законопроект в течение 10 дней со дня рассмотрения Государственной Думой отчета об исполнении федерального бюджета за период, в котором получено указанное превышение.

Согласно статье 264¹⁰ Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении федерального бюджета представляется Правительством Российской Федерации в Государственную Думу не позднее 1 августа текущего года. Одновременно с годовым отчетом об исполнении федерального бюджета Правительством Российской Федерации представляются:

1) проект федерального закона об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год;

2) баланс исполнения федерального бюджета;

3) отчет о финансовых результатах деятельности;

4) отчет о движении денежных средств;

5) пояснительная записка;

6) отчеты об использовании ассигнований резервных фондов, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд), балансовый учет ко-

торых осуществляется Министерством финансов Российской Федерации, о состоянии государственного внешнего и внутреннего долга Российской Федерации на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к федеральному закону о федеральном бюджете за отчетный финансовый год;

7) отчетность об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за отчетный финансовый год;

8) иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством Российской Федерации.

Отмечаем, что согласно пункту 6 статьи 6 Федерального закона от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета Правительство Российской Федерации представляет в Государственную Думу отчет о пополнении и расходовании за финансовый год ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и обобщенные показатели, характеризующие общее состояние Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации.

Согласно статьям 16 и 36 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» и статье 189 комментируемого Регламента проект федерального закона о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора Российской Федерации, согласие на обязательность которого для Российской Федерации выражено в форме федерального закона, вносится в Государственную Думу Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации вместе с заверенной копией официального текста этого договора и документами, содержащими: а) обоснование целесообразности его ратификации, прекращения или приостановления; б) определение соответствия этого договора законодательству Российской Федерации (для проекта федерального закона о ратификации международного договора Российской Федерации); в) оценку возможных финансово-экономических и иных последствий ратификации, прекращения или приостановления действия указанного договора, включая при необходимости предусмотренное статьей 104 Конституции Российской Федерации заключение Правительства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ (в редакции Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 161-ФЗ) «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» проекты федеральных законов о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии официальных отзывов Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации. Порядок подготовки официальных отзывов Правительства Российской Федерации на

законопроекты регулируется статьями 97–106 Регламента Правительства Российской Федерации. Наиболее принципиальным является положение статьи 106 Регламента Правительства Российской Федерации о том, что официальные отзывы Правительства Российской Федерации подписываются Председателем Правительства Российской Федерации, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, как правило, после рассмотрения их проектов на заседании правительственной комиссии по законопроектной деятельности. Официальные отзывы Верховного Суда Российской Федерации на законопроекты о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации подписываются Председателем Верховного Суда Российской Федерации или одним из его заместителей.

В соответствии с пунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее — Федеральный закон «О техническом регулировании») внесение субъектом права законодательной инициативы проекта федерального закона о техническом регламенте в Государственную Думу осуществляется при наличии следующих документов:

обоснование необходимости принятия федерального закона о техническом регламенте с указанием тех требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта технического регламента;

финансово-экономическое обоснование принятия федерального закона о техническом регламенте;

документы, подтверждающие опубликование уведомления о разработке проекта технического регламента в соответствии с пунктом 3 статьи 9 Федерального закона «О техническом регулировании»;

документы, подтверждающие опубликование уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента в соответствии с пунктом 5 статьи 9 Федерального закона «О техническом регулировании»;

перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц, указанных в пункте 4 статьи 9 Федерального закона «О техническом регулировании».

Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции» проекты федеральных законов о соглашениях о разделе продукции, а также проекты федеральных законов о внесении изменений в соответствующие федеральные законы о соглашениях о разделе продукции вносятся в Государственную Думу субъектами права законодательной инициативы и рассматриваются Государственной Думой при наличии заключений Правительства Российской Федерации и решений законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены соответствующие участки недр. В отношении участка недр, расположенного на территории традиционно-

го проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, требуется решение законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен такой участок недр, принятое с учетом интересов коренных малочисленных народов, а также соответствующего органа местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 Федерального закона «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации» проект федерального закона о передаче перемещенной культурной ценности вносится в Государственную Думу Правительством Российской Федерации по согласованию с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится региональное учреждение культуры, осуществляющее оперативное управление данной культурной ценностью.

Пункт 2 статьи 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» предусматривает, что общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации, или по инициативе Верховного Суда Российской Федерации, согласованной с соответствующим субъектом Российской Федерации. Практика рассмотрения Государственной Думой законопроектов, о которых идет речь в пункте «о» части первой комментируемой статьи, показывает, что за редким исключением они вносятся законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Верховным Судом Российской Федерации. Документом, подтверждающим такое согласование, является постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

3. При внесении законопроектов субъектом права законодательной инициативы — коллегиальным органом должно быть также представлено решение соответствующего коллегиального органа о внесении законопроекта в Государственную Думу с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Государственной Думе по данному законопроекту. К таким субъектам — коллегиальным органам относятся: Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации. Указанное решение оформляется: Советом Федерации — постановлением Совета Федерации (статья 143 Регламента Совета Федерации), Правительством Российской Федерации — распоряжением Правительства Российской Федерации (статья 23 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», пункт 51 Регламента Правительства Российской Федерации), законодательными (представи-

тельными) органами субъектов Российской Федерации — постановлением законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации (статья 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»), Конституционным Судом Российской Федерации — определением Конституционного Суда Российской Федерации (статья 71 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»), Верховным Судом Российской Федерации — постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации (статья 14 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»), Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации — постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (статья 13 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации (вне зависимости от своей структуры) осуществляют законодательную инициативу постановлениями этих органов, даже если соответствующий законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации состоит из двух палат. Именно так решен вопрос, например, в статье 100 Конституции Кабардино-Балкарской Республики.

4. Необходимость представления субъектом права законодательной инициативы текста законопроекта и материалов, предусмотренных частью первой комментируемой статьи, на магнитном носителе диктуется острой необходимостью законодателя в оперативной правовой информации о законопроектах, внесенных в Государственную Думу, формировании примерной программы законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию, наполнения для указанной деятельности Автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы (далее — АСОЗД). В первую очередь это касается тех субъектов права законодательной инициативы, которые имеют доступ (прямо или средствами телекоммуникаций) к локальной вычислительной сети Государственной Думы — депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, многих законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и некоторых других — поскольку указанным субъектам права законодательной инициативы предоставлена возможность напрямую ввести тексты законопроектов в АСОЗД. Именно на эту технологию и рассчитана комментируемая регламентная норма.

Статья 106

1. Непосредственно в текст подготовленного к внесению в Государственную Думу законопроекта могут быть включены следующие поло-

жения (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 336-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1385):

а) о сроке и о порядке вступления в силу закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, федерального конституционного закона, федерального закона или отдельных их положений;

б) о признании утратившими силу и о приостановлении действия ранее принятых законов и других нормативных правовых актов или отдельных их положений в связи с принятием данного федерального конституционного закона, федерального закона;

в) (пункт «в» исключен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901).

2. (Часть вторая утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 336-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1385.)

1–2. Срок и порядок вступления в силу закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации определен статьей 13 Федерального закона «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации». Согласно этой статье закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации вступает в силу со дня его официального опубликования, если самим законом не установлена иная дата вступления в силу. При отсутствии статьи о вступлении в силу в тексте вносимого в Государственную Думу проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации действует общий порядок, предусмотренный статьей 13 Федерального закона «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации». Иными словами, для того, чтобы закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации вступил в силу со дня его официального опубликования, повторять положения статьи 13 Федерального закона «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» в тексте вносимого в Государственную Думу проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации не следует.

Срок вступления в силу федерального конституционного закона и федерального закона определен статьей 6 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». Согласно этой статье федеральный конституционный закон или федеральный закон вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официаль-

ного опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу. При отсутствии статьи о вступлении в силу в текст вносимого в Государственную Думу проекта федерального конституционного закона или проекта федерального закона действует общий порядок, предусмотренный статьей 6 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». Иными словами, для того, чтобы федеральный конституционный закон или федеральный закон вступили в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, повторять положения статьи 6 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» в тексте вносимого в Государственную Думу проекта федерального конституционного закона или проекта федерального закона не следует.

В проектах федерального конституционного закона или федерального закона должна присутствовать статья о порядке вступления их в силу:

1) в случае необходимости установить срок вступления в силу со дня официального опубликования закона;

2) в случае необходимости установить срок вступления в силу больший, чем общепринятый;

3) в случае необходимости установить различные сроки вступления в силу для различных структурных единиц принимаемого (одобряемого) закона.

Практика вступления в силу законодательных актов со дня их официального опубликования представляется возможной только в исключительных случаях (например, в случае необходимости придания обратной силы принимаемой правовой норме).

При указании срока вступления в силу большего, чем десять дней, следует употреблять формулировку, аналогичную формулировке, используемой в статье 6 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». Например, «по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования».

Для некоторых законодательных актов предусмотрены особые правила вступления их в силу.

При решении вопроса о сроке вступления в силу актов законодательства о налогах и сборах следует иметь в виду, что в соответствии со статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных в указанной статье Налогового кодекса Российской Федерации. Акты законодательства о сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования, за ис-

ключением случаев, предусмотренных этой же статьей Налогового кодекса Российской Федерации. Федеральные законы, вносящие изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления новых налогов и (или) сборов, вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за годом их принятия, но не ранее одного месяца со дня их официального опубликования. Акты законодательства о налогах и сборах, устранивающие или смягчающие ответственность за нарушение законодательства о налогах либо устанавливающие дополнительные гарантии защиты прав налогоплательщиков, плательщиков сборов, налоговых агентов, их представителей, а также акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги и (или) сборы, снижающие размеры ставок налогов (сборов), устранивающие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут вступать в силу со дня их официального опубликования, если прямо предусматривают это.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» акты законодательства Российской Федерации о таможенном деле вступают в силу не ранее чем по истечении 30 дней после дня их официального опубликования, если иное не установлено законодательством Таможенного союза.

Существуют особенности вступления в силу федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Согласно статье 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено указанным Кодексом и (или) законом (решением) о бюджете.

Одновременно с вступлением в силу законодательных актов, устанавливающих новое правовое регулирование или с вступлением в силу измененных положений законодательных актов возникает необходимость признать ранее действовавшие законодательные акты (или их структурные единицы) утратившими силу, то есть привести в соответствие с новым правовым регулированием имеющийся законодательный массив.

В законопроекте, устанавливающем новое правовое регулирование, необходимо предусматривать статью, содержащую перечень законодательных актов (их структурных единиц), признаваемых утратившими силу в связи с принятием нового федерального конституционного закона или федерального закона. Каждый законодательный акт (его структурная единица) включается в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, в виде отдельной позиции. Законодательные акты, содержащиеся в таком перечне, имеют порядковую нумерацию (считаются пунктами и нумеруются арабской цифрой с закрывающей круглой скобкой). При включении каждого законодательного акта в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, должны быть

указаны вид законодательного акта, дата его подписания, регистрационный номер (если он есть), наименование законодательного акта, а также источник его официального опубликования.

Законопроект о внесении изменений в законодательные акты может содержать самостоятельную статью о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (их структурных единиц). Однако если требуется внести различные изменения в законодательный акт и признать утратившими силу некоторые структурные единицы этого же законодательного акта, то и внесение изменений и признание утратившими силу структурных единиц оформляются одной статьей законопроекта. Это делается прежде всего для того, чтобы правоприменитель легко ориентировался в том, что происходит с данным законодательным актом. Однако если в структурные единицы, признающиеся утратившими силу, ранее были внесены изменения, то в законопроект нужно ввести еще одну статью, признающую утратившими силу те законодательные акты (или их структурные единицы), которыми эти изменения были внесены.

Признание утратившими силу законодательных актов (их структурных единиц) без признания утратившими силу в виде отдельных позиций всех законодательных актов (их структурных единиц), которыми в разное время в основной законодательный акт (его структурные единицы) вносились изменения, не допускается.

Кроме того, перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, может быть оформлен и как самостоятельный законопроект.

Перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, должен быть юридически обоснованным и исчерпывающе полным, с тем, чтобы не был упущен ни один законодательный акт, противоречащий новому законодательному акту, в связи с которым составляется данный перечень, и не были включены для признания утратившими силу ни один законодательный акт или его часть, сохраняющие свое значение.

Обращаем внимание, что при признании утратившим силу нормативного правового акта органа государственной власти, в настоящее время не существующего (например, постановления ВЦИК и СНК), признание его утратившим силу осуществляется тем органом государственной власти, к компетенции которого на день возникновения такой необходимости относится решение вопросов, урегулированных в признаваемом утратившем силу нормативном правовом акте.

Статья 107

1. Подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект и материалы к нему, предусмотренные статьей 105 настоящего Регламента, направляются субъектом (субъектами) права законодательной инициативы на имя Председателя Государственной Думы. Поступивший законопроект регистрируется в Управлении документацион-

ного и информационного обеспечения Аппарата Государственной Думы в Системе автоматизированного делопроизводства и документооборота Государственной Думы. Ему присваивается регистрационный номер, который указывается вместе с наименованием законопроекта в течение всего периода прохождения законопроекта в Государственной Думе. Одновременно в Автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности на законопроект заводится электронная регистрационная карта, в которой фиксируются дата и время поступления законопроекта в Государственную Думу, сведения о законопроекте, о его прохождении в Государственной Думе, об одобрении Государственной Думой федерального конституционного закона или о принятии федерального закона и о рассмотрении соответствующего закона Советом Федерации и Президентом Российской Федерации (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1269; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 января 2009 года № 1643-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 5, ст. 569).

2. Председатель Государственной Думы направляет зарегистрированный законопроект и материалы к нему в профильный комитет, который определяет соответствие законопроекта требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 настоящего Регламента. При поступлении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также проектов федеральных законов, предусмотренных пунктом 5 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Председатель Государственной Думы направляет их в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам в течение 24 часов для определения соответствия указанных законопроектов требованиям статьи 105 настоящего Регламента (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138).

2¹. Если в материалах к зарегистрированному законопроекту отсутствует заключение Правительства Российской Федерации, соответствие законопроекта требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта «д» части первой статьи 105 настоящего Регламента профильный комитет определяет с учетом мнения Правового управления Аппарата Государственной Думы. О соответствии законопроекта ука-

занным требованиям Правовое управление Аппарата Государственной Думы сообщает в профильный комитет в течение 14 дней со дня поступления поручения профильного комитета. Профильный комитет вправе обратиться в Правовое управление Аппарата Государственной Думы по вопросу соответствия законопроекта другим требованиям части первой статьи 105 настоящего Регламента (*часть вторая*¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993).

3. Решение профильного комитета о соответствии законопроекта требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 настоящего Регламента, включающее предложения по законопроекту, вносится на рассмотрение Совета Государственной Думы в течение 14 дней, а в случае, предусмотренном частью второй¹ настоящей статьи, в течение 30 дней со дня поступления законопроекта в профильный комитет. В этот срок не засчитывается время работы депутатов с избирателями в соответствии со статьей 40 настоящего Регламента. Если законопроект поступил в Государственную Думу в период между сессиями Государственной Думы, то указанное решение профильного комитета вносится на рассмотрение Совета Государственной Думы не позднее чем через 14 дней после начала очередной сессии Государственной Думы (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993*).

4. (Часть четвертая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1269; утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 января 2009 года № 1643-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 5, ст. 569.)

5. (Часть пятая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1269; утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 января 2009 года № 1643-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 5, ст. 569.)

(Статья 107 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 336-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1385.)

1. Определенный в статье 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации субъект права законодательной инициативы, принявший решение

о внесении законопроекта в Государственную Думу, направляет законопроект вместе с материалами, предусмотренными статьей 105 комментируемого Регламента, на имя Председателя Государственной Думы. Направление таким субъектом права законодательной инициативы Председателю Государственной Думы подготовленного к внесению в Государственную Думу законопроекта и материалов к нему оформляется соответствующим письмом за подписью субъекта права законодательной инициативы, а в случае, если субъект права законодательной инициативы является коллегиальным органом — письмом за подписью руководителя этого органа. Образцы таких писем содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011). При поступлении законопроекта он подлежит регистрации в Управлении документационного и информационного обеспечения Аппарата Государственной Думы в Системе автоматизированного делопроизводства и документооборота Государственной Думы.

При регистрации поступившего законопроекта следует иметь в виду, что в соответствии с «Рекомендациями по оформлению документов федерального законодательного процесса с использованием регистрационного номера законопроекта», согласованными с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (решение названного Комитета от 26 апреля 2001 года № 49/7) и утвержденными заместителем Руководителя Аппарата Государственной Думы 25 апреля 2001 года, присваиваемый внесенному в Государственную Думу законопроекту регистрационный номер указывается вместе с наименованием законопроекта, а также принятого Государственной Думой закона и используется до подписания закона Президентом Российской Федерации. Регистрационный номер в обязательном порядке указывается при упоминании законопроекта и ссылках на него Государственной Думы, Совета Государственной Думы, комитетов и комиссий Государственной Думы, а также их проектах. Номер не указывается только в тексте принятого закона на бланке установленного образца. При оформлении некоторых документов (списков, таблиц, перечней и так далее) допускается размещение регистрационного номера законопроекта отдельно от его наименования в специальной графе. В случаях изменения законопроекта (в том числе его наименования) или состава субъектов права законодательной инициативы за законопроектом сохраняется первоначально присвоенный ему регистрационный номер. В случае объединения с согласия субъектов права законодательной инициативы двух или нескольких законопроектов за объединенным законопроектом сохраняется регистрационный номер того законопроекта, который по представлению ответственного комитета решением Совета Государственной Думы определяется как базовый для объединения. Остальные законопроекты в установленном порядке снимаются с рассмотрения решением Совета Государственной Думы. В случае внесения новой законодательной инициативы взамен отозванной, возвращен-

ной или снятой с рассмотрения вновь внесенному законопроекту присваивается новый регистрационный номер. Номер сохраняется при внесении в законопроект изменений по предложению ответственного комитета в порядке, предусмотренном частью шестой статьи 112 комментируемого Регламента. В период после принятия закона Государственной Думой, но до подписания закона Президентом Российской Федерации, регистрационный номер рекомендуется использовать в сопроводительных и иных документах, в том числе в наименовании отклоненного Советом Федерации или Президентом Российской Федерации закона при его повторном рассмотрении комитетами Государственной Думы, согласительными и специальными комиссиями, Советом Государственной Думы и Государственной Думой. Образцы оформления документов с использованием регистрационного номера законопроекта приведены в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

На основе введенных в Систему автоматизированного делопроизводства и документооборота Государственной Думы соответствующих данных в Автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности автоматически формируется электронная регистрационная карта законопроекта, в которой указываются регистрационный номер законопроекта, наименование законопроекта, субъект (субъекты) права законодательной инициативы, внесший (внесшие) законопроект, дата и время поступления законопроекта в Государственную Думу, перечень прилагаемых к законопроекту материалов, дата направления законопроекта Председателю Государственной Думы, дата направления законопроекта Председателем Государственной Думы в профильный комитет палаты, иные сведения о прохождении законопроекта в Государственной Думе, а в случае принятия (одобрения) законопроекта в виде соответствующего закона — также сведения об одобрении Государственной Думой федерального конституционного закона или о принятии федерального закона и о рассмотрении соответствующего закона Советом Федерации и Президентом Российской Федерации. В электронной регистрационной карте законопроекта фиксируются события всех стадий федерального законодательного процесса и размещаются ссылки на соответствующие электронные копии текстов законопроектов, отклоненных федеральных законов и материалов к ним.

Информация, размещаемая в Автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности, предназначена для всех пользователей, имеющих доступ к Интранету Государственной Думы, в том числе для пользователей, подключаемых к единой компьютерной сети в рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)» в ходе предусмотренного Концепцией использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2004 года № 1244-р) создания Единой государственной автоматизированной системы обеспечения законодательной

деятельности Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2–2¹. При определении профильного комитета Государственной Думы, в который следует направить законопроект, следует иметь в виду, что в основном вопросы ведения комитетов Государственной Думы, касающиеся законопроектной деятельности, определяются в положениях об этих комитетах, утверждаемых решениями комитетов. В ряде случаев, вопросы ведения отдельных комитетов палаты, касающиеся законопроектной деятельности, определяются федеральным законодательством и комментируемым Регламентом.

Так, например, в соответствии со статьей 166 комментируемого Регламента законопроекты о внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» по вопросам, касающимся налогообложения Банка России, взаимоотношений Банка России с органами государственной власти и органами местного самоуправления, международной и внешнеэкономической деятельности Банка России, предварительно рассматриваются на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам.

Законопроекты о внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» по вопросам, касающимся организации наличного денежного обращения, банковского регулирования и надзора, взаимоотношений Банка России с кредитными организациями, организации безналичных расчетов, предварительно рассматриваются на заседании Комитета Государственной Думы по финансовому рынку.

Законопроекты о внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» по вопросам, касающимся статуса, полномочий и ответственности Банка России, его капитала, органов управления, принципов организации, служащих, операций, отчетности, аудита, предварительно рассматриваются на совместном заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и Комитета Государственной Думы по финансовому рынку.

Определяя соответствие внесенного в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы законопроекта требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Регламента, соответствующий комитет Государственной Думы проверяет: внесен ли законопроект субъектами права законодательной инициативы, перечисленными в статье 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации, относится ли законопроект к законопроектам, перечисленным в статье 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации, необходимо ли по нему получение заключения Правительства Российской Федерации, представлены ли субъектом права законодательной инициативы при внесении законопроекта в Государственную Думу все необходимые

документы, перечисленные в статье 105 комментируемого Регламента. Если в материалах к зарегистрированному законопроекту отсутствует заключение Правительства Российской Федерации, то необходимость получения по нему такого заключения комитет проверяет с учетом мнения Правового управления. В результате такой проверки часто обнаруживается необходимость получения заключения Правительства Российской Федерации на законопроект в соответствии со статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации. Следует отметить, что мнения Правового управления и соответствующего комитета Государственной Думы, как правило, совпадают.

В то же время имеют место случаи, когда субъекты права законодательной инициативы вносят в Государственную Думу без заключения Правительства Российской Федерации законопроекты, которые согласно статье 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации, а профильные комитеты Государственной Думы, которым Председателем Государственной Думы поручается в соответствии со статьей 107 комментируемого Регламента провести проверку этих законопроектов на соответствие требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Регламента, не всегда в полной мере изучают вносимые законопроекты и содержащиеся в них положения, связанные с изменением финансовых обязательств государства и расходами, покрываемыми за счет федерального бюджета, и вносят их на рассмотрение Совета Государственной Думы как не требующие заключения Правительства Российской Федерации. В этой связи в «Разъяснении Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы по вопросу представления субъектами права законодательной инициативы заключений Правительства Российской Федерации на законопроекты при внесении их в Государственную Думу», утвержденном решением названного Комитета от 19 июня 2003 года № 122/3, указано, что профильный комитет Государственной Думы, в который (в соответствии с вопросами его ведения) направлен поступивший законопроект, тщательно изучает законопроект и все материалы к нему, положения, непосредственно или косвенно связанные с изменением финансовых обязательств государства. После проведенной проверки указанный комитет в своем заключении, утверждаемом решением комитета, дает оценку законопроекта на соответствие его требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Регламента, указывает статьи, разделы законопроекта, связанные с необходимостью заключения Правительства Российской Федерации, либо обосновывает, почему не требуется заключение Правительства Российской Федерации на вносимый законопроект. Решение комитета Государственной Думы по данному вопросу направляется в Совет Государственной Думы для принятия решения.

3. Периоды работы депутатов Государственной Думы с избирателями устанавливаются распорядком работы депутатов Государственной Думы на текущую сессию.

4–5. Части четвертая и пятая комментируемой статьи регулировали вопросы запроса Общественной палаты о предоставлении ей законопроекта, документов и материалов, необходимых для проведения экспертизы, а также вопросов направления соответствующих комитетом Государственной Думы в Общественную палату запрашиваемых ею законопроекта, документов и материалов. Поскольку впоследствии указанные вопросы нашли свое отражение в других нормах комментируемого Регламента, части четвертая и пятая комментируемой статьи признаны утратившими силу.

Статья 108

1. Если, по мнению профильного комитета, подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект соответствует требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 настоящего Регламента, Совет Государственной Думы по предложению профильного комитета принимает следующее решение:

назначить один из комитетов Государственной Думы ответственным по законопроекту (далее — ответственный комитет), а в случае, предусмотренном пунктом «е» части первой статьи 14 настоящего Регламента, назначить также комитет-соисполнитель (комитеты-соисполнители);

включить законопроект в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на текущую либо на очередную сессию;

направить законопроект и материалы к нему в комитеты, комиссии и во фракции, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату, а также в Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации по вопросам их ведения для подготовки и представления отзывов, предложений и замечаний (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 января 2009 года № 1643-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 5, ст. 569).

1¹. Если, по мнению Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период соответствуют требованиям статьи 105 настоящего Регламента, Совет Государственной Думы по предложению указанного комитета принимает следующее решение:

назначить Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам ответственным по проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проектам федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и профильные комитеты по указанным проектам федеральных законов для подготовки их к рассмотрению палатой;

включить проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на текущую либо на очередную сессию;

направить проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в комитеты, комиссии и во фракции, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, Правительство Российской Федерации для подготовки замечаний и предложений, а также в Счетную палату Российской Федерации на заключение и в Общественную палату (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 января 2009 года № 1643-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 5, ст. 569).

(Часть первая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138.)

12. Совет Государственной Думы направляет проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период субъектам, определенным частью первой¹ настоящей статьи, в течение трех дней со дня принятия соответствующего решения *(часть первая² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138.)*

13. Если, по мнению профильного комитета, проект федерального закона в сфере труда соответствует требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 настоящего Регламента, Совет Го-

сударственной Думы принимает решение о направлении такого законопроекта и материалов к нему в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений (часть первая³ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июня 2008 года № 615-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 25, ст. 2923).

2. По предложению профильного комитета Совет Государственной Думы устанавливает срок представления в ответственный комитет отзывов, предложений и замечаний, а также срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении.

3. Если, по мнению профильного комитета, подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект не соответствует требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 настоящего Регламента, Совет Государственной Думы по предложению профильного комитета принимает решение о возвращении законопроекта субъекту (субъектам) права законодательной инициативы для выполнения указанных требований. Такой законопроект не считается внесенным в Государственную Думу в соответствии со статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации. После выполнения указанных требований субъект (субъекты) права законодательной инициативы вправе вновь направить законопроект на имя Председателя Государственной Думы в соответствии с требованиями, установленными статьей 105 и частью первой статьи 107 настоящего Регламента (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

4. Если при рассмотрении Советом Государственной Думы предложений профильного комитета по законопроекту выявятся обстоятельства, требующие дополнительного изучения, Совет Государственной Думы вправе вернуть законопроект в профильный комитет и установить срок повторного представления данного законопроекта на рассмотрение Совета Государственной Думы.

5. Совет Государственной Думы по предложению профильного комитета принимает решение о возвращении инициатору законопроекта, предусматривающего внесение изменений в законодательные акты РСФСР и Российской Федерации или их отдельные положения, срок действия которых истек, а также которые являются утратившими силу.

(Статья 108 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 336-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1385.)

1–1³. Совет Государственной Думы назначает, кроме ответственного комитета Государственной Думы, также комитет-соисполнитель в случае, если вопросы, регулируемые законопроектом, относятся к ведению

не только ответственного комитета, но и другого комитета Государственной Думы (статья 14 комментируемого Регламента). Назначение комитета-соисполнителя производится Советом Государственной Думы по предложению соответствующего комитета Государственной Думы о назначении его комитетом-соисполнителем. По законопроекту может быть назначено несколько комитетов-соисполнителей.

Решение Совета Государственной Думы о назначении ответственного комитета и комитета-соисполнителя, о включении законопроекта в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию, о направлении законопроекта в комитеты, комиссии и фракции, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, в Правительство Российской Федерации, Общественную палату, а также в Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации для подготовки и представления в ответственный комитет отзывов, предложений и замечаний по законопроекту оформляется в виде соответствующей выписки из протокола заседания Совета Государственной Думы (статья 14 комментируемого Регламента).

Положения комментируемых частей вытекают из требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (см. также комментарий к части первой статьи 11). В данном случае как в Бюджетном кодексе Российской Федерации, так и в комментируемых положениях Регламента речь идет о наличии всех необходимых документов и материалов, представление которых в Государственную Думу при внесении соответствующего законопроекта необходимо в соответствии со статьями 192, 212, 264¹⁰ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 105 комментируемого Регламента. Если внесенные законопроекты о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период соответствуют требованиям, перечисленным в указанных нормах, в отношении указанных законопроектов предпринимаются следующие шаги. Так, в частности, согласно статье 195 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, внесенный с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в течение трех дней направляется Советом Государственной Думы или в период парламентских каникул Председателем Государственной Думы в Совет Федерации, другим субъектам права законодательной инициативы, в комитеты Государственной Думы для внесения замечаний и предложений, а также в Счетную палату Российской Федерации на заключение. Аналогичный порядок в отношении законопроектов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период предусмотрен пунктом 5 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Направление законопроекта и материалов к нему в Общественную палату вытекает из положений статьи 18 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации», согласно которым проекты законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов после их внесения в Государственную Думу вместе со всеми прилагаемыми к ним документами и материалами направляются в Общественную палату в порядке, установленном комментируемым Регламентом.

Часть первая³ комментируемой статьи касается взаимоотношений Государственной Думы и Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Необходимость внесения данных изменений в комментируемую статью (равно как и соответствующих изменений в часть вторую статьи 114 и часть первую статьи 122 комментируемого Регламента) была вызвана необходимостью приведения положений комментируемого Регламента в соответствие со статьей 35¹ Трудового кодекса Российской Федерации и Конвенции № 150 Международной организации труда «О регулировании вопросов труда: роль, функции, организация» (Женева, 26 июня 1978 года, ратифицирована Российской Федерацией 11 апреля 1998 года — Федеральный закон от 11 апреля 1998 года № 58-ФЗ, вступила в силу в России 2 июля 1999 года). Органы государственной власти Российской Федерации и органы местного самоуправления направляют проекты федеральных законов и других актов в сфере труда в соответствующие комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В комментируемой статье устанавливаются полномочия Совета Государственной Думы по направлению проектов федеральных законов в сфере труда в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений.

2. В соответствии с «Разъяснением Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы по вопросу подготовки законопроектов к рассмотрению Государственной Думой», утвержденным решением названного Комитета от 31 октября 2002 года № 102/3, ответственный комитет обязан вносить в Совет Государственной Думы предложение о сроках подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой, а Совет Государственной Думы — устанавливать срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой. В случае, если ответственный комитет такого предложения не внес, Совет Государственной Думы обязан сам установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению палатой. Если ответственный комитет не представил законопроект для рассмотрения Государственной Думой в установленное время, Совет Государственной Думы может перенести срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой или назначить другой комитет ответственным по законопроекту и установить новый срок подготовки законопроекта для рассмотрения Государственной Думой.

К сожалению, особенно в период окончания той или иной сессии Государственной Думы, имеют место случаи, при которых сроки подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой устанавливаются слишком короткими (2–3 дня), что не способствует должному качеству их подготовки к рассмотрению Государственной Думой с учетом всех требуемых комментируемым Регламентом процедур.

3–4. Комитет Государственной Думы, в который Председатель Государственной Думы направил внесенный в Государственную Думу законопроект (статья 107 комментируемого Реглаamenta), в случае несоответствия законопроекта требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Реглаamenta, вносит в Совет Государственной Думы предложение о возвращении законопроекта инициатору (то есть субъекту права законодательной инициативы, внесшему законопроект в Государственную Думу) для устранения указанного несоответствия.

Несоответствие внесенного в Государственную Думу законопроекта требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Реглаamenta может выражаться в том, что: законопроект внесен в Государственную Думу не субъектами права законодательной инициативы, перечисленными в статье 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации (например — законопроект внесен только одной из палат двухпалатного законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, а не самим этим органом); законопроект из числа перечисленных в статье 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации внесен в Государственную Думу без заключения Правительства Российской Федерации; при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы не представлены или представлены не все документы и материалы, перечисленные в статье 105 комментируемого Реглаamenta. При этом, по смыслу комментируемой статьи, для принятия Советом Государственной Думы решения о возвращении законопроекта инициатору для выполнения указанных требований необходимо одновременное наличие несоответствия законопроекта требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Реглаamenta. Как правило, на практике Совет Государственной Думы принимает решение о возвращении законопроекта инициатору в связи с отсутствием по законопроекту заключения Правительства Российской Федерации и непредставлением субъектом права законодательной инициативы такого заключения при внесении законопроекта в Государственную Думу. После получения заключения Правительства Российской Федерации субъект права законодательной инициативы вновь вправе внести законопроект в Государственную Думу в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации и комментируемого Реглаamenta.

Профильный комитет Государственной Думы, в который (в соответствии с вопросами его ведения) направлен поступивший законопроект,

тщательно изучает законопроект и все материалы к нему, положения, непосредственно или косвенно связанные с изменением финансовых обязательств государства. После проведенной проверки указанный комитет в своем заключении, утверждаемом решением комитета, дает оценку законопроекта на соответствие его требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Регламента, указывает статьи, разделы законопроекта, связанные с необходимостью заключения Правительства Российской Федерации, либо обосновывает, почему не требуется заключение Правительства Российской Федерации на вносимый законопроект. Решение комитета Государственной Думы по данному вопросу направляется в Совет Государственной Думы для принятия решения.

Решение Совета Государственной Думы о возвращении законопроекта инициатору для выполнения указанных требований оформляется в виде соответствующей выписки из протокола заседания Совета Государственной Думы (статья 14 комментируемого Регламента).

Согласно «Разъяснению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы по вопросу повторного внесения законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы — коллегиальным органом в связи с решением Совета Государственной Думы о его возвращении субъекту права законодательной инициативы, предусмотренному статьей 108 Регламента Государственной Думы», утвержденному решением названного Комитета от 20 февраля 2003 года № 112/7, в случае, если после возвращения законопроекта субъекту права законодательной инициативы по решению Совета Государственной Думы и последующей его доработки законопроект вновь вносится в Государственную Думу, субъект права законодательной инициативы должен представить необходимые документы согласно части первой статьи 105 комментируемого Регламента. При внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы, являющимся коллегиальным органом, должно быть представлено решение соответствующего органа в соответствии с частью третьей статьи 105 комментируемого Регламента.

5. Отдельным, предусмотренным данной регламентной нормой основанием для принятия Советом Государственной Думы решения о возвращении законопроекта инициатору (то есть субъекту права законодательной инициативы, внесшему законопроект) является то обстоятельство, что законопроектом предусматривается внесение изменений в законодательные акты РСФСР и Российской Федерации или их отдельные положения, срок действия которых истек, а также которые являются утратившими силу. Исходя из положений статей 107 и 108 комментируемого Регламента такое решение принимается Советом Государственной Думы по предложению соответствующего комитета Государственной Думы, в который Председатель Государственной Думы направил поступивший законопроект.

Статья 109

Законопроекты по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленным статьей 72 Конституции Российской Федерации, Совет Государственной Думы, как правило, не позднее чем за 45 дней до дня их рассмотрения на заседании Государственной Думы направляет в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки и представления в Государственную Думу отзывов на указанные законопроекты. Совет Государственной Думы с учетом предложений ответственного комитета устанавливает срок представления отзывов в ответственный комитет *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 336-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1385).*

Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации перечислены в статье 72 (часть 1) Конституции Российской Федерации. К таким предметам относятся: а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; б) защита прав и свобод человека и гражданина, защита прав национальных меньшинств, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, режим пограничных зон; в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; г) разграничение государственной собственности; д) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, охрана памятников истории и культуры; е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; ж) координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение; з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий; и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации; к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды; л) кадры судебных и правоохранительных органов, адвокатура, нотариат; м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей; н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления; о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Согласно статье 26⁴ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты федеральных законов по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу направляются в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в тридцатидневный срок отзывов на указанные законопроекты. Поэтому законопроекты по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации должны направляться Советом Государственной Думы для представления отзывов не только в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, но и также в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом устанавливаемый Советом Государственной Думы с учетом предложенного ответственного комитета срок представления в ответственный комитет отзывов на указанные законопроекты не может быть менее тридцати дней. Решение Совета Государственной Думы о направлении указанных законопроектов в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и установлении сроков представления в ответственный комитет отзывов на указанные законопроекты оформляется в виде соответствующей выписки из протокола заседания Совета Государственной Думы (статья комментируемого 14 Регламента).

Данная регламентная норма предусматривает, что законопроекты по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации должны рассматриваться на заседании Государственной Думы, как правило, не позднее 45 дней с момента их направления в соответствующие органы субъектов Российской Федерации. Таким образом, указанные органы должны иметь один месяц для подготовки отзывов на законопроект, а ответственный комитет — еще 15 дней для подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой. Однако практика работы Государственной Думы и ее комитетов показывает, что этих сроков недостаточно для качественной проработки законопроектов не только указанными органами субъектов Российской Федерации, но и ответственными комитетами.

Статья 110

1. *(Часть первая утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 336-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1385.)*

2. **В случае, если в Государственную Думу после принятия или одобрения законопроекта в первом чтении поступит законопроект по тому**

же вопросу, такой законопроект Государственной Думой не рассматривается и возвращается субъекту права законодательной инициативы по мотивам принятия или одобрения аналогичного законопроекта в первом чтении (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

3. В случае, если внесены в Государственную Думу альтернативные законопроекты до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет Государственной Думы принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении законопроекта, внесенного в Государственную Думу ранее, устанавливает срок рассмотрения альтернативных законопроектов и поручает ответственному комитету подготовить альтернативные законопроекты к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным в Государственную Думу ранее. Требования к порядку внесения и оформлению альтернативных законопроектов предусмотрены статьями 105 и 106 настоящего Регламента.

4. В случае, если Совет Государственной Думы принял решение о включении поступивших ранее законопроектов в проект порядка работы Государственной Думы, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращается.

1–4. Часть первая комментируемой статьи предусматривала, что Совет Государственной Думы с учетом предложений ответственного комитета устанавливает срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой. Поскольку данное положение было отражено в другой норме комментируемого Регламента, часть первая комментируемой статьи признана утратившей силу.

Комментируемый Регламент не содержит четких правовых характеристик понятий «законопроект по тому же вопросу», «аналогичный законопроект», «альтернативные законопроекты» и критериев их определения. По мнению авторов Комментария, исходя из смысла комментируемой статьи, под «аналогичными» и «альтернативными» законопроектами «по тому же вопросу» можно понимать законопроекты, все или основные концептуальные положения которых имеют одинаковый предмет законодательного регулирования.

При рассмотрении этих вопросов принимается во внимание и возможность работы с законопроектами после первого чтения, когда частные альтернативные предложения могут быть проголосованы в качестве поправок и не будут препятствовать действию закона в целом.

Государственная Дума зачастую не признает альтернативными законопроекты, если, например, один законопроект представляет собой новую редакцию всего закона, а другие изменяют только отдельные его статьи.

По смыслу комментируемой статьи определять «аналогичность» или «альтернативность» законопроекта должен Совет Государственной Думы по предложению ответственного комитета. Нередко ответственный комитет или Совет Государственной Думы запрашивают мнение Правового управления по этому вопросу.

Требования к порядку внесения и оформлению альтернативных законопроектов не отличаются от обычных законопроектов.

При решении вопросов о возвращении законопроекта субъекту права законодательной инициативы по мотивам принятия или одобрения аналогичного законопроекта в первом чтении, а также о прекращении принятия к рассмотрению новых альтернативных законопроектов в случае принятия Советом Государственной Думы решения о включении поступивших ранее законопроектов в проект порядка работы Государственной Думы следует иметь в виду, что в силу статьи 11 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» законопроекты, внесенные в Государственную Думу членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы, подлежат обязательному рассмотрению Государственной Думой.

Решения Совета Государственной Думы, принимаемые в соответствии с комментируемой статьей, оформляются в виде соответствующих выписок из протокола заседания Совета Государственной Думы (статья 14 комментируемого Регламента).

Статья 111

1. Порядок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой и срок представления заключений, отзывов, предложений и замечаний к законопроекту определяются ответственным комитетом самостоятельно, если иное не предусмотрено решением Совета Государственной Думы, в соответствии с настоящим Регламентом, а также с примерной программой законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

2. Срок подготовки к рассмотрению Государственной Думой законопроекта, внесенного в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы, определяется Советом Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 декабря 2001 года № 2183-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4928).

3. Для работы над законопроектом комитет может создать рабочую группу из числа депутатов Государственной Думы — членов данного комитета.

4. В состав рабочей группы также могут входить депутаты Государственной Думы, не являющиеся членами ответственного комитета, представители соответствующего субъекта права законодательной инициативы, а также представители органов государственной власти, других организаций, эксперты и специалисты.

5. Ответственный комитет, получив текст законопроекта (тексты законопроектов по одному и тому же вопросу), назначает докладчика из состава членов ответственного комитета. Докладчик координирует деятельность членов рабочей группы, заинтересованных организаций и лиц, докладывает на заседании ответственного комитета о результатах подготовительной работы над текстом законопроекта.

1–5. Вопрос о сроке представления законодательными (представительными) и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации отзывов на законопроекты по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации освещается в комментарии к статье 109 комментируемого Регламента.

Рабочая группа для работы над законопроектом может быть создана тем комитетом Государственной Думы, который в соответствии со статьей 108 комментируемого Регламента назначен Советом Государственной Думы ответственным по законопроекту. В состав рабочей группы, созданной ответственным комитетом для работы над законопроектом, помимо депутатов Государственной Думы — членов данного комитета и депутатов Государственной Думы, не являющихся членами этого ответственного комитета, могут входить члены Совета Федерации, направленные комитетам или комиссиям Совета Федерации по согласованию с указанным ответственным комитетом Государственной Думы для работы над законопроектом в рабочей группе, созданной данным ответственным комитетом (статья 27 Регламента Совета Федерации). По согласованию с руководителями федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными организациями в состав указанной рабочей группы могут быть также включены представители этих органов и организаций. Деятельность этой рабочей группы координирует докладчик, назначаемый ответственным комитетом из числа членов этого комитета, который докладывает на заседании ответственного комитета о результатах подготовительной работы над текстом законопроекта, проведенной рабочей группой.

Статья 112

1. По решению ответственного комитета законопроект с сопроводительным письмом за подписью председателя комитета Государственной Думы может быть направлен в государственные органы, другие организации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также для проведения научной экспертизы.

1⁴. В случае, если ответственный комитет принял решение о проведении Общественной палатой экспертизы законопроекта, ответственный комитет вносит проект обращения Государственной Думы к Общественной палате о проведении экспертизы законопроекта и проект постановления Государственной Думы о принятии указанного обращения в порядке, установленном статьями 93 и 94 настоящего Регламента (*часть первая*¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1269).

2. Правовое управление Аппарата Государственной Думы по поручению Совета Государственной Думы или ответственного комитета в установленный ими срок осуществляет правовую экспертизу законопроекта на соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, основным отраслевым законодательным актам, проверяет перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, а также осуществляет юридико-техническую экспертизу законопроекта. Ответственный комитет может поручить Правовому управлению Аппарата Государственной Думы провести лингвистическую экспертизу законопроекта (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 131-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 756; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480*).

3. Правовое управление Аппарата Государственной Думы на основании результатов правовой экспертизы законопроекта готовит заключение, в котором должны быть даны ответы на следующие вопросы:

а) соответствует или не соответствует законопроект Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, основным отраслевым законодательным актам? Если в заключении устанавливается несоответствие законопроекта Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, основным отраслевым законодательным актам, то должно быть указано, какому акту не соответствует законопроект и в чем выражается это несоответствие;

б) не нарушена ли внутренняя логика законопроекта, нет ли противоречий между разделами, главами, статьями, частями и пунктами законопроекта? Если такие противоречия есть, они должны быть названы конкретно, а также необходимо дать рекомендации, как можно устранить противоречия;

в) полностью ли приведен перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,

изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта. Если приведен неполный перечень актов, то следует акты, которые в этом перечне не приведены, указать (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 131-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 756).

4. Заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы должно быть подписано начальником Правового управления Аппарата Государственной Думы либо одним из его заместителей с указанием фамилии и даты подписания. В случае, если дать заключение в установленный срок нет возможности, срок может быть продлен Советом Государственной Думы по мотивированному предложению Правового управления.

5. Отзывы, предложения и замечания депутатов Государственной Думы и других субъектов права законодательной инициативы по законопроекту, а также заключение Общественной палаты по результатам экспертизы законопроекта (если таковое имеется) рассматриваются на заседании ответственного комитета. Для участия в заседании могут быть приглашены осуществившие правовую экспертизу гражданские служащие, замещающие должности гражданской службы в Правовом управлении Аппарата Государственной Думы, работники Правового управления Аппарата Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1269; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993).

6. До принятия или одобрения законопроекта в первом чтении субъект (субъекты) права законодательной инициативы, внесший (внесшие) законопроект, имеет (имеют) право:

а) по предложению ответственного комитета, оформленному решением ответственного комитета, изменить текст законопроекта и направить его на имя Председателя Государственной Думы;

б) отозвать внесенный им (ими) законопроект путем подачи письменного заявления на имя Председателя Государственной Думы или на основании соответствующего решения субъекта права законодательной инициативы — коллегиального органа.

(Часть шестая в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480.)

7. В случае, предусмотренном пунктом «а» части шестой настоящей статьи, ответственный комитет подготавливает заключение, которое должно содержать мотивированное обоснование предложения о необходимости изменения текста законопроекта, и направляет его субъекту

(субъектам) права законодательной инициативы. Субъект (субъекты) права законодательной инициативы, внесший (внесшие) законопроект, вправе выразить свое мнение о данном предложении устно на заседании ответственного комитета, либо путем подачи письменного заявления на имя председателя ответственного комитета, либо путем направления на имя председателя ответственного комитета соответствующего решения субъекта права законодательной инициативы — коллегиального органа. В случае, если субъект (субъекты) права законодательной инициативы, внесший (внесшие) законопроект, не выразит (не выразят) свое мнение о данном предложении в течение 30 дней со дня направления ответственным комитетом указанного заключения либо выразит (выразят) свое несогласие с данным предложением, ответственный комитет осуществляет подготовку законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в порядке, предусмотренном статьей 111, частями первой — пятой настоящей статьи и статьей 113 настоящего Регламента *(часть седьмая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2010 года № 4728-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст 186)*.

1—1¹. Согласно статье 18 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации» проекты законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов после внесения их в Государственную Думу вместе со всеми прилагаемыми к ним документами и материалами направляются в Общественную палату в порядке, установленном комментируемым Регламентом. Это положение корреспондируется с частью первой статьи 108 комментируемого Регламента, согласно которой любой законопроект, поступивший в Государственную Думу, и материалы к нему направляются в Общественную палату. В то же время это не означает, что Общественная палата по любому направленному ей законопроекту обязана проводить экспертизу. Если ответственный по законопроекту комитет Государственной Думы считает необходимым, чтобы Государственная Дума обратилась к Общественной палате для проведения экспертизы законопроекта, данный комитет Государственной Думы готовит проект соответствующего обращения Государственной Думы и проект постановления Государственной Думы о принятии этого обращения, которые вносятся этим комитетом на Совет Государственной Думы не позднее чем за три дня до заседания Государственной Думы (часть вторая статьи 93 комментируемого Регламента).

2—4. Поручения Правовому управлению о проведении правовой и юридико-технической экспертиз внесенного в Государственную Думу проекта федерального конституционного закона или проекта федерального закона (далее — законопроект) даются только Советом Государственной Думы или ответственным комитетом Государственной Думы, а поручения

о проведении лингвистической экспертизы законопроекта — ответственным комитетом. Указанные поручения оформляются в виде соответствующей выписки из протокола заседания Совета Государственной Думы (статья 14 комментируемого Регламента) либо письмом на бланке ответственного комитета за подписью председателя ответственного комитета или его заместителя, исполняющего обязанности председателя ответственного комитета. Указанные поручения даются Советом Государственной Думы после определения соответствующим комитетом Государственной Думы соответствия законопроекта требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Регламента и назначения ответственного комитета (статьи 107, 108 комментируемого Регламента), а ответственным комитетом — после назначения ответственного комитета (статья 108 комментируемого Регламента).

Срок проведения Правовым управлением правовой, юридико-технической и лингвистической экспертиз законопроекта устанавливается Советом Государственной Думы или ответственным комитетом в зависимости от того, кем из них дано соответствующее поручение Правовому управлению. Как правило, на проведение правовой экспертизы законопроекта с учетом его юридико-технической и лингвистической экспертиз требуется не менее 2-3 недель со дня поступления поручения о проведении экспертизы. Однако положения части второй комментируемой статьи позволяют Совету Государственной Думы или ответственному комитету установить в поручении Правовому управлению любой срок проведения правовой, юридико-технической и лингвистической экспертиз законопроекта вне зависимости от его объема и сложности. Поэтому зачастую ответственные комитеты устанавливают срок проведения правовой, юридико-технической и лингвистической экспертиз законопроекта, в том числе объемного и сложного, который исчисляется несколькими сутками или одним днем, а иногда и часами. В этих случаях Правовое управление в соответствии с частью четвертой комментируемой статьи обращается в Совет Государственной Думы с мотивированным предложением, оформленным письмом за подписью начальника Правового управления или его заместителя, исполняющего обязанности начальника Правового управления, в котором указываются причины невозможности проведения правовой, юридико-технической и лингвистической экспертиз в установленный срок и содержится просьба об установлении нового срока. Новый срок проведения Правовым управлением правовой, юридико-технической и лингвистической экспертиз законопроекта устанавливается Советом Государственной Думы.

Согласно частям второй и третьей комментируемой статьи правовая экспертиза законопроекта заключается: в оценке соответствия законопроекта Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, основным отраслевым законодательным актам (имеются в виду акты, принятые в форме кодексов, основ

законодательства и тому подобное); в выявлении возможных нарушений внутренней логики законопроекта и противоречий между разделами, главами, статьями, частями и пунктами законопроекта; в проверке полноты представленного субъектом права законодательной инициативы при внесении законопроекта в Государственную Думу перечня актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта.

Юридино-техническая экспертиза законопроектов, устанавливающих новое правовое регулирование, заключается: в проверке корректности структуры законопроекта, структуры статей законопроекта, производства ссылок в тексте законопроекта на структурные единицы законопроекта, а также на иные законодательные акты Российской Федерации (их структурные единицы); выверке правильности оформления и технической полноты статьи о признании законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу (в случае наличия такой статьи в законопроекте); корректности оформления статьи законопроекта о вступлении его в силу.

Юридино-техническая экспертиза законопроектов, вносящих изменения в законодательные акты и (или) содержащих перечни на признание законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу, заключается в проверке соответствия наименования содержанию законопроекта; проверке реквизитов законодательных актов, в которые вносятся изменения; уточнении перечня источников официального опубликования законодательных актов, внесших изменения в изменяемый законодательный акт; проверке корректности структуры статей законопроекта, корректности указания изменяемых структурных единиц законодательных актов, корректности вносимых изменений; необходимости дополнения законопроекта статьями о признании законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу; корректности оформления статьи законопроекта о вступлении его в силу.

При подготовке законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении ответственный комитет может поручить Правовому управлению провести также его лингвистическую экспертизу. Это необходимо, когда законопроект имеет небольшой объем и в соответствии с частью восьмой статьи 119 комментируемого Регламента предполагается ускоренная процедура его принятия сразу в первом чтении и в целом. В иных случаях проведение лингвистической экспертизы законопроекта перед первым чтением не представляется целесообразным, так как законопроект может быть отклонен при его рассмотрении палатой в первом чтении либо его текст существенно изменится ко второму чтению вследствие внесения в него поправок субъектов права законодательной инициативы и учета замечаний правового и юридино-технического характера.

Если лингвистическая экспертиза законопроекта проводится, то основное внимание обращается на его терминологию, в том числе на понятийный

аппарат, если таковой имеется: анализируется его структура, правильность употребления понятий (терминов) в полной и сокращенной формах, соотношение понятий. Выявляются дублирующие, устаревшие, неоднозначные термины. Даются согласованные с юристами Правового управления рекомендации по доработке понятийного аппарата, терминологии законопроекта в целом — ее унификации, приведению в соответствие с терминологией Конституции и законодательства Российской Федерации. Такая работа с понятийным аппаратом (терминологией) на раннем этапе помогает сделать законопроект более четким, лаконичным, логически выстроенным, задает параметры употребления тех или иных терминов, терминологических сочетаний, рядов по всему тексту законопроекта.

В законопроекте отмечаются также системные (типичные) языковые ошибки.

Результаты проведенной лингвистической экспертизы, как правило, отражаются непосредственно в тексте законопроекта и передаются в рабочем порядке в ответственный комитет, о чем делается соответствующая запись в заключении Правового управления на законопроект. В случае необходимости замечания лингвистического характера могут быть включены в заключение Правового управления на законопроект. Учет замечаний лингвистического характера также отражается в заключении Правового управления на законопроект.

По смыслу комментируемой статьи Правовое управление на основании результатов правовой, юридико-технической и лингвистической экспертиз законопроекта должно подготовить заключение на законопроект вне зависимости от наличия или отсутствия по законопроекту замечаний правового, юридико-технического и лингвистического характера. Если по законопроекту отсутствуют замечания правового, юридико-технического и лингвистического характера или они по предложению Правового управления были устранены ответственным комитетом в рабочем порядке при проведении правовой, юридико-технической и лингвистической экспертиз, об этом указывается в заключении Правового управления на законопроект. В случае наличия по законопроекту замечаний правового, юридико-технического и лингвистического характера, в том числе когда их не представилось возможным устранить в рабочем порядке, в заключении Правового управления даются ответы на вопросы, указанные в комментируемой статье.

Установленные комментируемой статьей процедуры проведения Правовым управлением правовой, юридико-технической и лингвистической экспертиз законопроекта и подготовки заключения Правового управления на законопроект носят общий характер. В то же время эти процедуры могут быть различны в зависимости от того, к какому чтению подготовил законопроект для рассмотрения Государственной Думой ответственный комитет.

Согласно части первой статьи 118 комментируемого Регламента при рассмотрении Государственной Думой законопроекта в первом чтении об-

суждается его концепция, дается оценка соответствия основных положений законопроекта Конституции Российской Федерации, его актуальности и практической значимости. Следовательно, в заключении Правового управления на законопроект, подготовленный ответственным комитетом к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении, должны быть даны ответы на правовые вопросы, являющиеся предметом рассмотрения законопроекта Государственной Думой в первом чтении. При этом лингвистическая экспертиза законопроекта, как правило, не проводится.

Согласно частям первой и восьмой статьи 119 комментируемого Регламента после принятия или одобрения законопроекта в первом чтении, за исключением законопроекта по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, Государственная Дума по предложению ответственного комитета может принять закон, исключая процедуры второго и третьего чтений, при наличии заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы, отражающего результаты правовой, юридико-технической и лингвистической экспертиз. Поэтому в случае, когда ответственный комитет намеревается предложить Государственной Думе не только принять законопроект в первом чтении, но и после принятия законопроекта в первом чтении принять закон, исключая процедуры второго и третьего чтений, и это отражено в поручении ответственного комитета Правовому управлению о проведении правовой, юридико-технической и лингвистической экспертиз законопроекта, подготовленного к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении, правовая, юридико-техническая и лингвистическая экспертизы такого законопроекта проводятся в полном объеме, и в заключении Правового управления на законопроект должны быть даны ответы на все вопросы, указанные в комментируемой статье.

В соответствии с частью шестой статьи 121 комментируемого Регламента Правовое управление осуществляет постатейную правовую, юридико-техническую и лингвистическую экспертизы законопроекта, подготовленного ответственным комитетом к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении. В заключении Правового управления на такой законопроект должны быть даны ответы на все вопросы, указанные в комментируемой статье.

После принятия Государственной Думой во втором чтении законопроекта, в который в процессе второго чтения были внесены изменения, правовая, юридико-техническая и лингвистическая экспертизы этого законопроекта заключаются в том, что ответственный комитет с участием Правового управления устраняет по законопроекту только возможные внутренние противоречия, устанавливает правильную взаимосвязь статей и осуществляет редакционную правку, необходимую в связи с изменениями, внесенными в текст законопроекта при рассмотрении его во втором чтении (статья 124 комментируемого Регламента). Если в законопроект в процессе второго чтения не были внесены изменения, то правовая,

юридико-техническая и лингвистическая экспертизы такого законопроекта не проводятся.

Заключение Правового управления на законопроект является обязательным документом, который ответственный комитет в числе других документов должен представить вместе с законопроектом в Совет Государственной Думы для внесения законопроекта на рассмотрение Государственной Думы в первом, во втором и в третьем чтениях (статьи 114, 122, 125 комментируемого Регламента). При этом по законопроекту, подготовленному для внесения на рассмотрение Государственной Думы в третьем чтении, заключение Правового управления необходимо лишь в тех случаях, если в процессе второго чтения в законопроект были внесены изменения.

В практике законотворческой работы Государственной Думы имеют место случаи, когда со дня получения заключения Правового управления на проект федерального закона и до даты его рассмотрения на заседании палаты проходит значительный период времени. Существуют прецеденты, когда принятие законопроекта в первом чтении происходит спустя два года после получения заключения Правового управления. В таких случаях заключение Правового управления является фактически устаревшим, поскольку редакция обсуждаемого законопроекта может не соответствовать динамично развивающемуся российскому законодательству. В этой связи Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы в своем письме от 5 июня 2003 года № вн. 3.22-20/485 разъяснил, что необходимо обновлять заключения Правового управления на законопроекты не реже одного раза в шесть месяцев.

Однако, если принимается законопроект, вносящий изменения в законодательные акты или имеющий статью о признании законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу, шесть месяцев — срок, который почти стопроцентно гарантирует наличие ошибок в законопроекте с точки зрения соблюдения правил законодательной техники. Например, даже за день до принятия законопроекта Государственной Думой может возникнуть необходимость внести коррективы в перечисленные в нем источники официального опубликования законодательных актов, ранее внесших изменения в изменяемый законопроект законодательный акт. Имеются прецеденты, когда неполное указание всех необходимых источников официального опубликования законодательных актов, ранее внесших изменение в изменяемый законодательный акт, приводило к отклонению такого закона Советом Федерации.

5. Все поступившие в ответственный по законопроекту комитет отзывы, предложения и замечания по законопроекту, направленные субъектами права законодательной инициативы, подлежат рассмотрению на заседании комитета.

При рассмотрении на заседании ответственного комитета отзывов законодательных (представительных) и высших исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации на законопроекты по предметам совместного ведения следует иметь в виду, что в соответствии со статьей 26⁴ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» отзыв законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации на законопроект должен быть оформлен постановлением указанного органа. Отзыв высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на законопроект должен быть подписан высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Отзыв органов государственной власти субъекта Российской Федерации считается положительным в случае, если законодательный (представительный) и высший исполнительный органы государственной власти субъекта Российской Федерации выскажутся за принятие данного законопроекта. Отзыв органов государственной власти субъекта Российской Федерации считается отрицательным в случае, если законодательный (представительный) и высший исполнительный органы государственной власти субъекта Российской Федерации выскажутся против принятия данного законопроекта. Если мнения законодательного (представительного) и высшего исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации разделились, следует считать, что мнение органов государственной власти субъекта Российской Федерации по законопроекту не выражено. Если законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации более чем одной трети субъектов Российской Федерации выскажутся в своих отзывах против принятия соответствующего федерального закона, то по решению Государственной Думы по соответствующему законопроекту должна быть создана согласительная комиссия.

Ответственный по законопроекту комитет до вынесения законопроекта на заседание Государственной Думы должен на своем заседании также изучить заключение Общественной палаты, если оно поступило в комитет, поскольку на заседании Государственной Думы представитель комитета Государственной Думы обязан разъяснить содержащиеся в заключении Общественной палаты положения, а также отразить по ним позицию комитета Государственной Думы.

Осуществлявшие правовую, юридико-техническую и лингвистическую экспертизы государственные гражданские служащие Правового управления приглашаются для участия в заседании ответственного комитета только в том случае, если в заключении Правового управления на законопроект содержатся замечания правового, юридико-технического и лингвистического характера, требующие уточнения или разъяснений. Участие государственных гражданских служащих Правового управления заключается

в уточнении или разъяснении замечаний, содержащихся в заключении Правового управления, и даче рекомендаций по их устранению.

6–7. Согласно части шестой комментируемой статьи субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, имеет право изменить текст законопроекта лишь в случае, если ответственный комитет предложил ему изменить текст законопроекта, и при условии, что законопроект еще не принят Государственной Думой в первом чтении. При этом изменение текста законопроекта может производиться субъектом права законодательной инициативы только в рамках соответствующего предложения ответственного комитета, оформленного заключением ответственного комитета, в котором должно содержаться мотивированное обоснование предложения о необходимости изменения текста законопроекта. При изменении текста законопроекта допускается и изменение наименования законопроекта. Согласно «Порядку изменения данных о составе субъектов права законодательной инициативы и текстов законопроектов», утвержденному распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 3 июня 2003 года № 2-95, до принятия законопроекта в первом чтении его наименование может быть изменено при представлении на имя Председателя Государственной Думы письма соответствующего субъекта права законодательной инициативы, в котором указано о согласовании данного вопроса с субъектами права законодательной инициативы, внесшими законопроект, о представлении новой редакции законопроекта без отзыва ранее внесенного или об изменении текста законопроекта в части его наименования.

Отзыв субъектом права законодательной инициативы законопроекта, внесенного им в Государственную Думу, может иметь место только в период со дня регистрации законопроекта в Управлении документационного и информационного обеспечения Аппарата Государственной Думы до принятия Государственной Думой законопроекта в первом чтении. Такой отзыв оформляется соответствующим письмом на бланке субъекта права законодательной инициативы на имя Председателя Государственной Думы — для субъектов права законодательной инициативы, не являющихся коллегиальным органом (Президент Российской Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы), либо письмом за подписью руководителя коллегиального органа — субъекта права законодательной инициативы (Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации) с приложением решения соответствующего коллегиального органа об отзыве законопроекта.

Статья 113

1. Обсуждение законопроекта в комитетах Государственной Думы проходит открыто, с приглашением представителя субъекта права зако-

нодательной инициативы, внесшего законопроект, и может освещаться в средствах массовой информации.

2. Депутаты Государственной Думы, не являющиеся членами ответственного комитета, члены Совета Федерации, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе, представители законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, а также представители государственных органов, других организаций, в которые законопроект направлялся для дачи отзывов, предложений и замечаний, вправе присутствовать с правом совещательного голоса на заседаниях ответственного комитета при обсуждении законопроекта.

1–2. Под представителем субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект в части первой комментируемой статьи следует понимать представителя субъекта права законодательной инициативы — коллегиального органа, который указан в решении соответствующего коллегиального органа при внесении законопроекта в Государственную Думу. При этом следует иметь в виду, что отсутствие на соответствующем заседании комитета Государственной Думы представителя субъекта права законодательной инициативы, внесшего рассматриваемый законопроект, или самого субъекта не препятствует рассмотрению этого законопроекта.

На заседании соответствующего комитета Государственной Думы при обсуждении законопроекта могут присутствовать лица, перечисленные в части второй статьи 26 комментируемого Регламента, а также в части второй комментируемой статьи. При этом лица, перечисленные в части второй комментируемой статьи, вправе присутствовать на заседании ответственного комитета при обсуждении законопроекта с правом совещательного голоса. Другие лица могут присутствовать на заседании комитета Государственной Думы лишь в случае, если они приглашены на заседание этого комитета. Например, на заседание ответственного комитета при обсуждении законопроекта могут быть приглашены эксперты (в том числе государственные гражданские служащие Правового управления Аппарата Государственной Думы), которые проводили независимую научную, правовую, юридико-техническую и лингвистическую экспертизы законопроекта (статьи 26, 27, 121 комментируемого Регламента), а также представители заинтересованных государственных органов и общественных объединений, средств массовой информации (статья 26 комментируемого Регламента).

Для некоторых лиц право присутствовать на заседаниях комитетов Государственной Думы установлено федеральным законом. Так, согласно статье 4 Федерального закона от 1 мая 1999 года № 92-ФЗ «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» указанная комиссия вправе по согласованию с комитетами и комис-

сиями палат Федерального Собрания Российской Федерации участвовать в предварительном рассмотрении ими законопроектов и подготовке их к рассмотрению Государственной Думой. В соответствии со статьями 20 и 21 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах Российской Федерации» право принимать участие в заседаниях комитетов, комиссий Государственной Думы предоставлено Председателю Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и его заместителям. В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» право принимать участие в заседаниях комитетов, комиссий Государственной Думы предоставлено Председателю Счетной палаты Российской Федерации, его заместителям, а статьей 6 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» аудиторам Счетной палаты Российской Федерации предоставлено право присутствовать на заседаниях комитетов, комиссий Государственной Думы. Статьей 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» право присутствовать на заседаниях комитетов, комиссий Государственной Думы предоставлено Генеральному прокурору Российской Федерации, его заместителям, а по их поручению — другим прокурорам. Согласно статье 8 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» Председатель Следственного комитета, его заместители, а по их поручению и другие сотрудники Следственного комитета вправе присутствовать на заседаниях комитетов и комиссий Государственной Думы.

На заседании ответственного комитета при обсуждении законопроекта, готовящегося ответственным комитетом к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении, как правило, заслушивается доклад назначенного комитетом докладчика о результатах подготовительной работы над текстом законопроекта; обсуждается проект заключения комитета по законопроекту и принимается соответствующее заключение с мотивированным обоснованием необходимости принятия либо отклонения законопроекта (статья 114 комментируемого Регламента); заслушивается заключение комитета-соисполнителя (если таковой был назначен и соответствующее заключение было представлено в установленный срок); определяется содокладчик по законопроекту от ответственного комитета (статья 114 комментируемого Регламента).

Статья 114

1. Законопроект, подготовленный к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении, и материалы к нему направляются ответственным комитетом в Совет Государственной Думы для внесения на рассмотрение Государственной Думы.

2. Дополнительно к материалам, внесенным субъектом (субъектами) права законодательной инициативы и предусмотренным статьями 105 и 106 настоящего Регламента, ответственный комитет представляет (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Рос-

сийской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — *Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480*);

а) проект постановления Государственной Думы о принятии законопроекта в первом чтении (об отклонении проекта федерального закона в первом чтении в случае, предусмотренном частью девятой статьи 119 настоящего Регламента) (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138*);

б) заключение ответственного комитета с мотивированным обоснованием необходимости принятия или одобрения либо отклонения данного законопроекта (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480*);

в) заключение комитета-соисполнителя с мотивированным обоснованием необходимости принятия или одобрения либо отклонения данного законопроекта (*новый пункт «в» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 сентября 2002 года № 3040-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 39, ст. 3703; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480*);

г) заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы;

г¹) заключение Общественной палаты по результатам экспертизы законопроекта (если таковое имеется) (*пункт «г¹» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1269*);

г²) решение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по проекту федерального закона в сфере труда (если таковое имеется) или мнения ее сторон (заключения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей) (*пункт «г²» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июня 2008 года № 615-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 25, ст. 2923*);

д) проект решения Совета Государственной Думы с указанием даты рассмотрения законопроекта на заседании Государственной Думы, докладчика по законопроекту и содокладчика от ответственного комитета.

(Пункты «в» и «г» считаются соответственно пунктами «г» и «д» на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 сентября 2002 года № 3040-III ГД — *Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 39, ст. 3703*.)

3. Законопроект направляется в Совет Государственной Думы, как правило, не позднее чем за 14 дней до внесения его на рассмотрение Государственной Думы.

1–3. Вопрос о материалах, которые субъект права законодательной инициативы должен представить при внесении проекта федерального конституционного закона или проекта федерального закона в Государственную Думу, освещается в комментариях к статье 105 комментируемого Регламента.

По смыслу комментируемой статьи проект постановления Государственной Думы о принятии в первом чтении законопроекта, подготовленного ответственным комитетом к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении, должен быть представлен ответственным комитетом вне зависимости от его мнения и мнения комитета-соисполнителя, выраженных в соответствующих заключениях о принятии либо отклонении данного законопроекта. По указанному проекту постановления Государственной Думы, до его внесения на рассмотрение Государственной Думы, должны быть проведены Правовым управлением правовая и лингвистическая экспертизы и получено заключение Правового управления на данный проект либо на проекте постановления должна быть проставлена отметка (сделана запись) об отсутствии замечаний правового и лингвистического характера за подписью начальника Правового управления или одного из его заместителей с указанием фамилии и даты подписания (статья 94 комментируемого Регламента). Образец такого проекта постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

По сложившейся практике заключением ответственного комитета по законопроекту, подготовленному к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении, является документ, утверждаемый решением этого комитета и оформляемый на бланке комитета за подписью его председателя. В этом документе указываются: точка зрения комитета по законопроекту, доводы, на основании которых комитет рекомендует Государственной Думе принять соответствующее решение по законопроекту, рекомендации комитета Государственной Думе о принятии или одобрении либо об отклонении законопроекта в первом чтении. Кроме того, в случае рекомендации ответственного комитета Государственной Думе о принятии или одобрении законопроекта в первом чтении, в заключении комитета могут также содержаться рекомендации о необходимости доработки законопроекта ко второму чтению. Аналогичные требования должны предъявляться и к заключению комитета-соисполнителя.

По смыслу комментируемой статьи ответственный комитет должен также представить заключение Правового управления на законопроект, подготовленный ответственным комитетом к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении. Вопрос о заключении Правового управления

на законопроект освещается в комментарии к статье 112 комментируемого Регламента.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации» заключения Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и проектов федеральных законов подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях Государственной Думы. Таким образом, если до вынесения законопроекта на рассмотрение Государственной Думы в первом чтении на него поступило заключение Общественной палаты, ответственный комитет обязан представить в Совет Государственной Думы такое заключение.

Пунктом «г²» части второй комментируемой статьи устанавливается требование о том, что решение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по проекту федерального закона в сфере труда (если таковое решение имеется) или мнения ее сторон (заключения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей) включаются в перечень обязательных материалов, которые ответственный комитет представляет в Совет Государственной Думы вместе с соответствующим законопроектом, подготовленным к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении (см. также комментарий к статье 108 комментируемого Регламента).

Согласно «Разъяснению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы по вопросу подготовки законопроектов к рассмотрению Государственной Думой», утвержденному решением названного Комитета от 31 октября 2002 года № 102/3, в случае, если срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении истек и ответственный комитет подготовил материалы к рассмотрению его палатой, а комитет-соисполнитель не представил в ответственный комитет свое заключение на законопроект, то Совет Государственной Думы по предложению ответственного комитета может принять одно из трех решений: включить законопроект в проект порядка работы палаты без заключения комитета-соисполнителя; перенести срок подготовки законопроекта по мотивированному обоснованию комитета-соисполнителя; отменить решение Совета Государственной Думы о назначении комитета-соисполнителя.

Докладчиком по законопроекту является субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, или его представитель (статья 118 комментируемого Регламента). Докладчиком по законопроекту в случае рассмотрения Государственной Думой нового созыва в первом чтении законопроектов, внесенных членами Совета Федерации или депутатами Государственной Думы предыдущего созыва, которые к моменту рассмотрения Государственной Думой нового созыва этих законопроектов уже не являются субъектами права законодательной инициативы, высту-

пает представитель соответствующего ответственного комитета Государственной Думы. Содокладчик по законопроекту назначается ответственным комитетом и указывается в решении комитета, которым утверждается заключение ответственного комитета по законопроекту.

Статья 115

Ежеквартально Аппарат Государственной Думы информирует всех субъектов права законодательной инициативы о поступивших на рассмотрение Государственной Думы законопроектах, стадиях их рассмотрения, в том числе о получении заключения Правительства Российской Федерации, результатах рассмотрения принятых или одобренных Государственной Думой законов в Совете Федерации и Президентом Российской Федерации. Указанная информация размещается в Фонде электронных информационных ресурсов Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

Информация о поступивших на рассмотрение Государственной Думы законопроектах, стадиях их рассмотрения, о результатах рассмотрения принятых Государственной Думой законов в Совете Федерации и Президентом Российской Федерации размещается в Автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности, представленной в сети Интранет Государственной Думы. Пользователями этой информации являются субъекты права законодательной инициативы, за исключением некоторых отдельных законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые не подключены к сети Интранет Государственной Думы. Данная информация позволяет субъектам права законодательной инициативы не только контролировать рассмотрение внесенных ими законопроектов Государственной Думой, Советом Федерации и Президентом Российской Федерации, но и более точно планировать осуществление своего права законодательной инициативы.

Руководство Государственной Думы регулярно проводит совещания с субъектами права законодательной инициативы в целях совершенствования законопроектной деятельности всех субъектов права законодательной инициативы. Соответствующие материалы могут быть направлены субъектам права законодательной инициативы и через Совет Государственной Думы.

По предварительным итогам выполнения примерной программы законопроектной работы Государственной Думы за период соответствующей сессии Государственной Думы Первым заместителем Председателя Государственной Думы (ответственным за законопроектную деятельность Государственной Думы) готовится информация, которая рассматривается на заседании Совета Государственной Думы, а затем по решению Совета

Государственной Думы направляется в комитеты и комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе. В этой информации содержатся сведения: о законопроектах и законах, рассмотренных Государственной Думой в период соответствующей сессии Государственной Думы; о ходе реализации примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период соответствующей сессии Государственной Думы в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

Кроме того, Советом Государственной Думы рассматривается подготовленная Первым заместителем Председателя Государственной Думы информация о ходе рассмотрения Государственной Думой в период соответствующей сессии Государственной Думы законопроектов, внесенных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, с указанием количества внесенных указанными субъектами законопроектов и состояния с их рассмотрением за период соответствующей сессии. Указанная информация по решению Совета Государственной Думы направляются для рассмотрения в комитеты и комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, а также соответственно Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации.

Глава 13

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ

Статья 116

1. Рассмотрение законопроектов Государственной Думой осуществляется в трех чтениях, если иное не предусмотрено действующим законодательством или настоящим Регламентом (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138*).

2. Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период рассматриваются в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Регламентом. Проекты федеральных законов о внесении изменений в федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период рассматриваются в том же порядке, что и проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год

и плановый период (часть вторая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138).

1–2. Исходя из сложившейся в Государственной Думе практики, основанной на положениях статьи 194 комментируемого Регламента, проект федерального закона о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора рассматривается Государственной Думой в трех чтениях лишь в случае, если Государственная Дума сопровождает ратификацию, прекращение или приостановление действия международного договора заявлениями и (или) оговорками, не согласованными предварительно с Президентом Российской Федерации или с Правительством Российской Федерации. При этом следует иметь в виду, что в соответствии со статьей 25 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» при ратификации международных договоров Российской Федерации оговорки могут быть сделаны только при соблюдении условий и порядка, предусмотренных данной нормой названного Федерального закона. Это означает, что оговорки могут быть сделаны при соблюдении условий договора и соответствующих норм международного права. При этом предложения о принятии или возражении против оговорок представляются Президенту Российской Федерации или Правительству Российской Федерации Министерством иностранных дел Российской Федерации самостоятельно либо совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, если договор касается вопросов, входящих в их компетенцию. Во всех других случаях проекты федеральных законов о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора рассматриваются Государственной Думой в одном чтении.

Согласно части восьмой статьи 119 комментируемого Регламента в случае принятия законопроекта в первом чтении, за исключением законопроекта по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, или одобрения законопроекта в первом чтении председательствующий на заседании Государственной Думы может поставить на голосование предложение ответственного комитета о принятии или об одобрении закона, исключая процедуры второго и третьего чтений, при наличии заключения Правового управления, отражающего результаты правовой, юридико-технической и лингвистической экспертиз.

Отдельное упоминание в комментируемом положении Регламента законопроекта о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и законопроектов о бюджетах государственных внебюджетных фондах Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период обусловлено тем, что для этих законопроектов в Бюджетном кодексе Российской Федерации подробно урегулирована процедура их рассмотрения и принятия. Как уже отмечалось ранее, федеральный

закон о федеральном бюджете в отличие от всех других законопроектов рассматривался в четырех чтениях, при этом предмет каждого чтения был установлен в Бюджетном кодексе Российской Федерации. После принятия Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части урегулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» порядок рассмотрения и принятия федерального закона о федеральном бюджете изменился — законопроект теперь рассматривается в трех чтениях. Однако по-прежнему Бюджетный кодекс Российской Федерации в главе 22 подробно регламентирует все стадии рассмотрения и принятия данного законопроекта (в том числе, состав документов и материалов, которые должны быть внесены в Государственную Думу одновременно с данным законопроектом, сроки рассмотрения на каждой стадии, предметы каждого чтения). В главе 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации регулируется порядок рассмотрения законопроектов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 117

1. Законопроект, подготовленный к рассмотрению в первом чтении, и материалы к нему по представлению ответственного комитета направляются Аппаратом Государственной Думы Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, депутатам Государственной Думы, в Правительство Российской Федерации и субъекту права законодательной инициативы, внесшему законопроект, не позднее чем за три дня до дня рассмотрения законопроекта на заседании Государственной Думы.

2. Законопроекты, за исключением законопроектов, перечисленных в статье 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации, могут быть рассмотрены Государственной Думой без отзывов на них Правительства Российской Федерации, отзывов, предложений, замечаний других субъектов права законодательной инициативы, если отзывы, предложения, замечания не были представлены в установленный Советом Государственной Думы срок.

1. Вопрос о материалах к законопроекту, подготовленному ответственным комитетом к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении, освещается в комментарии к статье 114 комментируемого Регламента.

2. По смыслу части второй комментируемой статьи законопроекты, за исключением законопроектов, перечисленных в статье 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации, не должны рассматриваться Государственной Думой в первом чтении без отзывов на них Правительства Российской Федерации, отзывов, предложений, замечаний других субъектов права законодательной инициативы, которым Совет Государственной

Думы в соответствии со статьей 109 комментируемого Регламента направил указанные законопроекты для подготовки и представления отзывов, предложений и замечаний, если отзывы, предложения и замечания на такие законопроекты были представлены в установленный Советом Государственной Думы срок.

Вопрос о сроках представления законодательными (представительными) и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации отзывов на законопроекты по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации освещается в комментарии к статье 109 комментируемого Регламента.

Статья 118

1. При рассмотрении Государственной Думой законопроекта в первом чтении обсуждается его концепция, дается оценка соответствия основных положений законопроекта Конституции Российской Федерации, его актуальности и практической значимости.

2. Обсуждение начинается с доклада субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект, или его представителя и содоклада представителя ответственного комитета, за исключением случаев, предусмотренных частью четвертой настоящей статьи. Представитель ответственного комитета сообщает о позиции по законопроекту ответственного комитета, а также комитетов-соисполнителей, информирует депутатов Государственной Думы о результатах рассмотрения ответственным комитетом заключения Общественной палаты по результатам экспертизы данного законопроекта. При рассмотрении законопроекта по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации представитель ответственного комитета доводит до сведения депутатов Государственной Думы информацию о позиции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представивших в Государственную Думу отзывы на законопроект в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». При рассмотрении законопроекта, являвшегося объектом экспертизы Общественной палаты и касающегося ограничения или лишения свободы граждан Российской Федерации, а также прав владения, пользования и (или) распоряжения гражданами Российской Федерации имуществом, принадлежащим им на праве собственности, либо содержащего нормы, предусмотренные частью десятой¹ статьи 123 настоящего Регламента, вправе выступить также член Общественной палаты, уполномоченный советом Общественной палаты. Члену Общественной палаты для выступления предоставляется до пяти минут *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июля 2006 года № 100-ГД)*

Федерации от 24 апреля 2009 года № 2019-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 18, ст. 2192).

2¹. При обсуждении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период с содокладами продолжительностью до пяти минут вправе выступить уполномоченные представители профильных комитетов по указанным проектам федеральных законов (*часть вторая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138).*

3. Обсуждение законопроекта, внесенного Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, Правительством Российской Федерации, законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации или Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, начинается с обоснования представителями указанных субъектов права законодательной инициативы необходимости принятия закона и заканчивается их заключительным словом, в котором содержится анализ высказанных в ходе обсуждения законопроекта предложений и замечаний.

4. В случае, если законопроект не может быть рассмотрен Государственной Думой по причине отсутствия на заседании Государственной Думы субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект, или его представителя, рассмотрение законопроекта переносится на другое заседание Государственной Думы.

В случае, если при рассмотрении законопроекта на заседании Государственной Думы вновь отсутствует субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, или его представитель, по предложению представителя ответственного комитета законопроект рассматривается Государственной Думой без участия указанного субъекта права законодательной инициативы или его представителя. Обсуждение законопроекта в таком случае начинается с доклада представителя ответственного комитета.

(Новая часть четвертая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 декабря 2001 года № 2182-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4927.)

5. При рассмотрении законопроекта по решению палаты, принятому большинством голосов депутатов, участвовавших в голосовании, может быть отведено время для ответов на вопросы депутатов Государственной Думы по существу законопроекта, а затем заслушиваются предложения и замечания фракций, депутатов Государственной Думы, полномочного

представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе, полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Государственной Думе, представителей законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, других лиц, приглашенных для участия в обсуждении (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

6. При рассмотрении законопроекта, предусматривающего расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, в обязательном порядке заслушивается заключение Правительства Российской Федерации.

(Части четвертая и пятая считаются соответственно частями пятой и шестой на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 декабря 2001 года № 2182-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4927.)

1. Вопрос о концепции законопроекта освещается в комментарии к статье 105 комментируемого Регламента.

2–4. Докладчиком по законопроекту, рассматриваемому Государственной Думой в первом чтении, может быть представитель ответственного комитета не только в случаях повторного отсутствия на заседании Государственной Думы субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект, или его представителя (часть четвертая комментируемой статьи). В случаях, когда внесшие законопроекты субъекты права законодательной инициативы, являвшиеся депутатами Государственной Думы или членами Совета Федерации, к моменту рассмотрения Государственной Думой этих законопроектов таковыми субъектами уже не являются, докладчиками по указанным законопроектам являются представители ответственных комитетов Государственной Думы.

Отдельное упоминание в комментируемом положении о выступлениях с содокладами уполномоченных представителей профильных комитетов при обсуждении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период обусловлено тем, что участие профильных комитетов в рассмотрении указанных законопроектов вытекает из положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 5 статьи 145, пункт 3 статьи 205 и других).

Представитель субъекта права законодательной инициативы по законопроекту определяется теми субъектами права законодательной инициативы, которые являются коллегиальными органами, и указывается в решении соответствующего коллегиального органа (статья 105 комментируемого

Регламента). Кроме того, своего представителя по законопроекту может назначить Президент Российской Федерации. Вопрос о субъектах права законодательной инициативы — коллегиальных органах и о форме принимаемых ими решений освещается в комментариях к статье 105.

Согласно части третьей комментируемой статьи право на заключительное слово при обсуждении на заседании Государственной Думы в первом чтении законопроекта принадлежит только представителям следующих субъектов права законодательной инициативы — Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Правительства Российской Федерации, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. В комментируемом Регламенте не указано, что члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, имеют право на заключительное слово при обсуждении на заседании Государственной Думы в первом чтении внесенного ими законопроекта. Однако, как правило, председательствующий на заседании Государственной Думы предоставляет им такое право.

5. Под другими лицами, приглашенными для участия в обсуждении, в части пятой комментируемой статьи следует понимать приглашенных по решению Государственной Думы на ее заседания представителей государственных органов, общественных объединений, научных учреждений, экспертов и других специалистов для предоставления необходимых сведений и заключений по рассматриваемым Государственной Думой законопроектам (статья 37 комментируемого Регламента). О приглашении указанных лиц палатой принимается решение в порядке, установленном для принятия решений по процедурным вопросам (статья 84 комментируемого Регламента).

6. Положения части шестой комментируемой статьи вытекают из статьи 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации, предусматривающей, что законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации, и связаны с пунктом «д» части первой статьи 105 комментируемого Регламента.

Поскольку на Правительство Российской Федерации возложена обязанность разрабатывать и представлять Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивать его исполнение (статья 114 Конституции Российской Федерации), заключение Правительства Российской Федерации должно заслушиваться, чтобы при рассмотрении законопроекта и принятии соответствующего решения депутатам Государственной Думы иметь необходимую информацию о последствиях принятия федерального закона для федерального бюджета.

Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 29 ноября 2006 года № 9-П по делу о проверке конституционности пункта 100 Регламента Правительства Российской Федерации, наличие заключения Правительства Российской Федерации является предусмотренным непосредственно Конституцией Российской Федерации условием реализации права законодательной инициативы, которая, однако, не зависит от характера указанного заключения. У субъекта права законодательной инициативы сохраняется возможность внести свой законопроект с отрицательным заключением и собственными поясняющими материалами непосредственно в Государственную Думу. Принятие же или отклонение законопроекта — прерогатива Государственной Думы, пределы усмотрения которой при осуществлении принадлежащих ей полномочий по реализации законодательной функции Федерального Собрания установлены Конституцией Российской Федерации.

Вместе с тем по сложившейся практике непосредственно сам текст заключения Правительства Российской Федерации на соответствующий законопроект при рассмотрении законопроекта в первом чтении на заседании Государственной Думы не заслушивается, а сущность заключения Правительства Российской Федерации по законопроекту доводится до сведения депутатов Государственной Думы представителем Правительства Российской Федерации до голосования законопроекта в первом чтении.

Статья 119

1. По результатам обсуждения законопроекта в первом чтении Государственная Дума может принять или одобрить законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок, либо принять или одобрить закон, за исключением законопроекта по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, либо отклонить законопроект *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).*

2. После окончания обсуждения законопроекта вопрос о принятии или об одобрении законопроекта в первом чтении выносится на «час голосования». Решение о принятии или об одобрении законопроекта в первом чтении оформляется соответствующим постановлением Государственной Думы. Если по итогам голосования предложение о принятии или об одобрении законопроекта в первом чтении не набрало необходимого числа голосов, то он считается отклоненным без дополнительного голосования. Решение об отклонении законопроекта оформляется соответствующим постановлением Государственной Думы. Отклоненный

законопроект дальнейшему рассмотрению не подлежит и возвращается ответственным комитетом субъекту (субъектам) права законодательной инициативы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851).

3. Альтернативные законопроекты рассматриваются Государственной Думой в первом чтении совместно и в той последовательности, которая определена порядком работы заседания палаты, с использованием рейтингового голосования. Если по итогам рейтингового голосования несколько законопроектов набрали достаточное для их принятия или одобрения число голосов, то принятым или одобренным в первом чтении считается законопроект, набравший наибольшее число голосов. Если по итогам рейтингового голосования ни один из законопроектов не набрал достаточного для принятия или одобрения числа голосов, то на окончательное голосование ставится законопроект, получивший наибольшее число голосов. Результат голосования оформляется соответствующим постановлением Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

4. Не принятые или не одобренные Государственной Думой альтернативные законопроекты считаются отклоненными. Решение об отклонении каждого из таких законопроектов оформляется постановлением Государственной Думы без дополнительного голосования. Копии постановлений Государственной Думы направляются соответствующими ответственными комитетами субъектам права законодательной инициативы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

5. В случае принятия или одобрения законопроекта в первом чтении Государственная Дума в постановлении о принятии или об одобрении законопроекта в первом чтении устанавливает срок представления поправок к законопроекту. Срок представления поправок, как правило, не может быть менее 15 дней, а для законопроектов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации — менее 30 дней. В случае, если у депутатов имеются предложения об установлении иного, чем в проекте постановления Государственной Думы, срока подачи поправок к законопроекту, он устанавливается решением, принимаемым большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года

№ 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

6. Государственная Дума может принять решение о всенародном обсуждении законопроекта, принятого в первом чтении.

7. Постановление Государственной Думы о принятии или об одобрении законопроекта в первом чтении и законопроект в течение пяти дней направляются субъектам права законодательной инициативы, указанным в статье 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации, при этом в Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации — по вопросам их ведения, а в случае принятия в первом чтении законопроекта по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации — в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

8. В случае принятия законопроекта в первом чтении, за исключением законопроекта по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, или одобрения законопроекта в первом чтении председательствующий может поставить на голосование предложение ответственного комитета о принятии или об одобрении закона, исключая процедуры второго и третьего чтений, при наличии заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы, отражающего результаты правовой, юридико-технической и лингвистической экспертиз. Ответственный комитет может в целях уточнения отдельных положений законопроекта внести в него правку юридико-технического и лингвистического характера, при этом повторные правовая, юридико-техническая и лингвистическая экспертизы законопроекта Правовым управлением Аппарата Государственной Думы не проводятся. Если имеются возражающие против этого предложения, председательствующий предоставляет каждому из них до трех минут для обоснования своей позиции. Представитель ответственного комитета вправе высказать мнение ответственного комитета по каждому возражению либо снять предложение о принятии или об одобрении закона. По окончании обсуждения, если ответственным комитетом не снято предложение о принятии или об одобрении закона, исключая процедуры второго и третьего чтений, данное предложение ответственного комитета выносится на «час голосования». Решение о принятии федерального закона или об одобрении федерального конституционного закона оформляется соответствующим постановлением Государственной Думы. Если решение о принятии федерального закона или об одобрении федерального конституционного закона не принято, то работа над законопроектом продолжается в установленном настоящим Регламентом порядке

(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851).

9. В случае отклонения в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Государственной Думой создается согласительная комиссия по разработке согласованного варианта основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период либо указанный проект федерального закона возвращается в Правительство Российской Федерации на доработку. Проект постановления по указанному вопросу вносится на рассмотрение Государственной Думы Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам *(часть девятая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138).*

10. Работа согласительной комиссии осуществляется на паритетных началах и в порядке, установленном статьей 203 Бюджетного кодекса Российской Федерации *(часть десятая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138).*

11. Если по итогам работы согласительной комиссии Государственная Дума не примет решение по основным характеристикам федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период считается повторно отклоненным в первом чтении *(часть одиннадцатая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138).*

12. Повторное отклонение проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении возможно лишь в случае, если Государственная Дума ставит вопрос о недоверии Правительству Российской Федерации *(часть двенадцатая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138).*

1. Согласно статье 26⁴ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не допу-

скается рассмотрение Государственной Думой во втором чтении проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации до истечения тридцатидневного срока представления законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации поправок к таким законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении. Поэтому на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации не распространяются положения части первой комментируемой статьи о возможности принятия Государственной Думой закона по результатам обсуждения законопроекта в первом чтении, исключая процедуры второго и третьего чтений. Вопрос о предметах совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации освещается в комментарии к статье 109 комментируемого Регламента.

Не распространяются положения части первой комментируемой статьи о возможности принятия Государственной Думой закона, исключая процедуры второго и третьего чтений, и на проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, поскольку глава 22 (статьи 192–211) Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующая порядок рассмотрения Государственной Думой такого проекта федерального закона, не предусматривает возможности принятия Государственной Думой федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, исключая процедуры второго и третьего чтений данного законопроекта.

2–4. Под «необходимым числом голосов» и «достаточным для их принятия или одобрения числом голосов» в частях второй и третьей комментируемой статьи следует понимать голоса большинства от общего числа депутатов Государственной Думы — для проектов федеральных законов (статья 105 (часть 2) Конституции Российской Федерации) или голоса не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы — для проектов федеральных конституционных законов (статья 108 (часть 2) Конституции Российской Федерации).

По смыслу части второй комментируемой статьи решение Государственной Думы об отклонении законопроекта, предложение о принятии или об одобрении которого в первом чтении не набрало необходимого числа голосов депутатов Государственной Думы, должно оформляться соответствующим постановлением Государственной Думы без внесения проекта такого постановления и его голосования. Постановление Государственной Думы об отклонении такого законопроекта оформляется ответственным комитетом по итогам голосования предложения о принятии законопроекта в первом чтении. Поэтому Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы своим решением от 24 февраля 2000 года № 6/1 «О порядке снятия законопроекта с рассмотрения Государственной Думы» довел до сведения Совета Государственной Думы,

что в соответствии с комментируемым Регламентом в случаях, установленных, в частности, статьей 119, отклонение законопроекта производится на основании результатов голосования по нему Государственной Думы. Образец такого постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Вопрос об альтернативных законопроектах освещается в комментарии к статье 110.

По смыслу части третьей комментируемой статьи при внесении альтернативных законопроектов из числа нескольких поставленных на голосование законопроектов принятым или одобренным в первом чтении считается законопроект, который по итогам голосования не только набрал наибольшее число голосов депутатов Государственной Думы по сравнению с другими законопроектами, но и за его принятие или одобрение в первом чтении проголосовало более половины от общего числа депутатов Государственной Думы (для проектов федеральных законов) или не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы (для проектов федеральных конституционных законов).

Исходя из положений части пятой статьи 83 комментируемого Регламента, под рейтинговым голосованием в части третьей комментируемой статьи следует понимать ряд последовательных количественных голосований по каждому из альтернативных законопроектов, в которых может принять участие каждый депутат Государственной Думы. При этом предъявление результатов голосования в абсолютном и процентном выражении по каждому голосованию производится только по окончании голосования по всем законопроектам.

5. Статьей 26⁴ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлен тридцатидневный срок представления законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации поправок к принятым Государственной Думой в первом чтении проектам федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Поэтому Государственной Думой не может быть установлен срок представления поправок к таким законопроектам менее тридцати дней. В то же время ни данным Федеральным законом, ни комментируемым Регламентом не определен день начала отсчета тридцатидневного срока представления законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации поправок к принятым Государственной Думой в первом чтении указанным законопроектам. По мнению авторов Комментария, исходя из анализа положений части пятой комментируемой статьи, можно сделать вывод о том, что указанный тридцатидневный срок должен исчисляться со дня вступления в силу постановления Государственной Думы о приня-

тии соответствующего законопроекта в первом чтении, поскольку именно в этом постановлении устанавливается срок представления поправок к законопроекту.

Под общим числом депутатов Государственной Думы в части пятой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

6. В соответствии с частью шестой комментируемой статьи палата может принять решение о всенародном обсуждении законопроекта, принятого в первом чтении. Однако законодательно процедура такого обсуждения не урегулирована. В практике работы Государственной Думы имел место случай, когда Государственная Дума в целях более полной информированности граждан, трудовых коллективов, профсоюзов и работодателей, для учета их мнений при дальнейшей доработке проекта Трудового кодекса Российской Федерации приняла решение об опубликовании в «Парламентской газете» принятого Государственной Думой в первом чтении проекта Трудового кодекса Российской Федерации (смотри постановление Государственной Думы от 11 июля 2001 года № 1780-III ГД).

7–8. В случае принятия или одобрения законопроекта Государственной Думой сразу в первом чтении и в целом лингвистическая экспертиза в соответствии с частью второй статьи 112 комментируемого Регламента проводится перед первым чтением, замечания лингвистического характера учитываются ответственным комитетом, после чего подготовленный к первому чтению законопроект визируется государственными гражданскими служащими Правового управления Аппарата Государственной Думы, осуществлявшими лингвистическую экспертизу.

Поправки к законопроекту, розданные депутатам Государственной Думы перед заседанием палаты, на котором рассматривается данный законопроект, проходят лингвистическую экспертизу в рабочем порядке накануне либо во время этого заседания. Такая необходимость обусловлена тем, что в тексте поправок не всегда учитывается специфика языка и терминологии рассматриваемого законопроекта, не соблюдены нормы и правила русского языка. Если поправки к законопроекту вносятся непосредственно на заседании, без предварительной лингвистической проработки, они в течение заседания Государственной Думы, на котором рассматривается данный законопроект, оперативно отрабатываются лингвистами до принятия или одобрения закона в целом.

9–12. В соответствии со статьей 203 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае отклонения в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и передачи его в согласительную комиссию в течение 10 дней указанная комиссия разрабатывает вариант основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Решение согласительной комиссии принимается раздельным голосованием членов согласительной комиссии от Государственной Думы, от Совета Федерации и от Правительства Российской Федерации (далее – стороны). Решение считается принятым стороной, если за него проголосовало большинство присутствующих на заседании согласительной комиссии представителей данной стороны. Результаты голосования каждой стороны принимаются за один голос. Решение считается согласованным, если его поддержали три стороны. Решение, против которого возражает хотя бы одна сторона, считается несогласованным.

По окончании работы согласительной комиссии Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы согласованные основные характеристики федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с пунктом 2 статьи 203 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также законопроекты, связанные с основными характеристиками федерального бюджета.

Позиции, по которым стороны не выработали согласованного решения, вносятся на рассмотрение Государственной Думы.

По итогам рассмотрения в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период принимается постановление Государственной Думы о принятии в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и об основных характеристиках федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Если Государственная Дума не принимает решения по основным характеристикам федерального бюджета по итогам работы согласительной комиссии, проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период считается повторно отклоненным в первом чтении.

При повторном отклонении в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Государственная Дума не имеет права повторно направить указанный законопроект в согласительную комиссию или вернуть его в Правительство Российской Федерации. Повторное отклонение проекта федерального закона о федеральном бюджете возможно лишь в случае, если Государственная Дума ставит вопрос о доверии Правительству Российской Федерации.

При утверждении основных характеристик федерального бюджета в первом чтении Государственная Дума по итогам работы согласительной комиссии не имеет права увеличивать доходы и дефицит федерального бюджета, если на эти изменения отсутствует положительное заключение согласительной комиссии.

Статья 120

1. Поправки к законопроекту, принятому или одобренному в первом чтении, вносятся в ответственный комитет в виде изменения редакции

статей, либо в виде дополнения законопроекта конкретными статьями, либо в виде предложений об исключении конкретных слов, пунктов, частей или статей законопроекта (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

2. Поправки к законопроекту, принятому или одобренному в первом чтении, вправе вносить субъекты права законодательной инициативы, указанные в статье 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

1–2. Данная регламентная норма устанавливает общие требования к порядку оформления поправок к законопроекту и внесения этих поправок субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет.

Под поправками к законопроекту в данной регламентной норме следует понимать оформленные в установленном порядке предложения субъектов права законодательной инициативы об изменении отдельных норм законопроекта после принятия его в первом чтении. Не являются поправками к законопроекту предложения о новой редакции законопроекта, поскольку согласно части первой статьи 118 комментируемого Регламента концепция законопроекта является предметом его обсуждения в первом чтении. Содержание поправок не должно выходить за рамки одобренной в первом чтении концепции законопроекта. Учитывая, что на соответствующие законопроекты дается заключение Правительства Российской Федерации, в законопроект не должны вноситься поправки, изменяющие финансово-экономические характеристики законопроекта. Поправками не оформляются юридико-технические и лингвостилистические изменения, вносимые в законопроект. Эти изменения вносятся в рабочем порядке ответственным комитетом совместно с Правовым управлением Аппарата Государственной Думы. Образцы оформления поправок содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011), а также в приложении 2 к настоящему Комментарию.

Статья 121

1. Ответственный комитет изучает и обобщает внесенные поправки. Ответственный комитет вправе проводить независимую экспертизу поправок на соответствие Конституции Российской Федерации и федеральным конституционным законам. В случае признания ответственным комитетом поправок противоречащими Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам указанный комитет сообщает об этом авторам поправок. В случае невыполнения субъектом права законодательной инициативы требований статьи 120 настоящего

Регламента ответственный комитет вправе возвратить поправку автору без включения ее в таблицы поправок. Автор поправок вправе уточнять их в ходе обсуждения в ответственном комитете.

2. Если в процессе второго чтения изменяется название законопроекта, то он вносится на рассмотрение палаты с новым названием, а его первоначальное название приводится ниже в скобках. Законопроект, принимаемый в третьем чтении, должен иметь название в последней утвержденной редакции. Такие же требования предъявляются к оформлению проектов постановлений Государственной Думы о принятии или об одобрении соответствующих законопроектов *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480)*.

3. Сгруппированные по статьям законопроекта поправки подлежат рассмотрению на заседании ответственного комитета, о времени заседания которого уведомляются субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, либо его представитель, а также субъекты права законодательной инициативы, внесшие поправки к рассматриваемому законопроекту, либо их представители. Ответственный комитет может согласиться с поправками и включить их в текст законопроекта, рекомендовать Государственной Думе принять таблицу поправок, одобренных ответственным комитетом, внести в Государственную Думу таблицу поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к отклонению, а также таблицу поправок, по которым ответственным комитетом не было принято решений. Депутатам Государственной Думы, внесшим законопроект или поправки к нему, ответственный комитет обеспечивает возможность участия в подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении.

4. Вместе с законопроектом, подготовленным к рассмотрению во втором чтении, и проектом постановления Государственной Думы, определяющего порядок дальнейшей работы над законопроектом, ответственный комитет представляет таблицу поправок, одобренных комитетом и включенных в текст законопроекта, таблицу поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к отклонению, и таблицу поправок, по которым не было принято решений.

5. Таблица поправок № 1, рекомендуемых ответственным комитетом к принятию, должна содержать текст законопроекта, к которому предлагается поправка, данные об авторе поправки, содержание поправки, новую редакцию текста законопроекта с учетом предлагаемой поправки, краткую мотивировку решения комитета. Таблица поправок № 2, рекомендуемых ответственным комитетом к отклонению, должна содержать текст законопроекта, к которому предлагается поправка, данные об авторе поправки, содержание поправки, новую редакцию текста законопроекта с учетом предлагаемой поправки, краткую мотивировку решения комитета. Таблица поправок № 3, по которым ответственным

комитетом не принято решений, должна содержать текст законопроекта, к которому предлагается поправка, данные об авторе поправки, содержание поправки, новую редакцию текста законопроекта с учетом предлагаемой поправки.

6. По поручению ответственного комитета Правовое управление Аппарата Государственной Думы осуществляет постатейную правовую и лингвистическую экспертизу законопроекта в соответствии с требованиями статьи 112 настоящего Регламента и подготавливает заключение. Ответственный комитет в случае несогласия с заключением Правового управления Аппарата Государственной Думы для разъяснения его содержания вправе пригласить на свое заседание при рассмотрении законопроекта подготовивших данное заключение гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в Правовом управлении Аппарата Государственной Думы, работников Правового управления Аппарата Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993).

7. Лингвистическая экспертиза законопроекта заключается в оценке соответствия представленного текста нормам современного русского литературного языка с учетом особенностей языка нормативных правовых актов и даче рекомендаций по устранению грамматических, синтаксических, стилистических, логических, редакционно-технических ошибок и ошибок в использовании терминов (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

8. (Часть восьмая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 июня 2001 года № 1689-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 27, ст. 2734; исключена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 декабря 2001 года № 2183-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4928.)

9. В случае, если по мнению ответственного комитета подготовка законопроекта к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении нецелесообразна либо законопроект утратил свою актуальность, ответственный комитет вносит на рассмотрение Государственной Думы мотивированное предложение об отклонении данного законопроекта (часть девятая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 марта 2004 года № 266-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 14, ст. 1271).

1–5. Данная регламентная норма регулирует порядок рассмотрения ответственным комитетом поправок к законопроекту, внесенных субъектами

права законодательной инициативы, составления ответственным комитетом соответствующих таблиц поправок, а также порядок осуществления Правовым управлением экспертизы законопроекта, подготовленного ответственным комитетом к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении.

Название законопроекта может измениться после рассмотрения ответственным комитетом поправок к законопроекту, принятому в первом чтении, в процессе подготовки ответственным комитетом законопроекта к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении. В этом случае новое название законопроекта указывается ответственным комитетом в тексте законопроекта и проекте соответствующего постановления Государственной Думы с соблюдением правил, предусмотренных частью второй комментируемой статьи.

Под проектами постановлений Государственной Думы в части второй комментируемой статьи следует понимать проекты постановлений Государственной Думы о принятии законопроектов во втором чтении. В таких проектах в случае изменения названий законопроектов, подготовленных ответственным комитетом к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении, новые названия законопроектов указываются ответственным комитетом. Образцы таких проектов постановлений Государственной Думы содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Положения части второй комментируемой статьи, касающиеся изменения названия законопроекта, не относятся к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, поскольку Бюджетный кодекс Российской Федерации, определяющий порядок рассмотрения Государственной Думой данного законопроекта, не предусматривает изменения его названия.

Поправки рассматриваются на заседании ответственного комитета Государственной Думы и по каждой из них принимается решение о принятии поправки и соответствующей корректировке текста законопроекта либо об отклонении поправки с указанием мотива отклонения. Например, не могут быть приняты поправки, содержащие положения, касающиеся введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства (например, увеличивающие расходы на пенсионное обеспечение), или предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, которые не рассматривались Правительством Российской Федерации и не охвачены данным им до внесения в Государственную Думу заключением на законопроект, поскольку после принятия закона он может быть возвращен Президентом Российской Федерации в Государственную Думу без рассмотрения в связи с нарушением конституционной процедуры его принятия.

Авторы поправок к законопроекту, присутствующие на заседании ответственного комитета при обсуждении их поправок, вправе уточнять свои поправки. При этом представители субъектов права законодательной инициативы — коллегияльных органов, являющихся авторами поправок, вправе уточнять эти поправки лишь в том случае, если они имеют на это соответствующие полномочия. Зачастую авторы поправок предлагают изменить или уточнить редакцию поправок. Иногда предлагаемые изменения носят сущностный характер, что приводит к изменению поправки по существу.

Ответственный комитет должен включать в соответствующие таблицы поправок (приложение № 2 к настоящему Комментарию) только те поправки, которые были внесены субъектами права законодательной инициативы в установленный срок. При этом включению в таблицы поправок подлежат только те поправки, которые обсуждались ответственным комитетом и по которым им принято (или не принято) соответствующее решение. Представляется, что поправки к законопроекту, поступившие в ответственный комитет от субъектов права законодательной инициативы после окончания установленного срока их внесения либо внесенные непосредственно на заседании Государственной Думы при рассмотрении законопроекта во втором чтении, а, следовательно, не обсуждавшиеся ответственным комитетом, рассматриваться не должны.

На практике ответственный комитет при рассмотрении поступивших поправок к законопроекту нередко принимает решение о частичном учете некоторых из этих поправок, хотя это не предусмотрено комментируемым Регламентом. В этом случае такие поправки включаются ответственным комитетом в таблицу поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к отклонению, с указанием на то, что эти поправки учтены частично и каким именно образом они учтены.

Порядок рассмотрения внесенных поправок к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и составления соответствующих таблиц этих поправок отличается от порядка, предусмотренного данной регламентной нормой. Данный порядок определен в статье 121¹ комментируемого Регламента.

6–8. Правовое управление по поручению ответственного комитета осуществляет постатейную правовую и лингвистическую экспертизы законопроекта с учетом тех поправок, которые рекомендованы ответственным комитетом к принятию. О результатах экспертизы указывается в заключении Правового управления на законопроект. Правки лингвистического и юридико-технического характера по тексту законопроекта передаются в ответственный комитет в рабочем порядке. Указанные экспертизы осуществляются на основании соответствующего письма ответственного комитета (приложение № 3 к настоящему Комментарию).

Лингвистическая экспертиза перед вторым чтением — наиболее ответственный этап, когда проводится тщательная проработка языка законопроекта, включая терминологию.

В части седьмой комментируемой статьи дается подробное определение понятия лингвистической экспертизы как работы по оценке соответствия представленного текста законопроекта нормам современного русского литературного языка с учетом специфики языка нормативных правовых актов. С этой целью анализируются языковые формы, стиль законопроекта, выявляются грамматические, синтаксические, стилистические, логические ошибки, предлагаются способы их устранения, по возможности и при участии юристов Правового управления Аппарата Государственной Думы предлагается другая редакция того или иного положения законопроекта, не изменяющая смысл правовой нормы. Если дать рекомендацию по устранению стилистических, синтаксических, логических ошибок без дополнительных пояснений разработчика (исполнителя) законопроекта не представляется возможным, в тексте (на полях) законопроекта формулируется суть выявленной ошибки (замечание) или вопрос к исполнителю.

Особое внимание на данном этапе уделяется терминологии законопроекта. При этом анализируется правильность определения используемых в законопроекте понятий, вариантов их употребления в полной и сокращенной формах, соотношение понятий, выявляются дублирующие, устаревшие, неоднозначные термины, а также термины, не соответствующие терминологии Конституции и законодательства Российской Федерации, отмечаются терминологические, языковые разночтения в аналогичных положениях законопроекта.

Помимо этого обращается внимание на редакционно-техническое оформление текста законопроекта: размер и конфигурацию шрифта, размеры полей, интервалы, оформление и расположение элементов текста и тому подобное.

Рекомендации по устранению допущенных ошибок даются в виде правки по тексту законопроекта, замечаний на полях, которые передаются в ответственный комитет в рабочем порядке, о чем делается соответствующая запись в заключении Правового управления Аппарата Государственной Думы на законопроект. Учет замечаний лингвистического характера также отмечается в заключении Правового управления на законопроект.

9. Вопрос о мотивированном предложении об отклонении законопроекта, принятого или одобренного Государственной Думой в первом чтении, освещается в комментарии к статье 123¹ комментируемого Регламента.

Статья 121⁴

1. Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам в течение 10 дней формирует по форме, установленной решением комитета, таблицы поправок по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов функциональной классификации расходов федерального бюджета к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, рассматриваемых во втором чтении,

и направляет указанные таблицы в соответствующие профильные комитеты и Правительство Российской Федерации для рассмотрения.

2. Решения профильных комитетов о результатах рассмотрения поступивших поправок и представителях профильных комитетов, уполномоченных выступать на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и заседании Государственной Думы при рассмотрении поправок к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в срок до трех дней с момента получения соответствующих поправок направляются в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

3. Рассмотрение Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам поправок к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период осуществляется с обязательным участием уполномоченных представителей профильных комитетов. Уполномоченные представители профильных комитетов участвуют в заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам с правом совещательного голоса. В случае если на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам отсутствует уполномоченный представитель профильного комитета, то рассмотрение поправок данного профильного комитета переносится на другое заседание Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, о чем информируется соответствующий профильный комитет. В случае, если на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам вновь отсутствует уполномоченный представитель профильного комитета, то рассмотрение поправок осуществляется без его участия.

4. Взаимодействие Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и профильных комитетов при подготовке к рассмотрению во втором чтении проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

(Статья 121¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138.)

1–4. Согласно статье 205 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъекты права законодательной инициативы направляют поправки по предмету второго чтения в Комитет по бюджету. В течение 10 дней Комитет по бюджету готовит сводные таблицы поправок по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов федерального бюджета, рассматриваемым во втором чтении, и направляет указанные таблицы в соответствующие профильные комитеты и в Правительство Российской Федерации.

Рассмотрение поправок по предмету второго чтения по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации проводится в Комитете по бюджету и соответствующем профильном комитете. Профильный комитет рассматривает направленные ему Комитетом по бюджету таблицы поправок и представляет результаты рассмотрения поправок в Комитет по бюджету, который рассматривает указанные материалы, принимает решение, формирует сводные таблицы поправок, рекомендованных к принятию или отклонению, и выносит их на рассмотрение Государственной Думы.

Рассмотрение поправок по межбюджетным трансфертам бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации осуществляется Комитетом по бюджету. Поправки по межбюджетным трансфертам бюджетам субъектов Российской Федерации рассматриваются в Комитете по бюджету только после их предварительного рассмотрения Комитетом Совета Федерации по бюджету.

Поправки субъектов права законодательной инициативы, предусматривающие изменение бюджетных ассигнований на реализацию федеральных целевых программ и бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, включение в проект федерального бюджета бюджетных ассигнований на реализацию федеральных целевых программ и бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, не предусмотренных указанным проектом, изменение объема межбюджетных трансфертов бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), предоставление средств федерального бюджета конкретным юридическим лицам, не рассматриваются без заключения Правительства Российской Федерации.

Статья 121²

1. В случае, если позиция (позиции) профильного комитета (профильных комитетов) по поправкам к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не совпала (не совпали) с решением Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, то по инициативе профильного комитета (профильных комитетов) решением Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам незамедлительно образуется (образуются) депутатская группа (депутатские группы) по преодолению разногласий из числа членов Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и членов соответствующего (соответствующих) профильного комитета (профильных комитетов). Каждая депутатская группа по преодолению разногласий формируется на паритетных началах в количестве шести человек. Координацию деятельности указанной депутатской группы осуществляет по поручению Председателя Государственной Думы один из заместителей Председателя Государственной Думы, который участвует в работе депутатской группы с правом совещательного голоса. В рабо-

те депутатской группы по преодолению разногласий вправе участвовать полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе и официальные представители Правительства Российской Федерации.

2. Депутатская группа (депутатские группы) по преодолению разногласий в срок до двух дней рассматривает (рассматривают) поправки к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, по которым у Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и соответствующих профильных комитетов имеются разногласия.

3. Решение депутатской группы по преодолению разногласий принимается большинством голосов от числа членов депутатской группы и оформляется протоколно. Протокол по результатам работы депутатской группы по преодолению разногласий с приложением соответствующих таблиц подписывается членами депутатской группы, участвующими в заседании депутатской группы.

4. Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам формирует сводные таблицы поправок к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, рекомендованных к принятию или отклонению, включающие в себя поправки, разногласия по которым преодолены, и поправки, разногласия по которым не преодолены, и выносит указанные таблицы на рассмотрение палаты. Поправки, разногласия по которым преодолены, вносятся в таблицы поправок, рекомендованных к принятию или отклонению, в соответствии с решением (решениями) депутатской группы (депутатских групп) по преодолению разногласий, поправки, разногласия по которым не преодолены, — в соответствии с решением Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам. Вместе с указанными таблицами поправок на рассмотрение палаты выносятся (вносятся) протокол (протоколы) депутатской группы (депутатских групп) по преодолению разногласий с приложением соответствующих таблиц.

5. Преодоление разногласий по проектам федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

(Статья 121² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138.)

1–5. В соответствии с пунктом 4 статьи 205 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок взаимодействия комитетов Государственной Думы при рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюд-

жете на очередной финансовый год и плановый период и порядок согласования разногласий между ними определяются комментируемым Регламентом. Статья 121² комментируемого Регламента посвящена регулированию вопроса преодоления разногласий при рассмотрении поправок к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и по проектам федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 122

1. Ответственный комитет направляет в Совет Государственной Думы для последующего представления на рассмотрение Государственной Думы:

а) проект постановления Государственной Думы по законопроекту;
б) таблицу поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к принятию;

в) таблицу поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к отклонению;

г) таблицу поправок, по которым ответственным комитетом не было принято решений;

д) текст законопроекта с учетом поправок, рекомендуемых к принятию (с выделением изменений текста законопроекта, принятого в первом чтении);

е) заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы на законопроект;

ж) заключение Общественной палаты по результатам экспертизы законопроекта (если таковое имеется) (*пункт «ж» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2882-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1269*);

з) решение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по проекту федерального закона в сфере труда (если таковое имеется) или мнения ее сторон (заключения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей) (*пункт «з» введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июня 2008 года № 615-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 25, ст. 2923*).

1¹. Ответственный комитет направляет также в Совет Государственной Думы проект решения Совета Государственной Думы с указанием даты рассмотрения законопроекта на заседании Государственной Думы и докладчика по законопроекту (*часть первая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480*).

2. Совет Государственной Думы принимает решения о дате рассмотрения Государственной Думой законопроекта, подготовленного к рассмотрению во втором чтении, о направлении законопроекта Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, в Правительство Российской Федерации, субъекту права законодательной инициативы, внесшему законопроект, депутатам Государственной Думы и определяет докладчика по законопроекту — представителя ответственного комитета (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IVГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

3. Законопроект вместе с материалами к нему, перечень которых установлен настоящей статьей, рассылается Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, в Правительство Российской Федерации, субъекту права законодательной инициативы, внесшему законопроект, и депутатам Государственной Думы, как правило, не позднее чем за 15 дней до его рассмотрения Государственной Думой во втором чтении.

1–3. По смыслу комментируемой статьи под указанным в данной регламентной норме проектом постановления Государственной Думы по законопроекту следует понимать проект постановления Государственной Думы о принятии законопроекта во втором чтении.

Вопрос о таблицах поправок освещается в комментарии к статье 121 комментируемого Регламента.

Под заключением Правового управления на законопроект в части первой комментируемой статьи следует понимать заключение Правового управления на проект федерального (федерального конституционного) закона, подготовленный ответственным комитетом к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации» заключение Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и проектов федеральных законов подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях Государственной Думы. Таким образом, если до вынесения законопроекта на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении на него поступило заключение Общественной палаты, комитет Государственной Думы обязан представить в Совет Государственной Думы такое заключение.

Пункт «з» части первой комментируемой статьи устанавливает требование о том, что решение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по проекту федерального закона в сфере труда (если таковое решение имеется) или мнения ее сторон (заключения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей) включаются в перечень обязательных мате-

риалов, которые ответственный комитет направляет в Совет Государственной Думы вместе с законопроектом, подготовленным к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении.

Докладчик по законопроекту — представитель ответственного комитета определяется Советом Государственной Думы по представлению ответственного комитета. Докладчик определяется ответственным комитетом из числа членов этого комитета.

Целью рассылки документов, указанных в части третьей данной регламентной нормы, является ознакомление названных в этой норме субъектов с содержанием подготовленного ко второму чтению законопроекта и внесенных к нему поправок. Срок рассылки соответствующих документов, указанный в части третьей комментируемой статьи, сложился на практике и связан, прежде всего, со сроком возможного прибытия в город Москву для участия в рассмотрении на заседании Государственной Думы законопроекта во втором чтении представителя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, внесшего законопроект, а также со сроками, необходимыми для ознакомления с указанными документами субъектов, перечисленных в данной регламентной норме. Установленный в части третьей данной регламентной нормы 15-дневный срок рассылки соблюдается не всегда, что, в ряде случаев, приводит к недостаточной проработке законопроекта и поправок к нему.

Статья 123

1. В начале второго чтения законопроекта в Государственной Думе с докладом выступает представитель ответственного комитета.

2. Докладчик сообщает об итогах рассмотрения законопроекта в ответственном комитете, о поступивших поправках и результатах их рассмотрения. Затем выступают полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе, представители субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе. Председательствующий выясняет, имеются ли возражения фракций, депутатов Государственной Думы или приглашенных на заседании Государственной Думы представителей иных субъектов права законодательной инициативы против поправок, рекомендуемых ответственным комитетом для внесения в текст законопроекта, рассматриваемого во втором чтении. Если возражений не имеется, председательствующий ставит на голосование вопрос о принятии в целом поправок, рекомендуемых ответственным комитетом для внесения в текст данного законопроекта. При рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финан-

совый год и плановый период председательствующий ставит на голосование вопрос о принятии поправок, рекомендуемых ответственным комитетом для внесения в текст данного законопроекта, за исключением поправок, обсуждавшихся в соответствии с частью второй¹ настоящей статьи (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

2¹. При рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период представитель Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам в своем докладе доводит до сведения депутатов Государственной Думы мнения профильных комитетов по поправкам, включенным в протокол (протоколы) депутатской группы (депутатских групп) по преодолению разногласий. Обсуждение указанных законопроектов начинается с поправки, разногласия по которой не преодолены. При этом представитель Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и уполномоченный представитель каждого профильного комитета могут обосновать свои позиции в выступлениях продолжительностью до трех минут. Каждая поправка, включенная в протокол (протоколы) депутатской группы (депутатских групп) по преодолению разногласий, ставится председательствующим на заседании палаты на голосование отдельно (часть вторая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138).

3. Если у депутатов Государственной Думы или у приглашенных на заседание Государственной Думы представителей иных субъектов права законодательной инициативы имеются возражения против внесения в текст законопроекта каких-либо поправок из числа рекомендуемых ответственным комитетом к принятию, то председательствующий сначала ставит на голосование вопрос о принятии поправок, рекомендуемых ответственным комитетом для внесения в текст законопроекта и против которых не имеется возражений субъектов права законодательной инициативы, а затем отдельно каждую поправку, по которым имеются возражения. При рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период председательствующий сначала ставит на голосование вопрос о принятии поправок, рекомендуемых ответственным

комитетом для внесения в текст законопроекта и против которых не имеется возражений субъектов права законодательной инициативы, за исключением поправок, обсуждавшихся в соответствии с частью второй¹ настоящей статьи. Автор поправки, представитель ответственного комитета, а также депутат Государственной Думы или представитель иного субъекта права законодательной инициативы, имеющие возражения, могут обосновать свои позиции в выступлениях продолжительностью до трех минут. После этого на голосование ставится вопрос о принятии соответствующей поправки (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138).

4. Если при голосовании таблицы поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к принятию, Государственная Дума не соглашается с предложением ответственного комитета, председательствующий ставит на голосование отдельно каждую из поправок. Возражающий против принятия поправки субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, или его представитель либо депутат Государственной Думы, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе, представитель ответственного комитета могут обосновать свои позиции в выступлениях продолжительностью до трех минут. После этого на голосование ставится предложение о принятии поправки (новая часть четвертая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 июня 2001 года № 1610-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 25, ст. 2565).

5. Далее Государственная Дума переходит к рассмотрению поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к отклонению.

6. Председательствующий выясняет, имеются ли у депутатов Государственной Думы или у приглашенных на заседание Государственной Думы представителей иных субъектов права законодательной инициативы возражения против рекомендаций ответственного комитета. Если возражений не имеется, то все поправки, рекомендованные для отклонения, а если возражения имеются — те поправки, против отклонения которых нет возражений, ставятся на голосование для отклонения. При рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период поправки, обсуждавшиеся в соответствии с частью второй¹ настоящей статьи, на голосование не ставятся (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138).

7. Если Государственная Дума соглашается с мнением ответственного комитета об отклонении поправок, то далее председательствующий ставит на голосование поправки, против отклонения которых у авторов поправок были возражения. Автор поправки и представитель ответственного комитета могут обосновать свои позиции в выступлениях продолжительностью до трех минут. После этого на голосование ставится предложение о принятии поправки.

8. Если при голосовании таблицы поправок, рекомендуемых ответственным комитетом для отклонения, Государственная Дума не соглашается с предложением ответственного комитета, председательствующий ставит на голосование отдельно каждую из поправок. Автор поправки и представитель ответственного комитета могут обосновать свои позиции в выступлениях продолжительностью до трех минут. После этого на голосование ставится предложение о принятии поправки.

9. Далее председательствующий ставит на голосование предложение о принятии каждой поправки, включенной в таблицу поправок, по которым ответственным комитетом не было принято решений. Автор поправки может обосновать свою позицию в выступлении продолжительностью до трех минут.

9¹. Решение о принятии поправок к проекту федерального закона принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Решение о принятии поправок к проекту федерального конституционного закона принимается не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Если при голосовании поправки к законопроекту не набрали необходимого числа голосов депутатов Государственной Думы, они считаются отклоненными (*часть девятая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480*).

10. По окончании голосования по поправкам вопрос о принятии или об одобрении законопроекта во втором чтении выносится на «час голосования». Решение о принятии или об одобрении законопроекта во втором чтении оформляется соответствующим постановлением Государственной Думы. Если по итогам голосования предложение о принятии или об одобрении законопроекта во втором чтении не набрало необходимого числа голосов, законопроект возвращается на доработку в ответственный комитет (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851*).

10¹. Если рассмотренный во втором чтении законопроект содержит нормы, предусматривающие основания, и (или) порядок, и (или) усло-

вия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, для реализации которых необходимо принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, постановление Государственной Думы о принятии или об одобрении законопроекта во втором чтении содержит обращение к Правительству Российской Федерации о подготовке проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации законопроекта (часть десятая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 апреля 2009 года № 2018-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 18, ст. 2191).

10². Постановление Государственной Думы о принятии или об одобрении законопроекта во втором чтении и законопроект, принятый или одобренный во втором чтении, в течение пяти дней направляются в Правительство Российской Федерации (часть десятая² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 апреля 2009 года № 2018-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 18, ст. 2191).

11. После повторного рассмотрения во втором чтении доработанного законопроекта вопрос о принятии или об одобрении законопроекта во втором чтении выносится на «час голосования». Если по итогам голосования предложение о принятии или об одобрении законопроекта во втором чтении не набрало необходимого числа голосов, законопроект считается отклоненным и снимается с дальнейшего рассмотрения. Решение об отклонении законопроекта и о снятии его с дальнейшего рассмотрения оформляется постановлением Государственной Думы, которое направляется субъекту (субъектам) права законодательной инициативы, внесшему (внесшим) законопроект (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 29, ст. 3851).

12. Законопроект, не принятый или не одобренный во втором чтении, не может быть включен в проект календаря рассмотрения вопросов Государственной Думы без решения Совета Государственной Думы. В этом случае Государственная Дума принимает решение о доработке или об отклонении законопроекта. В случае отклонения законопроекта, повторно рассмотренного во втором чтении, такой законопроект дальнейшему рассмотрению не подлежит (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

13. Голосование по вопросу о принятии или об одобрении закона в целом в день принятия законопроекта во втором чтении может быть проведено по предложению депутатов Государственной Думы только при наличии окончательного текста законопроекта и при условии, что правовая и лингвистическая экспертизы законопроекта проведены (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

(Части четвертая — двенадцатая считаются соответственно частями пятой — тринадцатой на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 июня 2001 года № 1610-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 25, ст. 2565.)

1–5. Докладчик по законопроекту — представитель ответственного комитета, сообщая об итогах рассмотрения законопроекта в ответственном комитете, о поступивших поправках к законопроекту и результатах их рассмотрения, не может выходить за рамки тех решений, которые были приняты ответственным комитетом по законопроекту. Докладчик обосновывает необходимость принятия или отклонения поправок к законопроекту, которые были рассмотрены ответственным комитетом.

Под представителями иных субъектов права законодательной инициативы в части третьей данной регламентной нормы следует понимать представителей субъектов права законодательной инициативы — коллегиальных органов. Вопрос о субъектах права законодательной инициативы — коллегиальных органах освещается в комментарии к статье 105 комментируемого Регламента.

Из содержания части третьей комментируемой статьи следует, что любой из депутатов Государственной Думы, присутствующий на заседании Государственной Думы, даже если он не является автором поправки, вправе потребовать вынести любую поправку из таблицы поправок, рекомендованных к принятию, и потребовать проголосовать ее отдельно, обосновав свою позицию по данной поправке в выступлении продолжительностью до трех минут. Таким же правом обладают и присутствующие на заседании Государственной Думы представители иных субъектов права законодательной инициативы.

6–9. По смыслу частей шестой и седьмой комментируемой статьи возражения против отклонения поправок, которые рекомендованы ответственным комитетом к отклонению, могут высказывать только те субъекты права законодательной инициативы, которые внесли соответствующие поправки.

9¹–12. Под общим числом депутатов Государственной Думы в части девятой¹ комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

По сложившейся в Государственной Думе практике применения положений части десятой комментируемой статьи, возвращение законопроекта, предложение о принятии которого во втором чтении не набрало необходимого числа голосов, на доработку в ответственный комитет не оформляется каким-либо документом, кроме протокольной записи. Доработка ответственным комитетом такого законопроекта заключается в подготовке его ответственным комитетом к повторному рассмотрению Государственной Думой во втором чтении по процедуре, установленной комментируемым Регламентом для подготовки законопроектов к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении.

Под необходимым числом голосов депутатов Государственной Думы (необходимым числом голосов) в частях девятой¹, десятой и одиннадцатой комментируемой статьи следует понимать большинство голосов от общего числа депутатов Государственной Думы — для проектов федеральных законов (статья 105 (часть 2) Конституции Российской Федерации) или не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы (статья 108 (часть 2) Конституции Российской Федерации).

В связи с частью десятой¹ комментируемой статьи необходимо отметить, что данное положение было включено в комментируемый Регламент с целью исключения из практики ситуаций, при которых федеральный закон не может эффективно функционировать ввиду отсутствия необходимых нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, принятие которых предусматривалось таким федеральным законом. Поэтому вполне обосновано, что постановление Государственной Думы должно содержать обращение к Правительству Российской Федерации о подготовке проектов нормативных актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации законопроекта, затрагивающего социальные права граждан, а именно предусматривающего основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки. Однако для правильного толкования и применения данного положения комментируемого Регламента необходимо однозначно понимать значение понятия «меры социальной поддержки». Данное понятие не раскрыто в законодательных актах Российской Федерации. Вместе с тем, статьей 4 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» социальная поддержка граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, определяется как система мер, обеспечивающая социальные гарантии гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, устанавливаемая этим законом и другими федеральными законами. Статьей 2 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определено, что под социальной поддержкой инвалидов признается система мер, обеспечивающая социальные

гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения. Как видно из приведенных примеров, в законодательных актах Российской Федерации не имеется также однозначного толкования понятия «социальная поддержка». В этой связи полагаем, что необходимо применить данное положение комментируемого Регламента с учетом расширительного толкования понятия «меры социальной поддержки» и применять данное положение в случаях, когда законопроекты содержат положения, предусматривающие установление новых, изменение или отмену любых существующих социальных гарантий, при условии, что такие законопроекты предусматривают принятие новых нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

По смыслу части одиннадцатой комментируемой статьи отклонение и снятие с дальнейшего рассмотрения законопроекта, предложение о принятии которого во втором чтении при повторном рассмотрении во втором чтении не набрало необходимого числа голосов, оформляется соответствующим постановлением Государственной Думы по результатам голосования указанного предложения. Поэтому Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы своим решением от 24 февраля 2000 года № 6/1 «О порядке снятия законопроекта с рассмотрения Государственной Думы» довел до сведения Совета Государственной Думы, что в соответствии с комментируемым Регламентом в случаях, установленных, в частности, статьей 123, отклонение законопроекта и снятие его с дальнейшего рассмотрения палаты производится на основании результатов голосования по нему Государственной Думы.

Образцы соответствующих постановлений Государственной Думы по вопросам, предусмотренным частями десятой и одиннадцатой комментируемой статьи, содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы, подготовленном Правовым управлением Аппарата Государственной Думы и одобренном Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

13. Часть тринадцатая комментируемой статьи предусматривает возможность принятия или одобрения закона в целом в день принятия законопроекта во втором чтении. Если в ходе обсуждения законопроекта во втором чтении в него не вносились поправки и текст законопроекта остался без изменений, лингвистическая экспертиза не требуется. Если в ходе обсуждения были сформулированы поправки, они подлежат обязательной лингвистической проработке для устранения возможного несоответствия их языка (терминологии) и редакционно-технического оформления языка (терминологии) и оформлению обсуждаемого законопроекта, а также для выявления и устранения грамматических, синтаксических и стилистических ошибок. Такая проработка оперативно осуществляется во время заседания палаты, на котором рассматривается данный законопроект, до его принятия или одобрения в целом.

Статья 123¹

1. В случае, если ответственный комитет вносит на рассмотрение Государственной Думы мотивированное предложение об отклонении законопроекта, принятого или одобренного в первом чтении, в Совет Государственной Думы для последующего представления на рассмотрение Государственной Думы направляются (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480):

а) текст законопроекта, принятого или одобренного в первом чтении (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

б) отзыв или заключение Правительства Российской Федерации на законопроект (при их наличии);

в) оформленные в виде таблицы поправки к законопроекту;

г) заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы на законопроект, принятый или одобренный в первом чтении (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

д) заключение ответственного комитета с обоснованием необходимости отклонения законопроекта, принятого или одобренного в первом чтении (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480);

е) проект постановления Государственной Думы об отклонении законопроекта, принятого или одобренного в первом чтении (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

2. Рассмотрение предложения ответственного комитета об отклонении законопроекта, принятого или одобренного в первом чтении, начинается с доклада представителя ответственного комитета продолжительностью до десяти минут. Докладчик сообщает о ходе подготовки законопроекта к рассмотрению во втором чтении и мотивах внесения предложения ответственного комитета об отклонении законопроекта, принятого или одобренного в первом чтении. Затем слово для выступления продолжительностью до трех минут может быть предоставлено полномочному представителю Президента Российской Федерации в Государственной Думе, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Государственной Думе, после чего вопрос об отклонении законопроекта, принятого или одобренного в первом чтении, выносится на «час голосования» (в ред. постановления Государственной

Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4502-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6469).

3. *(Часть третья признана утратившей силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4502-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6469).*

4. Отклоненный законопроект дальнейшему рассмотрению не подлежит. В случае, если палата не приняла постановление Государственной Думы об отклонении законопроекта, принятого или одобренного в первом чтении, ответственный комитет продолжает работу по подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении в порядке, предусмотренном ранее принятым по нему постановлением Государственной Думы. В этом случае Государственная Дума может своим поручением установить ответственному комитету срок для подготовки законопроекта ко второму чтению. Такое поручение принимается и оформляется в соответствии со статьей 60 настоящего Регламента. В этом же случае Государственная Дума может своим решением, принятым большинством голосов от общего числа депутатов палаты, назначить другой ответственный комитет и установить срок подготовки данного законопроекта к рассмотрению во втором чтении. Указанное решение оформляется постановлением Государственной Думы без дополнительного голосования *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4502-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6469).*

(Статья 123¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 марта 2004 года № 266-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 14, ст. 1271.)

1–4. Согласно части девятой статьи 121 комментируемого Регламента в случае, если, по мнению ответственного комитета, подготовка законопроекта к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении нецелесообразна либо законопроект утратил свою актуальность, ответственный комитет вносит на рассмотрение Государственной Думы мотивированное предложение об отклонении данного законопроекта. Поэтому предложение ответственного комитета об отклонении законопроекта, принятого или одобренного в первом чтении, может быть мотивировано нецелесообразностью подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении либо тем, что законопроект утратил свою актуальность.

Вопрос об отзыве или заключении Правительства Российской Федерации на законопроект освещается в комментарии к статье 105 комментируемого Регламента.

Вопрос о таблицах поправок к законопроекту освещается в комментарии к статье 121 комментируемого Регламента.

Под заключением Правового управления на законопроект, принятый или одобренный в первом чтении, в комментируемой статье следует понимать заключение Правового управления, которое было дано на законопроект, подготовленный ответственным комитетом к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении. Более подробно вопрос о заключении Правового управления на законопроект освещается в комментарии к статье 112 комментируемого Регламента.

Проект постановления Государственной Думы об отклонении законопроекта, принятого или одобренного в первом чтении, вносится ответственным комитетом и рассматривается Государственной Думой в порядке, установленном статьей 94 Регламента Государственной Думы. Образец данного проекта постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

О принятии и оформлении поручения «в соответствии со статьей 60 настоящего Регламента» смотри комментарий к статье 60 комментируемого Регламента.

Под общим числом депутатов палаты в части четвертой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

По смыслу части четвертой комментируемой статьи проект постановления Государственной Думы о назначении другого ответственного комитета и установлении срока подготовки соответствующего законопроекта к рассмотрению во втором чтении не вносится, а соответствующее постановление оформляется по результатам голосования данного вопроса. Образец такого постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Статья 124

1. Принятый или одобренный во втором чтении законопроект направляется в ответственный комитет для устранения с участием Правового управления Аппарата Государственной Думы возможных внутренних противоречий, установления правильной взаимосвязи статей и для редакционной правки, необходимой в связи с изменениями, внесенными в текст законопроекта при рассмотрении его во втором чтении (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480*).

2. По завершении этой работы законопроект вместе с заключением Правового управления Аппарата Государственной Думы представляется ответственным комитетом в Совет Государственной Думы для включения в проект порядка работы Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 октября 2009 года № 2619-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 42, ст. 4897).

3. (Часть третья утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480.)

1–3. По смыслу части первой комментируемой статьи и части первой статьи 125 комментируемого Регламента в случае, если в процессе второго чтения в законопроект были внесены изменения, Правовое управление по поручению ответственного комитета осуществляет правовую и лингвистическую экспертизы принятого во втором чтении законопроекта и готовит заключение на законопроект. При этом целями правовой и лингвистической экспертиз такого законопроекта являются устранение возможных внутренних противоречий, установление правильной взаимосвязи статей и редакционная правка, необходимая в связи с изменениями, внесенными в текст законопроекта при рассмотрении его во втором чтении.

Устранение по законопроекту возможных внутренних противоречий заключается в исключении противоречий между структурными единицами одной и той же статьи или разными статьями законопроекта. Установление правильной взаимосвязи статей представляет работу по согласованию между собой разных статей с учетом сохранения внутренней логики законопроекта и по установлению правильных ссылок в статьях законопроекта.

Лингвистическая экспертиза перед третьим чтением законопроекта заключается в редакционной правке, необходимой для устранения возможных терминологических разночтений, языковых ошибок, возникших при внесении в текст законопроекта поправок, принятых Государственной Думой в ходе его рассмотрения во втором чтении. Такая правка не должна изменять смысл правовых норм законопроекта.

Согласно «Разъяснению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы о порядке оформления одобренных Государственной Думой федеральных конституционных законов, принятых Государственной Думой федеральных законов, постановлений, а также иных документов, принятых или утвержденных постановлениями Государственной Думы», утвержденному решением Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы от 15 апреля 2004 года № 14/11, вся юридико-техническая и лингвистическая проработка указанных законов должна быть за-

вершена до рассмотрения Государственной Думой законопроектов в третьем чтении. Поэтому при подготовке законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в третьем чтении после учета последних замечаний Правового управления Аппарата Государственной Думы текст законопроекта оформляется ответственным комитетом в окончательном виде по всем редакционно-техническим правилам для принятия или одобрения Государственной Думой и последующей передачи на рассмотрение Совета Федерации. Оригиналы отформатированных под соответствующие бланки и завизированных ответственным комитетом и в Правовом управлении Аппарата Государственной Думы текстов законопроектов, подготовленных к рассмотрению Государственной Думой в третьем чтении и принятию (одобрению) Государственной Думой в виде законов, до принятия (одобрения) Государственной Думой соответствующих законов хранятся в ответственных комитетах, а их копии — в Правовом управлении Аппарата Государственной Думы.

Статья 125

1. Совет Государственной Думы назначает третье чтение законопроекта для голосования в целях его принятия в качестве закона. В случае, если в процессе второго чтения в законопроект были внесены изменения, Совет Государственной Думы направляет текст законопроекта и заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, депутатам Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 131-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 756).*

1¹. Совет Государственной Думы назначает третье чтение законопроекта, содержащего нормы, предусматривающие основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, для реализации которых необходимо принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, только после поступления в Государственную Думу информации Правительства Российской Федерации о внесении в Правительство Российской Федерации проектов соответствующих нормативных правовых актов, содержащей подробное изложение основных нормативных предписаний и сроки принятия указанных нормативных правовых актов *(часть первая¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 апреля 2009 года № 2018-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 18, ст. 2191).*

2. При рассмотрении законопроекта в третьем чтении не допускается внесение в него поправок и возвращение к обсуждению законопроекта в целом либо к обсуждению его отдельных разделов, глав, статей.

3. Если законопроект не принят или не одобрен Государственной Думой в третьем чтении, он считается отклоненным. Решение об отклонении законопроекта оформляется соответствующим постановлением Государственной Думы без дополнительного голосования (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

4. В исключительных случаях по требованию фракций, представляющих большинство депутатов Государственной Думы, председательствующий обязан поставить на голосование вопрос о возвращении законопроекта к процедуре второго чтения (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

1–2. По смыслу части первой комментируемой статьи под заключением Правового управления в данной регламентной норме следует понимать заключение Правового управления на подготовленный к третьему чтению законопроект, в который при принятии его во втором чтении были внесены изменения. Более подробно вопрос о заключении Правового управления на законопроект освещается в комментарии к статье 112 комментируемого Регламента.

По сложившейся в Государственной Думе практике, направление текста законопроекта и заключения Правового управления субъектам, перечисленным в части первой данной регламентной нормы, осуществляет не Совет Государственной Думы, а ответственный комитет.

О понятии «меры социальной поддержки», используемом в части первой¹ комментируемой статьи, см. комментарии к статье 123 комментируемого Регламента.

3. Решение Государственной Думы об отклонении законопроекта, не принятого или не одобренного Государственной Думой в третьем чтении, оформляется соответствующим постановлением ответственным комитетом по результатам голосования предложения о принятии законопроекта в третьем чтении. Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы своим решением от 24 февраля 2000 года № 6/1 «О порядке снятия законопроекта с рассмотрения Государственной Думы» довел до сведения Совета Государственной Думы, что в соответствии с комментируемым Регламентом в случаях, установленных, в частности, статьей 125, отклонение законопроекта производится на основании результатов голосования по нему Государственной Думы.

4. По смыслу части четвертой комментируемой статьи решение о возвращении законопроекта, рассматриваемого в третьем чтении, к процедуре

второго чтения Государственная Дума может принять лишь в том случае, если такой вопрос поставлен на голосование председательствующим на заседании Государственной Думы по требованию фракций, представляющих большинство депутатов Государственной Думы, и при голосовании этот вопрос набрал большинство от общего числа депутатов Государственной Думы, установленного статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации. При этом вопрос о наличии или отсутствии исключительных случаев, служащих основанием для принятия этого решения, определяется Государственной Думой. Данная регламентная норма не может быть применена для тех проектов федеральных законов, которые принимаются в особом порядке, например — проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Под фракциями, представляющими большинство депутатов Государственной Думы в части четвертой комментируемой статьи следует понимать фракции, зарегистрированные в соответствии со статьей 17 комментируемого Регламента, в состав которых входит большинство от общего числа депутатов Государственной Думы, установленного статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

Решение Государственной Думы о возвращении законопроекта к процедуре второго чтения оформляется соответствующим постановлением Государственной Думы по результатам голосования вопроса, указанного в части четвертой комментируемой статьи. Образец такого постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Статья 126

1. Решение о принятии федерального закона принимается большинством голосов от общего числа депутатов палаты, а решение об одобрении федерального конституционного закона — большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Указанные решения оформляются соответствующими постановлениями Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

2. Одобренные Государственной Думой федеральные конституционные законы и принятые федеральные законы с соответствующими постановлениями Государственной Думы, стенограммами заседаний Государственной Думы, заключениями Правительства Российской Федерации и другими необходимыми материалами оформляются ответственным комитетом совместно с Аппаратом Государственной Думы и в течение пяти дней передаются Государственной Думой на рассмотрение Совета Федерации (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД —

Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

1. За период деятельности Государственной Думы пятого созыва (по состоянию на 1 января 2011 года) палатой было принято 1175 федеральных законов и одобрено 34 федеральных конституционных закона.

Под общим числом депутатов палаты (общим числом депутатов Государственной Думы) в части первой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

Образцы постановлений Государственной Думы, которыми оформляются решения палаты о принятии федерального закона или об одобрении федерального конституционного закона, содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

2. По смыслу части второй комментируемой статьи оформление текста принятого или одобренного Государственной Думой закона на соответствующем бланке должно осуществляться ответственным комитетом. При этом в текст указанного закона не могут быть внесены какие-либо изменения. Участие Аппарата Государственной Думы в оформлении указанного закона должно заключаться только в выполнении необходимых технических (машинописных) работ, а также в проверке соответствия оформленного текста закона тому тексту, который был принят Государственной Думой.

Законопроект должен быть полностью проработан с юридической и лингвистической позиций до его рассмотрения Государственной Думой в третьем чтении, в случае необходимости завизирован и после голосования в третьем чтении именно этот текст федерального закона подлежит направлению в Совет Федерации. Поэтому недопустимо проведение правовой и лингвистической экспертиз и правка любого характера одобренных Государственной Думой федеральных конституционных законов и принятых ею федеральных законов, которые готовятся к передаче в Совет Федерации, а также соответствующих постановлений Государственной Думы по этим законам. Исходя из статей 105, 107 и 108 Конституции Российской Федерации и Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 1996 года № 10-П оценка, в том числе и правовая, принятых или одобренных Государственной Думой соответствующих законов может осуществляться только Советом Федерации и Президентом Российской Федерации. Именно в этой связи в «Разъяснении Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы о порядке оформления одобренных Государственной Думой феде-

ральных конституционных законов, принятых Государственной Думой федеральных законов, постановлений, а также иных документов, принятых или утвержденных постановлениями Государственной Думы», утвержденном решением названного Комитета от 15 апреля 2004 года № 14/11, указано, что правовая и лингвистическая экспертизы одобренных Государственной Думой федеральных конституционных законов, принятых Государственной Думой федеральных законов, постановлений и иных документов, принятых или утвержденных постановлениями Государственной Думы, не проводится. Вся юридико-техническая и лингвостилистическая проработка указанных законов, постановлений и иных документов должна быть завершена до рассмотрения Государственной Думой законопроектов в третьем чтении или до принятия (утверждения) Государственной Думой постановлений и иных документов в целом. Оригиналы отформатированных под соответствующие бланки и завизированных ответственным комитетом и в Правовом управлении текстов законопроектов, подготовленных к рассмотрению Государственной Думой в третьем чтении и принятию (одобрению) Государственной Думой в виде законов, до принятия (одобрения) Государственной Думой соответствующих законов хранятся в ответственных комитетах, а их копии — в Правовом управлении Аппарата Государственной Думы. Одобренные Государственной Думой федеральные конституционные законы и принятые ею федеральные законы оформляются ответственными комитетами в соответствии с частью второй статьи 126 комментируемого Регламента, при этом визирования указанных законов в Правовом управлении не требуется. Тексты оформленных ответственными комитетами законов должны соответствовать текстам принятых (одобренных) Государственной Думой законов.

Статьей 105 (часть 3) Конституции Российской Федерации установлено, что принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

Глава 14

ПОВТОРНОЕ РАССМОТРЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ОТКЛОНЕННЫХ СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 127

В случае, если федеральный закон отклонен Советом Федерации, он передается Советом Государственной Думы на заключение ответственного комитета. По итогам рассмотрения федерального закона ответственный комитет вносит на рассмотрение Государственной Думы проект постановления Государственной Думы, в котором может предложить Государственной Думе одно из следующих решений:

а) снять федеральный закон с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой в связи с отклонением его Советом Федерации;

б) создать по предложению либо с предварительного согласия Совета Федерации согласительную комиссию на паритетных началах для преодоления возникших между Государственной Думой и Советом Федерации разногласий по отклоненному Советом Федерации федеральному закону;

в) принять федеральный закон в ранее принятой Государственной Думой редакции.

(Статья 127 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

Согласно статье 109 Регламента Совета Федерации постановление Совета Федерации об отклонении принятого Государственной Думой федерального закона вместе с федеральным законом в пятидневный срок со дня принятия постановления Председателем Совета Федерации направляется в Государственную Думу.

В соответствии со статьей 105 (часть 4) Конституции Российской Федерации в случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. Предложение Совета Федерации о создании согласительной комиссии для преодоления возникших разногласий по отклоненному Советом Федерации федеральному закону должно содержаться в постановлении Совета Федерации об отклонении федерального закона. Если такое предложение в указанном постановлении Совета Федерации не содержится, то ответственный комитет, на заключение которого передан федеральный закон, отклоненный Советом Федерации, может запросить у Совета Федерации предварительное согласие на создание согласительной комиссии (часть первая статьи 128¹ комментируемого Регламента).

Образцы проектов постановлений Государственной Думы, предусмотренных пунктами «а», «б» и «в» комментируемой статьи (о снятии федерального закона с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой в связи с отклонением его Советом Федерации, о создании согласительной комиссии, о принятии федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции), содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Статья 127¹

1. Повторное рассмотрение федерального закона, отклоненного Советом Федерации, начинается с выступления представителя ответственного комитета. Затем по предложению ответственного комитета принимается одно из решений, предусмотренных пунктами «а» и «в» статьи 127 настоящего Регламента.

2. Если палата принимает решение о проведении обсуждения перед голосованием, то в обсуждении участвуют представители фракций. Заключительное слово предоставляется представителю ответственного комитета (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — *Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981*).

(Статья 127¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1–2. Под представителем ответственного комитета в частях первой и второй комментируемой статьи следует понимать члена комитета, которому решением комитета поручено представлять предложение ответственного комитета о принятии палатой соответствующего решения по федеральному закону, отклоненному Советом Федерации.

Под представителями фракций в части второй комментируемой статьи следует понимать указанных в протоколах организационных собраний фракций депутатов Государственной Думы, уполномоченных выступать от имени соответствующих фракций и представлять их на заседаниях палаты (часть вторая статьи 17 комментируемого Регламента).

По смыслу положений части второй комментируемой статьи повторное рассмотрение федерального закона, отклоненного Советом Федерации, проводится на заседании Государственной Думы без обсуждения, если палата не примет решение о проведении обсуждения перед голосованием. Представляется, что с предложением о проведении обсуждения перед голосованием может выступить любой депутат Государственной Думы. Это предложение должно быть поставлено председательствующим на заседании палаты на голосование.

Статья 128

1. Постановление Государственной Думы о снятии федерального закона с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

2. Если Государственная Дума не согласилась с предложением ответственного комитета о снятии федерального закона с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой, то председательствующим на заседании Государственной Думы на голосование палаты ставится вопрос о принятии федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции.

(Статья 128 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1. Под общим числом депутатов Государственной Думы в части первой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

2. Председательствующий на заседании Государственной Думы ставит на голосование палаты вопрос о принятии федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции в том случае, если при голосовании предложение ответственного комитета о снятии федерального закона с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой не набрало числа голосов депутатов Государственной Думы, предусмотренного частью первой комментируемой статьи.

Статья 128¹

1. Если Совет Федерации отклонил федеральный закон и не предложил Государственной Думе создать согласительную комиссию, то ответственный комитет может запросить у Совета Федерации предварительное согласие на создание согласительной комиссии.

2. Если Совет Федерации предложил Государственной Думе создать согласительную комиссию либо дал предварительное согласие на ее создание, ответственный комитет вносит на рассмотрение палаты проект постановления Государственной Думы о создании согласительной комиссии. В проекте постановления указывается срок работы в составе согласительной комиссии избранных в нее депутатов Государственной Думы.

3. Если Совет Федерации не предложил Государственной Думе создать согласительную комиссию и не дал предварительного согласия на ее создание, ответственный комитет вносит на рассмотрение палаты проект постановления Государственной Думы, в котором предлагает Государственной Думе одно из решений, предусмотренных пунктами «а» и «в» статьи 127 настоящего Регламента.

(Статья 128¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1–2. Если ответственный комитет на своем заседании принял решение запросить у Совета Федерации предварительное согласие на создание согласительной комиссии, то такой запрос оформляется письмом на бланке ответственного комитета за подписью председателя ответственного комитета.

Образец проекта постановления Государственной Думы о создании согласительной комиссии содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

3. Под решениями, предусмотренными пунктами «а» и «в» статьи 127 настоящего Регламента, следует понимать решения о снятии федерального закона с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой в связи с отклонением его Советом Федерации либо о принятии федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции.

Статья 129

1. В случае, если Государственная Дума согласилась с предложением ответственного комитета о создании согласительной комиссии, палата большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы принимает постановление Государственной Думы о создании согласительной комиссии, об избрании в ее состав депутатов Государственной Думы и сопредседателя согласительной комиссии от Государственной Думы. Указанное постановление направляется в Совет Федерации, а также Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, если постановление палаты предусматривает приглашение их представителей.

2. Сопредседатель согласительной комиссии и другие ее члены образуют депутацию Государственной Думы в согласительной комиссии. Депутат Государственной Думы, избранный в состав согласительной комиссии, обязан присутствовать на ее заседаниях. О невозможности присутствовать на заседании согласительной комиссии по уважительной причине депутат Государственной Думы заблаговременно информирует сопредседателя согласительной комиссии от Государственной Думы.

3. Депутаты Государственной Думы, не входящие в состав согласительной комиссии, вправе присутствовать на ее заседаниях и участвовать в обсуждении федерального закона с правом совещательного голоса.

4. Организационное, информационное и документационное обеспечение деятельности депутации Государственной Думы в составе согласительной комиссии осуществляет аппарат ответственного комитета во взаимодействии с другими структурными подразделениями Аппарата Государственной Думы. Депутация Государственной Думы в согласительной комиссии вправе при необходимости привлекать гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в Правовом управлении Аппарата Государственной Думы, в аппарате ответственного комитета или в других структурных подразделениях Аппарата Государственной Думы, и работников структурных подразделений Аппарата Государственной Думы для содействия в выработке единого текста федерального закона, а также приглашать ученых и специалистов в качестве экспертов (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993).

5. В случае, если Государственная Дума не согласилась с предложением ответственного комитета о создании согласительной комиссии, от-

ветственный комитет вносит на рассмотрение палаты проект постановления Государственной Думы, в котором предлагает Государственной Думе одно из решений, предусмотренных пунктами «а» и «в» статьи 127 настоящего Регламента.

(Статья 129 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1. Под общим числом депутатов Государственной Думы в части первой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

Представитель Президента Российской Федерации и представитель Правительства Российской Федерации, о которых идет речь в части первой комментируемой статьи, не являются членами согласительной комиссии и при принятии согласительной комиссией решения имеют только право совещательного голоса. Их участие в работе согласительной комиссии заключается в доведении до сведения членов согласительной комиссии мнения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по рассматриваемому согласительной комиссией федеральному закону, а также в даче рекомендаций по устранению нарушений, явившихся причинами отклонения Советом Федерации соответствующего федерального закона.

2. Согласно части третьей статьи 12 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» депутат Государственной Думы принимает личное участие в заседании согласительной комиссии, членом которой он является, в порядке, установленном комментируемым Регламентом. В случае невозможности присутствовать на заседании согласительной комиссии по уважительной причине депутат Государственной Думы заблаговременно информирует об этом сопредседателя согласительной комиссии от Государственной Думы.

3–5. Привлечение депутатской Государственной Думы в согласительной комиссии гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в Правовом управлении Аппарата Государственной Думы, для содействия в выработке единого текста федерального закона заключается в проведении Правовым управлением по поручению сопредседателя согласительной комиссии от Государственной Думы правовой и лингвистической экспертиз федерального закона в редакции согласительной комиссии и даче заключения на такой федеральный закон (статья 130 комментируемого Регламента).

Под решениями, предусмотренными пунктами «а» и «в» статьи 127 настоящего Регламента, в части пятой комментируемой статьи следует понимать решения о снятии федерального закона с дальнейшего рассмотрения

Государственной Думой в связи с отклонением его Советом Федерации, либо о принятии федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции.

Статья 130

1. Согласительная комиссия рассматривает каждое возражение Совета Федерации в отдельности, стремясь выработать единый текст федерального закона. Согласительная комиссия вправе принимать решение об изменении редакции отдельных статей федерального закона, в отношении которых не имелось возражений Совета Федерации, если такое изменение обусловлено новой редакцией статей федерального закона, выработанной на основе предложений Совета Федерации, поддержанных согласительной комиссией.

2. Решения согласительной комиссии принимаются раздельным голосованием депутации Государственной Думы и депутации Совета Федерации. Решение считается принятым, если за него проголосовало большинство членов каждой депутации. Решение принимается открытым голосованием, если иной порядок не установлен согласительной комиссией.

3. Заседания согласительной комиссии стенографируются. По итогам каждого заседания и по результатам своей работы согласительная комиссия составляет протокол и сопоставительную таблицу статей закона, в которые были внесены изменения. В указанной таблице содержатся предложения о преодолении разногласий. Мнения полномочных представителей Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации в Государственной Думе и в Совете Федерации, участвующих в заседании согласительной комиссии с правом совещательного голоса, фиксируются в протоколе отдельно по каждому принятому согласительной комиссией решению. До подписания заключительных протокола и сопоставительной таблицы федеральный закон в редакции согласительной комиссии направляется сопредседателем согласительной комиссии от Государственной Думы в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для проведения правовой и лингвистической экспертиз в соответствии с требованиями статьи 112 настоящего Регламента. Заключительные протокол и сопоставительная таблица подписываются сопредседателями согласительной комиссии от Совета Федерации и от Государственной Думы.

4. Федеральный закон в редакции согласительной комиссии, завизированный сопредседателями согласительной комиссии от Государственной Думы и от Совета Федерации, а также заключительные протокол, сопоставительная таблица и заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы вносятся на повторное рассмотрение Государственной Думы сопредседателем согласительной комиссии от Государственной Думы.

5. Если депутациями не преодолено разногласие хотя бы по одному возражению Совета Федерации, согласительная комиссия принимает решение о прекращении дальнейшей работы, которое подписывается сопредседателями согласительной комиссии от Государственной Думы и от Совета Федерации и направляется в ответственный комитет. Ответственный комитет информирует Государственную Думу об итогах работы согласительной комиссии и вносит на рассмотрение палаты проект постановления Государственной Думы, в котором предлагает Государственной Думе одно из решений, предусмотренных пунктами «а» и «в» статьи 127 настоящего Регламента.

6. Если установленный срок деятельности согласительной комиссии истек, а работа депутатий по преодолению разногласий не завершена, то по решению согласительной комиссии сопредседатель согласительной комиссии от Государственной Думы может внести на рассмотрение палаты проект постановления Государственной Думы о продлении срока участия в работе согласительной комиссии депутации Государственной Думы. Если указанный проект постановления Государственной Думы не был внесен или соответствующее постановление не было принято Государственной Думой, деятельность согласительной комиссии прекращается и ответственный комитет вносит на рассмотрение палаты проект постановления Государственной Думы о признании утратившим силу постановления Государственной Думы о создании согласительной комиссии и о принятии Государственной Думой одного из решений, предусмотренных пунктами «а» и «в» статьи 127 настоящего Регламента.

(Статья 130 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1–3. Поручение Правовому управлению о проведении правовой и лингвистической экспертиз федерального закона в редакции согласительной комиссии дается только сопредседателем согласительной комиссии от Государственной Думы.

Как показывает практика, при подготовке текста федерального закона в редакции согласительной комиссии к рассмотрению Государственной Думой вносимые в него изменения могут содержать не соответствующие основному тексту термины, терминологические сочетания и ряды, а также грамматические, синтаксические, стилистические, логические ошибки. Такие недочеты выявляются и устраняются в ходе лингвистической экспертизы указанных изменений. Принципиально важно, чтобы лингвистическая экспертиза в данном случае проводилась, а редакционная правка вносилась в текст указанного федерального закона до подписания сопредседателями и членами согласительной комиссии заключительных протокола и сопоставительной таблицы.

4. Под заключением Правового управления в части четвертой комментируемой статьи следует понимать заключение Правового управления на федеральный закон в редакции согласительной комиссии.

5–6. Под решениями, предусмотренными пунктами «а» и «в» статьи 127 настоящего Регламента, в частях пятой и шестой комментируемой статьи следует понимать решения о снятии федерального закона с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой в связи с отклонением его Советом Федерации, либо о принятии федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции.

Статья 131

1. При рассмотрении федерального закона в редакции согласительной комиссии с докладом выступает сопредседатель согласительной комиссии от Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4502-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6469).*

2. Федеральный закон в редакции согласительной комиссии считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятие федерального закона в редакции согласительной комиссии оформляется постановлением Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).*

3. Принятый Государственной Думой федеральный закон в редакции согласительной комиссии оформляется согласительной комиссией совместно с Аппаратом Государственной Думы и в течение пяти дней направляется на рассмотрение Совета Федерации с приложением необходимых материалов.

4. Если федеральный закон в редакции согласительной комиссии не набрал необходимого для принятия числа голосов, то председательствующим на заседании Государственной Думы на голосование палаты ставится вопрос о принятии федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции. Федеральный закон в ранее принятой Государственной Думой редакции считается принятым, если за его принятие проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятие федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции оформляется постановлением Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года*

№ 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

(Статья 131 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1–4. Под общим числом депутатов Государственной Думы в частях второй и четвертой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

По смыслу части второй комментируемой статьи и статьи 130 комментируемого Регламента проект постановления Государственной Думы о принятии федерального закона в редакции согласительной комиссии не вносится, а соответствующее постановление оформляется сопредседателем согласительной комиссии от Государственной Думы по результатам голосования указанного федерального закона.

Согласно статье 105 (часть 3) Конституции Российской Федерации принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

По смыслу части четвертой комментируемой статьи проект постановления Государственной Думы о принятии федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции не вносится, а соответствующее постановление оформляется по результатам голосования данного вопроса.

Статья 132

1. *(Часть первая утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480.)*

2. Повторно принятый Государственной Думой федеральный закон Председатель Государственной Думы в течение пяти дней направляет Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Председатель Государственной Думы уведомляет Председателя Совета Федерации о направлении данного федерального закона Президенту Российской Федерации.

3. Если предложение ответственного комитета о принятии федерального закона, отклоненного Советом Федерации, в ранее принятой Государственной Думой редакции при голосовании не набрало необходимого для принятия числа голосов, то федеральный закон считается отклоненным и дальнейшему рассмотрению не подлежит. Результат голосования оформляется постановлением Государственной Думы.

(Статья 132 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1. Часть первая комментируемой статьи предусматривала, что постановление Государственной Думы о принятии федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции принимается большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Поскольку данное регламентное положение впоследствии нашло свое отражение в другой норме комментируемого Регламента, часть первая комментируемой статьи признана утратившей силу.

2. Согласно статье 105 (часть 3) Конституции Российской Федерации принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

3. Исходя из положений статьи 105 (часть 5) Конституции Российской Федерации под необходимым для принятия числом голосов в части третьей комментируемой статьи следует понимать голоса не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Как следует из части третьей комментируемой статьи, проект постановления Государственной Думы об отклонении соответствующего федерального закона не вносится, а такое постановление оформляется по результатам соответствующего голосования.

Глава 15

ПОВТОРНОЕ РАССМОТРЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ОТКЛОНЕННЫХ ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 133

Если Президент Российской Федерации в течение 14 дней со дня поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума вновь рассматривает данный федеральный закон.

Данная регламентная норма вытекает из положений статьи 107 (часть 3) Конституции Российской Федерации, согласно которой в случае, если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают закон.

Статья 134

1. Федеральный закон, отклоненный Президентом Российской Федерации, передается Советом Государственной Думы в ответственный комитет, который в течение 10 дней рассматривает мотивы решения Президента Российской Федерации об отклонении федерального закона, принятого Государственной Думой.

2. По итогам рассмотрения ответственный комитет вносит на рассмотрение Государственной Думы проект постановления Государственной Думы, в котором может предложить Государственной Думе одно из следующих решений:

а) согласиться с решением Президента Российской Федерации об отклонении федерального закона и снять его с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой;

б) принять федеральный закон в редакции Президента Российской Федерации;

в) создать по предложению либо с предварительного согласия Президента Российской Федерации специальную комиссию для выработки согласованного текста федерального закона по отклоненному Президентом Российской Федерации федеральному закону с учетом предложений Президента Российской Федерации;

г) одобрить федеральный закон в ранее принятой редакции.

3. Совет Государственной Думы после получения от ответственного комитета одного из проектов постановления Государственной Думы, предусмотренных частью второй настоящей статьи, включает во внеочередном порядке вопрос о повторном рассмотрении федерального закона, отклоненного Президентом Российской Федерации, в проект порядка работы Государственной Думы на очередное заседание.

4. О дате и времени повторного рассмотрения федерального закона, отклоненного Президентом Российской Федерации, не позднее чем за три дня до его рассмотрения на заседании Государственной Думы сообщается Президенту Российской Федерации.

(Статья 134 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1–2. Возможность создания Государственной Думой совместно с Советом Федерации специальной комиссии предусмотрена пунктом «б» части первой статьи 7 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Предложение о создании специальной комиссии должно содержаться в письме Президента Российской Федерации об отклонении федерального закона. Если такое предложение в указанном письме Президента Российской Федерации не содержится, то ответственный комитет, которому передан для рассмотрения федеральный закон, отклоненный Президентом Российской Федерации, может запросить у Президента Российской Федерации предварительное согласие на создание специальной комиссии (часть первая статьи 134⁴ комментируемого Регламента).

Образцы проектов постановлений Государственной Думы, предусмотренных частью второй комментируемой статьи (о снятии федерально-

го закона с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой в связи с отклонением его Президентом Российской Федерации, о принятии федерального закона в редакции Президента Российской Федерации, о создании специальной комиссии, об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции), содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

3–4. Включение во внеочередном порядке вопроса о повторном рассмотрении федерального закона, отклоненного Президентом Российской Федерации, в проект порядка работы Государственной Думы на очередное заседание основывается на положениях пункта «г» части первой статьи 51 комментируемого Регламента, согласно которому внеочередному рассмотрению на заседании Государственной Думы подлежат федеральные конституционные законы и федеральные законы, возвращенные в Государственную Думу на повторное рассмотрение в порядке, предусмотренном статьями 105 и 107 Конституции Российской Федерации.

Статья 134¹

1. Повторное рассмотрение федерального закона, отклоненного Президентом Российской Федерации, начинается с выступления полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе либо иного официального представителя Президента Российской Федерации. Затем выступает представитель ответственного комитета и по предложению ответственного комитета принимается одно из решений, предусмотренных частью второй статьи 134 настоящего Регламента.

2. Если палата принимает решение о проведении обсуждения перед голосованием, то в обсуждении участвуют представители фракций. Заключительное слово предоставляется представителю ответственного комитета *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

(Статья 134¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1–2. Под иным официальным представителем Президента Российской Федерации в части первой комментируемой статьи следует понимать лицо, которое распоряжением Президента Российской Федерации уполномочено представлять Президента Российской Федерации при повторном рассмотрении в Государственной Думе соответствующего федерального закона.

Под представителем ответственного комитета в частях первой и второй комментируемой статьи следует понимать члена комитета, которому решением комитета поручено представлять предложение ответственного комитета о принятии палатой соответствующего решения по федеральному закону, отклоненному Президентом Российской Федерации.

Под представителями фракций в части второй комментируемой статьи следует понимать указанных в протоколах организационных собраний фракций депутатов Государственной Думы, уполномоченных выступать от имени соответствующих фракций и представлять их на заседании палаты (часть вторая статьи 17 комментируемого Регламента).

По смыслу положений части второй комментируемой статьи повторное рассмотрение федерального закона, отклоненного Президентом Российской Федерации, проводится на заседании Государственной Думы без обсуждения, если палата не примет решение о проведении обсуждения перед голосованием. Представляется, что с предложением о проведении обсуждения перед голосованием может выступить любой депутат Государственной Думы. Это предложение должно быть поставлено председательствующим на заседании палаты на голосование.

Статья 134²

1. Постановление Государственной Думы о согласии с решением Президента Российской Федерации об отклонении федерального закона и снятии его с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

2. Если Государственная Дума по предложению ответственного комитета не согласилась с решением Президента Российской Федерации об отклонении федерального закона и не сняла его с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой, то председательствующим на заседании Государственной Думы на голосование палаты ставится вопрос об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции.

(Статья 134² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1. Под общим числом депутатов Государственной Думы в части первой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

2. Председательствующий на заседании Государственной Думы ставит на голосование палаты вопрос об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции в том случае, если при голосо-

вании предложение ответственного комитета о снятии федерального закона с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой не набрало числа голосов депутатов Государственной Думы, предусмотренного частью первой комментируемой статьи.

Статья 134³

1. Решение о принятии федерального закона в редакции Президента Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

2. Принятый федеральный закон в редакции Президента Российской Федерации в течение пяти дней направляется в Совет Федерации.

3. В случае, если Государственная Дума не согласилась с предложением ответственного комитета принять федеральный закон в редакции Президента Российской Федерации, председательствующим на заседании Государственной Думы на голосование палаты ставится вопрос об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции.

(Статья 134³ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1. Под общим числом депутатов Государственной Думы в части первой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

2. Положения части второй комментируемой статьи вытекают из положений статьи 105 (часть 3) Конституции Российской Федерации, согласно которой принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

3. По смыслу части третьей комментируемой статьи, председательствующий на заседании Государственной Думы ставит на голосование палаты вопрос об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции только в том случае, если при голосовании предложение ответственного комитета о принятии федерального закона в редакции Президента Российской Федерации не набрало числа голосов депутатов Государственной Думы, предусмотренного частью первой комментируемой статьи.

Статья 134⁴

1. Если Президент Российской Федерации отклонил федеральный закон и не предложил Государственной Думе создать специальную комиссию, то ответственный комитет может запросить у Президента Российской Федерации предварительное согласие на создание специальной комиссии.

2. Если Президент Российской Федерации предложил Государственной Думе создать специальную комиссию либо дал предварительное согласие на ее создание, ответственный комитет вносит на рассмотрение палаты проект постановления Государственной Думы о создании специальной комиссии. В проекте постановления указывается срок работы в составе специальной комиссии избранных в нее депутатов Государственной Думы.

3. Если Президент Российской Федерации не предложил Государственной Думе создать специальную комиссию и не дал предварительного согласия на ее создание, ответственный комитет вносит на рассмотрение палаты проект постановления Государственной Думы, в котором предлагает Государственной Думе одно из решений, предусмотренных пунктами «а» и «г» части второй статьи 134 настоящего Регламента.

(Статья 134⁴ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1–2. Если ответственный комитет на своем заседании принял решение запросить у Президента Российской Федерации предварительное согласие на создание специальной комиссии, то такой запрос оформляется письмом на бланке ответственного комитета за подписью председателя ответственного комитета. Как правило, указанное предварительное согласие запрашивается через полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе.

Образец проекта постановления Государственной Думы о создании специальной комиссии содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

3. Под решениями, предусмотренными пунктами «а» и «г» части второй статьи 134 настоящего Регламента, в части третьей комментируемой статьи следует понимать решение о снятии федерального закона с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой в связи с отклонением его Президентом Российской Федерации либо решение об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции.

Статья 135

1. Если Государственная Дума согласилась с предложением ответственного комитета о создании специальной комиссии, палата большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы принимает постановление Государственной Думы о создании специальной комиссии, об избрании в ее состав депутатов Государственной Думы и сопредседателя специальной комиссии от Государственной Думы. Указанное постановление направляется Президенту Российской Федерации и в Совет Федерации.

2. Сопредседатель специальной комиссии и другие ее члены образуют депутацию Государственной Думы в специальной комиссии. Депутат Государственной Думы, избранный в состав специальной комиссии, обязан присутствовать на ее заседаниях. О невозможности присутствовать на заседании специальной комиссии по уважительной причине депутат Государственной Думы заблаговременно информирует сопредседателя специальной комиссии от Государственной Думы.

3. Депутаты Государственной Думы, не входящие в состав специальной комиссии, вправе присутствовать на ее заседаниях и участвовать в обсуждении федерального закона с правом совещательного голоса.

4. Организационное, информационное и документационное обеспечение деятельности депутации Государственной Думы в составе специальной комиссии осуществляет аппарат ответственного комитета во взаимодействии с другими структурными подразделениями Аппарата Государственной Думы. Депутация Государственной Думы в специальной комиссии вправе при необходимости привлекать гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в Правовом управлении Аппарата Государственной Думы, в аппарате ответственного комитета или в других структурных подразделениях Аппарата Государственной Думы, и работников структурных подразделений Аппарата Государственной Думы для содействия в выработке согласованного текста федерального закона, а также приглашать ученых и специалистов в качестве экспертов (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993).

5. В случае, если Государственная Дума не согласилась с предложением ответственного комитета создать специальную комиссию, ответственный комитет вносит на рассмотрение палаты проект постановления Государственной Думы, в котором предлагает Государственной Думе одно из решений, предусмотренных пунктами «а» и «г» части второй статьи 134 настоящего Регламента.

(Статья 135 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1. Под общим числом депутатов Государственной Думы в части первой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

Образец проекта постановления Государственной Думы о создании специальной комиссии, об избрании в ее состав депутатов Государственной Думы и сопредседателя специальной комиссии от Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Направление постановления Государственной Думы, о котором идет речь в части первой комментируемой статьи, Президенту Российской Федерации обусловлено тем, что в работе специальной комиссии, которая в силу пункта «в» части второй статьи 134 комментируемого Регламента создается по предложению либо с предварительного согласия Президента Российской Федерации, необходимо участие представителя Президента Российской Федерации.

По смыслу пункта «б» части первой статьи 7 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» специальные комиссии создаются Советом Федерации и Государственной Думой совместно. Поэтому специальная комиссия по федеральному закону, отклоненному Президентом Российской Федерации, считается созданной в случае, если решения о создании такой комиссии приняли как Государственная Дума, так и Совет Федерации. Этим и обуславливается направление постановления Государственной Думы, о котором идет речь в части первой комментируемой статьи, в Совет Федерации.

2–3. Положения части второй комментируемой статьи основываются на положениях части третьей статьи 12 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», согласно которой депутат Государственной Думы принимает личное участие в заседании специальной комиссии, членом которой он является, а в случае невозможности присутствовать на заседании специальной комиссии по уважительной причине он заблаговременно информирует об этом сопредседателя специальной комиссии от Государственной Думы.

4. Привлечение депутатом Государственной Думы в специальной комиссии гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в Правовом управлении Аппарата Государственной Думы, для содействия в выработке согласованного текста федерального закона заключается в проведении Правовым управлением по поручению сопредседателя специальной комиссии от Государственной Думы правовой и лингвистической экспертиз федерального закона в редакции специальной комиссии и даче заключения на такой федеральный закон (статья 135¹ комментируемого Регламента).

5. Под решениями, предусмотренными пунктами «а» и «г» части второй статьи 134 настоящего Регламента, в части пятой комментируемой статьи следует понимать решение о снятии федерального закона с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой в связи с отклонением его Президентом Российской Федерации либо решение об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции.

Статья 135¹

1. При принятии решения специальная комиссия действует по принципу «одна сторона — один голос», при этом члены специальной ко-

миссии от Государственной Думы принимают решение большинством голосов от их общего числа. Решение специальной комиссии считается принятым, если по каждому предложению Президента Российской Федерации стороны пришли к единому мнению. До подписания заключительных протокола и сопоставительной таблицы федеральный закон в редакции специальной комиссии направляется сопредседателем специальной комиссии от Государственной Думы в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для проведения правовой и лингвистической экспертиз в соответствии с требованиями статьи 112 настоящего Регламента.

2. По окончании работы специальной комиссии сопредседателем специальной комиссии от Государственной Думы на повторное рассмотрение Государственной Думы вносятся федеральный закон в редакции специальной комиссии, завизированный сопредседателями специальной комиссии, заключение по нему Правового управления Аппарата Государственной Думы, решение специальной комиссии и сопоставительная таблица, содержащая текст федерального закона, к которому имеется поправка специальной комиссии, текст поправки, новую редакцию текста федерального закона с учетом поправки специальной комиссии, краткую мотивировку решения специальной комиссии.

3. Если сторонами не преодолено разногласие хотя бы по одному предложению Президента Российской Федерации, специальная комиссия принимает решение о прекращении дальнейшей работы, которое подписывается сопредседателями согласительной комиссии и направляется в ответственный комитет. Ответственный комитет информирует Государственную Думу об итогах работы специальной комиссии и вносит на рассмотрение палаты проект постановления Государственной Думы, в котором предлагает Государственной Думе одно из решений, предусмотренных пунктами «а» и «г» части второй статьи 134 настоящего Регламента.

4. Если установленный срок деятельности специальной комиссии истек, а выработка согласованного текста федерального закона не завершена, то по решению специальной комиссии сопредседатель специальной комиссии от Государственной Думы вносит на рассмотрение палаты проект постановления Государственной Думы о продлении срока работы в составе специальной комиссии депутации Государственной Думы. Если указанный проект постановления Государственной Думы не был внесен или соответствующее постановление не было принято Государственной Думой, деятельность специальной комиссии прекращается и ответственный комитет вносит на рассмотрение палаты проект постановления Государственной Думы о признании утратившим силу постановления Государственной Думы о создании специальной комиссии и о принятии Государственной Думой одного из решений, предусмотренных пунктами «а» и «г» части второй статьи 134 настоящего Регламента.

(Статья 135¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1–2. Поручение Правовому управлению Аппарата Государственной Думы о проведении правовой и лингвистической экспертиз федерального закона в редакции специальной комиссии дается только сопредседателем специальной комиссии от Государственной Думы.

На основании результатов правовой экспертизы в заключении Правового управления Аппарата Государственной Думы на федеральный закон в редакции специальной комиссии должны быть даны ответы на вопросы, указанные в пунктах «а» и «б» части третьей статьи 112 комментируемого Регламента.

При подготовке текста федерального закона в редакции специальной комиссии к рассмотрению Государственной Думой проводится лингвистическая экспертиза вносимых в него изменений на предмет соответствия основному тексту федерального закона содержащихся в них терминов, терминологических сочетаний и рядов, а также в целях устранения возможных грамматических, синтаксических, стилистических, логических ошибок. Необходимо, чтобы лингвистическая экспертиза в данном случае проводилась, а редакционная правка вносилась в текст указанного федерального закона до подписания сопредседателями и членами специальной комиссии заключительных протокола и сопоставительной таблицы.

3–4. Под решениями, предусмотренными пунктами «а» и «г» части второй статьи 134 настоящего Регламента, в частях третьей и четвертой комментируемой статьи следует понимать решения о снятии федерального закона с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой в связи с отклонением его Президентом Российской Федерации, либо об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции.

Образцы проектов постановлений Государственной Думы о продлении срока работы в составе специальной комиссии депутации Государственной Думы и о признании утратившим силу постановления Государственной Думы о создании специальной комиссии содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Статья 135²

1. При рассмотрении федерального закона в редакции специальной комиссии с докладом выступает сопредседатель специальной комиссии от Государственной Думы. Затем может выступить полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе либо иной официальный представитель Президента Российской Федерации (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2010 года № 4502-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6469).

2. Федеральный закон в редакции специальной комиссии считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятие федерального закона в редакции специальной комиссии оформляется постановлением Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

3. В случае отклонения федерального закона в редакции специальной комиссии председательствующим на заседании Государственной Думы на голосование палаты ставится вопрос об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции.

(Статья 135² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1. Под иным официальным представителем Президента Российской Федерации в части первой комментируемой статьи следует понимать лицо, которое в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации уполномочено представлять Президента Российской Федерации при повторном рассмотрении в Государственной Думе соответствующего федерального закона.

Под представителями фракций в части первой комментируемой статьи следует понимать указанных в протоколах организационных собраний фракций депутатов Государственной Думы, уполномоченных выступать от имени соответствующих фракций и представлять их на заседаниях палаты (часть вторая статьи 17 комментируемого Регламента).

2. Под общим числом депутатов Государственной Думы в части второй комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

3. По смыслу части третьей комментируемой статьи, председательствующий на заседании Государственной Думы ставит на голосование палаты вопрос об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции только в том случае, если при голосовании предложение о принятии федерального закона в редакции специальной комиссии не набрало числа голосов депутатов Государственной Думы, предусмотренного частью второй комментируемой статьи.

Статья 135³

1. Решение об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции принимается большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Данное решение оформляется постановлением Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480).

2. Одобренный в ранее принятой Государственной Думой редакции федеральный закон в течение пяти дней направляется Председателем Государственной Думы в Совет Федерации.

3. Если предложение об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции не набрало необходимого для его принятия числа голосов, то федеральный закон считается отклоненным и дальнейшему рассмотрению не подлежит. Результат голосования оформляется постановлением Государственной Думы.

(Статья 135³ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2004 года № 860-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 30, ст. 3144.)

1. Под общим числом депутатов Государственной Думы в части первой комментируемой статьи следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, — 450 депутатов (статья 95 комментируемого Регламента).

2. Положения части второй комментируемой статьи вытекают из положений статьи 107 (часть 3) Конституции Российской Федерации, исходя из которой федеральный закон, который при повторном его рассмотрении был одобрен Государственной Думой в ранее принятой редакции, должен быть также повторно рассмотрен Советом Федерации.

3. Исходя из положений статьи 107 (часть 3) Конституции Российской Федерации под необходимым для его принятия числом голосов следует понимать не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

По смыслу части третьей комментируемой статьи проект постановления Государственной Думы об отклонении федерального закона не вносится, а соответствующее постановление оформляется по результатам голосования предложения об одобрении федерального закона в ранее принятой Государственной Думой редакции (в случае, если такое предложение не набрало необходимого для его принятия числа голосов депутатов Государственной Думы).

**РАССМОТРЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ О ПОПРАВКАХ
И ПЕРЕСМОТРЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНСТИТУЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 136

1. Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации могут вноситься Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, Государственной Думой, Правительством Российской Федерации, законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, а также группой численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

2. В соответствии со статьей 135 Конституции Российской Федерации положения глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.

1. Часть первая комментируемой статьи воспроизводит статью 134 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы. Как следует из приведенной конституционной нормы, субъекты, имеющие право вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации, отличаются от субъектов, имеющих право вносить проекты федеральных конституционных законов и проекты федеральных законов. Это вызвано особой важностью таких предложений.

2. Статья 135 Конституции Российской Федерации предусматривает, что положения глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание. В настоящее время такой федеральный конституционный закон не принят.

Статья 137

1. Предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации, внесенные в Государственную Думу, должны содержать новую редакцию указанных глав Конституции Российской

Федерации или их отдельных статей, частей, пунктов, а также обоснование данных предложений.

2. Предложения направляются Советом Государственной Думы в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству для подготовки заключения, после чего включаются Советом Государственной Думы в календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 июня 2000 года № 496-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 28, ст. 2925; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2881-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1268).

1. В случае поддержки предложения о пересмотре соответствующих положений глав 1, 2 или 9 Конституции Российской Федерации созывается Конституционное Собрание, которое либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование (часть 3 статьи 135 Конституции Российской Федерации).

2. Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству готовит заключение на предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации. После представления материалов в Совет Государственной Думы, Совет Государственной Думы в обычном порядке включает предложение о пересмотре глав 1,2 и 9 Конституции Российской Федерации в календарь рассмотрения вопросов Государственной Думы.

Статья 138

1. Предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации и заключение Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству рассматриваются на заседании Государственной Думы. По итогам обсуждения Государственная Дума принимает постановление об одобрении или отклонении указанных предложений (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 июня 2000 года № 496-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 28, ст. 2925; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2881-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1268).

2. Предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации считается одобренным Государственной Думой, если за его одобрение проголосовало не менее трех пятых от общего числа депутатов Государственной Думы. В этом случае постановление Государственной Думы с законопроектом направляются в течение пяти дней в Совет Федерации для последующего рассмотрения.

1. Предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации, а также утвержденное Комитетом Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству заключение подлежат рассмотрению на заседании Государственной Думы, затем проводится обсуждение. Результатом обсуждения является принятие постановления об одобрении или отклонении соответствующего предложения. Образцы проектов таких постановлений Государственной Думы содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

2. Согласно статье 135 (часть 2) Конституции за поддержку предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации должно проголосовать не менее трех пятых от общего числа депутатов Государственной Думы (то есть, исходя из статьи 95 комментируемого Регламента, не менее двухсот семидесяти депутатов Государственной Думы). В случае, если за постановление о поддержке предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации проголосует указанное число депутатов Государственной Думы, постановление Государственной Думы и соответствующее предложение направляются в Совет Федерации.

Статья 139

1. Поправки к главам 3–8 Конституции Российской Федерации принимаются в порядке, предусмотренном настоящим разделом.

2. Поступивший подготовленный субъектом, указанным в статье 134 Конституции Российской Федерации, проект закона Российской Федерации о поправках к главам 3–8 Конституции Российской Федерации передается Советом Государственной Думы для подготовки заключения в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 июня 2000 года № 496-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 28, ст. 2925; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2881-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1268).

3. Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству проводит предварительное

рассмотрение проекта закона Российской Федерации о поправках к главам 3–8 Конституции Российской Федерации с участием инициатора законопроекта, полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе, полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Государственной Думе, а также представителей других комитетов палаты и иных лиц, предусмотренных настоящим Регламентом (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 июня 2000 года № 496-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 28, ст. 2925; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2881-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1268).

4. Заключение Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, заключение Общественной палаты (если таковое имеется) и подготовленный к рассмотрению проект закона Российской Федерации о поправках к главам 3–8 Конституции Российской Федерации направляются Комитетом Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в Совет Государственной Думы для включения законопроекта в календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 2881-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1268).

1. Порядок рассмотрения поправок к главам 3–8 Конституции Российской Федерации определяется Федеральным законом «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» и положениями комментируемого раздела Регламента Государственной Думы в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

Согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 года № 12-П поправки в смысле статьи 136 Конституции Российской Федерации принимаются в форме особого правового акта — закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. Аналогичное положение закреплено и в статье 2 указанного Федерального закона. При этом под поправкой к Конституции Российской Федерации в указанном Федеральном законе понимается любое изменение текста глав 3–8 Конституции Российской Федерации: исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений указанных глав Конституции Российской Федерации. Одним законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации охватываются взаимосвязанные изменения конституционного текста. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации получает наименование, отражающее суть данной поправки.

2–4. Поступившее в Государственную Думу предложение о поправке к Конституции Российской Федерации направляется в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, к ведению которого отнесены вопросы конституционного законодательства, для проверки соблюдения требований Конституции Российской Федерации и Федерального закона «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» об условиях и о порядке внесения предложения о поправке к Конституции Российской Федерации, а именно:

1) предложение о поправке к Конституции Российской Федерации вносится в виде проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, предполагающего исключение, дополнение, новую редакцию какого-либо из положений глав 3–8 Конституции Российской Федерации;

2) предложение о поправке к Конституции Российской Федерации должно содержать либо текст новой статьи (части или пункта статьи) Конституции Российской Федерации, либо текст новой редакции статьи (части или пункта статьи) Конституции Российской Федерации, либо положение об исключении статьи (части или пункта статьи) из Конституции Российской Федерации;

3) если поправка к Конституции Российской Федерации требует внесения изменений в другие статьи глав 3–8 Конституции Российской Федерации, то предложение о поправке к Конституции Российской Федерации должно содержать также текст новой редакции или предложение об изменении текста статей (частей, пунктов статей) Конституции Российской Федерации, необходимость изменения либо дополнения которых вытекает из их внутренней взаимосвязи;

4) вместе с проектом закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации представляются обоснование необходимости принятия данной поправки, а также перечень законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие данной поправки.

По результатам проверки указанный Комитет Государственной Думы вносит предложение о принятии к рассмотрению Государственной Думой проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации либо предложение о возвращении его инициатору в случае несоблюдения требований Конституции Российской Федерации и настоящего Федерального закона об условиях и о порядке внесения предложения о поправке к Конституции Российской Федерации.

В случае, если в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству поступит заключение Общественной палаты Российской Федерации на соответствующее предложение о поправке к Конституции Российской Федерации, оно подлежит рассмотрению при решении

вопроса о принятии к рассмотрению Государственной Думой проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации либо предложение о возвращении его инициатору.

Статья 140

1. Рассмотрение проекта закона Российской Федерации о поправках к главам 3–8 Конституции Российской Федерации осуществляется Государственной Думой в трех чтениях.

2. В ходе рассмотрения законопроекта Государственная Дума заслушивает доклад инициатора каждой конституционной поправки, содоклад представителя Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, выступления полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе или уполномоченных Президентом Российской Федерации лиц, полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Государственной Думе, представителей фракций, а также экспертов и иных лиц, приглашенных по решению палаты для участия в обсуждении. При рассмотрении законопроекта, являвшегося объектом экспертизы Общественной палаты, вправе выступить также член Общественной палаты, уполномоченный советом Общественной палаты. Члену Общественной палаты для выступления предоставляется до пяти минут *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 апреля 2009 года № 2019-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 18, ст. 2192)*.

1. Рассмотрение Государственной Думой проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации осуществляется в обычном порядке, то есть в трех чтениях.

2. Поскольку общий порядок рассмотрения федеральных законов не распространяется на рассмотрение проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, часть вторая комментируемой статьи устанавливает такой порядок. Предусматривается доклад инициатора по каждой позиции, предлагаемой к изменению в главы 3–8 Конституции Российской Федерации, содоклад представителя Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству. Также предусмотрено выступление представителя Президента Российской Федерации, при этом если Президент Российской Федерации специально не уполномочит кого-либо на выступление, выступает полномочный представитель Президента Российской Федерации, а если уполномочит — уполномоченное лицо. Полномочный представитель Правительства Российской Федерации, представители фракций также выступают по проекту соответствующего закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федера-

ции. Предусмотрено и право выступления члена Общественной палаты, уполномоченного советом Общественной палаты, если законопроект являлся объектом экспертизы Общественной палаты.

Государственная Дума может принять решение о необходимости приглашения экспертов и иных лиц, для участия в рассмотрении проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. В этом случае указанным лицам также может быть предоставлено слово для выступления.

Статья 141

Поправки к главам 3–8 Конституции Российской Федерации обсуждаются и голосование проводится по каждой поправке в отдельности в порядке, предусмотренном настоящим Регламентом. Поправка считается одобренной, если за ее одобрение проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Рассмотрение проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации отличается от рассмотрения проектов федеральных законов. Так при рассмотрении проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации обсуждение проводится по каждому предлагаемому в законопроекте изменению. Голосование также проводится по каждому изменению. Для одобрения изменения к главам 3–8 Конституции Российской Федерации необходимо, чтобы за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы (то есть, исходя из статьи 95 комментируемого Регламента, не менее 300 депутатов Государственной Думы).

Статья 142

После постатейного обсуждения и голосования поправок к главам 3–8 Конституции Российской Федерации Государственная Дума принимает проект закона Российской Федерации о поправках к главам 3–8 Конституции Российской Федерации в целом. Закон считается принятым, если он одобрен не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901).

Проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации считается одобренным Государственной Думой, если за его одобрение проголосовало не менее чем две трети от общего числа депутатов Государственной Думы (то есть, исходя из статьи 95 комментируемого Регламента, не менее 300 депутатов Государственной Думы).

Одобренный Государственной Думой проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации в течение пяти дней со дня одобрения направляется в Совет Федерации.

Статья 143

1. Если Совет Федерации отклоняет проект закона Российской Федерации о поправках к главам 3–8 Конституции Российской Федерации, то для преодоления возникших разногласий может применяться процедура, предусмотренная главой 14 настоящего Регламента для повторного рассмотрения федеральных законов *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901).*

2. Указанный проект закона считается одобренным Государственной Думой, если за его одобрение проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов палаты *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901).*

1. Согласно статье 6 Федерального закона «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» в случае отклонения Советом Федерации закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации Совет Федерации вправе внести в Государственную Думу предложение о создании согласительной комиссии. Исходя из того, что статьей 136 Конституции Российской Федерации установлено, что поправки к главам 3–8 Конституции Российской Федерации принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, часть первая комментируемой статьи предусматривает распространение на правоотношения по повторному рассмотрению проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации процедуры по повторному рассмотрению федеральных законов. При этом следует отметить, что аналогично проведению согласительных процедур по федеральным конституционным законам, по проектам законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации невозможно преодоление позиции Совета Федерации путем повторного голосования.

2. За одобрение проекта закона Российской Федерации в согласованной редакции должно проголосовать также не менее двух третей от общего числа депутатов палаты (то есть, исходя из статьи 95 комментируемого Регламента, не менее 300 депутатов Государственной Думы).

РАЗДЕЛ IV

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ ВОПРОСОВ, ОТНЕСЕННЫХ К ЕЕ ВЕДЕНИЮ

Глава 17

ДАЧА СОГЛАСИЯ ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА НАЗНАЧЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 144

1. В соответствии со статьями 83, 103 и 111 Конституции Российской Федерации Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

2. В случае внесения в Государственную Думу Президентом Российской Федерации предложения о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации Председатель Государственной Думы незамедлительно извещает об этом депутатов Государственной Думы.

3. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре.

1. Согласно статьям 83 (пункт «а»), 103 (пункт «а» части 1), 111 (часть 1) Конституции Российской Федерации Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы. При этом следует иметь в виду, что в соответствии со статьей 7 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации из числа граждан Российской Федерации, не имеющих гражданства иностранного государства.

2–3. В соответствии со статьей 111 (часть 2) Конституции Российской Федерации предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.

Поскольку дача согласия на назначение Председателя Правительства Российской Федерации является важным вопросом формирования исполнительной ветви власти, а также в связи с тем, что в соответствии со статьей 111 (часть 3) Конституции Российской Федерации Государ-

ственная Дума обязана рассмотреть представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре, при поступлении в Государственную Думу предложения о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации Председатель Государственной Думы обязан незамедлительно известить о таком предложении депутатов Государственной Думы.

Под «днем внесения предложения о кандидатуре» в части третьей комментируемой статьи следует понимать день поступления в Государственную Думу соответствующего письма Президента Российской Федерации.

Статья 145

1. Президент Российской Федерации либо его полномочный представитель в Государственной Думе официально представляет кандидатуру на должность Председателя Правительства Российской Федерации.

2. Кандидат на должность Председателя Правительства Российской Федерации представляет Государственной Думе программу основных направлений деятельности будущего Правительства Российской Федерации. Перед обсуждением кандидатуры кандидат на должность Председателя Правительства Российской Федерации отвечает на вопросы депутатов в течение времени, определенного Государственной Думой, но не свыше 30 минут.

3. По окончании ответов на вопросы депутатов представители фракций высказываются за выдвинутую кандидатуру или против нее (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981*).

1. В целях информационного обеспечения процесса дачи согласия на назначение Председателя Правительства Российской Федерации предусматривается официальное представление в Государственной Думе кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации. При этом такое представление может быть осуществлено либо Президентом Российской Федерации либо его полномочным представителем в Государственной Думе.

Официальное представление кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации заключается в предоставлении депутатам Государственной Думы биографических и иных необходимых сведений о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации, представленной Президентом Российской Федерации.

2. Предусматривается также представление Государственной Думе кандидатом на должность Председателя Правительства Российской Федерации программы основных направлений деятельности будущего Правительства Российской Федерации, а также его ответы на вопросы депутатов

Государственной Думы. Время для ответов на вопросы определяется решением Государственной Думы, но не может превышать 30 минут.

3. Право высказываться по предложенной Президентом Российской Федерации кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации предоставлено представителям фракций. Под представителями фракций в части третьей комментируемой статьи следует понимать указанных в протоколах организационных собраний фракций депутатов Государственной Думы, уполномоченных выступать от имени соответствующих фракций и представлять их на заседаниях палаты (часть вторая статьи 17 комментируемого Регламента).

Статья 146

1. Решение Государственной Думы о даче согласия на назначение Председателя Правительства Российской Федерации принимается по усмотрению Государственной Думы тайным голосованием путем подачи бюллетеней или с использованием электронной системы подсчета голосов либо открытым голосованием, если большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы такое решение будет принято *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 апреля 1998 года № 2377-II ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 16, ст. 1828).*

2. Согласие Государственной Думы на назначение Председателя Правительства Российской Федерации считается полученным, если за предложенную кандидатуру проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы.

3. Результат голосования о даче согласия на назначение Председателя Правительства Российской Федерации оформляется постановлением Государственной Думы.

1. Государственная Дума имеет возможность определиться с тем, каким образом проводить голосование по вопросу о даче согласия на назначение Председателя Правительства Российской Федерации. Возможны следующие варианты голосования: тайное или открытое. При этом тайное голосование может осуществляться как путем подачи бюллетеней, так и с использованием электронной системы подсчета голосов. Открытое голосование проводится только в том случае, если за такое решение проголосует большинство от общего числа депутатов Государственной Думы (то есть, исходя из статьи 95 комментируемого Регламента, не менее 226 депутатов Государственной Думы).

2. Для принятия решения о даче согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации должно проголосовать большинство от общего числа депутатов Государственной Думы, то есть не менее 226 депутатов Государственной Думы.

3. При оформлении постановлением Государственной Думы результата голосования о даче согласия на назначение Председателя Правительства Российской Федерации следует иметь в виду, что образец постановления Государственной Думы о даче согласия на назначение Председателя Правительства Российской Федерации содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Статья 147

1. В случае отклонения Государственной Думой кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации Президент Российской Федерации в течение недели со дня ее отклонения вносит предложение о новой кандидатуре.

2. Обсуждение и согласование новой кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации происходит в порядке, предусмотренном статьей 145 и частью второй статьи 146 настоящего Регламента, в течение недели со дня ее представления Президентом Российской Федерации.

1. Согласно статье 111 (часть 2) Конституции Российской Федерации предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится Президентом Российской Федерации в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой. При этом необходимо учитывать, что согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 11 декабря 1998 года № 28-П Президент Российской Федерации при внесении в Государственную Думу предложений о кандидатурах на должность Председателя Правительства Российской Федерации вправе представлять одного и того же кандидата дважды или трижды либо представлять каждый раз нового кандидата.

2. Обсуждение и согласование новой кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации происходит в течение недели со дня ее представления Президентом Российской Федерации в том же порядке, в каком обсуждалась и согласовывалась первая представленная Президентом Российской Федерации кандидатура на должность Председателя Правительства Российской Федерации.

Статья 148

1. В случае двукратного отклонения Государственной Думой представленных кандидатур на должность Председателя Правительства Российской Федерации Президент Российской Федерации в течение недели со дня отклонения второй кандидатуры вправе представить третью кандидатуру.

2. Обсуждение и согласование третьей кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации происходит в сро-

ки и в порядке, которые предусмотрены настоящим Регламентом для обсуждения и согласования первых двух кандидатур.

1–2. Согласно статье 111 (часть 2) Конституции Российской Федерации предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится Президентом Российской Федерации в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой. При этом необходимо учитывать, что согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 11 декабря 1998 года № 28-П Президент Российской Федерации при внесении в Государственную Думу предложений о кандидатурах на должность Председателя Правительства Российской Федерации вправе представлять одного и того же кандидата дважды или трижды либо представлять каждый раз нового кандидата.

Обсуждение и согласование третьей кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации происходит в течение недели со дня ее представления Президентом Российской Федерации в том же порядке, в котором осуществлялось обсуждение и согласование первых двух представленных Президентом Российской Федерации кандидатур на должность Председателя Правительства Российской Федерации.

Следует иметь в виду, что, согласно статье 111 (часть 4) Конституции Российской Федерации, после трехкратного отклонения представленных Президентом Российской Федерации кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой, независимо от того, представлялся ли каждый раз новый или один и тот же кандидат, Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы депутатов Государственной Думы.

Глава 18

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ДОВЕРИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 149

1. В соответствии со статьей 117 (часть 3) Конституции Российской Федерации Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации.

2. Мотивированное предложение о выражении недоверия Правительству Российской Федерации может вносить группа численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы.

3. Мотивированное предложение о выражении недоверия Правительству Российской Федерации вносится в Совет Государственной Думы в письменной форме с приложением проекта постановления Государственной Думы и списка депутатов Государственной Думы – ини-

циаторов выражения недоверия Правительству Российской Федерации. В списке указываются наименования фракций, проставляются дата и личные подписи депутатов Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

4. Государственная Дума рассматривает вопрос о выражении недоверия Правительству Российской Федерации в недельный срок после его внесения.

1. Статья 117 (часть 3) Конституции Российской Федерации устанавливает, что Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации.

2. Для выражения недоверия Правительству Российской Федерации необходимо внесение в Государственную Думу предложения о выражении такого недоверия. Это предложение должно быть составлено в письменной форме и содержать мотивы, на которых основывается предложение о выражении недоверия Правительству Российской Федерации. Для внесения указанного предложения необходимо собрать подписи не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы, то есть не менее чем 90 депутатов Государственной Думы.

3. Предложение о выражении недоверия Правительству Российской Федерации вносится в Совет Государственной Думы с приложением списка депутатов Государственной Думы, подписавших его. В данном списке должны быть указаны следующие реквизиты: номер наименования фракций, дата, подписи депутатов Государственной Думы. Обязательным требованием является наличие личной подписи каждого из депутатов Государственной Думы, внесших предложение о выражении недоверия Правительству Российской Федерации.

При внесении проекта постановления Государственной Думы о выражении недоверия Правительству Российской Федерации необходимо соблюдать требования, установленные статьей 94 комментируемого Регламента. При этом следует иметь в виду, что образец проекта постановления Государственной Думы о выражении недоверия Правительству Российской Федерации содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

4. Если предложение о выражении недоверия Правительству Российской Федерации оформлено и внесено надлежащим образом, вопрос о выражении недоверия Правительству Российской Федерации должен быть рассмотрен Государственной Думой в недельный срок после его внесения.

Статья 150

1. Председатель Правительства Российской Федерации, а в его отсутствие один из заместителей Председателя Правительства Российской

Федерации, исполняющий его обязанности, вправе выступить на заседании Государственной Думы с заявлением в связи с внесенным предложением о выражении недоверия Правительству Российской Федерации.

2. В ходе обсуждения предложения о выражении недоверия Правительству Российской Федерации депутаты Государственной Думы задают вопросы Председателю Правительства Российской Федерации и другим членам Правительства Российской Федерации, высказываются за выражение недоверия Правительству Российской Федерации или против этого; преимущественное право на выступление принадлежит представителям фракций (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

3. Председатель Правительства Российской Федерации или заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, исполняющий его обязанности, получает слово последним.

4. В ходе обсуждения Председатель Правительства Российской Федерации и другие члены Правительства Российской Федерации могут получать слово для справки, но не более трех минут.

5. Обсуждение прекращается по предложению об этом, одобренному большинством голосов депутатов, принявших участие в голосовании.

6. Если в ходе обсуждения указанного вопроса депутаты Государственной Думы — инициаторы выражения недоверия Правительству Российской Федерации отзывают свои подписи и при этом численность депутатов Государственной Думы, внесших предложение о выражении недоверия Правительству Российской Федерации, становится менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы, то вопрос о выражении недоверия Правительству Российской Федерации исключается из порядка работы палаты без дополнительного голосования.

1. Для представления информации по мотивам предложения о выражении недоверия Правительству Российской Федерации часть первая комментируемой статьи предусматривает право Председателя Правительства Российской Федерации или его заместителя, исполняющего обязанности Председателя Правительства Российской Федерации, выступить с заявлением в связи с внесенным предложением о выражении недоверия Правительству Российской Федерации.

Исходя из положений статьи 8 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», под одним из заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, исполняющим обязанности Председателя Правительства Российской Федерации в его отсутствие, в частях первой и третьей комментируемой статьи следует понимать заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, который в соответствии с письменно оформленным распределением обязан-

ностей исполняет обязанности Председателя Правительства Российской Федерации в случае временного отсутствия Председателя Правительства Российской Федерации, либо который в случае освобождения Председателя Правительства Российской Федерации от должности по поручению Президента Российской Федерации исполняет обязанности Председателя Правительства Российской Федерации до назначения нового Председателя Правительства Российской Федерации.

2. Для выяснения обстоятельств в ходе обсуждения предложения о выражении недоверия Правительству Российской Федерации депутаты Государственной Думы могут задавать вопросы Председателю Правительства Российской Федерации и другим членам Правительства Российской Федерации, а также высказываться за выражение недоверия Правительству Российской Федерации или против этого. При этом преимущественное право на выступление принадлежит представителям фракций.

Согласно статье 6 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» под другими членами Правительства Российской Федерации в частях второй и четвертой комментируемой статьи следует понимать заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Под представителями фракций в части второй комментируемой статьи следует понимать указанных в протоколах организационных собраний фракций депутатов Государственной Думы, уполномоченных выступать от имени соответствующих фракций и представлять их на заседаниях палаты (часть вторая статьи 17 комментируемого Регламента).

3–5. Если в ходе обсуждения возникает необходимость дать депутатам Государственной Думы справку по какому-либо вопросу, то члену Правительства Российской Федерации может быть предоставлено для этого до трех минут.

После обсуждения с заключительным словом выступает Председатель Правительства Российской Федерации или его заместитель, исполняющий обязанности Председателя Правительства Российской Федерации.

Обсуждение вопроса о выражении недоверия Правительству Российской Федерации прекращается по предложению об этом, одобренному большинством голосов депутатов Государственной Думы, принявших участие в голосовании.

6. В ходе обсуждения депутаты Государственной Думы — инициаторы выражения недоверия Правительству Российской Федерации вправе отозвать свои подписи под предложением. Если в результате такого отзыва число депутатов Государственной Думы, внесших предложение о выражении недоверия Правительству Российской Федерации, становится менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы (то есть менее 90 депутатов Государственной Думы), то вопрос о выражении недоверия Правительству Российской Федерации исключается из порядка работы палаты без дополнительного голосования.

Статья 151

1. Государственная Дума принимает постановление о недоверии Правительству Российской Федерации большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

2. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается открытым или тайным (по решению Государственной Думы) голосованием.

3. Предложение о выражении недоверия Правительству Российской Федерации считается отклоненным, если оно не набрало большинства голосов депутатов, предусмотренного частью первой настоящей статьи.

1–2. Для принятия решения о выражении недоверия Правительству Российской Федерации необходимо, чтобы за это решение проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы (то есть не менее 226 депутатов Государственной Думы). Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации может приниматься как открытым, так и тайным голосованием в зависимости от того, решение о каком именно способе голосования примет Государственная Дума.

Образец постановления о недоверии Правительству Российской Федерации содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (Москва, Издание Государственной Думы, 2011).

3. Если в результате голосования за решение о недоверии Правительству Российской Федерации проголосовало менее большинства от общего числа депутатов Государственной Думы (то есть менее 226 депутатов Государственной Думы), то предложение о выражении недоверия Правительству Российской Федерации считается отклоненным.

Статья 152

В случае, если Президент Российской Федерации не согласился с решением Государственной Думы о недоверии Правительству Российской Федерации и Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, наступают последствия, предусмотренные статьей 117 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

Согласно статье 117 (часть 3) Конституции Российской Федерации после выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае, если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства Российской Федерации либо распускает Государственную Думу.

При этом, согласно статье 109 (части 3–5) Конституции Российской Федерации, Государственная Дума не может быть распущена по основаниям, предусмотренным статьей 117 Конституции Российской Федерации, в течение года после ее избрания. Государственная Дума также не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации. Государственная Дума не может быть распущена в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации.

Статья 153

1. В соответствии со статьей 117 (часть 4) Конституции Российской Федерации Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Такое представление Председателя Правительства Российской Федерации должно быть мотивировано, а текст представления подлежит немедленному распространению среди депутатов Государственной Думы.

2. Государственная Дума рассматривает вопрос о доверии Правительству Российской Федерации во внеочередном порядке. Совет Государственной Думы вправе определить срок, необходимый для проведения правовой экспертизы и изучения фактических обстоятельств, послуживших основанием для постановки вопроса о доверии Правительству Российской Федерации. В случае, если Председатель Правительства Российской Федерации поставит перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации в период внесения либо рассмотрения депутатами Государственной Думы предложения о выражении недоверия Правительству Российской Федерации, первым рассматривается предложение депутатов Государственной Думы о выражении недоверия Правительству Российской Федерации. В случае принятия Государственной Думой постановления о недоверии Правительству Российской Федерации и объявления Президентом Российской Федерации о несогласии с решением Государственной Думы представление Председателя Правительства Российской Федерации рассматривается по истечении трех месяцев со дня его внесения.

1. Согласно статье 117 (часть 4) Конституции Российской Федерации Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Частью первой комментируемой статьи предусматривается, что такое представление должно быть мотивировано, чтобы принятие решения по этому вопросу носило осознанный характер. В случае внесения

указанного представления его текст подлжет немедленному распространению среди депутатов Государственной Думы.

2. Поскольку вопрос о доверии Правительству Российской Федерации носит безотлагательный характер, указанный вопрос рассматривается Государственной Думой во внеочередном порядке. Совет Государственной Думы наделен правом определения срока, в который должна быть проведена правовая экспертиза и изучены обстоятельства, послужившие основанием для постановки Председателем Правительства Российской Федерации вопроса о доверии Правительству Российской Федерации.

Если в Совет Государственной Думы в соответствии со статьей 149 комментируемого Регламента внесено предложение о выражении недоверия Правительству Российской Федерации, а также если указанное предложение находится на рассмотрении Государственной Думы, а в Государственную Думу поступило представление Председателя Правительства Российской Федерации о доверии Правительству Российской Федерации, то первым должен быть рассмотрен вопрос о выражении недоверия Правительству Российской Федерации. Если в результате рассмотрения вопроса о выражении недоверия Правительству Российской Федерации Государственной Думой было принято постановление о недоверии Правительству Российской Федерации, а Президент Российской Федерации не согласился с таким решением, то представление Председателя Правительства Российской Федерации рассматривается по истечении трех месяцев со дня его внесения. Это связано с тем, что в течение трех месяцев Государственная Дума может повторно поставить вопрос о выражении недоверия Правительству Российской Федерации, который порождает особые правовые последствия.

Статья 154

1. Обсуждение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации, поставленного Председателем Правительства Российской Федерации, проводится в порядке, установленном настоящей главой Регламента. Решение о доверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, результаты голосования оформляются постановлением.

2. Если решение, упомянутое в части первой настоящей статьи, не принимается, на голосование ставится вопрос об отказе в доверии Правительству Российской Федерации.

3. Если ни одно из решений, предусмотренных частями первой и второй настоящей статьи, не принято, рассмотрение вопроса прекращается.

1–3. Обсуждение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации проводится в том же порядке, что и рассмотрение вопроса о выражении недоверия Правительству Российской Федерации. По окончании обсуждения на голосование ставится вопрос о доверии Правительству Рос-

сийской Федерации, решение по которому должно быть принято большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы (то есть не менее чем 226 депутатами Государственной Думы). Если за решение о доверии Правительству Российской Федерации высказалось менее 226 депутатов Государственной Думы, то на голосование ставится вопрос об отказе в доверии Правительству Российской Федерации, решение по которому также должно быть принято не менее чем 226 депутатами Государственной Думы. В случае принятия одного из указанных решений, результаты такого решения оформляются постановлением Государственной Думы. Образцы таких постановлений Государственной Думы содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Если же ни одно из указанных решений не принято, то рассмотрение вопроса прекращается.

Если Государственная Дума отказывает Правительству Российской Федерации в доверии, Президент Российской Федерации в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов депутатов Государственной Думы. При этом, согласно статье 109 (части 3–5) Конституции Российской Федерации, Государственная Дума не может быть распущена по основаниям, предусмотренным статьей 117 Конституции Российской Федерации, в течение года после ее избрания. Государственная Дума также не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации. Государственная Дума не может быть распущена в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации.

Глава 18¹

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА О ЕЖЕГОДНОМ ОТЧЕТЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(глава 18¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 февраля 2009 года № 1761-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 9, ст. 1071)

Статья 154¹

В соответствии со статьями 103 и 114 Конституции Российской Федерации Государственная Дума ежегодно заслушивает отчеты Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том

числе по вопросам, поставленным Государственной Думой (статья 154¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 февраля 2009 года № 1761-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 9, ст. 1071).

В соответствии со статьей 103 (пункт «в» части 1) Конституции Российской Федерации к ведению Государственной Думы относится заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой. При этом статья 114 (пункт «а» части 1) предусматривает, что Правительство Российской Федерации представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой.

Статья 154²

1. Ежегодно фракции направляют в Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы вопросы о деятельности Правительства Российской Федерации. Срок представления вопросов в Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и количество вопросов от каждой фракции устанавливаются Советом Государственной Думы. Перечень вопросов от фракции утверждается решением фракции.

2. Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы обобщает поступившие в соответствии с частью первой настоящей статьи вопросы и формирует перечень вопросов Государственной Думы о деятельности Правительства Российской Федерации, который направляет в Совет Государственной Думы.

3. Утвержденный Советом Государственной Думы перечень вопросов Государственной Думы о деятельности Правительства Российской Федерации направляется в Правительство Российской Федерации.

(Статья 154² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 февраля 2009 года № 1761-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 9, ст. 1071.)

1–3. Комментируемая статья регулирует порядок формирования и утверждения перечня вопросов Государственной Думы о деятельности Правительства Российской Федерации. Особая роль в формировании данного перечня отведена Комитету Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, который формирует этот перечень и направляет его в Совет Государственной Думы. Утвержденный Советом Государственной Думы указанный перечень направляется в Правительство Российской Федерации.

Статья 154³

1. Государственная Дума рассматривает вопрос о ежегодном отчете Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности в период весенней сессии. Дата рассмотрения вопроса о ежегодном отчете Правительства Российской Федерации устанавливается Советом Государственной Думы по согласованию с Председателем Правительства Российской Федерации.

2. При рассмотрении ежегодного отчета Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности Государственная Дума на своем заседании заслушивает Председателя Правительства Российской Федерации. Депутаты вправе задавать вопросы Председателю Правительства Российской Федерации, высказывать свое мнение о деятельности Правительства Российской Федерации. При этом преимущественное право на выступление принадлежит представителям фракций. Процедура рассмотрения вопроса о ежегодном отчете Правительства Российской Федерации устанавливается Советом Государственной Думы.

3. По итогам рассмотрения ежегодного отчета Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности Государственная Дума принимает постановление, проект которого готовит и вносит на рассмотрение палаты Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

(Статья 154³ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 февраля 2009 года № 1761-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 9, ст. 1071.)

1–3. Комментируемая статья регулирует порядок рассмотрения Государственной Думой вопроса о ежегодном отчете Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности. Такой вопрос рассматривается в период весенней сессии Государственной Думы. Процедура рассмотрения указанного вопроса устанавливается Советом Государственной Думы. По итогам рассмотрения данного вопроса Государственная Дума принимает постановление, проект которого готовит и вносит на рассмотрение палаты Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

Глава 19

НАЗНАЧЕНИЕ НА ДОЛЖНОСТЬ И ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 155

В соответствии со статьей 103 Конституции Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по пра-

вам человека в Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный по правам человека) назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов тайным голосованием. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного по правам человека могут вноситься в Государственную Думу Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, депутатами Государственной Думы и фракциями в течение месяца до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного по правам человека, а также в случаях досрочного прекращения полномочий (в том числе освобождения от должности) Уполномоченного по правам человека, предусмотренных статьями 11 и 13 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Предложенные кандидатуры должны соответствовать требованиям статьи 6 вышеназванного закона (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

Согласно статье 103 (пункт «д» части 1) Конституции Российской Федерации и статьям 1 и 8 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием.

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам. При этом необходимо отметить, что деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Согласно статье 6 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе 35 лет, имеющее познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. Согласно части 3 статьи 10 указанного Федерального кон-

ституционного закона одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации более чем на два срока подряд.

В соответствии со статьей 7 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» предложения о кандидатах на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации могут вноситься в Государственную Думу Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, депутатами Государственной Думы и депутатскими объединениями в Государственной Думе. При этом предложения о кандидатах на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации вносятся в Государственную Думу в течение месяца до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, а также в случаях досрочного прекращения полномочий (в том числе освобождения от должности) Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

При решении вопроса об окончании срока предыдущего Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации следует иметь в виду, что в соответствии со статьей 10 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации назначается на должность сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Согласно статьям 11 и 13 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» полномочия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации прекращаются Государственной Думой в случаях, если он: является депутатом Государственной Думы; членом Совета Федерации; депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации; государственным гражданским служащим; занимается другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности; занимается политической деятельностью; является членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации обязан прекратить указанную деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня вступления в должность. В случае, если в течение указанного срока Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации не выполнит данные требования, его полномочия прекращаются и Государственная Дума назначает нового Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации также досрочно освобождает

ется от должности в случае вступления в законную силу в отношении него обвинительного приговора суда. Полномочия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации могут быть досрочно прекращены Государственной Думой ввиду его неспособности по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации может быть досрочно освобожден от должности в случае подачи им заявления о сложении полномочий. Досрочное освобождение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от должности производится постановлением Государственной Думы.

В случае досрочного освобождения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от должности новый Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации должен быть назначен Государственной Думой в течение двух месяцев со дня досрочного освобождения предыдущего Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от должности.

Статья 156

Каждый кандидат, предложенный на должность Уполномоченного по правам человека, выступает на заседании Государственной Думы с краткой программой предстоящей деятельности. Депутаты, присутствующие на заседании, вправе задавать вопросы кандидату, высказывать свое мнение по предложенной кандидатуре, выступать за или против нее. В список для тайного голосования включаются кандидатуры, получившие не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Кандидатам, предложенным на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, на заседании Государственной Думы предоставляется время для выступления с краткой программой предстоящей деятельности. Депутаты Государственной Думы вправе задавать вопросы кандидатам, могут высказывать мнение по каждой кандидатуре и выступать за или против нее. После того, как все кандидаты выступили и были заданы все вопросы, проводится голосование о включении каждой кандидатуры в список для тайного голосования. Для включения кандидатуры в указанный список необходимо, чтобы за включение в список высказались не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы (то есть не менее 300 депутатов Государственной Думы).

Статья 157

1. Если кандидатура на должность Уполномоченного по правам человека отклонена палатой, может быть предложена для нового рассмотрения та же или новая кандидатура.

2. В случае, если в Государственную Думу было внесено более одной кандидатуры и в результате тайного голосования ни одна из них не набрала необходимого числа голосов, могут быть предложены для нового рассмотрения те же или новые кандидатуры.

3. Повторное рассмотрение кандидатур проводится на ближайшем заседании палаты после получения ею соответствующего представления в порядке, установленном настоящей главой Регламента.

4. После оглашения результатов голосования по кандидатурам на должность Уполномоченного по правам человека кандидат, набравший необходимое число голосов для назначения на должность Уполномоченного по правам человека, приносит присягу (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901).

5. Приведение к присяге лица, назначенного на должность Уполномоченного по правам человека, производится председательствующим на заседании Государственной Думы. Текст присяги, приведенный в статье 9 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», произносится Уполномоченным по правам человека вслух, стоя, положив руку на текст Конституции Российской Федерации. Принесение присяги удостоверяется подписью Уполномоченного по правам человека, проставленной под текстом присяги, с указанием даты ее принесения. Текст присяги хранится в Государственной Думе.

1–3. Если кандидатура, предложенная на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, отклонена палатой, а также, если в Государственную Думу было внесено более одной кандидатуры и в результате тайного голосования ни одна из них не набрала необходимого числа голосов, повторное рассмотрение кандидатур проводится на ближайшем заседании палаты. При этом могут быть представлены как та же (те же) кандидатура (кандидатуры), так и новые.

Под необходимым числом голосов в части второй комментируемой статьи, а также под необходимым числом голосов для назначения на должность Уполномоченного по правам человека в части четвертой комментируемой статьи следует понимать большинство голосов от общего числа депутатов Государственной Думы (то есть голоса не менее 226 депутатов Государственной Думы).

4–5. Согласно статье 9 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» при вступлении в должность Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации приносит присягу следующего содержания: «Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Феде-

рации, законодательством Российской Федерации, справедливостью и голосом совести». Присяга приносится на заседании Государственной Думы непосредственно после назначения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на должность. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации считается вступившим в должность с момента принесения присяги.

Статья 158

1. Государственная Дума принимает постановление о назначении на должность или об освобождении от должности Уполномоченного по правам человека.

2. В случае досрочного освобождения Уполномоченного по правам человека от должности новый Уполномоченный по правам человека должен быть назначен Государственной Думой в течение двух месяцев со дня досрочного освобождения от должности предыдущего Уполномоченного по правам человека.

3. Вопрос о даче согласия на лишение Уполномоченного по правам человека неприкосновенности решается на заседании Государственной Думы.

4. Уполномоченный по правам человека назначается Государственной Думой на срок, установленный Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

1. Исходя из статьи 103 (пункт «д» части 1 и часть 2) Конституции Российской Федерации Государственная Дума по вопросам о назначении на должность или освобождении от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации принимает постановление. Это постановление оформляется по результатам голосования по указанным вопросам. Образцы соответствующих постановлений содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

2. В соответствии со статьей 14 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» в случае досрочного освобождения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от должности новый Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации должен быть назначен Государственной Думой в течение двух месяцев со дня досрочного освобождения предыдущего Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от должности.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации досрочно освобождается от должности в случае вступления в законную силу обвинительного приговора в отношении Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Также основанием досрочного освобо-

бождения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от должности является нарушение им требований Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». К таким требованиям относятся: невозможность быть депутатом Государственной Думы, членом Совета Федерации или депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели. Полномочия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации могут быть прекращены Государственной Думой также ввиду его неспособности по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации может быть освобожден от должности также в случае подачи им заявления о сложении полномочий.

Следует особо обратить внимание на то, что истечение срока полномочий Государственной Думы, а также ее роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

3–4. Согласно статье 12 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации обладает неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий. Он не может быть без согласия Государственной Думы привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, повергнут обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц. Неприкосновенность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации распространяется на его жилое и служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы. В случае задержания Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на месте преступления должностное лицо, произведшее задержание, немедленно уведомляет об этом Государственную Думу, которая должна принять решение о даче согласия на дальнейшее применение этой процессуальной меры. При неполучении в течение 24 часов согласия Государственной Думы на задержание Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации должен быть немедленно освобожден.

**НАЗНАЧЕНИЕ НА ДОЛЖНОСТЬ И ОСВОБОЖДЕНИЕ
ОТ ДОЛЖНОСТИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПОЛОВИНЫ
СОСТАВА ЕЕ АУДИТОРОВ**

(глава 20 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 февраля 2005 года № 1462-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 6, ст. 435)

Статья 159

1. В соответствии со статьей 103 Конституции Российской Федерации и с Федеральным законом от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации») Председатель Счетной палаты Российской Федерации (далее — Председатель Счетной палаты) и половина состава ее аудиторов назначаются на должность и освобождаются от должности Государственной Думой. Требования, предъявляемые к кандидатам на эти должности, установлены частями второй и третьей статьи 5 и частями второй и третьей статьи 6 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации».

2. Председатель Счетной палаты и ее аудиторы назначаются на срок, установленный Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации».

(Статья 159 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 февраля 2005 года № 1462-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 6, ст. 435.)

1. Статья 101 (часть 5) Конституции Российской Федерации устанавливает, что для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату Российской Федерации, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом. Согласно статье 103 (пункт «г» части 1) Конституции Российской Федерации назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов относится к ведению Государственной Думы. При этом, в соответствии со статьей 102 (пункт «и» части 1) Конституции Российской Федерации, назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации и второй половины состава ее аудиторов относится к ведению Совета Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» Председателем Счетной палаты Российской

Федерации может быть гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, имеющий высшее образование и опыт профессиональной деятельности в области государственного управления, государственного контроля, экономики, финансов. При этом Председатель Счетной палаты Российской Федерации не может состоять в родственных отношениях с Президентом Российской Федерации, Председателем Совета Федерации и Председателем Государственной Думы, Председателем Правительства Российской Федерации, Руководителем Администрации Президента Российской Федерации, Генеральным прокурором Российской Федерации, Председателем Конституционного Суда Российской Федерации, Председателем Верховного Суда Российской Федерации и Председателем Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Согласно статье 6 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» аудиторами Счетной палаты Российской Федерации могут быть назначены граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, имеющие высшее образование и опыт профессиональной деятельности в области государственного контроля, экономики, финансов.

2. В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» Председатель Счетной палаты Российской Федерации назначается на должность Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации сроком на шесть лет. Согласно статье 6 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» при формировании Счетной палаты Российской Федерации Совет Федерации и Государственная Дума назначают по шесть аудиторов Счетной палаты Российской Федерации сроком на шесть лет.

Статья 159⁴

1. В соответствии с частью первой статьи 5 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» кандидатуру для назначения на должность Председателя Счетной палаты представляет Президент Российской Федерации. Предложения о кандидатах на должность Председателя Счетной палаты могут вноситься Президенту Российской Федерации фракциями, комитетами Государственной Думы, а также не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

2. Предложения о кандидатах на должность Председателя Счетной палаты направляются Председателю Государственной Думы в срок, установленный Советом Государственной Думы по предложению Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам. Предложения фракции, комитета Государственной Думы вносятся с приложением решения фракции, решения комитета Государственной Думы. Предложения группы депутатов Государственной Думы, определенной частью первой настоящей статьи, вносятся с приложением списка депутатов Государственной Думы – инициаторов предложений о кандидатах на должность Председателя Счетной палаты. В списке указываются наименования фракций, проставляются дата и личные подписи депутатов Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

3. Председатель Государственной Думы не позднее чем за четыре месяца до истечения полномочий действующего Председателя Счетной палаты направляет поступившие предложения о кандидатах на должность Председателя Счетной палаты Президенту Российской Федерации.

4. Кандидатуру для назначения на должность Председателя Счетной палаты Президент Российской Федерации представляет не позднее чем за три месяца до истечения полномочий действующего Председателя Счетной палаты.

5. Представленная для назначения на должность Председателя Счетной палаты кандидатура предварительно рассматривается на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, который вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты.

(Статья 159¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 февраля 2005 года № 1462-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 6, ст. 435.)

1. Комментируемая статья посвящена регулированию начальной стадии процесса назначения Председателя Счетной палаты Российской Федерации – от предложения кандидатур на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации до внесения проекта постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты. Поэтому часть первая комментируемой статьи повторяет только те положения Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», которые затрагивают данную стадию.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» кандидатуру для назначения на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации Президент Российской Федерации представляет не позднее чем за три месяца до истечения полно-

мочий действующего Председателя Счетной палаты Российской Федерации. В случае досрочного освобождения от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации Президент Российской Федерации представляет кандидатуру на эту должность в двухнедельный срок со дня указанного освобождения. В случае отклонения предложенной на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации кандидатуры Президент Российской Федерации в течение двух недель вносит новую кандидатуру. При этом Президент Российской Федерации вправе вновь представить на рассмотрение Государственной Думы ту же кандидатуру либо внести другую кандидатуру.

При этом важно иметь в виду, что хотя кандидатуру для назначения на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации представляет в Государственную Думу Президент Российской Федерации, предложения о кандидатах на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации могут вноситься Президенту Российской Федерации, согласно статье 5 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», фракциями в Государственной Думе и комитетами Государственной Думы, а также не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы. В то же время данная норма названного Федерального закона не обязывает Президента Российской Федерации выбирать кандидатуру на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации исключительно из кандидатур, предложенных ему фракциями в Государственной Думе, комитетами Государственной Думы или соответствующим количеством депутатов Государственной Думы. Президент Российской Федерации может, по своему усмотрению, предложить Государственной Думе другую кандидатуру на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

2–3. В частях второй и третьей комментируемой статьи конкретизируется порядок представления Президенту Российской Федерации предложений о кандидатах на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации. Важно отметить, что указанные предложения направляются Президенту Российской Федерации централизованно Председателем Государственной Думы, а не непосредственно фракциями в Государственной Думе, комитетами Государственной Думы или депутатами Государственной Думы. Учитывая, что Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» для Президента Российской Федерации определен конкретный срок представления в Государственную Думу кандидатуры на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации, в части третьей комментируемой статьи указывается, что предложения о кандидатах на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации направляются Председателем Государственной Думы Президенту Российской Федерации не позднее чем за четыре месяца до истечения полномочий действующего Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

Исходя из статьи 5 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» полномочия действующего Председателя Счетной палаты Российской Федерации истекают на следующий день после дня истечения шестилетнего срока, на который он был назначен. При этом указанный срок должен исчисляться начиная со дня вступления в силу постановления Государственной Думы о назначении на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации. Так, постановление Государственной Думы от 26 января 2011 года № 4785-5 ГД «О назначении Степашина Сергея Вадимовича на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации» вступило в силу со дня его принятия, то есть с 26 января 2011 года.

4. Положения части четвертой комментируемой статьи дублируют положения статьи 5 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», устанавливающей, что кандидатуру для назначения на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации Президент Российской Федерации представляет не позднее чем за три месяца до истечения полномочий действующего Председателя Счетной палаты Российской Федерации. Учитывая существующую определенную процедуру назначения на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации, требующую обсуждения представленной кандидатуры и допускающую, в том числе, отклонение предложенной Президентом Российской Федерации кандидатуры установленный срок позволяет обеспечить своевременное назначение нового Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

5. Часть пятая комментируемой статьи определяет ответственным за предварительное рассмотрение предложенной Президентом Российской Федерации кандидатуры на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации и подготовку соответствующего проекта постановления Государственной Думы Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам. Данное положение вытекает из полномочий указанного Комитета, определенных как Бюджетным кодексом Российской Федерации, так и комментируемым Регламентом.

При внесении Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам на рассмотрение палаты проекта постановления Государственной Думы по вопросу о назначении на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации следует соблюдать требования, установленные статьей 94 комментируемого Регламента. При этом проект постановления Государственной Думы представляется указанным Комитетом в Совет Государственной Думы.

Статья 160

1. Дата рассмотрения Государственной Думой вопроса о назначении на должность председателя Счетной палаты устанавливается Советом Государственной Думы по предложению Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам.

2. Рассмотрение вопроса о назначении на должность Председателя Счетной палаты начинается с представления Президентом Российской Федерации либо по его поручению полномочным представителем Президента Российской Федерации в Государственной Думе кандидатуры на должность председателя Счетной палаты и доклада представителя Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам о решении комитета по данному вопросу.

3. Кандидат на должность председателя Счетной палаты выступает перед Государственной Думой с краткой программой предстоящей деятельности. Депутаты, присутствующие на заседании, вправе задавать вопросы кандидату, высказывать свое мнение по предложенной кандидатуре, выступать за или против нее. Преимущественное право на выступление принадлежит представителям фракций и комитетов палаты (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

4. По вопросу о назначении на должность председателя Счетной палаты Государственная Дума принимает постановление.

(Статья 160 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 февраля 2005 года № 1462-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 6, ст. 435.)

1. Комментируемая статья регулирует вопросы назначения на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации начиная с установления даты рассмотрения Государственной Думой указанного вопроса и заканчивая принятием Государственной Думой соответствующего постановления.

Дату рассмотрения Государственной Думой вопроса о назначении на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации устанавливает Совет Государственной Думы, что вытекает из его полномочий, определенных в статье 14 комментируемого Регламента. При этом предложение о дате рассмотрения указанного вопроса вносит в Совет Государственной Думы Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, что вытекает из его обязанностей, установленных частью пятой статьи 159¹ комментируемого Регламента, осуществить предварительное рассмотрение предложенной Президентом Российской Федерации кандидатуры на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации и подготовить проект соответствующего постановления Государственной Думы.

2. Часть вторая комментируемой статьи регламентирует порядок рассмотрения на заседании Государственной Думы вопроса о назначении на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации. При этом кандидатуру на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации представляет Президент Российской Федерации либо по его поручению его полномочный представитель в Государственной

Думе. Кроме этого, заслушивается доклад представителя Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам о решении комитета по данному вопросу. Это необходимо для формирования у депутатов Государственной Думы объективного мнения по представленной кандидатуре на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

Исходя из положений статьи 23 комментируемого Регламента, под представителем Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и представителями комитетов палаты в частях второй и третьей комментируемой статьи следует понимать соответственно председателя названного комитета и председателей других комитетов палаты или их первых заместителей (замещающих председателей соответствующих комитетов), либо иных членов комитетов, которые в соответствии с решением соответствующего комитета уполномочены представлять комитет при рассмотрении палатой вопроса о назначении на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

3. Часть третья комментируемой статьи регулирует стадию рассмотрения Государственной Думой вопроса о назначении Председателя Счетной палаты Российской Федерации, при которой депутаты Государственной Думы знакомятся непосредственно с кандидатом на указанную должность, выступаящим перед палатой с краткой программой предстоящей деятельности. На этой стадии депутаты имеют возможность сформировать окончательное мнение по данному кандидату, задав необходимые вопросы, а также высказать свое мнение по предложенной кандидатуре.

Исходя из статьи 17 комментируемого Регламента, под представителями фракций в части третьей комментируемой статьи следует понимать указанных в протоколах организационных собраний фракций в Государственной Думе депутатов Государственной Думы, уполномоченных выступать от имени соответствующей фракции и представлять ее на заседаниях палаты.

4. Положение о том, что по вопросу о назначении на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации Государственная Дума принимает постановление, вытекает из статьи 103 (часть 2) Конституции Российской Федерации, согласно которой Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации (в том числе и по вопросу назначения на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации).

В качестве примера принятия Государственной Думой постановления по данному вопросу можно привести постановление Государственной Думы от 26 января 2011 года № 4785-5 ГД «О назначении Степашина Сергея Вадимовича на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации».

Образец такого постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Статья 161

В случае отклонения предложенной на должность Председателя Счетной палаты кандидатуры Президент Российской Федерации в течение двух недель вносит новую кандидатуру. При этом Президент Российской Федерации вправе вновь представить на рассмотрение Государственной Думы ту же кандидатуру либо внести другую кандидатуру. Повторное рассмотрение кандидатуры осуществляется палатой на одном из ближайших заседаний после получения соответствующего представления в порядке, установленном частью пятой статьи 159¹ и статьей 160 настоящего Регламента (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 февраля 2005 года № 1462-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 6, ст. 435).

Комментируемая статья взаимосвязана с положением статьи 5 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» о том, что в случае отклонения предложенной на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации кандидатуры Президент Российской Федерации в течение двух недель вносит новую кандидатуру. При этом Президент Российской Федерации вправе вновь представить на рассмотрение Государственной Думы ту же кандидатуру либо внести другую кандидатуру.

Комментируемый Регламент, устанавливая, что повторное рассмотрение кандидатуры осуществляется палатой на одном из ближайших заседаний после получения соответствующего представления, не уточняет, в то же время, что понимается под ближайшим заседанием, предоставляя тем самым возможность соблюсти процедуру, установленную частью пятой статьи 159¹, о том, что представленная для назначения на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации кандидатура предварительно рассматривается на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, который вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты, а также статьей 160 комментируемого Регламента, определяющей порядок рассмотрения Государственной Думой данной кандидатуры.

Статья 162

1. В соответствии с частью четвертой статьи 6 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» кандидатуры на должности аудиторов Счетной палаты Российской Федерации (далее — аудиторы Счетной палаты) представляет Президент Российской Федерации.

2. Представленные для назначения на должность аудиторов Счетной палаты кандидатуры предварительно рассматриваются на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, который вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты.

3. Дата рассмотрения Государственной Думой вопроса о назначении на должность аудиторов Счетной палаты устанавливается Советом Государственной Думы по предложению Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам.

4. Процедура рассмотрения вопроса о назначении на должность аудиторов Счетной палаты устанавливается Государственной Думой. По вопросу о назначении на должность аудиторов Счетной палаты Государственная Дума принимает постановление.

5. В случае отклонения предложенной на должность аудитора Счетной палаты кандидатуры Президент Российской Федерации в течение двух недель вносит новую кандидатуру. При этом Президент Российской Федерации вправе вновь представить на рассмотрение Государственной Думы ту же кандидатуру либо внести другую кандидатуру. Повторное рассмотрение кандидатуры осуществляется палатой на одном из ближайших заседаний после получения соответствующего представления в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

(Статья 162 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 апреля 2007 года № 4513-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 19, ст. 2316.)

1. Комментируемая статья регулирует порядок назначения аудиторов Счетной палаты Российской Федерации. Этот порядок согласуется со статьей 6 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», которая устанавливает, что по представлению Президента Российской Федерации Совет Федерации и Государственная Дума назначают по шесть аудиторов Счетной палаты Российской Федерации сроком на шесть лет.

На основании указанной статьи названного Федерального закона аудиторами Счетной палаты Российской Федерации являются должностные лица, возглавляющие определенные направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации, которые охватывают комплекс, группу или совокупность ряда доходных или расходных статей федерального бюджета, объединенных единством назначения. Конкретное содержание направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации, возглавляемого одним из аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, устанавливается Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

При назначении аудиторов Счетной палаты Российской Федерации необходимо учитывать определенные условия и ограничения, установленные Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации».

Комментируемый Регламент конкретизирует процедуру рассмотрения данного вопроса в Государственной Думе, устанавливает права и обязанности на каждой стадии.

2–3. В данном случае, как и при подготовке вопроса о назначении Председателя Счетной палаты Российской Федерации, особая роль принадлежит Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам. Указан-

ный комитет является ответственным за рассмотрение бюджета. Поэтому, учитывая, что Счетная палата Российской Федерации является постоянно действующим органом государственного финансового контроля за исполнением федерального бюджета, названный выше Комитет принимает непосредственное участие в процессе назначения Государственной Думой на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов.

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам предварительно рассматривает на своем заседании представленные для назначения на должность аудиторов Счетной палаты Российской Федерации кандидатуры, вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты, предлагает Совету Государственной Думы дату рассмотрения Государственной Думой вопроса о назначении на должность аудиторов Счетной палаты Российской Федерации.

4. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» установил, что при появлении вакантной должности аудитора Счетной палаты Российской Федерации она должна быть замещена в течение двух месяцев. При этом, постановление Государственной Думы о назначении аудиторов Счетной палаты Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Как отмечалось ранее, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации назначаются сроком на шесть лет. Комментируемое положение Регламента устанавливает, что процедура рассмотрения вопроса о назначении на должность аудиторов Счетной палаты Российской Федерации устанавливается Государственной Думой. Образец проекта постановления Государственной Думы о назначении аудиторов Счетной палаты Российской Федерации содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

5. Комментируемое положение регулирует ситуацию, в которой Государственная Дума отклонила предложенную Президентом Российской Федерации кандидатуру. Часть 4 статьи 6 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» установила, что в случае отклонения предложенной на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации кандидатуры Президент Российской Федерации в течение двух недель вносит новую кандидатуру. При этом Президент Российской Федерации вправе вновь представить на рассмотрение Государственной Думы ту же кандидатуру либо внести другую кандидатуру. Комментируемое положение Регламента устанавливает срок повторного рассмотрения кандидатуры, представленной Президентом Российской Федерации.

Статья 163

1. В соответствии со статьей 29 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» вопрос о досрочном освобождении

от должности Председателя Счетной палаты решается по представлению Президента Российской Федерации. Государственная Дума рассматривает вопрос об освобождении от должности Председателя Счетной палаты в двухнедельный срок со дня получения соответствующего представления.

2. Представление Президента Российской Федерации об освобождении от должности Председателя Счетной палаты предварительно рассматривается на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, который вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты.

3. В случае досрочного освобождения от должности Председателя Счетной палаты Президент Российской Федерации представляет кандидатуру на эту должность в двухнедельный срок со дня указанного освобождения. При этом предложения о кандидатах на должность Председателя Счетной палаты, поступившие в соответствии с частью второй статьи 159¹ настоящего Регламента, направляются Президенту Российской Федерации Председателем Государственной Думы в недельный срок со дня указанного освобождения.

4. Государственная Дума рассматривает вопрос о назначении на должность Председателя Счетной палаты в двухнедельный срок со дня представления Президентом Российской Федерации кандидатуры на эту должность в порядке, установленном частью пятой статьи 159¹ и статьей 160 настоящего Регламента.

(Статья 163 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 февраля 2005 года № 1462-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 6, ст. 435.)

1–2. Комментируемая статья посвящена процедуре досрочного освобождения от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и назначения нового лица на указанную должность.

Согласно статье 29 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» Председатель и аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, назначенные Государственной Думой, могут быть досрочно освобождены от должности решением Государственной Думы в случаях:

а) нарушения им законодательства Российской Федерации или совершения злоупотреблений по службе, если за такое решение проголосует большинство от общего числа депутатов Государственной Думы;

б) личного заявления об отставке;

в) признания его недееспособным вступившим в законную силу решением суда;

г) достижения им возраста 65 лет;

д) формирования Государственной Думы нового созыва, при этом решение о досрочном прекращении полномочий Председателя Счетной палаты Российской Федерации может быть принято Государственной Думой нового созыва не ранее чем через шесть месяцев после начала ее работы,

если за такое решение проголосует большинство от общего числа депутатов Государственной Думы.

Таким образом, Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» установил исчерпывающий перечень случаев, при наличии которых Председатель и аудиторы Счетной палаты Российской Федерации могут быть досрочно освобождены от должности.

Указанная статья названного Федерального закона также установила, что представление об освобождении от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации вносит в Государственную Думу Президент Российской Федерации. Часть первая комментируемой статьи в развитие указанного положения устанавливает, что Государственная Дума рассматривает вопрос об освобождении от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации в двухнедельный срок со дня получения соответствующего представления.

При этом, как и в процессе назначения Председателя Счетной палаты Российской Федерации, особая роль принадлежит Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам, который предварительно рассматривает на своем заседании указанный вопрос и вносит проект соответствующего постановления Государственной Думы на рассмотрение палаты.

В качестве примера можно привести постановление Государственной Думы от 4 февраля 2005 года № 1481-IV ГД «О досрочном освобождении Степашина Сергея Владимовича от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации».

При внесении Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам проекта постановления Государственной Думы об освобождении от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации следует соблюдать требования, установленные статьей 94 комментируемого Регламента.

3. Часть первая статьи 5 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» установила, что в случае досрочного освобождения от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации Президент Российской Федерации представляет кандидатуру на эту должность в двухнедельный срок со дня указанного освобождения. Часть третья комментируемой статьи, повторяя указанную норму названного Федерального закона, указывает, что предложения о кандидатах на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации, поступившие в соответствии с частью второй статьи 159¹ комментируемого Регламента, направляются Президенту Российской Федерации Председателем Государственной Думы в недельный срок со дня указанного освобождения. Подобный срок необходим для того, чтобы реализовать право депутатскими объединениями в Государственной Думе, комитетами Государственной Думы, а также депутатами Государственной Думы (не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы) внести Президенту Российской Федерации свои предложения по кандидатурам на указанную должность.

4. Как и в случаях, когда назначение на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации осуществляется в связи с истечением срока полномочий действующего Председателя Счетной палаты Российской Федерации, представленная Президентом Российской Федерации для назначения на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации кандидатура предварительно рассматривается на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, который вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты. Образец такого проекта постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011). Рассмотрение на заседании Государственной Думы указанной кандидатуры происходит в обычном порядке, установленном статьей 160 комментируемого Регламента: заслушиваются Президент Российской Федерации либо его полномочный представитель в Государственной Думе, представитель Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, сам кандидат, которому депутаты Государственной Думы могут задать вопросы и высказать свое мнение. Вместе с тем, в части четвертой комментируемой статьи устанавливается срок рассмотрения вопроса о назначении на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации (при его назначении в случае досрочного освобождения) – две недели со дня представления Президентом Российской Федерации кандидатуры на эту должность.

Статья 164

1. Вопрос о досрочном освобождении от должности назначенных Государственной Думой аудиторов Счетной палаты решается Государственной Думой по представлению Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, который вносит соответствующий проект постановления Государственной Думы на рассмотрение палаты.

2. В случае досрочного освобождения от должности аудитора Счетной палаты Государственная Дума рассматривает вопрос о назначении на вакантную должность аудитора Счетной палаты в двухмесячный срок со дня принятия соответствующего постановления Государственной Думы.

3. Рассмотрение кандидатуры на вакантную должность аудитора Счетной палаты проводится в порядке, установленном статьей 162 настоящего Регламента.

(Статья 164 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 февраля 2005 года № 1462-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 6, ст. 435.)

1. Комментируемая статья регулирует вопросы досрочного освобождения от должности назначенных Государственной Думой аудиторов Счетной палаты Российской Федерации и назначения новых аудито-

ров на вакантные должности. Как отмечалось ранее, Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» содержит исчерпывающий перечень оснований для досрочного освобождения от должности аудиторов Счетной палаты Российской Федерации (указанный перечень одинаков для Председателя и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации и содержится в статье 29 указанного Федерального закона).

Как и в случае с назначением аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, подготовкой к рассмотрению Государственной Думой вопроса о досрочном освобождении от должности аудиторов Счетной палаты занимается Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам. Указанный Комитет готовит проект соответствующего постановления Государственной Думы и вносит его на рассмотрение палаты. Образец такого проекта постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

При внесении Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам проекта постановления Государственной Думы о досрочном освобождении от должности назначенных Государственной Думой аудиторов Счетной палаты Российской Федерации необходимо соблюдать требования, установленные статьей 94 комментируемого Регламента.

2. Часть вторая комментируемой статьи вытекает из части пятой статьи 6 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», устанавливающей, что при появлении вакантной должности аудитора Счетной палаты Российской Федерации она должна быть замещена в течение двух месяцев. Данное положение названного Федерального закона устанавливает единый срок вне зависимости от причин, по которым произошло освобождение аудитора Счетной палаты Российской Федерации от занимаемой должности. Поскольку освобождение аудитора Счетной палаты Российской Федерации, назначенного на должность Государственной Думой, осуществляется принятием постановления Государственной Думы, соответственно именно с этого момента начинается течение двухмесячного срока, отведенного законодателем для замещения вакантной должности.

В качестве примера можно привести постановление Государственной Думы от 23 ноября 2010 года № 4462-5 ГД «О досрочном освобождении Косоурова Виктора Семеновича от должности аудитора Счетной палаты Российской Федерации».

3. В случае досрочного освобождения от занимаемой должности аудитора Счетной палаты Российской Федерации, назначенного Государственной Думой, рассмотрение новой кандидатуры происходит в том же порядке, что и в случае появления вакантной должности аудитора в связи с истечением срока полномочий. Указанный порядок установлен статьей 160 комментируемого Регламента.

**ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ВОПРОСОВ,
СВЯЗАННЫХ С ВЗАИМООТНОШЕНИЯМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(глава 20¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144)

Статья 164¹

1. Порядок рассмотрения вопросов, связанных с взаимоотношениями Государственной Думы и Счетной палаты Российской Федерации (далее — Счетная палата), осуществляемыми в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» и другими законами Российской Федерации, регулируется настоящим Регламентом.

2. Взаимоотношения Государственной Думы и Счетной палаты осуществляются в виде:

а) направления поручений Счетной палате провести плановые или внеплановые контрольные мероприятия;

б) направления обращений не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы;

в) направления запросов комитетов, комиссий и депутатов Государственной Думы;

г) рассмотрения ежегодных отчетов о работе Счетной палаты;

д) рассмотрения отчетов Счетной палаты по результатам проведенных проверок, заключений и аналитических материалов Счетной палаты, а также предложений Счетной палаты об устранении нарушений и отклонений в бюджетном процессе, о совершенствовании бюджетного законодательства и развитии бюджетно-финансовой системы Российской Федерации.

(Статья 164¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144.)

1. Статья 1 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» устанавливает, что Счетная палата Российской Федерации является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием Российской Федерации и подотчетным ему. Именно подотчетность Счетной палаты Российской Федерации Федеральному Собранию обуславливает подробное регулиро-

вание вопросов назначения и освобождения от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов, а также порядка рассмотрения вопросов, связанных с взаимоотношениями Государственной Думы и Счетной палаты Российской Федерации.

2. Согласно Федеральному закону «О Счетной палате Российской Федерации» взаимоотношения Государственной Думы и Счетной палаты Российской Федерации (кроме решения Государственной Думой вопросов о назначении Председателя и шести аудиторов Счетной палаты Российской Федерации и досрочном освобождении их от должности) осуществляются в виде: регулярного представления Счетной палатой Российской Федерации Государственной Думе информации о ходе исполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий (статья 2); представления Председателем Счетной палаты Российской Федерации совместно с заместителем Председателя Счетной палаты Российской Федерации Государственной Думе отчетов о работе Счетной палаты Российской Федерации (статья 5); присутствия аудиторов Счетной палаты Российской Федерации на заседаниях Государственной Думы, ее комитетов и комиссий (статья 6); внесения Счетной палатой Российской Федерации в Государственную Думу предложений по устранению нарушений и отклонений в бюджетном процессе (статья 9); представления Счетной палатой Российской Федерации в Государственную Думу заключений по исполнению федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов в отчетном году (статья 9); исполнения Счетной палатой Российской Федерации в пределах своей компетенции поручений Государственной Думы, обращений не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы, запросов комитетов и комиссий Государственной Думы и депутатов Государственной Думы, представления по ним заключений или письменных ответов (статьи 10 и 20); ежеквартального представления Счетной палатой Российской Федерации Государственной Думе оперативного отчета о ходе исполнения федерального бюджета (статья 14); утверждения Государственной Думой формы оперативного отчета Счетной палаты Российской Федерации о ходе исполнения федерального бюджета (статья 14); информирования Счетной палатой Российской Федерации Государственной Думы о результатах проведенных ревизий и проверок (статья 15); информирования Счетной палатой Российской Федерации Государственной Думы об ущербе, причиненном государству, и о выявленных нарушениях закона (статья 15); представление Счетной палатой Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы предложений по совершенствованию бюджетного законодательства и развитию бюджетно-финансовой системы Российской Федерации (статья 21); рассмотрения Государственной Думой вопросов о даче согласия на задержание, арест, привлечение к уголовной ответственности Председателя

и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, назначенных Государственной Думой (статья 29); представление Счетной палатой Российской Федерации Государственной Думе ежегодного отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации (статья 33).

Исходя из указанных положений Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» часть вторая комментируемой статьи определяет формы осуществления взаимоотношений Государственной Думы и Счетной палаты Российской Федерации.

Статья 164²

Ежегодные отчеты о работе Счетной палаты, отчеты по результатам проведенных проверок, а также другие документы Счетной палаты, связанные с взаимоотношениями Государственной Думы и Счетной палаты, предварительно рассматриваются Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам, который в случае вынесения указанных документов на рассмотрение Государственной Думы представляет по ним свои заключения (статья 164² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144).

На основании части третьей статьи 33 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» ежегодный отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации представляется, в частности, Государственной Думе и подлежит обязательному опубликованию.

Согласно статье 5 данного Федерального закона отчеты о работе Счетной палаты Российской Федерации представляет Государственной Думе Председатель Счетной палаты Российской Федерации совместно со своим заместителем. При этом, в соответствии со статьей 7 указанного Федерального закона, для рассмотрения вопросов планирования и организации работы Счетной палаты Российской Федерации, методологии контрольно-ревизионной деятельности, отчетов и информационных сообщений, направляемых, в частности, Государственной Думе, образуется Коллегия Счетной палаты Российской Федерации. В состав указанной Коллегии входят Председатель Счетной палаты, его заместитель и аудиторы Счетной палаты Российской Федерации.

Комментируемая статья определяет порядок рассмотрения отчетов о работе Счетной палаты Российской Федерации в Государственной Думе. При этом особая роль отводится Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам, как комитету, ответственному за рассмотрение в Государственной Думе проекта федерального бюджета. Данный Комитет предварительно рассматривает отчеты о работе Счетной палаты Российской Федерации и отчеты по результатам проведения проверок, другие документы и готовит по ним свои заключения.

Статья 164³

1. В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» Государственная Дума дает поручения Счетной палате провести контрольные мероприятия. Указанные поручения подлежат обязательному включению в планы и программы работы Счетной палаты.

2. Поручения Государственной Думы Счетной палате оформляются соответствующими постановлениями Государственной Думы.

(Статья 164³ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144.)

1. Согласно статье 10 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» обязательному включению в годовые и текущие планы и программы работы Счетной палаты Российской Федерации, которые формируются исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением федерального бюджета с учетом всех видов и направлений деятельности Счетной палаты Российской Федерации, подлежат, в частности, поручения Государственной Думы, обращения не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы.

Счетная палата Российской Федерации строит свою работу на основе годовых и текущих планов и программ, которые формируются исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением федерального бюджета с учетом всех видов и направлений деятельности Счетной палаты Российской Федерации.

Планирование осуществляется на основе разрабатываемых Счетной палатой Российской Федерации для этих целей технико-экономических норм и нормативов, контрольных и ревизионных стандартов, методических указаний.

Обязательному рассмотрению при формировании планов и программ работы Счетной палаты Российской Федерации подлежат запросы Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Проект годового плана рассматривается и утверждается Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

Внеплановые контрольные мероприятия проводятся на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы, по обращению не менее одной пятой от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы или на основании решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации.

2. Часть вторая комментируемой статьи определяет, что поручения Государственной Думы Счетной палате Российской Федерации оформляются соответствующими постановлениями Государственной Думы. Это вытекает из статьи 103 Конституции Российской Федерации, устанавливающей перечень вопросов, относящихся к ведению Государственной Думы, и определяющей, что по данным вопросам Государственная Дума принимает постановления.

При оформлении постановлений Государственной Думы о поручениях Государственной Думы Счетной палате Российской Федерации необходимо учитывать положения статьи 94 комментируемого Регламента. Образцы проектов постановлений Государственной Думы о поручениях Счетной палате Российской Федерации содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Статья 164⁴

Комитеты, комиссии и депутаты Государственной Думы ежегодно не позднее 1 октября направляют в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам предложения о подлежащих обязательному включению в план работы Счетной палаты на предстоящий год поручениях Счетной палате провести контрольные мероприятия *(статья 164⁴ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144).*

Комментируемая статья вытекает из положений части 3 статьи 10 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», установившей, что обязательному рассмотрению при формировании планов и программ работы Счетной палаты подлежат запросы Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Комментируемая статья определяет централизованный порядок дачи поручений Счетной палате Российской Федерации для включения их в план работы на предстоящий год. При этом устанавливается срок — не позднее 1 октября, до которого комитеты, комиссии и депутаты Государственной Думы ежегодно имеют право направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам предложения о подлежащих обязательному включению в план работы Счетной палаты Российской Федерации на предстоящий год поручениях Счетной палате Российской Федерации провести контрольные мероприятия. Данный порядок позволяет заблаговременно планировать работу Счетной палаты Российской Федерации на очередной период.

Исходя из положений статьи 10 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» под планом работы Счетной палаты на предстоящий год в комментируемой статье следует понимать годовой и текущий планы работы Счетной палаты Российской Федерации на соответствующий год.

Статья 164⁵

1. Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам готовит проект постановления Государственной Думы о поручении Счетной палате, содержащего перечень контрольных мероприятий, которые комитеты, комиссии и депутаты Государственной Думы предлагают включить в план работы Счетной палаты на предстоящий год, а также сроки их выполнения.

2. Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам не позднее 5 октября года, предшествующего году, в котором предлагается проведение Счетной палаты плановых контрольных мероприятий, направляет указанный проект постановления Государственной Думы в Счетную палату для оценки полноты предлагаемых контрольных мероприятий и пропорциональности их распределения по видам и направлениям деятельности Счетной палаты, а также для оценки соотношения объема поручений с возможностями Счетной палаты.

(Статья 164⁵ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144.)

1. Комментируемая статья вытекает из положений статьи 164⁴ комментируемого Регламента и регулирует порядок дачи Счетной палате Российской Федерации поручений для включения их в план работы Счетной палаты Российской Федерации на очередной период. На основании поступивших в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам предложений комитетов, комиссий и депутатов Государственной Думы указанный Комитет готовит проект постановления Государственной Думы о поручении Счетной палате Российской Федерации, содержащего перечень контрольных мероприятий, которые комитеты, комиссии и депутаты Государственной Думы предлагают включить в план работы Счетной палаты Российской Федерации на предстоящий год, а также сроки их выполнения. Названный выше Комитет также готовит пояснительную записку к проекту постановления, которая упоминается в статье 164⁶ комментируемого Регламента.

2. Часть вторая комментируемой статьи определяет следующую стадию – согласование проекта постановления Государственной Думы, содержащего перечень предлагаемых плановых контрольных мероприятий, со Счетной палатой Российской Федерации. С этой целью проект поста-

новления направляется Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам в Счетную палату Российской Федерации, которая оценивает полноту предлагаемых контрольных мероприятий, пропорциональность их распределения по видам и направлениям деятельности Счетной палаты Российской Федерации, а также соотношение объема поручений с возможностями Счетной палаты Российской Федерации. Также устанавливается срок направления данного проекта в Счетную палату Российской Федерации — не позднее 5 октября. Вместе с тем, следует отметить, что согласование со Счетной палатой Российской Федерации указанного проекта постановления Государственной Думы не вытекает из Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации».

Счетная палата Российской Федерации может высказать замечания по направленному ей проекту постановления Государственной Думы. Однако в данном случае Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам не обязывается осуществить доработку проекта постановления с учетом полученных замечаний. На основании части второй статьи 164⁶ комментируемого Регламента замечания Счетной палаты Российской Федерации по проекту постановления входят в перечень документов, представляемых на рассмотрение Государственной Думы одновременно с проектом постановления палаты.

Статья 164⁶

1. Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам вносит проект постановления Государственной Думы о поручении Счетной палате провести плановые контрольные мероприятия в предстоящем году на рассмотрение палаты в соответствии с частью второй статьи 94 Регламента Государственной Думы, а также представляет пояснительную записку Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам к указанному проекту постановления Государственной Думы.

2. В случае представления Счетной палатой замечаний по указанному проекту постановления Государственной Думы такие замечания после предварительного рассмотрения Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам представляются на рассмотрение палаты вместе с документами, указанными в части первой настоящей статьи.

(Статья 164⁶ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144.)

1. Часть первая комментируемой статьи, регулируя вопрос внесения проекта постановления Государственной Думы о поручении Счетной палате Российской Федерации провести плановые контрольные мероприятия в предстоящем году на рассмотрение палаты, делает отсылку к части второй статьи 94 комментируемого Регламента, в которой определяется

порядок внесения проектов постановлений Государственной Думы различными субъектами. Применительно к рассматриваемой ситуации следует обратиться к пункту «в» части второй статьи 94 комментируемого Регламента, согласно которой проект постановления Государственной Думы вносится в Государственную Думу комитетами Государственной Думы по вопросам их ведения вместе с заключением Правового управления в Совет Государственной Думы. Таким образом, до внесения рассматриваемого проекта постановления в Государственную Думу Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам должен направить указанный проект в Правовое управление для дачи заключения.

В качестве особенности внесения данного проекта постановления Государственной Думы комментируемый Регламент в части первой комментируемой статьи устанавливает необходимость наличия пояснительной записки к этому проекту, подготовленной Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам.

2. Часть вторая комментируемой статьи регулирует случай, когда Счетная палата Российской Федерации представляет замечания по проекту постановления Государственной Думы о проведении контрольных мероприятий. Данные замечания в обязательном порядке должны быть представлены на рассмотрение Государственной Думы одновременно с проектом постановления палаты и другими документами. Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам обязан предварительно рассмотреть данные замечания, поскольку в соответствии с частями второй и третьей статьи 164⁷ комментируемого Регламента в ходе рассмотрения палатой проекта постановления Государственной Думы заслушивается доклад представителя данного Комитета, а также выступления представителей комитетов, комиссий с обоснованиями предлагаемых поручений. Следовательно, на заседании может возникнуть дискуссия об обоснованности того или иного поручения и представитель Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам должен иметь аргументированную позицию с учетом замечаний Счетной палаты Российской Федерации.

Статья 164⁷

1. Государственная Дума рассматривает проект постановления Государственной Думы о поручении Счетной палате на пленарном заседании не позднее 10 декабря года, предшествующего году, в котором предлагается проведение Счетной палатой плановых контрольных мероприятий.

2. При рассмотрении указанного проекта постановления Государственной Думы заслушивается доклад представителя Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам.

3. Представителям комитетов, комиссий, внесших предложения о включении поручений Счетной палате провести контрольные мероприятия в годовой план работы Счетной палаты, предоставляется преимущественное право на выступление для обоснования предлагаемых поручений.

(Статья 164⁷ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144.)

1. Часть первая комментируемой статьи устанавливает срок рассмотрения Государственной Думой проекта постановления Государственной Думы о поручении Счетной палате Российской Федерации в целях своевременного включения в годовой план Счетной палаты Российской Федерации содержащихся в проекте указанного постановления контрольных мероприятий. На основании части четвертой статьи 10 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» проект годового плана рассматривается и утверждается Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

2–3. Части вторая и третья комментируемой статьи регулируют порядок рассмотрения на заседании Государственной Думы проекта постановления о поручении Счетной палате Российской Федерации. В ходе рассмотрения указанного проекта в обязательном порядке заслушивается доклад представителя Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам. Кроме этого, преимущественное право на выступление для обоснования предлагаемых поручений предоставляется представителям комитетов, комиссий, внесших предложения о включении поручений Счетной палате Российской Федерации. Учитывая, что на основании части 3 статьи 10 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» и статьи 164⁴ комментируемого Регламента проведение тех или иных контрольных мероприятий могут предлагать не только комитеты и комиссии палаты, но и депутаты Государственной Думы, они также могут выступать с обоснованием предлагаемых поручений, однако уже в общем порядке.

Статья 164⁸

Принятое постановление Государственной Думы о поручении Счетной палате направляется в Счетную палату не позднее 15 декабря года, предшествующего году, в котором предлагается проведение Счетной палатой плановых контрольных мероприятий *(статья 164⁸ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144).*

Комментируемая статья устанавливает срок направления в Счетную палату Российской Федерации принятого Государственной Думой постановления о поручении Счетной палате Российской Федерации. Указанный срок служит целям своевременного включения в годовой план Счетной палаты Российской Федерации содержащихся в указанном постановлении контрольных мероприятий.

Статья 164⁹

1. Обязательному рассмотрению на пленарном заседании Государственной Думы подлежат отчеты Счетной палаты о результатах проверок, основаниями для проведения которых явились постановления Государственной Думы и обращения не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы.

2. Государственная Дума рассматривает указанные отчеты Счетной палаты после их предварительного рассмотрения Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам.

3. Заключение и аналитические материалы, представляемые Счетной палатой, а также отчеты Счетной палаты о результатах проверок, проведенных по основаниям, не указанным в части первой настоящей статьи, рассматриваются Государственной Думой по представлению Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам.

4. Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам по итогам рассмотрения на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам отчетов Счетной палаты о результатах проверок, основаниями для проведения которых явились постановления Государственной Думы и обращения не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы, готовит проект постановления Государственной Думы.

5. По итогам рассмотрения на пленарном заседании отчетов Счетной палаты, указанных в настоящей статье, Государственная Дума принимает постановления.

(Статья 164⁹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144.)

1. В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» обязательному включению в планы и программы работы Счетной палаты Российской Федерации подлежат, в частности, поручения Государственной Думы, обращения не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы. Кроме включенных в планы работы мероприятий также проводятся внеплановые контрольные мероприятия на основании, в частности, постановлений Государственной Думы, по обращению не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы или на основании решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации.

В качестве примера такого поручения можно привести постановление Государственной Думы от 12 марта 2010 года № 3333-5 ГД «О поручении Счетной палате Российской Федерации», в котором Счетной палате Российской Федерации было поручено осуществить проверку своевременности доведения в 2010 году субсидий бюджетам субъектов Российской Фе-

дерации из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), получаемым в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах сельскохозяйственными производителями, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», предусмотренных Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», и эффективности их использования.

Согласно статье 2 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» одной из задач Счетной палаты Российской Федерации является регулярное представление, в частности, Государственной Думе информации о ходе исполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий. В соответствии с частями третьей и четвертой статьи 15 указанного Федерального закона по итогам проведения ревизии или проверки составляется отчет, за достоверность которого соответствующие должностные лица Счетной палаты Российской Федерации несут персональную ответственность. О результатах проведенных ревизий и проверок Счетная палата Российской Федерации информирует, в частности, Государственную Думу, доводит их до сведения руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений, организаций.

Поскольку Счетная палата Российской Федерации является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием Российской Федерации и подотчетным ему, часть первая комментируемой статьи регулирует соответствующую обязанность Государственной Думы в обязательном порядке рассматривать на пленарном заседании отчеты Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверок, основаниями для проведения которых явились постановления Государственной Думы и обращения не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы.

2. Как отмечалось в комментариях к другим статьям, регулирующим порядок назначения на должности и освобождения от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов, особая роль при подготовке и рассмотрении соответствующих вопросов принадлежит Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам как комитету, ответственному за рассмотрения проекта федерального бюджета. В части второй комментируемой статьи определяются обязанности указанного Комитета при подготовке к рассмотрению Государственной Думой отчетов Счетной палаты Российской Федерации, о которых говорится в части первой комментируемой статьи. Так, до рассмотрения указанных отчетов на пленарном заседании Государственной

Думы, они предварительно рассматриваются Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам.

3. Согласно статье 10 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» основанием для проведения как плановых, так и внеплановых контрольных мероприятий являются не только постановления Государственной Думы и обращения не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы, но также и поручения Совета Федерации, обращения не менее одной пятой от общего числа членов Совета Федерации. Могут быть основанием для включения отдельных мероприятий в планы и программы работы Счетной палаты Российской Федерации запросы Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

При этом виды деятельности Счетной палаты Российской Федерации не ограничиваются только проведением ревизий и проверок. К видам деятельности Счетной палаты Российской Федерации относятся, согласно статье 9 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», среди прочего, экспертиза проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, международных договоров Российской Федерации, иных документов, затрагивающих вопросы федерального бюджета и финансов Российской Федерации, а также анализ и исследование нарушений и отклонений в бюджетном процессе, подготовку и внесение в Совет Федерации и Государственную Думу предложений по их устранению, а также по совершенствованию бюджетного законодательства в целом.

Таким образом, Счетная палата Российской Федерации, осуществляя отнесенные к ее компетенции виды деятельности, готовит различные документы, в том числе заключения, подготовленные по поручениям и запросам иных субъектов, помимо Государственной Думы (депутатов Государственной Думы), а также аналитические материалы. Часть третья комментируемой статьи регулирует вопрос рассмотрения Государственной Думой таких заключений и аналитических материалов, устанавливая, что они рассматриваются Государственной Думой по представлению Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам. При этом не устанавливается обязательность рассмотрения Государственной Думой таких документов (в отличие от документов, упоминаемых в части первой комментируемой статьи). Следовательно, Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам по собственному усмотрению решает вопрос о вынесении тех или иных заключений и аналитических материалов на рассмотрение Государственной Думы в зависимости от их актуальности для деятельности палаты.

4–5. Части четвертая и пятая комментируемой статьи определяют обязанность Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам готовить проект постановления Государственной Думы по итогам рассмотрения

на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам отчетов Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверок, основаниями для проведения которых явились постановления Государственной Думы и обращения не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы, а также обязанность Государственной Думы принимать постановления по итогам рассмотрения на пленарном заседании указанных отчетов Счетной палаты Российской Федерации.

Что касается заключений, подготовленных по другим основаниям, а также аналитических материалов, то комментируемый Регламент не устанавливает обязанности их рассмотрения Государственной Думой. В тех же случаях, когда на основании части третьей комментируемой статьи заключение либо аналитический материал вынесен на рассмотрение Государственной Думы по представлению Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, то комментируемый Регламент не устанавливает обязанности принятия постановления по итогам рассмотрения данных документов.

Статья 164¹⁰

1. В соответствии со статьей 33 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» Счетная палата представляет Государственной Думе ежегодный отчет о своей работе.

2. Государственная Дума рассматривает ежегодный отчет о работе Счетной палаты в течение двух месяцев со дня внесения указанного отчета в Государственную Думу.

(Статья 164¹⁰ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144.)

1. Статья 33 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» посвящена предоставлению информации о деятельности Счетной палаты Российской Федерации. Так, на основании данной статьи Счетная палата Российской Федерации регулярно предоставляет информацию о своей деятельности средствами массовой информации. Кроме этого, Счетная палата Российской Федерации издает ежемесячный бюллетень. Помимо этого, ежегодный отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации представляется, в частности, Государственной Думе и подлежит обязательному опубликованию. Материалы по результатам проверок, связанные с сохранением государственной тайны, представляются палатам Федерального Собрания Российской Федерации на закрытых заседаниях.

2. Часть вторая комментируемой статьи устанавливает срок рассмотрения Государственной Думой ежегодного отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации. В Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации» подобного требования не содержится, оно вытекает из статуса Счетной палаты Российской Федерации и ее подведомственно-

сти Федеральному Собранию Российской Федерации, что налагает определенные обязанности на палаты Федерального Собрания Российской Федерации, в том числе и по своевременному рассмотрению плановых документов подотчетного органа.

Статья 164¹¹

Ежегодный отчет о работе Счетной палаты направляется в комитеты, комиссии для подготовки предложений и замечаний, а также для подготовки предложений по проекту постановления Государственной Думы об отчете о работе Счетной палаты в соответствующем году (*статья 164¹¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144*).

Комментируемая статья регулирует вопрос прохождения в Государственной Думе ежегодного отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации, который должен быть направлен в комитеты, комиссии палаты для подготовки предложений и замечаний, а также для подготовки предложений по проекту постановления Государственной Думы об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в соответствующем году. Поскольку бюджетное финансирование затрагивает практически все стороны общественной жизни, такая процедура работы с отчетом Счетной палаты Российской Федерации необходима для всестороннего рассмотрения результатов проведения контрольных мероприятий.

Статья 164¹²

Комитеты, комиссии в течение трех недель рассматривают ежегодный отчет о работе Счетной палаты и направляют в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам свои предложения и замечания (*статья 164¹² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144*).

Комментируемая статья регулирует порядок внутреннего прохождения в Государственной Думе ежегодного отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации, особая роль в котором принадлежит, как обычно, Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам, который аккумулирует предложения и замечания комитетов и комиссий Государственной Думы по данному отчету. Данные порядок, поскольку регулирует внутренние вопросы деятельности Государственной Думы, в Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации» не определяется.

Статья 164¹³

Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам по итогам рассмотрения ежегодного отчета о работе Счетной палаты с учетом пред-

ставленных комитетами, комиссиями предложений и замечаний готовит заключение на указанный отчет, а также проект постановления Государственной Думы об отчете о работе Счетной палаты в соответствующем году и представляет их на рассмотрение палаты (статья 164¹³ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144).

Комментируемая статья в развитие предыдущей статьи комментируемого Регламента определяет обязанности Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам подготовить проект постановления Государственной Думы об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в соответствующем году, заключение на указанный отчет и представляет их на рассмотрение палаты. Образец проекта постановления Государственной Думы об отчете о работе Счетной палаты содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Статья 164¹⁴

1. При рассмотрении ежегодного отчета Счетной палаты Государственная Дума заслушивает доклад Председателя Счетной палаты или его заместителя, содоклад представителя Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, а также выступления представителей других комитетов с информацией о работе Счетной палаты по направлениям деятельности аудиторов Счетной палаты.

2. По итогам рассмотрения ежегодного отчета о работе Счетной палаты Государственная Дума принимает постановление.

(Статья 164¹⁴ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 декабря 2002 года № 3409-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5144.)

1. В части первой комментируемой статьи определяется порядок рассмотрения ежегодного отчета Счетной палаты Российской Федерации, в соответствии с которым на пленарном заседании в обязательном порядке заслушиваются доклад Председателя Счетной палаты Российской Федерации или его заместителя, содоклад представителя Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, а также выступления представителей других комитетов с информацией о работе Счетной палаты Российской Федерации по направлениям деятельности аудиторов Счетной палаты Российской Федерации.

2. По итогам рассмотрения ежегодного отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации Государственная Дума принимает постановление. Если проанализировать рассмотрение Государственной Думой отчетов

Счетной палаты Российской Федерации в течение ряда лет, можно сделать вывод о том, что Государственная Дума принимает различные решения по итогам рассмотрения ежегодного отчета Счетной палаты Российской Федерации. Так, например, в постановлении от 24 марта 2010 года № 3396-5 ГД «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2009 году» Государственная Дума постановила принять указанный отчет к сведению.

Глава 21

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ВЗАИМООТНОШЕНИЯМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (БАНКА РОССИИ)

Статья 165

Порядок взаимоотношений Государственной Думы и Центрального банка Российской Федерации (Банка России) регулируется Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и настоящим Регламентом *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651).*

Комментируемая статья открывает главу, посвященную взаимоотношениям Государственной Думы и Центрального банка Российской Федерации (Банка России). Конституция Российской Федерации и Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» определяют основы подотчетности Банка России Государственной Думе. Так, на основании статьи 103 (пункт «в» части 1) Конституции Российской Федерации к ведению Государственной Думы относится назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации. При этом в соответствии со статьей 83 (пункт «г») Конституции Российской Федерации кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации представляет Государственной Думе Президент Российской Федерации; он же ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Банка России.

В развитие указанных положений Конституции Российской Федерации статья 5 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», определяя, что Банк России подотчетен Государственной Думе, расшифровывает понятие подотчетности.

Так, на основании указанной статьи названного Федерального закона Государственная Дума:

назначает на должность и освобождает от должности Председателя Банка России по представлению Президента Российской Федерации;

назначает на должность и освобождает от должности членов Совета директоров Банка России по представлению Председателя Банка России, согласованному с Президентом Российской Федерации;

направляет и отзывает представителей Государственной Думы в Национальном банковском совете в рамках своей квоты;

рассматривает основные направления единой государственной денежно-кредитной политики и принимает по ним решение;

рассматривает годовой отчет Банка России и принимает по нему решение;

принимает решение о проверке Счетной палатой Российской Федерации финансово-хозяйственной деятельности Банка России, его структурных подразделений и учреждений. Указанное решение может быть принято только на основании предложения Национального банковского совета;

проводит парламентские слушания о деятельности Банка России с участием его представителей;

заслушивает доклады Председателя Банка России о деятельности Банка России (при представлении годового отчета и основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики).

Также статья 5 указанного Федерального закона устанавливает, что Банк России представляет в Государственную Думу и Президенту Российской Федерации информацию в порядке, установленном федеральными законами.

В развитие данных положений Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» взаимоотношения Банка России и Государственной Думы затрагиваются в статье 12 данного Федерального закона, регулирующей вопросы формирования и деятельности Национального банковского совета, а также в статье 13, определяющей компетенцию Национального банковского совета; в статье 14, регулирующей вопросы назначения на должность и освобождения от должности Председателя Банка России; в статье 15, регулирующей вопросы формирования Совета директоров Банка России; в статье 18, определяющей функции Совета директоров; в статье 19, посвященной статусу членов Совета директоров; в статье 21, регулирующей вопросы взаимодействия Банка России с органами государственной власти; в статье 25, посвященной годовому отчету Банка России; в статье 33 о выпуске банкнот и монет нового образца; в статье 45 об основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики.

Таким образом, вопросами, касающимися взаимодействия Банка России и Государственной Думы, пронизан весь Федеральный закон «О Цен-

тральном банке Российской Федерации (Банке России)», что обусловило необходимость подробного регулирования процедурных вопросов в комментируемом Регламенте.

Статья 166

1. Законопроекты о внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» по вопросам, касающимся налогообложения Банка России, взаимоотношений Банка России с органами государственной власти и органами местного самоуправления, международной и внешнеэкономической деятельности Банка России, предварительно рассматриваются на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 131-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 756; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 апреля 2008 года № 425-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1969).*

2. Законопроекты о внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» по вопросам, касающимся организации наличного денежного обращения, банковского регулирования и надзора, взаимоотношений Банка России с кредитными организациями, организации безналичных расчетов, предварительно рассматриваются на заседании Комитета Государственной Думы по финансовому рынку *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 131-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 756; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 8-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 53, ст. 6541).*

3. Законопроекты о внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» по вопросам, касающимся статуса, полномочий и ответственности Банка России, капитала Банка России, органов управления Банком России, принципов организации Банка России, служащих Банка России, операций Банка России, отчетности Банка России, аудита Банка России, предварительно рассматриваются на совместном заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и Комитета Государственной Думы по финансовому рынку. При рассмотрении в первом чтении законопроектов по вопросам, касающимся полномочий и ответственности Банка России, органов управления Банком России, распределения прибыли Банка России, принципов организации Банка России, служащих Банка России, Государственная Дума заслушивает содоклад представителя Комитета Государственной Думы по финансовому рынку *(в ред. поста-*

новления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 131-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 756; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 8-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 53, ст. 6541; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 апреля 2008 года № 425-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1969).

4. По вопросам, указанным в частях первой, второй и третьей настоящей статьи, Комитет Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству готовит заключения, которые направляет в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам и Комитет Государственной Думы по финансовому рынку. При рассмотрении законопроектов по указанным вопросам Государственная Дума заслушивает содоклад представителя Комитета Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 329-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1378; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 8-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 53, ст. 6541).

(Статья 166 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651.)

1–2. Комментируемая статья посвящена разграничению вопросов, касающихся деятельности Банка России, между двумя комитетами Государственной Думы — Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам и Комитетом Государственной Думы по финансовому рынку. Необходимость подобного разграничения связана с тем, что, как отмечалось выше, взаимодействие Государственной Думы и Банка России выражается в различных формах, а в силу своей специфики деятельность обоих комитетов так или иначе затрагивает регулируемые Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» вопросы.

Часть первая комментируемой статьи регулирует вопросы, относящиеся к компетенции Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам.

Часть вторая комментируемой статьи регулирует вопросы, относящиеся к компетенции Комитета Государственной Думы по финансовому рынку.

3. Часть третья комментируемой статьи содержит перечень вопросов, относящихся к совместной компетенции указанных в частях первой и второй комментируемой статьи комитетов Государственной Думы, а также определяет порядок рассмотрения таких вопросов, допускающий, в том числе, проведение совместных заседаний этих комитетов.

4. Часть четвертая комментируемой статьи включает в число комитетов Государственной Думы, которым принадлежит особая роль при осуществлении взаимодействия Государственной Думы с Банком России, Комитет Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству. В то же время, порядок его участия в указанных вопросах отличается от участия перечисленных выше комитетов, он включает в себя две формы. Во-первых, данный Комитет готовит заключения, которые направляет в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам и Комитет Государственной Думы по финансовому рынку. Во-вторых, при рассмотрении законопроектов по указанным вопросам Государственная Дума заслушивает содоклад представителя Комитета Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству. Указанное положение комментируемого Регламента взаимосвязано со спецификой данного Комитета.

Статья 167

1. В соответствии со статьей 83 (пункт «г») Конституции Российской Федерации кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации представляет Президент Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации представляет на рассмотрение Государственной Думы кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации не позднее чем за три месяца до истечения срока полномочий Председателя Центрального банка Российской Федерации.

3. Кандидатура для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации предварительно рассматривается на заседании Комитета Государственной Думы по финансовому рынку. Данный комитет вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты (новая часть третья введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 8-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 53, ст. 6541; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 апреля 2008 года № 425-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1969).

4. В случае отклонения Государственной Думой кандидатуры, представленной для назначения на должность Председателя Центрального

банка Российской Федерации, Президент Российской Федерации в течение двух недель вновь представляет кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации. Одна кандидатура не может быть представлена более двух раз.

5. В случае досрочного освобождения от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации Президент Российской Федерации представляет на рассмотрение Государственной Думы кандидатуру для назначения на указанную должность в течение двух недель со дня освобождения от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации.

(Части третья и четвертая считаются соответственно частями четвертой и пятой на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651.)

1. Как отмечалось выше, статья 83 (пункт «г») Конституции Российской Федерации устанавливает, что кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации представляет Президент Российской Федерации. В развитие указанного положения Конституции Российской Федерации Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в статье 14 подробно регулирует порядок назначения на должность Председателя Банка России, и его освобождения от должности, в том числе сроки отдельных стадий, основания освобождения и другие вопросы.

2. Часть вторая комментируемой статьи повторяет часть вторую статьи 14 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». При этом, согласно части первой указанной статьи названного Федерального закона Председатель Банка России назначается на должность Государственной Думой сроком на четыре года. Председатель Банка России может быть освобожден от занимаемой должности в случае истечения срока своих полномочий либо досрочно.

3. Часть третья комментируемой статьи конкретизирует порядок рассмотрения представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации. Исходя из предметов ведения Комитета Государственной Думы по финансовому рынку, определенных статьей 166 комментируемого Регламента, данная кандидатура предварительно рассматривается на заседании этого комитета, который вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты. Образец такого проекта постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

4. Часть четвертая комментируемой статьи повторяет норму части четвертой статьи 14 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Для обеспечения непрерывности реализации функций Банка России Президент Российской Федерации должен представить Государственной Думе нового Председателя Банка России не позднее чем за три месяца до истечения полномочий действующего Председателя Банка России. Кроме этого, указанная норма названного Федерального закона, устанавливая, что одна и та же кандидатура не может вноситься более двух раз, гарантирует баланс соблюдения интересов различных ветвей власти.

При этом важно иметь в виду норму части пятой статьи 14 указанного Федерального закона, в соответствии с которой одно и то же лицо не может занимать должность Председателя Банка России более трех сроков подряд. Таким образом, Президент Российской Федерации, представляя ту или иную кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации, должен руководствоваться также данным ограничением.

5. Часть пятая комментируемой статьи повторяет норму части третьей статьи 14 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

В соответствии со статьей 83 (пункт «г») Конституции Российской Федерации вопрос об освобождении от должности Председателя Банка России перед Государственной Думой ставит Президент Российской Федерации.

Часть седьмая статьи 14 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» устанавливает перечень случаев, в которых Председатель Банка России может быть досрочно освобожден от должности. Так, досрочное освобождение может быть осуществлено только в случаях:

невозможности исполнения служебных обязанностей в связи с болезнью, что должно быть подтверждено заключением государственной медицинской комиссии;

подачи личного заявления об отставке;

совершения уголовно наказуемого деяния, установленного вступившим в законную силу приговором суда;

нарушения федеральных законов, которые регулируют вопросы, связанные с деятельностью Банка России.

Названный Федеральный закон не устанавливает количества голосов депутатов Государственной Думы, достаточного для освобождения Председателя Банка России от должности. Однако данный пробел восполняется в части третьей статьи 169 комментируемого Регламента, при этом освобождение Председателя Банка России от должности происходит в порядке, аналогичном назначению на должность, то есть большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

В случае досрочного освобождения от должности Председателя Банка России Президент Российской Федерации в двухнедельный срок со дня указанного освобождения должен представить новую кандидатуру на эту должность.

Статья 168

1. Кандидат для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации выступает перед Государственной Думой с краткой программой предстоящей деятельности. Депутаты Государственной Думы, присутствующие на заседании, вправе задавать вопросы кандидату, высказывать свое мнение по предложенной кандидатуре, выступать за или против нее.

2. Преимущественное право на выступление принадлежит представителям фракций и комитетов палаты *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

3. Председатель Центрального банка Российской Федерации считается назначенным, если за него проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы. Способ голосования определяется Государственной Думой в ходе обсуждения данного вопроса.

4. Повторное рассмотрение той же кандидатуры или рассмотрение новой кандидатуры для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации проводится в порядке, предусмотренном статьями 167 и 168 настоящего Регламента *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651).*

1–2. Части первая и вторая комментируемой статьи регулируют вопросы рассмотрения представленной кандидатуры для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации на заседании Государственной Думы, устанавливая обязательность выступления данного лица с краткой программой предстоящей деятельности. Кроме этого, устанавливается право депутатов Государственной Думы, присутствующих на заседании, задавать вопросы кандидату, высказывать свое мнение по предложенной кандидатуре, выступать за или против нее. Определяется также преимущественное право на выступление представителей фракций в Государственной Думе и комитетов палаты.

Следует отметить, что Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» данные вопросы столь подробно не регулируются.

3. Часть третья комментируемой статьи на основании части первой статьи 14 Федерального закона «О Центральном банке Российской Феде-

рации (Банке России)» определяет, что Председатель Центрального банка Российской Федерации считается назначенным, если за него проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы. В то же время, названный Федеральный закон не определяет и не может определять способ голосования по данному вопросу. Часть третья комментируемой статьи относит выбор способа голосования к ведению палаты в ходе обсуждения данного вопроса. Следует напомнить, что статья 83 комментируемого Регламента устанавливает способы принятия решений Государственной Думой. Согласно указанной регламентной статье решения Государственной Думы принимаются на ее заседаниях открытым или тайным голосованием. Открытое голосование может быть поименным. Голосование на заседании Государственной Думы осуществляется с использованием электронной системы подсчета голосов или без использования указанной электронной системы. Голосование с использованием электронной системы может быть количественным, рейтинговым, альтернативным и качественным. Статья 83 комментируемого Регламента также подробно определяет особенности того или иного вида голосования.

4. Часть четвертая комментируемой статьи во избежание коллизий устанавливает, что повторное рассмотрение той же кандидатуры или рассмотрение новой кандидатуры для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации проводится в том же порядке, в котором рассматривается первая представленная Президентом Российской Федерации кандидатура.

Статья 169

1. В соответствии со статьей 83 (пункт «г») Конституции Российской Федерации вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации ставится Президентом Российской Федерации.

2. Представление Президента Российской Федерации об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации предварительно рассматривается на заседании Комитета Государственной Думы по финансовому рынку. Данный комитет вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты *(новая часть вторая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 8-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 53, ст. 6541; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации*

Федерации от 25 апреля 2008 года № 425-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1969).

3. Решение об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации принимается Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Способ голосования определяется Государственной Думой в ходе обсуждения данного вопроса.

(Часть вторая считается частью третьей на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651.)

1. Часть первая комментируемой статьи ссылается на статью 83 (пункт «г») Конституции Российской Федерации, согласно которой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации ставится Президентом Российской Федерации. Данное положение также содержится в части шестой статьи 14 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Как отмечалось выше, данный Федеральный закон содержит перечень оснований для досрочного освобождения от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации.

2. Часть вторая комментируемой статьи регулирует вопросы предварительного рассмотрения представления Президента Российской Федерации об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации. Исходя из компетенции Комитета Государственной Думы по финансовому рынку указанный вопрос рассматривается на заседании данного комитета, который вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты.

3. Хотя в Федеральном законе «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» не определяется порядок принятия решения об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации, часть третья комментируемой статьи устанавливает, что, также как и при назначении Председателя Банка России, решение об освобождении указанного лица от должности принимается Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Способ голосования определяется Государственной Думой в ходе обсуждения данного вопроса (способы голосования определяются в статье 83 комментируемого Регламента).

В качестве примера принятия решения о досрочном освобождении от должности Председателя Банка России можно привести постановление Государственной Думы от 11 сентября 1998 года № 2962-II ГД «Об освобождении Дубинина Сергея Константиновича от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации». С. К. Дубинин пробыв в указанной должности чуть более трех лет.

Статья 170

1. Члены Совета директоров Центрального банка Российской Федерации (далее – Совет директоров) назначаются на должность Государственной Думой по представлению Председателя Центрального банка Российской Федерации, согласованному с Президентом Российской Федерации.

2. Кандидатура для назначения в Совет директоров предварительно рассматривается на заседании Комитета Государственной Думы по финансовому рынку. Данный комитет вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты (новая часть вторая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 8-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 53, ст. 6541; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 апреля 2008 года № 425-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1969).

3. Кандидат для назначения в Совет директоров выступает перед Государственной Думой с изложением своих взглядов на предстоящую деятельность.

4. Депутаты Государственной Думы, присутствующие на заседании, вправе задавать вопросы кандидату, высказывать свое мнение по обсуждаемой кандидатуре, выступать за или против нее.

5. Преимущественное право на выступление принадлежит представителям фракций и комитетам палаты (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

6. Член Совета директоров считается назначенным, если за него проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы.

7. Способ голосования определяется Государственной Думой в ходе обсуждения данного вопроса.

(Часть седьмая исключена, части вторая – шестая считаются соответственно частями третьей – седьмой на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651.)

1. Часть первая комментируемой статьи вытекает из положения части второй статьи 5 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», устанавливающей, что Государственная Дума назначает на должность и освобождает от должности членов Совета директоров Банка России по представлению Председателя Банка России, согласованному с Президентом Российской Федерации, а также статьи 15 указанного Федерального закона, регулирующей, в том числе, вопросы назначения на должность и освобождения от должности членов Совета директоров Банка России.

Совет директоров Банка России является высшим органом управления Банка России и представляет собой коллегиальный орган, осуществляющий руководство Банком России. Совет директоров Банка России включает 13 человек: Председателя Банка России и 12 членов. Члены Совета директоров Банка России работают на постоянной основе в Банке России и получают за эту деятельность соответствующую оплату.

Члены Совета директоров Банка России назначаются Государственной Думой на должность сроком на четыре года.

Члены Совета директоров Банка России освобождаются от должности: по истечении срока полномочий — Председателем Банка России; до истечения срока полномочий — Государственной Думой по представлению Председателя Банка России.

Функции Совета директоров Банка России определены в статье 18 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Статья 19 указанного Федерального закона содержит ограничения для членов Совета директоров Банка России. Так, члены Совета директоров Банка России не могут быть депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами органов местного самоуправления, государственными служащими, а также членами Правительства Российской Федерации. Кроме этого, члены Совета директоров Банка России не могут состоять в политических партиях, занимать должности в общественно-политических и религиозных организациях. Также на членов Совета директоров Банка России распространяются ограничения, установленные статьей 90 названного Федерального закона для служащих Банка России.

2. Как и в случае с назначением на должность Председателя Банка России, часть вторая комментируемой статьи устанавливает обязательность предварительного рассмотрения кандидатур для назначения в Совет директоров Банка России на заседании Комитета Государственной Думы по финансовому рынку, который вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты. Образец такого проекта постановления Государственной Думы содержится в Сборнике

образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

3–5. Части третья — пятая комментируемой статьи регулируют порядок рассмотрения на заседании Государственной Думы кандидатуры для назначения в Совет директоров Банка России, при котором кандидат для назначения в Совет директоров Банка России в обязательном порядке выступает перед Государственной Думой с изложением своих взглядов на предстоящую деятельность. Депутаты Государственной Думы, присутствующие на заседании, вправе задавать вопросы кандидату, высказывать свое мнение по обсуждаемой кандидатуре, выступать за или против нее. При этом преимущественное право на выступление принадлежит представителям фракций в Государственной Думе и комитетов палаты. Такой порядок позволяет депутатам Государственной Думы всесторонне оценить кандидатуру на указанную должность и принять объективное решение.

6–7. В Федеральном законе «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» данный вопрос не регулируется, а комментируемый Регламент определяет, что член Совета директоров Банка России считается назначенным, если за него проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы. При этом способ голосования определяется Государственной Думой в ходе обсуждения данного вопроса. Таким образом, порядок голосования по данному вопросу аналогичен порядку, определенному комментируемым Регламентом для решения вопроса о назначении на должность Председателя Банка России.

Статья 171

1. В случае, если срок полномочий членов Совета директоров не истек, они освобождаются от должности Государственной Думой по представлению Председателя Центрального банка Российской Федерации.

2. Представление Председателя Центрального банка Российской Федерации об освобождении от должности члена (членов) Совета директоров предварительно рассматривается на заседании Комитета Государственной Думы по финансовому рынку. Данный комитет вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты *(новая часть вторая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 8-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 53, ст. 6541; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федера-*

ции от 25 апреля 2008 года № 425-5 ГД — *Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1969*).

3. Решение по данному вопросу принимается Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

4. Способ голосования определяется Государственной Думой в ходе обсуждения данного вопроса.

(Части вторая и третья считаются соответственно частями третьей и четвертой на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651.)

1. В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» члены Совета директоров Банка России освобождаются от должности в двух случаях.

В первом случае члены Совета директоров Банка России освобождаются от должности Председателем Банка России по истечении срока полномочий, который составляет четыре года. В данном случае Государственная Дума не участвует в процессе освобождения от должности члена Совета директоров Банка России.

Во втором случае члены Совета директоров Банка России освобождаются от должности до истечения срока полномочий. В этом случае они освобождаются от должности Государственной Думой по представлению Председателя Банка России. Комментируемая статья регулирует именно ситуацию досрочного освобождения от должности членов Совета директоров Банка России и в части первой комментируемой статьи повторяет норму части третьей статьи 15 указанного Федерального закона.

2. Часть вторая комментируемой статьи в развитие нормы Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», на основании которой члены Совета директоров Банка России освобождаются от должности Государственной Думой до истечения срока полномочий указанных лиц, конкретизирует порядок прохождения данного вопроса в Государственной Думе. Исходя из компетенции Комитета Государственной Думы по финансовому рынку представление Председателя Банка России об освобождении от должности членов Совета директоров Банка России рассматривается на заседании данного Комитета, который вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты. Образец такого проекта постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

3–4. Как и в других ранее описанных случаях взаимодействия Государственной Думы и Банка России (при назначении на должность и освобождении от должности Председателя Банка России, назначении членов

Совета директоров Банка России) решение об освобождении от должности членов Совета директоров Банка России принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. При этом способ голосования определяется Государственной Думой в ходе обсуждения данного вопроса. Следует отметить, что непосредственно в Федеральном законе «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» данный вопрос не регулируется.

Статья 172

1. Кандидатуры для избрания трех представителей Государственной Думы в состав Национального банковского совета — коллегиального органа Банка России выдвигаются депутатами Государственной Думы из числа депутатов Государственной Думы. Письмо депутата (депутатов) Государственной Думы, содержащее предложение о кандидатурах в состав Национального банковского совета, направляется в Комитет Государственной Думы по финансовому рынку *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 329-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1378; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 8-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 53, ст. 6541; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 апреля 2008 года № 425-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1969).*

2. Кандидатуры в состав Национального банковского совета предварительно рассматриваются на заседании Комитета Государственной Думы по финансовому рынку. Данный комитет вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты *(новая часть вторая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 329-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1378; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 1978-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 25, ст. 2480; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 8-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 53, ст. 6541; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 апреля 2008 года № 425-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1969).*

3. *(Новая часть третья введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651; утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 329-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1378.)*

4. Кандидат в состав Национального банковского совета выступает перед Государственной Думой с изложением своих взглядов на предстоящую деятельность.

5. Депутаты Государственной Думы, присутствующие на заседании, вправе задавать вопросы кандидату, высказывать свое мнение по обсуждаемой кандидатуре, выступить за или против нее.

6. Преимущественное право на выступление принадлежит представителям фракций и комитетов палаты *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

7. Решение Государственной Думы по вопросу формирования Национального банковского совета считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы. Способ голосования определяется Государственной Думой в ходе обсуждения данного вопроса.

(Части вторая – пятая считаются соответственно частями четвертой – седьмой на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651.)

1. Комментируемая статья в развитие положений Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», в том числе статьи 12, регулирует вопросы участия Государственной Думы в формировании Национального банковского совета. Национальный банковский совет – это состоящий из представителей различных ветвей власти коллегиальный орган Банка России, наделенный компетенцией, которая, не ограничивая независимости Банка России в защите и обеспечении устойчивости рубля (основной функции Банка России), позволяет осуществлять контроль за его деятельностью на принципах коллегиальности, гласности, законности. Часть вторая статьи 12 названного Федерального закона установила, что численность Национального банковского совета составляет 12 человек, из которых двое направляются Советом Федерации из числа членов Совета Федерации, трое – Государственной Думой из числа депутатов Государственной Думы, трое – Президентом Российской Федерации, трое – Правительством Российской Федерации.

В состав Национального банковского совета входит также Председатель Банка России. Члены Национального банковского совета, за исключением Председателя Банка России, не работают в Банке России на постоянной основе и не получают оплату за эту деятельность.

Указанный Федеральный закон также устанавливает, что отзыв членов Национального банковского совета осуществляется органом государственной власти, направившим их в состав Национального банковского совета.

Таким образом, комментируемый Регламент регулирует вопросы формирования Национального банковского совета Государственной Думой в пределах своей квоты — три человека. Повторяя норму названного Федерального закона о том, что три представителя Государственной Думы выдвигаются из числа депутатов Государственной Думы, комментируемый Регламент уточняет, что кандидатуры предлагаются депутатами Государственной Думы, при этом предложения направляются в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам и Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

2. Часть вторая комментируемой статьи определяет функции Комитета Государственной Думы по финансовому рынку по предварительному рассмотрению кандидатур в члены Национального банковского совета и подготовке соответствующего постановления Государственной Думы. Порядок рассмотрения таких кандидатур аналогичен порядку, установленному при назначении на должность и освобождении от должности Председателя Банка России, членов Совета директоров Банка России.

3. До 2 апреля 2004 года часть третья комментируемой статьи предусматривала, что для избрания двух представителей Государственной Думы в состав Национального банковского совета Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам и Комитет Государственной Думы по кредитным организациям и финансовым рынкам (в настоящее время — Комитет Государственной Думы по финансовому рынку) представляют Государственной Думе по одной кандидатуре. Поскольку предусмотренный данной регламентной нормой порядок выдвижения кандидатур представителей Государственной Думы в состав Национального банковского совета изменился, часть третья комментируемой статьи была признана утратившей силу.

4–6. Части четвертая — шестая комментируемой статьи регулируют порядок рассмотрения кандидатур в состав Национального банковского совета на заседании Государственной Думы, который аналогичен рассмотрению кандидатур для назначения на другие должности в Банке России.

7. Часть седьмая комментируемой статьи устанавливает порядок принятия решения Государственной Думой по указанному вопросу, при этом непосредственно в Федеральном законе «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» данный вопрос не регулируется. Порядок принятия решения по этому вопросу аналогичен порядку принятия решения при назначении лиц на другие должности в Банке России.

В качестве примера по данному вопросу можно привести постановление Государственной Думы от 16 сентября 2009 года № 2507-5 ГД «О представителе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в Национальном банковском совете».

Статья 173

1. Банк России ежегодно не позднее 15 мая представляет Государственной Думе годовой отчет, утвержденный Советом директоров.

2. Государственная Дума направляет годовой отчет Банка России Президенту Российской Федерации, а также на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Государственная Дума рассматривает годовой отчет Банка России до 1 июля года, следующего за отчетным.

4. Годовой отчет Банка России предварительно рассматривается на заседаниях (совместных или отдельных) Комитета Государственной Думы по финансовому рынку и Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам. Комитет Государственной Думы по финансовому рынку вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты. Комитет Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству готовит заключение по указанному вопросу, которое направляет в Комитет Государственной Думы по финансовому рынку (новая часть четвертая введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 апреля 2008 года № 425-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1969).

5. При рассмотрении годового отчета Банка России Государственная Дума заслушивает доклад Председателя Центрального банка Российской Федерации о деятельности Банка России, а также содоклады представителей Комитета Государственной Думы по финансовому рынку, Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и Комитета Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 329-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1378; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 8-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 53, ст. 6541; постановления Государственной Думы Федерального Собрания

рания Российской Федерации от 25 апреля 2008 года № 425-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1969).

6. Депутаты Государственной Думы, присутствующие на заседании, вправе задавать вопросы Председателю Центрального банка Российской Федерации и его содокладчику (содокладчикам), высказывать свое мнение о деятельности Банка России и его годовом отчете.

7. Преимущественное право на выступление принадлежит представителям фракций и комитетов палаты *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

8. По итогам рассмотрения годового отчета Банка России Государственная Дума принимает постановление.

(Части четвертая — седьмая считаются соответственно частями пятой — восьмой на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651.)

1. Часть первая комментируемой статьи повторяет срок представления Государственной Думе годового отчета на основании статьи 25 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Данная статья названного Федерального закона определяет, что Банк России ежегодно не позднее 15 мая года, следующего за отчетным, представляет в Государственную Думу годовой отчет Банка России.

Годовой отчет Банка России согласно указанному Федеральному закону включает:

отчет о деятельности Банка России, в том числе перечень мероприятий по реализации единой государственной денежно-кредитной политики, проведенных Банком России, и анализ выполнения основных параметров единой государственной денежно-кредитной политики;

анализ состояния экономики Российской Федерации, в том числе анализ денежного обращения и кредита, банковской системы Российской Федерации, валютного положения и платежного баланса Российской Федерации;

годовую финансовую отчетность Банка России;

аудиторское заключение по годовой финансовой отчетности Банка России;

заключение Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки счетов и операций Банка России, на которые распространяется действие Закона Российской Федерации «О государственной тайне».

2. Часть вторая комментируемой статьи определяет обязанность Государственной Думы направлять полученный годовой отчет Президенту Российской Федерации, а также на заключение в Правительство Россий-

ской Федерации, что повторяет часть четвертую статьи 25 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

3. Часть третья комментируемой статьи повторяет положение части пятой статьи 25 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» о том, что Государственная Дума рассматривает годовой отчет Банка России до 1 июля года, следующего за отчетным.

4. Часть четвертая комментируемой статьи определяет процедуру предварительного рассмотрения поступившего годового отчета Банка России исходя из функций Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и Комитета Государственной Думы по финансовому рынку, определенных в статье 166 комментируемого Регламента.

5–7. Части пятая — седьмая комментируемой статьи регулируют порядок рассмотрения годового отчета Банка России на заседании Государственной Думы, в том числе, обязательные выступления, право задавать вопросы, преимущественное право на выступления. Установленный порядок, в том числе обязательные выступления представителей ответственных комитетов Государственной Думы, необходим для формирования у депутатов Государственной Думы объективного мнения по рассматриваемому документу.

8. Часть восьмая комментируемой статьи устанавливает обязательность принятия Государственной Думой решения по рассматриваемому вопросу. Образец проекта постановления Государственной Думы по данному вопросу содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

В качестве примера по данному вопросу можно привести постановление Государственной Думы от 30 июня 2010 года № 3866-5 ГД «О годовом отчете Центрального банка Российской Федерации за 2009 год», в котором указанный отчет был принят к сведению.

Статья 174

1. Банк России ежегодно не позднее 26 августа текущего года представляет в Государственную Думу проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на очередной финансовый год и плановый период и не позднее 1 декабря — основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на очередной финансовый год и плановый период (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 329-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1378; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138*).

2. Государственная Дума рассматривает основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на очередной финансовый год и плановый период и принимает соответствующее реше-

ние не позднее принятия Государственной Думой федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 329-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1378; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138).

3. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики предварительно рассматриваются на совместном заседании Комитета Государственной Думы по финансовому рынку и Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам. Комитет Государственной Думы по финансовому рынку вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты. Комитет Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству готовит заключение по указанному вопросу, которое направляет в Комитет Государственной Думы по финансовому рынку (новая часть третья введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 апреля 2008 года № 425-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1969).

4. При рассмотрении основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Государственная Дума заслушивает доклад Председателя Центрального банка Российской Федерации о деятельности Банка России, а также содоклады представителей Комитета Государственной Думы по финансовому рынку, Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и Комитета Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 329-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1378; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 8-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 53, ст. 6541; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25 апреля 2008 года № 425-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1969).

5. Депутаты Государственной Думы, присутствующие на заседании, вправе задавать вопросы Председателю Центрального банка Россий-

ской Федерации и его содокладчику (содокладчикам), высказывать свое мнение по основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики и деятельности Банка России.

6. Преимущественное право на выступление принадлежит представителям фракций и комитетов палаты (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981.)

7. По итогам рассмотрения основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Государственная Дума принимает постановление.

(Части третья – шестая считаются соответственно частями четвертой – седьмой на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 1338-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1651).

1. Часть первая комментируемой статьи основана на положениях пункта 7 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 45 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», в соответствии с которыми Банк России ежегодно не позднее 26 августа представляет в Государственную Думу проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики и не позднее 1 декабря – основные направления единой государственной денежно-кредитной политики.

Предварительно проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики представляется Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации.

Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год включают следующие положения:

концептуальные принципы, лежащие в основе денежно-кредитной политики, проводимой Банком России;

краткую характеристику состояния экономики Российской Федерации; прогноз ожидаемого выполнения основных параметров денежно-кредитной политики в текущем году;

количественный анализ причин отклонения от целей денежно-кредитной политики, заявленных Банком России на текущий год, оценку перспектив достижения указанных целей и обоснование их возможной корректировки;

сценарный (состоящий не менее чем из двух вариантов) прогноз развития экономики Российской Федерации на предстоящий год с указанием цен на нефть и другие товары российского экспорта, предусматриваемых каждым сценарием;

прогноз основных показателей платежного баланса Российской Федерации на предстоящий год;

целевые ориентиры, характеризующие основные цели денежно-кредитной политики, заявляемые Банком России на предстоящий год, включая интервальные показатели инфляции, денежной базы, денежной массы, процентных ставок, изменения золотовалютных резервов;

основные показатели денежной программы на предстоящий год;

варианты применения инструментов и методов денежно-кредитной политики, обеспечивающих достижение целевых ориентиров при различных сценариях экономической конъюнктуры;

план мероприятий Банка России на предстоящий год по совершенствованию банковской системы Российской Федерации, банковского надзора, финансовых рынков и платежной системы.

2. Часть вторая комментируемой статьи основана на упомянутой статье 45 названного Федерального закона, согласно которой Государственная Дума рассматривает основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год и принимает соответствующее решение не позднее принятия Государственной Думой федерального закона о федеральном бюджете на предстоящий год.

3. Часть третья комментируемой статьи регулирует внутренний порядок рассмотрения Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики. Комитет Государственной Думы по финансовому рынку и Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам предварительно рассматривают данный документ на совместном заседании. Комитет Государственной Думы по финансовому рынку вносит проект постановления Государственной Думы по указанному вопросу на рассмотрение палаты. При этом в процессе участвует и Комитет Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству, который готовит свое заключение по указанному вопросу и направляет его в Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

4–6. Части четвертая — шестая комментируемой статьи регулируют порядок рассмотрения основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на заседании Государственной Думы, обеспечивающий возможность их всесторонней и объективной оценки депутатами Государственной Думы и принятие Государственной Думой взвешенного решения по данному вопросу.

7. Часть седьмая комментируемой статьи устанавливает обязательность принятия постановления Государственной Думой по итогам рассмотрения основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики. В качестве примера можно привести постановление Государственной Думы от 11 декабря 2002 года № 3364-III ГД «Об основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2003 год», в котором указанный документ был одобрен.

Образцы проектов постановлений Государственной Думы, о которых идет речь в частях третьей и седьмой комментируемой статьи, содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Статья 175

(Статья 175 утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 329-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1378.)

До 2 апреля 2004 года комментируемая статья предусматривала положения о принятии Государственной Думой до завершения отчетного года решения об аудите Банка России и определении соответствующей аудиторской фирмы, а также о порядке рассмотрения предложений о назначении аудиторской фирмы — аудитора Банка России. Поскольку положения Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» о порядке проведения аудита Банка России были изменены, комментируемая статья была признана утратившей силу.

Глава 22

ПОРЯДОК ВЫДВИЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ ОБВИНЕНИЯ ПРОТИВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 176

1. Предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности может быть внесено по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов Государственной Думы.

2. Предложение должно содержать конкретные указания на признаки преступления, предусмотренного в статье 93 Конституции Российской Федерации, которое вменяется в вину Президенту Российской Федерации.

1. Статья 103 (пункт «ж» части 1) относит к ведению Государственной Думы выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности. При этом статья 93 (часть 1) Конституции Российской Федерации предусматривает, что Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтверж-

денного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Согласно статье 93 (часть 2) Конституции Российской Федерации решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.

В этой связи, в соответствии с приведенными требованиями статьи 93 (часть 2) Конституции Российской Федерации, часть первая комментируемой статьи предусматривает, что предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения от должности может быть внесено по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов Государственной Думы.

В современной истории Государственной Думы было внесено одно предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности. 9 июня 1998 года 218 депутатов Государственной Думы второго созыва внесли предложение о выдвижении против Президента Российской Федерации пяти обвинений в совершении тяжких преступлений.

2. Исходя из приведенных положений статьи 93 (часть 1) Конституции Российской Федерации под преступлением, предусмотренным в статье 93 Конституции Российской Федерации, которое вменяется в вину Президенту Российской Федерации, в части второй комментируемой статьи следует понимать государственную измену или иное тяжкое преступление. При этом следует иметь в виду, что государственная измена является преступлением, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 275 Уголовного кодекса Российской Федерации, и представляет собой шпионаж, выдачу государственной тайны либо иное оказание помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям в проведении враждебной деятельности в ущерб внешней безопасности Российской Федерации, когда эти действия совершены гражданином Российской Федерации. Указанные действия наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет со штрафом в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

При определении иного тяжкого преступления необходимо иметь в виду, что часть четвертая статьи 15 Уголовного кодекса Российской Федерации относит к тяжким преступлениям умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Уголовным кодексом Российской Федерации, не превышает десяти лет лишения свободы, а к особо тяжким преступлениям — умышленные деяния, за совершение

которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание. С учетом приведенных положений статьи 15 Уголовного кодекса Российской Федерации государственная измена относится к категории особо тяжких преступлений, хотя статья 93 (часть 1) Конституции Российской Федерации, говоря об обвинении в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, тем самым называет государственную измену в одном ряду с тяжкими преступлениями. Несмотря на отмеченную терминологическую неточность следует прийти к выводу о том, что помимо государственной измены в основу обвинения, о котором идет речь в статье 93 (часть 1) Конституции Российской Федерации, может быть положено совершение любого тяжкого или особо тяжкого преступления.

Для выполнения требований, закрепленных в части второй комментируемой статьи, внесенное в Государственную Думу предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности должно содержать описание фактической стороны преступления, вменяемого в вину Президенту Российской Федерации (время, место, способ и другие обстоятельства его совершения), а также указание на пункт, часть, статью (статьи) Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающую ответственность за данное преступление.

Статья 177

1. Предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации направляется Государственной Думой на заключение специальной комиссии, образуемой палатой, для оценки соблюдения процедурных правил и фактической обоснованности обвинения.

2. Специальная комиссия избирается Государственной Думой в составе председателя, его заместителя и 13 членов комиссии. Председатель комиссии избирается Государственной Думой открытым голосованием большинством голосов от общего числа депутатов палаты. Члены комиссии избираются палатой по представлению фракций общим списком большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Заместитель председателя комиссии избирается на ее заседании (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

3. Состав комиссии формируется с учетом пропорционального представительства фракций (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

1. Поступившее предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации обязывает Государственную Думу обра-

зывать специальную комиссию, задачей которой, согласно части первой комментируемой статьи, является оценка соблюдения процедурных правил и фактической обоснованности выдвинутого обвинения против Президента Российской Федерации. Именно эта специальная комиссия названа в статье 93 (часть 2) Конституции Российской Федерации в качестве органа, без заключения которого невозможно принятие Государственной Думой решения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации и принятие Советом Федерации решения об отрешении Президента Российской Федерации от должности.

При образовании специальной комиссии следует иметь в виду требования части четвертой статьи 30 комментируемого Регламента, регулирующей общие вопросы образования комиссий Государственной Думы, согласно которой решения об образовании комиссии, избрании председателя комиссии, его первого заместителя и заместителей, утверждении состава комиссии и положения о комиссии, определении задач комиссии, срока ее деятельности, о полномочиях, а также об установлении даты представления и формы отчета о деятельности комиссии, включающего информацию об израсходованных финансовых средствах, принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы и оформляются постановлениями палаты. Изъятия из указанных общих требований установлены частью второй комментируемой статьи, в соответствии с которой члены специальной комиссии избираются палатой по представлению депутатских объединений общим списком большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, а заместитель председателя специальной комиссии избирается на ее заседании.

В практике работы Государственной Думы имело место принятие 19 июня 1998 года двух постановлений Государственной Думы, которыми было утверждено Положение о Специальной комиссии Государственной Думы по оценке соблюдения процедурных правил и фактической обоснованности обвинения, выдвинутого против Президента Российской Федерации, и утвержден состав указанной комиссии.

2–3. В частях второй и третьей комментируемой статьи установлен численный состав специальной комиссии и порядок ее формирования, в основу которого положен принцип пропорционального представительства фракций. Указанный принцип означает, что квота каждой из зарегистрированных в Государственной Думе фракций в специальной комиссии определяется в зависимости от численности фракции.

Статья 178

1. Специальная комиссия проверяет обоснованность выдвижения обвинения против Президента Российской Федерации, соблюдение кворума, необходимого для выдвижения обвинения, правильность подсчета голосов, а также соблюдение других процедурных правил, установлен-

ных настоящим Регламентом, до принятия Государственной Думой решения о выдвижении обвинения.

2. Специальная комиссия заслушивает на своих заседаниях лиц, которые могут сообщить о фактах, положенных в основу предложения о выдвижении обвинения, рассматривает соответствующие документы, заслушивает представителя Президента Российской Федерации. Заключение специальной комиссии о наличии фактических обстоятельств, положенных в основу предложения о выдвижении обвинения, и о соблюдении процедуры выдвижения такого обвинения принимается большинством голосов членов комиссии.

1–2. Части первая и вторая комментируемой статьи устанавливают основные направления работы специальной комиссии и основную форму ее работы — заседания.

Согласно части второй комментируемой статьи итогом работы специальной комиссии является ее заключение о наличии фактических обстоятельств, положенных в основу предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации, и о соблюдении процедуры выдвижения такого обвинения. Именно это заключение имеется в виду в статье 93 (часть 2) Конституции Российской Федерации в качестве необходимого условия принятия Государственной Думой решения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации и принятия Советом Федерации решения об отрешении Президента Российской Федерации от должности.

Статья 179

1. Предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации и заключение специальной комиссии рассматриваются на заседании Государственной Думы. По решению палаты заседание может быть объявлено закрытым. Палата большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы может обратиться к средствам массовой информации с предложением о прямой трансляции обсуждения данного вопроса.

2. Проект постановления о процедуре обсуждения предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации вместе со списком приглашаемых экспертов и других лиц вносятся специальной комиссией в Совет Государственной Думы.

Проект постановления должен включать предложения о продолжительности доклада, содокладов, выступлений депутатов Государственной Думы; о времени, отводимом на вопросы депутатов Государственной Думы к докладчику, содокладчикам и членам специальной комиссии; о списке приглашаемых экспертов и других лиц, а также о последовательности и продолжительности их выступлений.

Совет Государственной Думы направляет проект постановления не позднее чем за три дня до дня заседания Государственной Думы депутатам Государственной Думы, Президенту Российской Федерации и вносит проект постановления на рассмотрение Государственной Думы.

3. Палата большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы принимает проект постановления за основу, а если нет письменных поправок, то принимает его в целом. Внесенные письменные поправки к проекту постановления должны быть поставлены на голосование. Для обоснования поправки предоставляется слово автору поправки, заслушивается мнение председателя специальной комиссии и полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе. После голосования по всем поправкам постановление о процедуре обсуждения предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации принимается палатой в целом большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

4. По решению палаты, принятому большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, может быть установлена общая продолжительность обсуждения предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации.

5. После принятия постановления о процедуре обсуждения предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации с докладом выступает председатель специальной комиссии; содоклады делают депутат Государственной Думы, уполномоченный депутатами палаты, внесшими предложение о выдвижении обвинения, а также Президент Российской Федерации или полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе. Члены специальной комиссии, имеющие особое мнение по заключению специальной комиссии, вправе выступить с содокладами по вопросам, являющимся предметом их особого мнения. По окончании доклада и содокладов депутаты Государственной Думы вправе задать вопросы докладчику, содокладчикам и членам специальной комиссии в пределах отведенного палатой времени.

6. В обсуждении предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации принимают участие депутаты Государственной Думы, а также приглашенные для этого эксперты и другие лица. Преимущественное право на выступление имеют представители фракций (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

7. После прекращения обсуждения представителям фракций предоставляется слово для выступления по мотивам голосования в течение не более пяти минут каждому (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года

№ 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

(Статья 179 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 апреля 1999 года № 3898-II ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 17, ст. 2111.)

1. При принятии палатой решения об объявлении закрытым заседания Государственной Думы, на котором рассматриваются предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации и заключение специальной комиссии, следует руководствоваться положениями статьи 37 комментируемого Регламента, регулирующей порядок принятия решений о проведении закрытого заседания и порядок организации и проведения такого заседания.

2. Часть вторая комментируемой статьи определяет содержание проекта постановления Государственной Думы о процедуре обсуждения предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации, который готовится специальной комиссией и вместе со списком приглашаемых экспертов и других лиц вносится специальной комиссией в Совет Государственной Думы. При этом необходимо учитывать требования статьи 94 комментируемого Регламента о проведении Правовым управлением правовой и лингвистической экспертиз всех вносимых проектов постановлений Государственной Думы. Образец такого проекта постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

3. Часть третья комментируемой статьи оставляет открытым вопрос о том, кто и куда должен направлять письменные поправки к проекту постановления Государственной Думы о процедуре обсуждения предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации. Исходя из общих подходов к организации работы Государственной Думы такие поправки должны направляться депутатами Государственной Думы — авторами этих поправок в специальную комиссию, которая подготовила и внесла этот проект постановления, либо вносится непосредственно на заседание Государственной Думы, на котором рассматривается указанный проект постановления.

В практике работы Государственной Думы имело место принятие 12 мая 1999 года постановления Государственной Думы «О процедуре обсуждения предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации».

4–7. Исходя из положений статьи 17 комментируемого Регламента, под представителями фракций в части шестой комментируемой статьи следует понимать указанных в протоколе организационного собрания зарегистрированной фракции депутатов Государственной Думы, уполномоченных выступать от имени соответствующей фракции и представлять ее на заседаниях палаты.

В отличие от общего правила части третьей статьи 59 комментируемого Регламента, которое допускает выступления по мотивам голосования представителей фракций продолжительностью до трех минут, часть седьмая комментируемой статьи предусматривает предоставление представителям фракций слова для выступления по мотивам голосования в течение не более пяти минут каждому. При этом, исходя из положений части третьей статьи 59 комментируемого Регламента, под мотивами голосования в части седьмой комментируемой статьи следует понимать обоснование принятия или отклонения обсужденного предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации.

Статья 180

1. По итогам обсуждения Государственная Дума двумя третями голосов от общего числа депутатов палаты принимает постановление о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления отдельно по каждому предложению о выдвижении обвинения. Проекты постановлений о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления по каждому предложению о выдвижении обвинения готовятся специальной комиссией и вносятся на рассмотрение Государственной Думы в установленном настоящим Регламентом порядке. Постановления принимаются тайным голосованием с использованием бюллетеней либо открытым голосованием с использованием именных бюллетеней. Решение о способе проведения голосования принимается палатой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

2. При проведении голосования подсчет голосов поручается Счетной комиссии Государственной Думы.

3. Форма бюллетеня для голосования по предложению Счетной комиссии утверждается решением Государственной Думы, принятым большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Бюллетени для голосования изготавливаются под контролем Счетной комиссии. Количество изготовленных бюллетеней должно соответствовать числу избранных депутатов Государственной Думы.

Бюллетень должен содержать предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

При проведении открытого голосования с использованием именных бюллетеней в них указываются фамилия, имя и отчество депутата, наименование фракции (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

Если в выдвинутом обвинении содержится несколько предложений о выдвижении обвинения, бюллетени изготавливаются по каждому из них. Оставшиеся у Счетной комиссии неиспользованные бюллетени после завершения голосования погашаются путем отрезания нижнего левого угла. После подсчета голосов неиспользованные бюллетени опечатываются председателем Счетной комиссии в присутствии ее членов и хранятся до окончания процедуры отрешения Президента Российской Федерации от должности.

Время, место и продолжительность голосования, порядок его проведения устанавливаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы по рекомендации Счетной комиссии в соответствии с настоящим Регламентом и объявляются председателем Счетной комиссии.

4. Депутатам Государственной Думы по каждому предложению о выдвижении обвинения, содержащемуся в выдвинутом обвинении против Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, выдается один бюллетень.

5. Бюллетени для голосования выдаются депутатам Государственной Думы Счетной комиссией в соответствии со списком депутатов Государственной Думы по предъявлении ими удостоверения депутата Государственной Думы. При получении бюллетеня депутат Государственной Думы расписывается против своей фамилии в указанном списке и на лицевой стороне получаемого бюллетеня.

6. Бюллетени для голосования опускаются в специальный ящик, опечатанный Счетной комиссией.

7. Бюллетени неустановленной формы, а также бюллетени, по которым невозможно определить волеизъявление депутата, при подсчете голосов депутатов считаются недействительными. Дополнения, внесенные в бюллетень, при подсчете голосов не учитываются.

8. О результатах голосования Счетная комиссия составляет протокол, который подписывается всеми ее членами. Доклад Счетной комиссии о результатах голосования палата принимает к сведению.

9. На основании принятого палатой к сведению доклада Счетной комиссии о результатах голосования председательствующий по каждому предложению о выдвижении обвинения объявляет, какое решение принято («за», положительное, или «против», отрицательное). Решение о выдвижении обвинения, за которое было подано две трети голосов от общего числа депутатов палаты, оформляется постановлением Государственной Думы без дополнительного голосования.

10. Постановление Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления в пятидневный срок направляется в Совет Федерации, а также для дачи заключений в Верхов-

ный Суд Российской Федерации и Конституционный Суд Российской Федерации.

(Статья 180 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 апреля 1999 года № 3898-II ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 17, ст. 2111.)

1. Часть первая комментируемой статьи предусматривает, что проекты постановлений о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления по каждому предложению о выдвижении обвинения готовятся специальной комиссией и вносятся на рассмотрение Государственной Думы в установленном настоящим Регламентом порядке. Это означает, что при подготовке и внесении указанных проектов постановлений Государственной Думы специальной комиссией должны быть соблюдены требования статьи 94 комментируемого Регламента. Кроме того, представляется, что указанные проекты постановлений Государственной Думы должны вноситься специальной комиссией одновременно с проектом постановления Государственной Думы о процедуре обсуждения предложения о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации. Образцы указанных проектов постановлений Государственной Думы содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

2. Согласно части первой статьи 34 и части первой статьи 35 комментируемого Регламента Счетная комиссия Государственной Думы избирается на первом заседании Государственной Думы соответствующего созыва и осуществляет свою деятельность по мере необходимости в соответствии со статьями 87, 88, 89, 90 и 180 настоящего Регламента.

3–9. По вопросам организации и проведения голосования по проекту (проектам) постановления (постановлений) Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации положения частей третьей — девятой комментируемой статьи дословно воспроизводят соответствующие положения главы 10 комментируемого Регламента, касающиеся порядка голосования. В то же время ряд особенностей в регулировании вопросов голосования в комментируемой статье отражает специфику рассматриваемого вопроса.

Если часть четвертая статьи 88 комментируемого Регламента устанавливает, что оставшиеся у Счетной комиссии Государственной Думы бюллетени после завершения их выдачи уничтожаются председателем Счетной комиссии Государственной Думы в присутствии ее членов, то часть третья комментируемой статьи предусматривает, что оставшиеся у Счетной комиссии Государственной Думы неиспользованные бюллетени после завершения голосования погашаются путем отрезания нижнего левого угла, а после подсчета голосов неиспользованные бюллетени опечатываются председателем Счетной комиссии Государственной Думы в присутствии

ее членов и хранятся до окончания процедуры отрешения Президента Российской Федерации от должности.

Следует отметить определенную несогласованность между частью пятой комментируемой статьи и частью второй статьи 89 комментируемого Регламента в регулировании вопросов проведения тайного голосования с использованием бюллетеней. Речь идет о содержащемся в части пятой комментируемой статьи правиле, согласно которому при получении бюллетеня депутат Государственной Думы расписывается против своей фамилии в списке депутатов и на лицевой стороне получаемого бюллетеня. Это правило справедливо, если для голосования по предложению о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации Государственная Дума избрала открытое голосование с использованием именных бюллетеней. Однако часть первая комментируемой статьи допускает возможность использования при выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации тайного голосования с использованием бюллетеней. И если Государственной Думой будет избрана эта форма голосования, роспись депутата Государственной Думы на лицевой стороне получаемого бюллетеня явно неуместна. Не требует такой росписи и часть вторая статьи 89 комментируемого Регламента, посвященная выдаче депутатам Государственной Думы бюллетеней для тайного голосования, независимо от того, по какому вопросу проводится такое голосование.

10. Часть десятая комментируемой статьи предусматривает направление постановления Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации в пятидневный срок в Совет Федерации, а также для дачи заключений в Верховный Суд Российской Федерации и Конституционный Суд Российской Федерации. Нельзя не отметить несовершенство этой регламентной нормы.

Во-первых, направление Государственной Думой названного постановления в Конституционный Суд Российской Федерации для дачи заключения не согласуется со статьей 107 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации». В ней сказано, что обращение с запросом о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента Российской Федерации направляется в Конституционный Суд Российской Федерации Советом Федерации. Следовательно, поступление в Конституционный Суд Российской Федерации указанного постановления из Государственной Думы не может повлечь за собой юридических последствий.

Во-вторых, статья 168 Регламента Совета Федерации предусматривает, что эта палата Федерального Собрания начинает рассмотрение обвинения против Президента Российской Федерации после получения постановления Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации и заключения Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления. Следовательно, Государственная Дума, даже если

ею принято постановление о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации, вряд ли должна направлять его в Совет Федерации, не располагая заключением Верховного Суда Российской Федерации, в котором было бы подтверждено наличие в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления.

Если Верховный Суд Российской Федерации, получив постановление Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации и ее просьбу дать заключение, даст заключение об отсутствии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления, процедура отрешения Президента Российской Федерации от должности должна быть прекращена и участие в ней и Совета Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации теряет смысл.

В-третьих, часть десятая комментируемой статьи не предусмотрела направления Государственной Думой в органы, участвующие в процедуре отрешения Президента Российской Федерации от должности, наряду с постановлением о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации, заключения специальной комиссии Государственной Думы, хотя, как отмечено выше, наличие этого заключения названо статьей 93 Конституции Российской Федерации в числе необходимых условий как для принятия решения Государственной Думой о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации, так и для принятия Советом Федерации решения об отрешении Президента Российской Федерации от должности.

С учетом сказанного в части десятой комментируемой статьи следовало бы установить, что постановление Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации и заключение специальной комиссии Государственной Думы в пятидневный срок направляется в Верховный Суд Российской Федерации с запросом о даче заключения о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления.

В случае, если из Верховного Суда Российской Федерации поступит заключение о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления, постановление Государственной Думы о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации, заключение специальной комиссии Государственной Думы, протокол или стенограмма обсуждения вопроса о выдвижении обвинения на заседании Государственной Думы и заключение Верховного Суда Российской Федерации в пятидневный срок направляются в Совет Федерации.

В случае, если из Верховного Суда Российской Федерации поступит заключение об отсутствии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления, процедура отрешения Президента Российской Федерации от должности прекращается.

Что касается Конституционного Суда Российской Федерации, то он дает свое заключение на одном из завершающих этапов выдвижения обви-

нения против Президента Российской Федерации. Сначала обвинение Президенту Российской Федерации должна выдвинуть Государственная Дума, затем подтвердить факты совершения Президентом Российской Федерации тех деяний, в которых он обвиняется, должен Верховный Суд Российской Федерации и далее Совет Федерации ждет заключение от Конституционного Суда Российской Федерации, который дает свое заключение именно с позиции соблюдения процедуры выдвижения обвинения против Президента Российской Федерации, предусмотренной Конституцией Российской Федерации.

Обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом об отрешении Президента Российской Федерации от должности Совет Федерации вправе лишь при получении заключения Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков государственной измены или иного тяжкого преступления (часть 4 статьи 15 и статья 275 Уголовного кодекса Российской Федерации). Запрос о даче заключения направляется в Конституционный Суд Российской Федерации не позднее месяца со дня принятия Государственной Думой решения о выдвижении обвинения. Заключение должно быть дано не позднее 10 дней со дня регистрации запроса. Если Конституционный Суд Российской Федерации констатирует несоблюдение установленного Конституцией Российской Федерации порядка выдвижения обвинения против Президента Российской Федерации, процесс прекращается.

При даче Конституционным Судом Российской Федерации заключения о соблюдении порядка выдвижения обвинения решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента Российской Федерации. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента Российской Федерации считается отклоненным.

В своих заключениях Верховный Суд Российской Федерации и Конституционный Суд Российской Федерации не вправе указывать на совершение преступления Президентом Российской Федерации. В заключениях речь может идти лишь о том, что в выдвинутых обвинениях содержатся признаки уголовно наказуемого деяния.

Запрос будет принят при условии, что соблюдена процедура (порядок) выдвижения обвинения против Президента Российской Федерации. Для этого Конституционный Суд Российской Федерации проверяет факт того, что сначала обвинение в отношении Президента Российской Федерации выдвинула Государственная Дума, затем было дано заключение Верховного Суда Российской Федерации в установленном порядке именно о фактах совершения Президентом Российской Федерации тяжкого преступления, других действий. Лишь после этого Совет Федерации, который

будет принимать окончательное решение, может направить такой запрос в Конституционный Суд Российской Федерации.

К обращению в Конституционный Суд Российской Федерации необходимо приложить все те документы, которые исследовались в Государственной Думе и Верховном Суде Российской Федерации: заключение Верховного Суда Российской Федерации, протокол и стенограмму заседания Государственной Думы по данному вопросу. Все эти документы будут изучаться Конституционным Судом Российской Федерации на предмет соблюдения Конституции Российской Федерации в процедуре выдвижения обвинения против Президента Российской Федерации.

Глава 23

ОБЪЯВЛЕНИЕ АМНИСТИИ

Статья 181

Объявление амнистии осуществляется Государственной Думой путем принятия постановлений об объявлении амнистии и о порядке применения амнистии.

Статья 71 (пункт «о») Конституции Российской Федерации относит амнистию к предмету ведения Российской Федерации. В соответствии со статьей 103 (пункт «е» части 1) Конституции Российской Федерации объявление амнистии относится к ведению Государственной Думы.

Согласно статье 84 Уголовного кодекса Российской Федерации амнистия объявляется Государственной Думой в отношении индивидуально не определенного круга лиц. Актом об амнистии лица, совершившие преступления, могут быть освобождены от уголовной ответственности. Лица, осужденные за совершение преступлений, могут быть освобождены от наказания, либо назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такие лица могут быть освобождены от дополнительного вида наказания. С лиц, отбывших наказание, актом об амнистии может быть снята судимость.

Всего Государственной Думой за период 1994–2010 годов было принято 16 постановлений об объявлении амнистии, 16 постановлений о порядке применения амнистии, 1 постановление о распространении действия ранее объявленной амнистии на более широкий круг лиц и 2 постановления о внесении изменений в ранее принятые акты об амнистии.

Объявление амнистии путем принятия Государственной Думой именно двух постановлений в настоящее время не обусловлено какими-либо правовыми предпосылками. Во многом это дань исторической традиции, когда в период 1953–1987 годов амнистии объявлялись Указами Президиума Верховного Совета СССР и одновременно принималось Постановление Президиума Верховного Совета СССР о порядке применения этого

Указа. При этом, если Указ Президиума Верховного Совета СССР об амнистии проходил процедуру официального опубликования, то Постановление Президиума Верховного Совета СССР о порядке его применения имело гриф «Не подлежит опубликованию» и доводилось до сведения органов, на которые возлагалось исполнение акта об амнистии, приказами руководителей правоохранительных органов. Поскольку в соответствии со статьей 15 (часть 3) Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения, регулирование вопросов, связанных с объявлением амнистии, двумя одновременно принимаемыми постановлениями Государственной Думы носит искусственный характер.

Образцы проектов постановлений Государственной Думы об объявлении амнистии и о порядке применения амнистии содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

Статья 182

1. Проекты постановлений об объявлении амнистии и о порядке применения амнистии вносятся в Государственную Думу и рассматриваются ею в порядке, установленном настоящим Регламентом для внесения и рассмотрения законопроектов.

2. Государственная Дума принимает указанные постановления большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

3. Указанные постановления подписываются Председателем Государственной Думы и подлежат официальному опубликованию в порядке и срок, установленные федеральным законом (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901*).

1–2. Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2001 года № 11-П, постановления Государственной Думы об амнистии в системе действующих нормативно-правовых актов по своему уровню и материально-правовому содержанию могут быть приравнены только к принимаемым Государственной Думой законам. Поэтому часть первая комментируемой статьи устанавливает, что проекты постановлений, названные в статье 181 комментируемого Регламента, вносятся в Государственную Думу и рассматриваются ею в порядке, установленном комментируемым Регламентом для внесения и рассмотрения законопроектов. Это означает, что при внесении в Государственную Думу проектов постановлений Государственной Думы об объявлении амнистии, проектов постановлений Государственной Думы о порядке применения амнистии и их рассмотрении палатой должны

соблюдаться соответствующие положения комментируемого Регламента, содержащиеся в главах 12 и 13, регулирующих порядок внесения законопроектов в Государственную Думу и их предварительное рассмотрение, а также порядок рассмотрения законопроектов Государственной Думой.

Исходя из статьи 116 и части первой статьи 182 комментируемого Регламента рассмотрение Государственной Думой проектов постановлений об объявлении амнистии и о порядке ее применения, как и законопроектов, осуществляется в трех чтениях.

При рассмотрении Государственной Думой проектов постановлений об объявлении амнистии и о порядке ее применения в первом чтении, также как и при рассмотрении Государственной Думой законопроектов в первом чтении, обсуждается концепция данных проектов, дается оценка соответствия основных положений этих проектов Конституции Российской Федерации, их актуальности и практической значимости. При этом следует иметь в виду, что, как указано в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2001 года № 11-П, принятие указанных проектов в первом чтении означает, что их концепция получила поддержку Государственной Думы и не может быть произвольно изменена. Применительно к акту, влияющему на конституционно-правовой статус субъектов права, концептуальным является определение круга субъектов, на которых он распространяется. Следовательно, по этому вопросу во втором чтении не должно приниматься иное, чем в первом, решение без возвращения к новому рассмотрению концепции акта. Поэтому при рассмотрении проектов постановлений об объявлении амнистии и о порядке ее применения во втором чтении не может быть изменен круг лиц, на которых распространяется действие указанных постановлений, определенный при рассмотрении проектов этих постановлений в первом чтении.

3. Часть третья комментируемой статьи, применительно к постановлениям Государственной Думы об объявлении амнистии и о порядке ее применения, конкретизирует пункт «и» части первой статьи 11 комментируемого Регламента о подписании постановлений Государственной Думы Председателем Государственной Думы.

Порядок и срок официального опубликования актов палат Федерального Собрания (в том числе и постановлений Государственной Думы) установлен статьями 3 и 4 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». Согласно данным статьям названного Федерального закона акты палат Федерального Собрания направляются для официального опубликования председателем соответствующей палаты или его заместителем. Акты палат Федерального Собрания публикуются не позднее десяти дней после дня их принятия. Официальным опубликованием акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации».

**ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ ЧЛЕНОВ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 183

1. В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Государственная Дума назначает пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее — Центральная избирательная комиссия) из числа кандидатур, предлагаемых депутатами Государственной Думы, фракциями *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981)*.

2. Назначение производится на сессии Государственной Думы, ближайшей к дню истечения срока полномочий членов Центральной избирательной комиссии.

3. Члены Центральной избирательной комиссии назначаются на срок полномочий Центральной избирательной комиссии, определяемый Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901)*.

1. В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Государственной Думой из числа кандидатур, предложенных фракциями в Государственной Думе, а также депутатами Государственной Думы. При этом от одной фракции в Государственной Думе может быть назначено не более одного представителя.

При выдвижении кандидатур членов Центральной избирательной комиссии следует иметь в виду, что согласно пункту 5 статьи 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации должны иметь высшее профессиональное образование.

Членами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации не могут быть:

лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государ-

ства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;

граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;

депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;

выборные должностные лица, а также высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций;

судьи, прокуроры;

лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), — в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда;

лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, — в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

2–3. При решении вопросов о дне истечения срока полномочий членов Центральной избирательной комиссии и сроке полномочий Центральной избирательной комиссии необходимо учитывать, что исходя из пункта 3 статьи 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» срок полномочий Центральной избирательной комиссии составляет пять лет и исчисляется со дня ее первого заседания.

Следует отметить, что исходя из пункта 5 статьи 29 названного Федерального закона срок полномочий членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации истекает одновременно с прекращением полномочий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации вне зависимости от того, когда они были назначены в ее состав.

Статья 184

Обсуждение кандидатур, предложенных на должности членов Центральной избирательной комиссии, проводится на очередном заседании Государственной Думы. Депутаты вправе высказать свое мнение по обсуждаемым кандидатурам. Преимущественное право на выступление принадлежит представителям фракций и комитетов Государственной Думы. В случае необходимости кандидаты могут ответить на вопро-

сы депутатов Государственной Думы. Обсуждение вопросов не должно превышать 30 минут (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

Порядок внесения предложения в Государственную Думу о проведении назначений, порядок и срок представления кандидатур для назначения членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации ни Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ни комментируемым Регламентом не установлены. Вместе с тем, сложилась следующая практика работы Государственной Думы по вопросу о назначении членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству представляет в Совет Государственной Думы информацию о начале сбора предложений на должности членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и о дате окончания такого срока. На заседании Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству обсуждаются представленные в срок кандидатуры. После проведения заседания названного Комитета вопрос о назначении членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации выносится на заседание Государственной Думы.

На заседании Государственной Думы проводится обсуждение представленных кандидатур. Депутатам Государственной Думы предоставляется право высказать свое мнение по представленным кандидатурам, однако преимущественное право на выступление принадлежит представителям фракций. Преимущественным правом на выступление обладают также представители комитетов Государственной Думы.

В целях информационного обеспечения процесса назначения членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации предусмотрена возможность задать вопрос кандидатам, однако кандидат не обязан на него отвечать. На обсуждение вопросов может быть отведено не более 30 минут.

Исходя из пункта «б» части второй статьи 17 комментируемого Регламента под представителями фракций в комментируемой статье следует понимать указанных в протоколах организационных собраний соответствующих фракций в Государственной Думе депутатов Государственной Думы, уполномоченных этими фракциями выступать от имени фракций и представлять их на заседаниях палаты.

Под представителями комитетов Государственной Думы в комментируемой статье следует понимать председателей комитетов Государственной Думы, в случае их отсутствия — первых заместителей председателей коми-

тетов (статья 23 комментируемого Регламента), а также других депутатов Государственной Думы — членов соответствующих комитетов Государственной Думы, которые в соответствии с решениями комитетов уполномочены выступать от имени этих комитетов и представлять их на заседаниях палаты.

Статья 185

1. Голосование проводится по каждой кандидатуре отдельно, в порядке, предусмотренном главой 20 настоящего Регламента. В случае, если депутатами Государственной Думы, фракциями предложено более пяти кандидатур, проводится рейтинговое голосование. Назначенными на должность членов Центральной избирательной комиссии считаются первые пять кандидатов, которые набрали наибольшее и достаточное число голосов. По принятому Государственной Думой решению оформляется постановление (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

2. Вопрос о досрочном освобождении от обязанностей членов Центральной избирательной комиссии, назначенных Государственной Думой, рассматривается Государственной Думой в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

3. Решение считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы.

1. По результатам обсуждения на голосование ставится отдельно вопрос по каждой кандидатуре в порядке, предусмотренном главой 20 комментируемого Регламента. Если было предложено более пяти кандидатур, проводится рейтинговое голосование. В этом случае назначенными на должности членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации считаются первые пять кандидатов, которые набрали наибольшее и достаточное число голосов, то есть не менее 226 голосов депутатов Государственной Думы. Решение о назначении членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации оформляется постановлением Государственной Думы. Образец такого постановления Государственной Думы содержится в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

2–3. Согласно пункту 6 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, в случае:

а) подачи членом комиссии заявления в письменной форме о сложении своих полномочий. Указанное заявление не может быть подано в период,

начинающийся за десять дней до дня голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдума, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников;

б) если член комиссии является:

лицом, не имеющим гражданства Российской Федерации;

гражданином Российской Федерации, признанным решением суда, вступившем в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным;

гражданином Российской Федерации, не достигшим возраста 18 лет;

депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, органа местного самоуправления, выборным должностным лицом или высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), главой местной администрации, судьей, прокурором;

на выборах в федеральные органы государственной власти — кандидатом, его уполномоченным представителем или доверенным лицом, уполномоченным представителем или доверенным лицом избирательного объединения, выдвинувшего кандидатов;

на референдуме Российской Федерации — членом или уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума;

на выборах в федеральные органы государственной власти, референдуме Российской Федерации — членом комиссии с правом совещательного голоса;

на выборах в федеральные органы государственной власти — супругом или близким родственником кандидата, близким родственником супруга кандидата (за исключением случая приостановления полномочий члена комиссии с правом решающего голоса, работающего на постоянной (штатной) основе);

лицом, которое находится в непосредственном подчинении у кандидата. Под непосредственным подчинением понимаются служебные отношения между руководителем и подчиненным, при которых руководитель обладает в отношении подчиненного властно-распорядительными полномочиями, то есть имеет право приема на работу и увольнения подчиненного или в пределах должностных полномочий вправе отдавать ему приказы, распоряжения и указания, обязательные для исполнения, поощрять и применять дисциплинарные взыскания;

лицом, выведенным из состава комиссии по решению суда, а также лицом, утратившим свои полномочия члена комиссии с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии при условии, что в отношении него судом было установлено наличие вины за допущенные комиссией нарушения, и при этом не истек пятилетний срок со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

Пунктом 8 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено, что полномочия члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае:

а) утраты членом комиссии гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

б) вступления в законную силу в отношении члена комиссии обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах;

в) признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;

г) смерти члена комиссии;

д) признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, на основании заявления соответствующей комиссии систематически не выполняющим свои обязанности;

е) вступления в законную силу решения суда о расформировании комиссии в соответствии со статьей 31 указанного Федерального закона.

Государственная Дума должна принять решение о досрочном прекращении полномочий члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в течение месяца, а в период избирательной кампании, период со дня назначения референдума и до окончания кампании референдума — в течение десяти дней со дня поступления в указанный орган заявления члена комиссии в письменной форме о сложении своих полномочий либо появления иных оснований, не позволяющих ему выполнять свои обязанности. Решение считается принятым, если за него проголосовало не менее 226 депутатов Государственной Думы. Если в указанный срок Государственная Дума не примет такое решение, решение о прекращении полномочий члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации комиссии принимается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в течение трех дней со дня истечения указанного срока.

Государственная Дума обязана назначить нового члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации вместо выбывшего не позднее чем в месячный срок, а в период избирательной кампании, период со дня назначения референдума и до окончания кампании референдума — не позднее чем через десять дней со дня его выбытия в порядке, установленном комментируемой главой.

**ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ВОПРОСА
О ЛИШЕНИИ ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ**

(глава 24¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 декабря 2001 года № 2224-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4964)

Статья 185¹

В соответствии со статьей 98 Конституции Российской Федерации вопрос о лишении депутата Государственной Думы неприкосновенности рассматривается Государственной Думой по представлению Генерального прокурора Российской Федерации. О внесенном Генеральным прокурором Российской Федерации представлении Председатель Государственной Думы извещает депутатов Государственной Думы (статья 185¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 декабря 2001 года № 2224-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4964).

Согласно статье 98 Конституции Российской Федерации депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания.

Важную роль в понимании правовой природы и последующем правовом регулировании вопросов депутатской неприкосновенности сыграло Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 февраля 1996 года № 5-П. Как следует из правовой позиции, выраженной в данном Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации, неприкосновенность (парламентский иммунитет), закрепленная в статье 98 Конституции Российской Федерации, — один из основных элементов статуса парламентария, важнейшая правовая гарантия его деятельности. По своему содержанию это гарантия более высокого уровня по сравнению с общими конституционными гарантиями неприкосновенности личности. Она не является личной привилегией, а имеет публично-правовой характер, призвана служить публичным интересам, обеспечивая повышенную охрану законом личности парламентария в силу осуществления им государственных функций, ограждая его от необоснованных преследований, способствуя беспрепятственной деятельности парламентария и тем самым — парла-

мента, их самостоятельности и независимости. Вместе с тем установления статьи 98 Конституции Российской Федерации являются определенным исключением из общей конституционной нормы о равенстве всех перед законом и судом (статья 19, часть 1), что обусловлено необходимостью конституционной защиты специального статуса парламентария как члена федерального представительного и законодательного органа. Статья 98 Конституции Российской Федерации, определяя лишь общее направление и условия действия неприкосновенности депутата Государственной Думы, в целях обеспечения основ конституционного строя, связанных с осуществлением народовластия (статья 3 Конституции Российской Федерации), с разделением властей и самостоятельностью органов законодательной власти (статья 10 Конституции Российской Федерации), допускает возможность конкретизации ее положений в федеральном законодательстве.

Особый порядок привлечения депутата Государственной Думы к уголовной или к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, составляет одну из существенных черт парламентского иммунитета. По своей природе парламентский иммунитет предполагает наиболее полную защиту депутата Государственной Думы при осуществлении им собственно парламентской деятельности. Его нельзя привлечь к уголовной и административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата Государственной Думы. Если же в связи с такими действиями депутатом Государственной Думы допущены нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законодательством, возбуждение уголовного дела, проведение дознания и предварительного следствия, досудебное производство по административным правонарушениям могут иметь место только в случае лишения депутата Государственной Думы неприкосновенности.

В то же время, из смысла положений Конституции Российской Федерации вытекает, что неприкосновенность парламентария не означает его освобождение от ответственности за совершенное правонарушение, в том числе уголовное или административное, если такое правонарушение совершено.

В соответствии с пунктом 1 части первой статьи 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее — УПК РФ) «Возбуждение уголовного дела» решение о возбуждении уголовного дела в отношении депутата Государственной Думы либо о привлечении его в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, принимается Председателем Следственного комитета Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

При этом необходимо отделять возбуждение уголовного дела в отношении депутата Государственной Думы и лишение этого лица депутатской неприкосновенности.

Лишение депутата Государственной Думы депутатской неприкосновенности, то есть возможность привлечь его к уголовной или к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержать, арестовать, подвергнуть обыску или допросу, подвергнуть личному досмотру в соответствии со статьей 98 (часть 2) Конституции Российской Федерации может быть осуществлено только по решению Государственной Думы по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

Часть четвертая статьи 19 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» вступает в противоречие со статьей 448 УПК РФ, поскольку допускает возбуждение уголовного дела в отношении депутата Государственной Думы без согласия Государственной Думы в случае совершения им преступления, не связанного с депутатской деятельностью, статья же 448 УПК РФ, как отмечалось выше, требует такого согласия на возбуждение уголовного дела в отношении депутата Государственной Думы в любом случае. Учитывая, что УПК РФ принят значительно позже, чем Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и то, что статья 448 УПК РФ дает большие гарантии депутатской неприкосновенности, следует руководствоваться УПК РФ.

Часть пятая статьи 19 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» основана на положениях части четвертой этой же статьи, допускающей возбуждение уголовного дела в отношении депутата Государственной Думы без согласия Государственной Думы, поэтому вряд ли может быть применена в условиях действия УПК РФ.

В соответствии со статьей 449 УПК РФ депутат Государственной Думы, задержанный по подозрению в совершении преступления в порядке, установленном статьей 91 УПК РФ, за исключением случаев задержания на месте преступления, должен быть освобожден немедленно после установления его личности.

В соответствии с частью первой статьи 450 УПК РФ после принятия Государственной Думой решения о снятии депутатской неприкосновенности следственные действия в отношении депутата Государственной Думы производятся в общем порядке.

Что касается этих мер на более ранних стадиях уголовного или административного производства, то для их применения, до снятия депутатской неприкосновенности, в любом случае требуются представление Генерального прокурора Российской Федерации и согласие Государственной Думы.

В статье 450 УПК РФ, определяющей особенности избрания меры пресечения и производства отдельных следственных действий, непосредственно предусматриваются гарантии статуса депутатов Государственной Думы только в связи с применением в качестве меры пресечения заключения под стражу. Однако, как указано в Постановлении Конституционного Суда

Российской Федерации от 29 июня 2004 года № 13-П, отсутствие в данной статье прямого указания на согласие соответствующей палаты Федерального Собрания как на обязательное условие применения в отношении депутата Государственной Думы домашнего ареста не может расцениваться как обстоятельство, свидетельствующее об отсутствии необходимости такого согласия в случае применения к этому лицу данной меры пресечения. Домашний арест в силу статьи 107 УПК РФ заключается в ограничениях, связанных со свободой передвижения, а также в запрете общаться с определенными лицами, получать и отправлять корреспонденцию, вести переговоры с использованием любых средств связи; он избирается в отношении подозреваемого или обвиняемого по решению суда при наличии оснований и в порядке, которые установлены статьей 108 УПК РФ, регламентирующей вопросы избрания в качестве меры пресечения заключения под стражу. Следовательно, установленные статьей 450 УПК РФ гарантии неприкосновенности депутатов Государственной Думы при решении вопроса о применении в отношении них меры пресечения, предусмотренной статьей 108 Конституции Российской Федерации, должны обеспечиваться и при решении вопроса о применении в отношении названной категории лиц домашнего ареста. Иное означало бы преодоление приведенной правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, что недопустимо в силу части второй статьи 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации». Таким образом, статья 450 и находящаяся с ней во взаимосвязи статья 107 УПК РФ по своему конституционно-правовому смыслу в нормативном единстве со статьей 108 УПК РФ предполагают применение в отношении депутатов Государственной Думы меры пресечения в виде домашнего ареста по судебному решению и с согласия Государственной Думы.

По смыслу статьи 98 Конституции Российской Федерации в соотноении с ее статьями 22, 23, 24, 25, неприкосновенность парламентария не ограничивается только его неприкосновенностью как физического лица. Без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания не может быть нарушена неприкосновенность занимаемых им жилых и служебных помещений, используемых им личных и служебных транспортных средств, средств связи, принадлежащих ему документов и багажа, а значит не могут быть произведены такие процессуальные меры, как обыск помещения, выемка (изъятие) определенных предметов, досмотр вещей, принадлежащих парламентарии. Вопрос о лишении парламентария неприкосновенности должен решаться исходя из статьи 98 (часть 2) Конституции Российской Федерации.

Конкретизируя и развивая в статье 19 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» положения статьи 98 Конституции Российской Федерации законодатель, следуя за текстом Конституции Российской Федерации, использовал ряд обобщенных категорий, относящихся к различным отраслям законодательства.

В частности, одной из составляющих неприкосновенности является запрет на задержание без согласия Государственной Думы депутата Государственной Думы. При этом под «задержанием» следует понимать административное задержание, являющееся одной из мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и осуществляемое в порядке, установленном статьями 27.3–27.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также задержание, являющееся одной из мер процессуального принуждения при производстве по уголовному делу и осуществляемое по правилам главы 12 УПК РФ.

Вместе с тем, необходимо отметить, что статья 19 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» расширяет конституционные рамки неприкосновенности депутата Государственной Думы. Так, например, без согласия Государственной Думы депутат Государственной Думы не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, подвергнут допросу. При этом Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не оперирует категорией «административная ответственность, налагаемая в судебном порядке» (видимо, речь идет о делах об административных правонарушениях, рассматриваемых судьями, перечень категорий которых содержится в частях 1 и 2 статьи 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Как следует из указанного Постановления Конституционного Суда Российской Федерации и Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 29 июня 2004 года № 13-П, Конституция Российской Федерации допускает возможность конкретизации ее положений в федеральном законодательстве. Соответствующая конкретизация осуществлена, в частности, УПК РФ.

Статьей 451 УПК РФ предусмотрено, что в случае, когда уголовное дело было возбуждено в отношении депутата Государственной Думы либо привлечение его в качестве обвиняемого состоялось в порядке, установленном статьей 448 УПК РФ, после окончания предварительного расследования уголовное дело в отношении такого лица, за исключением случаев, предусмотренных статьей 452 УПК РФ, направляется в суд, которому оно подсудно в соответствии с подсудностью, установленной статьями 31–36 УПК РФ. Согласно статье 452 УПК РФ уголовное дело в отношении депутата Государственной Думы по его ходатайству, заявленному до начала судебного разбирательства, рассматривается Верховным Судом Российской Федерации.

Статья 185²

1. Представления Генерального прокурора Российской Федерации о даче согласия на личный досмотр, задержание, арест и допрос депутата Государственной Думы, проведение в отношении его обыска, а также

на привлечение депутата Государственной Думы к административной или уголовной ответственности в связи с направлением уголовного дела или дела об административном правонарушении в суд рассматриваются Государственной Думой в течение недели со дня внесения соответствующего представления в Государственную Думу.

2. Представления Генерального прокурора Российской Федерации о даче согласия на возбуждение в отношении депутата Государственной Думы уголовного дела, производство дознания, предварительного следствия или начало производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, за публичные оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом и которые совершены в связи с действиями, соответствующими статусу депутата Государственной Думы, рассматриваются Государственной Думой в течение недели со дня внесения соответствующего представления в Государственную Думу.

3. Если представления Генерального прокурора Российской Федерации, указанные в частях первой и второй настоящей статьи, внесены в палату в период между сессиями Государственной Думы или во время работы депутатов Государственной Думы с избирателями, данные представления рассматриваются Государственной Думой в течение недели со дня начала очередной сессии Государственной Думы или после дня окончания работы депутатов с избирателями.

(Статья 185² введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 декабря 2001 года № 2224-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4964.)

1–3. Комментируемая статья устанавливает сроки рассмотрения Государственной Думой соответствующих представлений Генерального прокурора Российской Федерации и порядок исчисления этих сроков.

При определении сроков рассмотрения Государственной Думой соответствующих представлений Генерального прокурора Российской Федерации, внесенных в палату во время работы депутатов Государственной Думы с избирателями, следует иметь в виду, что согласно части восьмой статьи 40 комментируемого Регламента периоды работы депутатов Государственной Думы с избирателями устанавливаются распорядком работы депутатов Государственной Думы на текущую сессию.

Часть вторая комментируемой статьи предусматривает представление Генерального прокурора Российской Федерации о даче согласия на возбуждение в отношении депутата Государственной Думы уголовного дела. Однако, как отмечалось выше, согласно пункту 1 части первой статьи 448 УПК РФ «Возбуждение уголовного дела» решение о возбуждении уголовного дела в отношении депутата Государственной Думы принимается

Председателем Следственного комитета Российской Федерации с согласия Государственной Думы. Поэтому с представлением о возбуждении уголовного дела в отношении депутата Государственной Думы должен обращаться в Государственную Думу не Генеральный прокурор Российской Федерации, а Председатель Следственного комитета Российской Федерации. В этой связи сроки рассмотрения представления о возбуждении уголовного дела в отношении депутата Государственной Думы, предусмотренные частью третьей комментируемой статьи, распространяются на указанное представление Председателя Следственного комитета Российской Федерации.

Статья 185³

Представления Генерального прокурора Российской Федерации, указанные в частях первой и второй статьи 185² настоящего Регламента, предварительно рассматриваются Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики. Решением Государственной Думы от Генерального прокурора Российской Федерации могут быть истребованы дополнительные материалы *(статья 185³ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 декабря 2001 года № 2224-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4964; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 февраля 2004 года № 66-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 8, ст. 612).*

Согласно части первой статьи 31 комментируемого Регламента Комиссия Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики образуется Государственной Думой на срок полномочий Государственной Думы данного созыва, в частности, для подготовки к рассмотрению палатой вопросов о лишении депутата Государственной Думы неприкосновенности по представлению Генерального прокурора Российской Федерации. Именно поэтому комментируемая статья предусматривает, что соответствующие представления Генерального прокурора Российской Федерации предварительно рассматриваются названной Комиссией Государственной Думы.

Комментируемая статья не определяет, каким образом должно оформляться решение Государственной Думы об истребовании от Генерального прокурора Российской Федерации дополнительных материалов. Полагаем, что такое решение должно оформляться путем принятия Государственной Думой соответствующего постановления, адресованного Генеральному прокурору Российской Федерации. Проект такого постановления Государственной Думы должен готовиться и вноситься Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики с учетом требований статьи 94 комментируемого Регламента.

Статья 185⁴

1. Вопрос о лишении депутата Государственной Думы неприкосновенности рассматривается на заседании Государственной Думы с участием Генерального прокурора Российской Федерации и депутата Государственной Думы, в отношении которого внесено соответствующее представление Генерального прокурора Российской Федерации. Отсутствие на заседании палаты без уважительной причины любого из указанных лиц или их обоих не является препятствием для рассмотрения данного вопроса Государственной Думой.

2. Председатель Комиссии Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики или по поручению комиссии один из ее членов на заседании Государственной Думы зачитывает соответствующее представление Генерального прокурора Российской Федерации и докладывает о решении комиссии по данному представлению *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 февраля 2004 года № 66-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 8, ст. 612)*.

3. Генеральному прокурору Российской Федерации, а затем депутату Государственной Думы, в отношении которого внесено соответствующее представление Генерального прокурора Российской Федерации, предоставляется слово для выступления и ответов на вопросы депутатов Государственной Думы в течение времени, установленного палатой.

4. По окончании ответов на вопросы депутатов Государственной Думы перед голосованием выступают депутаты Государственной Думы.

(Статья 185⁴ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 декабря 2001 года № 2224-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4964.)

1–4. Комментируемая статья определяет круг лиц, участвующих в заседании Государственной Думы при рассмотрении соответствующих представлений Генерального прокурора Российской Федерации, и порядок выступлений по данному вопросу.

Статья 185⁵

1. Решения Государственной Думы о даче согласия на личный допрос, задержание, арест и допрос депутата Государственной Думы, проведение в отношении его обыска, привлечение депутата Государственной Думы к административной или уголовной ответственности, а также на возбуждение в отношении депутата Государственной Думы уголовного дела, производство дознания, предварительного следствия или начало производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, за публичные оскорбления, клевету

или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом и которые совершены в связи с действиями, соответствующими статусу депутата Государственной Думы, принимаются по усмотрению Государственной Думы тайным голосованием путем подачи бюллетеней или с использованием электронной системы подсчета голосов либо открытым голосованием, если соответствующее решение будет принято большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

2. Согласие Государственной Думы на личный досмотр, задержание, арест и допрос депутата Государственной Думы, проведение в отношении его обыска, привлечение депутата Государственной Думы к административной или уголовной ответственности, а также на возбуждение в отношении депутата Государственной Думы уголовного дела, производство дознания, предварительного следствия или начало производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, за публичные оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом и которые совершены в связи с действиями, соответствующими статусу депутата Государственной Думы, считается полученным, если за дачу согласия проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы.

3. Решения Государственной Думы по представлениям Генерального прокурора Российской Федерации о даче согласия на личный досмотр, задержание, арест и допрос депутата Государственной Думы, проведение в отношении его обыска, привлечение депутата Государственной Думы к административной или уголовной ответственности, а также на возбуждение в отношении депутата Государственной Думы уголовного дела, производство дознания, предварительного следствия или начало производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, за публичные оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом и которые совершены в связи с действиями, соответствующими статусу депутата Государственной Думы, оформляются соответствующими постановлениями Государственной Думы, внесенными Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики, без дополнительного голосования. Соответствующее постановление в трехдневный срок направляется Генеральному прокурору Российской Федерации *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 февраля 2004 года № 66-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 8, ст. 612).*

(Статья 185⁵ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 декабря 2001 года

1–3. Комментируемая статья устанавливает перечень процедур, которые могут быть использованы при голосовании по данному вопросу, порядок выбора конкретной процедуры, число голосов депутатов Государственной Думы, необходимое для принятия палатой решения о даче согласия на совершение определенного процессуального действия, порядок оформления решений по представлениям Генерального прокурора Российской Федерации и срок их направления последнему.

При этом необходимо иметь в виду, что решение Государственной Думы по результатам рассмотрения соответствующего представления Генерального прокурора Российской Федерации должно оформляться постановлением палаты как в случае дачи согласия на соответствующее процессуальное действие, так и в случае отказа в даче такого согласия, поскольку, в частности, отказ в даче согласия на возбуждение уголовного дела или привлечение к уголовной ответственности является основанием для отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела (пункт 6 части первой статьи 24 УПК РФ, часть третья статьи 20 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»).

Подготовка и внесение проекта соответствующего постановления Государственной Думы возлагаются на Комиссию Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики. Как и по другим вопросам, для решения которых необходимо соответствующее число голосов депутатов Государственной Думы, и независимо от позиции этой Комиссии относительно существа представления Генерального прокурора Российской Федерации, она должна внести проект постановления палаты, предусматривающий положительное решение вопроса о даче согласия на совершение определенного процессуального действия. Если такое предложение не наберет требуемого числа голосов депутатов Государственной Думы, решение оформляется постановлением Государственной Думы об отказе в даче согласия на совершение конкретного процессуального действия. Подготовка этого постановления также осуществляется Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики.

Образцы указанных проектов постановлений Государственной Думы содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы (издание Государственной Думы, Москва, 2011).

О представлении о даче согласия на возбуждение уголовного дела в отношении депутата Государственной Думы смотри комментарий к статье 185¹ комментируемого Регламента.

Статья 185⁶

В случае поступления в Государственную Думу сообщения о прекращении уголовного дела или о прекращении производства по делу об административном правонарушении, а также об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении депутата Государственной Думы, на лишение неприкосновенности которого было дано согласие Государственной Думы, Государственная Дума на своем ближайшем заседании принимает внесенное Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики постановление о признании постановления Государственной Думы, указанного в части третьей статьи 185⁵ настоящего Регламента, утратившим силу. Принятое постановление в трехдневный срок направляется Генеральному прокурору Российской Федерации или в соответствующий суд (*статья 185⁶ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 декабря 2001 года № 2224-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4964; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 февраля 2004 года № 66-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 8, ст. 612*).

Комментируемая статья исходит из необходимости признания утратившим силу постановления Государственной Думы о даче согласия на лишение неприкосновенности депутата Государственной Думы, если уже после дачи такого согласия в возбуждении уголовного дела было отказано либо уголовное дело или производство по делу об административном правонарушении было прекращено.

Постановление Государственной Думы по данному вопросу, проект которого готовится и вносится Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики, должно быть принято на заседании Государственной Думы — ближайшем со дня поступления сообщения об отказе в возбуждении уголовного дела либо о прекращении уголовного дела или производства по делу об административном правонарушении.

РАЗДЕЛ V
**ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ
И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

Глава 25

**ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ
ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ**

Статья 186

Государственная Дума рассматривает внешнеполитические вопросы по собственной инициативе, либо в связи с обращением Президента Российской Федерации, либо по докладам и сообщениям Правительства Российской Федерации и комитетов палаты.

Согласно статье 84 (пункт «е») Президент Российской Федерации обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства. В этой связи полагаем, что под обращением Президента Российской Федерации в комментируемой статье можно понимать соответствующее ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (одной из палат которого является Государственная Дума).

Конституция Российской Федерации и Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» не предусматривают направления Правительством Российской Федерации Государственной Думе каких-либо докладов и сообщений.

Статья 187

1. Государственная Дума принимает обращения и заявления, выражающие позицию палаты по общим или отдельным вопросам внешней политики Российской Федерации, а также по вопросам международных отношений в целом.

2. Инициатива внесения проектов обращений и заявлений Государственной Думы может исходить от субъектов права законодательной инициативы.

1. Исходя из части второй статьи 93 комментируемого Регламента обращения и заявления принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов палаты и оформляются постановлениями Государственной Думы.

2. Согласно статье 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации субъектами права законодательной инициативы являются Президент

Российской Федерации, Совет Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации по вопросам их ведения. Эти же субъекты указаны в части первой статьи 94 комментируемого Регламента в числе тех субъектов, которые могут внести проект постановления Государственной Думы и проекты документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы (в том числе проект постановления о принятии обращения или заявления Государственной Думы и проект соответствующего обращения или заявления).

Статья 188

Проекты обращений и заявлений Государственной Думы, касающиеся внешнеполитических вопросов, предварительно рассматриваются Комитетом Государственной Думы по международным делам и (или) Комитетом Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками, в случае необходимости и другими комитетами палаты по профилю их деятельности.

Необходимость предварительного рассмотрения комитетами Государственной Думы, указанными в комментируемой статье, проектов обращений и заявлений Государственной Думы, касающихся внешнеполитических вопросов, основана на положениях статьи 94 комментируемого Регламента, исходя из которых внесенные проекты постановления Государственной Думы и проекты документов, которые принимаются или утверждаются постановлениями Государственной Думы (в том числе проекты обращений и заявлений Государственной Думы) рассматриваются соответствующим профильным комитетом палаты.

Глава 26

РАТИФИКАЦИЯ, ПРЕКРАЩЕНИЕ И ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, СОГЛАСИЕ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ КОТОРЫХ ДЛЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВЫРАЖЕНО В ФОРМЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

Статья 189

1. Проект федерального закона о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора Российской Федерации, согласие на обязательность которого для Российской Федерации выражено в форме федерального закона, вносится в Государственную

Думу Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации вместе с заверенной копией официального текста этого договора и документами, содержащими:

а) обоснование целесообразности его ратификации, прекращения или приостановления;

б) определение соответствия этого договора законодательству Российской Федерации;

в) оценку возможных финансово-экономических и иных последствий ратификации указанного договора, включая при необходимости предусмотренное статьей 104 Конституции Российской Федерации заключение Правительства Российской Федерации *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901)*.

2. В случае внесения в Государственную Думу на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации проекта федерального закона о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора Российской Федерации субъектом права законодательной инициативы, иным, чем Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, Государственная Дума принимает постановление о направлении внесенного законопроекта Президенту Российской Федерации для предложений по данному законопроекту.

3. Исходя из содержания международного договора Совет Государственной Думы определяет ответственный комитет по подготовке международного договора к ратификации, прекращению или приостановлению и направляет проект федерального закона с сопроводительными материалами на заключение в ответственный комитет, в Комитет Государственной Думы по международным делам и (или) в Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками в соответствии с вопросами их ведения.

4. Решением Совета Государственной Думы к участию в подготовке заключений по международному договору привлекаются другие комитеты палаты.

1. В части первой статьи 189 комментируемого Регламента устанавливается, что проект федерального закона о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора Российской Федерации, согласие на обязательность которого для Российской Федерации выражено в форме федерального закона, вносится в Государственную Думу Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации вместе с заверенной копией официального текста этого договора и документами, содержащими: а) обоснование целесообразности его ратификации, прекращения или приостановления; б) определение соответствия этого договора законодательству Российской Федерации; в) оценку

возможных финансово-экономических и иных последствий ратификации указанного договора, включая при необходимости предусмотренное статьей 104 Конституции Российской Федерации заключение Правительства Российской Федерации. Таким образом, в части первой комментируемой статьи установлен перечень документов, которые должны прилагаться к проекту федерального закона.

Порядок, в соответствии с которым федеральными органами исполнительной власти заверяются копии официальных текстов международных договоров Российской Федерации, установлен распоряжением Президента Российской Федерации от 8 сентября 1994 года № 458-рп. Распоряжением установлено, что при внесении Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации предложений о согласии на обязательность для Российской Федерации международного договора (ратификация, утверждение, принятие, присоединение), а также о временном применении, прекращении или приостановлении действия договора направляется копия официального текста международного договора (при необходимости с официальным переводом на русский язык), заверенная представляющим федеральным органом исполнительной власти. Во исполнение указанного распоряжения Президента Российской Федерации 24 октября 1994 года Министерством иностранных дел Российской Федерации был утвержден Порядок, в соответствии с которым федеральными органами исполнительной власти заверяются копии официальных текстов международных договоров. В соответствии с указанным Порядком представляющим федеральным органом исполнительной власти является Министерство иностранных дел России или орган исполнительной власти, в компетенцию которого входят вопросы, регулируемые международным договором.

Оценка возможных финансово-экономических и иных последствий ратификации договора включает при необходимости предусмотренное статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации заключение Правительства Российской Федерации. Согласно этому положению законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что определение перечня последствий ратификации международного договора Российской Федерации не является закрытым. «Иными последствиями» ратификации, требующими учета являются, например, последствия экологического характера.

2. Согласно части второй статьи 189 комментируемого Регламента в случае внесения в Государственную Думу на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации проекта федерального закона о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного

договора Российской Федерации субъектом права законодательной инициативы, иным, чем Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, Государственная Дума принимает постановление о направлении внесенного законопроекта Президенту Российской Федерации для предложений по данному законопроекту.

В соответствии со статьей 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы принадлежит наряду с Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации также Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения. Названные субъекты права законодательной инициативы могут вносить в Государственную Думу законопроекты о ратификации международного договора, если договор еще не вступил в силу для Российской Федерации, но подлежит ратификации в соответствии со статьей 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации».

В том случае, если Государственная Дума принимает постановление о направлении внесенного законопроекта Президенту Российской Федерации для предложений по законопроекту, возникает вопрос о дальнейшем развитии этой правовой ситуации. По нашему мнению, возможны следующие варианты. Первый из них: Президент Российской Федерации, как субъект права законодательной инициативы, внесет в Государственную Думу законопроект о ратификации (или даст поручение Правительству Российской Федерации). Второй вариант: Президент Российской Федерации обоснует несвоевременность ратификации международного договора. Здесь следует подчеркнуть, что процедура взаимодействия Президента Российской Федерации и Государственной Думы при таком развитии отношений в настоящее время не регулируется ни Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации», ни комментируемым Регламентом. Полагаем, что было бы целесообразным устранить данный пробел в регулировании рассматриваемых отношений, внося соответствующие изменения в названные акты.

3. В части третьей комментируемой статьи говорится, что, исходя из содержания международного договора Совет Государственной Думы определяет ответственный комитет по подготовке международного договора к ратификации, прекращению или приостановлению и направляет проект федерального закона с сопроводительными материалами на заключение в ответственный комитет, в Комитет Государственной Думы по международным делам и (или) в Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками в соответствии с вопросами их ведения.

Как показывает анализ практики, в основном в качестве ответственных комитетов наиболее часто определяются Комитет Государственной Думы по международным делам и Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками. Кроме названных комитетов следует отметить Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет Государственной Думы по обороне, Комитет Государственной Думы по экологии и другие.

4. Частью четвертой комментируемой статьи предусматривается, что решением Совета Государственной Думы к участию в подготовке заключений по международному договору привлекаются другие комитеты палаты. Приведенная норма комментируемого Регламента создает основу для всесторонней и объективной оценки обязательств, вытекающих для Российской Федерации из международных договоров, а также способствует повышению качества и эффективности принимаемых законов.

Статья 190

1. Ответственный комитет, Комитет Государственной Думы по международным делам и (или) Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками могут запрашивать у соответствующих государственных органов дополнительную информацию, касающуюся представленного на ратификацию, прекращение или приостановление действия международного договора, привлекать к оценке этой информации и текста международного договора независимых экспертов.

2. Ответственный комитет оказывает содействие другим комитетам Государственной Думы в подготовке заключений по международному договору в соответствии с вопросами их ведения, создает подготовительные комиссии.

3. Ответственный комитет по решению Государственной Думы может проводить парламентские слушания по вопросу о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора.

4. Правовое управление Аппарата Государственной Думы по поручению Совета Государственной Думы или ответственного комитета осуществляет правовую экспертизу представленного на ратификацию, прекращение или приостановление действия международного договора на его соответствие Конституции Российской Федерации, международным обязательствам Российской Федерации.

1–3. Положения частей первой – третьей комментируемой статьи регулируют организационно-процедурные вопросы, связанные с подготовкой международного договора к ратификации.

Согласно названным положениям ответственный комитет, Комитет Государственной Думы по международным делам и (или) Комитет Государ-

ственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками наделяются полномочием запрашивать у соответствующих государственных органов дополнительную информацию, касающуюся представленного на ратификацию, прекращение или приостановление действия международного договора, привлекать к оценке этой информации и текста международного договора независимых экспертов.

Также ответственный комитет оказывает содействие другим комитетам Государственной Думы в подготовке заключений по международному договору в соответствии с вопросами их ведения, создает подготовительные комиссии.

Кроме того, ответственный комитет по решению Государственной Думы может проводить парламентские слушания по вопросу о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора. Институт парламентских слушаний широко применяется в процессе подготовки международных договоров к ратификации. Так, например, в 2004 году были проведены парламентские слушания «О ходе реализации и перспективах ратификации подписанного 27 апреля 2004 года Протокола к Соглашению о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейским Союзом», «О перспективах ратификации Соглашения об адаптации Договора об обычных вооружениях в Европе» и другие.

4. Согласно части четвертой комментируемой статьи Правовое управление по поручению Совета Государственной Думы или ответственного комитета осуществляет правовую экспертизу представленного на ратификацию, прекращение или приостановление действия международного договора на его соответствие Конституции Российской Федерации, международным обязательствам Российской Федерации.

В связи с тем, что экспертиза законопроектов о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора, проводимая Правовым управлением, имеет определенную специфику, полагаем необходимым ознакомить участников процесса подготовки такого рода законопроектов к рассмотрению Государственной Думой более детально.

Целью правовой экспертизы является определение соответствия законопроекта Конституции Российской Федерации, а также международным обязательствам Российской Федерации. Здесь следует обратить внимание, что согласно статье 15 (часть 4) Конституции Российской Федерации «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Таким образом, Конституция Российской Федерации в отличие от Конституции СССР и Конституции РСФСР включает международное право составной частью в ее правовую

систему и устанавливает преимущественную силу международных договоров Российской Федерации в том случае, если они содержат иные правила.

Из этого следует, что при проведении правовой экспертизы законопроекта, прежде всего, необходимо определение его соответствия положениям Конституции Российской Федерации, т.е. установление его конституционности, так как согласно статье 15 (часть 1) Конституции Российской Федерации «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, применяемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации».

Практика работы Государственной Думы в этом направлении складывается следующим образом. В Правовое управление первоначально законопроекты поступают по решению Совета Государственной Думы. На экспертизу направляется проект федерального закона и международный договор (вместе с документами, предусмотренными Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» и комментируемым Регламентом).

По каждому законопроекту, поступившему на экспертизу, начальник Правового управления, его заместители определяют отделы Правового управления, которым поручается проведение экспертизы. Экспертиза поручается отделу международного права и анализа зарубежного законодательства. Положением об отделе международного права и анализа зарубежного законодательства прямо предусмотрено, что в компетенцию отдела входит проведение правовой экспертизы международных договоров Российской Федерации, внесенных в Государственную Думу на ратификацию.

Кроме отдела международного права и анализа зарубежного законодательства к экспертизе законопроектов привлекаются в случае необходимости другие отделы Правового управления, в частности, отделы правовой и лингвистической экспертизы законопроектов по государственному строительству и правам человека; по уголовному законодательству и судебно-правовым вопросам; по гражданскому законодательству и природопользованию и другие.

Следует отметить, что по каждому проекту федерального закона, внесенному в Государственную Думу, и по проекту соответствующего постановления Государственной Думы также проводится лингвистическая экспертиза. Лингвистическая экспертиза текста международного договора не проводится.

Также следует подчеркнуть, что к проведению экспертизы может привлекаться отдел законодательной техники и систематизации законодательства.

Аналізу законопроекта предшествует проверка выполнения требований, установленных законодательством Российской Федерации, прежде всего, Федеральным законом «О международных договорах Российской

Федерации», Федеральными законами: «О Счетной палате Российской Федерации», от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее — Федеральный закон «Об экологической экспертизе») и другими, а также положений комментируемого Регламента.

При проведении экспертизы проверяется: надлежащим ли является субъект права законодательной инициативы; пакет документов, предусмотренных Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» и комментируемым Регламентом (см. комментарий к статье 189).

В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, проверяется также наличие заключений соответствующих органов. Так, в соответствии со статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 10 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» предусматривается заключение Министерства юстиции Российской Федерации по вопросам соответствия положений международного договора законодательству Российской Федерации и их юридической силы в Российской Федерации, а также по иным вопросам, связанным с вступлением в силу и выполнением такого договора. Статьей 20 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» устанавливается, что Счетная палата Российской Федерации проводит экспертизу и дает заключение по проектам международных договоров Российской Федерации, влекущих правовые последствия для федерального бюджета. В статье 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» говорится, что обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой на федеральном уровне, подлежат проекты международных договоров.

Далее при проведении экспертизы проверяется правильность формы законопроекта и наличие регистрационного номера законопроекта.

При проведении экспертизы законопроекта необходимо обращать внимание на то, подлежит ли данный международный договор ратификации. Перечень международных договоров Российской Федерации, подлежащих ратификации, определен в статье 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» и включает наиболее важные с точки зрения государственных интересов международные договоры, а также те международные договоры, при заключении которых стороны условились о последующей ратификации.

Однако наблюдается тенденция к расширению перечня международных договоров, подлежащих ратификации, посредством включения соответствующих норм в принимаемые федеральные законы. В качестве примера можно привести федеральные законы «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации» (статья 23), от 31 июля 1998 года

№ 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (статья 25) и другие.

При оценке этой тенденции среди ученых-юристов нет единого подхода.

Существует точка зрения, согласно которой расширение перечня международных договоров Российской Федерации, подлежащих обязательной ратификации, должно осуществляться путем внесения дополнений в статью 15 названного Федерального закона, устанавливающего общее правило, согласно которому определяется, в каких случаях международный договор подлежит ратификации.

Согласно другому мнению, расширение перечня международных договоров, подлежащих обязательной ратификации, допустимо посредством включения соответствующих норм в принимаемые федеральные законы, регулирующие отношения, связанные с международной деятельностью Российской Федерации.

Таким образом, при исследовании вопроса о том, подлежит ли международный договор ратификации, необходимо учитывать кроме положений статьи 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» также соответствующие нормы других законов.

На следующем этапе проведения правовой экспертизы законопроекта исследуется концепция и внутренняя логика международного договора, внесенного на ратификацию, оговорок к нему, а также интерпретирующие заявления, которые предполагается сделать (статья 19 Венской конвенции о праве международных договоров и статья 25 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации»).

На данном этапе выявляются недостатки, имеющиеся в текстах законопроекта и международного договора; определяются проблемы, возникающие в связи с ратификацией, приостановлением или прекращением действия международного договора, а также международно-правовые последствия этих действий, которые излагаются в заключении Правового управления.

Основной задачей правовой экспертизы является определение соответствия международного договора Конституции Российской Федерации и другими международными обязательствами России. Под последними следует понимать прежде всего общепризнанные принципы и нормы международного права, универсальные международные договоры, стандарты Совета Европы и другое.

По итогам исследования конституционности международного договора должен быть сделан вывод, прежде всего, о том, соответствует или противоречит Конституции Российской Федерации международный договор.

В том случае, если по результатам проведения экспертизы делается вывод о несоответствии международного договора или отдельных его положений Конституции Российской Федерации, то в заключении Правового управления должно быть отражено, какому именно положению (положениям) Конституции Российской Федерации противоречит рассматривае-

мый международный договор, в чем заключается противоречие, а также приведена соответствующая аргументация.

Важно отметить, что в соответствии со статьей 125 (часть 2) Конституции Российской Федерации Государственная Дума или одна пятая депутатов Государственной Думы являются субъектами обращения в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности международного договора Российской Федерации.

Согласно статье 125 (пункт «г» части 2) Конституции Российской Федерации и подпункту «г» пункта 1 части первой статьи 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» Конституционный Суд Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Следует обратить внимание, что в соответствии со статьей 125 (часть 6) Конституции Российской Федерации, статьей 91 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению, т.е. не могут быть ратифицированы, утверждены и не могут вступить в силу для Российской Федерации иным образом.

В процессе проведения экспертизы международного договора исследуется еще ряд вопросов.

Так, это вопрос о соответствии названия международного договора его содержанию. Здесь следует обращать внимание на то, что в названии международного договора должен точно отражаться предмет договора.

Анализ названий международных договоров приводит к выводу о том, что они, как правило, точно отражают предмет регулирования договора. В качестве примеров можно привести как традиционные названия международных договоров: о дружбе и сотрудничестве, об основах взаимоотношений и принципах сотрудничества, о правовой помощи, о государственной границе, консульская конвенция и другие, так и названия, характерные для современного этапа развития международных отношений: о сокращении стратегических наступательных потенциалов, об учреждении Евразийского экономического сообщества и другие.

Также важно исследовать вопрос о порядке временного применения Российской Федерацией международного договора или части договора до его вступления в силу, если это предусмотрено в договоре или если об этом была достигнута договоренность каким-либо образом. При исследовании данного вопроса следует руководствоваться положениями статьи 25 Венской конвенции о праве международных договоров и статьи 23 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации». Статьей 23 названного Федерального закона предусматривается, что в этом случае международный договор представляется в Государственную Думу в срок не более шести месяцев с даты начала его временного применения.

По решению, принятому в форме федерального закона, срок временного применения может быть продлен. Однако, как показывает анализ практики по этому вопросу, бывают случаи нарушения срока, установленного федеральным законодателем. На эти нарушения обращается внимание в заключении Правового управления.

Наконец, проверяется текст международного договора с точки зрения правильности использования терминологии, ссылок на международные акты, названий международных органов и организаций, дат и другое.

Затем проводится проверка текста международного договора в отношении наличия страниц, соблюдения порядка нумерации разделов, глав, статей, частей статей, пунктов, подпунктов и другое; отсутствия пробелов, выпавших фрагментов и иных нарушений целостности текста. Технико-юридическая часть экспертизы имеет большое практическое значение, так как устранение выявленных недостатков такого рода способствует более эффективному выполнению обязательств, вытекающих из международного договора, непосредственными исполнителями (органами, организациями, должностными лицами и другими) на территории Российской Федерации.

В процессе проведения экспертизы тщательно рассматривается текст законопроекта. Как правило, тексты законопроекта такого рода содержат положения либо о ратификации, либо о прекращении (в том числе денонсации), либо о приостановлении международного договора. Вместе с тем, при ратификации ряда международных договоров Российской Федерации в соответствии со статьей 19 Венской конвенции о праве международных договоров и статьей 25 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» были сделаны оговорки, посредством которых согласно пункту «d» части 1 статьи 2 Венской конвенции Российская Федерация исключила или изменила юридическое действие определенных положений договора в их применении к себе. В качестве примера приводим Федеральные законы от 30 марта 1998 года № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», от 25 октября 1999 года № 190-ФЗ «О ратификации Европейской конвенции о выдаче, Дополнительного протокола и Второго дополнительного протокола к ней», от 25 октября 1999 года № 193-ФЗ «О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам и Дополнительного протокола к ней» и другие.

Оговорки, содержащиеся в законопроекте, также являются предметом тщательного изучения при проведении экспертизы.

Можно также отметить, что на экспертизу в Правовое управление внесены законопроекты о ратификации международных договоров, направленные на детальное регулирование отношений, связанных с выполнением обязательств, вытекающих из договора для Российской Федерации, например, Федеральный закон от 29 мая 2003 года № 62-ФЗ «О ратификации

Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сокращении стратегических наступательных потенциалов».

Правовая экспертиза проводится также по проекту постановления о принятии федерального закона о ратификации. В проект постановления могут быть включены заявления (часть третья статьи 192 комментируемого Регламента), по которым также проводится экспертиза. Такого рода заявление было сделано при ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Украиной, Договора между Российской Федерацией и Литовской Республикой о российско-литовской государственной границе и другими.

По результатам проведения экспертизы составляется заключение, которое Правовое управление направляет в ответственный комитет.

Статья 191

1. На заседании ответственного комитета по представленному на ратификацию, прекращение или приостановление действия международному договору могут быть заслушаны полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе или иные лица, уполномоченные Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

2. В обсуждении вопроса о международном договоре могут принимать участие приглашенные члены других комитетов, депутаты Государственной Думы, эксперты и иные лица.

1. В части первой комментируемой статьи определяются лица, которые могут быть заслушаны на заседании ответственного комитета по представленному на ратификацию, прекращение или приостановление действия международному договору. К ним отнесены полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе или иные лица, уполномоченные Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

2. Согласно части второй комментируемой статьи в обсуждении вопроса о международном договоре могут принимать участие приглашенные члены других комитетов палаты, депутаты Государственной Думы, эксперты и иные лица. Важно отметить, что названные лица могут принимать участие только в обсуждении вопроса, но не в принятии заключения комитета на представленный на ратификацию (прекращение, приостановление) международный договор. Таким правом наделены только депутаты — члены ответственного комитета.

Статья 192

1. По итогам обсуждения с учетом поступивших предложений и на основе результатов парламентских слушаний ответственный коми-

тет представляет заключение и проект федерального закона о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора.

2. Заключение ответственного комитета содержит рекомендации о ратификации или о нератификации международного договора, предложения о необходимости сопроводить ратификацию, прекращение или приостановление действия международного договора заявлениями и (или) оговорками, допускаемыми нормами международного права, а также рекомендациями, принимаемыми Государственной Думой.

3. В случае, если заключение ответственного комитета содержит предложение сопроводить ратификацию, прекращение или приостановление действия международного договора заявлениями и (или) оговорками, предварительно не согласованными с Президентом Российской Федерации или с Правительством Российской Федерации, ответственный комитет рекомендует Государственной Думе принять законопроект с такими заявлениями и (или) оговорками в первом чтении.

4. Ответственный комитет по согласованию с Комитетом Государственной Думы по международным делам и (или) Комитетом Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками может рекомендовать Совету Государственной Думы наиболее удобный срок внесения международного договора на рассмотрение палаты.

5. Заключение на представленный на ратификацию (прекращение, приостановление) международный договор принимается большинством голосов от общего числа членов ответственного комитета.

1–5. В соответствии с частью первой комментируемой статьи ответственный комитет представляет свое заключение и проект федерального закона о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора. Часть вторая комментируемой статьи предусматривает, что заключение ответственного комитета должно содержать рекомендации о ратификации или о нератификации международного договора. Кроме того, предусматривается, что заключение может содержать предложения о необходимости сопроводить ратификацию, прекращение или приостановление действия международного договора заявлениями и (или) оговорками, а также рекомендациями, принимаемыми Государственной Думой.

Согласно Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года «оговорка» означает одностороннее заявление в любой формулировке и под любым наименованием, сделанное государством при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединении к нему, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству. Аналогичное определение оговорки содержит

ся в Федеральном законе «О международных договорах Российской Федерации».

Государства активно используют практику заявления оговорок к многосторонним международным договорам. Венская конвенция содержит лишь несколько ограничений возможности сделать оговорку к международному договору. Причем эти исключения сформулированы достаточно жестко. Среди них случаи, когда: оговорка запрещается договором; договор предусматривает, что можно сделать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит; оговорка несовместима с объемом и целями договора.

Следует отметить, что ни в тексте Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года, ни в Федеральном законе «О международных договорах Российской Федерации» нет прямого запрета в отношении оговорок к двусторонним международным договорам.

Советская и российская доктрина международного права исходит из тезиса о том, что оговорки «в принципе допустимы в отношении многосторонних договоров» и практика «оговорок к двусторонним договорам носит исключительный характер» (см. Комментарий к Федеральному закону «О международных договорах Российской Федерации», М. «Спарк», 1996 г., стр. 83), если «делается оговорка в отношении двустороннего договора, то она равносильна предложению возобновить переговоры или внести в согласованный текст поправки» (см. Курс международного права, т. 4, Москва, «Наука», 1990 г.).

Кроме оговорок государства делают заявления к договору, которые выражают понимание тех или иных положений договора. В отличие от оговорок они не изменяют содержание договора и не нуждаются в согласии других участников. Обязывают они лишь государство, которое их сделало.

Согласно Федеральному закону «О международных договорах Российской Федерации» оговорки к договорам могут быть сделаны при соблюдении условий договора и соответствующих норм международного права. Правила оформления заявлений и оговорок не закреплены в специальном нормативном акте. Этот вопрос регулируется на основе сложившейся практики.

В части третьей комментируемой статьи устанавливается, что в случае, если заключение ответственного комитета содержит предложение сопроводить ратификацию международного договора заявлениями и (или) оговорками, предварительно не согласованными с Президентом Российской Федерации или с Правительством Российской Федерации, ответственный комитет рекомендует Государственной Думе принять законопроект с такими заявлениями и (или) оговорками в первом чтении.

В подобных случаях Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» требует, чтобы внесенный таким образом законопроект (субъектом права законодательной инициативы иным, чем Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федера-

ции) был направлен Президенту Российской Федерации для предложений по нему.

Комментируемый Регламент не содержит каких-либо положений относительно того, какой процедуры следует придерживаться при направлении Президенту Российской Федерации законопроекта о ратификации международного договора для предложений. В практике Государственной Думы встречались случаи направления Президенту Российской Федерации законопроекта для предложений по нему в форме постановления Государственной Думы (см. постановление Государственной Думы от 29 ноября 2001 года № 2153-III ГД).

Хотя комментируемый Регламент и предусматривает возможность принятия законопроекта с заявлениями и оговорками, предварительно не согласованными с Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, в первом чтении, на практике такая процедура не применяется.

При принятии ответственным комитетом заключения на представленный на ратификацию международный договор необходимо иметь в виду, что согласно части седьмой статьи 24 комментируемого Регламента решение комитета Государственной Думы принимается большинством голосов от общего числа членов комитета, присутствующих на заседании, и членов комитета, передавших свои голоса другим членам данного комитета.

Статья 193

1. Ответственный комитет представляет Государственной Думе свое заключение, проект федерального закона о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора, другие необходимые сопроводительные материалы. В обязательном порядке в соответствии с вопросами их ведения представляются заключения Комитета Государственной Думы по международным делам и (или) Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками, а также заключения других комитетов, если указанные заключения содержат предложение воздержаться от ратификации, прекращения или приостановления действия международного договора, внести изменения в проект федерального закона о ратификации (прекращении, приостановлении) или сопроводить его заявлениями и (или) оговорками.

2. Заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы на представленный на ратификацию, прекращение или приостановление действия международный договор и на соответствующий законопроект включается в число обязательных документов, рассылаемых депутатам.

3. Совет Государственной Думы включает вопрос о международном договоре в проект работы Государственной Думы вне очереди.

1–3. В части первой комментируемой статьи содержится перечень документов, которые ответственный комитет представляет Государственной Думе. К их числу относятся: заключение ответственного комитета, в котором рекомендуется или не рекомендуется Государственной Думе ратифицировать международный договор, проект федерального закона о ратификации международного договора, а также другие необходимые сопроводительные материалы. Кроме того, в обязательном порядке в соответствии с вопросами их ведения представляются заключения Комитета Государственной Думы по международным делам и (или) Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками, а также заключения других комитетов, если указанные заключения содержат предложение воздержаться от ратификации международного договора, внести изменения в проект федерального закона о ратификации или сопроводить его заявлениями и (или) оговорками.

В части второй комментируемой статьи установлено, что в число обязательных документов, рассылаемых депутатам, включается заключение Правового управления на представленный на ратификацию, прекращение или приостановление действия международного договора и на соответствующий законопроект.

Правовое управление проводит правовую экспертизу международных договоров, внесенных в Государственную Думу на ратификацию (денонсацию) на соответствие их, в частности, Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, Федеральному закону «О международных договорах Российской Федерации». Международные договоры, вносимые на ратификацию в Государственную Думу, не должны противоречить положениям Конституции Российской Федерации. Согласно статье 15 (часть 1) Конституции Российской Федерации Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

В Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 года № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации», в частности, указывается, что под общепризнанными принципами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо. Под общепризнанной нормой международного права следует понимать правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного.

Кроме того, необходимо отметить, что вносимые на ратификацию международные договоры должны соответствовать универсальным международным договорам, например, Уставу Организации Объединенных Наций. В соответствии со статьей 103 Устава ООН, если обязательства государств — членов ООН по Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному договору, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу ООН.

В части третьей комментируемой статьи устанавливается, что Совет Государственной Думы включает вопрос о международном договоре в проект работы Государственной Думы вне очереди. Отметим, что также согласно пункту «е» части первой статьи 51 комментируемого Регламента внеочередному рассмотрению на заседании Государственной Думы подлежат, в частности, проекты федеральных законов о ратификации международных договоров.

Статья 194

1. Государственная Дума рассматривает вопросы и принимает решения о ратификации, прекращении или приостановлении международных договоров в таком же порядке, как и по другим законопроектам, если иное не предусмотрено настоящим Регламентом.

2. В случае, если Государственная Дума сопровождает ратификацию, прекращение или приостановление действия международного договора заявлениями и (или) оговорками, не согласованными предварительно с Президентом Российской Федерации или с Правительством Российской Федерации, проект федерального закона о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора принимается в первом чтении. К такому законопроекту применяются общие правила, предусмотренные настоящим Регламентом для законопроектов, принятых в первом чтении.

1–2. Рассмотрение Государственной Думой вопросов о ратификации, прекращении или приостановлении международных договоров осуществляется в таком же порядке, как и по другим законопроектам, если иное не предусмотрено комментируемым Регламентом. Такое рассмотрение включает в себя, в частности, предварительное обсуждение международного договора, подлежащего ратификации, в комитетах Государственной Думы, в котором могут принимать участие полномочный представитель Президента Российской Федерации и полномочный представитель Правительства Российской Федерации. Кроме того, могут проводиться парламентские слушания, привлекаться эксперты. По итогам обсуждения с учетом поступивших предложений и на основе результатов парламентских слушаний ответственный комитет представляет свое заключение и проект федерального закона о ратификации международного договора.

Государственная Дума принимает решение о ратификации международного договора в таком же порядке, как и по другим законопроектам, если иное не предусмотрено комментируемым Регламентом. На своем заседании Государственная Дума может принять законопроект в первом чтении, принять закон, отсрочить рассмотрение вопроса о ратификации международного договора. Кроме того, может сложиться ситуация, при которой законопроект не наберет необходимое число голосов депутатов Государственной Думы.

Особо следует отметить, что в соответствии со сложившейся практикой законопроект о ратификации международного договора рассматривается и принимается в одном чтении. Представляется, что такая практика в полной мере соответствует Конституции Российской Федерации, Федеральному закону «О международных договорах Российской Федерации».

Комментируемым Регламентом (часть третья статьи 196) предусмотрено, что если проект федерального закона о ратификации не набрал необходимое число голосов депутатов Государственной Думы и в ходе этого же заседания не было принято решение о необходимости внесения данного законопроекта на повторное рассмотрение Государственной Думы, то договор считается не прошедшим процедуру ратификации. При этом остается открытым вопрос, каким образом должно быть оформлено данное решение Государственной Думы.

Принятый Государственной Думой федеральный закон о ратификации международного договора в течение пяти дней передается на рассмотрение Совета Федерации (статья 105 (часть 3) Конституции Российской Федерации).

Статья 195

На заседании Государственной Думы при рассмотрении вопроса о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора с докладом выступает полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе или иные лица, уполномоченные Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации. С содокладами могут также выступить председатель ответственного комитета, председатель Комитета Государственной Думы по международным делам и (или) председатель Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками.

Деятельность полномочного представителя Президента Российской Федерации и полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Государственной Думе регулируется соответственно Положением о полномочном представителе Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

и полномочном представителе Президента Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Положением о полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации назначают своих официальных представителей при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации вопроса о ратификации международного договора. Документы о назначении таких представителей (распоряжение Президента Российской Федерации или распоряжение Правительства Российской Федерации) прилагаются к вносимому в Государственную Думу проекту федерального закона о ратификации международного договора.

Статья 196

1. Государственная Дума принимает федеральный закон о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

2. Принятый Государственной Думой федеральный закон о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора направляется Председателем Государственной Думы в Совет Федерации в порядке, предусмотренном настоящим Регламентом *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901).*

3. Если проект федерального закона о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора не набрал необходимое число голосов депутатов и в ходе этого же заседания не было принято решение о необходимости внесения данного законопроекта на повторное рассмотрение Государственной Думы, международный договор считается не прошедшим процедуру ратификации, прекращения или приостановления и данный законопроект возвращается в ответственный комитет *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 сентября 2002 года № 3093-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3901).*

1–3. Исходя из положений статьи 95 комментируемого Регламента, под большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, а также под необходимым числом голосов депутатов в частях первой и третьей комментируемой статьи следует понимать голоса не менее 226 депутатов Государственной Думы.

Статья 106 Конституции Российской Федерации предусматривает, что обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые

Государственной Думой федеральные законы по вопросам ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации. Федеральный закон о ратификации международного договора, который был принят Государственной Думой, в течение пяти дней передается на рассмотрение Совета Федерации (статья 105 (часть 3) Конституции Российской Федерации).

В части третьей комментируемой статьи предусмотрено, что если проект федерального закона о ратификации международного договора не набрал необходимое число голосов депутатов Государственной Думы и в ходе этого же заседания не было принято решение о необходимости внесения данного законопроекта на повторное рассмотрение Государственной Думы, международный договор считается не прошедшим процедуру ратификации, прекращения или приостановления и данный законопроект возвращается в ответственный комитет. Вместе с тем, необходимо отметить, что комментируемый Регламент не предусматривает принятия в таком случае специального постановления Государственной Думы. Законопроект возвращается в ответственный комитет Государственной Думы, что не исключает возможности вынесения впоследствии такого законопроекта на повторное рассмотрение Государственной Думы.

Статья 197

В случае, если Государственная Дума принимает решение об отсрочке рассмотрения вопроса о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора, такое решение должно быть мотивировано и оформляется постановлением Государственной Думы.

Как было установлено в статье 194 комментируемого Регламента, Государственная Дума рассматривает вопросы и принимает решения о ратификации международных договоров в таком же порядке, как и по другим законопроектам, если иное не предусмотрено комментируемым Регламентом. Так, в частности, Государственная Дума может принять законопроект в первом чтении, принять закон, а также может принять решение об отсрочке рассмотрения вопроса о ратификации международного договора. Комментируемый Регламент требует, чтобы такое решение было мотивированным и было оформлено постановлением Государственной Думы.

Статья 198

Если согласно статье 125 Конституции Российской Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации был направлен запрос о соответствии Конституции Российской Федерации внесенного на ратификацию международного договора, то до вынесения Конституционным Судом Российской Федерации решения по этому вопросу Государственная Дума не рассматривает проект федерального закона о ратификации международного договора.

Согласно статье 125 (часть 2) Конституции Российской Федерации Конституционный Суд Российской Федерации по запросам субъектов, перечисленных в данной конституционной норме, разрешает, в частности, дела о соответствии Конституции Российской Федерации не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации. Если в Конституционный Суд Российской Федерации кем-либо из указанных субъектов был направлен запрос о соответствии Конституции Российской Федерации внесенного на ратификацию международного договора, то до вынесения Конституционным Судом Российской Федерации решения по этому вопросу Государственная Дума не рассматривает проект федерального закона о ратификации международного договора.

Глава 27

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Статья 199

1. *(Часть первая утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 328-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1377).*

2. Совет Государственной Думы ежегодно утверждает планы международных связей Государственной Думы с парламентами других государств. Проекты таких планов подготавливаются совместно Комитетом Государственной Думы по международным делам и Комитетом Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками с учетом мнений других комитетов, фракций, а также предложений Межпарламентской группы Российской Федерации и согласовываются с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 328-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1377; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

3. Расходы на реализацию плана международных связей Государственной Думы с парламентами других государств, предусмотренные проектом указанного плана, устанавливаются в пределах средств федерального бюджета, выделяемых на обеспечение международной парламентской деятельности Государственной Думы, в соответствии с нормативным документом, определяющим порядок направления, фи-

нансового обеспечения и оформления выездных документов делегаций Государственной Думы, депутатов Государственной Думы, помощников депутатов Государственной Думы, гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в Аппарате Государственной Думы, и работников Аппарата Государственной Думы в краткосрочные командировки на территории иностранных государств. Указанный нормативный документ утверждается распоряжением Председателя Государственной Думы по представлению Руководителя Аппарата Государственной Думы, согласованному с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993).

(Статья 199 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 132-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 757.)

1–3. Направление делегаций Государственной Думы, депутатов Государственной Думы, их помощников и государственных гражданских служащих Аппарата Государственной Думы в краткосрочные командировки на территории иностранных государств осуществляется в порядке, предусмотренном комментируемым Регламентом, в соответствии с утвержденным Советом Государственной Думы Планом международных связей Государственной Думы на текущий год, а также по решениям Совета Государственной Думы, Председателя Государственной Думы или его заместителя и в соответствии с Положением о порядке направления, финансового обеспечения и оформления выездных документов делегаций Государственной Думы, депутатов Государственной Думы, помощников депутатов Государственной Думы и работников Аппарата Государственной Думы в краткосрочные командировки на территории иностранных государств, утвержденным распоряжением Председателя Государственной Думы от 14 апреля 2003 года № 128р-1.

Делегации фракций в Государственной Думе, комитетов и комиссий Государственной Думы при их командировании на территории иностранных государств на основании инициативы соответственно фракций, комитетов и комиссий палаты представляют соответствующие фракции, комитеты и комиссии и не вправе представлять Государственную Думу в целом, если Советом Государственной Думы не принято специального решения по данному вопросу. Депутатские объединения в Государственной Думе осуществляют эти поездки за счет собственных средств.

План международного сотрудничества Аппарата Государственной Думы на текущий год, согласованный с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, включается в общий План международных связей Государственной Думы.

Если в ходе подготовки визита произошли существенные изменения в сторону увеличения количественного состава делегации Государственной Думы, сметы расходов на командирование, ранее утвержденных в Плате международных связей Государственной Думы, решение о такой командировке принимает Совет Государственной Думы.

Решения о целесообразности осуществления командировок на территории иностранных государств, не предусмотренных Планом международных связей Государственной Думы, в том числе взамен несостоявшихся, а также об оплате в установленном порядке расходов по ним принимаются Советом Государственной Думы по каждой конкретной командировке при наличии официальных приглашений принимающей стороны (направляется на имя Председателя Государственной Думы) с указанием мероприятия, проводимого на территории иностранного государства и имеющего прямое отношение к деятельности Государственной Думы или межпарламентскому сотрудничеству. Решение о рассмотрении данного вопроса на Совете Государственной Думы принимается Председателем Государственной Думы или одним из его заместителей на основании мотивированных заявок приглашаемых лиц. Предложения о поездках депутатов Государственной Думы, входящих в состав фракций в Государственной Думе, должны быть согласованы (завизированы) руководителем или заместителем руководителя фракции в Государственной Думе.

Все внеплановые командировки на территории иностранных государств по линии Аппарата Государственной Думы согласовываются с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы по представлению Руководителем Аппарата Государственной Думы мотивированного приглашения принимающей стороны.

При принятии Советом Государственной Думы положительного решения проект распоряжения о командировании на территории иностранных государств оформляется в установленном порядке Управлением межпарламентских связей Аппарата Государственной Думы с приложением решения Совета Государственной Думы и сметы расходов (подготавливается Финансово-экономическим управлением). После этого проект распоряжения представляется на подпись Председателю Государственной Думы или лицу, его замещающему.

Решение о продлении срока командирования на территории иностранных государств без согласования с Советом Государственной Думы в исключительных случаях может быть принято Председателем Государственной Думы при представлении командируемыми мотивированных обоснований.

Порядок финансового обеспечения делегаций Государственной Думы, депутатов Государственной Думы, их помощников и государственных гражданских служащих Аппарата Государственной Думы при краткосрочном командировании на территории иностранных государств регулирует-

ся нормативными правовыми актами, приказами Министерства финансов Российской Федерации, а также указанным Положением.

Депутатам Государственной Думы, их помощникам и государственным гражданским служащим Аппарата Государственной Думы, направляемым в командировки на территории иностранных государств, выплачиваются суточные, а также возмещаются расходы на проезд, в том числе до вокзала, аэропорта, а также расходы по провозу багажа и найму жилого помещения при наличии документов, подтверждающих указанные расходы. Оплата расходов за пользование внутригородским транспортом на территории иностранных государств производится за счет суточных расходов.

В случае, если депутаты Государственной Думы, их помощники и государственные гражданские служащие Аппарата Государственной Думы обеспечиваются иностранной валютой на личные расходы принимающей стороной, выплата им суточных Государственной Думой не производится.

Если принимающая сторона не выплачивает иностранную валюту на личные расходы, но предоставляет командируемым за свой счет питание, то суточные им выплачиваются в размере 30 процентов нормы, включая установленные надбавки.

При командировании на территории иностранных государств депутатам Государственной Думы и некоторым категориям государственных гражданских служащих Аппарата Государственной Думы к нормам суточных в иностранной валюте устанавливается процентная надбавка и выплачиваются безотчетные суммы в иностранной валюте на расходы протокольного характера. Перечень должностей депутатов Государственной Думы, отдельных категорий государственных гражданских служащих Аппарата Государственной Думы и размер дополнительных выплат им в иностранной валюте при командировании на территории иностранных государств устанавливается в Приложении № 3 к указанному Положению.

Статья 200

В случае необходимости Государственная Дума может заключать с парламентами других государств и международными парламентскими организациями соглашения о межпарламентском сотрудничестве.

Государственная Дума является признанным субъектом межпарламентского сотрудничества с развернутой программой предметных деловых отношений с парламентами иностранных государств, активным участником практически всех международных и региональных парламентских структур со своим особым местом в международном парламентском клубе.

Депутаты Государственной Думы участвуют в Межпарламентской Комиссии по сотрудничеству между Государственной Думой и Милли Меджлисом Азербайджана, Межпарламентской Комиссии по сотрудничеству между Федеральным Собранием Российской Федерации и Национальным

Собранием Республики Армения, Межпалатной парламентской Комиссии по сотрудничеству между Государственной Думой и Мажилисом Парламента Республики Казахстан, Межпалатной парламентской Комиссии по сотрудничеству между Государственной Думой и Законодательным Собранием Жогорку Кенеша Республики Киргизия, Межпалатной парламентской Комиссии по сотрудничеству между Государственной Думой и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Межпарламентской Комиссии по сотрудничеству Верховного Совета Украины и Государственной Думой.

Государственная Дума формирует свои части делегаций Федерального Собрания Российской Федерации в рамках Содружества Независимых Государств в Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств, Межпарламентской Ассамблее Евразийского экономического сообщества, Парламентском Собрании Союза Беларуси и России.

Федеральное Собрание Российской Федерации имеет постоянный статус в следующих международных парламентских организациях: Азиатско-Тихоокеанский парламентский форум (АТПФ), Ассоциация азиатских парламентов за мир (ААПМ), Всемирная организация законодателей за гармоничную окружающую среду (ГЛОБЕ), Межпарламентская Ассамблея Православия (МАП), Конференция парламентариев Азиатско-Тихоокеанского региона по проблемам окружающей среды и развития (КПАТРОСИР), Конференция парламентариев Баренцева региона (КПБР), Международный Европейский парламентский форум по народонаселению и развитию, Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ), Межпарламентская Ассамблея Евразийского экономического сообщества, Межпарламентский Союз (МПС), Парламентская Ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), Парламентская Ассамблея Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЕС), Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (ПС СБР), Постоянный комитет и Конференция парламентариев Арктического региона (ПКПАР), Парламентская Конференция Балтийского моря (ПКБМ).

Международные парламентские организации, в которых Федеральное Собрание Российской Федерации имеет статус ассоциированного члена: Ассамблея Западноевропейского Союза (АЗЭС), Парламентская Ассамблея НАТО (ПА НАТО).

Международные парламентские организации, в которых Федеральное Собрание Российской Федерации имеет статус наблюдателя: Европейский парламент (Европарламент), Международная парламентская ассоциация по сельскому, лесному хозяйству и рыболовству (МПАСЛР), Межпарламентская организация стран АСЕАН (АИПО), Северный Совет (СС).

Статья 201

При посещении Государственной Думы руководителями парламентов других государств, главами государств и правительств, руководителями парламентских делегаций их принимает для беседы Председатель Государственной Думы или по его поручению один из его заместителей. На время пребывания их в Государственной Думе на фасаде здания Государственной Думы должны быть вывешены государственный флаг государства, парламентская делегация которого осуществляет визит в Государственную Думу, и Государственный флаг Российской Федерации.

На переговорах с Председателем Государственной Думы с российской стороны участвуют Первый заместитель или один из заместителей Председателя Государственной Думы, председатель Комитета Государственной Думы по международным делам либо председатель Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками, заместитель председателя Межпарламентской группы Российской Федерации, координатор группы по связям, представители руководства заинтересованных комитетов Государственной Думы, Руководитель Аппарата Государственной Думы, руководитель Секретариата Председателя Государственной Думы, начальник Управления межпарламентских связей Аппарата Государственной Думы, руководитель Пресс-службы, начальник Протокола, а также представитель соответствующего Департамента Министерства иностранных дел Российской Федерации (по согласованию). В переговорах по согласованию с Председателем Государственной Думы могут участвовать и другие представители Государственной Думы и ее Аппарата, а также российских организаций.

Встречи и беседы Председателя Государственной Думы с находящимися с визитами в Москве руководителями парламентов и иными представителями иностранных государств планируются, согласовываются и обеспечиваются Секретариатом Председателя Государственной Думы, Управлением межпарламентских связей и Управлением делами Государственной Думы.

По характеру и формату визитов в Российскую Федерацию иностранных парламентских делегаций визиты подразделяются на официальные, рабочие и неофициальные (проездом/пролетом, частные).

Формат визита определяется совокупностью мероприятий делового и протокольного характера, включаемых в программу визита, и должностным уровнем официальных лиц, участвующих в них с обеих сторон.

Официальный визит является высшей категорией визитов в Российскую Федерацию иностранных делегаций по приглашению Государственной Думы и проводится, как правило, при первом посещении России главой иностранного парламента (палаты парламента) или в том случае, если

политическое содержание визита с учетом уровня его представительства выходит за обычные рамки.

Государственная Дума, как правило, берет на себя на основе принципа взаимности расходы по оплате проживания и питания делегации в гостинице (резиденции), а также предоставляет транспорт. Расходы, связанные с бытовыми услугами, медицинским обслуживанием, международными, междугородними телефонными переговорами и иные услуги делегация (за исключением его главы) оплачивает за счет собственных средств. Оплата Государственной Думой расходов, связанных с визитом делегаций в Российскую Федерацию, производится в соответствии с нормативными документами, действующими в Государственной Думе и соответствующими распоряжениями Председателя Государственной Думы.

Под рабочим визитом подразумевается пребывание в Российской Федерации иностранной делегации для проведения переговоров, консультаций, семинаров, подписания документов и других мероприятий, а также для проведения рабочих встреч с Председателем Государственной Думы, его заместителями и руководством комитетов и комиссий Государственной Думы, Руководителем Аппарата Государственной Думы.

Под неофициальным визитом подразумевается кратковременное пребывание главы парламента (палаты парламента) иностранного государства в Российской Федерации, как правило, по пути следования в другую страну или на отдых (лечение) в России.

Председатель Государственной Думы, как правило, раз в год приглашает глав дипломатических представительств, аккредитованных в городе Москве, на встречу в Государственной Думе и информирует их о деятельности Государственной Думы и об осуществляемом ею межпарламентском сотрудничестве.

Председатель Государственной Думы принимает в здании Государственной Думы наносящих протокольные визиты глав дипломатических представительств, аккредитованных в городе Москве.

Председатель Государственной Думы в соответствии с обращениями Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Совета Федерации и Министерства иностранных дел Российской Федерации принимает в Государственной Думе глав делегаций иностранных государств, находящихся в Российской Федерации с официальными (рабочими) визитами по соответствующим приглашениям.

Статья 202

По желанию руководителей парламентов других государств, глав государств и правительств, руководителей парламентских делегаций могут быть организованы их встречи с членами комитетов, комиссий Государственной Думы, фракций (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года

По желанию иностранной делегации могут быть организованы ее визиты к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и руководителям отдельных фракций и комитетов Государственной Думы. При предварительном обращении принимаемой стороны проводится работа по организации встреч с Президентом Российской Федерации, в Правительстве Российской Федерации, Министерстве иностранных дел Российской Федерации и других органах государственной власти Российской Федерации, с деятелями науки, образования и культуры.

Статья 203

Руководителям парламентов, главам государств и правительств, руководителям парламентских делегаций других государств по их желанию может быть предоставлена возможность выступить на заседании Государственной Думы. Совет Государственной Думы по письменному представлению принимающего парламентскую делегацию комитета Государственной Думы или фракции вносит в порядок работы Государственной Думы предложение о таком выступлении. В предложении должны быть указаны день, время, продолжительность выступления. Как правило, такие предложения рассматриваются на заседании Совета Государственной Думы не позднее чем за два дня до предполагаемой даты выступления (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).

Главе иностранной делегации в соответствии с комментируемым Регламентом и по согласованию с Советом Государственной Думы, а также с учетом характера отношений между Российской Федерацией и представляемой им страной на основе предварительной договоренности по дипломатическим каналам с учетом принципа взаимности может быть предоставлена возможность выступить перед депутатами Государственной Думы в дни ее заседаний. Глава делегации, посол страны гостя или его представитель в сопровождении начальника Протокола и переводчика проходят в правительственную ложу зала заседаний Государственной Думы, а остальные члены делегации и сопровождающие лица — на гостевой балкон. Председательствующий на заседании Государственной Думы объявляет о визите делегации, приветствует гостей и приглашает главу делегации выступить с главной трибуны. При отсутствии технических возможностей обеспечить выступление главы делегации синхронным переводом текст его выступления на русском языке распространяется заранее среди депутатов Государственной Думы.

В протокольном мероприятии в честь иностранной делегации от имени Председателя Государственной Думы участвуют руководители фракций в Государственной Думе или их представители, председатель Комитета Государственной Думы по международным делам (председатель Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками), заместитель председателя Межпарламентской группы Российской Федерации, координатор группы по связям, лица, участвующие в переговорах, Руководитель Аппарата Государственной Думы и руководители его структурных подразделений, а также Секретариата Председателя Государственной Думы, представитель руководства Министерства иностранных дел Российской Федерации. Те же лица с российской стороны в соответствии с имеющимися приглашениями участвуют, по возможности, в ответном протокольном мероприятии, организуемом принимаемой стороной.

Статья 204

Государственная Дума рассматривает рекомендательные законодательные акты Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, принимает решения по их реализации. Рекомендательные законодательные акты предварительно рассматриваются соответствующим комитетом Государственной Думы.

Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Межпарламентская Ассамблея) разрабатывает рекомендательные законодательные акты по вопросам, находящимся в сфере общих интересов Сторон Соглашения о Межпарламентской Ассамблее (Алма-Ата, 27 марта 1992 года). Под рекомендательным законодательным актом понимается примерный законодательный акт, принимаемый Межпарламентской Ассамблеей для ориентации согласованной законодательной деятельности Сторон указанного Соглашения. Рекомендательные законодательные акты направляются для рассмотрения парламентам Сторон Соглашения. Парламентские делегации информируют Межпарламентскую Ассамблею о результатах рассмотрения их парламентами рекомендательных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи. На основе рекомендательных законодательных актов может быть разработан и принят акт национального законодательства.

Статья 205

1. В соответствии с утвержденными Советом Государственной Думы ежегодными планами международных связей Государственной Думы с парламентами других государств Совет Государственной Думы с учетом мнения фракций, комитетов, Председателя Государственной Думы, с учетом положений, предусмотренных абзацем вторым настоящей части, определяет состав направляемых за пределы Российской Федера-

ции официальных парламентских делегаций Государственной Думы, руководителей этих делегаций, их заместителей и секретарей, а также состав российских частей межпарламентских комиссий (парламентских или рабочих групп) Государственной Думы по двустороннему сотрудничеству с парламентами других государств, определяет объем их полномочий *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2004 года № 328-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1377; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981)*.

Официальную парламентскую делегацию Государственной Думы возглавляет, как правило, Председатель Государственной Думы либо по его поручению один из его заместителей. В случае, если официальную парламентскую делегацию Государственной Думы возглавляет Председатель Государственной Думы либо один из его заместителей, другие заместители Председателя Государственной Думы в состав указанной делегации не включаются *(абзац второй введен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 октября 2000 года № 784-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 45, ст. 4436)*.

2. Совет Государственной Думы определяет также кандидатуры из числа депутатов Государственной Думы для включения в состав делегаций и российских частей межпарламентских комиссий (парламентских или рабочих групп) Федерального Собрания.

3. Делегации фракций направляются за пределы Российской Федерации за счет собственных средств и представляют за пределами Российской Федерации только соответствующие фракции, но не Государственную Думу в целом, если только Совет Государственной Думы не принял об этом с согласия соответствующей фракции иного специального решения *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981)*.

4. Решения Совета Государственной Думы по вопросам официальных и неофициальных визитов в рамках межпарламентского обмена, а также командирования депутатов Государственной Думы за пределы Российской Федерации оформляются распоряжениями Председателя Государственной Думы.

1–4. Предложения о поездках депутатов Государственной Думы, входящих в состав фракций в Государственной Думе, должны быть согласованы (завизированы) руководителем или заместителем руководителя фракции в Государственной Думе.

Поездки депутатов Государственной Думы, их помощников и государственных гражданских служащих Аппарата Государственной Думы за пределы территории Российской Федерации для участия в мероприятиях, не имеющих прямого отношения к деятельности Государственной Думы, ее комитетов, комиссий и структурных подразделений Аппарата Государственной Думы, за исключением поездок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности Государственной Думы с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями, рассматриваются как частные поездки.

При направлении в командировки на территории иностранных государств депутатов Государственной Думы, их помощников и государственных гражданских служащих Аппарата Государственной Думы по частным приглашениям, непосредственно не связанным с парламентской деятельностью, выплата командировочных расходов не производится. В ходе частных поездок депутаты Государственной Думы, их помощники и государственные гражданские служащие Аппарата Государственной Думы не вправе представлять Государственную Думу, ее комитеты и комиссии, фракции в Государственной Думе, Аппарат Государственной Думы (его структурные подразделения) и выступать от их имени, за исключением случаев, когда они соответственно являются Председателем Государственной Думы, председателем комитета или комиссии палаты, руководителем фракции в Государственной Думе, Руководителем Аппарата Государственной Думы или руководителем структурного подразделения Аппарата Государственной Думы.

Решение о направлении делегаций Государственной Думы (за исключением делегаций Государственной Думы с официальным визитом), комитетов и комиссий палаты, депутатов Государственной Думы, делегаций Аппарата Государственной Думы в командировку на территории иностранных государств в соответствии с Планом международных связей Государственной Думы принимает Председатель Государственной Думы или лицо, его замещающее.

Решения о направлении в иностранные государства делегации Государственной Думы с официальным визитом, а также о руководителе делегации, ее составе, сроках командирования и необходимой сумме финансовых средств при командировании принимаются Советом Государственной Думы. Проекты решений подготавливаются Управлением межпарламентских связей Аппарата Государственной Думы. Решения Совета Государственной Думы оформляются распоряжениями Председателя Государственной Думы.

Статья 206

Государственная Дума вырабатывает согласованный с Советом Федерации порядок формирования общих делегаций и российских частей

межпарламентских комиссий (парламентских или рабочих групп) Федерального Собрания.

Делегирование в составы российских частей межпарламентских комиссий членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы производится, как правило, на паритетных началах.

Статья 207

Официальные делегации Государственной Думы представляют в Совет Государственной Думы, а также в Комитет Государственной Думы по международным делам, Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками, Управление международного сотрудничества Аппарата Государственной Думы, а в случае необходимости и в другие комитеты Государственной Думы отчет о своей работе. По инициативе Совета Государственной Думы, руководителя делегации, а также соответствующего комитета отчет может быть вынесен на рассмотрение Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года № 250-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1452).

После возвращения из краткосрочной зарубежной командировки депутаты Государственной Думы, их помощники и государственные гражданские служащие Аппарата Государственной Думы подготавливают отчет или информацию о проделанной работе.

Документы и материалы заседаний (встреч) двусторонних межпарламентских комиссий в обязательном порядке доводятся до сведения членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, публикуются в информационных изданиях Федерального Собрания Российской Федерации.

Обязательно представляется финансовый отчет. В течение 3 рабочих дней после возвращения из зарубежной командировки депутаты Государственной Думы, их помощники и государственные гражданские служащие Аппарата Государственной Думы обязаны представить в расчетно-финансовый отдел Управления делами Государственной Думы отчет о расходовании средств в иностранной валюте. Все расходы должны быть подтверждены первичными финансовыми документами с переводом иностранного текста на русский язык с указанием фамилии, имени, отчества и номера телефона лица, осуществившего перевод.

Статья 208

1. Положение о российских частях межпарламентских комиссий (парламентских или рабочих групп) по двустороннему сотрудничеству с парламентами других государств, а также положение о парламентских

делегациях Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее и других межпарламентских организациях, включающих в себя делегацию Федерального Собрания Российской Федерации, а также государств — участников Содружества Независимых Государств, в Парламентской Ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе утверждаются в установленном порядке Государственной Думой и Советом Федерации (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 марта 2002 года № 2541-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 12, ст. 1116).

2. Участие депутатов Государственной Думы в деятельности Межпарламентского Союза регламентируется положением о Межпарламентской группе Российской Федерации, принимаемым общим собранием Межпарламентской группы Российской Федерации.

1. Положение о российских частях межпарламентских комиссий по двустороннему сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации с парламентами государств — участников Содружества Независимых Государств утверждено постановлением Государственной Думы от 7 марта 2008 года № 162-5 ГД. Положение регулирует вопросы организации деятельности российских частей указанных комиссий, а также устанавливает их основные цели и задачи, к которым относятся:

организация и координация двустороннего сотрудничества в рамках приглашений, заключенных между парламентами;

анализ динамики развития межгосударственных отношений, выработка предложений по их дальнейшему совершенствованию и заключению международных договоров по различным вопросам, представляющим интерес для обоих государств;

подготовка предложений для Совета Федерации и Государственной Думы, выработка общей позиции Совета Федерации и Государственной Думы по ключевым проблемам развития и укрепления двустороннего сотрудничества государств в политической, экономической, гуманитарной и других областях;

содействие координации работы по сближению национальных законодательств, синхронизации ратификационных процессов, осуществление контактов и обмен информацией по вопросам текущей законотворческой деятельности парламентов;

организация взаимодействия между комитетами и комиссиями парламентов Сторон, содействие созданию по мере необходимости совместных депутатских и экспертных групп в целях разработки проектов законодательных актов, а также в целях обсуждения проблем, представляющих взаимный интерес.

Постановление Государственной Думы от 10 июня 1998 года № 2565-II ГД (с последующими изменениями) регулирует численный со-

став (45 депутатов) и порядок формирования депутации Государственной Думы в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Межпарламентская Ассамблея). Установлено, что при формировании депутации Государственной Думы в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее необходимо руководствоваться принципом пропорционального представительства фракций в Государственной Думе, исходя из пропорции один представитель фракции в Государственной Думе.

Фракция в Государственной Думе вправе передавать по согласованию с Комитетом Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками часть своей квоты в составе депутации Государственной Думы в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее другой фракции в Государственной Думе.

2. Постановлением Государственной Думы от 11 января 2008 года № 16-5 ГД была сформирована Межпарламентская группа Российской Федерации (члены Межпарламентской группы Российской Федерации от Государственной Думы) для обеспечения участия депутатов Государственной Думы в деятельности международной парламентской организации – Межпарламентского союза и поддержания межпарламентских контактов в рамках депутатских групп по связям с парламентами других государств. Этим же постановлением Государственной Думы были избраны сопредседатель Межпарламентской группы Российской Федерации и его заместитель. Членам Межпарламентской группы Российской Федерации от Государственной Думы поручено обеспечить по согласованию с фракциями в Государственной Думе, а также с Советом Федерации формирование Совета Межпарламентской группы Российской Федерации и депутатских групп по связям с парламентами других государств. Данным постановлением Государственной Думы также предусматривалось в соответствии с Уставом Межпарламентского союза направить в Исполнительный комитет Межпарламентского союза соответствующие документы о новом составе Межпарламентской группы Российской Федерации и ее руководящих органах.

Статья 209

Государственная Дума утверждает согласованный с Советом Федерации единый порядок протокольного, финансового и организационно-технического обеспечения иностранных парламентских делегаций в Российской Федерации, а также депутатов Государственной Думы, выезжающих за пределы Российской Федерации в рамках российских частей межпарламентских комиссий или в составе делегаций Государственной Думы или Федерального Собрания.

Аналитическое и информационное обеспечение деятельности российских частей комиссий осуществляют соответствующие структурные подразделения аппаратов Совета Федерации и Государственной Думы.

Организационно-протокольное содействие деятельности российских частей комиссий осуществляют структурные подразделения аппаратов Совета Федерации и Государственной Думы, ведающие международными связями.

Материально-техническое обеспечение мероприятий, проводимых российскими частями комиссий, возлагается на структурные подразделения аппаратов Совета Федерации и Государственной Думы, ведающие материально-техническим обеспечением.

Деятельность российских частей межпарламентских комиссий финансируется за счет средств, выделяемых на эти цели в соответствии со сметами расходов на содержание Совета Федерации и Государственной Думы.

Для обеспечения текущей работы российских частей межпарламентских комиссий в каждой российской части комиссии назначается ответственный секретарь, как правило, из числа государственных гражданских служащих аппарата комитета Совета Федерации, ведающего вопросами, связанными с сотрудничеством государств — участников Содружества Независимых Государств, или аппарата комитета Государственной Думы, ответственного за рассмотрение вопросов, связанных с сотрудничеством государств — участников Содружества Независимых Государств. Назначение ответственных секретарей российских частей комиссий производится по представлению сопредседателей соответствующих двусторонних межпарламентских комиссий от российских частей комиссий и оформляется распоряжением Руководителя Аппарата Совета Федерации (если назначается государственный гражданский служащий аппарата комитета Совета Федерации) или распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы (если назначается государственный гражданский служащий аппарата комитета Государственной Думы).

Документы и материалы заседаний (встреч) двусторонних межпарламентских комиссий в обязательном порядке доводятся до сведения членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, публикуются в информационных изданиях Федерального Собрания Российской Федерации.

Глава 28

ПОРЯДОК КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОМИТЕТАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПРИ НАЗНАЧЕНИИ И ОТЗЫВЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Статья 210

Комитет Государственной Думы по международным делам и Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками совместно с другими комите-

тами Государственной Думы по вопросам их ведения и в соответствии со статьей 83 (пункт «м») Конституции Российской Федерации участвуют в консультациях при назначении и отзыве Президентом Российской Федерации дипломатических представителей в иностранных государствах и международных организациях.

В соответствии со статьей 83 (пункт «м») Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях. При этом Конституция Российской Федерации не определяет, с какими именно комитетами или комиссиями проводятся такие консультации. Применительно к Государственной Думе такими комитетами являются комитеты, указанные в комментируемой статье, к вопросам ведения которых отнесены вопросы, касающиеся внешней политики.

Дипломатическими представителями Российской Федерации являются главы дипломатических миссий, которые, как следует из Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года, представляют Российскую Федерацию в иностранных государствах и в силу этого наделяются определенными правами и несут обязанности в соответствии с нормами международного права. Дипломатическими представителями Российской Федерации являются также представители Российской Федерации в международных организациях, в частности таких, как Организация Объединенных Наций и специализированные учреждения системы ООН (ЮНЕСКО, МОТ и другие).

Статья 211

1. Предложения о кандидатурах для назначения дипломатических представителей оформляются решением Министерства иностранных дел Российской Федерации или иного министерства Российской Федерации и представляются вместе с документами, характеризующими каждого кандидата. Аналогичные документы представляются на кандидатов для отзыва дипломатических представителей.

2. Предложение о назначении или об отзыве дипломатических представителей должно быть мотивировано.

3. Комитет Государственной Думы может затребовать представление дополнительных данных о кандидатах и мотивировки назначения либо отзыва дипломатического представителя.

1. В ответственный комитет Государственной Думы направляется, как правило, Министерством иностранных дел Российской Федерации письмо с просьбой о рассмотрении кандидатуры для назначения дипломатическим представителем, одобренной Президентом Российской Федерации (одобрение кандидатуры оформляется письмом из Администрации Прези-

дента Российской Федерации). К поступающим в комитет Государственной Думы документам прикладывается также выписка из протокола заседания Коллегии Министерства иностранных дел Российской Федерации или иного министерства Российской Федерации и справка (объективка) на кандидата для назначения дипломатическим представителем, характеризующая данного кандидата. Аналогичные документы представляются для отзыва дипломатических представителей.

В соответствии с Положением о полномочном представителе Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и полномочном представителе Президента Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2004 года № 792, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе представляет на заседания комитетов или комиссий Государственной Думы кандидатуры для назначения на должности дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях и предложения Президента Российской Федерации об отзыве дипломатических представителей Российской Федерации.

Подготовка проектов указов и распоряжений Президента Российской Федерации и необходимых документов о назначении и отзыве дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях является функцией Управления Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам. Положение об Управлении Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам утверждено Указом Президента Российской Федерации от 25 июня 2004 года № 799.

2. При рассмотрении предложения о назначении или об отзыве дипломатических представителей соответствующий комитет Государственной Думы должен знать мотивы, по которым внесено такое предложение. Поэтому поступившее в соответствующий комитет Государственной Думы предложение о назначении или об отзыве дипломатических представителей должно быть мотивировано.

3. Если, по мнению комитета Государственной Думы, представленных документов недостаточно для оценки кандидата для назначения дипломатическим представителем или предложения об отзыве дипломатического представителя либо эти документы не содержат всех необходимых данных для такой оценки, комитет может затребовать представление дополнительных данных о кандидатах и мотивировки назначения либо отзыва дипломатического представителя. Данное требование оформляется письмом за подписью председателя комитета Государственной Думы.

Статья 212

Соответствующий комитет Государственной Думы на своем заседании в присутствии кандидата на назначение дипломатическим предста-

вителем или дипломатического представителя, которого предлагается отозвать, а также соответствующих должностных лиц Министерства иностранных дел Российской Федерации или иного министерства Российской Федерации проводит обсуждение и по его итогам выносит свое мотивированное заключение. Такое заключение официально направляется Президенту Российской Федерации.

При проведении обсуждения кандидатуры на назначение дипломатическим представителем на заседании соответствующего комитета Государственной Думы в присутствии кандидата на назначение дипломатическим представителем, а также соответствующих должностных лиц Министерства иностранных дел Российской Федерации или иного министерства Российской Федерации рассматривается соответствие кандидата квалификационным требованиям к профессиональному образованию, стажу и опыту работы по специальности, знанию Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации применительно к исполнению своих должностных обязанностей, а также с учетом срока пребывания в дипломатическом ранге, результатов служебной деятельности и при наличии сертификата о соответствующем уровне владения иностранным языком.

При обсуждении предложения об отзыве дипломатического представителя на заседании соответствующего комитета Государственной Думы в присутствии дипломатического представителя, которого предлагается отозвать, а также соответствующих должностных лиц Министерства иностранных дел Российской Федерации или иного министерства Российской Федерации рассматриваются мотивы внесения предложения об отзыве дипломатического представителя.

При обсуждении предложения о назначении или об отзыве дипломатических представителей на заседании соответствующего комитета Государственной Думы следует иметь в виду, что согласно Положению о полномочном представителе Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и полномочном представителе Президента Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2004 года № 792, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе представляет на заседаниях комитетов Государственной Думы кандидатуры для назначения на должности дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях и предложения Президента Российской Федерации об отзыве дипломатических представителей Российской Федерации.

По итогам соответствующего обсуждения комитетом Государственной Думы выносит свое мотивированное заключение, которое официально, за подписью председателя комитета, направляется Президенту Россий-

ской Федерации. При вынесении комитетом Государственной Думы мотивированного заключения следует иметь в виду, что статья 83 (пункт «м») Конституции Российской Федерации устанавливает обязанность только проводить консультации с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания, однако назначение или отзыв дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях формально не связывается с результатами этих консультаций.

РАЗДЕЛ VI
ОБРАЩЕНИЯ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 213

1. Государственная Дума может обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации:

а) с запросами о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

б) с ходатайствами по спорам о компетенции, в которых одной из сторон является Государственная Дума.

2. Государственная Дума может также обратиться с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации о даче толкования Конституции Российской Федерации в случае обнаружившейся неопределенности в понимании положений Конституции Российской Федерации.

3. Государственная Дума принимает решение о постоянном представителе Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации по представлению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, согласованному с Председателем Государственной Думы *(часть третья введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 февраля 2004 года № 85-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 8, ст. 629)*.

1. Комментируемая статья устанавливает перечень вопросов, по которым Государственная Дума вправе обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации.

Пункт «а» части первой комментируемой статьи воспроизводит положения статьи 125 (пункты «а», «б», «в» и «г» части 2) Конституции Российской Федерации и предусматривает перечень нормативных актов, с запросом о проверке конституционности которых Государственная Дума может обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации.

Запрос Государственной Думы должен соответствовать требованиям, установленным в статьях 37 и 38 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», в том числе содержать:

1) сведения о Государственной Думе как заявителе (адрес Государственной Думы, данные о представителе или представителях Государственной Думы), а также о наименовании и адресе государственного органа, издавшего акт, подлежащий проверке;

2) данные о нормативном акте и тех его положениях, которые подлежат проверке на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации;

3) позицию Государственной Думы по поставленному вопросу с указанием норм Конституции Российской Федерации, на предмет соответствия которым Государственная Дума просит проверить оспариваемый нормативный акт или отдельные его положения.

К запросу должен быть приложен перечень документов, который включает 30 экземпляров текста акта, подлежащего проверке; постановление Государственной Думы о назначении представителя или представителей, за исключением случаев, когда такие полномочия осуществляет постоянный представитель Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации; документ об уплате государственной пошлины, размер которой установлен статьей 39 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» и равен 15 минимальным размерам оплаты труда. При этом следует иметь в виду, что в соответствии с частью третьей статьи 39 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» запросы Государственной Думы о толковании Конституции Российской Федерации, а также о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления государственной пошлиной не оплачиваются.

В соответствии со статьей 85 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» запрос в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке конституционности нормативного акта органа государственной власти или договора между органами государственной власти либо отдельных их положений допустим, если заявитель считает их не подлежащими действию из-за неконституционности либо подлежащими действию вопреки официально принятому решению федеральных органов государственной власти, высших государственных органов субъектов Российской Федерации или их должностных лиц об отказе применять и исполнять их как не соответствующие Конституции Российской Федерации. Запрос о проверке конституционности нормативного акта субъекта Российской Федерации допустим, если нормативный акт издан по вопросу, относящемуся к ведению органов государственной

власти Российской Федерации или к совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Следует иметь в виду, что Конституционный Суд Российской Федерации осуществляет последующий контроль, то есть контроль в отношении вступивших в законную силу нормативных актов, перечисленных в пункте «а» части первой комментируемой статьи. Исключение составляют не вступившие в законную силу международные договоры, в отношении которых Конституционный Суд Российской Федерации осуществляет предварительный контроль. Международный договор может стать предметом конституционного контроля, если он подлежит ратификации Государственной Думой либо утверждению иным федеральным органом государственной власти и Государственная Дума считает, что не вступивший в силу международный договор не подлежит введению в действие и применению Российской Федерацией из-за его несоответствия конкретным статьям Конституции Российской Федерации (часть первая статьи 89 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»).

Пункт «б» части первой комментируемой статьи основывается на положениях статьи 125 (часть 3) Конституции Российской Федерации и статьи 92 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» и устанавливает полномочия Государственной Думы по обращению в Конституционный Суд Российской Федерации с ходатайством о разрешении спора о компетенции, возникшего между Государственной Думой и иным федеральным органом государственной власти либо органом государственной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации.

В соответствии со статьей 93 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» ходатайство Государственной Думы о разрешении спора о компетенции допустимо, если:

1) оспариваемая компетенция определяется Конституцией Российской Федерации;

2) спор не касается вопроса о подведомственности дела судам или о подсудности;

3) спор не был или не может быть разрешен иным способом;

4) Государственная Дума считает издание акта или совершение действия правового характера либо уклонение от издания акта или совершения такого действия нарушением установленного Конституцией Российской Федерации разграничения компетенции между органами государственной власти;

5) Государственная Дума ранее обращалась к данному органу государственной власти с заявлением о нарушении им определенной Конституцией Российской Федерации и договорами компетенции Государствен-

ной Думы либо об уклонении этого органа от осуществления входящей в его компетенцию обязанности;

6) в течение месяца со дня получения заявления Государственной Думы органом государственной власти не были устранены указанные в заявлении нарушения;

7) в случае обращения соответствующего органа государственной власти к Президенту Российской Федерации с просьбой об использовании согласительных процедур, предусмотренных статьей 85 Конституции Российской Федерации, Президент Российской Федерации в течение месяца со дня обращения не использовал эти согласительные процедуры либо такие процедуры не привели к разрешению спора.

2. Часть вторая комментируемой статьи предусматривает полномочия Государственной Думы по обращению в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании Конституции Российской Федерации. Это полномочие в свою очередь вытекает из положений статьи 125 (часть 5) Конституции Российской Федерации. Круг органов и лиц, обладающих правом обращения в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о толковании Конституции Российской Федерации (Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, органы законодательной власти субъектов Российской Федерации), уже круга субъектов, обладающих правом запроса о проверке конституционности нормативных актов. Это обусловлено особой значимостью официального нормативного толкования Конституции Российской Федерации. По тем же причинам вопрос о толковании Конституции Российской Федерации рассматривается только в пленарных заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации, а решение о толковании, в отличие от иных решений Конституционного Суда Российской Федерации, принимается большинством не менее 2/3 от общего числа судей.

Конституция Российской Федерации и Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» прямо не устанавливают конкретные критерии допустимости запросов о толковании Конституции Российской Федерации. Однако практика Конституционного Суда Российской Федерации выработала ряд таких критериев, что нашло отражение в определениях об отказе в принятии к рассмотрению некоторых запросов о толковании Конституции Российской Федерации. По смыслу Конституции Российской Федерации и Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» запрос о толковании Конституции Российской Федерации должен выражать обнаружившуюся неопределенность в понимании положений Конституции Российской Федерации при реализации Государственной Думой своих полномочий.

Следует иметь в виду, что сама по себе подача запроса в Конституционный Суд Российской Федерации не означает его принятие к произ-

водству в Конституционном Суде Российской Федерации. До вынесения решения о принятии к рассмотрению запроса Государственной Думы запрос в соответствии со статьей 40 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» проверяется Секретариатом Конституционного Суда Российской Федерации. В случаях, если запрос явно не подведомствен Конституционному Суду Российской Федерации; либо по форме не отвечает требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»; либо исходит от ненадлежащего органа или лица; либо не оплачен государственной пошлиной, за исключением запросов о толковании Конституции Российской Федерации и о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации уведомляет Государственную Думу о несоответствии запроса указанным требованиям. При этом Государственная Дума вправе потребовать принятия Конституционным Судом Российской Федерации решения по этому вопросу. Затем запрос передается Председателю Конституционного Суда Российской Федерации, который в порядке, установленном Конституционным Судом Российской Федерации, поручает одному или нескольким судьям предварительное изучение обращения, которое должно быть завершено не позднее двух месяцев с момента регистрации обращения. Предварительное изучение обращения судьей (судьями) является обязательной стадией производства в Конституционном Суде Российской Федерации. Заключение судьи (судей) Конституционного Суда Российской Федерации по результатам предварительного изучения обращения докладывается в пленарном заседании Конституционного Суда Российской Федерации (статья 41 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»).

Решение по вопросу о принятии запроса к рассмотрению принимается Конституционным Судом Российской Федерации в пленарном заседании не позднее месяца с момента завершения предварительного изучения обращения судьей (судьями). О принятом решении уведомляются стороны (статья 42 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»). В соответствии со статьей 43 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» Конституционный Суд Российской Федерации принимает решение об отказе в принятии запроса к рассмотрению в случаях, если:

1) разрешение вопроса, поставленного в запросе, не подведомственно Конституционному Суду Российской Федерации (например, проверка и оценка действий правоприменителей (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 октября 2003 года № 364-О); проверка соответствия федеральному закону законов субъектов Российской Федерации, если при этом не затрагивается вопрос об их конституцион-

ности (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 апреля 2000 года № 6-П);

2) запрос не является допустимым (например, проверка конституционности признанного не действующим закона субъекта Российской Федерации (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2004 года № 395-О);

3) по предмету запроса Конституционным Судом Российской Федерации ранее было вынесено постановление, сохраняющее свою силу.

В случае, если акт, конституционность которого оспаривается, был отменен или утратил силу к началу или в период рассмотрения дела, начатое Конституционным Судом Российской Федерации производство может быть прекращено, за исключением случаев, когда действием этого акта были нарушены конституционные права и свободы граждан.

Запрос в Конституционный Суд Российской Федерации может быть отозван Государственной Думой до начала рассмотрения дела в заседании Конституционного Суда Российской Федерации. Государственная Дума принимает постановление об отзыве запроса, проект которого вносится в Государственную Думу и рассматривается в порядке, установленном статьей 94 комментируемого Регламента. В случае отзыва запроса производство по делу прекращается.

3. Часть третья комментируемой статьи устанавливает порядок принятия Государственной Думой решения о постоянном представителе Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации. Учреждение данной должности обусловлено практикой конституционного судопроизводства и основывается на статье 52 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», согласно которой Государственная Дума вправе назначать своих представителей (представителя), число которых при рассмотрении конкретного обращения не может быть более трех. При этом названный Федеральный конституционный закон не уточняет, должен быть представителем Государственной Думы постоянным или представители должны назначаться каждый раз для участия в рассмотрении конкретного дела. Решение данного вопроса зависит от Государственной Думы.

Впервые должность постоянного представителя Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации была учреждена 2 июля 1998 года (постановление Государственной Думы от 2 июля 1998 года № 2734-П ГД). Первым постоянным представителем был назначен Лазарев Валерий Васильевич, доктор юридических наук, профессор. Первоначально постоянный представитель и назначался на данную должность и освобождался от нее постановлением Государственной Думы по представлению Председателя Государственной Думы (пункт 1.5 Положения о постоянном представителе, утвержденного постановлением Государственной Думы 16 июля 1998 года № 2834-П ГД). Однако 13 февраля 2004 года Государ-

ственная Дума утвердила новое Положение о постоянном представителе (постановление от 13 февраля 2004 года № 86-1V ГД), в соответствии с которым Государственная Дума лишь принимает решение о возложении функций постоянного представителя на конкретное лицо, которое должно иметь ученую степень по юридической специальности. Лицо, на которое возложены функции постоянного представителя, на срок исполнения им этих функций назначается на должность заместителя начальника Правового управления Аппарата Государственной Думы и освобождается от этой должности распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы. Постановлением Государственной Думы от 6 февраля 2008 года № 87-5 ГД функции постоянного представителя возложены на заместителя начальника Правового управления Аппарата Государственной Думы, доктора юридических наук Харитонов Александр Николаевич.

По своей природе функция постоянного представителя Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации сходна с функцией адвоката, ибо в задачу постоянного представителя Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации входит защита конституционности положений федеральных законов, оспариваемых в Конституционном Суде Российской Федерации. Основной объем работы постоянного представителя связан с подготовкой к слушаниям в Конституционном Суде Российской Федерации и последующим участием в них.

Государственная Дума обязана принимать участие в слушаниях в Конституционном Суде Российской Федерации не по любому делу, а лишь по тем делам, где она является заявителем, либо стороной, принявшей и подписавшей оспариваемый акт, то есть по делам о проверке на предмет соответствия Конституции Российской Федерации федеральных конституционных законов, федеральных законов, постановлений Государственной Думы.

При рассмотрении конкретного дела Конституционным Судом Российской Федерации постоянный представитель Государственной Думы руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами, комментируемым Регламентом, Положением об Аппарате Государственной Думы и Положением о постоянном представителе Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации от 14 февраля 2004 года. При этом постоянный представитель (представители) представляет правовую позицию Государственной Думы, выраженную в одобренном ею федеральном конституционном законе или принятом ею федеральном законе, либо в обращении Государственной Думы, направленном в Конституционный Суд Российской Федерации в соответствии со статьей 125 Конституции Российской Федерации, либо в постановлении Государственной Думы (в решении Совета Государственной Думы), принимаемом по материалам

предстоящего рассмотрения дела Конституционным Судом Российской Федерации.

Постоянный представитель от имени Государственной Думы ведет дела в Конституционном Суде Российской Федерации; совместно с депутатами Государственной Думы, назначенными представителями палаты в Конституционном Суде Российской Федерации при рассмотрении конкретного дела, вырабатывает порядок представления правовой позиции Государственной Думы по данному делу; координирует деятельность иных представителей Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации (не из числа депутатов Государственной Думы), назначенных Государственной Думой для участия в рассмотрении Конституционным Судом Российской Федерации конкретных дел; обеспечивает взаимодействие структурных подразделений Аппарата Государственной Думы и представителей Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации в процессе выработки правовой позиции Государственной Думы; вносит предложения по уточнению обращений, направленных Государственной Думой в Конституционный Суд Российской Федерации, внесению ходатайств об отзыве обращений до начала рассмотрения дела Конституционным Судом Российской Федерации; информирует заместителя Председателя Государственной Думы, осуществляющего взаимодействие Государственной Думы с Конституционным Судом Российской Федерации, начальника Правового управления Аппарата Государственной Думы о состоянии дел с обращениями, направленными в Конституционный Суд Российской Федерации, а также о решениях, принимаемых Конституционным Судом Российской Федерации; вносит предложения о мерах по исполнению решений Конституционного Суда Российской Федерации, в том числе о внесении изменений в законодательство Российской Федерации; ежегодно представляет в Совет Государственной Думы отчет о своей деятельности в качестве постоянного представителя, согласованный с начальником Правового управления.

Постоянный представитель при осуществлении возложенных на него функций вправе запрашивать необходимые при подготовке дела к слушанию в Конституционном Суде Российской Федерации заключения, материалы и информацию у структурных подразделений Аппарата Государственной Думы и получать их не позднее десяти дней со дня внесения запроса; взаимодействовать в установленном порядке с органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; пользоваться Фондом электронных информационных ресурсов Государственной Думы; осуществлять подбор ученых и специалистов для консультаций, а при необходимости для участия в рассмотрении Конституционным Судом Российской Федерации конкретных дел.

В конституционном судопроизводстве по конкретному делу постоянный представитель Государственной Думы обладает определенными про-

цессуальными правами, установленными статьей 53 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», а именно: вправе знакомиться с материалами дела, излагать свою позицию по делу, выступать с основной и заключительной речами, задавать вопросы другим участникам процесса, заявлять ходатайства, в том числе об отводе судьи; представлять письменные отзывы, подлежащие приобщению к материалам дела, знакомиться с отзывами другой стороны. Постоянный представитель Государственной Думы обязан являться по вызову Конституционного Суда Российской Федерации, давать объяснения и отвечать на вопросы судей, другой стороны, экспертов.

Статья 214

1. Предложение об обращении с запросом или с ходатайством в Конституционный Суд Российской Федерации вносится фракцией или комитетом Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981).*

2. Рассмотрение предложений и принятие Государственной Думой решений об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Регламентом для принятия постановлений Государственной Думы.

3. Обращение в Конституционный Суд Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» в форме запроса или ходатайства, которые принимаются постановлением Государственной Думы.

1–3. Комментируемая статья устанавливает порядок внесения предложений об обращении Государственной Думы в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом или ходатайством и порядок принятия по ним решений.

Предложение об обращении с запросом или с ходатайством в Конституционный Суд Российской Федерации включает текст запроса или ходатайства и проект постановления Государственной Думы об обращении с запросом или с ходатайством в Конституционный Суд Российской Федерации. Предложение об обращении с запросом или с ходатайством в Конституционный Суд вносится в порядке, установленном статьей 94 комментируемого Регламента для внесения проектов постановлений Государственной Думы.

Предложение об обращении с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации вносится по вопросам о толковании Конституции Российской Федерации; о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства

Российской Федерации, конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Вопросы содержания запроса освещаются в комментарии к статье 213 комментируемого Регламента.

Предложение об обращении с ходатайством в Конституционный Суд Российской Федерации вносится при наличии спора о компетенции, в котором одной из сторон является Государственная Дума. Вопросы содержания ходатайства освещаются в комментарии к статье 213 комментируемого Регламента.

Статья 215

Запрос в Конституционный Суд Российской Федерации может быть также направлен группой депутатов численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы по вопросам, предусмотренным статьей 125 (часть 2) Конституции Российской Федерации. В этом случае данная группа депутатов Государственной Думы на своем собрании принимает решение об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации, избирает представителя (представителей) и направляет запрос в Конституционный Суд Российской Федерации. В запросе указываются домашний адрес и телефон представителя (представителей). Запрос подписывается всеми депутатами, принявшими решение об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации, с указанием избирательных округов.

Комментируемая статья регламентирует особенности порядка принятия группой депутатов Государственной Думы численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы решения об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации. Эти особенности связаны с принятием решения об обращении, на собрании депутатов Государственной Думы, а не на заседании Государственной Думы, и с необходимостью сбора подписей депутатов Государственной Думы, изъявивших желание обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации.

Следует также иметь в виду, что в соответствии со статьей 125 (части 3 и 5) Конституции Российской Федерации группа депутатов Государственной Думы не может обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с ходатайством о разрешении спора о компетенции и с запросом о толковании Конституции Российской Федерации.

Требования, предъявляемые к содержанию запроса, освещаются в комментарии к статье 213 комментируемого Регламента.

Статья 216

Решение Конституционного Суда Российской Федерации по запросу Государственной Думы или запросу группы депутатов Государственной Думы доводится до сведения депутатов на очередном заседании палаты после того, как такое решение получено.

Комментируемая статья предусматривает порядок информирования депутатов Государственной Думы о решениях Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемых по запросу Государственной Думы или запросу группы депутатов Государственной Думы.

В соответствии с пунктом 6 раздела II Положения о постоянном представителе Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации постоянный представитель информирует заместителя Председателя Государственной Думы, осуществляющего взаимодействие Государственной Думы с Конституционным Судом Российской Федерации, начальника Правового управления о состоянии дел с обращениями, направленными в Конституционный Суд Российской Федерации, а также о решениях, принимаемых Конституционным Судом Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации принимает решения по обращениям в форме постановлений и определений. Согласно статье 71 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» постановление — итоговое решение по существу любого из вопросов, перечисленных в пунктах 1-4 части первой статьи 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации». Постановление принимается по результатам слушаний в Конституционном Суде Российской Федерации. Все иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, помимо постановлений, принимаемые в ходе конституционного судопроизводства по обращениям, именуются определениями. Определение — не итоговое решение, касающееся преимущественно процессуальных вопросов.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации являются окончательными и не подлежат обжалованию (статья 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»). Правда, следует иметь в виду, что в соответствии со статьей 73 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» при рассмотрении новых обращений, аналогичных тем, которые рассматривались ранее, могут быть пересмотрены правовые позиции, выраженные в ранее принятых решениях. В этом случае, если большинство судей, участвующих в заседании палаты, склоняются к необ-

ходимости пересмотреть такую позицию, дело передается на рассмотрение в пленарное заседание.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» (статья 80) в случае, если решением Конституционного Суда Российской Федерации нормативный акт признан не соответствующим Конституции Российской Федерации полностью или частично либо из решения Конституционного Суда Российской Федерации вытекает необходимость устранения пробела в правовом регулировании:

1) Правительство Российской Федерации не позднее трех месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации вносит в Государственную Думу проект нового федерального конституционного закона, федерального закона или ряд взаимосвязанных проектов законов либо законопроект о внесении изменений в закон, признанный неконституционным в отдельной его части. Указанные законопроекты рассматриваются Государственной Думой во внеочередном порядке;

2) Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации не позднее двух месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации отменяют нормативный акт соответственно Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, принимают новый нормативный акт либо вносят изменения в нормативный акт, признанный неконституционным в отдельной его части;

3) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в течение шести месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации вносит необходимые изменения в конституцию (устав) субъекта Российской Федерации, отменяет признанный неконституционным закон субъекта Российской Федерации, принимает новый закон субъекта Российской Федерации или ряд взаимосвязанных законов либо вносит изменения в закон субъекта Российской Федерации, признанный неконституционным в отдельной его части. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вносит соответствующий законопроект в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее двух месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации. Если по истечении шести месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации не будут приняты предусмотренные меры, применяется механизм ответственности, предусмотренный федеральным законодательством (пункт 3 статьи 80 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»);

4) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не позднее двух месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации отменяет признанный неконституционным нормативный акт, принимает новый нормативный акт либо вносит изменения в нормативный акт, признанный неконституционным в отдельной его части. Если по истечении двух месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не будут приняты предусмотренные настоящим пунктом меры в связи с решением Конституционного Суда Российской Федерации, применяется механизм ответственности, предусмотренный федеральным законодательством (пункт 4 статьи 80 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»);

5) федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, заключившие признанные полностью или частично не соответствующими Конституции Российской Федерации договор между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договор между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не позднее двух месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации вносят в соответствующий договор изменения или прекращают действие договора.

В соответствии со статьей 81 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» и статьей 315 Уголовного кодекса Российской Федерации злостное неисполнение решения Конституционного Суда Российской Федерации либо воспрепятствование его исполнению влечет уголовную ответственность в виде штрафа до 200 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо обязательные работы на срок от 180 до 240 часов либо арест на срок от 3 до 6 месяцев либо лишение свободы на срок до 2 лет. При этом под злостным неисполнением судебного акта понимается отказ лица исполнить судебное решение, несмотря на повторное предписание суда; принятие лицом мер, препятствующих своевременному исполнению такого решения¹.

Постановления и заключения Конституционного Суда Российской Федерации подлежат незамедлительному опубликованию в официальных

¹ См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Отв. ред. В. М. Лебедев. — М.: Юрайт-Издат, 2005. С. 796.

изданиях органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, которых касается принятое решение. Решения (в том числе и определения с позитивным содержанием) Конституционного Суда Российской Федерации публикуются также в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации», а при необходимости и в иных изданиях (статья 78 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»). Информация о решениях Конституционного Суда Российской Федерации содержится на сайте Правового управления Аппарата Государственной Думы в ИНТРАНЕТЕ: <http://sunwww.duma.gov.ru/zakon/> — в разделе «Госдума и Конституционный Суд РФ».

РАЗДЕЛ VII

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 217

1. Регламент Государственной Думы, изменения в него принимаются постановлением Государственной Думы. Проект постановления Государственной Думы о внесении изменений в Регламент Государственной Думы может быть внесен депутатами Государственной Думы, фракциями, комитетами и комиссиями Государственной Думы (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 ноября 2008 года № 1289-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 48, ст. 5567).

2. Регламент, а также постановления палаты о внесении изменений в Регламент Государственной Думы вступают в силу со дня их принятия, если палата не примет иное решение (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 131-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 756; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 ноября 2008 года № 1289-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 48, ст. 5567).

3. Процедуры проведения заседаний Государственной Думы, рассмотрение иных вопросов деятельности Государственной Думы, не предусмотренных настоящим Регламентом, принимаются на заседании палаты большинством голосов от числа депутатов Государственной Думы, принявших участие в голосовании, оформляются протоколно и действуют со дня их принятия.

1. Комментируемый Регламент был принят палатой 22 января 1998 года. За время его действия Государственной Думой было принято 103 постановления о внесении в него изменений, которыми изменено большинство его статей.

Исходя из статьи 95 комментируемого Регламента в части первой комментируемой статьи под большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы следует понимать голоса не менее 226 депутатов Государственной Думы.

Следует иметь в виду, что проекты постановлений Государственной Думы о принятии Регламента Государственной Думы и о внесении в него изменений вносятся в Государственную Думу и рассматриваются палатой в порядке, установленном статьей 94 комментируемого Регламента. При этом, в силу пункта «и» части первой статьи 51 комментируемого Регламента, проекты таких постановлений рассматриваются Государственной Думой во внеочередном порядке.

2. Как правило, постановления Государственной Думы о внесении изменений в комментируемый Регламент вступают в силу со дня их принятия. Только 8 постановлений Государственной Думы, предусматривавших внесение изменений в комментируемый Регламент, устанавливали иные сроки вступления этих постановлений в силу. Так, вступление в силу постановления Государственной Думы от 4 октября 2000 года № 665-III ГД «О внесении изменений в статьи 40, 41 и 42 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривалось с 1 января 2001 года. Вступление в силу постановления Государственной Думы от 15 декабря 2000 года № 950-III ГД «О внесении изменения в статью 14 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривалось с 1 января 2001 года. Вступление в силу постановления Государственной Думы от 14 марта 2001 года № 1225-III ГД «О внесении дополнения в статью 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривалось с 1 апреля 2001 года. Вступление в силу постановления Государственной Думы от 22 июня 2001 года № 1689-III ГД «О внесении изменения в статью 111 и дополнения в статью 121 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривалось с 3 сентября 2001 года. Вступление в силу постановления Государственной Думы от 13 декабря 2001 года № 2184-III ГД «О внесении изменений и дополнения в статьи 14, 40 и 42 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривалось с 10 января 2002 года. Вступление в силу постановления Государственной Думы от 20 сентября 2002 года № 3040-III ГД «О внесении изменений и дополнений в статьи 14, 109 и 114 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривалось по истечении одного месяца со дня его принятия. Вступление в силу постановления Государственной Думы от 15 ноября 2002 года № 3297-III ГД «О внесении изменения в статью 94 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривалось со дня его официального опубликования. Вступление в силу постановления Государственной Думы от 10 ноября 2004 года № 1101-IV ГД «О внесении изменений в статьи 38 и 41 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривалось с 1 января 2005 года. Вступление в силу постановления Государственной Думы от 9 июля 2010 года № 3996-5 ГД «О внесении изменений в Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривалось с 30 августа 2010 года. Это было связано с необходимостью предоставления определенного времени для ознакомления заинтересованных лиц с указанными постановлениями.

Иные сроки вступления в силу должны также предусматриваться для постановления Государственной Думы о принятии нового Регламента Государственной Думы. Так, вступление в силу постановления Государ-

ственной Думы от 22 января 1998 года № 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривалось со дня его официального опубликования.

3. Часть третья комментируемой статьи определяет порядок принятия процедур проведения заседаний Государственной Думы, рассмотрения иных вопросов деятельности Государственной Думы, не предусмотренных комментируемым Регламентом. Указанные процедуры устанавливаются палатой, как правило, в редких случаях и действуют одновременно. В качестве примера процедуры, не предусмотренной комментируемым Регламентом, но используемой при проведении заседаний палаты, можно привести процедуру рассмотрения вопроса о назначении на должность аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, которая согласно части пятой статьи 162 комментируемого Регламента устанавливается Государственной Думой.

Статья 218

(Статья 218 утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 ноября 2008 года № 1289-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 48, ст. 5567.)

Комментируемая статья предусматривала, что предложения об изменении Регламента Государственной Думы, внесенные фракциями, комитетами палаты или группой депутатов численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы, включаются Советом Государственной Думы без голосования в календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой и рассматриваются ею во внеочередном порядке. Поскольку впоследствии порядок внесения и рассмотрения предложений об изменении Регламента Государственной Думы был изменен, комментируемая статья постановлением Государственной Думы от 21 ноября 2008 года № 1289-5 ГД признана утратившей силу.

Статья 219

Разъяснение положений Регламента во время заседания палаты может осуществляться присутствующим на заседании палаты специально уполномоченным представителем (представителями) Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, который избирается большинством голосов от общего числа членов данного комитета. При наличии у депутатов Государственной Думы либо у председательствующего возражений против приведенных разъяснений данный вопрос рассматривается на специальном заседании Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы с обязательным приглашением на заседание депутатов Государственной Думы, имевших возражения против приве-

денных разъяснений. Решение комитета по указанному вопросу должно быть доведено до сведения депутатов Государственной Думы.

Комментируемая статья предусматривает две формы осуществления разъяснений положений комментируемого Регламента.

Одной из них является разъяснение положений комментируемого Регламента во время заседания палаты присутствующими на заседании палаты специально уполномоченным представителем (представителями) Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, который избирается большинством голосов от общего числа членов данного комитета. Таким представителем (такими представителями) является (являются): председатель Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (а в его отсутствие — его первый заместитель), а также другие члены названного Комитета, которые решением указанного Комитета специально уполномочены разъяснять положения комментируемого Регламента во время заседания палаты.

Если у депутатов Государственной Думы либо у председательствующего на заседании палаты возникнут возражения против приведенных на заседании палаты указанным (указанными) представителем (представителями) разъяснений положений комментируемого Регламента, то вопрос об этих разъяснениях рассматривается на специальном заседании Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы с обязательным приглашением на это заседание депутатов Государственной Думы, имевших возражения против приведенных на заседании палаты разъяснений. В этом случае разъяснение соответствующих положений комментируемого Регламента утверждается решением Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, которое доводится до сведения всех депутатов Государственной Думы. За время деятельности Государственной Думы Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы утвердил своими решениями 12 разъяснений положений комментируемого Регламента, тексты которых приведены в приложениях к комментируемому Регламенту.

Статья 220

Законопроекты, не принятые Государственной Думой в окончательной редакции, а также принятые ею, но отклоненные Советом Федерации или Президентом Российской Федерации, рассматриваются Государственной Думой следующего созыва в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, на той стадии законодательной процедуры, на которой было прервано их рассмотрение Государственной Думой предыдущего созыва, если иное решение не будет принято Государственной Думой нового созыва.

Исходя из «Разъяснений о применении статьи 220 Регламента Государственной Думы в период завершения деятельности Государственной Думы второго созыва и начала работы Государственной Думы третьего созыва», утвержденных решением Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы от 10 февраля 2000 года, и анализа норм Регламента Государственной Думы, при применении положений комментируемой статьи необходимо иметь в виду следующее.

Согласно частям первой и третьей статьи 108 комментируемого Регламента подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект считается внесенным в Государственную Думу, если, по мнению профильного комитета палаты, он соответствует требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Регламента. При этом следует иметь в виду, что исходя из положений статьи 99 (части 2 и 4) Конституции Российской Федерации полномочия Государственной Думы предыдущего созыва прекращаются с момента начала работы Государственной Думы нового созыва. Поэтому к законопроектам, внесенным в Государственную Думу предыдущего созыва, относятся только те подготовленные к внесению в Государственную Думу законопроекты, мнение о соответствии которых требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Регламента высказано профильным комитетом палаты до момента начала работы Государственной Думы нового созыва. В их число входят считающиеся внесенными в Государственную Думу законопроекты, внесенные депутатами Государственной Думы предыдущего созыва и членами Совета Федерации, которые не избраны депутатами Государственной Думы нового созыва или уже не являются членами Совета Федерации, а также законопроекты, внесенные до момента начала работы Государственной Думы нового созыва лицами, избранными депутатами Государственной Думы нового созыва. Законопроекты, считающиеся внесенными со дня начала работы Государственной Думы нового созыва, рассматриваются ею в порядке, предусмотренном Конституцией Российской Федерации и комментируемым Регламентом.

Законопроекты, считающиеся внесенными в Государственную Думу предыдущего созыва, но не переданные Председателю Государственной Думы предыдущего созыва в соответствии с частью первой статьи 107 комментируемого Регламента, должны быть переданы Председателю Государственной Думы нового созыва.

Законопроекты, переданные Председателю Государственной Думы предыдущего созыва, но не направленные им в профильный комитет Государственной Думы согласно части второй статьи 107 комментируемого Регламента, должны передаваться Председателю Государственной Думы нового созыва для направления в соответствующий комитет Государственной Думы.

Законопроекты, направленные Председателем Государственной Думы предыдущего созыва в соответствующий комитет Государственной Думы,

по которым комитет не успел определить соответствие их требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Регламента, должны передаваться в соответствующий комитет Государственной Думы нового созыва для выполнения требований частей второй и третьей статьи 107 комментируемого Регламента. В случае, если Государственная Дума нового созыва внесет изменения в комментируемый Регламент по вопросам образования и ликвидации соответствующих комитетов Государственной Думы либо примет новый Регламент Государственной Думы, указанные законопроекты должны передаваться Председателю Государственной Думы нового созыва для определения комитета Государственной Думы, который будет выполнять требования частей второй и третьей статьи 107 комментируемого Регламента.

Законопроекты, по которым комитет Государственной Думы определил соответствие их требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 комментируемого Регламента, но которые не были представлены комитетом Государственной Думы на рассмотрение Совета Государственной Думы предыдущего созыва, должны представляться на рассмотрение Совета Государственной Думы нового созыва (части вторая и третья статьи 107 комментируемого Регламента).

Законопроекты, представленные на рассмотрение Совета Государственной Думы предыдущего созыва, по которым данный Совет не назначил ответственный комитет Государственной Думы и не выполнил другие требования, предусмотренные статьей 108 комментируемого Регламента, должны быть рассмотрены Советом Государственной Думы нового созыва для выполнения указанных регламентных требований.

Законопроекты, по которым ответственный комитет Государственной Думы предыдущего созыва был назначен, но не выполнил процедуры подготовки их к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении и направления в Совет Государственной Думы для внесения на рассмотрение Государственной Думы, предусмотренные статьями 111–114 комментируемого Регламента, должны быть рассмотрены соответствующим комитетом Государственной Думы нового созыва для выполнения указанных регламентных процедур. Если соответствующий комитет Государственной Думы нового созыва не будет образован, данные законопроекты необходимо передать в Совет Государственной Думы нового созыва для определения ответственного комитета Государственной Думы, который будет выполнять указанные регламентные процедуры. В этом случае Совет Государственной Думы определяет ответственные комитеты Государственной Думы при формировании проекта примерной программы законопроектной работы Государственной Думы нового созыва в период весенней сессии соответствующего года.

Законопроекты, которые ответственный комитет Государственной Думы предыдущего созыва подготовил к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении, но не направил в соответствии с требованиями

статьи 114 комментируемого Регламента в Совет Государственной Думы для внесения на рассмотрение Государственной Думы, должны направляться в Совет Государственной Думы нового созыва для внесения на рассмотрение Государственной Думы нового созыва.

Законопроекты, подготовленные ответственным комитетом Государственной Думы предыдущего созыва к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении и направленные им в Совет Государственной Думы для внесения на рассмотрение Государственной Думы, но не внесенные Советом Государственной Думы предыдущего созыва на рассмотрение Государственной Думы, должны передаваться в Совет Государственной Думы нового созыва для внесения на рассмотрение Государственной Думы нового созыва.

Частью второй статьи 118 комментируемого Регламента предусмотрено, что обсуждение Государственной Думой законопроекта в первом чтении начинается с доклада субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект. При рассмотрении Государственной Думой нового созыва законопроектов в первом чтении могут возникнуть случаи, когда внесенные законопроекты субъекты права законодательной инициативы, являвшиеся депутатами Государственной Думы предыдущего созыва или членами Совета Федерации, к моменту рассмотрения Государственной Думой этих законопроектов таковыми субъектами уже не являются. В указанных случаях докладчиком законопроекта является представитель ответственного комитета Государственной Думы.

Если к моменту рассмотрения Государственной Думой нового созыва законопроекта, подготовленного ко второму чтению, срок подачи поправок к нему истек, вопрос о продлении указанного срока может быть решен путем принятия Государственной Думой нового созыва соответствующего постановления.

После истечения срока подачи поправок ответственный комитет Государственной Думы готовит законопроект и вносит его на рассмотрение палаты в порядке, определенном комментируемым Регламентом.

При подготовке к рассмотрению Государственной Думой нового созыва законопроектов во втором чтении в соответствующих таблицах поправок инициаторы поправок должны указываться, кем они были на день внесения поправок — депутатами Государственной Думы предыдущего созыва, депутатами Государственной Думы нового созыва либо членами Совета Федерации.

Если ко дню начала работы Государственной Думы нового созыва в согласительной или специальной комиссии, созданной по соответствующему закону, принятому Государственной Думой предыдущего созыва, но не закончившей свою работу, члены этих комиссий вновь не будут избраны депутатами Государственной Думы нового созыва, ответственный комитет Государственной Думы вносит на рассмотрение Государственной Думы нового созыва проект постановления Государственной Думы о внесении

соответствующих изменений в составе данной согласительной или специальной комиссии от Государственной Думы.

При подготовке к рассмотрению Государственной Думой нового созыва законопроекта, подготовленного к третьему чтению Государственной Думой предыдущего созыва, ответственный комитет Государственной Думы вносит на рассмотрение Государственной Думы проект постановления Государственной Думы о принятии законопроекта в третьем чтении или в соответствии с частью четвертой статьи 125 комментируемого Регламента — о возвращении законопроекта к процедуре второго чтения.

Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы предложил комитетам Государственной Думы руководствоваться указанными Разъяснениями. При этом данный Комитет указал, что ответственным комитетом Государственной Думы нового созыва при подготовке законопроекта, не принятого Государственной Думой предыдущего созыва в окончательной редакции, а также принятого ею, но отклоненного Советом Федерации или Президентом Российской Федерации, к внесению на рассмотрение палаты вновь выполняются необходимые требования, установленные комментируемым Регламентом, учитывая, что все законопроекты, которые были внесены в установленном порядке в Государственную Думу ранее начала работы Государственной Думы нового созыва, в соответствии со статьей 220 комментируемого Регламента должны рассматриваться с той стадии, на которой было прервано их рассмотрение, вне зависимости от того, является ли субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, в настоящее время таковым.

Положения данных Разъяснений, применительно к Государственной Думе шестого созыва, следует применять в период завершения деятельности Государственной Думы пятого созыва и начала работы Государственной Думы шестого созыва.

Статья 221

(Статья 221 утратила силу на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 5134-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 42, ст. 4981.)

Комментируемая статья предусматривала, что не позднее чем за две недели до начала работы Государственной Думы нового созыва распоряжением Председателя Государственной Думы может быть образована временная депутатская рабочая группа по подготовке первого заседания Государственной Думы нового созыва. Указанная депутатская рабочая группа формируется из числа депутатов Государственной Думы, избранных на новый срок. К ее обязанностям может быть отнесена подготовка проектов соответствующих постановлений Государственной Думы, а также других

документов, связанных с началом работы Государственной Думы нового созыва.

Поскольку вопросы, связанные с урегулированием образования временной депутатской рабочей группы по подготовке первого заседания Государственной Думы нового созыва и ее полномочиями, урегулированы в статьях 32¹ и 32² комментируемого Регламента, данная регламентная норма признана утратившей силу.

Статья 221¹

1. В случаях, установленных федеральными законами, могут быть образованы комиссии Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Сопредседатели комиссий Федерального Собрания Российской Федерации от Государственной Думы и другие депутаты Государственной Думы, избранные в составы соответствующих комиссий, образуют депутатии Государственной Думы в данных комиссиях Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Решения об утверждении численного и персонального составов депутатий Государственной Думы в комиссиях Федерального Собрания Российской Федерации и положений о порядке участия депутатий Государственной Думы в деятельности комиссий Федерального Собрания Российской Федерации принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы и оформляются постановлением палаты.

4. Информация о результатах работы депутатий Государственной Думы в комиссиях Федерального Собрания Российской Федерации направляется в письменной форме Председателю Государственной Думы в порядке, устанавливаемом положениями о порядке участия депутатий Государственной Думы в деятельности соответствующих комиссий Федерального Собрания Российской Федерации.

(Статья 221¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 декабря 2008 года № 1365-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 50, ст. 5875.)

1–4. Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» предусмотрено образование Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам перераспределения бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом, включающей по семь представителей от Государственной Думы и от Совета Федерации.

Постановлением Государственной Думы от 31 октября 2008 года № 1180-5 ГД «О Комиссии Федерального Собрания Российской Феде-

рации по вопросам перераспределения бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом» ряд депутатов Государственной Думы были утверждены членами указанной Комиссии. Этим же постановлением Государственной Думы было поручено Комитету Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы совместно с Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам подготовить проект постановления Государственной Думы о внесении изменений в Регламент Государственной Думы по организации работы указанной Комиссии. В этой связи постановлением Государственной Думы от 10 декабря 2008 года № 1365-5 ГД и была введена в комментируемый Регламент комментируемая статья, предусматривающая процедуру создания и деятельности комиссий Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 222

1. В соответствии с утверждаемыми Правительством Российской Федерации сроками разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период подготовленный Аппаратом Государственной Думы проект бюджетной сметы Государственной Думы на очередной финансовый год согласовывается с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам. В случае несогласования проекта бюджетной сметы Государственной Думы на очередной финансовый год с одним из указанных комитетов может создаваться рабочая группа из представителей Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы в Аппарате Государственной Думы, и работников Аппарата Государственной Думы для разработки согласованного проекта бюджетной сметы Государственной Думы на очередной финансовый год, который рассматривается указанными комитетами. Согласованный проект бюджетной сметы Государственной Думы на очередной финансовый год направляется Аппаратом Государственной Думы в орган, ответственный за составление проекта федерального бюджета (в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 3751-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 48, ст. 4993; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года № 250-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1452).

2. В течение 10 дней со дня получения уведомления о бюджетных ассигнованиях на период действия утвержденного федерального бюджета:

а) Руководитель Аппарата Государственной Думы представляет проект бюджетной сметы Государственной Думы на текущий финансовый год на согласование в Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года № 250-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1452)*;

б) согласованный указанными в пункте «а» настоящей части комитетами проект бюджетной сметы Государственной Думы вносится Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы на рассмотрение Совета Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года № 250-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1452)*;

в) одобренный Советом Государственной Думы проект бюджетной сметы Государственной Думы на текущий финансовый год утверждается распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года № 250-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1452)*;

г) утвержденная бюджетная смета Государственной Думы на текущий финансовый год направляется Руководителем Аппарата Государственной Думы в орган, ответственный за исполнение федерального бюджета *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года № 250-5 ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1452)*.

(Часть вторая в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 февраля 2005 года № 1535-IV ГД – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 9, ст. 703.)

3. В ходе исполнения бюджетной сметы Государственной Думы на текущий финансовый год предложения о перераспределении расходов по отдельным статьям экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации в пределах общей суммы расходов на содержание Государственной Думы, утвержденной федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, вносятся Аппаратом Государственной Думы в орган, ответственный за исполнение федерального бюджета, по согласованию с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы *(в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 февраля 2005 года*

№ 1535-IV ГД — *Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 9, ст. 703; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 апреля 2007 года № 4464-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 18, ст. 2138; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года № 250-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1452).*

3¹. Правила предоставления Государственной Думой в текущем финансовом году субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета разрабатываются Аппаратом Государственной Думы по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, согласовываются с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и утверждаются распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы в I квартале текущего финансового года (*часть третья¹ введена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 июня 2007 года № 4706-4 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 26, ст. 3090; в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 октября 2008 года № 1045-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 42, ст. 4738).*

4. В течение 14 дней со дня представления годовой бухгалтерской отчетности об исполнении бюджетной сметы Государственной Думы за истекший финансовый год в орган, ответственный за исполнение федерального бюджета, Руководитель Аппарата Государственной Думы представляет отчет об исполнении бюджетной сметы Государственной Думы за истекший финансовый год на заключение в Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам. Отчет Руководителя Аппарата Государственной Думы об исполнении бюджетной сметы Государственной Думы за истекший финансовый год и заключения по нему указанных комитетов рассматриваются Советом Государственной Думы по представлению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы. По итогам рассмотрения Совет Государственной Думы принимает решение (*в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 февраля 2005 года № 1535-IV ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 9, ст. 703; постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года № 250-5 ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 15, ст. 1452).*

(Статья 222 в ред. постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 мая 2003 года № 4096-III ГД — Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 23, ст. 2189.)

1. Комментируемая статья регулирует порядок подготовки, согласования и утверждения сметы расходов на содержание Государственной Думы на очередной финансовый год.

Данные нормы Регламента основываются на бюджетном законодательстве Российской Федерации — Бюджетном кодексе Российской Федерации и федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. При этом, если Бюджетный кодекс Российской Федерации регулирует бюджетный процесс в целом, то федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период определяет конкретные объемы средств, выделяемых из федерального бюджета на содержание Государственной Думы с распределением по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

Важно отметить, что процесс подготовки и утверждения указанного документа включает в себя несколько стадий и напрямую связан со стадиями бюджетного процесса, установленными в Бюджетном кодексе Российской Федерации, в том числе составлению, рассмотрению и утверждению федерального закона о федеральном бюджете, исполнению федерального бюджета, осуществлению государственного финансового контроля за исполнением бюджета.

Так, согласно статье 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок и сроки составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации с соблюдением требований, установленных Кодексом. Согласование показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, бюджетных проектировок на очередной финансовый год и плановый период и показателей сводного финансового баланса Российской Федерации осуществляется комиссией, создаваемой в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Часть первая комментируемой статьи регулирует порядок составления проекта сметы на стадии разработки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Работа по формированию проекта сметы завершается его направлением в орган, ответственный за составление проекта федерального бюджета, а именно, в Министерство финансов Российской Федерации. Показатели, заложенные в проект сметы, должны будут учитываться при дальнейшей работе по составлению проекта федерального бюджета.

2. Часть вторая комментируемой статьи регулирует стадии и сроки представления и согласования проекта сметы расходов на содержание Государственной Думы, осуществляемых уже после принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Важно отметить, что проект сметы расходов на содержание Государственной

Думы на текущий финансовый год проходит стадию согласований с Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам. После этого проект сметы проходит стадию одобрения Совета Государственной Думы и утверждается Руководителем Аппарата Государственной Думы. Утвержденная смета направляется в орган, ответственный за составление проекта федерального бюджета — Министерство финансов Российской Федерации.

3. Часть третья комментируемой статьи посвящена порядку исполнения сметы расходов на содержание Государственной Думы на текущий финансовый год, в том числе возможность перераспределения расходов по отдельным статьям экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации в пределах общей суммы расходов на содержание Государственной Думы, утвержденной федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год.

3¹. Часть третья¹ комментируемой статьи приведена в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2007 года № 778 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов». В частности, стало возможным представление межбюджетных трансфертов по возмещению расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и их помощников в субъектах Российской Федерации.

4. Часть четвертая комментируемой статьи посвящена заключительной стадии бюджетного процесса — формированию отчетности по результатам исполнения сметы расходов.

Порядок составления бюджетной отчетности подробно урегулирован в главе 25¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ). Единая методология и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с положениями настоящего Кодекса (пункт 1 статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации). Главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета (далее — главные администраторы бюджетных средств) составляют сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета (пункт 1 статьи 264² Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Комментируемое положение Регламента устанавливает порядок согласования и рассмотрения отчета об исполнении сметы расходов на

содержание Государственной Думы за истекший финансовый год. При этом следует обратить внимание, что данный отчет представляется на заключение в Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам уже после представления годовой бухгалтерской отчетности об исполнении указанной сметы в орган, ответственный за исполнение федерального бюджета — Министерство финансов Российской Федерации. Заключительным этапом является рассмотрение отчета Советом Государственной Думы, который принимает решение по итогам рассмотрения.

ПРИЛОЖЕНИЯ
к Комментарию к Регламенту
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

Приложение № 1 — разъяснения Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы к некоторым статьям Регламента Государственной Думы и по иным вопросам (приложения к решениям Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы)

Приложение
к решению Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы от 10 февраля 2000 года № 3/2

**Разъяснения
о применении статьи 220 Регламента Государственной Думы
в период завершения деятельности Государственной Думы
второго созыва и начала работы Государственной Думы
третьего созыва**

Согласно статье 220 Регламента Государственной Думы «законопроекты, не принятые Государственной Думой в окончательной редакции, а также принятые ею, но отклоненные Советом Федерации или Президентом Российской Федерации, рассматриваются Государственной Думой следующего созыва в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, на той стадии законодательной процедуры, на которой было прервано их рассмотрение Государственной Думой предыдущего созыва, если иное решение не будет принято Государственной Думой нового созыва».

В данной регламентной норме не раскрыто, какие именно законопроекты понимаются под «законопроектами, не принятыми Государственной Думой в окончательной редакции». В соответствии с частью третьей статьи 11 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», под такими законопроектами должны пониматься законопроекты, внесенные в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 105 Регламента Государственной Думы субъектами права законодательной инициативы в Государственную Думу, но не рассмотренные по каким-либо причинам Советом Государственной Думы либо направленные им на заключение в Правительство Российской Федерации или для дачи замечаний и предложений субъектам права законодательной инициативы, либо принятые Государственной Думой в первом или во втором чтениях, а также возвращенные ею на доработку в ответ-

ственный комитет Государственной Думы в соответствии с частью девятой статьи 123 Регламента Государственной Думы или возвращенные к процедуре первого или второго чтения (часть десятая статьи 123 и часть четвертая статьи 125 Регламента Государственной Думы).

В связи с необходимостью и в соответствии со статьей 219 Регламента Государственной Думы Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы разъясняет порядок рассмотрения Государственной Думой третьего созыва указанных законопроектов:

1. Согласно части первой статьи 107 Регламента законопроект считается внесенным в Государственную Думу со дня его регистрации в Управлении документационного обеспечения Аппарата Государственной Думы. При этом следует иметь в виду, что, исходя из положений статьи 99 (части 2 и 4) Конституции Российской Федерации, полномочия Государственной Думы второго созыва прекращаются с момента начала работы Государственной Думы третьего созыва. Поэтому к законопроектам, внесенным в Государственную Думу второго созыва, относятся только те законопроекты, которые зарегистрированы в Управлении документационного обеспечения до момента начала работы Государственной Думы третьего созыва. В их число входят законопроекты, внесенные депутатами Государственной Думы второго созыва и членами Совета Федерации, которые к моменту регистрации законопроектов не избраны депутатами Государственной Думы третьего созыва или уже не являются членами Совета Федерации, а также законопроекты, внесенные лицами, избранными депутатами Государственной Думы третьего созыва. Законопроекты, зарегистрированные в Управлении документационного обеспечения со дня начала работы Государственной Думы третьего созыва, рассматриваются в порядке, предусмотренном Конституцией Российской Федерации и Регламентом Государственной Думы.

2. Законопроекты, внесенные в Государственную Думу второго созыва, но не переданные Председателю Государственной Думы второго созыва в соответствии с частью первой статьи 107 Регламента Государственной Думы, должны быть переданы Председателю Государственной Думы третьего созыва.

3. Законопроекты, переданные Председателю Государственной Думы второго созыва, но не направленные им в комитет Государственной Думы в соответствии с вопросами его ведения согласно части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы, должны передаваться Председателю Государственной Думы третьего созыва для направления в соответствующий комитет Государственной Думы.

4. Законопроекты, направленные Председателем Государственной Думы второго созыва в соответствующий комитет Государственной Думы, по которым комитет не успел определить соответствие их требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы, должны передаваться в соответствующий комитет

Государственной Думы третьего созыва для выполнения требований части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы. В случае, если Государственная Дума третьего созыва внесет изменения в действующий Регламент Государственной Думы по вопросам образования и ликвидации соответствующих комитетов Государственной Думы либо примет новый Регламент Государственной Думы, указанные законопроекты должны передаваться Председателю Государственной Думы третьего созыва для определения комитета Государственной Думы, который будет выполнять требования части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы.

5. Законопроекты, по которым комитет Государственной Думы определил соответствие их требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы, но которые не были представлены комитетом Государственной Думы на рассмотрение Совета Государственной Думы второго созыва, должны представляться на рассмотрение Совета Государственной Думы третьего созыва (части первая и вторая статьи 107 Регламента Государственной Думы).

6. Законопроекты, представленные на рассмотрение Совета Государственной Думы второго созыва, по которым данный Совет не назначил ответственный комитет Государственной Думы и не выполнил другие требования, предусмотренные статьей 109 Регламента Государственной Думы, должны быть рассмотрены Советом Государственной Думы третьего созыва для выполнения указанных регламентных требований.

7. Законопроекты, по которым ответственный комитет Государственной Думы второго созыва был назначен, но не выполнил процедуры подготовки их к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении и направления в Совет Государственной Думы для внесения на рассмотрение Государственной Думы, предусмотренные статьями 111–114 Регламента Государственной Думы, должны быть рассмотрены соответствующим комитетом Государственной Думы третьего созыва для выполнения указанных регламентных процедур. Если соответствующий комитет Государственной Думой третьего созыва не будет образован, данные законопроекты необходимо передать в Совет Государственной Думы третьего созыва для определения ответственного комитета Государственной Думы, который будет выполнять указанные регламентные процедуры. В этом случае Совет Государственной Думы определяет ответственные комитеты Государственной Думы при формировании проекта примерной программы законопроектной работы Государственной Думы третьего созыва в период весенней сессии 2000 года.

8. Законопроекты, которые ответственный комитет Государственной Думы второго созыва подготовил к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении, но не направил в соответствии с требованиями статьи 114 Регламента Государственной Думы в Совет Государственной Думы для внесения на рассмотрение Государственной Думы, должны направляться

в Совет Государственной Думы третьего созыва для внесения на рассмотрение Государственной Думы третьего созыва.

9. Законопроекты, подготовленные ответственным комитетом Государственной Думы второго созыва к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении и направленные им в Совет Государственной Думы для внесения на рассмотрение Государственной Думы, но не внесенные Советом Государственной Думы второго созыва на рассмотрение Государственной Думы, должны передаваться в Совет Государственной Думы третьего созыва для внесения на рассмотрение Государственной Думы третьего созыва.

10. Частью второй статьи 118 Регламента Государственной Думы предусмотрено, что обсуждение Государственной Думой законопроекта в первом чтении начинается с доклада субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект. При рассмотрении Государственной Думой третьего созыва законопроектов в первом чтении могут возникнуть случаи, когда внесшие законопроекты субъекты права законодательной инициативы, являвшиеся депутатами Государственной Думы второго созыва или членами Совета Федерации, к моменту рассмотрения Государственной Думой этих законопроектов таковыми субъектами уже не являются. В указанных случаях докладчиком законопроекта является представитель ответственного комитета Государственной Думы.

11. Ответственный комитет Государственной Думы при подготовке к рассмотрению Государственной Думой третьего созыва законопроекта, подготовленного к рассмотрению во втором чтении Государственной Думой второго созыва и срок подачи поправок к которому, определенному постановлением Государственной Думы второго созыва, истек, вносит на Совет Государственной Думы предложение об установлении дополнительного срока для внесения поправок к законопроекту депутатами Государственной Думы третьего созыва.

Совет Государственной Думы по указанному предложению ответственного комитета Государственной Думы своим решением определяет дополнительный срок для внесения поправок к законопроекту депутатами Государственной Думы третьего созыва и рассылает законопроект депутатам Государственной Думы.

После истечения срока подачи поправок ответственный комитет Государственной Думы готовит законопроект и вносит его на рассмотрение палаты в порядке, определенном Регламентом Государственной Думы.

При подготовке к рассмотрению Государственной Думой третьего созыва законопроектов во втором чтении в соответствующих таблицах поправок инициаторы поправок должны указывать, кем они были на день внесения поправок — депутатами Государственной Думы второго созыва, депутатами Государственной Думы третьего созыва либо членами Совета Федерации.

12. Если к моменту начала работы Государственной Думы третьего созыва согласительной или специальной комиссии, не закончившей свою работу и созданной по соответствующему закону, принятому Государственной Думой второго созыва, члены этих комиссий не будут избраны депутатами Государственной Думы третьего созыва, ответственный комитет Государственной Думы вносит на рассмотрение Государственной Думы третьего созыва проект постановления о внесении соответствующих изменений в состав данной согласительной или специальной комиссии.

13. При подготовке к рассмотрению Государственной Думой третьего созыва законопроекта, подготовленного к третьему чтению Государственной Думой второго созыва, ответственный комитет Государственной Думы вносит на рассмотрение Государственной Думы проект постановления Государственной Думы о принятии законопроекта в третьем чтении или в соответствии с частью четвертой статьи 125 Регламента Государственной Думы — о возвращении законопроекта к процедуре второго чтения.

Председатель Комитета Н. И. Локтионов

18.02.2000

СОГЛАСОВАНО
Председатель Комитета
Государственной Думы по
законодательству
П. В. Крашенинников

СОГЛАСОВАНО
Председатель Комитета
Государственной Думы по
государственному строительству
А. И. Лукьянов

РЕШЕНИЕ

24 февраля 2000 г.

№ 6/1

О порядке снятия законопроекта с рассмотрения Государственной Думы

Рассмотрев по просьбе Первого заместителя Председателя Государственной Думы **Л. К. Слиски** (письмо № 1.3-19/48 от 09.02.2000) вопрос о порядке снятия законопроектов с рассмотрения Государственной Думой, комитет **р е ш и л**:

1. Довести до сведения Совета Государственной Думы, что в соответствии с Регламентом Государственной Думы в случаях, установленных статьями 119, 123, 125, 127, 132, 135, отклонение, снятие законопроекта с дальнейшего рассмотрения палаты производится на основании результатов голосования по нему Государственной Думы.

2. Предложить комитетам Государственной Думы руководствоваться **«Разъяснениями о применении статьи 220 Регламента Государственной Думы в период завершения деятельности Государственной Думы второго созыва и начала работы Государственной Думы третьего созыва»**, утвержденными решением Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы № 3/2 от 10 февраля 2000 года. При этом **ответственным комитетом Государственной Думы третьего созыва** при подготовке законопроекта, не принятого ею, но отклоненного Советом Федерации или Президентом Российской Федерации, к внесению на рассмотрение палаты **вновь выполняются необходимые требования**, установленные Регламентом Государственной Думы, учитывая, что все законопроекты, которые были внесены в установленном порядке в Государственную Думу ранее начала работы Государственной Думы третьего созыва в соответствии со статьей 220 Регламента Государственной Думы, должны рассматриваться с той стадии, на которой было прервано их рассмотрение, **вне зависимости от того, является ли субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, в настоящее время таковым**.

3. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы, заместителям Председателя Государственной Думы, председателям комитетов Государственной Думы и Руководителю Аппарата Государственной Думы.

Председатель Комитета

Н. И. Локтионов

СОГЛАСОВАНО
Протокол заседания Комитета
Государственной Думы по
Регламенту и организации работы
Государственной Думы

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель
Руководителя Аппарата
Государственной Думы
В.А. Ёлчев

От 26 апреля 2001 г. № 49/7

25 апреля 2001 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

по оформлению документов федерального законодательного процесса с использованием регистрационного номера законопроекта

1. В соответствии с частью первой статьи 107 Регламента Государственной Думы поступивший в Государственную Думу законопроект регистрируется в Управлении документационного обеспечения Аппарата Государственной Думы, которое заводит на законопроект электронную регистрационную карту. Одновременно законопроекту на весь период его рассмотрения и прохождения присваивается регистрационный номер, который указывается вместе с названием законопроекта, а также принятого Государственной Думой закона и используется до подписания закона Президентом Российской Федерации (кроме текста принятого закона на бланке установленного образца).

2. Регистрационный номер законопроекта генерируется Системой автоматизированного делопроизводства и документооборота (САДД) в автоматическом режиме. Одновременно регистрационный номер воспроизводится в электронной регистрационной карте законопроекта в Автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы (АСОЗД), что позволяет осуществлять оперативный поиск законопроекта всем пользователям Информационного фонда Государственной Думы.

Регистрационный номер включает, кроме номера документа, также номер созыва Государственной Думы. Например, номер «99000444-1» означает, что законопроект был внесен в Государственную Думу первого созыва, номер «00678-3» — в Государственную Думу третьего созыва и так далее.

3. Регистрационный номер законопроекта проставляется в следующей транскрипции (условный пример): № 678543-3. При этом между символом «№ » и цифровой частью номера необходимо сделать пробел (для правильной работы систем контекстного поиска), сама же цифровая часть номера пишется как единое целое, без пробелов.

4. Последовательность нумерации документов, в том числе законопроектов, сохраняется до дня прекращения полномочий Государственной

Думы текущего созыва. С момента начала работы Государственной Думы нового созыва документам присваиваются регистрационные номера с № 1 с индексом (номером) нового созыва Государственной Думы.

5. При регистрации вновь поступившего законопроекта в Управлении документационного обеспечения его регистрационный номер проставляется в автоматическом режиме на первой странице письма о внесении законопроекта (внизу справа) и вручную — на титульном листе самого законопроекта в правой верхней части ниже указания субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект, и слова «Проект».

6. Полное официальное наименование законопроекта, используемое в документах Государственной Думы, должно включать его регистрационный номер в следующей транскрипции (примеры условные):

проект федерального конституционного закона № 8765467-3 «О Конституционном Собрании Российской Федерации»,

проект федерального закона № 765789-3 «О простых и двойных складских свидетельствах»,

проект № 7865098-3 Части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации.

7. Регистрационный номер в обязательном порядке указывается при упоминании законопроекта и ссылках на него Государственной Думы, Совета Государственной Думы, комитетов и комиссий Государственной Думы, а также их проектах. При оформлении некоторых документов (списков, таблиц, перечней и т.д.) допускается размещение регистрационного номера законопроекта отдельно от его наименования в специальной графе.

8. Регистрационный номер законопроекта является уникальным. В случае отзыва, возврата или снятия законопроекта с рассмотрения его регистрационный номер не подлежит повторному использованию. Не допускается повторное присвоение одному и тому же законопроекту регистрационного номера, если ему ранее уже был присвоен регистрационный номер.

9. В случаях изменения законопроекта (в том числе его наименования), состава субъектов права законодательной инициативы за законопроектом сохраняется первоначально присвоенный ему регистрационный номер.

10. В случае объединения с согласия субъектов права законодательной инициативы двух или нескольких законопроектов за объединенным законопроектом сохраняется регистрационный номер того законопроекта, который по представлению ответственного комитета решением Совета Государственной Думы определяется как базовый для объединения. Остальные законопроекты в установленном порядке снимаются с рассмотрения решением Совета Государственной Думы.

11. В случае внесения новой законодательной инициативы взамен отозванной, возвращенной или снятой с рассмотрения вновь внесенному законопроекту присваивается новый регистрационный номер. Такая законо-

дательная инициатива рассматривается в общем порядке, установленном Регламентом Государственной Думы.

12 При оформлении в Государственной Думе документов, сопровождающих различные этапы законодательного процесса, следует руководствоваться Инструкцией по работе с документами в Государственной Думе и Сборником образцов документов Государственной Думы (выпускаются в печатном виде, а также размещаются в Информационном фонде Государственной Думы).

13. В период после принятия закона Государственной Думой, но до подписания закона Президентом Российской Федерации, регистрационный номер рекомендуется использовать в сопроводительных и иных документах, в том числе в наименовании отклоненного Советом Федерации или Президентом Российской Федерации закона при его повторном рассмотрении комитетами Государственной Думы, согласительными и специальными комиссиями, Советом Государственной Думы и Государственной Думой в следующей транскрипции (примеры условные):

Федеральный конституционный закон «О Конституционном Собрании Российской Федерации» (проект № 8765467-3),

Федеральный закон «О простых и двойных складских свидетельствах» (проект № 765789-3),

Часть третья Гражданского кодекса Российской Федерации (проект № 7865098-3).

Разъяснения
порядка исчисления установленного статьей 48 Регламента
Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации трехдневного срока предоставления депутатам
Государственной Думы проектов документов и других
необходимых материалов перед их
рассмотрением на заседании палаты

Согласно статье 48 Регламента Государственной Думы «депутаты Государственной Думы своевременно извещаются о вопросах, вносимых на рассмотрение палаты. Проекты документов и другие необходимые материалы предоставляются депутатам не позднее чем за три дня до их рассмотрения на заседании палаты», в течение которых депутаты Государственной Думы имеют возможность с ними ознакомиться.

Из указанной регламентной нормы не ясно, входят или нет в указанный срок день направления проектов документов и других необходимых материалов по соответствующему вопросу депутатам Государственной Думы и день заседания палаты, на котором рассматривается данный вопрос.

В связи с необходимостью и в соответствии со статьей 219 Регламента Государственной Думы Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы **р а з ь я с н я е т**:

День направления проектов документов и других необходимых материалов по соответствующему вопросу депутатам Государственной Думы, а также день заседания палаты, на котором рассматривается данный вопрос, не входят в трехдневный срок, установленный статьей 48 Регламента Государственной Думы.

В указанный срок также не входят праздничные и выходные дни, время работы депутатов Государственной Думы с избирателями и ежегодный оплачиваемый отпуск депутатов.

Председатель Комитета

В. И. Волковский

РЕШЕНИЕ

12 октября 2001 г.

№ 62/4

О разъяснении статьи 45 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в связи с обращением депутата Государственной Думы А. В. Митрофанова

Комитет рассмотрел обращение депутата Государственной Думы А. В. Митрофанова, который считает, что лишение депутата Государственной Думы права выступления на заседании палаты в случае, если он назначен докладчиком по законопроекту или проекту постановления Государственной Думы, является нарушением Регламента.

В соответствии со статьей 219 Регламента Государственной Думы Комитет **р е ш и л:**

Разъяснить депутату Государственной Думы А. В. Митрофанову, что решение о лишении депутата Государственной Думы права выступления, принятое в порядке, предусмотренном статьей 45 Регламента Государственной Думы, действует на весь срок и на все случаи выступлений на заседании палаты без исключения.

Председатель Комитета

В. И. Волковский

Разъяснения
положений статьи 59 Регламента Государственной Думы,
касающихся вопросов, по которым допускаются выступления
по мотивам голосования депутатов Государственной Думы на
заседании палаты

В соответствии со **статьей 59** Регламента Государственной Думы после принятия решения о прекращении прений по обсуждаемому вопросу допускаются выступления по **мотивам голосования представителей депутатских объединений** продолжительностью **до трех минут**, при этом под **мотивами голосования** понимается обоснование принятия или отклонения обсуждаемого вопроса.

Вместе с тем, в нарушение указанной нормы на заседаниях палаты по мотивам голосования допускаются многочисленные случаи выступлений депутатов Государственной Думы, выражающих собственное мнение, а не мнение депутатского объединения, по всем без исключения рассматриваемым вопросам, особенно при рассмотрении поправок к законопроектам и обсуждении вносимых изменений и дополнений в порядок работы пленарного заседания Государственной Думы.

Многие выступления не содержат обоснований принятия или отклонения обсуждаемого вопроса, а порой относятся к совершенно другой теме.

Все это значительно снижает эффективность заседаний Государственной Думы.

В связи с вышеизложенным и в соответствии со статьей 219 Регламента Государственной Думы Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы **разъясняет**, что после принятия решения о прекращении прений по обсуждаемому вопросу, допускаются выступления по мотивам голосования **представителей депутатских объединений** при рассмотрении следующих вопросов:

первое чтение законопроекта;

второе чтение законопроекта;

третье чтение законопроекта;

о законах, принятых Государственной Думой, но отклоненных Советом Федерации;

о законах, принятых Государственной Думой, одобренных Советом Федерации, но отклоненных Президентом Российской Федерации;

о проектах постановлений Государственной Думы (в целом и за основу).

По иным вопросам, рассматриваемым палатой, в том числе при рассмотрении поправок к законопроектам и порядка работы Государственной Думы, **выступления по мотивам голосования не допускаются.**

Председатель Комитета

О. И. Ковалев

Приложение
к решению Комитета Государственной
Думы по Регламенту и организа-
ции работы Государственной Думы
от 31 октября 2002 года № 102/3

Разъяснения
Комитета Государственной Думы по Регламенту
и организации работы Государственной Думы
по вопросу подготовки законопроектов к рассмотрению
Государственной Думой

В связи с тем, что положения части первой статьи 109, пункта «е» части первой статьи 14, а также части первой статьи 110 Регламента Государственной Думы, касающиеся вопросов назначения ответственного комитета по законопроекту, комитета-соисполнителя, установления Советом Государственной Думы с учетом предложений ответственного комитета срока подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в ряде случаев не выполняются, Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы дает следующее разъяснение.

Ответственный комитет обязан вносить в Совет Государственной Думы предложение о сроках подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой, а Совет Государственной Думы — устанавливать срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой. В случае, если ответственный комитет такого предложения не внес, Совет Государственной Думы обязан сам установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению палатой.

В случае, если ответственный комитет не представил законопроект для рассмотрения Государственной Думой в установленной время, Совет Государственной Думы может перенести срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой или назначить другой комитет ответственным по законопроекту и установить новый срок подготовки законопроекта для рассмотрения Государственной Думой.

В случае, если срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении истек и ответственный комитет подготовил материалы к рассмотрению его палатой, а комитет-соисполнитель не представил в ответственный комитет свое заключение на законопроект, то

Совет Государственной Думы по предложению ответственного комитета может принять одно из трех решений:

включить законопроект в проект порядка работы палаты без заключения комитета-соисполнителя;

перенести срок подготовки законопроекта по мотивированному обоснованию комитета-соисполнителя;

отменить решение Совета Государственной Думы о назначении комитета-соисполнителя.

Приложение
к решению Комитета Государственной
Думы по Регламенту и организа-
ции работы Государственной Думы
от 16 января 2003 года № 108/1

Разъяснение
Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации
работы Государственной Думы о голосовании по изменению
очередности рассмотрения вопроса на заседании палаты

В соответствии с частью 1 статьи 50 Регламента Государственной Думы порядок работы палаты на очередное заседание, которым определена последовательность рассмотрения вопросов, утверждается Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов палаты.

Голосование, связанное с изменением очередности рассмотрения вопросов, включенных в проект порядка работы палаты, не относится к процедурным вопросам, предусмотренным частью второй статьи 84 Регламента Государственной Думы, решение по которым принимается большинством голосов депутатов, принявших участие в голосовании.

В связи с вышеизложенным и в соответствии со статьей 219 Регламента Государственной Думы Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы разъясняет, что решение по изменению очередности рассмотрения вопроса на заседании палаты принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Приложение
к решению Комитета Государственной
Думы по Регламенту и органи-
зации работы Государственной Ду-
мы от 20 февраля 2003 года № 112/7

Разъяснение
Комитета Государственной Думы по Регламенту
и организации работы Государственной Думы по вопросу
повторного внесения законопроекта в Государственную Думу
субъектом права законодательной инициативы коллегиальным
органом в связи с решением Совета Государственной Думы
о его возвращении субъекту права законодательной инициативы,
предусмотренному статьей 108 Регламента
Государственной Думы

В связи с возникшей необходимостью Комитет разъясняет.

В случае, если после возвращения законопроекта субъекту права законодательной инициативы по решению Совета Государственной Думы и последующей его доработки законопроект вновь вносится в Государственную Думу, субъект права законодательной инициативы должен представить необходимые документы согласно части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы.

При внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы, являющимся коллегиальным органом, должно быть представлено решение соответствующего органа в соответствии с частью 3 статьи 105 Регламента Государственной Думы.

СОГЛАСОВАН
Комитетом
Государственной Думы
по Регламенту и организации
работы Государственной Думы,
решение от 15 мая 2003 года
№ 119/2

УТВЕРЖДЕН
распоряжением
Руководителя Аппарата
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
от 03 июня 2003 года
№ 2-95

ПОРЯДОК изменения данных о составе субъектов права законодательной инициативы и текстов законопроектов

1¹. Изменение данных о субъектах права законодательной инициативы

1.1. Включение нового субъекта права законодательной инициативы в состав инициаторов законопроекта осуществляется на основании его письма, в котором указано о согласовании данного вопроса с субъектами права законодательной инициативы, внесенными законопроектом, направленным на имя Председателя Государственной Думы до принятия законопроекта Государственной Думой в первом чтении. Письмо регистрируется в Управлении документационного обеспечения и архива (УДОиА).

В этом случае работники УДОиА в электронной регистрационной карте на документ (ЭРКД) проставляют связку с соответствующим законопроектом **«включение нового инициатора»**.

В автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности (АСОЗД) в электронной регистрационной карте (ЭРК) такого законопроекта на Событии *«Регистрация законопроекта в Управлении документационного обеспечения и архива»* появляется запись: **«ДАТА РЕГИСТРАЦИИ ПИСЬМА О ВКЛЮЧЕНИИ ИНИЦИАТОРА: ДАТА — СПЗИ — ФАМИЛИЯ(И), ИНИЦИАЛЫ»**.

1.2. Исключение из состава инициаторов законопроекта осуществляется на основании письма соответствующего субъекта права законодательной инициативы, направленного на имя Председателя Государственной Думы до принятия законопроекта Государственной Думой в первом чтении, о снятии (отзыве) своей **фамилии** с законопроекта. Письмо регистрируется в УДОиА.

¹ По пунктам 1.1., 1.2., 1.3. фамилии инициаторов законопроекта передаются через поле «Корреспондент» электронной регистрационной карты на документ (ЭРКД) в Системе автоматизированного делопроизводства и документооборота.

В этом случае работники УДОиА в ЭРКД проставляют связку с соответствующим законопроектом **«снятие инициатором своей фамилии»**.

В АСОЗД в ЭРК такого законопроекта на Событии *«Регистрация законопроекта в Управлении документационного обеспечения и архива»* появляется запись **«ДАТА РЕГИСТРАЦИИ ПИСЬМА О СНЯТИИ ИНИЦИАТОРА: ДАТА – СПЗИ – ФАМИЛИЯ, ИНИЦИАЛЫ»**.

1.3. Изменение последовательности перечисления в ЭРКД субъектов права законодательной инициативы, внесших законопроект, осуществляется на основании письма соответствующего субъекта права законодательной инициативы, в котором указано о согласовании данного вопроса с субъектами права законодательной инициативы, внесшими законопроект, направленного на имя Председателя Государственной Думы до принятия законопроекта Государственной Думой в первом чтении. Письмо регистрируется в УДОиА.

В ЭРКД законопроекта работники УДОиА вводят полный состав субъектов права законодательной инициативы в новой последовательности.

В этом случае работники УДОиА в ЭРКД проставляют связку с соответствующим законопроектом **«изменение последовательности инициаторов»**.

В АСОЗД в ЭРК такого законопроекта на Событии *«Регистрация законопроекта в Управлении документационного обеспечения и архива»* появляется запись: **«ДАТА РЕГИСТРАЦИИ ПИСЬМА ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТИ ИНИЦИАТОРОВ: ДАТА»**.

В законопроектах (законах), находящихся в архивах текущего и предыдущих созывов Государственной Думы, изменения в составе инициаторов не производятся.

2. Изменение текста законопроекта

2.1. До принятия законопроекта в первом чтении субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, может по предложению ответственного комитета изменить текст законопроекта (пункт «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы).

2.1.1. В случае поступления на имя Председателя Государственной Думы письма соответствующего субъекта права законодательной инициативы, в котором указано о согласовании вопроса с субъектами права законодательной инициативы, внесшими законопроект, **о представлении новой редакции законопроекта без отзыва** ранее внесенного, работники УДОиА в ЭРКД проставляют связку с ранее внесенным законопроектом **«новая редакция законопроекта»**. При этом в письме указывается наименование законопроекта и состав субъектов права законодательной инициативы.

В АСОЗД в ЭРК такого законопроекта на Событии *«Регистрация законопроекта в Управлении документационного обеспечения и архива»* по-

является запись: «ДАТА РЕГИСТРАЦИИ НОВОЙ РЕДАКЦИИ ЗАКОНОПРОЕКТА: ДАТА». В паспортной части ЭРК законопроекта (**новая ЭРК не заводится**) наименование законопроекта и состав субъектов права законодательной инициативы работники УДОиА вводят в соответствии с письмом.

2.1.2. В случае поступления на имя Председателя Государственной Думы письма соответствующего субъекта права законодательной инициативы, в котором указано о согласовании вопроса с субъектами права законодательной инициативы, внесшими законопроект, **об изменении текста законопроекта в части его наименования**, работники УДОиА в ЭРКД проставляют связку с ранее внесенным законопроектом «**изменение наименования законопроекта**».

В АСОЗД в ЭРК такого законопроекта на Событии «*Регистрация законопроекта в Управлении документационного обеспечения и архива*» появляется запись: «ДАТА РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ НАИМЕНОВАНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА: ДАТА».

3. Замена и отзыв законопроекта

3.1. В случае поступления на имя Председателя Государственной Думы до принятия законопроекта Государственной Думой в первом чтении письма соответствующего субъекта права законодательной инициативы, в котором указано о согласовании вопроса с субъектами права законодательной инициативы, внесшими законопроект, **о представлении нового текста законопроекта взамен** ранее внесенного (внесение одновременно с отзывом ранее внесенного), работники УДОиА регистрируют новый законопроект, в ЭРКД которого проставляют связку с ранее внесенным законопроектом «**замена законопроекта**». В случае замены законопроекта, внесенного субъектом права законодательной инициативы — коллегиальным органом, должно быть представлено и **новое** решение соответствующего коллегиального органа, поскольку это внесение нового законопроекта (часть 3 статьи 105 Регламента Государственной Думы).

В АСОЗД в ЭРК ранее внесенного законопроекта на Событии «*Регистрация законопроекта в Управлении документационного обеспечения и архива*» появляется запись: «ДАТА РЕГИСТРАЦИИ ПИСЬМА О ЗАМЕНЕ ЗАКОНОПРОЕКТА: ДАТА». При этом одновременно заводится **новая** ЭРК на вновь внесенный законопроект. Замененный законопроект автоматически переносится в архив текущего созыва Государственной Думы.

3.2. В случае поступления на имя Председателя Государственной Думы до принятия законопроекта Государственной Думой в первом чтении письма соответствующего субъекта права законодательной инициативы, в котором указано о согласовании вопроса с субъектами права законодательной инициативы, внесшими законопроект, **об отзыве внесенного ими законопроекта**, работники УДОиА в ЭРКД проставляют связку с соответствующим законопроектом «**отзыв законопроекта**».

В АСОЗД в ЭРК такого законопроекта на Событии «*Регистрация законопроекта в Управлении документационного обеспечения и архива*» появляется запись: «ДАТА РЕГИСТРАЦИИ ПИСЬМА ОБ ОТЗЫВЕ ЗАКОНОПРОЕКТА: ДАТА».

После решения Совета Государственной Думы о снятии законопроекта в связи с его отзывом субъектом права законодательной инициативы законопроект автоматически переносится в архив текущего созыва Государственной Думы.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
КОМИТЕТ ПО РЕГЛАМЕНТУ И ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 июня 2003 г.

№ вн 3.22-20/485

Председателям комитетов
Государственной Думы

Уважаемые коллеги!

В практике законотворческой деятельности Государственной Думы имеют место случаи, когда со дня получения заключения Правового управления на проект федерального закона и датой его рассмотрения на заседании палаты проходит значительный период времени.

Существуют прецеденты, когда принятие законопроекта в первом чтении происходит спустя два года после получения заключения Правового управления.

В таких случаях заключение Правового управления является фактически устаревшим, поскольку редакция обсуждаемого законопроекта может не соответствовать динамично развивающемуся российскому законодательству.

В целях недопущения этих противоречий Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы разъясняет необходимость обновления заключений Правового управления Аппарата Государственной Думы не реже одного раза в шесть месяцев.

Председатель Комитета

О. И. Ковалев

Приложение
к решению Комитета Государствен-
ной Думы по Регламенту и орга-
низации работы Государственной
Думы от 19 июня 2003 года № 122/2

Разъяснение
Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации
работы Государственной Думы о требованиях к подготовке
проектов постановлений Государственной Думы в соответствии
с вопросами, отнесенными к ее ведению Конституцией
Российской Федерации, федеральными конституционными
законами и федеральными законами

В соответствии со статьей 103 (часть 2) Конституции Российской Федерации Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации. Согласно части первой статьи 93 Регламента Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами Государственная Дума принимает постановления по вопросам, указанным в данной статье Регламента Государственной Думы, а также по другим вопросам своей компетенции. Таким образом, постановление Государственной Думы является документом, которым оформляется решение Государственной Думы только по одному из вопросов ее компетенции.

В практике работы Государственной Думы имеются случаи, когда в одном постановлении Государственной Думы содержатся положения, относящиеся к разным вопросам ее ведения, а также пункты об обращении к Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, другим органам государственной власти и должностным лицам с предложением совершить какие-либо действия (подготовить и внести в Государственную Думу проект федерального закона, принять меры по урегулированию какого-либо вопроса, предоставить Государственной Думе информацию по вопросу, входящему в компетенцию указанных органов и должностных лиц). При этом не принимаются во внимание положения Регламента Государственной Думы о том, что принятие обращений Государственной Думы (часть вторая статьи 93 Регламента Государственной Думы) и парламентских запросов (статья 47 Регламента Государственной Думы) оформляется отдельными постановлениями Государственной Думы.

В связи с вышеизложенным и на основании статьи 219 Регламента Государственной Думы Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы разъясняет следующее:

1. Пункты об обращении к Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, другим органам государственной власти и должностным лицам с предложением совершить какие-либо действия должны содержаться только в проекте постановления Государственной Думы о принятии обращения Государственной Думы, который вносится на рассмотрение палаты вместе с текстом соответствующего обращения Государственной Думы.

2. Пункты о предоставлении Государственной Думе должностными лицами, перечисленными в части первой статьи 13 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», необходимой информации по вопросам, входящим в их компетенцию, должны содержаться только в проекте постановления Государственной Думы о принятии парламентского запроса, который вносится на рассмотрение палаты вместе с текстом соответствующего парламентского запроса.

Разъяснение
Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации
работы Государственной Думы по вопросу представления
субъектами права законодательной инициативы заключений
Правительства Российской Федерации на законопроекты
при внесении их в Государственную Думу

Согласно части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части 2 статьи 105 Регламента Государственной Думы законопроекты о введении или отмене налогов, об освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Однако имеют место случаи, когда субъекты права законодательной инициативы вносят в Государственную Думу указанные законопроекты без заключения Правительства Российской Федерации. Профильные комитеты Государственной Думы, которым Председателем Государственной Думы поручается в соответствии со статьей 107 Регламента Государственной Думы провести проверку законопроекта на соответствие требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы, не всегда в полной мере изучают вносимые законопроекты, содержащиеся в них положения, связанные с изменением финансовых обязательств государства и расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, и вносят их на рассмотрение Совета Государственной Думы как не требующие заключения Правительства Российской Федерации.

В связи с этим и в соответствии со статьей 219 Регламента Государственной Думы Комитет **разъясняет:**

1. Субъект права законодательной инициативы перед внесением в Государственную Думу законопроекта по вопросам, определенным в статье 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации, должен направить его на заключение в Правительство Российской Федерации.

При внесении законопроектов, предусматривающих изменение распределения расходных полномочий между уровнями бюджетной системы или

порядка передачи их с одного уровня на другой, объемов расходов, определенных в федеральном бюджете на очередной финансовый год по разделу «Финансовая помощь бюджетам других уровней», объемов расходов федерального бюджета на очередной финансовый год, передаваемых в доходы бюджетов других уровней, которые впоследствии будут использованы в качестве расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов, а также других законопроектов, непосредственно или косвенно ведущих к изменению финансовых обязательств государства, необходимо их направление на заключение Правительства Российской Федерации.

После получения заключения Правительства Российской Федерации субъект права законодательной инициативы вносит законопроект в Государственную Думу в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы.

2. Профильный комитет Государственной Думы, в который (в соответствии с вопросами его ведения) направлен поступивший законопроект, тщательно изучает законопроект и все материалы к нему, положения, непосредственно или косвенно связанные с изменением финансовых обязательств государства.

После проведенной проверки указанный комитет в своем заключении, утверждаемом решением комитета, дает оценку законопроекта на соответствие его требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы, указывает статьи, разделы законопроекта, связанные с необходимостью заключения Правительства Российской Федерации, либо обосновывает, почему не требуется заключение Правительства Российской Федерации на вносимый законопроект. Решение комитета Государственной Думы по данному вопросу направляется в Совет Государственной Думы для принятия решения.

3. В соответствии со статьей 36 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» заключение Правительства Российской Федерации направляется субъекту права законодательной инициативы и в Государственную Думу в срок до одного месяца со дня поступления законопроекта в Правительство Российской Федерации. Указанный срок может быть продлен по согласованию с соответствующим субъектом права законодательной инициативы.

4. Существовавшая ранее регламентная норма о возможности направления Советом Государственной Думы в Правительство Российской Федерации законопроектов, внесенных в Государственную Думу без заключения Правительства Российской Федерации, в сентябре 2002 года исключена из Регламента Государственной Думы (Постановление Государственной Думы от 27.09.2002 № 3093-III ГД). В связи с этим указанные законопроекты в соответствии со статьей 108 Регламента Государственной Думы возвращаются Советом Государственной Думы инициатору для выполнения необходимых требований.

Приложение к решению Комитета
Государственной Думы по
Регламенту и организации работы
Государственной Думы
от 15 апреля 2004 года № 14/11
(в редакции решения Комитета
Государственной Думы по
Регламенту и организации работы
Государственной Думы
от 7 октября 2009 года № 38/4)

Разъяснение
Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации
работы Государственной Думы о порядке оформления
одобренных Государственной Думой федеральных
конституционных законов, принятых Государственной Думой
федеральных законов, постановлений, а также иных документов,
принятых или утвержденных постановлениями
Государственной Думы

В Государственной Думе имеются случаи направления ответственными комитетами и другими инициаторами в Правовое управление Аппарата Государственной Думы письменных поручений о проведении правовой и лингвистической экспертиз одобренных Государственной Думой федеральных конституционных законов, принятых Государственной Думой федеральных законов, постановлений и иных документов, принятых или утвержденных постановлениями Государственной Думы. Эта практика противоречит статьям 94, 112, 114, 121, 122, 124, 125 Регламента Государственной Думы. Согласно указанным статьям Правовое управление Аппарата Государственной Думы проводит правовую и лингвистическую экспертизы только законопроектов, проектов постановлений Государственной Думы и проектов иных документов, которые должны приниматься или утверждаться постановлениями Государственной Думы.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы в соответствии со статьей 219 Регламента Государственной Думы **разъясняет:**

1. Правовая и лингвистическая экспертизы одобренных Государственной Думой федеральных конституционных законов, принятых Государственной Думой федеральных законов, постановлений и иных документов, принятых или утвержденных постановлениями Государственной Думы, не проводятся. Вся юридико-техническая и лингвистическая проработка указанных законов, постановлений и иных документов должна

быть завершена до рассмотрения Государственной Думой законопроектов в третьем чтении или до принятия (утверждения) Государственной Думой постановлений и иных документов в целом. Оригиналы отформатированных под соответствующие бланки и визированных ответственным комитетом и в Правовом управлении Аппарата Государственной Думы текстов законопроектов, подготовленных к рассмотрению Государственной Думой в третьем чтении и принятию (одобрению) Государственной Думой в виде законов, до принятия (одобрения) Государственной Думой соответствующих законов хранятся в ответственных комитетах, а их копии — в Правовом управлении Аппарата Государственной Думы.

2. Одобренные Государственной Думой федеральные конституционные законы и принятые ею федеральные законы оформляются ответственными комитетами в соответствии с частью второй статьи 126 Регламента Государственной Думы, при этом визирования указанных законов в Правовом управлении Аппарата Государственной Думы не требуется. Тексты оформленных и размещенных в Автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности ответственными комитетами законов должны соответствовать текстам принятых (одобренных) Государственной Думой данных законов.

3. Учитывая, что в ходе самого процесса принятия постановлений в них могут быть внесены изменения, после принятия постановлений Государственной Думы тексты постановлений и иных документов, принятых или утвержденных постановлениями Государственной Думы, оформляются их инициаторами (или соответствующими комитетами, комиссиями) на соответствующих бланках, визируются ими и в Правовом управлении Аппарата Государственной Думы, после чего передаются инициаторами (или соответствующими комитетами, комиссиями) в протокольный отдел Организационного управления Аппарата Государственной Думы для последующего оформления и передачи Председателю Государственной Думы на подпись. Тексты постановлений и иных документов, оформленные и размещенные в Автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности их инициаторами (или соответствующими комитетами, комиссиями) должны соответствовать текстам принятых или утвержденных Государственной Думой данных постановлений и иных документов.

Одобрено решением Комитета
Государственной Думы по Регламенту
и организации работы
Государственной Думы
от 15 апреля 2004 года № 14/19

**Депутатам Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

Уважаемые коллеги!

В соответствии со статьей 60 Регламента Государственной Думы депутаты Государственной Думы довольно часто используют в практике своей работы внесение предложений о даче поручений Государственной Думы Председателю Государственной Думы, его заместителям, комитетам, комиссиям, Руководителю Аппарата Государственной Думы для подготовки вопроса к рассмотрению палатой в ходе ее заседания в целях предоставления дополнительной информации по заинтересовавшему их вопросу.

Нередко такие поручения даются по вопросам, не рассматриваемым на заседании палаты и не связанным с законодательной деятельностью Государственной Думы, что является нарушением статьи 60 Регламента Государственной Думы.

Как правило, многие поручения Государственной Думы даются по локальным вопросам, не требующим рассмотрения палатой.

Для исполнения поручений Государственной Думы комитеты Государственной Думы направляют свои обращения в органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и организации для получения информации и разъяснений.

Практика показала, что ответы на обращения комитетов Государственной Думы нередко даются формально. Кроме того, ответ поступает через месяц, а срок исполнения поручения палаты составляет 15 дней (часть 4 статьи 60 действующего Регламента). При этом за недостоверность информации и несвоевременное ее предоставление ответственность должностных лиц, которым направляются обращения, законодательством Российской Федерации не предусмотрена.

В результате депутат, по предложению которого дано поручение Государственной Думы, получает ответ только через месяц — полтора, когда зачастую вопрос, по которому требовалась дополнительная информация, теряет свою актуальность и время для немедленного решения проблемы упущено.

В то же время, Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривает такие весьма эффективные формы деятельности депутата, как направление депутатского и парламентского запросов.

Статьи 13 и 14 указанного Федерального закона не только определяют порядок направления каждого запроса, но и регламентируют действия должностных лиц, которым он направлен, в том числе обязательное предоставление ответа инициатору запроса в установленные законом сроки. Так, при получении парламентского запроса должностное лицо обязано дать ответ в устной или письменной форме со дня его получения или в иной, установленный Государственной Думой срок. Ответ на депутатский запрос должностное лицо, которому был направлен запрос, обязано предоставить не позднее чем через 30 дней со дня его получения или в иной срок, но согласованный с инициатором запроса.

Более того, статьей 41 указанного Федерального закона предусмотрена административная и уголовная ответственность должностных лиц и других работников органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и иных организаций за создание препятствий в осуществлении деятельности депутата Государственной Думы, в том числе за несоблюдение установленных федеральным законом сроков исполнения запросов и порядка предоставления информации.

Кроме этого, согласно части 4 указанного Федерального закона депутат Государственной Думы, направивший депутатский запрос, вправе принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им вопросов, в том числе на закрытых заседаниях соответствующих органов, что, несомненно, влечет за собой своевременность, качество и достоверность готовящихся материалов.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы рекомендует Вам использовать возможности направления депутатского и парламентского запросов как более эффективных форм деятельности депутата Государственной Думы. При внесении предложений о даче поручений Государственной Думы строго руководствоваться положениями статьи 60 Регламента Государственной Думы, то есть вносить предложения о даче поручений Государственной Думы только по вопросам, предусмотренным примерной программой законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию и календарем рассмотрения Государственной Думой вопросов на очередной месяц.

Председатель комитета

О. И. Ковалев

РАЗЪЯСНЕНИЕ

Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы положений части десятой¹ статьи 123 Регламента Государственной Думы

В связи с возникшей необходимостью и на основании статьи 219 Регламента Государственной Думы Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы разъясняет следующее.

К законопроектам, для реализации которых в случае их принятия как федеральных законов необходимо принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, в соответствии с частью десятой¹ статьи 123 Регламента Государственной Думы относятся законопроекты, предусматривающие основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, за исключением законопроектов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и законопроектов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, поскольку порядок рассмотрения и принятия законопроектов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и законопроектов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период регулируются нормами бюджетного законодательства и частей второй, второй¹, третьей и шестой статьи 123 Регламента Государственной Думы.

При рассмотрении во втором чтении законопроектов, указанных в части десятой¹ статьи 123 Регламента Государственной Думы, постановления Государственной Думы о принятии или об одобрении законопроекта во втором чтении содержит оформляемое отдельным пунктом обращения к Правительству Российской Федерации о подготовке проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации законопроекта.

РАЗЪЯСНЕНИЕ

Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы по вопросу порядка рассмотрения Государственной Думой поправок к законопроекту, которые ответственным комитетом не рассматривались

Положениями статьи 121 Регламента Государственной Думы определен порядок рассмотрения ответственным комитетом поправок к законопроекту, внесенных субъектами права законодательной инициативы, составления ответственным комитетом соответствующих таблиц поправок, а также порядок осуществления Правовым управлением Аппарата Государственной Думы правовой и лингвистической экспертиз законопроекта, подготовленного ответственным комитетом к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении.

Так, при подготовке ответственным комитетом законопроекта к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении ответственный комитет готовит таблицу поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к принятию, таблицу поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к отклонению, и таблицу поправок, по которым ответственным комитетом не было принято решений. Указанные таблицы поправок согласно части первой статьи 122 Регламента Государственной Думы направляются ответственным комитетом в Совет Государственной Думы для последующего представления на рассмотрение Государственной Думы.

Однако в последние годы в работе Государственной Думы сложилась практика, когда при рассмотрении Государственной Думой законопроектов во втором чтении депутаты Государственной Думы раздают непосредственно на заседании Государственной Думы при рассмотрении законопроекта во втором чтении поправки, которые не были в установленный срок внесены в ответственный комитет и соответственно ответственным комитетом не рассматривались.

В связи с вышеизложенным и на основании статьи 219 Регламента Государственной Думы Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы разъясняет следующее.

1. Поправки к законопроекту, поступившие от субъектов права законодательной инициативы в ответственный комитет по истечении установ-

ленного срока их внесения, в том числе внесенные непосредственно на заседании палаты при рассмотрении законопроекта во втором чтении, могут быть рассмотрены Государственной Думой лишь в том случае, если палата примет решение о рассмотрении таких поправок.

2. Голосование по вопросу о принятии (одобрении) закона в целом в день принятия (одобрения) законопроекта во втором чтении возможно лишь в случае, если в ходе обсуждения законопроекта во втором чтении в него не вносились поправки, и текст законопроекта остался без изменений, и при условии, что правовая и лингвистическая экспертизы законопроекта проведены.

Если же в ходе обсуждения в текст законопроекта, подготовленный ответственным комитетом ко второму чтению, были внесены изменения, то законопроект не может быть принят (одобрен) в целом в день принятия (одобрения) его во втором чтении. Такой законопроект подлежит обязательной проработке для устранения возможных внутренних противоречий, установления правильной взаимосвязи статей и для редакционной правки, необходимой в связи с изменениями, внесенными в текст законопроекта при рассмотрении его во втором чтении.

В соответствии с частью первой статьи 124 Регламента Государственной Думы соответствующая проработка осуществляется по поручению ответственного комитета Правовым управлением Аппарата Государственной Думы. По завершении этой работы согласно части второй указанной статьи Регламента Государственной Думы ответственный комитет представляет законопроект вместе с заключением Правового управления Аппарата Государственной Думы в Совет Государственной Думы для включения в проект порядка работы заседания Государственной Думы.

**Приложение № 2 — таблицы поправок
к законопроекту, подготовленному
к рассмотрению во втором чтении**

**ТАБЛИЦА ПОПРАВОК,
рекомендуемых Комитетом Государственной Думы по
(наименование комитета) к принятию**

№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Краткая мотивировка решения Комитета
1	2	3	4	5	6

В альбомной ориентации
Виза председателя Комитета Государственной Думы по (наименование комитета)
(дата)

**ТАБЛИЦА ПОПРАВОК,
рекомендуемых Комитетом Государственной Думы по
(наименование комитета) к отклонению**

№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Краткая мотивировка решения Комитета
1	2	3	4	5	6

В альбомной ориентации
Виза председателя Комитета Государственной Думы по(наименование комитета)
(дата)

**ТАБЛИЦА ПОПРАВОК,
по которым Комитетом Государственной Думы по
(наименование комитета) не приняты решения**

№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправ- ки	Содержание поправки	Новая редакция текста за- конопроекта с предлагае- мой поправ- кой	Примеча- ние
1	2	3	4	5	6

*В альбомной ориентации
Виза председателя Комитета Государственной Думы по (наименование
комитета)
(дата)*

**Приложение № 3 – образец письма в Правовое
управление Аппарата Государственной
Думы о проведении правовой и
лингвистической экспертиз законопроекта,
подготовленного к рассмотрению во втором чтении**

На бланке комитета

**Начальнику
Правового управления
Аппарата Государственной Думы**

Уважаемый!

Прошу Вас в срок до (*дата*) провести правовую и лингвистическую экспертизы проекта федерального закона № ... «...», подготовленного к рассмотрению во втором чтении, и проекта постановления Государственной Думы по указанному законопроекту.

Законопроект принят в первом чтении (*дата*).

Законопроект ведет (*наименование должности работника*) аппарата Комитета Государственной Думы по (*наименование комитета; фамилия, имя, отчество; телефон*).

Приложения:

текст указанного законопроекта в двух экземплярах;

таблицы поправок к нему в двух экземплярах;

проект постановления Государственной Думы в двух экземплярах;

официальные заключения, поступившие на указанный законопроект;

сопроводительные материалы.

Всего... листов.

Председатель Комитета

**Краткий предметный указатель
к Регламенту Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации**

-А-

Амнистия 93, 181, 182¹

Аппарат Государственной Думы 11, 12, 14, 17, 18, 23, 26, 27, 35, 37, 60, 64, 78, 79, 80, 81, 82, 94, 98, 102, 107, 112, 114, 115, 117, 119, 121, 122, 123¹, 124, 125, 126, 129, 130, 131, 135, 135¹, 190, 199, 207, 222

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации см. *Счетная палата Российской Федерации*

-Б-

Банк России см. *Центральный банк Российской Федерации (Банк России)*

Бюллетени

для тайного голосования 8, 88, 89, 146, 180, 185⁵

именные 87, 90, 180

неустановленной формы 89, 180

-В-

Верховный Суд Российской Федерации 11, 38, 65, 94, 103, 105, 108, 118, 119, 180

Внеочередное рассмотрение 51

Внешнеполитические вопросы 186, 188

Временный секретариат Государственной Думы 34, 35

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации 11, 38, 65, 94, 103, 105, 108, 118, 119

-Г-

Генеральный прокурор Российской Федерации 11, 31, 38, 47, 65, 185¹, 185², 185³, 185⁴, 185⁵, 185⁶

Голосование

альтернативное 83

без обсуждения 84

в два тура 9, 86

изменение способа проведения 84

карточка для него 85

качественное 83

количественное 83

мотивы 131, 135², 179

¹ Здесь и далее — номера статей Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

открытое 8, 10, 16, 34, 53, 83, 87, 101, 130, 146, 151, 177, 180, 185⁵
повторное 83, 87
поименное 37, 83, 90, 91, 100
раздельное 130
рейтинговое 83, 119, 185
с использованием бюллетеней 8, 87, 88, 89, 90, 180
с использованием электронной системы подсчета голосов 35, 83, 85, 87, 88, 90, 97, 98, 99, 100, 146, 185⁵
список для него 9, 10, 156
тайное 8, 10, 83, 88, 89, 91, 99, 146, 151, 155, 156, 157, 180, 185⁵

Государственная Дума (палата Федерального Собрания Российской Федерации)

вопросы ведения 1, 51, 61, 62
календарь рассмотрения вопросов 14, 19, 41, 50, 123, 137, 139, 218
печатные издания 7
поручение 60, 123¹, 164¹, 164³, 164⁵, 164⁶, 164⁷, 164⁸
порядок работы (заседания) 13, 14, 25, 32, 36, 38, 40, 41, 43, 44, 47, 49, 50, 52, 56, 110, 124, 134, 150, 153
представители Государственной Думы 14, 19, 51, 93, 172, 213
примерная программа законопроектной работы 11, 14, 19, 50, 108, 111
принципы деятельности 3
сессии 11, 14, 40, 41, 43, 50, 67, 107, 108, 111, 183, 185²

Группа

внутрифракционная 16
депутатов 47, 50, 60, 136, 149, 159¹, 215, 216, 218
контроля 87, 97, 98, 99, 100
по преодолению разногласий 121², 123
рабочая (временная рабочая) 14, 23, 27, 32¹, 32², 111, 205, 206, 208, 222

-Д-

Делегации

официальные Государственной Думы 205, 207
парламентские 201, 202, 203, 205, 206, 208, 209
фракций 205

Депутат Государственной Думы

гарантии осуществления прав и обязанностей 6, 77
неприкосновенность 31, 185¹, 185⁴, 185⁶
передача голоса 24, 35, 85
работа с избирателями 40, 67, 75, 76, 77, 107, 185²
размещение в зале заседаний Государственной Думы 32²
удостоверение 85, 89, 180

Депутация Государственной Думы 129, 130, 135, 135¹

Дипломатические представители 210, 211, 212

Законопроект (проект федерального закона)

альтернативный 110, 119

аналогичный 110

возвращение

субъекту права законодательной инициативы (инициатору) 11, 14, 94, 108, 110, 119, 121

к процедуре второго чтения 125

докладчик по нему 56, 59, 111, 114, 122, 123, 123¹, 179

доработка 11, 119, 123

заклучение на него 11, 19, 27, 37, 105, 107, 108, 111, 112, 114, 115, 118, 119, 121, 122, 123¹, 125, 130, 135¹, 137, 138, 139, 166, 189, 190, 192, 193

материалы к нему 11, 14, 15, 21, 23, 32², 48, 49, 105, 107, 114, 117, 122, 126, 131, 189, 193

наименование (название) 40, 107, 121

обсуждение 27, 40, 113, 118, 119, 121, 123¹, 125, 127, 129, 134¹, 135, 138, 140, 142, 191, 192

отклонение 56, 114, 119, 121, 123, 123¹, 125, 220

по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации 109, 118, 119

поправки к нему 14, 56, 104, 119, 120, 121, 121², 122, 123, 123¹, 125, 135¹

порядок внесения в Государственную Думу 92, 103, 105, 106, 110, 118, 182
рассмотрение Государственной Думой 116, 140

в первом чтении 14, 40, 108, 110, 112, 114, 117, 118, 119, 120, 123, 192, 194

во втором чтении 40, 121, 121¹, 122, 123, 123¹, 124, 125

в третьем чтении 40, 121, 125

принятие закона (в целом) 119, 123, 126, 131, 142

ответы на вопросы 56, 84, 112, 118

регистрационная карта 107

регистрационный номер 107

содокладчик по нему 56, 59, 94, 114, 173, 174, 179

срок подготовки к рассмотрению Государственной Думой 11, 19, 108, 110, 111, 121, 121¹, 123¹

Заместители Председателя Государственной Думы 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 31, 36, 38, 49, 53, 60, 66, 78, 121², 201, 205

Запрос

в Конституционный Суд Российской Федерации 19, 93, 198, 213, 214, 215, 216

депутата 47, 164¹

Общественной палаты Российской Федерации 11, 107

парламентский 47, 93

Заседание Государственной Думы 8, 10, 12, 14, 15, 27, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 43, 44, 46, 47, 49, 50, 51, 57, 60, 83, 87, 134, 203, 217

внеочередное 14, 40, 43

дни проведения заседаний 40, 55
закрытое 37, 38, 39, 84, 101, 102, 179
материалы к нему 11, 14, 21, 48, 49, 105
председательствующий на нем 35, 37, 39, 40, 44, 45, 47, 50, 52, 53, 55,
56, 58, 59, 60, 85, 87, 89, 119, 123, 125, 128, 131, 134², 134³, 135², 157,
180, 219
продолжительность 36, 41, 56, 59, 84, 123, 179, 203
протокол (протокольная запись) 39, 52, 60, 85, 217
регистрация присутствующих на нем 44, 84, 96, 101

Заявление Государственной Думы 93, 187, 188, 192, 193, 194

-К-

Комиссия Государственной Думы 11, 12, 14, 23, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 38,
40, 50, 60, 63, 64, 65, 67, 71, 72, 94, 164¹, 164⁴, 164¹², 164¹³, 202

Временная по Регламенту и организации работы Государственной
Думы 17, 32², 34, 35

заместитель председателя 30, 66

заседание 26, 30, 40

образование 30

по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики 18, 31, 94,
185³, 185⁴, 185⁵, 185⁶

председатель 30, 66

согласительная 119, 127, 128¹, 129, 130, 131

состав 30, 31

специальная 134, 134⁴, 135, 135¹, 135², 177, 178, 179, 180

Счетная 32², 34, 35, 87, 88, 89, 90, 180

Комитет Государственной Думы 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20,
21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 35, 37, 38, 40, 41, 42, 49, 50, 60, 63,
64, 65, 68, 71, 72, 78, 212

вопросы ведения 11, 14, 17, 19, 25, 26, 27, 29, 38, 40, 41, 50, 60, 63, 64,
65, 67, 71, 72, 94, 108, 112, 159¹, 160, 162, 163, 164, 164¹, 164⁴, 164¹², 189,
190, 193, 210, 214, 218, 222

заместитель председателя 22, 23, 24, 66

заседание 21, 23, 24, 26, 28, 40, 212

образование 19, 20, 21

ответственный 11, 14, 27, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 117, 118,
119, 120, 121, 122, 123, 123¹, 124, 126, 127, 127¹, 128, 128¹, 129, 130, 132,
134, 134¹, 134², 134³, 134⁴, 135, 135¹, 189, 190, 191, 192, 193, 195, 196

подкомитеты 21, 23

председатель 21, 22, 23, 24, 30, 66, 112

профильный 11, 14, 38, 41, 94, 107, 108, 121¹, 121²

решение 23, 24, 26, 27, 107, 108, 112, 114, 121, 121¹, 122, 123, 159¹, 160, 219

соисполнитель по законопроекту 14, 108, 114, 118

состав 21, 22

Конституционный Суд Российской Федерации 11, 19, 38, 51, 65, 93, 94, 103, 105, 108, 118, 119, 180, 198, 213, 214, 215, 216
доведение его решения до сведения депутатов Государственной Думы 216
запрос 19, 93, 198, 213, 214, 215, 216
представитель (представители) Государственной Думы 19, 51, 93, 213, 215
ходатайство 213, 214

Конституция Российской Федерации 1, 2, 6, 11, 14, 19, 30, 32, 32¹, 40, 51, 52, 61, 62, 84, 92, 93, 94, 95, 103, 105, 107, 108, 109, 112, 117, 118, 119, 120, 121, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 149, 152, 153, 155, 157, 159, 164¹, 167, 169, 176, 185¹, 189, 190, 198, 210, 213, 215, 220
голосование по поправкам 141, 142
предложения о поправках и пересмотре положений 136, 137, 138
проект закона Российской Федерации о поправках 11, 93, 106, 139, 140, 142, 143

-М-

Международный договор см. *Ратификация международного договора*
Международные связи Государственной Думы 14, 199, 205
Межпарламентская группа Российской Федерации 199, 208
Межпарламентские комиссии 205, 206, 208, 209
Мероприятия в Государственной Думе 19, 72, 73, 74

-Н-

Национальный банковский совет при Центральном банке Российской Федерации см. *Центральный банк Российской Федерации (Банк России)*

-О-

Обращение Государственной Думы 93, 112, 164¹, 164⁹, 187, 188
Объединения депутатов в Государственной Думе 16
Общественная палата Российской Федерации 11, 14, 26, 27, 38, 107, 112, 114, 118, 122, 139
заклучения на проект федерального закона 11, 27, 112, 114, 118, 122, 139
запрос 11, 107
комиссии 14
пленарные заседания 14
рабочие группы 14
совет 14, 26, 38
члены 26, 38

-П-

Парламентские слушания 14, 19, 26, 37, 40, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 190, 192

Первый заместитель Руководителя Аппарата 11

Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе 13, 26, 38, 41, 65, 113, 118, 121², 123, 123¹, 130, 139, 140, 191, 195

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе 13, 26, 38, 41, 65, 113, 118, 121², 123, 123¹, 130, 134¹, 135², 139, 140, 145, 160, 179, 191, 195

Постановление Государственной Думы 9, 10, 11, 18, 19, 20, 22, 30, 34, 35, 38, 40, 41, 43, 47, 50, 51, 84, 89, 93, 94, 112, 114, 119, 121, 122, 123, 123¹, 125, 126, 127, 128, 128¹, 129, 130, 131, 132, 134, 134², 134⁴, 135, 135¹, 135², 135³, 138, 146, 149, 151, 153, 154, 158, 159¹, 160, 162, 163, 164, 164³, 164⁵, 164⁶, 164⁷, 164⁸, 164⁹, 164¹¹, 164¹³, 164¹⁴, 167, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 179, 180, 181, 182, 185, 185⁵, 185⁶, 189, 197, 214, 217

Почетная грамота Государственной Думы 14

«**Правительственный час**» 41

Правительство Российской Федерации 11, 14, 51, 71, 94, 103, 105, 107, 108, 115, 117, 118, 119, 121¹, 122, 123¹, 125, 126, 129, 136, 145, 173, 186, 189, 192, 194, 213, 222

вопрос о выражении недоверия 93, 149, 150, 151, 152, 153

вопрос о доверии 93, 153, 154

постановление о недоверии 151, 153

Право законодательной инициативы 13, 14, 23, 26, 103, 104, 105, 107, 108, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 123¹, 187, 189

Председатель Государственной Думы 8, 9, 11, 12, 13, 14, 16, 19, 22, 23, 31, 32¹, 35, 36, 37, 38, 41, 44, 49, 60, 64, 66, 73, 78, 79, 85, 94, 107, 108, 112, 121², 132, 135³, 144, 159¹, 163, 182, 185¹, 196, 199, 201, 205, 213

Председатель Правительства Российской Федерации 37, 38, 47, 65, 93, 144, 145, 146, 147, 148, 150, 153, 154

Председатель Центрального банка Российской Федерации см. *Центральный банк Российской Федерации (Банк России)*

Президент Российской Федерации 11, 14, 32, 32¹, 37, 38, 40, 51, 65, 71, 93, 94, 103, 107, 108, 115, 117, 118, 122, 125, 129, 132, 133, 134, 134¹, 134², 134³, 134⁴, 135, 135¹, 136, 144, 145, 147, 148, 152, 153, 155, 159¹, 160, 161, 162, 163, 167, 169, 170, 173, 176, 177, 178, 179, 180, 186, 189, 192, 194, 210, 212, 213, 220

Процедурные правила 177, 178

Процедурные вопросы 52, 56, 84

-Р-

Ратификация международного договора 14, 51, 105, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198

Рекомендательные законодательные акты 204

Руководитель Аппарата Государственной Думы 11, 14, 60, 78, 79, 80, 81, 199, 222

-С-

Совет Государственной Думы 11, 12, 13, 14, 15, 16, 19, 23, 25, 26, 37, 38, 40, 41, 43, 50, 54, 56, 64, 65, 67, 73, 78, 93, 94, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 114, 117, 122, 123, 123¹, 124, 125, 127, 134, 137, 139, 149, 153, 159¹, 160, 162, 179, 189, 190, 192, 193, 199, 203, 205, 207, 218, 222

Совет Федерации 11, 23, 38, 40, 45, 47, 65, 92, 94, 103, 105, 107, 108, 113, 115, 117, 118, 122, 125, 126, 127, 127¹, 128¹, 129, 130, 131, 132, 134³, 135, 135³, 136, 138, 143, 155, 180, 196, 206, 208, 209, 213, 220

Субъекты права законодательной инициативы 13, 14, 23, 26, 103, 105, 107, 108, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 123¹, 187, 189

Счетная палата Российской Федерации 11, 23, 38, 47, 65, 93, 108, 159, 159¹, 160, 161, 162, 163, 164, 164¹, 164², 164³, 164⁴, 164⁵, 164⁶, 164⁷, 164⁸, 164⁹, 164¹⁰, 164¹¹, 164¹², 164¹³, 164¹⁴
аудитор 38, 65, 93, 159, 162, 164, 164¹⁴
Председатель 38, 47, 65, 93, 159, 159¹, 160, 161, 163, 164¹⁴

-У-

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации 11, 23, 38, 65, 93, 155, 156, 157, 158

-Ф-

Федеральный закон 1, 2, 6, 11, 18, 30, 47, 51, 52, 75, 77, 78, 85, 92, 93, 94, 104, 105, 106, 107, 108, 112, 114, 116, 118, 119, 121¹, 121², 123, 126, 127, 127¹, 128, 128¹, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 134¹, 134², 134³, 134⁴, 135, 135¹, 135², 135³, 143, 159, 159¹, 162, 163, 164¹, 164³, 164¹⁰, 165, 166, 174, 182, 183, 185, 185², 185⁵, 189, 192, 193, 194, 196, 198, 213, 222

отклоненный Советом Федерации 127, 127¹, 128¹, 132

отклоненный Президентом Российской Федерации 133, 134, 134¹, 134², 134⁴

Фонд электронных информационных ресурсов Государственной Думы 15, 17, 39, 48, 49, 71, 78, 84, 101, 115

Фракция 5, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 21, 22, 31, 33, 35, 37, 38, 40, 41, 42, 43, 44, 49, 50, 59, 60, 64, 72, 78, 79, 80, 94, 108, 118, 123, 123¹, 125, 127¹, 131, 134¹, 135², 140, 145, 149, 150, 155, 159¹, 160, 168, 170, 172, 173, 174, 177, 179, 180, 183, 184, 185, 199, 202, 203, 205, 214, 218

-Ц-

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации 11, 23, 38, 47, 65, 183, 184, 185

порядок назначения на должность ее членов 183, 184, 185

Председатель 38, 47, 65

Центральный банк Российской Федерации (Банк России) 11, 23, 38,

47, 93, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174

годовой отчет 173

Национальный банковский совет 172

порядок взаимоотношений с Государственной Думой 165, 166

Председатель 38, 47, 93, 167, 168, 169, 170, 171, 173, 174

-Ч-

«Час голосования» 40

-Э-

Экспертиза законопроектов

лингвистическая 94, 112, 119, 121, 123, 130, 135¹

научная 112

независимая 27, 121

Общественной палатой Российской Федерации 11, 26, 27, 38, 107,
112,

114, 118, 122

правовая 94, 112, 119, 121, 123, 130, 135¹, 153, 190

юридико-техническая 112, 119

Эксперты 26, 27, 37, 100, 111, 129, 135, 140, 179, 190, 191

Электронная система подсчета голосов 35, 37, 53, 83, 85, 87, 88, 90, 96,
97, 98, 99, 100, 101, 102, 146, 185⁵

Этика депутатская 31, 45

СОДЕРЖАНИЕ

Комментарий к Регламенту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Предисловие	5
-------------------	---

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1	14
Статья 2	16
Статья 3	17
Статья 4	19
Статья 5	20
Статья 6	21
Статья 7	24

РАЗДЕЛ I

Внутреннее устройство и органы Государственной Думы

<i>Глава 1. Председатель Государственной Думы. Первые заместители Председателя Государственной Думы. Заместители Председателя Государственной Думы</i>	26
Статья 8	26
Статья 9	27
Статья 10	30
Статья 11	31
Статья 12	39
<i>Глава 2. Совет Государственной Думы</i>	40
Статья 13	40
Статья 14	43
Статья 15	51
<i>Глава 3. Фракции</i>	52
Статья 16	52

Статья 17	55
Статья 18	56
<i>Глава 4. Комитеты и комиссии Государственной Думы</i>	<i>57</i>
Статья 19	57
Статья 20	61
Статья 21	63
Статья 22	64
Статья 23	66
Статья 24	69
Статья 25	70
Статья 26	71
Статья 27	75
Статья 28	79
Статья 29	79
Статья 30	80
Статья 31	83

РАЗДЕЛ II

Общий порядок работы Государственной Думы

<i>Глава 5. Начало работы Государственной Думы. Порядок проведения заседаний Государственной Думы</i>	<i>87</i>
Статья 32	87
Статья 32 ¹	87
Статья 32 ²	88
Статья 33	89
Статья 34	90
Статья 35	90
Статья 36	93
Статья 37	94
Статья 38	96
Статья 39	101
Статья 40	102
Статья 41	106
Статья 42	111
Статья 43	111
Статья 44	113
Статья 45	114
Статья 46	115

Статья 47	116
Статья 48	128
Статья 49	129
Статья 50	131
Статья 51	134
Статья 52	137
Статья 53	138
Статья 54	139
Статья 55	141
Статья 56	142
Статья 57	143
Статья 58	143
Статья 59	144
Статья 60	146
<i>Глава 6. Парламентские слушания</i>	<i>149</i>
Статья 61	149
Статья 62	149
Статья 63	150
Статья 64	151
Статья 65	152
Статья 66	154
Статья 67	154
Статья 68	155
Статья 69	155
Статья 70	156
Статья 71	156
<i>Глава 7. Мероприятия в Государственной Думе</i>	<i>157</i>
Статья 72	157
Статья 73	157
Статья 74	158
<i>Глава 8. Работа депутатов с избирателями</i>	<i>159</i>
Статья 75	159
Статья 76	161
Статья 77	161
<i>Глава 8'. Рассмотрение обращений граждан</i>	<i>162</i>
Статья 77 ¹	162
Статья 77 ²	163

<i>Глава 9. Обеспечение деятельности Государственной Думы</i>	164
Статья 78	164
Статья 79	173
Статья 80	175
Статья 81	178
Статья 82	179
<i>Глава 10. Порядок голосования и принятия решений</i>	180
Статья 83	180
Статья 84	182
Статья 85	183
Статья 86	185
Статья 87	185
Статья 88	187
Статья 89	189
Статья 90	190
Статья 91	190
Статья 92	190
Статья 93	191
Статья 94	200
Статья 95	214
<i>Глава 11. Контроль за использованием электронной системы . . .</i>	215
Статья 96	215
Статья 97	215
Статья 98	216
Статья 99	216
Статья 100	217
Статья 101	217
Статья 102	218

РАЗДЕЛ III
Законодательная процедура

<i>Глава 12. Порядок внесения законопроектов в Государственную Думу и их предварительное рассмотрение</i>	220
Статья 103	220
Статья 104	222

Статья 105	225
Статья 106	242
Статья 107	246
Статья 108	253
Статья 109	260
Статья 110	261
Статья 111	263
Статья 112	264
Статья 113	274
Статья 114	276
Статья 115	280

*Глава 13. Порядок рассмотрения законопроектов
Государственной Думой* 281

Статья 116	281
Статья 117	283
Статья 118	284
Статья 119	288
Статья 120	295
Статья 121	296
Статья 121 ¹	301
Статья 121 ²	303
Статья 122	305
Статья 123	307
Статья 123 ¹	315
Статья 124	317
Статья 125	319
Статья 126	321

*Глава 14. Повторное рассмотрение федеральных законов,
отклоненных Советом Федерации* 323

Статья 127	323
Статья 127 ¹	324
Статья 128	325
Статья 128 ¹	326
Статья 129	327
Статья 130	329
Статья 131	331
Статья 132	332

*Глава 15. Повторное рассмотрение федеральных законов,
отклоненных Президентом Российской Федерации* 333

Статья 133	333
Статья 134	333
Статья 134 ¹	335
Статья 134 ²	336
Статья 134 ³	337
Статья 134 ⁴	337
Статья 135	338
Статья 135 ¹	340
Статья 135 ²	342
Статья 135 ³	344

<i>Глава 16. Рассмотрение предложений о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации</i>	345
---	-----

Статья 136	345
Статья 137	345
Статья 138	346
Статья 139	347
Статья 140	350
Статья 141	351
Статья 142	351
Статья 143	352

РАЗДЕЛ IV

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ ВОПРОСОВ, ОТНЕСЕННЫХ К ЕЕ ВЕДЕНИЮ

<i>Глава 17. Дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации</i>	353
--	-----

Статья 144	353
Статья 145	354
Статья 146	355
Статья 147	356
Статья 148	356

<i>Глава 18. Рассмотрение вопросов, связанных с доверием Правительству Российской Федерации</i>	357
---	-----

Статья 149	357
Статья 150	358

Статья 151	361
Статья 152	361
Статья 153	362
Статья 154	363
<i>Глава 18¹. Рассмотрение вопроса о ежегодном отчете Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности</i>	364
Статья 154 ¹	364
Статья 154 ²	365
Статья 154 ³	366
<i>Глава 19. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации</i>	366
Статья 155	366
Статья 156	369
Статья 157	369
Статья 158	371
<i>Глава 20. Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов</i>	373
Статья 159	373
Статья 159 ¹	374
Статья 160	377
Статья 161	380
Статья 162	380
Статья 163	382
Статья 164	385
<i>Глава 20¹. Порядок рассмотрения вопросов, связанных с взаимоотношениями Государственной Думы и Счетной палаты Российской Федерации</i>	387
Статья 164 ¹	387
Статья 164 ²	389
Статья 164 ³	390
Статья 164 ⁴	391
Статья 164 ⁵	392
Статья 164 ⁶	393

Статья 164 ⁷	394
Статья 164 ⁸	395
Статья 164 ⁹	396
Статья 164 ¹⁰	399
Статья 164 ¹¹	400
Статья 164 ¹²	400
Статья 164 ¹³	400
Статья 164 ¹⁴	401

Глава 21. Порядок рассмотрения вопросов, связанных с взаимоотношениями Государственной Думы и Центрального банка Российской Федерации (Банка России) . . . 402

Статья 165	402
Статья 166	404
Статья 167	406
Статья 168	409
Статья 169	410
Статья 170	412
Статья 171	414
Статья 172	416
Статья 173	419
Статья 174	421
Статья 175	425

Глава 22. Порядок выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента Российской Федерации 425

Статья 176	425
Статья 177	427
Статья 178	428
Статья 179	429
Статья 180	432

Глава 23. Объявление амнистии 438

Статья 181	438
Статья 182	439

Глава 24. Порядок назначения на должность членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации 441

Статья 183	441
------------------	-----

Статья 184	442
Статья 185	444
<i>Глава 24¹. Порядок рассмотрения вопроса о лишении депутата Государственной Думы неприкосновенности</i>	<i>447</i>
Статья 185 ¹	447
Статья 185 ²	451
Статья 185 ³	453
Статья 185 ⁴	454
Статья 185 ⁵	454
Статья 185 ⁶	457

РАЗДЕЛ V ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

<i>Глава 25. Порядок рассмотрения внешнеполитических вопросов</i>	<i>458</i>
Статья 186	458
Статья 187	458
Статья 188	459
<i>Глава 26. Ратификация, прекращение и приостановление действия международных договоров Российской Федерации, согласие на обязательность которых для Российской Федерации выражено в форме федерального закона</i>	<i>459</i>
Статья 189	459
Статья 190	463
Статья 191	470
Статья 192	470
Статья 193	473
Статья 194	475
Статья 195	476
Статья 196	477
Статья 197	478
Статья 198	478
<i>Глава 27. Международные связи Государственной Думы</i>	<i>479</i>
Статья 199	479

Статья 200	482
Статья 201	484
Статья 202	485
Статья 203	486
Статья 204	487
Статья 205	487
Статья 206	489
Статья 207	490
Статья 208	490
Статья 209	492

<i>Глава 28. Порядок консультаций с комитетами Государственной Думы при назначении и отзыве дипломатических представителей</i>	493
--	-----

Статья 210	493
Статья 211	494
Статья 212	495

РАЗДЕЛ VI ОБРАЩЕНИЯ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 213	498
Статья 214	506
Статья 215	507
Статья 216	508

РАЗДЕЛ VII Заключительные положения

Статья 217	512
Статья 218	514
Статья 219	514
Статья 220	515
Статья 221	519
Статья 221 ¹	520
Статья 222	521

Приложения к Комментарию	527
--------------------------------	-----

Приложение № 1 — разъяснения Комитета по Регламенту и организации работы Государственной Думы к некоторым статьям Регламента Государственной Думы и по иным вопросам (приложения к решениям Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы)	528
Приложение № 2 — таблицы поправок к законопроекту, подготовленному к рассмотрению во втором чтении	561
Приложение № 3 — образец письма в Правовое управление Аппарата Государственной Думы о проведении правовой и лингвистической экспертиз законопроекта, подготовленного к рассмотрению во втором чтении	563
Краткий предметный указатель к Регламенту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	564

КОММЕНТАРИЙ
к Регламенту Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Редактор Ю.П. Кириленко
Компьютерная верстка А.В. Чистяков

Подписано к выпуску 07.11.2011 г.
Электронное издание, 584 с.

Издательство ЗАО «Гриф и К»

