

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Комментарий  
к Федеральному закону  
«О статусе члена Совета Федерации  
и статусе депутата Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации»

Издание Государственной Думы  
Москва • 2011

**УДК 342.534(094.5.072)**

**ББК 67.400**

**К 63**

Под общей редакцией

О. И. Аршбы, председателя Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту  
и организации работы Государственной Думы;

М. Н. Ласточкиной, начальника Правового управления Аппарата  
Государственной Думы Федерального Собрания Российской  
Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации

**К 63      Комментарий к Федеральному закону «О статусе члена  
Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации». – М.: Издание  
Государственной Думы (электронное), 2011. – 208 с.**

Предлагаемое третье (измененное и дополненное) издание постатейного Комментария к Федеральному закону «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» подготовлено специалистами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и является первым комментарием к этому важному правовому акту.

Официальный текст Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» приведен в настоящем Комментарии по состоянию на 1 августа 2011 года.

Издание предназначено для депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников, государственных гражданских служащих и работников аппаратов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также для научных работников, аспирантов и студентов вузов.

**УДК 42.534(094.5.072)**

**ББК 67.400**

© Аппарат Государственной Думы, 2011

### **Коллектив авторов:**

**А. В. Альхименко**, заместитель начальника отдела правовой и лингвистической экспертизы законопроектов по государственному строительству и правам человека Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, кандидат юридических наук;

**И. Г. Веселов**, ведущий консультант отдела правового содействия субъектам законодательной деятельности Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

**А. А. Дубровский**, начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы законопроектов по уголовному законодательству и судебнопрововым вопросам Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

**Е. И. Игумнов**, начальник отдела правового содействия субъектам законодательной деятельности Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

**А. М. Ковалев**, референт Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, кандидат юридических наук;

**М. Н. Ласточкина**, начальник Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации;

**Г. В. Лемешов**, руководитель аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации работы Государственной Думы;

**Г. А. Мартянов**, заместитель начальника Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации;

**Ю. Д. Полатов**, ведущий советник отдела правовой и лингвистической экспертизы законопроектов по социальному законодательству Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, кандидат юридических наук;

**Е. Э. Страшнова**, начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы законопроектов по гражданскому законодательству и природопользованию;

**Д. Д. Цабрия**, заместитель начальника Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент, заслуженный юрист Российской Федерации.

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемое вниманию читателя третье (переработанное и дополненное) издание Комментария к Федеральному закону «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Комментарий) рассчитано на широкую аудиторию и окажет практическую помощь по применению норм, содержащихся в Федеральном законе «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Федеральный закон изложен в новой редакции Федеральным законом от 5 июля 1999 года № 133-ФЗ, вступившим в силу со дня его официального опубликования (с 8 июля 1999 года), за исключением части шестой статьи 37 в отношении оформления удостоверений помощников депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, которая вступила в силу со дня начала работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва (с 18 января 2000 года). За время его действия внесены изменения в 27 статей Федерального закона (причем в некоторые из них изменения вносились неоднократно), что обусловлено обновлением законодательства и практикой применения Федерального закона. Кроме того, Федеральный закон был дополнен новой статьей 44<sup>1</sup>, регулирующей особенности статуса члена Совета Федерации – представителя по должности от субъекта Российской Федерации в Совете Федерации, которая затем в декабре 2004 года признана утратившей силу. Признана также утратившей силу с 1 сентября 2004 года статья 24 Федерального закона, предусматривавшая освобождение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы от военных сборов. Федеральный закон дополнен также статьей 7<sup>1</sup>, касающейся фракций в Государственной Думе.

В настоящее время Федеральный закон состоит из 4 глав, содержащих 45 статей, детально регулирующих права, обязанности и ответственность члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, их помощников, а также основные правовые и социальные гарантии при осуществлении ими своих полномочий.

В Комментарии авторы стремились раскрыть юридическое значение каждой нормы Федерального закона, предложить рекомендации по применению комментируемых норм на практике. Особое внимание обращено на раскрытие фактического содержания используемых в Федеральном законе терминов и определений с учетом практики их применения. В работе обобщены и использованы положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 5 августа 2000 года № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», ряда других федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

Федеральный закон в ряде комментируемых статей содержит положения, позволяющие раскрывать их содержание различным образом. По ним авторы высказывают собственную точку зрения.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### «О СТАТУСЕ ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И СТАТУСЕ ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

*(Наименование и текст Федерального закона в новой редакции, изложенной в Федеральном законе от 5 июля 1999 года № 133-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 28, ст. 3466; в ред. Федерального закона от 12 февраля 2001 года № 9-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 7, ст. 614; Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317; Федерального закона от 9 июля 2002 года № 81-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 28, ст. 2785; Федерального закона от 25 июля 2002 года № 116-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3033; Федерального закона от 10 января 2003 года № 8-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 160; Федерального закона от 30 июня 2003 года № 86-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27, ст. 2700; Федерального закона от 22 апреля 2004 года № 21-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 17, ст. 1588; Федерального закона от 19 июня 2004 года № 53-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 25, ст. 2484; Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; Федерального закона от 16 декабря 2004 года № 160-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 51, ст. 5128; Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749; Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104; Федерального закона от 6 июля 2006 года № 105-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 29, ст. 3123; Федерального закона от 25 июля 2006 года № 128-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3427; Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 277-ФЗ – Собрание законодательства Российской Феде-*

*рации, 2007, № 1, ст. 40; Федерального закона от 30 января 2007 года № 8-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 6, ст. 683; Федерального закона от 2 марта 2007 года № 24-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1151; Федерального закона от 12 апреля 2007 года № 48-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 16, ст. 1828; Федерального закона от 29 марта 2008 года № 30-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 13, ст. 1186; Федерального закона от 27 октября 2008 года № 190-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 44, ст. 4996; Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6229; Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 4-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 7, ст. 772; Федерального закона от 14 февраля 2009 года № 21-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 7, ст. 789; Федерального закона от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391; Федерального закона от 27 июля 2010 года № 212-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4181; Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 404-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 16; Федерального закона от 25 июля 2011 года № 263-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 31, ст. 4703).*

**Настоящий Федеральный закон определяет права, обязанности и ответственность члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – член Совета Федерации, депутат Государственной Думы соответственно), их помощников, предусматривает основные правовые и социальные гарантии при осуществлении ими своих полномочий.**

Комментируемый Федеральный закон представляет собой правовой акт, регулирующий специфические правоотношения, участниками которых являются члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, их помощники. Комментируемый Федеральный закон раскрывает лаконичные формулы, используемые в главе 5 Конституции Российской Федерации, а также предусматривает регулирование правоотношений,

которые в силу указанной лаконичности не нашли отражения в тексте Конституции Российской Федерации. Нормы комментируемого Федерального закона детализированы в регламентах палат Федерального Собрания Российской Федерации, что позволяет говорить о системности нормативного правового регулирования указанного сегмента правовых отношений. Вместе с тем такая система не будет законченной, если не учитывать, что регулирование правоотношений, участниками которых являются члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, осуществляется и иными федеральными законами. И только анализ указанных норм в их совокупности позволяет определить правовой статус члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.



# Глава I.

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы

1. Членом Совета Федерации является представитель от субъекта Российской Федерации, уполномоченный в соответствии с федеральным законом о порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации осуществлять в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. Депутатом Государственной Думы является избранный в соответствии с федеральным законом о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представитель народа, уполномоченный осуществлять в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

3. Членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы не может быть гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства (*часть третья введена Федеральным законом от 25 июля 2006 года № 128-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3427*).

1. В соответствии со статьей 95 (часть 2) Конституции Российской Федерации и статьей 1 Федерального закона от 5 августа 2000 года № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Рос-

сийской Федерации») в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти. При этом статьей 1 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» предусмотрено, что членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, достигший возраста 30 лет. Кандидатом для избрания (назначения) в качестве представителя в Совете Федерации может быть гражданин Российской Федерации, являющийся депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа муниципального образования, расположенного на территории субъекта Российской Федерации, органом государственной власти которого осуществляется его избрание (назначение) членом Совета Федерации, который обязан в установленный срок сложить полномочия депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутата представительного органа муниципального образования.

Согласно статье 2 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» член Совета Федерации – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации на срок полномочий этого органа, а при формировании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации путем ротации – на срок полномочий однократно избранных депутатов этого органа. Член Совета Федерации – представитель от двухпалатного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается поочередно от каждой палаты на половину срока полномочий соответствующей палаты.

Член Совета Федерации – представитель от однопалатного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации должен быть избран не позднее трех месяцев со дня

первого заседания в правомочном составе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации нового созыва, в том числе в случае досрочного прекращения полномочий этого органа предыдущего созыва, а член Совета Федерации – представитель от двухпалатного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и член Совета Федерации – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, формируемого путем ротации, – со дня истечения срока, на который был избран предыдущий представитель соответствующего органа.

В случае досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации новый член Совета Федерации – представитель этого органа должен быть избран не позднее трех месяцев со дня прекращения полномочий предыдущего члена Совета Федерации.

Представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок его полномочий (статья 4 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»). Член Совета Федерации – представитель от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации должен быть назначен не позднее трех месяцев со дня вступления в должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), в том числе в случае досрочного прекращения полномочий предыдущего высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). В случае досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации новый член Совета Федерации – представитель от этого органа должен быть назначен не позднее трех месяцев со дня прекращения полномочий предыдущего члена Совета Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации об избрании представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимается тайным голосованием и оформляется постановлением указанного органа, а двухпалатного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации – совместным постановлением обеих палат. Решение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о назначении представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации оформляется указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Указ (постановление) в трехдневный срок направляется в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. В соответствии со статьей 97 (часть 1) Конституции Российской Федерации депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. При этом статья 32 (часть 3) Конституции Российской Федерации предусматривает, что не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Согласно статье 1 Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации») депутаты Государственной Думы избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статьями 95 (часть 3), 96 (часть 1) Конституции Российской Федерации установлено, что Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на пять лет. При этом статьей 3 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Со-

брания Российской Федерации» предусмотрено, что депутаты Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы.

3. Согласно статье 97 (часть 1) Конституции Российской Федерации, статье 5 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статье 1 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» депутатом Государственной Думы или членом Совета Федерации может быть только гражданин Российской Федерации. При этом пункт «г» части первой статьи 4 комментируемого Федерального закона прямо предусматривает, что полномочия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы прекращаются досрочно в случае утраты членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы гражданства Российской Федерации либо приобретения гражданства иностранного государства. В этой связи часть третья комментируемой статьи предусматривает, что членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы не может быть гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

## **Статья 2. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы в системе государственных должностей Российской Федерации**

**1. Статус члена Совета Федерации, статус депутата Государственной Думы определяются Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.**

**2. По объему социальных гарантий члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы приравниваются к федеральному министру; Председатель палаты, заместители Председателя палаты – к Председателю Правительства Российской Федерации, заместителю Председателя Правительства Российской Федерации соответственно.**

**3. К социальным гарантиям деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы относятся:**

**а) ежемесячное денежное вознаграждение, денежные поощрения и иные выплаты, предусмотренные настоящим Федеральным законом (в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749);**

**б) ежегодный оплачиваемый отпуск;**

**в) зачисление времени осуществления полномочий члена (депутата) Совета Федерации, депутата Государственной Думы в стаж государственной гражданской службы (в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749);**

**г) медицинское, санаторно-курортное обслуживание члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы и членов их семей;**

**д) пенсионное обеспечение, в том числе пенсионное обеспечение членов их семей в случае смерти члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы;**

**е) обязательное государственное страхование члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на случай причинения вреда их здоровью и имуществу;**

**ж) обязательное государственное социальное страхование члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на случай заболевания или потери трудоспособности в период исполнения членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий;**

**з) жилищно-бытовое обеспечение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, не имеющих жилой площади в городе Москве;**

**и) иные социальные гарантии, предусмотренные для федеральных министров.**

**4. Должностные лица федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления обязаны обеспечивать члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы условия для осуществления ими своих полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом.**

**5. Дополнительные условия для осуществления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, являющимися инвалидами I группы, своих полномочий определяются постановлением соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.**

1. Применительно к Конституции Российской Федерации статус члена Совета Федерации, статус депутата Государственной Думы определяются, в частности, статьями: 97 (части 2 и 3) – предусматривающей, что одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы, депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе и не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности; 98 (части 1 и 2) – предусматривающей неприкосновенность членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы в течение всего срока их полномочий и решение вопроса о лишении неприкосновенности по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания; 104 (часть 1) – предусматривающей право законодательной инициативы членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы.

В силу системности законодательства Российской Федерации статус члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы определяется, кроме комментируемого Федерального закона, также другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Например: Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ), глава 52 (статьи 447 – 452) которого определяет особый порядок производства по уголовным делам в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы; Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 309 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации», исходя из которого определяется ежемесячное денежное вознаграждение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

2. Из части второй комментируемой статьи следует, что под «приравниванием» понимается то, что члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы (кроме Председателя Совета Федерации, Председателя Государственной Думы и их заместителей) имеют те же социальные гарантии, что и федеральные министры, Председатель Совета Федерации и Председатель Государственной Думы – те же социальные гарантии, что и Председатель Правительства Российской Федерации, а заместители Председателя Совета Федерации и заместители Предсе-

дателя Государственной Думы – те же социальные гарантии, что и заместители Председателя Правительства Российской Федерации.

Под федеральными министрами в части второй комментируемой статьи следует понимать руководителей (министров) федеральных органов исполнительной власти (министерств), указанных в Структуре федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

Под Председателем палаты, заместителями Председателя палаты в части второй комментируемой статьи следует понимать соответственно Председателя Совета Федерации, Председателя Государственной Думы, заместителей Председателя Совета Федерации, заместителей Председателя Государственной Думы.

3. Исходя из общепринятого в научной литературе подхода, понятие «социальные гарантии» представляет собой систему мер по обеспечению юридических, экономических, организационных и других условий, способов, средств, создающих равные возможности для субъектов в осуществлении их интересов, прав и свобод.

Социальные гарантии, указанные в пунктах «а»–«и» части третьей комментируемой статьи, раскрываются, соответственно, в статьях 22, 23, 25, 26, 27, 28, 29, 34 комментируемого Федерального закона.

4. Условия осуществления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий, которые обязаны обеспечивать должностные лица органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, раскрываются в статье 6 комментируемого Федерального закона.

5. Под дополнительными условиями для осуществления депутатом Государственной Думы, являющимся инвалидом I группы, своих полномочий на практике понимаются: оборудование рабочего места и служебного помещения депутата Государственной Думы специальной оргтехникой и средствами связи, увеличение установленного фонда оплаты труда помощников депутата Государственной Думы, увеличение установленного количества помощников депутата Государственной Думы, распространение права свободного доступа в учреждения и организации (в том числе в залы заседаний палат Федерального Собрания Российской Федерации) на помощников, сопровождающих депутата Государственной Думы, сопровождение депутата Государственной



Думы его помощниками во всех служебных командировках, связанных с осуществлением депутатом Государственной Думы своих полномочий. Именно эти дополнительные условия были установлены для депутатов Государственной Думы третьего созыва В. С. Вшивцева и О. Н. Смолина, являющихся инвалидами I группы, постановлениями Государственной Думы от 19 января 2000 года № 12-III ГД и от 27 сентября 2002 года № 3092-III ГД. Согласно распоряжению Председателя Государственной Думы от 12 января 2004 года № 3р-1 «Об организации обеспечения деятельности депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О. Н. Смолина» обеспечение деятельности депутата Государственной Думы четвертого созыва О. Н. Смолина, являющегося инвалидом I группы, осуществлялось в соответствии с указанными постановлениями Государственной Думы. В соответствии с постановлением Государственной Думы от 24 декабря 2007 года № 12-5 ГД указанные дополнительные условия были установлены для являющихся инвалидами I группы депутатов Государственной Думы пятого созыва А. В. Ломакина-Румянцева, О. Н. Смолина и М. Б. Терентьева. Что касается членов Совета Федерации, то Советом Федерации не принимались постановления об определении дополнительных условий в отношении соответствующих членов Совета Федерации.

### **Статья 3. Срок полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

**1. Порядок установления срока полномочий члена Совета Федерации и порядок установления сроков начала и прекращения осуществления членом Совета Федерации своих полномочий определяются в соответствии с Федеральным законом от 5 августа 2000 года № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 14 февраля 2009 года № 21-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 7, ст. 789).**

**2. Срок полномочий депутата Государственной Думы начинается со дня избрания его депутатом Государственной Думы и прекращается со дня начала работы Государственной Думы нового созыва, за исключением случаев, предусмотренных частями первой, третьей и пятой статьи 4 настоящего Федерального закона (в ред. Федераль-**

*ного закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317).*

1. Согласно статье 9 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» полномочия члена Совета Федерации начинаются со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении) соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Полномочия члена Совета Федерации прекращаются со дня вступления в силу решения об избрании (о назначении) соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации нового члена Совета Федерации – представителя от того же органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Полномочия члена Совета Федерации прекращаются досрочно по основаниям, предусмотренным статьей 4 комментируемого Федерального закона.

Статьей 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и статьей 6 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Регламент Совета Федерации) предусмотрено, что орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение об избрании (о назначении) члена Совета Федерации, не позднее чем на следующий день после дня вступления решения в силу размещает его на официальном сайте данного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сети Интернет и не позднее пяти дней со дня вступления решения в силу направляет его в Совет Федерации. Решение об избрании (о назначении) члена Совета Федерации направляется в Совет Федерации соответственно законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации или высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Избранный (назначенный) член Совета Федерации в трехдневный срок со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении) направляет в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение о его избрании (назначении), и Совет Федерации копии решения

законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата в связи с его избранием (назначением) членом Совета Федерации либо копии документа, удостоверяющего, что им в трехдневный срок было подано заявление о сложении полномочий депутата, а также копии приказа (иного документа) об освобождении от иных обязанностей, не совместимых со статусом члена Совета Федерации, либо копии документа, удостоверяющего, что им в трехдневный срок было подано заявление об освобождении от таких обязанностей.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и статьей 7 Регламента Совета Федерации член Совета Федерации приступает к осуществлению своих полномочий на десятый день со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении) соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Законодательство Российской Федерации не определяет понятие «день избрания депутата Государственной Думы». Часть 2 статьи 6 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» устанавливает, что днем избрания Государственной Думы является день голосования, в результате которого она была избрана в правомочном составе. Согласно этой же статье конституционный срок, на который избирается Государственная Дума, исчисляется со дня ее избрания. Поэтому полномочия депутата Государственной Думы не могут начаться ранее дня избрания Государственной Думы.

В то же время, исходя из части 3 статьи 85 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», избрание депутата Государственной Думы подтверждается регистрацией избранного депутата Государственной Думы Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и выдачей ему удостоверения об избрании. Именно со дня этой регистрации гражданин считается избранным депутатом Государственной Думы.

В связи с изложенным полагаем, что под «днем избрания депутата Государственной Думы» в части второй комментируемой статьи можно понимать день регистрации избранного депутата Государственной Думы и выдачи ему удостоверения об избрании, но не ранее дня избрания Государственной Думы.

Исходя из статьи 99 (часть 4) Конституции Российской Федерации полагаем, что полномочия депутата Государственной Думы текущего созыва прекращаются (за исключением случаев досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы) со дня начала работы Государственной Думы нового созыва. Согласно статье 99 (часть 2) Конституции Российской Федерации Государственная Дума собирается на тридцатый день после избрания, если Президент Российской Федерации не созывает заседание Государственной Думы ранее этого срока. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 декабря 2007 года № 1665 «О первом заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва» первое заседание Государственной Думы пятого созыва было созвано 24 декабря 2007 года.

#### **Статья 4. Досрочное прекращение полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

**1. Полномочия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы прекращаются досрочно в случае:**

**а) письменного заявления члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы о сложении своих полномочий;**

**б) избрания члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, выборным должностным лицом иного органа государственной власти или органа местного самоуправления, а равно назначения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на иную государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 4-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 7, ст. 772);**

**в) поступления члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на государственную или муниципальную службу, вхождения их в состав органа управления хозяйственного общества или иной коммерческой организации, осуществления ими предпринимательской или другой оплачиваемой деятельности, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, финансирование которой не противоречит требованиям, предусмотренным**

пунктом «в» части второй статьи 6 настоящего Федерального закона (в ред. Федерального закона от 2 марта 2007 года № 24-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1151);

в<sup>1</sup>) вхождения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации (пункт в<sup>1</sup> введен Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 24-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1151);

г) утраты членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы гражданства Российской Федерации либо приобретения гражданства иностранного государства;

д) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица, являющегося членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы;

е) вступления в законную силу решения суда об ограничении дееспособности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы либо о признании их недееспособными;

ж) признания члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы безвестно отсутствующими либо объявления их умершими на основании решения суда, вступившего в законную силу;

з) (пункт «з» утратил силу на основании Федерального закона от 19 июня 2004 года № 53-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 25, ст. 2484);

и) смерти члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

2. Полномочия члена Совета Федерации могут быть также досрочно прекращены избравшим (назначившим) его органом государственной власти субъекта Российской Федерации в том же порядке, в котором осуществляется его избрание (назначение) членом Совета Федерации (в ред. Федерального закона от 14 февраля 2009 года № 21-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 7, ст. 789).

3. Полномочия депутата Государственной Думы прекращаются также в случае:

а) роспуска Государственной Думы, предусмотренного статьями 111 и 117 Конституции Российской Федерации;

б) выхода по личному заявлению из состава фракции, в которой он состоит в соответствии со статьей 7<sup>1</sup> настоящего Федерального закона;

в) несоблюдения требований части второй, четвертой, шестой или седьмой статьи 7<sup>1</sup> настоящего Федерального закона *(в ред. Федерального закона от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391).*

*(Часть третья в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104).*

**4. Решение о прекращении полномочий члена Совета Федерации по основаниям, предусмотренным частью первой настоящей статьи, оформляется постановлением Совета Федерации, в котором определяется день прекращения полномочий члена Совета Федерации.**

Орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение о прекращении полномочий члена Совета Федерации в соответствии с частью второй настоящей статьи, в тот же день телеграммой уведомляет Совет Федерации о содержании решения и не позднее чем через пять дней со дня вступления решения в силу направляет его в Совет Федерации.

*(Часть четвертая в ред. Федерального закона от 14 февраля 2009 года № 21-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 7, ст. 789).*

**5. Решение о прекращении полномочий депутата Государственной Думы по основаниям, предусмотренным частью первой и пунктами «б» и «в» части третьей настоящей статьи, оформляется постановлением Государственной Думы, в котором определяется день прекращения его полномочий. Такое постановление Государственной Думы принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы, а если это основание появилось в период между сессиями Государственной Думы, – не позднее чем через 30 дней со дня начала очередной сессии Государственной Думы. В случае, предусмотренном пунктом «а» части третьей настоящей статьи, полномочия депутатов Государственной Думы, касающиеся**

**принятия Государственной Думой федеральных законов, а также осуществления ею иных конституционных полномочий, реализуемых путем принятия решений на заседаниях палаты, прекращаются со дня назначения досрочных выборов депутатов Государственной Думы** (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104; Федерального закона от 25 июля 2011 года № 263-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 31, ст. 4703).

*(Статья 4 в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317).*

1–2. Для решения вопроса о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в случае, предусмотренном пунктом «а» части первой комментируемой статьи, необходимо письменное заявление члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы о сложении своих полномочий. Исходя из того, что в силу части четвертой комментируемой статьи решение о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации принимается Советом Федерации, члену Совета Федерации следует адресовать письменное заявление о сложении своих полномочий Председателю Совета Федерации либо в Комиссию Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, которая согласно статье 7<sup>1</sup> Регламента Совета Федерации предварительно рассматривает вопрос о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации. Поскольку в соответствии с частью пятой комментируемой статьи решение о досрочном прекращении полномочий депутата Государственной Думы принимается Государственной Думой, депутату Государственной Думы следует адресовать письменное заявление о сложении своих полномочий Председателю Государственной Думы либо в Комиссию Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики, которая согласно статье 31 Регламента Государственной Думы предварительно рассматривает вопрос о досрочном прекращении полномочий депутата Государственной Думы.

Положения пункта «б» части первой комментируемой статьи приняты в развитие статьи 97 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации, согласно которой одно и то же лицо не может одновременно являться чле-

ном Совета Федерации и депутатом Государственной Думы, депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Как видно из соотношения установленных Конституцией Российской Федерации ограничений и ограничений, установленных комментируемым Федеральным законом, в комментируемом Федеральном законе сформулировано больше ограничений, чем в Конституции Российской Федерации. Более того, необходимо обратить внимание и на то, что указанные в Конституции Российской Федерации ограничения касаются только депутатов Государственной Думы, тогда как комментируемый Федеральный закон распространяет такие ограничения также и на членов Совета Федерации. Однако следует признать такие ограничения соответствующими Конституции Российской Федерации и расценивать их в качестве одного из примеров самоограничения публичной власти.

Вместе с тем необходимо признать, что данная норма комментируемого Федерального закона требует переработки в связи с принятием законов, содержащих иные подходы к недопущению совмещения полномочий.

Так, в соответствии со статьей 85 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» гражданин, избранный депутатом Государственной Думы, обязан после получения извещения Центральной избирательной комиссии об избрании в пятидневный срок представить в эту избирательную комиссию копию приказа (иного документа) об освобождении от обязанностей, не совместимых со статусом депутата Государственной Думы, либо копию документа, удостоверяющего, что он в трехдневный срок со дня получения извещения подал заявление об освобождении от таких обязанностей. После официального опубликования общих результатов выборов и представления кандидатом копии приказа (иного документа) об освобождении от обязанностей, не совместимых со статусом депутата Государственной Думы, Центральная избирательная комиссия регистрирует избранного депутата Государственной Думы и выдает ему удостоверение об избрании. Таким образом, прекращение полномочий члена Совета Федерации, избранного депутатом Государственной Думы, осуществляется



на основании заявления члена Совета Федерации, поданного им в связи с получением извещения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о его избрании депутатом Государственной Думы. В этой связи постановление Совета Федерации о прекращении полномочий члена Совета Федерации, избранного депутатом Государственной Думы, может быть принято только на основании заявления члена Совета Федерации о сложении своих полномочий. Если же такое заявление не поступит, такой член Совета Федерации не будет зарегистрирован в качестве избранного депутата Государственной Думы.

Согласно пунктам 6 и 6.2 статьи 70 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») соответствующая избирательная комиссия передает депутатский мандат кандидата, избранного депутатом Государственной Думы, другому зарегистрированному кандидату, если он не позднее чем в течение пяти дней после извещения соответствующей избирательной комиссии об избрании его депутатом Государственной Думы не представит в соответствующую избирательную комиссию копию приказа (иного документа) об освобождении его от обязанностей, не совместимых со статусом депутата, выборного должностного лица, либо копии документов, удостоверяющих подачу в установленный срок заявления об освобождении от указанных обязанностей. Таким образом, если член Совета Федерации, депутат Государственной Думы не представит соответственно в Совет Федерации, Государственную Думу заявление о сложении своих полномочий, он не будет признан избранным депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, выборным должностным лицом иного органа государственной власти или органа местного самоуправления.

При рассмотрении вопроса о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в связи с назначением члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на «иную государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации» необходимо установить, что понимается под государственными должностями Российской

Федерации и государственными должностями субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации») государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации – соответственно должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации. Для удобства определения государственных должностей Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» утвержден Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации. Таким образом, под «иными государственными должностями Российской Федерации» следует понимать государственные должности Российской Федерации, назначение (избрание) на которые не рассматривалось выше, и указанные в Сводном перечне государственных должностей Российской Федерации. Ниже будут рассмотрены положения Конституции Российской Федерации и федеральных законов, определяющие порядок назначения (избрания) на такие должности.

Согласно статье 83 (пункты «а», «д», «е», «ж», «м») Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, назначает на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров, назначает судей федеральных судов (за исключением судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации), формирует Совет Безопасности Российской Федерации, назначает дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях. В этой связи основанием для решения вопроса о прекращении полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в связи с назначением гражданина, являющегося членом Совета Федерации либо депутатом Государственной Думы, на указанные государственные

должности Российской Федерации является вступивший в силу соответствующий указ Президента Российской Федерации.

Согласно статье 102 (пункты «ж», «з», «и» части 1) Конституции Российской Федерации к ведению Совета Федерации относится назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов. Таким образом гражданин, являющийся членом Совета Федерации и назначенный на указанные государственные должности Российской Федерации досрочно прекращает полномочия в соответствии с постановлением Совета Федерации об указанном назначении либо на основании данного постановления, а для гражданина, являющегося депутатом Государственной Думы и назначенного на указанные должности, постановление Совета Федерации является основанием для досрочного прекращения его полномочий.

В соответствии со статьей 103 (пункты «в», «г», «д» части 1) Конституции Российской Федерации к ведению Государственной Думы относится назначение на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Таким образом гражданин, являющийся депутатом Государственной Думы и назначенный на указанные государственные должности Российской Федерации, досрочно прекращает полномочия в соответствии с постановлением Государственной Думы об указанном назначении либо на основании данного постановления, а для гражданина, являющегося членом Совета Федерации и назначенного на указанные должности, постановление Государственной Думы является основанием для досрочного прекращения его полномочий.

В соответствии с подпунктом «а<sup>1</sup>» пункта 3 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») решение о наделении гражданина

Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) оформляется постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Таким образом, основанием для принятия решения о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в данном случае является вступившее в силу постановление законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации о наделении гражданина Российской Федерации, являющегося членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы, полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Избрание Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, заместителем Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, секретарем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации осуществляется после назначения членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Государственной Думой, пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации – Советом Федерации, пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации – Президентом Российской Федерации. Таким образом, основанием для принятия решения о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в связи с указанным назначением является соответственно постановление Государственной Думы, постановление Совета Федерации либо указ Президента Российской Федерации о назначении членами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы.

Пункт 1 статьи 8 Федерального закона от 8 января 1998 года № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» устанавливает, что Генеральный директор Судебного департамента на-

значается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда Российской Федерации с согласия Совета судей Российской Федерации. Данное положение предопределяет, что основанием для принятия решения о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в связи с назначением его Генеральным директором Судебного департамента является решение Председателя Верховного Суда Российской Федерации о таком назначении.

В связи с тем, что определение государственных должностей субъекта Российской Федерации отнесено к ведению исключительно соответствующего субъекта Российской Федерации, перечень таких должностей содержится в конституции (уставе) и законах соответствующего субъекта Российской Федерации. Основанием для досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в связи с замещением им соответствующей государственной должности субъекта Российской Федерации является принятое и вступившее в силу в установленном порядке решение об избрании (назначении) гражданина, являющегося членом Совета Федерации либо депутатом Государственной Думы, на соответствующую государственную должность субъекта Российской Федерации. Следует отметить, что до 9 августа 2001 года указанное основание для прекращения полномочий относилось только к депутатам Государственной Думы. Соответствующие изменения были обусловлены необходимостью приведения комментируемого Федерального закона в соответствие с Федеральным законом «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», в соответствии с которым члена Совета Федерации – представителя по должности от субъекта Российской Федерации в Совете Федерации сменил член Совета Федерации – представитель от органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 97 (часть 3) Конституции Российской Федерации депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе. Статья 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусматривает, что в связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается замещать должность гражданской службы в случае избрания или назначения на государственную должность. Аналогичные ограничения установлены комментируемым Федеральным законом и в отношении члена Совета Федерации. Согласно статье 8 Федерального закона

от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации») должности государственной службы подразделяются на должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, воинские должности и должности правоохранительной службы. Статьей 9 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» предусмотрено, что перечни должностей федеральной государственной гражданской службы, перечни типовых воинских должностей и перечни типовых должностей правоохранительной службы утверждаются Президентом Российской Федерации, а реестр должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В настоящее время при определении должностей федеральной государственной гражданской службы следует исходить из перечней должностей федеральной государственной гражданской службы, включенных в Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы». При определении должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации следует исходить из соответствующего реестра, утвержденного законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Перечни типовых воинских должностей и перечни типовых должностей правоохранительной службы до настоящего времени не утверждены Президентом Российской Федерации. Для решения вопроса о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в связи с назначением на государственную должность государственной службы необходимо распоряжение (приказ) соответствующего должностного лица о назначении на государственную должность государственной службы. Аналогичным образом следует решать вопрос о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в связи с поступлением их на государственную гражданскую службу.

Согласно статье 6 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федера-

ции») должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утвержденным законом субъекта Российской Федерации. Для решения вопроса о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в связи с поступлением на муниципальную службу необходим акт представителя нанимателя (работодателя) о назначении на должность муниципальной службы.

Основанием досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы также является вхождение их в состав органа управления хозяйственного общества, иной коммерческой организации. Поскольку Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ) содержит перечень коммерческих организаций, который является закрытым, то можно конкретизировать органы управления таких организаций, о которых говорится в рассматриваемой статье комментируемого Федерального закона. Так, управление в полном товариществе осуществляют участники этого товарищества, управление в товариществе на вере – только полные товарищи (статьи 71 и 84 ГК РФ). Для обществ с ограниченной либо с дополнительной ответственностью (статьи 91 и 95 ГК РФ) в качестве высшего органа управления определено общее собрание участников, также предусмотрен исполнительный орган (коллегиальный и (или) единоличный). Высшим органом управления одной из самых распространенных организационно-правовых форм коммерческой организации – акционерного общества также является общее собрание акционеров (статья 103 ГК РФ, статья 47 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»). В обществе с числом акционеров более пятидесяти создается совет директоров (наблюдательный совет). К исполнительным органам общества относятся правление (дирекция) и (или) директор (генеральный директор). Статьей 110 ГК РФ и статьей 14 Федерального закона от 8 мая 1996 года № 41-ФЗ «О производственных кооперативах» установлено, что органами управления в производственном кооперативе являются общее собрание его членов, наблюдательный совет и исполнительные органы. В отношении органов управления государственного или муниципального унитарного предприятия следует руководствоваться статьей 113 ГК РФ и статьей 21 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприя-

тиях», согласно которым органом управления унитарного предприятия является единоличный орган – директор или генеральный директор.

Таким образом, названы органы управления «хозяйственного общества или иной коммерческой организации», вхождение в состав которых влечет досрочное прекращение полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы. При этом следует отметить, что поскольку для большинства коммерческих организаций органом управления является общее собрание, в котором участвуют, как правило, все члены (участники) организации, то само по себе членство (участие) указанных лиц в коммерческой организации не может рассматриваться как основание для прекращения их соответствующих полномочий. В то же время для таких ситуаций законодательством предусмотрен институт доверительного управления, под которым понимается управление долями (акциями), переданными собственником по договору доверительному управляющему. Последний вправе совершать в отношении переданного имущества в соответствии с договором любые юридические и фактические действия. Нормы, прямо закрепляющие требование об учреждении доверительного управления, например, для членов Правительства Российской Федерации и государственных гражданских служащих, содержатся в статье 11 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (далее – Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации») и в статье 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Соответствующие положения в целях избежания возможных конфликтных ситуаций предусмотрены статьей 6 комментируемого Федерального закона также для членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

При решении вопроса о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по основаниям, связанным с осуществлением ими предпринимательской деятельности, необходимо иметь в виду, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью с момента государственной регистрации в качестве индивидуального



предпринимателя. Государственная регистрация утрачивает силу после внесения об этом записи в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, в том числе по инициативе самого предпринимателя, при принятии судом решения о прекращении в принудительном порядке деятельности предпринимателя, в случае его смерти. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации является правонарушением и влечет административную или уголовную ответственность.

Отдельно следует сказать о главе крестьянского (фермерского) хозяйства, который признается предпринимателем с момента государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. К его предпринимательской деятельности применяются правила гражданского законодательства, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из федерального закона, иных нормативных правовых актов Российской Федерации или существа правовых отношений.

Согласно статье 97 (часть 3) Конституции Российской Федерации депутаты Государственной Думы не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. По смыслу термина «другая оплачиваемая деятельность» под такой деятельностью следует понимать деятельность, за осуществление которой выплачивается соответствующее денежное вознаграждение (кроме деятельности члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, за осуществление которой члену Совета Федерации и депутату Государственной Думы в соответствии с комментируемым Федеральным законом выплачивается ежемесячное денежное вознаграждение и денежные поощрения). Аналогичные ограничения установлены комментируемым Федеральным законом и в отношении членов Совета Федерации.

Исходя из статьи 2 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» под «научной (научно-исследовательской) деятельностью» следует понимать деятельность, направленную на получение и применение новых знаний, в том числе: фундаментальные научные исследования – экспериментальная или теоретическая деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функ-

ционирования и развития человека, общества, окружающей природной среды; прикладные научные исследования – исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач. Согласно статье 3 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» под «творческой деятельностью» следует понимать создание культурных ценностей (нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты) и их интерпретацию. Законодательство Российской Федерации точно не определяет, какая именно деятельность относится к «преподавательской деятельности», которую член Совета Федерации, депутат Государственной Думы могут осуществлять за плату. При определении вопроса о возможности осуществления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы такой оплачиваемой деятельности в каждом конкретном случае следует исходить из характера этой деятельности. Так, например, из анализа статьи 20 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (далее – Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании») можно сделать вывод о том, что «преподавательскую деятельность» осуществляют следующие работники высших учебных заведений, замещающие профессорско-преподавательские должности: декан факультета, заведующий кафедрой, профессор, доцент, старший преподаватель, преподаватель, ассистент. Что касается ректора высшего учебного заведения, то в силу статьи 12 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» он осуществляет непосредственное управление высшим учебным заведением, в связи с чем полагаем, что ректора высшего учебного заведения нельзя отнести к лицам, осуществляющим преподавательскую деятельность.

При занятии члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы преподавательской, научной или иной творческой деятельностью следует иметь в виду, что в силу требований пункта «в» части второй статьи 6

комментируемого Федерального закона такая деятельность, которой может заниматься член Совета Федерации, депутат Государственной Думы, не должна финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации.

Пункт «в<sup>1</sup>» части первой комментируемой статьи предусматривает в качестве случая досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы вхождение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в состав органов управления попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. При определении указанных органов следует исходить из уставов или иных документов, в которых определяются органы управления попечительских или наблюдательных советов, иные органы иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений.

Согласно статье 97 (часть 1) Конституции Российской Федерации, статье 5 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статье 1 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» депутатом Государственной Думы или членом Совета Федерации может быть только гражданин Российской Федерации. Для решения вопроса о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в связи с утратой ими гражданства Российской Федерации необходим вступивший в силу указ Президента Российской Федерации об удовлетворении ходатайства указанных лиц о выходе их из гражданства Российской Федерации (статья 29 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации»)); Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 1325). Для решения вопроса о досрочном прекращении полномочий

члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в связи с приобретением ими гражданства иностранного государства необходим документ полномочного органа иностранного государства о наличии у них иного гражданства с указанием даты приобретения гражданства.

При решении вопроса о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в связи со вступлением в законную силу в отношении них обвинительного приговора суда необходимо иметь в виду, что в соответствии со статьей 390 УПК РФ приговор суда первой инстанции вступает в законную силу по истечении срока его обжалования, если он не был обжалован сторонами. В случае подачи жалобы или представления в кассационном порядке приговор, если он не отменяется судом кассационной инстанции, вступает в законную силу в день вынесения кассационного определения.

При решении вопросов о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в связи с вступлением в законную силу решения суда об ограничении дееспособности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы либо о признании их недееспособными, а также в связи с признанием члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы безвестно отсутствующими либо объявлением их умершими на основании решения суда, вступившего в законную силу, следует иметь в виду, что согласно статье 209 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ) решения суда вступают в законную силу по истечении срока на апелляционное или кассационное обжалование, если они не были обжалованы. В случае подачи кассационной жалобы решение суда, если оно не отменено, вступает в законную силу после рассмотрения дела судом кассационной инстанции.

В силу статьи 21 ГК РФ способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста. Дело о признании гражданина недееспособным вследствие психического расстройства может быть возбуждено по заявлению близких родственников (родителей, детей, братьев, сестер) независимо от совместного с ним проживания, а также по заявлению лиц, имеющих право обратиться с заявлением об ограничении гражданина в дееспособности. Для признания гражданина недееспособным необходимо наличие как медицинского, так и юридического

критериев. При этом юридический критерий состоит из двух компонентов – интеллектуального (не может понимать значения своих действий) и волевого (не может руководить своими действиями). Гражданин может быть признан судом недееспособным по правилам главы 31 ГПК РФ при наличии либо волевого, либо интеллектуального компонента в совокупности с медицинским критерием. Дееспособность гражданина может быть ограничена по решению суда в случае, если он злоупотребляет спиртными напитками или наркотическими веществами и вследствие этого ставит свою семью в тяжелое материальное положение (статьи 29, 30 ГК РФ). При этом необходимо также учитывать, что закон (статья 30 ГК РФ) не ставит возможность ограничения дееспособности гражданина в зависимость от признания его хроническим алкоголиком или наркоманом. В качестве доказательств, подтверждающих обстоятельства злоупотребления гражданином спиртными напитками или наркотическими веществами и характеризующих материальное положение семьи, могут быть использованы свидетельские показания, акты милиции и общественных организаций, справки из медицинских вытрезвителей, документы о доходах семьи, количестве ее членов, а также другие материалы.

В статье 281 ГПК РФ установлен круг лиц, имеющих право обратиться в суд с заявлением об ограничении гражданина в дееспособности. К ним закон относит членов семьи, орган опеки и попечительства, психиатрическое и психоневрологическое учреждение. К числу членов семьи гражданина, злоупотребляющего спиртными напитками или наркотическими средствами, относятся: супруг, совершеннолетние дети, родители, другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, которые проживают с ним совместно и ведут общее хозяйство. Дело о признании гражданина недееспособным вследствие психического расстройства, кроме лиц, имеющих право обратиться с заявлением об ограничении гражданина в недееспособности, может быть возбуждено также по заявлению близких родственников (родителей, детей, братьев, сестер) независимо от совместного с ним проживания. Статья 284 ГПК РФ в целях наиболее полного и объективного выяснения действительных обстоятельств дела устанавливает обязательное участие в рассмотрении каждого дела об ограничении дееспособности и о признании недееспособным самого гражданина, заявителя, а также прокурора и представителя органа опеки и попечительства. Что касается гражданина, о признании которого недееспособным рассматривается дело, то такой гражданин

должен быть вызван в судебное заседание, если это возможно по состоянию его здоровья.

До 19 июня 2004 года пункт «з» части первой комментируемой статьи предусматривал, что полномочия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы прекращаются досрочно в случае призыва члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на военную службу с их согласия. Однако Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 53-ФЗ данный пункт признан утратившим силу в связи с внесением соответствующих изменений в Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»).

Для решения вопроса о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в связи со смертью необходимо свидетельство о смерти, выданное органом записи актов гражданского состояния (статья 68 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон «Об актах гражданского состояния»). В соответствии со статьями 42, 45 ГК РФ гражданин может быть признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания. При невозможности установить день получения последних сведений об отсутствующем началом исчисления срока для признания безвестного отсутствия считается первое число месяца, следующего за тем, в котором были получены последние сведения об отсутствующем, а при невозможности установить этот месяц – первое января следующего года.

Если гражданин пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью (например, при землетрясении) или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая (например, авиакатастрофа), то он может быть объявлен умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение шести месяцев. Военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий. Днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать

его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели.

В связи с тем, что при рассмотрении судом дел о признании гражданина безвестно отсутствующим и объявлении гражданина умершим доказательств факта смерти или жизни лица недостаточно, в основу вывода суда об установлении факта безвестного отсутствия и объявления гражданина умершим положено предположение о нахождении гражданина в живых либо предположение о его смерти. Этим дела данной категории отличаются от других дел особого производства (например, от дел установления факта смерти и факта его регистрации). Принимая во внимание правовые последствия признания гражданина безвестно отсутствующим или объявления гражданина умершим, закон признает обязательным участие прокурора в рассмотрении данных дел. Суд выносит решение о признании гражданина безвестно отсутствующим или объявлении умершим при условиях невозможности получения сведений о месте нахождения гражданина и истечении определенных сроков, указанных в статьях 42, 45 ГК РФ.

Решение суда, которым гражданин объявлен умершим, направляется в соответствующий орган загса для внесения им записи о смерти в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния. В случае если государственная регистрация смерти производится на основании решения суда об объявлении лица умершим, днем его смерти в записи акта о смерти указывается день вступления решения суда в законную силу или установленный решением суда день смерти (пункт 2 статьи 67 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»).

Правовые последствия объявления гражданина умершим соответствуют правовым последствиям физической смерти.

3. В соответствии со статьей 111 (часть 4) Конституции Российской Федерации после трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Согласно пункту 1 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 11 декабря 1998 года № 28-П положение части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации о трехкратном отклонении представленных кандидатур Председателя

Правительства Российской Федерации Государственной Думой во взаимосвязи с другими положениями данной статьи означает, что Президент Российской Федерации при внесении в Государственную Думу предложений о кандидатурах на должность Председателя Правительства Российской Федерации вправе представлять одного и того же кандидата дважды или трижды либо представлять каждый раз нового кандидата. После трехкратного отклонения представленных Президентом Российской Федерации кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации – независимо от того, представлялся ли каждый раз новый кандидат либо один и тот же кандидат дважды или трижды – Государственная Дума подлежит роспуску.

Согласно статье 117 (части 3 и 4) Конституции Российской Федерации в случае, если Государственная Дума в течение трех месяцев после выражения ею недоверия Правительству Российской Федерации, с решением о котором не согласился Президент Российской Федерации, повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства Российской Федерации либо распускает Государственную Думу. Председатель Правительства Российской Федерации может также поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации и если Государственная Дума в доверии отказывается, Президент Российской Федерации в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов. В соответствии со статьей 109 (часть 3) Конституции Российской Федерации Государственная Дума не может быть распущена по указанным основаниям в течение года после ее избрания.

Статья 109 (части 4 и 5) Конституции Российской Федерации предусматривает случаи недопустимости роспуска Государственной Думы по каким-либо основаниям. Так Государственная Дума не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации, а также в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения и в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации. Следует также отметить, что в соответствии со статьей 92 (часть 3) Конституции Российской Федерации исполняющий обязанности Президента Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу.



Исходя из пункта 1 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 11 ноября 1999 года № 15-П, из положений статей 84 (пункт «б»), 109 (части 1 и 2), 111 (часть 4) и 117 (части 3 и 4) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с положениями статьи 99 (части 1, 2 и 4), а также другими положениями Конституции Российской Федерации следует, что роспуск Государственной Думы Президентом Российской Федерации означает прекращение, начиная с момента назначения даты новых выборов, осуществления Государственной Думой предусмотренных Конституцией Российской Федерации полномочий по принятию законов, а также иных ее конституционных полномочий, которые реализуются путем принятия решений на заседаниях палаты. При этом исключается осуществление указанных полномочий Государственной Думы Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, другими органами государственной власти. Таким образом, полномочия депутатов Государственной Думы прекращаются со дня прекращения полномочий Государственной Думы, которым является день вступления в силу указа Президента Российской Федерации о назначении выборов Государственной Думы в связи с ее роспуском.

Согласно положениям части первой статьи 7<sup>1</sup> комментируемого Федерального закона все депутаты Государственной Думы, избранные в составе соответствующего федерального списка кандидатов, должны входить во фракцию, являющуюся объединением депутатов Государственной Думы, избранных в составе федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе. Пункт «б» части третьей комментируемой статьи предусматривает, что полномочия депутата Государственной Думы прекращаются в случае его выхода по личному заявлению из состава фракции, в которой он состоит в соответствии со статьей 7<sup>1</sup> комментируемого Федерального закона. Согласно статье 18 Регламента Государственной Думы депутат вправе выйти из состава фракции, подав в Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы письменное заявление о выходе из состава фракции. Днем выхода депутата из состава фракции считается день регистрации заявления депутата Государственной Думы о выходе из состава фракции в Комитете Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы. Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы уведомляет о выходе депутата

из состава фракции Комиссию Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики, которая вносит на рассмотрение палаты проект постановления Государственной Думы о досрочном прекращении полномочий депутата Государственной Думы.

В соответствии с требованием части второй статьи 7<sup>1</sup> комментируемого Федерального закона депутат Государственной Думы, входящий во фракцию, может быть членом только той политической партии, в составе федерального списка кандидатов которой он был избран депутатом Государственной Думы. В случае несоблюдения депутатом Государственной Думы данного требования его полномочия прекращаются. Проект постановления Государственной Думы о досрочном прекращении полномочий депутата Государственной Думы вносится на рассмотрение палаты Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики (статья 18 Регламента Государственной Думы).

4. При оформлении постановлением Совета Федерации решения о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации следует иметь в виду, что согласно статье 66 Регламента Совета Федерации решение Совета Федерации считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего числа членов Совета Федерации.

5. При оформлении постановлением Государственной Думы решения о досрочном прекращении полномочий депутата Государственной Думы необходимо иметь в виду, что в соответствии с частью первой статьи 84 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Регламент Государственной Думы) постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок не предусмотрен Конституцией Российской Федерации. При этом под «общим числом депутатов Государственной Думы» следует понимать число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, – 450 депутатов (статья 95 Регламента Государственной Думы).

## **Статья 5. Удостоверения и нагрудные знаки члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

**1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы имеют удостоверения, являющиеся их основными документами, под-**

тверждающими личность и полномочия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, и нагрудные знаки. Указанными удостоверениями и нагрудными знаками они пользуются в течение срока своих полномочий.

2. Удостоверения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы являются документами, дающими право беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать воинские части, организации независимо от форм собственности, полностью или частично финансируемые за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, либо имеющие льготы по уплате налогов и обязательных платежей, либо имеющие в качестве учредителей органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления.

3. Положения об удостоверениях и нагрудных знаках члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, их образцы и описания утверждаются постановлением соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

1–3. При решении вопроса о беспрепятственном посещении членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы органов государственной власти, органов местного самоуправления, воинских частей, иных соответствующих организаций следует иметь в виду, что право беспрепятственного посещения ими указанных органов, частей и организаций может осуществляться только в рамках деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, формы которой предусмотрены статьей 7 комментируемого Федерального закона. В этой связи удостоверения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы не могут расцениваться как документы, дающие члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы право беспрепятственного посещения театров, кинотеатров, музеев, концертных залов, выставочных залов, стадионов, иных культурно-массовых и спортивно-массовых учреждений в целях бесплатного посещения (просмотра) проводящихся в этих учреждениях постановок, концертов, спортивных соревнований и иных культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий, поскольку законодательство Российской Федерации не предоставляет чле-

ну Совета Федерации, депутату Государственной Думы право бесплатного посещения (просмотра) указанных мероприятий. Полагаем, что это в равной мере должно относиться ко всем членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, в том числе, например, к депутатам Государственной Думы, являющимся членами Комитета Государственной Думы по культуре, поскольку посещение (просмотр) указанных мероприятий не является формой их деятельности.

Положение об удостоверении и нагрудном знаке члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации утверждено постановлением Совета Федерации от 26 июня 2003 года № 237-СФ (в редакции постановлений Совета Федерации от 24 сентября 2003 года № 250-СФ и от 17 октября 2007 года № 427-СФ). Согласно данному Положению, удостоверение члена Совета Федерации является документом, удостоверяющим личность и полномочия члена Совета Федерации. Нагрудный знак члена Совета Федерации является отличительным знаком члена Совета Федерации. Удостоверение члена Совета Федерации подписывается Председателем Совета Федерации. Удостоверение Председателя Совета Федерации подписывается Президентом Российской Федерации. Член Совета Федерации пользуется удостоверением и нагрудным знаком в течение срока его полномочий. Образцы удостоверения члена Совета Федерации представляются в Администрацию Президента Российской Федерации, Государственную Думу, федеральные органы исполнительной власти для информирования. При прекращении срока полномочий члена Совета Федерации полученные им удостоверение и нагрудный знак остаются на память владельцу после простановки в удостоверении соответствующей отметки. Удостоверение члена Совета Федерации дает право беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать воинские части, организации независимо от форм собственности, полностью или частично финансируемые за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета либо имеющие льготы по уплате налогов и обязательных платежей, либо имеющие в качестве учредителей органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления. Член Совета Федерации обязан обеспечить сохранность удостоверения и нагрудного знака и несет ответственность за их утрату. Удостоверение и нагрудный знак члена

Совета Федерации изготавливаются на предприятиях Государственного производственного объединения «Гознак». Выдача удостоверений и нагрудных знаков членам Совета Федерации осуществляется Управлением кадров и государственной службы Аппарата Совета Федерации под роспись в книге учета и выдачи удостоверений и нагрудных знаков членам Совета Федерации. В случае утраты членом Совета Федерации удостоверения или нагрудного знака новые удостоверение или нагрудный знак выдаются на основании письменного заявления члена Совета Федерации на имя Председателя Совета Федерации. При этом в случае утраты нагрудного знака по вине члена Совета Федерации им возмещаются расходы по изготовлению нового нагрудного знака.

Постановлением Совета Федерации от 26 июня 2003 года № 237-СФ (в редакции постановлений Совета Федерации от 24 сентября 2003 года № 250-СФ и от 17 октября 2007 года № 427-СФ) утверждены также описания удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Согласно данным описаниям, удостоверение члена Совета Федерации представляет собой книжечку в кожаном переплете коричневого цвета размером 19,5×6,5 см с воспроизведением в центре на лицевой стороне золотистого тисненого Государственного герба Российской Федерации, под которым в одну строку размещены слова «Российская Федерация». Внутренние вклейки удостоверения выполнены на бумаге с водяными знаками и светящимися под воздействием ультрафиолетовых лучей волокнами с использованием гильоширной сетки с ирисной печатью. На левой внутренней вклейке удостоверения: в верхней части с ориентацией по центру красной краской в две строки напечатаны слова «Совет Федерации Федерального Собрания», под ними в левой части изображен Государственный герб Российской Федерации на красной подставке, в правой части имеется место для фотографии владельца удостоверения (размером 3×4 см, без уголка); в нижней части слева в две строки напечатано: «Дата выдачи» и фактическая дата выдачи; фотография владельца удостоверения скрепляется голографической гербовой печатью. На правой внутренней наклейке удостоверения: в верхней части с ориентацией по центру напечатаны слова и цифры в три строки: на первой строке – «Удостоверение», на второй – «члена Совета Федерации», на третьей – «серия СФ-00 № 000» (номер отпечатан магнитной краской, светящейся под воздействием ультрафиолетовых лучей, с использованием бесцветной

защитной фольги фирмы «Security Foiling Limited»); ниже с интервалом в один сантиметр в две строки напечатано: на первой строке – фамилия владельца удостоверения, на второй – имя и отчество владельца удостоверения; в нижней части слева в три строки напечатаны слова «Председатель Совета Федерации» и «Москва», а справа отведено место для личной подписи Председателя Совета Федерации и напечатаны первая буква имени и фамилия Председателя Совета Федерации; в нижней части слева проставляется мастичная гербовая печать. Внутренние наклейки ламинированы и наклеены на внутреннюю сторону переплета удостоверения специальным клеем.

Нагрудный знак члена Совета Федерации представляет собой стилизованное изображение Государственного герба Российской Федерации. Основа нагрудного знака члена Совета Федерации изготавливается из сплава Л-90 (томпак). Поверхность нагрудного знака покрыта эмалью трех цветов: верхняя треть – белой, средняя треть – синей, нижняя треть – красной. В верхней трети нагрудного знака расположено слово «Совет», в средней трети – слово «Федерации», в нижней – слова «Федерального Собрания». Надпись «Совет Федерации Федерального Собрания» и края нагрудного знака выполнены под золото. Размер нагрудного знака 27×18 мм. Нагрудный знак изготавливается на булавочном креплении.

Положение об удостоверении и нагрудном знаке депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 2012–2016 годов (шестой созыв) утверждено постановлением Государственной Думы от 17 июня 2011 года № 5476-5 ГД. Согласно данному Положению, удостоверение депутата Государственной Думы является основным документом, подтверждающим личность и полномочия депутата Государственной Думы. Нагрудный знак депутата Государственной Думы является отличительным знаком депутата Государственной Думы. Удостоверение депутата Государственной Думы подписывается Председателем Государственной Думы. Удостоверения депутатов Государственной Думы с номера 001 по номер 450 выдаются депутатам Государственной Думы в соответствии с алфавитным порядком фамилий, имен, отчеств депутатов Государственной Думы. Удостоверение депутата Государственной Думы с номера 451 выдается депутату Государственной Думы, получившему вакантный депутатский мандат вместо депутата Государственной Думы, досрочно прекратившего свои полномочия. Удостоверение депутата Государственной Думы с номера 511 выдается депутату Государственной Думы в случае утраты удостоверения

депутата Государственной Думы. Депутату Государственной Думы выдается комплект из двух нагрудных знаков с винтовым и булавочным креплениями. Номер каждого из этих нагрудных знаков соответствует номеру удостоверения депутата Государственной Думы. Оформление и выдачу удостоверений депутатов Государственной Думы и комплекта нагрудных знаков осуществляет Управление государственной службы и кадров Аппарата Государственной Думы. Выдача удостоверения депутата Государственной Думы и комплекта нагрудных знаков производится под роспись депутата Государственной Думы соответственно в журнале учета выдачи удостоверений депутата Государственной Думы и журнале учета выдачи нагрудных знаков депутата Государственной Думы. Депутат Государственной Думы пользуется удостоверением депутата Государственной Думы и комплектом нагрудных знаков в течение срока полномочий депутата Государственной Думы. Депутат Государственной Думы обязан обеспечить сохранность удостоверения депутата Государственной Думы и комплекта нагрудных знаков. В случае утраты (порчи) удостоверения депутата Государственной Думы или нагрудного знака депутат Государственной Думы обращается с письменным заявлением на имя Председателя Государственной Думы о выдаче другого удостоверения депутата Государственной Думы или нагрудного знака. В заявлении указывается причина утраты (порчи) удостоверения депутата Государственной Думы или нагрудного знака. На основании письменного разрешения Председателя Государственной Думы депутату Государственной Думы выдается другое удостоверение депутата Государственной Думы или нагрудный знак в следующем порядке: при утрате депутатом Государственной Думы удостоверения депутата Государственной Думы ему оформляется и выдается удостоверение депутата Государственной Думы с другим номером; при порче удостоверения депутата Государственной Думы депутату Государственной Думы оформляется и выдается другое удостоверение с тем же номером. При этом испорченное удостоверение депутата Государственной Думы сдается депутатом Государственной Думы в Управление государственной службы и кадров; при утрате (порче) нагрудного знака депутату Государственной Думы выдается нагрудный знак без номера (муляж). По истечении срока полномочий Государственной Думы шестого созыва или в случае досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы, в том числе смерти депутата Государственной Думы, удостоверение депутата Государственной Думы считается недействительным. По истечении срока полномочий Госу-

дарственной Думы шестого созыва удостоверение депутата Государственной Думы и комплект нагрудных знаков остаются у лица, исполнявшего полномочия депутата Государственной Думы шестого созыва. В случае досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы, за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения, удостоверение депутата Государственной Думы сдается депутатом Государственной Думы в Управление государственной службы и кадров. Лицо, депутатские полномочия которого досрочно прекращены, вправе обратиться с письменным заявлением на имя Председателя Государственной Думы с просьбой оставить удостоверение депутата Государственной Думы для памятного хранения. С письменного разрешения Председателя Государственной Думы Управление государственной службы и кадров возвращает лицу, депутатские полномочия которого досрочно прекращены, погашенное удостоверение депутата Государственной Думы. Погашение удостоверения депутата Государственной Думы производится путем прокалывания его дыроколом в нижней правой части правой стороны удостоверения депутата Государственной Думы. В случае досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы комплект нагрудных знаков остается у лица, исполнявшего полномочия депутата Государственной Думы. В случае смерти депутата Государственной Думы удостоверение депутата Государственной Думы и комплект нагрудных знаков остаются для хранения у членов его семьи (супруги (супруга), отца, матери, сына или дочери). Образцы удостоверения депутата Государственной Думы направляются в Администрацию Президента Российской Федерации, Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации (Банк России), федеральные органы исполнительной власти, руководителям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, открытое акционерное общество «Федеральная пассажирская компания».

Постановлением Государственной Думы от 17 июня 2011 года № 5676-5 ГД утверждено также Описание удостоверения депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 2012–2016 годов (шестой созыв). Согласно данному Описанию, удостоверение



депутата Государственной Думы представляет собой книжечку в кожаной обложке темно-красного цвета с размером сторонки 95×65 мм. В обложку вклеивается бланк внутренней вклейки удостоверения. На внешней стороне обложки удостоверение депутата Государственной Думы воспроизводится изображение Государственного герба Российской Федерации, ниже следует надпись в три строки прописными буквами: «ДЕПУТАТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ». Указанные изображение и надпись выполняются способом горячего тиснения фольгой бронзового цвета. Для изготовления бланка внутренней вклейки удостоверения депутата Государственной Думы используется бумага плотностью 95 – 100 г/м<sup>2</sup>, содержащая не менее 25 % хлопкового волокна с эксклюзивным водяным знаком, без фоновое свечения (видимой люминесценции) под действием ультрафиолетового излучения, с тремя видами защитных волокон, контролируемых в видимой или иных областях спектра, без содержания специальных волокон, имеющих видимую люминесценцию голубого цвета под действием ультрафиолетового излучения. При печати бланка внутренней вклейки удостоверения депутата Государственной Думы обязательно наличие двух фоновых сеток с переменным шагом и ирисовым раскатом (применяется ирисовый раскат с двойным переходом); позитивных и негативных гильоширных рисунков с толщиной линии в контурных элементах 40–70 мкм, в директных – 50–90 мкм; микротекста (в позитивном исполнении высота шрифта составляет 150–200 мкм, в негативном – 200–250 мкм). Печать выполняется полиграфическими красками, затрудняющими их воспроизведение известными фотографическим и копировальным методами, с применением специальных красок, обладающих видимой люминесценцией под действием ультрафиолетового излучения, специальных красок, обладающих визуальными защитными свойствами (метамерных, термохромных), и (или) специальных красок для приборного считывания (инфракрасной люминесценции, магнитных, электропроводных, фотохромных). Номер удостоверения депутата Государственной Думы выполняется способом высокой печати черной краской, имеющей видимую люминесценцию под действием ультрафиолетового излучения. На левой стороне бланка внутренней вклейки удостоверения депутата Государственной Думы вверху и внизу располагаются горизонтальные гильоширные бордюры. Верхний бордюр печатается с ирисовым раскатом с двойным переходом и содержит позитивный микротекст: «ГОСДУМА», высота которого составляет не более 180 мкм. В бордюр вписывается изображение Государственного герба Российской Федера-

ции в многоцветном исполнении. Нижний бордюр содержит негативный микротекст: «ГОСДУМА», высота которого составляет не более 230 мкм. В левой части левой сторонки внутренней вклейки удостоверения депутата Государственной Думы между верхним и нижним горизонтальными бордюрами оставляется чистое поле для фотографии владельца удостоверения, изготовленной в цветном исполнении на матовой фотобумаге анфас без головного убора размером 30×40 мм. Фотография скрепляется круглой металлизированной голограммой диаметром 20 мм, внутри которой воспроизводится изображение Государственного герба Российской Федерации и по ободу располагается надпись прописными буквами, имеющими градиентную заливку: «РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА». Голограмма имеет систему гильоширных линий (сетку) с высоким расширением (толщина линий составляет 30 мкм) по всей площади, микротексты размерами 100 мкм и 50 мкм, нанотексты размерами 25 мкм и 5 мкм, многоградационное скрытое изображение в виде букв «ГД» и «РФ», контролируемое прибором контроля скрытого изображения. Голограмма обладает эффектом смены основного изображения при повороте на 90 градусов в виде контурных букв «РФ». Под верхним бордюром справа от фотографии располагается надпись прописными буквами в одну строку «ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», ниже располагается надпись прописными буквами в одну строку: «ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА», под этой надписью – цифры: «2012–2016», ниже их – надпись «(VI созыв)». Надписи выполняются метамерной парой красок. Надписи «ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА» и «2012–2016» выполняются черной краской, прозрачной в инфракрасной зоне спектра. В нижней правой части левой сторонки бланка внутренней вклейки удостоверения депутата Государственной Думы над нижним горизонтальным бордюром располагается изображение здания Государственной Думы, обработанное специальным растром. Между фотографией и изображением здания Государственной Думы располагаются надпись «Дата выдачи» и линейка, под которой располагается надпись «Москва». На правой сторонке бланка внутренней вклейки удостоверения депутата Государственной Думы вверху располагается горизонтальный гильоширный бордюр, напечатанный с ирисовым раскатом с двойным переходом и содержащий позитивный микротекст: «ГОСДУМА», высота которого составляет не более 180 мкм. В бордюр вписывается директная розетка (на ассюре). По центру бордюра располагается надпись прописными буквами: «УДОСТОВЕРЕНИЕ № 000», нумерация выполняется способом высо-

кой печати черной краской, имеющей видимую люминесценцию под действием ультрафиолетового излучения. Под бордюром в верхнем левом углу бланка внутренней наклейки удостоверения депутата Государственной Думы располагается выполненный специальной краской приборосчитываемый спецэлемент «М+И». Ниже номера удостоверения депутата Государственной Думы в две строки указываются фамилия, имя и отчество депутата Государственной Думы. В центре правой сторонки бланка внутренней наклейки удостоверения депутата Государственной Думы воспроизводится изображение карты Российской Федерации, которое обработано способом рельефной раскопировки и на которое нанесена бесцветной краской, имеющей видимую люминесценцию под действием ультрафиолетового излучения (оранжевая люминесценция), надпись прописными буквами: «РОССИЯ». На фоне изображения карты Российской Федерации располагается надпись в две строки: «ДЕПУТАТ Государственной Думы». Ниже изображения карты Российской Федерации в левой части правой сторонки бланка внутренней наклейки удостоверения депутата Государственной Думы располагается надпись в две строки: «Председатель Государственной Думы», в правой части оставляется место для инициалов и фамилии Председателя Государственной Думы. Между наименованием должности и инициалами и фамилией Председателя Государственной Думы оставляется место для подписи Председателя Государственной Думы, защищаемой круглой голограммой на прозрачной пленке диаметром 20 мм, внутри которой воспроизводится изображение Государственного герба Российской Федерации и располагается надпись по ободу прописными буквами «РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА». Голограмма имеет систему гильоширных линий (сетку) с высоким разрешением (толщина линий составляет 30 мкм) по всей площади, микротексты размерами 100 мкм и 50 мкм и нанотексты размерами 25 мкм и 5 мкм, многоградационное скрытое изображение в виде букв «ГД» и «РФ», контролируемое прибором контроля скрытого изображения. Голограмма обладает эффектом смены основного изображения при повороте на 90 градусов в виде контурных букв «РФ». Сторонки бланка внутренней наклейки удостоверения депутата Государственной Думы защищаются голографической ламинацией с изображением Государственного герба Российской Федерации и надписями прописными буквами, имеющими градиентную заливку: «РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ», «ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА» и «РФ». Голографическая ламинация имеет систему гильоширных линий (сетку) с высоким разрешением

(толщина линий составляет 30 мкм) по всей площади, микротексты размерами 100 мкм и 50 мкм и нанотексты размерами 25 мкм и 5 мкм, многоградационное скрытое изображение в виде букв «ГД» и «РФ», контролируемое прибором контроля скрытого изображения. Гол로그램 обладает эффектом смены основного изображения при повороте на 90 градусов в виде контурных букв «РФ». Обложка удостоверения депутата Государственной Думы оснащается микрочипом.

В соответствии с Описанием нагрудного знака депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 2012–2016 годов (шестой созыв), утвержденным постановлением Государственной Думы от 17 июня 2011 года № 5476-5 ГД, нагрудный знак депутата Государственной Думы представляет собой стилизованное изображение Государственного флага Российской Федерации размером 31×24 мм. Основа нагрудного знака депутата Государственной Думы изготавливается из серебряного сплава. Основа муляжа нагрудного знака депутата Государственной Думы изготавливается из медно-цинкового сплава. На лицевой стороне нагрудного знака депутата Государственной Думы находятся три цветные полосы последовательно сверху вниз: белая, синяя, красная. Полосы покрыты эмалью. На белой полосе надпись прописными буквами: «ДЕПУТАТ», на синей – «ГОСУДАРСТВЕННОЙ», на красной – «ДУМЫ ФС РФ». Указанные надписи и края нагрудного знака депутата Государственной Думы выполняются золочением. На оборотной стороне нагрудного знака депутата Государственной Думы в правой верхней части в две строки располагается надпись: «VI созыв», в нижней части – номер нагрудного знака депутата Государственной Думы. На оборотной стороне муляжа нагрудного знака депутата Государственной Думы располагается надпись: «Муляж».

## **Статья 6. Условия осуществления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий**

**1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы осуществляют свои полномочия на постоянной основе** *(в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317).*

**2. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы не вправе:**

а) быть депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, выборным должностным лицом иного органа государственной власти или органа местного самоуправления, замещать иную государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации *(в ред. Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 4-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 7, ст. 772)*;

б) находиться на государственной или муниципальной службе;

в) заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации *(в ред. Федерального закона от 2 марта 2007 года № 24-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1151)*;

г) состоять членом органа управления хозяйственного общества или иной коммерческой организации;

д) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации *(пункт «д» введен Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 24-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1151)*;

е) получать в связи с осуществлением соответствующих полномочий не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц. Подарки, полученные членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются федеральной собственностью и передают-

ся членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы по акту соответственно в Совет Федерации или Государственную Думу, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Член Совета Федерации или депутат Государственной Думы, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации (*пункт «е» введен Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6229*);

**ж)** выезжать в связи с осуществлением соответствующих полномочий за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями (*пункт «ж» введен Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6229*);

**з)** использовать в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности (*пункт «з» введен Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6229*);

**и)** разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с осуществлением соответствующих полномочий (*пункт «и» введен Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6229*).

(*Часть вторая в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317*).

2<sup>1</sup>. В случае, если владение членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, он обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть вторая<sup>1</sup> введена Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6229).

3. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы, являющиеся на день начала срока соответствующих полномочий лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, работниками органов прокуратуры, органов налоговой полиции и таможенных органов, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации, приостанавливают на весь срок указанных полномочий службу в перечисленных органах и учреждениях (в ред. Федерального закона от 25 июля 2002 года № 116-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3033; Федерального закона от 30 июня 2003 года № 86-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27, ст. 2700; Федерального закона от 6 июля 2006 года № 105-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 29, ст. 3123; Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 404-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 16).

4. Срок приостановления службы в органах и учреждениях, указанных в части третьей настоящей статьи, засчитывается в выслугу лет служащих или работников указанных органов и учреждений. В течение данного срока выплата денежного довольствия (денежного содержания) и иных средств, предусмотренных федеральным законодательством для служащих и работников указанных органов и учреждений, а также присвоение очередных специальных званий и классов чинов не производится. В течение этого срока член Совета Федерации, депутат Государственной Думы вправе уволиться со службы в указанных органах и учреждениях по основаниям, пре-

дусмотренным федеральным законодательством *(в ред. Федерального закона от 6 июля 2006 года № 105-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 29, ст. 3123).*

5. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны предоставлять члену Совета Федерации, являющемуся соответственно представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, для осуществления им своих полномочий на территории соответствующего субъекта Российской Федерации транспортные средства, отдельное охраняемое помещение, оборудованное мебелью, средствами связи, в том числе правительственной, и необходимой оргтехникой, включая персональные компьютеры, подключенные к общей сети соответствующих органов государственной власти, принтеры, копировально-множительную технику, а также обеспечивать иные условия для осуществления им своих полномочий, предусмотренные настоящим Федеральным законом *(новая часть пятая введена Федеральным законом от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317).*

6. *(Часть шестая утратила силу на основании Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104.)*

7. Депутату Государственной Думы для осуществления своих депутатских полномочий на территории, определяемой в соответствии с частью второй или третьей статьи 8 настоящего Федерального закона, орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации обязан предоставлять транспортные средства, отдельное охраняемое помещение, оборудованное мебелью, средствами связи, в том числе правительственной, и необходимой оргтехникой, включая персональные компьютеры, подключенные к общей сети соответствующих органов государственной власти, принтеры, копировально-множительную технику, а также обеспечивать иные условия для осуществления им своих полномочий, предусмотренные настоящим Федеральным законом *(в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104).*



*Федерации, 2005, № 30, ст. 3104; Федерального закона от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391).*

**8. Глава органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления несет ответственность за создание предусмотренных настоящим Федеральным законом условий для осуществления полномочий депутата Государственной Думы и его помощников.**

*9. (Часть девятая утратила силу на основании Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).*

*(Части пятая – восьмая считаются соответственно частями шестой–девятой на основании Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317).*

1. Статьей 97 (часть 3) Конституции Российской Федерации предусмотрено, что депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Это означает, что депутаты Государственной Думы в период осуществления своих полномочий могут совмещать свою депутатскую деятельность, за которую они получают соответствующее вознаграждение, только с оплачиваемой преподавательской, научной и иной творческой деятельностью, а также с иной неоплачиваемой деятельностью. Аналогичное положение в отношении членов Совета Федерации закреплено в части первой комментируемой статьи.

2. При наличии обстоятельств, перечисленных в части второй комментируемой статьи, полномочия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы подлежат досрочному прекращению. Более подробно об этих обстоятельствах говорится в комментариях к статье 4 комментируемого Федерального закона.

2'. Согласно статьям 142 и 143 ГК РФ ценной бумагой является документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении. К ценным бумагам от-

носятся: государственная облигация, облигация, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты, банковская сберегательная книжка на предъявителя, коносамент, акция, приватизационные ценные бумаги и другие документы, которые законами о ценных бумагах или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг.

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью и правами, законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства (см. статью 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»). В этом случае осуществляется передача ценных бумаг (долей участия в уставных капиталах организаций) путем заключения договора доверительного управления имуществом.

Исходя из положений статей 1012–1015 ГК РФ передача имущества (в том числе ценных бумаг) в доверительное управление осуществляется путем составления договора доверительного управления имуществом, по которому одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя). Учредителем доверительного управления является собственник имущества (в данном комментируемом случае – член Совета Федерации или депутат Государственной Думы). Доверительным управляющим может быть индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия. Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к доверительному управляющему. Для целей обособления доверительный управляющий отражает имущество, переданное в управление, на отдельном балансе, ведет по нему самостоятельный учет и открывает отдельный банковский счет. По общему правилу договор доверительного управления имуществом заключается на срок, не превышающий пяти лет, при этом для отдельных видов имущества могут быть установлены иные предельные сроки.

В качестве объектов доверительного управления в комментируемой статье указаны приносящие доход ценные бумаги, к которым относятся и акции, а также доли участия в уставном капитале организаций. При передаче в доверительное управление ценных бумаг допускается объединение ценных бумаг, передаваемых в доверительное управление разным лицам. Правомочия доверительного управляющего по распоряжению ценными бумагами определяются в договоре доверительного управления (глава 53 ГК РФ).

3–4. Закон Российской Федерации «О милиции» признан утратившим силу в связи со вступлением в силу с 1 марта 2011 года Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон «О полиции»). В соответствии со статьей 41 Федерального закона «О полиции» сотрудник полиции, избранный (назначенный) членом Совета Федерации, избранный депутатом Государственной Думы на период осуществления соответствующих полномочий приостанавливает службу в полиции либо увольняется со службы в полиции по собственному желанию. После прекращения указанных полномочий сотруднику полиции по его желанию предоставляется ранее замещаемая должность, а при ее отсутствии – другая равноценная должность по прежнему либо – с его согласия – иному месту службы. Период осуществления указанных полномочий засчитывается сотруднику полиции в календарном исчислении в общий трудовой стаж и выслугу лет, дающую право на присвоение очередного специального звания, доплату за выслугу лет, дополнительный отпуск и назначение пенсии за выслугу лет. Если в течение одного месяца (не считая периодов временной нетрудоспособности) после окончания срока осуществления указанных полномочий сотрудник полиции не уведомит об этом федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, он подлежит увольнению по основанию, предусмотренному пунктом 20 части 1 статьи 40 Федерального закона «О полиции».

Исходя из статьи 5 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Положения о федеральной противопожарной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 года № 385 «О федеральной противопожарной службе» под Государственной противопожарной службой в части третьей статьи 6, части четвертой статьи 25 и части восьмой статьи 38 комментируемого Федерального закона следует понимать федеральную противопожарную службу, входящую в систему Министерства

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, и противопожарную службу субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 43<sup>1</sup> Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» работник органов (учреждений) прокуратуры, избранный депутатом либо на выборную должность в органы государственной власти, на период осуществления соответствующих полномочий приостанавливает службу в органах и учреждениях прокуратуры. После прекращения указанных полномочий работнику по его желанию предоставляется ранее занимаемая должность, а при ее отсутствии – другая равноценная должность по прежнему либо с его согласия иному месту службы. Указанный период засчитывается работнику в общий трудовой стаж и выслугу лет, дающую право на присвоение очередного классного чина, доплату за выслугу лет, дополнительный отпуск и назначение пенсии за выслугу лет.

Органы налоговой полиции упразднены в 2003 году. Это нашло свое отражение в Федеральном законе от 30 июня 2003 года № 86-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления» (далее – Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления»), которым признан утратившим силу с 1 июля 2003 года Закон Российской Федерации «О федеральных органах налоговой полиции».

В соответствии со статьей 22<sup>1</sup> Федерального закона от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» сотрудники таможенных органов, избранные (назначенные) членами Совета Федерации, избранные депутатами Государственной Думы,

на период осуществления указанных полномочий приостанавливают службу в таможенных органах. После прекращения указанных полномочий сотрудникам таможенных органов предоставляется ранее занимаемая должность или с их согласия другая должность по прежнему либо иному месту службы. Период осуществления указанных полномочий в календарном исчислении засчитывается сотрудникам таможенных органов в общий трудовой стаж, а также в выслугу лет, дающую право на присвоение очередного специального звания, дополнительный отпуск, назначение пенсии за выслугу лет, процентной надбавки за выслугу лет к окладу денежного содержания.

Исходя из положений Указа Президента Российской Федерации от 28 июля 2004 года № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков» под органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в части третьей комментируемой статьи следует понимать Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и ее территориальные органы.

Согласно статье 24<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее – Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы») сотрудники уголовно-исполнительной системы, избранные (назначенные) членами Совета Федерации, избранные депутатами Государственной Думы, на период осуществления указанных полномочий приостанавливают службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы. После прекращения указанных полномочий сотрудникам уголовно-исполнительной системы предоставляется ранее занимаемая должность или с их согласия другая равноценная должность по прежнему либо иному месту службы. Период осуществления указанных полномочий сотрудникам уголовно-исполнительной системы засчитывается в календарном исчислении в общий трудовой стаж, а также в выслугу лет, дающую право на присвоение очередного специального звания, дополнительный отпуск, назначение пенсии за выслугу лет, процентной надбавки за выслугу лет к окладу денежного содержания.

При определении учреждений и органов уголовно-исполнительной системы следует исходить из Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения

свободы» и Перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 года № 89 (с последующими изменениями).

В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации») сотрудник Следственного комитета, избранный (назначенный) членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, на период осуществления соответствующих полномочий приостанавливает службу в Следственном комитете. После прекращения указанных полномочий сотруднику Следственного комитета по его желанию предоставляется ранее замещаемая им должность, а при ее отсутствии – другая равноценная должность по прежнему либо с согласия сотрудника иному месту службы.

5–7. При осуществлении законодательными (представительными) и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации обязанности по предоставлению членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы для осуществления ими своих полномочий транспортных средств, отдельного охраняемого помещения, оборудованного мебелью, средствами связи и необходимой оргтехникой, а также по обеспечению иных условий для осуществления членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы своих полномочий, следует руководствоваться Порядком возмещения расходов, связанных с материальным обеспечением депутата Государственной Думы и его помощников в субъекте Российской Федерации, утвержденным распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 29 июня 2006 года № 2-266 (см Сборник нормативных документов по обеспечению деятельности депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – издание Государственной Думы, Москва, 2008).

Кроме того, следует иметь в виду, что нормы частей пятой и седьмой комментируемой статьи предполагают возможность принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации необходимых актов по вопросам предоставления членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы для осуществления ими своих полномочий транспортных средств, отдельного охраняемого помещения, оборудованного мебелью, средствами связи и необходимой оргтехникой, а также по обеспечению иных условий для осуществления членами Совета

Федерации и депутатами Государственной Думы своих полномочий. Поэтому по указанным вопросам следует также руководствоваться соответствующими нормативными актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Под «территорией, определяемой в соответствии с частью первой статьи 8 настоящего Федерального закона» в части седьмой комментируемой статьи следует понимать: для депутата Государственной Думы, входившего в качестве кандидата в региональную группу кандидатов федерального списка кандидатов – территорию, которая соответствовала этой региональной группе кандидатов (то есть соответствующий субъект Российской Федерации, соответствующая группа субъектов Российской Федерации или часть территории субъекта Российской Федерации); для депутата Государственной Думы, входившего в качестве кандидата в общефедеральную часть федерального списка кандидатов – субъект (субъекты) Российской Федерации, не охваченный (не охваченные) региональными группами кандидатов указанного списка, между которыми распределены депутатские мандаты, либо иной субъект (иные субъекты) Российской Федерации, определенный (определенные) фракцией в Государственной Думе, в которой он состоит.

8. Глава органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления несет ответственность за создание предусмотренных комментируемым Федеральным законом условий для осуществления полномочий депутата Государственной Думы и его помощников в случаях и порядке, предусмотренных соответственно статьями 3<sup>1</sup>, 19, 26 и 29<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 72 и 74 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

9. Часть девятая статьи 6 комментируемого Федерального закона предусматривала, что общий объем ежегодных расходов на одного члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, необходимых для обеспечения перечисленных в настоящей статье условий для осуществления их полномочий, устанавливается ежегодно постановлением Совета Федерации, Государственной Думы соответственно в пределах

расходов, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на содержание Совета Федерации, Государственной Думы, в срок не позднее одного месяца со дня вступления в силу федерального закона о федеральном бюджете на следующий финансовый год. Однако данная норма в отношении Государственной Думы практически не применялась. С 12 мая 2005 года указанная норма признана утратившей силу.

## **Статья 7. Формы деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

**1. Формами деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы являются:**

**а) участие в заседаниях соответственно Совета Федерации, Государственной Думы в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации; в совместных заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации;**

**б) участие в работе комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации; в работе согласительных и специальных комиссий, создаваемых Советом Федерации и Государственной Думой; в работе парламентских комиссий, создаваемых Советом Федерации и Государственной Думой в порядке, установленном Федеральным законом от 27 декабря 2005 года № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации», а также рабочих групп, создаваемых указанными парламентскими комиссиями *(в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317; Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 277-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 40);***

**в) участие в выполнении поручений соответственно Совета Федерации, Государственной Думы и их органов;**

**г) участие в парламентских слушаниях;**

**д) внесение законопроектов в Государственную Думу;**

**е) внесение парламентского запроса (запроса Совета Федерации, Государственной Думы), запроса члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатского запроса);**



ж) обращение с вопросами к членам Правительства Российской Федерации на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации;

з) обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаруженного нарушения прав граждан.

2. Формой деятельности депутата Государственной Думы также является работа с избирателями, а депутата Государственной Думы, входящего в соответствии со статьей 7<sup>1</sup> настоящего Федерального закона во фракцию в Государственной Думе, – помимо этого участие в работе соответствующей фракции (в ред. Федерального закона от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391).

3. Деятельность члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы может осуществляться также в иных формах, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 29 марта 2008 года № 30-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 13, ст. 1186).

4. Депутату Государственной Думы, избранному в составе федерального списка кандидатов, которому передан депутатский мандат в соответствии со статьей 82<sup>1</sup> Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»), наравне с представителями фракций в Государственной Думе предоставляется право предлагать кандидатов на должности, избрание на которые осуществляется Государственной Думой, право на выступление в Государственной Думе, получение и распространение материалов и документов, участие в работе органа Государственной Думы, создаваемого для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности Государственной Думы. Если в составе данного федерального списка кандидатов избраны два депутата Государственной Думы, указанные права обеспечиваются одному из депутатов. Порядок реализации указанных прав устанавливается Регламентом Госу-

**дарственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации** (часть четвертая введена Федеральным законом от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391).

1. Формы деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, предусмотренные пунктами «а» и «б» части первой комментируемой статьи (участие в заседаниях соответственно Совета Федерации, Государственной Думы; участие в работе комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, в работе согласительных и специальных комиссий, создаваемых Советом Федерации и Государственной Думой) раскрываются в статье 12 комментируемого Федерального закона, а также в Регламенте Совета Федерации и Регламенте Государственной Думы.

В соответствии со статьей 100 (часть 3) Конституции Российской Федерации Совет Федерации и Государственная Дума могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств. В этой связи под «совместными заседаниями палат Федерального Собрания Российской Федерации» в пункте «а» части первой комментируемой статьи следует понимать совместные заседания Совета Федерации и Государственной Думы, которые собраны только для заслушивания посланий и выступлений, указанных в статье 100 (часть 3) Конституции Российской Федерации. На практике на таких заседаниях какие-либо вопросы не рассматриваются и не обсуждаются и решения не принимаются. Ведут эти совместные заседания поочередно Председатель Совета Федерации и Председатель Государственной Думы по согласованию между собой.

Участие членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы в работе парламентских комиссий, создаваемых Советом Федерации и Государственной Думой в порядке, установленном Федеральным законом от 27 декабря 2005 года № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации»), а также рабочих групп, создаваемых указанными парламентскими комиссиями для изучения отдельных фактов и обстоятельств и для выезда в случае необходимости на место

расследуемого комиссией события, регулируется Федеральным законом «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» и главой 7<sup>1</sup> Регламента Совета Федерации. Советом Федерации и Государственной Думой была создана парламентская комиссия по расследованию обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 года (см. постановление Государственной Думы от 16 сентября 2009 года № 2508-5 ГД и постановление Совета Федерации от 21 сентября 2009 года № 324-СФ).

Статьей 57 Регламента Совета Федерации предусмотрено, что Совет Федерации в ходе заседания по предложению председательствующего члена Совета Федерации может принять решение о подготовке для рассмотрения на заседании палаты вопроса о поручении Председателю Совета Федерации, первому заместителю Председателя Совета Федерации, заместителю Председателя Совета Федерации, комитету, комиссии Совета Федерации, Руководителю Аппарата Совета Федерации. Вопрос о поручении предоставить дополнительную информацию, подготовить парламентский запрос или о других поручениях вносится на рассмотрение палаты при представлении текста поручения, подписанного инициатором. Текст поручения оглашается на заседании Совета Федерации председательствующим или инициатором предложения. При наличии возражений предложение о даче поручения ставится на голосование. Решение принимается большинством голосов от числа членов Совета Федерации, принявших участие в голосовании, но не менее чем одной четвертью голосов от общего числа членов Совета Федерации. Поручение оформляется выпиской из протокола заседания Совета Федерации. Кроме того, исходя из части 1 статьи 18 Регламента Совета Федерации, Председатель Совета Федерации вправе дать поручения комитетам и комиссиям Совета Федерации.

Согласно статье 60 Регламента Государственной Думы в целях получения дополнительной информации для подготовки вопросов к рассмотрению палатой Государственная Дума вправе дать поручение Председателю Государственной Думы, его заместителям, комитетам, комиссиям, Руководителю Аппарата Государственной Думы. Такие поручения даются по предложению председательствующего на заседании палаты, а также по предложениям фракций, комитетов, комиссий, депутатов Государственной Думы. Проекты поручений Государственной

Думы, подписанные их инициаторами, распространяются среди депутатов Государственной Думы на заседаниях Государственной Думы. Во время рассмотрения проекта поручения Государственной Думы его инициатор (если инициатором проекта поручения является комитет, комиссия, фракция, – представитель инициатора) или депутат Государственной Думы, которому передано право представлять поручение, оглашает текст проекта соответствующего поручения. В случае отсутствия инициатора (представителя инициатора) или депутата Государственной Думы, которому передано право представлять поручение, проект поручения Государственной Думы снимается с рассмотрения палаты. При наличии возражений соответствующий проект поручения ставится на голосование. Перед голосованием Председатель Государственной Думы, его заместитель, уполномоченный представитель комитета, комиссии, которым в соответствии с частью первой настоящей статьи предлагается дать поручение Государственной Думы, вправе выступить с обоснованием своей позиции. Решение о даче поручения Государственной Думы принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Поручение оформляется протокольной записью, удостоверяемой председательствующим на заседании. Выписка из протокола в течение суток направляется Аппаратом Государственной Думы исполнителю, который не позднее чем через 15 дней или в иной установленный палатой срок со дня получения поручения информирует Председателя Государственной Думы и инициатора поручения о результатах его выполнения. Кроме того, исходя из части первой статьи 11 Регламента Государственной Думы Председатель Государственной Думы дает поручения по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Согласно статье 101 (часть 3) Конституции Российской Федерации Совет Федерации и Государственная Дума проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания.

Статьями 84, 85, 86 и 87 Регламента Совета Федерации предусмотрено, что парламентские слушания в Совете Федерации проводятся по инициативе Председателя Совета Федерации, Совета палаты, комитета, комиссии Совета Федерации по вопросам их ведения или группы членов Совета Федерации численностью не менее 15 человек. Парламентские слушания могут проводиться совместно с комитетами, комиссиями Государственной Думы, парламентами иностранных государств. Председатель Совета Федерации возлагает подготовку проведения парла-

ментских слушаний на соответствующий комитет (комиссию) Совета Федерации либо определяет комитет (комиссию) палаты, ответственный за подготовку и проведение парламентских слушаний. Решение о проведении парламентских слушаний принимает Совет палаты. Распоряжение о проведении парламентских слушаний издает Председатель Совета Федерации или по его поручению первый заместитель Председателя Совета Федерации либо заместитель Председателя Совета Федерации. Состав лиц, приглашенных на парламентские слушания, определяется комитетом (комиссией) Совета Федерации, ответственным за подготовку их проведения. Председатель Совета Федерации вправе дополнить список лиц, приглашенных на парламентские слушания. В открытых и закрытых парламентских слушаниях вправе принимать участие, в частности, Председатель Совета Федерации, члены Совета Федерации, Председатель Государственной Думы, депутаты Государственной Думы. Председательствующим на парламентских слушаниях может быть Председатель Совета Федерации, первый заместитель Председателя Совета Федерации, заместитель Председателя Совета Федерации, председатель, первый заместитель председателя, заместитель председателя комитета, комиссии Совета Федерации или по поручению комитета, комиссии палаты член комитета (комиссии), ответственного за подготовку и проведение парламентских слушаний. Председательствующий ведет парламентские слушания и следит за порядком обсуждения вопросов повестки дня парламентских слушаний.

Согласно статьям 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69 и 70 Регламента Государственной Думы состав лиц, приглашенных на парламентские слушания, определяется комитетами, комиссиями Государственной Думы, которыми организуются эти слушания. Парламентские слушания проводятся Государственной Думой по инициативе Совета Государственной Думы, комитетов и комиссий Государственной Думы, фракций. Вопрос о проведении парламентских слушаний вносится для рассмотрения на заседание Совета Государственной Думы, который определяет дату парламентских слушаний. Организация и проведение парламентских слушаний возлагаются Советом Государственной Думы на соответствующие комитет, комиссию. Комитеты и комиссии Государственной Думы могут совместно организовывать парламентские слушания. Председатель Совета Федерации, члены Совета Федерации вправе участвовать как в открытых, так и в закрытых парламентских слушаниях. Парламентские слушания

ведет Председатель Государственной Думы, заместитель Председателя Государственной Думы либо по их поручению председатель или заместитель председателя соответствующих комитета, комиссии Государственной Думы. Председательствующий на парламентских слушаниях предоставляет слово для выступления депутатам Государственной Думы и приглашенным лицам, следит за порядком обсуждения, выступает с сообщениями. Сроки и порядок проведения парламентских слушаний устанавливает Совет Государственной Думы по предложению комитета, комиссии Государственной Думы. Парламентские слушания начинаются кратким вступительным словом председательствующего на парламентских слушаниях, который информирует о существе обсуждаемого вопроса, его значимости, порядке проведения заседания, составе приглашенных лиц. Затем предоставляется слово представителю комитета, комиссии Государственной Думы продолжительностью до 20 минут для доклада по обсуждаемому вопросу, после чего выступают участвующие в парламентских слушаниях депутаты Государственной Думы и приглашенные лица. Все приглашенные лица выступают на парламентских слушаниях только с разрешения председательствующего. После выступлений на парламентских слушаниях приглашенных лиц следуют вопросы депутатов Государственной Думы и других присутствующих и ответы на них. Рекомендации парламентских слушаний принимаются путем одобрения большинством принявших участие в парламентских слушаниях депутатов Государственной Думы.

Формы деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, предусмотренные пунктами «д» (внесение законопроектов в Государственную Думу), «е» (внесение парламентского запроса (запроса Совета Федерации, Государственной Думы), запроса члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатского запроса) и «ж» (обращение с вопросами к членам Правительства Российской Федерации на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации) части первой комментируемой статьи, раскрываются соответственно в статьях 11, 13, 14 15 комментируемого Федерального закона, а также в Регламенте Государственной Думы и Регламенте Совета Федерации.

2. Такая форма деятельности депутата Государственной Думы, как работа с избирателями, раскрывается в главе 8 (статьи 75–77) Регламента Государственной Думы.

Согласно части первой статьи 7<sup>1</sup> комментируемого Федерального закона под фракцией в части второй комментируемой статьи следует понимать объединение депутатов Государственной Думы, избранных в составе федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе. Во фракцию входят все депутаты Государственной Думы, избранные в составе соответствующего федерального списка кандидатов. Фракция подлежит регистрации в порядке, установленном Регламентом Государственной Думы. Формы участия депутата Государственной Думы в работе фракции определяются фракцией самостоятельно.

3. Часть третья комментируемой статьи предусматривает «иные формы» осуществления деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы. При этом устанавливается, что такие формы предусматриваются Конституцией Российской Федерации, комментируемым Федеральным законом и регламентами палат Федерального Собрания.

В этой связи необходимо отметить, что Конституция Российской Федерации не устанавливает форм осуществления членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы своей деятельности. Комментируемый Федеральный закон также не определяет, какие именно формы осуществления членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы своей деятельности понимаются под формами, предусмотренными «настоящим Федеральным законом».

Формы участия, определенные регламентами палат Федерального Собрания, не могут противоречить настоящему комментируемому Федеральному закону, а только устанавливать процедуру определенных законом форм. Таким образом, данное положение следует рассматривать как «задел на будущее» и позволяющее предусматривать в комментируемом Федеральном законе иные формы осуществления членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы своей деятельности, в том числе не внося изменения в комментируемую статью.

4. Статья 82<sup>1</sup> Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривает, что до распределения депутатских мандатов в соответствии со статьей 83 данного Федерального закона осуществляется передача депутатских мандатов федеральным спискам кандидатов, получившим менее 7, но не менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенных к распределению депутатских манда-

тов. Федеральному списку кандидатов, получившему менее 6, но не менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенному к распределению депутатских мандатов, передается один депутатский мандат. Федеральному списку кандидатов, получившему менее 7, но не менее 6 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенному к распределению депутатских мандатов, передаются два депутатских мандата. Указанные депутатские мандаты переходят в первую очередь к зарегистрированным кандидатам, включенным в общефедеральную часть федерального списка кандидатов, в порядке очередности их размещения в данном списке. Если в федеральном списке кандидатов, которому передан депутатский мандат (переданы депутатские мандаты), не имеется общефедеральной части, депутатский мандат переходит к первому в порядке очередности зарегистрированному кандидату, включенному в региональную группу кандидатов, за которую подано наибольшее число голосов избирателей, а при передаче двух депутатских мандатов – к первым в порядке очередности зарегистрированным кандидатам, включенным в две региональные группы кандидатов, за которые подано наибольшее число голосов избирателей.

Порядок реализации прав, указанных в части четвертой комментируемой статьи, Регламентом Государственной Думы пока не установлен.

## **Статья 7<sup>1</sup>. Фракции в Государственной Думе**

**1. Фракцией является объединение депутатов Государственной Думы, избранных в составе федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе. Во фракцию входят все депутаты Государственной Думы, избранные в составе соответствующего федерального списка кандидатов, за исключением случая, предусмотренного частью пятой настоящей статьи. Во фракцию могут входить также депутаты Государственной Думы, избранные в составе федерального списка кандидатов политической партии, указанной в части пятой настоящей статьи. Фракции в Государственной Думе регистрируются в соответствии с Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391).**



2. Депутат Государственной Думы, входящий во фракцию в соответствии с частью первой настоящей статьи, может быть членом только той политической партии, в составе федерального списка кандидатов которой он был избран депутатом Государственной Думы *(в ред. Федерального закона от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391)*.

3. Деятельность фракции в Государственной Думе организуется ею в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» и Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Депутат Государственной Думы, избранный в составе федерального списка кандидатов, которому был передан депутатский мандат в соответствии со статьей 82<sup>1</sup> Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», не может входить ни в одну фракцию в Государственной Думе. Такой депутат может быть членом только той политической партии, в составе федерального списка кандидатов которой он был избран депутатом Государственной Думы *(часть четвертая введена Федеральным законом от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391)*.

5. В случае прекращения деятельности политической партии в связи с ее ликвидацией или реорганизацией деятельность фракции данной политической партии в Государственной Думе, а также членство депутатов Государственной Думы в этой фракции либо действие ограничений, установленных частью четвертой настоящей статьи, прекращается со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи *(часть пятая введена Федеральным законом от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391)*.

6. Депутат Государственной Думы, избранный в составе федерального списка кандидатов политической партии, указанной в части пятой настоящей статьи, и входящий во фракцию в Государственной Думе, может быть членом только той политической партии, во фракцию которой он входит *(часть шестая введена Федеральным законом от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391)*.

7. Депутат Государственной Думы, избранный в составе федерального списка кандидатов политической партии, указанной в части пятой настоящей статьи, и вступивший в политическую партию, которая имеет свою фракцию в Государственной Думе, входит в данную фракцию и не вправе выйти из нее *(часть седьмая введена Федеральным законом от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391)*.

8. Депутаты Государственной Думы, избранные в составе федерального списка кандидатов политической партии, указанной в части пятой настоящей статьи, и не входящие во фракции в Государственной Думе, вправе образовывать депутатские объединения, не являющиеся фракциями. Порядок деятельности указанных депутатских объединений устанавливается Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации *(часть восьмая введена Федеральным законом от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391)*.

*(Статья 7<sup>1</sup> введена Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104)*.

1. В соответствии с частью первой статьи 17 Регламента Государственной Думы регистрацию фракции осуществляет Временная комиссия Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (которая избирается на первом заседании Государственной Думы соответствующего созыва). После прекращения полномочий Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы учет изменений в составах фракций и положениях о фракциях осуществляет Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

Часть вторая статьи 17 Регламента Государственной Думы предусматривает, что для регистрации фракция представляет: а) составленный на день открытия первого заседания Государственной Думы список депутатов Государственной Думы, избранных в составе соответствующего федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе; б) протокол организационного собрания фракции, включающий решения о принятии положения о фракции, об избрании руководителя фракции, заместителя

(заместителей) руководителя фракции, об образовании руководящих органов (если они имеются), о лицах, уполномоченных представлять фракцию на заседаниях палаты, в государственных органах и общественных объединениях; в) положение о фракции.

Согласно части третьей статьи 17 Регламента Государственной Думы регистрация фракции производится не позднее двух рабочих дней со дня представления во Временную комиссию Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы документов, предусмотренных частью второй статьи 17 Регламента Государственной Думы. Если фракция не прошла процедуру регистрации до прекращения полномочий Временной комиссии Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, ее регистрацию осуществляет Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

2. Часть вторая комментируемой статьи предусматривает, что депутат Государственной Думы, входящий во фракцию, может быть членом только той политической партии, в составе федерального списка кандидатов которой он был избран депутатом Государственной Думы. Несоблюдение депутатом Государственной Думы данного требования влечет за собой прекращение его депутатских полномочий (пункт «в» части третьей статьи 4 комментируемого Федерального закона).

3. При организации деятельности фракции следует руководствоваться требованиями комментируемого Федерального закона, Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», Регламента Государственной Думы и положения о фракции. При этом следует иметь в виду, что в соответствии с частью шестой статьи 16 Регламента Государственной Думы в положении о фракции устанавливается: а) полное и краткое (если оно имеется) наименование фракции; б) структура фракции; в) порядок избрания руководителя фракции и заместителя (заместителей) руководителя фракции; г) порядок избрания руководящих органов фракции (если они имеются); д) порядок избрания (назначения) лиц, уполномоченных представлять фракцию на заседаниях палаты, в государственных органах и общественных объединениях; е) порядок принятия решений фракции; ж) иные положения, касающиеся внутренней деятельности фракции (то есть положения, которые как урегулированы, так и не урегулированы названными в части третьей комментируемой статьи федеральными законами и Регламентом Государственной

Думы и не противоречат этим федеральным законам и Регламенту Государственной Думы).

4. О депутате Государственной Думы, избранном в составе федерального списка кандидатов, которому был передан депутатский мандат в соответствии со статьей 82<sup>1</sup> Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», смотри комментарий к статье 7 комментируемого Федерального закона.

5–8. Исходя из положений статей 41, 44 и 45 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия может быть ликвидирована по решению ее высшего руководящего органа – съезда либо по решению Верховного Суда Российской Федерации. Реорганизация политической партии осуществляется по решению съезда политической партии. Прекращение деятельности политической партии в случае ее ликвидации или реорганизации влечет за собой исключение соответствующей записи из единого государственного реестра юридических лиц.

## **Статья 8. Взаимоотношения депутата Государственной Думы с избирателями**

**1. Депутат Государственной Думы обязан поддерживать связь с избирателями. Депутат Государственной Думы, входивший в качестве кандидата в региональную группу кандидатов федерального списка кандидатов, поддерживает связь с избирателями на территории, которой соответствовала эта региональная группа кандидатов (то есть с избирателями в соответствующем субъекте Российской Федерации, в соответствующей группе субъектов Российской Федерации или на части территории субъекта Российской Федерации). Фракция вправе дополнительно определить депутату Государственной Думы из состава фракции, входившему в качестве кандидата в региональную группу кандидатов соответствующего федерального списка кандидатов, для поддержания связи с избирателями субъект (субъекты) Российской Федерации, не охваченный (не охваченные) региональными группами кандидатов указанного списка, между которыми распределены депутатские мандаты. В данном субъекте (данных субъектах) Российской Федерации связь с избирателями может поддерживать не более чем один депутат Государственной Думы из состава фракции, входивший в качестве кандидата в региональную группу кандидатов**

соответствующего федерального списка кандидатов. При этом число субъектов Российской Федерации, в которых депутат Государственной Думы поддерживает связь с избирателями, не может быть более трех. Депутат Государственной Думы, входивший в качестве кандидата в общефедеральную часть федерального списка кандидатов, поддерживает связь с избирателями в субъекте (субъектах) Российской Федерации, не охваченном (не охваченных) региональными группами кандидатов указанного списка, между которыми распределены депутатские мандаты, а при необходимости – и в ином субъекте (иных субъектах) Российской Федерации. Для такого депутата Государственной Думы субъект (субъекты) Российской Федерации определяется (определяются) фракцией в Государственной Думе, в которой он состоит в соответствии со статьей 7<sup>1</sup> настоящего Федерального закона (в ред. Федерального закона от 27 октября 2008 года № 190-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 44, ст. 4996).

1<sup>1</sup>. Депутат Государственной Думы, избранный в составе федерального списка кандидатов, которому был передан депутатский мандат в соответствии со статьей 82<sup>1</sup> Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», и входивший в качестве кандидата в общефедеральную часть федерального списка кандидатов, поддерживает связь с избирателями не более чем в семи субъектах Российской Федерации. Депутат Государственной Думы, избранный в составе указанного федерального списка кандидатов и входивший в качестве кандидата в региональную группу кандидатов этого списка, поддерживает связь с избирателями на территории, на которой существовала эта региональная группа кандидатов, а также с избирателями не более чем в двух иных субъектах Российской Федерации, не охваченных данной региональной группой кандидатов (часть первая<sup>1</sup> введена Федеральным законом от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391).

2. Депутат Государственной Думы обязан рассматривать обращения избирателей, лично вести прием граждан в порядке и сроки, которые установлены Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, но не реже чем один раз в два месяца, проводить встречи с избирателями не реже чем один раз в полгода, а также осуществлять предусмотренные зако-

**подательством Российской Федерации иные меры, обеспечивающие связь с избирателями** (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104).

**3. Депутат Государственной Думы информирует избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации.**

**4. Депутату Государственной Думы ежемесячно предоставляются соответствующие дни для работы с избирателями в порядке, определяемом Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.**

1–1<sup>1</sup>. Согласно статье 7<sup>1</sup> комментируемого Федерального закона фракцией является объединение депутатов Государственной Думы, избранных в составе федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе. Во фракцию входят все депутаты Государственной Думы, избранные в составе соответствующего федерального списка кандидатов.

О депутате Государственной Думы, избранном в составе федерального списка кандидатов, которому был передан депутатский мандат в соответствии со статьей 82<sup>1</sup> Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», смотри комментарий к статье 7 комментируемого Федерального закона.

2. В настоящее время Регламентом Государственной Думы пока не установлены порядок и сроки ведения депутатом Государственной Думы приема граждан.

3. Депутат Государственной Думы информирует избирателей о своей деятельности через государственные средства массовой информации в порядке, установленном Федеральным законом от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами».

4. Согласно части второй статьи 40 Регламента Государственной Думы, как правило, одна неделя каждого месяца во время сессии предназначается для работы депутатов Государственной Думы с избирателями. В период проведения выборов депутатов Государственной Думы нового созыва (со дня назначения выборов до дня выборов) для работы

депутатов Государственной Думы с избирателями назначаются две недели каждого месяца.

### **Статья 9. Соблюдение этических норм членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы**

**Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы обязаны соблюдать этические нормы. Ответственность за нарушение членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы указанных норм устанавливается регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.**

Частью 3 статьи 53 Регламента Совета Федерации предусмотрено, что выступающий на заседании Совета Федерации не вправе употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения, наносящие ущерб чести и достоинству граждан и должностных лиц, призывать к незаконным действиям, допускать выражения, разжигающие национальную и социальную рознь, использовать заведомо недостоверную информацию, допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес. В случае нарушения этих правил выступающий может быть лишен слова без предупреждения.

В соответствии со статьей 45 Регламента Государственной Думы выступающий в Государственной Думе не вправе нарушать правила депутатской этики – употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения, наносящие ущерб чести и достоинству депутатов Государственной Думы и других лиц, допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес, использовать заведомо ложную информацию, призывать к незаконным действиям. В случае нарушения указанных правил председательствующий предупреждает выступающего, а в случае повторного нарушения лишает его права выступления в течение всего дня заседания. В случае нарушения указанных правил депутат может быть также лишен права выступления на срок до одного месяца решением палаты, принимаемым большинством от общего числа депутатов.

Вопросы, связанные с нарушениями депутатской этики, рассматриваются Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики (часть первая статьи 31 Регламента Государственной Думы). Согласно Положению о Комиссии Государственной

Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики, которое было утверждено постановлением Государственной Думы от 6 февраля 2008 года № 90-5 ГД, Комиссия Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики разрабатывает и вносит на утверждение Государственной Думы правила депутатской этики (до настоящего времени эти правила не были внесены на утверждение Государственной Думы); разрабатывает и вносит на утверждение Государственной Думы перечень мер воздействия на депутатов Государственной Думы, нарушивших правила депутатской этики (до настоящего времени этот перечень не был внесен на утверждение Государственной Думы); рассматривает в связи с обращениями депутатов Государственной Думы, Председателя Государственной Думы и его заместителей, председателей комитетов Государственной Думы, руководителей фракций в Государственной Думе вопросы о нарушениях депутатами Государственной Думы общепринятых правил взаимоотношений друг с другом, с иными гражданами, наносящих ущерб чести и достоинству депутатов Государственной Думы и иных лиц; рассматривает жалобы граждан, связанные с нарушениями правил депутатской этики. Комиссия Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики; может рекомендовать Государственной Думе предложить депутату Государственной Думы принести публичные извинения за нарушение депутатской этики; огласить на заседании палаты и (или) распространить в средствах массовой информации факты нарушения депутатом Государственной Думы депутатской этики; лишить депутата Государственной Думы, нарушившего депутатскую этику, права выступать на одном или нескольких заседаниях палаты.

Комиссия Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики рассматривает ежегодно около 100 материалов, связанных с нарушениями депутатской этики.

Так, например, в Комиссию Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики в 2010 году поступило 22 обращения о нетактичном поведении и неэтичных высказываниях депутатов Государственной Думы на заседаниях Государственной Думы и 13 обращений о неэтичных высказываниях депутатов Государственной Думы в средствах массовой информации, выступлениях на телевидении, радио, встречах с избирателями. По всем этим обращениям Комиссия Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики



проводила предварительный правовой анализ указанных в обращениях проблем, предварительные беседы с заявителями – депутатами Государственной Думы. По обращениям Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики подготовлены справки-заключения на поставленные в обращениях вопросы. При этом Комиссия Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики отмечает, что обращения избирателей (по вопросам депутатской этики) в адрес Государственной Думы имеют либо характер жалоб на бездействие депутатов Государственной Думы, либо эти обращения продиктованы неверием в эффективность и справедливость судебной системы. Слабое знание законодательства Российской Федерации, которое предполагает решение спорных вопросов между гражданами только в судебном порядке, порождает надежды на вмешательство депутата Государственной Думы как избранника, способного разобраться по справедливости в проблеме, которая для избирателей является самой главной, жизненно важной. Все заключительные решения по сути предъявляемых депутатам Государственной Думы претензий Комиссия Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики готовила после обязательных консультаций с экспертами и детального изучения ответов на запросы в уполномоченные органы. Большинство вопросов, находящихся на рассмотрении в Комиссии Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики, разрешается в ходе разъяснительных бесед с депутатами Государственной Думы. Подобные методы работы осуществлялись Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики в 2010 году в отношении депутатов Государственной Думы, входящих во все фракции в Государственной Думе. Несмотря на конкретные претензии к отдельным депутатам Государственной Думы, Комиссия Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики ограничивалась обсуждением и товарищеским порицанием.

#### **Статья 10. Декларация о доходах и об имуществе члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

**Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы представляют декларации о доходах и об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, в порядке, установленном федеральным за-**

**конодательством о государственной службе. Информация о нарушениях, связанных с умышленным сокрытием доходов и выявленных налоговыми органами Российской Федерации, подлежит опубликованию в официальном печатном издании Федерального Собрания Российской Федерации.**

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не устанавливает порядок представления декларации о доходах и об имуществе, принадлежащих члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы на праве собственности.

Статья 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» регулирует вопросы представления государственными гражданскими служащими сведений о полученных ими доходах и принадлежащем им на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера. Так, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным. Данные сведения являются сведениями конфиденциального характера, если федеральным законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну. Указанной нормой также установлен запрет на использование сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного гражданского служащего для установления или определения его платежеспособности, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды общественных или религиозных объединений, иных организаций, а также физических лиц. За разглашение указанных сведений или за их использование в целях, не предусмотренных федеральным законом, виновные лица должны нести ответственность.

Согласно части 6 статьи 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» положение о представлении сведений о полученных государственным гражданским служащим доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера государственного гражданского служащего утверждается соответственно указом Президента Российской Федерации (применительно к федеральным государственным гражданским служащим) и нормативным правовым актом субъекта Российской Фе-

дерации (применительно к государственным гражданским служащим субъекта Российской Федерации).

До 18 мая 2009 года порядок представления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы сведений о доходах и имуществе регулировался Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 1997 года № 484 «О представлении лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления, сведений о доходах и имуществе» (с последующими изменениями). Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559 названный Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 1997 года № 484 признан утратившим силу.

В настоящее время порядок представления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера регулируется Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 558 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 12 января 2010 года № 59) «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 558).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 558 лица, замещающие государственные должности Российской Федерации (в том числе член Совета Федерации, депутат Государственной Думы) представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с Положением и по формам справок, утвержденных Указом Президента Российской Федерации № 558. Лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, представляет ежегодно: а) сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное вознаграждение, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода; б) сведения о доходах супруги (супруга) и не-

совершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются в Управление Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров. В случае, если лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, обнаружило, что в представленных им сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, оно вправе представить уточненные сведения в порядке, установленном Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации № 558. В случае непредставления по объективным причинам лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей данный факт подлежит рассмотрению соответствующей комиссией, созданной Президентом Российской Федерации. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных в соответствии с указанным Положением лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые в соответствии с указанным Положением лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, являются сведениями конфиденциального характера. Эти сведения могут предоставляться Президенту Российской Федерации и в государственные органы, в компетенцию которых входит наделение полномочиями по государственным должностям Российской Федерации (назначение на указанные должности), а также должностным лицам в случаях, предусмотренных федеральными законами. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с порядком, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 мая

2009 года № 561, размещаются на официальном сайте соответствующего федерального государственного органа или государственного органа субъекта Российской Федерации, а в случае отсутствия этих сведений на официальном сайте соответствующего государственного органа – предоставляются общероссийским средствам массовой информации для опубликования по их запросам. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные в соответствии с указанным Положением лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, представляемые им ежегодно, и информация о результатах проверки достоверности и полноты этих сведений приобщаются к личному делу лица, замещающего государственную должность Российской Федерации. В случае непредставления или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исходя из статьи 5 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (далее – Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»), постановления Совета Федерации от 11 июня 1997 года № 205-СФ «Об учреждении газеты Федерального Собрания – парламента Российской Федерации» и постановления Государственной Думы от 19 июня 1997 года № 1573-III ГД «Об учреждении газеты Федерального Собрания – парламента Российской Федерации» под «официальным печатным изданием Федерального Собрания Российской Федерации» в комментируемой статье следует понимать «Парламентскую газету».

**Глава II.**  
**ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**  
**ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ,**  
**ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**Статья 11. Право законодательной инициативы члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

**1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы имеют право законодательной инициативы, которое осуществляется в форме внесения в Государственную Думу законопроектов и поправок к ним.**

**2. Группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы может вносить предложения о поправках к Конституции Российской Федерации и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.**

**3. Перечисленные в частях первой и второй настоящей статьи законодательные инициативы подлежат обязательному рассмотрению Государственной Думой.**

**4. Порядок осуществления права законодательной инициативы членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы определяется Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.**

1. Статьей 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации предусмотрено, что право законодательной инициативы принадлежит, в частности, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы. В соответствии со статьей 104 (часть 2) Конституции Российской Федерации законопроекты вносятся в Государственную Думу.

Как следует из приведенных норм Конституции Российской Федерации, право законодательной инициативы осуществляется членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы путем внесения законопроектов в Государственную Думу.

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы может внести в Государственную Думу проект федерального закона (за исключением: проекта федерального закона о федеральном бюджете на оче-

редной финансовый год и плановый период, проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, проекта федерального закона о страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на очередной финансовый год и плановый период; проекта федерального закона об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год, которые в соответствии со статьями 192, 264<sup>7</sup> и 264<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации вносятся Правительством Российской Федерации; проекта федерального закона о ратификации, прекращении или приостановлении действия международного договора Российской Федерации, согласие на обязательность которого для Российской Федерации выражено в форме федерального закона, который в соответствии со статьями 16 и 36 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации») и статьей 189 Регламента Государственной Думы вносится Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации; проекта федерального закона по вопросу определения общего числа мировых судей и количества судебных участков субъекта Российской Федерации, который в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» вносится законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации или Верховным Судом Российской Федерации; проекта федерального закона о передаче перемещенной культурной ценности, который в соответствии с пунктом 2 статьи 18 Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 64-ФЗ «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации» вносится Правительством Российской Федерации; проекта федерального закона об автономной области, автономном округе, который согласно статье 66 (часть 3) Конституции Российской Федерации принимается «по представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа»), и проект федерального конституционного закона.

В соответствии со статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации член Совета Федерации, депутат Государственной Думы как

субъекты права законодательной инициативы в соответствии с Конституцией Российской Федерации могут также вносить проекты федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период в части, изменяющей основные характеристики и ведомственную структуру расходов федерального бюджета в текущем году, в случае превышения утвержденного федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период общего объема доходов без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния более чем на 10 процентов при условии, что Правительство Российской Федерации не внесло в Государственную Думу соответствующий законопроект в течение 10 дней со дня рассмотрения Государственной Думой отчета об исполнении федерального бюджета за период, в котором получено указанное превышение.

Исходя из части пятой статьи 108 Регламента Государственной Думы, члену Совета Федерации и депутату Государственной Думы (равно как и другим субъектам права законодательной инициативы) не следует вносить в Государственную Думу проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в законодательные акты РСФСР и Российской Федерации или их отдельные положения, срок действия которых истек, а также которые являются утратившими силу.

Частью первой статьи 105 Регламента Государственной Думы предусмотрено, что при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом (субъектами) права законодательной инициативы (в том числе членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы) должны быть представлены: а) пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта; б) текст законопроекта с указанием на титульном листе субъекта (субъектов) права законодательной инициативы, внесшего (внесших) законопроект; в) перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального конституционного закона, федерального закона; г) финансово-экономическое обоснование (в слу-



чае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат); д) заключение Правительства Российской Федерации (по законопроектам, предусмотренным статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации. Исходя из статьи 36 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» и Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, Правительство Российской Федерации дает письменные заключения финансово-экономического характера на законопроекты о введении или об отмене налогов, об освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства и на законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Кроме того, при внесении членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы соответствующих законопроектов в Государственную Думу должны быть также представлены:

официальные отзывы Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации (по законопроекту о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации);

документы, предусмотренные пунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (по законопроекту о техническом регламенте);

заключение Правительства Российской Федерации и решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены соответствующие участки недр (по законопроекту о соглашении о разделе продукции и по законопроекту о внесении изменений в соответствующий федеральный закон о соглашении о разделе продукции).

Копии текста законопроекта и материалов к нему, предусмотренных частями первой и третьей статьи 105 Регламента Государственной Думы,

а также сопроводительного письма о внесении законопроекта должны быть представлены на магнитном носителе (часть четвертая статьи 105 Регламента Государственной Думы).

Внесение в Государственную Думу поправок к законопроектам является особой формой права законодательной инициативы члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, предусмотренной частью первой статьи 11 комментируемого Федерального закона, отличной от внесения законопроектов в Государственную Думу. Поправки могут быть внесены членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы только к тем законопроектам, которые приняты или одобрены Государственной Думой в первом чтении. Согласно части первой статьи 120 Регламента Государственной Думы поправки к законопроекту, принятому или одобренному Государственной Думой в первом чтении, вносятся в ответственный комитет Государственной Думы в виде изменения редакции статей, либо в виде дополнения законопроекта конкретными статьями, либо в виде предложений об исключении конкретных слов, пунктов, частей или статей законопроекта.

В соответствии со статьей 205 Бюджетного кодекса Российской Федерации поправки к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносятся после его принятия в первом чтении. При этом субъекты права законодательной инициативы направляют поправки по предмету второго чтения проекта данного федерального закона, которыми являются:

приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающее перечень главных администраторов доходов федерального бюджета;

приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающее перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета;

бюджетные ассигнования (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных в первом

чтении, в соответствии с пунктом 2 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающее распределение между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период;

программа предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов на очередной финансовый год и плановый период (приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период);

программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период);

программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период);

программа государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период);

программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на очередной финансовый год и плановый период (приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период);

приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период по долгосрочным (федеральным) целевым программам с указанием бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение указанных программ на очередной финансовый год и плановый период;

текстовые статьи проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. Часть вторая комментируемой статьи воспроизводит положения статьи 134 Конституции Российской Федерации, согласно которым предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации может вносить, в частности, группа численностью

не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Под предложениями о пересмотре положений Конституции Российской Федерации, исходя из содержания статьи 135 Конституции Российской Федерации, следует понимать предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации. Порядок внесения предложений о пересмотре положений Конституции Российской Федерации регулируется главой 16 Регламента Государственной Думы. Согласно статье 137 Регламента Государственной Думы предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации, внесенные в Государственную Думу, должны содержать новую редакцию указанных глав Конституции Российской Федерации или их отдельных статей, частей, пунктов, а также обоснование данных предложений.

Под предложениями о поправках к Конституции Российской Федерации следует понимать поправки к главам 3–8 Конституции Российской Федерации. Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 года № 12-П поправки к главам 3–8 Конституции Российской Федерации принимаются в форме особого акта – закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. Порядок внесения проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 4 марта 1998 года № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации». Статья 3 указанного Федерального закона предусматривает особые требования к предложению о поправке к Конституции Российской Федерации: проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации должен содержать либо текст новой статьи (части или пункта статьи) Конституции Российской Федерации, либо текст новой редакции статьи (части или пункта статьи) Конституции Российской Федерации, либо положение об исключении статьи (части или пункта статьи) из Конституции Российской Федерации. Если поправка к Конституции Российской Федерации требует внесения изменений в другие статьи глав 3–8 Конституции Российской Федерации, то предложение о поправке к Конституции Российской Федерации должно содержать также текст новой редакции или предложение об изменении текста статей (частей, пунктов статей) Конституции Российской Федерации, не-

обходимость изменения либо дополнения которых вытекает из их внутренней взаимосвязи. Вместе с проектом закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации представляются обоснование необходимости принятия данной поправки, а также перечень законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие данной поправки.

Образцы проекта федерального закона, проекта федерального конституционного закона, проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, а также образец поправки к законопроекту содержатся в Сборнике образцов документов Государственной Думы, подготовленном Правовым управлением Аппарата Государственной Думы и одобренном Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы (Издание Государственной Думы, Москва, 2007).

3. Следует отметить некорректность содержащейся в части третьей комментируемой статьи нормы. Дело в том, что в результате ее прочтения создается впечатление, что законодательные инициативы иных субъектов, перечисленных в статьях 104 (часть 1) и 134 Конституции Российской Федерации, обязательному рассмотрению не подлежат, тогда как одним из элементов содержания права законодательной инициативы является возможность субъекта права законодательной инициативы требовать от законодательного органа включения законопроекта в порядок работы заседания этого органа или представления мотивированного отказа с указанием соответствующих норм.

4. Применительно к Конституции Российской Федерации порядок осуществления права законодательной инициативы членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы определяется статьями 104 и 134 Конституции Российской Федерации.

Применительно к Регламенту Государственной Думы порядок осуществления права законодательной инициативы членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы определяется статьями 103, 104, 105, частью первой статьи 107, статьями 120, 136, частью первой статьи 137, частью второй статьи 139 Регламента Государственной Думы. Порядок осуществления права законодательной инициативы членом Совета Федерации определяется также частью 1 статьи 140, статьями 141, 141<sup>1</sup>, 142, 143 Регламента Совета Федерации.

**Статья 12. Участие члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, а также в заседании комитета, комиссии соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, согласительной и специальной комиссии**  
*(наименование статьи в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317)*

**1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы пользуются правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации, а также комитетом, комиссией данной палаты Федерального Собрания Российской Федерации, согласительной и специальной комиссией, членами которых они являются** *(в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317).*

**2. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы реализуют на заседаниях соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, комитета, комиссии данной палаты, согласительной и специальной комиссии предоставленные им права в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации** *(в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317).*

**3. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы обязаны принимать личное участие в заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, комитета, комиссии, согласительной и специальной комиссии, членами которых они являются, в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации. В случае невозможности присутствовать на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, комитета, комиссии, согласительной и специальной комиссии по уважительной причине член Совета Федерации, депутат Государственной Думы заблаговре-**

менно информируют об этом соответственно Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, председателя комитета, комиссии, сопредседателя согласительной и специальной комиссии. Ответственность за отсутствие на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы без уважительной причины устанавливается регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317; Федерального закона от 27 июля 2010 года № 212-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4209).

**4. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы вправе присутствовать на любом заседании каждой из палат Федерального Собрания Российской Федерации.**

1–2. Согласно части 7 статьи 4 Регламента Совета Федерации член Совета Федерации принимает личное участие в заседаниях Совета Федерации и совместных заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации, в заседаниях комитетов, комиссий палаты. Член Совета Федерации пользуется при голосовании правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым Советом Федерации, комитетом (комиссией) палаты, членом которого он является.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Регламента Совета Федерации член Совета Федерации вправе участвовать в обсуждении всех вопросов, рассматриваемых на заседаниях палаты, комитетов, комиссий Совета Федерации и на парламентских слушаниях, обращаться с вопросами к членам и представителям Правительства Российской Федерации, иным лицам, приглашенным на заседание палаты, выступать с обоснованием своих предложений при обсуждении вопросов, относящихся к ведению палаты, и по порядку голосования.

Согласно статье 46 Регламента Государственной Думы на заседаниях Государственной Думы депутаты вправе участвовать в прениях, вносить предложения, замечания и поправки по существу обсуждаемых вопросов, предлагать кандидатуры и высказывать свое мнение по кандидатурам должностных лиц, избираемых, назначаемых или утверждае-

мых Государственной Думой, задавать вопросы, давать справки, а также пользоваться иными установленными правами.

3. Согласно части четвертой статьи 44 Регламента Государственной Думы депутат Государственной Думы обязан присутствовать на ее заседаниях. О невозможности присутствовать на заседании палаты по уважительной причине депутат Государственной Думы обязан информировать Председателя Государственной Думы и руководителя соответствующей фракции. Уважительными причинами отсутствия депутата Государственной Думы на заседании Государственной Думы являются направление в командировку по распоряжению Председателя Государственной Думы или Первого заместителя Председателя Государственной Думы, участие в выполнении поручений Государственной Думы и Совета Государственной Думы, исполнение гражданских обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, временная нетрудоспособность, отпуск, рождение ребенка, регистрация брака, смерть близких родственников, иные семейные обстоятельства, а также обстоятельства непреодолимой силы.

В соответствии с частью первой статьи 85 Регламента Государственной Думы при голосовании по каждому вопросу депутат Государственной Думы имеет один голос и подает его за принятие решения или против него либо воздерживается от принятия решения. Свое право на голосование он осуществляет лично, соблюдение требования о необходимости личного голосования депутата Государственной Думы как существенный элемент надлежащего порядка принятия федеральных законов является обязательным (часть вторая статьи 85 Регламента Государственной Думы).

Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 20 июля 1999 года № 12-П соблюдение требования о необходимости личного участия депутата Государственной Думы в голосовании, как существенный элемент надлежащего порядка принятия федеральных законов, является обязательным. При этом не исключается внесение в Регламент Государственной Думы дополнений, касающихся порядка передачи депутатом Государственной Думы своего голоса в связи с отсутствием на заседании Государственной Думы по обстоятельствам, имеющим исключительный характер. В этой связи частью второй статьи 85 Регламента Государственной Думы предусмотрено, что при использовании для голосования электронной системы допускается передача депутатом



Государственной Думы своего голоса другому депутату Государственной Думы в связи с отсутствием на заседании Государственной Думы по уважительным причинам, определенным частью четвертой статьи 44 Регламента Государственной Думы. Частью второй<sup>1</sup> статьи 85 Регламента Государственной Думы предусмотрено, что заявление о передаче своего голоса другому депутату Государственной Думы в период отсутствия на заседании палаты депутат Государственной Думы составляет на имя Председателя Государственной Думы на депутатском бланке с указанием причины отсутствия, времени, на которое передается голос, а также с указанием того, как распорядиться голосом при голосовании по вопросам, рассматриваемым палатой. Заявление о передаче своего голоса в период отсутствия на заседании палаты депутат Государственной Думы вправе также направить телеграммой. Заявление (телеграмма) депутата Государственной Думы о передаче голоса передается непосредственно в Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы для информирования председательствующего на заседании Государственной Думы, а также для учета и хранения.

Частью шестой статьи 24 Регламента Государственной Думы также установлено, что комитет Государственной Думы своим решением вправе установить порядок передачи депутатом Государственной Думы своего голоса другому депутату Государственной Думы – члену данного комитета в связи с отсутствием на заседании комитета по уважительной причине.

4. Согласно частям 5 и 6 статьи 38 Регламента Совета Федерации Председатель Государственной Думы вправе принимать участие в открытом и закрытом заседании Совета Федерации, депутаты Государственной Думы вправе присутствовать на открытом и закрытом заседаниях Совета Федерации.

В соответствии с частью первой статьи 38 Регламента Государственной Думы Председатель Совета Федерации, члены Совета Федерации вправе присутствовать на любом открытом или закрытом заседании Государственной Думы.

## **Статья 13. Парламентский запрос**

**1. Совет Федерации, Государственная Дума вправе направить парламентский запрос Председателю Правительства Российской**

Федерации, членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Следственного комитета Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, Председателю Счетной палаты Российской Федерации, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц, с соблюдением требований, предусмотренных статьями 18 настоящего Федерального закона *(в ред. Федерального закона от 10 января 2003 года № 8-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 160; Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 404-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 16)*.

**2. Парламентский запрос принимается большинством голосов от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.**

**3. Должностное лицо, которому направлен парламентский запрос, должно дать ответ на него в устной (на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации) или письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня получения парламентского запроса или в иной, установленный соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации срок. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен парламентский запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности. Письменный ответ на парламентский запрос оглашается председательствующим на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации. Копии письменного ответа направляются всем членам палаты Федерального Собрания, от имени которой был направлен парламентский запрос.**

1. Определенное место в деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации занимает принятие ими парламентских запросов. Так, в 2009 году Советом Федерации был принят 1 парламентский запрос (в 2010 году Советом Федерации парламентских запросов не принималось), а Государственной Думой – 1 парламентский запрос (в 2010 году – 2 парламентских запроса).

Так, 25 декабря 2009 года Совет Федерации обратился к высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации с парламентским запросом о принимаемых мерах по реализации Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жилой площадью (постановление Совета Федерации от 25 декабря 2009 года № 554-СФ).

14 апреля 2010 года Государственная Дума обратилась к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации С. Б. Иванову с парламентским запросом о позиции Правительства Российской Федерации по вопросу о целесообразности замены цифровых идентификаторов пассажирских терминалов международного аэропорта Шереметьево на обозначения, состоящие из букв латинского алфавита (постановление Государственной Думы от 14 апреля 2010 года № 3502-5 ГД).

Под «членами Правительства Российской Федерации» в части первой комментируемой статьи следует понимать (кроме Председателя Правительства Российской Федерации) заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров (статья 6 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»).

Под «председателями других избирательных комиссий, председателями комиссий референдума» в части первой комментируемой статьи следует понимать (кроме Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации) председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий, территориальных (районных, городских и других) комиссий, участковых комиссий (статья 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Под «руководителями иных федеральных органов государственной власти» в части первой комментируемой статьи следует понимать

руководителей федеральных служб, федеральных агентств и государственных комитетов, перечисленных в Структуре федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

Поскольку законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации не имеют руководителей (председатели законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и председатели конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации не обладают полномочиями руководить соответственно депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и судьями конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации), под «руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части первой комментируемой статьи следует понимать высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), руководителей иных исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, образуемых в соответствии с конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Исходя из Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под «руководителями органов местного самоуправления» в части первой комментируемой статьи следует понимать глав местных администраций муниципальных образований, руководителей иных органов местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставами муниципальных образований.

Часть первая комментируемого Федерального закона устанавливает два основных требования к содержанию парламентского запроса: он должен касаться только вопросов, входящих в компетенцию должностных лиц, которым направляется парламентский запрос, и при этом должны соблюдаться требования, предусмотренные статьей 18 комментируемого Федерального закона.

Для выполнения первого из названных требований и правильного определения адресата парламентского запроса следует руководствоваться

ся соответствующими законами и иными нормативными правовыми актами, устанавливающими полномочия и порядок деятельности должностных лиц, которым предполагается направить парламентский запрос.

О требованиях, предусмотренных статьей 18 комментируемого Федерального закона, смотри комментарий к статье 18 комментируемого Федерального закона.

При подготовке и направлении парламентского запроса, запроса члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатского запроса) необходимо учитывать, что должностные лица, которым направлен парламентский запрос, запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатский запрос), обязаны соблюдать установленные федеральным законодательством требования о порядке представления соответствующей информации, а Совет Федерации (члены Совета Федерации), Государственная Дума (депутаты Государственной Думы) обязаны в свою очередь соблюдать требования федерального законодательства к получателям соответствующей информации. В этой связи следует иметь в виду, что информация, отнесенная к сведениям, составляющим банковскую, врачебную, аудиторскую, коммерческую, налоговую тайну, тайну страхования, государственную тайну, а также иная охраняемая законом информация запрашивается и представляется в особом порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Так, пунктом 1 статьи 857 ГК РФ определены сведения, составляющие банковскую тайну. Данной нормой ГК РФ установлено, что государственным органам и их должностным лицам такие сведения могут быть представлены исключительно в случаях и в порядке, которые предусмотрены законом. Статья 26 Федерального закона от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» раскрывает, какая информация, составляющая банковскую тайну, и каким государственным органам и должностным лицам может быть представлена. Законодательством Российской Федерации не предусматривается обязанности соответствующих должностных лиц представлять Совету Федерации (членам Совета Федерации), Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом, запросом члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатским запросом) информацию, содержащую сведения, составляющие банковскую тайну.

Статьями 31, 35, 61 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, статьей 9 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» определены сведения, составляющие врачебную тайну. В соответствии со статьей 61 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан не допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, лицами, которым они стали известны при исполнении профессиональных, служебных и иных обязанностей, кроме случаев, установленных частями третьей и четвертой данной статьи. Законодательством Российской Федерации не предусматривается обязанности соответствующих должностных лиц представлять Совету Федерации (членам Совета Федерации), Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом, запросом члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатским запросом) информацию, содержащую сведения, составляющие врачебную тайну. Также следует отметить, что в соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 22 декабря 1992 года № 4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека» врачам и иным сотрудникам учреждений здравоохранения запрещается разглашать сведения о доноре и реципиенте.

Статьей 9 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Федеральный закон «Об аудиторской деятельности») определены сведения, составляющие аудиторскую тайну. Этой статьей установлено, что аудиторская организация и ее работники, индивидуальный аудитор и работники, с которыми им заключены трудовые договоры, обязаны сохранять аудиторскую тайну. Аудиторская организация, индивидуальный аудитор не вправе передавать сведения и документы, составляющие аудиторскую тайну, третьим лицам либо разглашать эти сведения и содержание документов без предварительного письменного согласия лица, которому оказывались услуги, предусмотренные Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности» и другими федеральными законами. Законодательством Российской Федерации не предусматривается обязанности соответствующих должностных лиц представлять Совету Федерации (членам Совета Федерации), Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом, запро-

сом члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатским запросом) информацию, содержащую сведения, составляющие аудиторскую тайну.

Федеральным законом от 29 июля 2004 года № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» (далее – Федеральный закон «О коммерческой тайне») определены сведения, составляющие коммерческую тайну. В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона «О коммерческой тайне» обладатель информации, составляющей коммерческую тайну, по мотивированному требованию органа государственной власти, иного государственного органа, органа местного самоуправления представляет им на безвозмездной основе информацию, составляющую коммерческую тайну. Мотивированное требование должно быть подписано уполномоченным должностным лицом, содержать указание и цели правового основания затребования информации, составляющей коммерческую тайну, и срок представления этой информации, если иное не установлено федеральными законами. Частью 3 статьи 6 Федерального закона «О коммерческой тайне» предусмотрена обязанность обладателя информации, составляющей коммерческую тайну, а также органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, получивших такую информацию, представить эту информацию по запросу судов, органов предварительного следствия, органов дознания по делам, находящимся в их производстве, в порядке и на основаниях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации. Законодательством Российской Федерации не предусматривается обязанности соответствующих должностных лиц представлять Совету Федерации (членам Совета Федерации), Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом, запросом члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатским запросом) информацию, составляющую коммерческую тайну.

Кроме того, в ряде федеральных законов прямо установлен запрет на разглашение федеральными органами государственной власти информации, составляющей коммерческую тайну, полученной ими при осуществлении своей деятельности. В частности, в соответствии со статьей 56 Федерального закона от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» и статьей 44 Федерального закона от 11 ноября 2003 года № 152-ФЗ «Об ипотечных ценных бумагах» сведения, составляющие коммерческую тайну, полученные федеральным органом

исполнительной власти по рынку ценных бумаг в связи с осуществлением своей деятельности, не подлежат разглашению. Согласно статье 13 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» сведения, составляющие коммерческую тайну и полученные органом регулирования естественной монополии, разглашению не подлежат. В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» разглашению не подлежат сведения, составляющие коммерческую, служебную тайну, полученные федеральным антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, за исключением установленных федеральным законом случаев. Согласно статье 26 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» информация, составляющая коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, полученная антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами. В соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации») должностные лица органа страхового надзора не вправе разглашать в какой-либо форме сведения, составляющие коммерческую и иную охраняемую законом тайну субъекта страхового дела, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Согласно статье 36 Закона Российской Федерации от 20 февраля 1992 года № 2383-1 «О товарных биржах и биржевой торговле» федеральному органу исполнительной власти в области финансовых рынков, его должностным лицам и служащим запрещается разглашать информацию о товарных биржах и (или) биржевых брокерах, биржевых посредниках и других участниках биржевой торговли, содержащую их коммерческую тайну.

В пункте 1 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации определены сведения, составляющие налоговую тайну. Согласно пункту 2 данной статьи налоговая тайна не подлежит разглашению налоговыми органами, следственными органами, органами внутренних дел, органами государственных внебюджетных фондов и таможенными органами, их должностными лицами и привлекаемыми специалистами, экспертами, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Законодательством Российской Федерации не предусматривается обя-



занности соответствующих должностных лиц представлять Совету Федерации (членам Совета Федерации), Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом, запросом члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатским запросом) информацию, составляющую налоговую тайну.

В соответствии со статьей 946 ГК РФ страховщик не вправе разглашать полученные им в результате своей профессиональной деятельности сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц. В соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» должностные лица органа страхового надзора не вправе разглашать в какой-либо форме сведения, составляющие коммерческую и иную охраняемую законом тайну субъекта страхового дела, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Законодательством Российской Федерации не предусматривается обязанности соответствующих должностных лиц представлять Совету Федерации (членам Совета Федерации), Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом, запросом члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатским запросом) информацию, составляющую указанные сведения.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 218-ФЗ «О кредитных историях» (далее – Федеральный закон «О кредитных историях») должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору за деятельностью бюро кредитных историй, не вправе использовать иначе, чем в целях, предусмотренных Федеральным законом «О кредитных историях», и разглашать в какой-либо форме информацию, составляющую коммерческую, служебную, банковскую, налоговую тайну бюро кредитных историй, источников формирования кредитных историй, субъектов кредитных историй и пользователей кредитных историй. Федеральный закон «О кредитных историях» не предусматривает возможности предоставления указанной информации Совету Федерации (членам Совета Федерации), Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом, запросом члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатским запросом).

Согласно статьям 23 и 24 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. В соответствии со статьей 55 Конституции Российской Федерации данные права могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Согласно части 8 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» запрещается требовать от гражданина (физического лица) представления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами. В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» операторами и третьими лицами, получающими доступ к персональным данным, должна обеспечиваться конфиденциальность таких данных, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи. Законодательство Российской Федерации не предусматривает обязанности соответствующих должностных лиц представлять Совету Федерации (членам Совета Федерации), Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом, запросом члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатским запросом) информации о персональных данных.

Исходя из положений статьи 24 Федерального закона от 10 января 1996 года № 5-ФЗ «О внешней разведке», устанавливающей, что взаимоотношения палат Федерального Собрания Российской Федерации с органами внешней разведки Российской Федерации осуществляются через соответствующие комитеты (подкомитеты), создаваемые каждой из палат, а также устанавливающей, что члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы получают сведения об органах внешней разведки Российской Федерации исключительно через соответствующие комитеты (подкомитеты) палат Федерального Собрания Российской Федерации, путем парламентского запроса, запроса члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатского запроса) не

может быть запрошена информация, касающаяся органов внешней разведки Российской Федерации и их деятельности.

Статьей 5 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате установлено, что нотариусу при исполнении служебных обязанностей, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных Основами законодательства Российской Федерации о нотариате. Представление данной информации Совету Федерации (членам Совета Федерации), Государственной Думе (депутатам Государственной Думы) в связи с парламентским запросом, запросом члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатским запросом) Основами законодательства Российской Федерации о нотариате не предусмотрено.

2. Статьями 81 и 82 Регламента Совета Федерации предусмотрено, что предложение о парламентском запросе Совета Федерации может вноситься на рассмотрение палаты Председателем Совета Федерации, первым заместителем Председателя Совета Федерации, заместителем Председателя Совета Федерации, комитетом, комиссией Совета Федерации по вопросам их ведения, двумя членами Совета Федерации, представляющими один субъект Российской Федерации, или группой членов Совета Федерации численностью не менее пяти человек. Проект постановления Совета Федерации о парламентском запросе направляется инициаторами запроса Председателю Совета Федерации для включения вопроса в повестку дня очередного заседания Совета Федерации. К проекту постановления палаты прилагаются проект парламентского запроса Совета Федерации, а также иные документы и материалы. Исходя из статьи 70 Регламента Совета Федерации проект постановления Совета Федерации о парламентском запросе, вносимый на рассмотрение Совета Федерации, должен пройти юридическую и лингвистическую экспертизы в Правовом управлении Аппарата Совета Федерации и завизирован их должностными лицами.

Согласно статьям 47, 93 и 94 Регламента Государственной Думы парламентские запросы, принимаемые Государственной Думой, оформляются постановлением палаты. Проекты парламентского запроса и соответствующего постановления Государственной Думы, как правило,

вносятся на рассмотрение Государственной Думы после проведения их правовой и лингвистической экспертиз Правовым управлением Аппарата Государственной Думы.

Исходя из статьи 13 Регламента Совета Федерации и статьи 95 Регламента Государственной Думы под «общим числом членов или депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации» в части второй комментируемой статьи следует понимать: применительно к общему числу членов Совета Федерации – 166, применительно к общему числу депутатов Государственной Думы – число депутатов, установленное статьей 95 (часть 3) Конституции Российской Федерации, – 450 депутатов.

3. Порядок рассмотрения в Правительстве Российской Федерации парламентских запросов определен в Регламенте Правительства Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260. Согласно пункту 108 указанного Регламента подготовку проекта ответа на парламентский запрос к Председателю Правительства Российской Федерации, заместителю Председателя Правительства Российской Федерации по их поручению обеспечивают федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации. Ответ на парламентский запрос дается Председателем Правительства Российской Федерации, заместителем Председателя Правительства Российской Федерации устно (на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации) или в письменной форме не позднее чем в 15-дневный срок с даты получения запроса или в срок, установленный палатой.

#### **Статья 14. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатский запрос)**

**1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы (инициатор запроса) вправе направить запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Следственного комитета Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям дру-**

гих избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц, с соблюдением требований, предусмотренных статьей 18 настоящего Федерального закона *(в ред. Федерального закона от 10 января 2003 года № 8-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 160; Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 404-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 16)*.

2. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы направляется ими самостоятельно и не требует оглашения на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Должностное лицо, которому направлен запрос, должно дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня его получения или в иной, согласованный с инициатором запроса срок.

4. Инициатор запроса имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в запросе вопросов, в том числе на закрытых заседаниях соответствующих органов, с соблюдением требований, предусмотренных статьей 18 настоящего Федерального закона. О дне рассмотрения поставленных в запросе вопросов инициатор запроса должен быть извещен заблаговременно, но не позднее чем за три дня до дня заседания соответствующего органа.

5. Ответ на запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.

1. Указанный в части первой комментируемой статьи перечень должностных лиц, которым член Совета Федерации, депутат Государственной Думы вправе направить свой запрос, полностью совпадает с указанным в части первой статьи 13 комментируемого Федерального закона перечнем должностных лиц, которым Совет Федерации, Государ-

ственная Дума вправе направить парламентский запрос. Об указанных должностных лицах смотри комментарий к статье 13 комментируемого Федерального закона.

О требованиях, предусмотренных статьей 18 комментируемого Федерального закона, смотри комментарий к статье 18 комментируемого Федерального закона.

2. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы оформляется в письменном виде на бланке члена Совета Федерации (бланке депутата Государственной Думы) и направляется членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы тому должностному лицу, которому адресован запрос.

3–5. Порядок рассмотрения в Правительстве Российской Федерации запросов и обращений членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы определен в Регламенте Правительства Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260. Согласно пункту 108 указанного Регламента запрос члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Председателю Правительства Российской Федерации или заместителям Председателя Правительства Российской Федерации направляется Аппаратом Правительства Российской Федерации для подготовки ответа федеральным органам исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации и к ведению которых относятся содержащиеся в депутатском запросе вопросы. Ответ на депутатский запрос направляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Обращение члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации или заместителям Председателя Правительства Российской Федерации направляется Аппаратом Правительства Российской Федерации для ответа федеральным органам исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации. Ответ на обращение (предоставление запрашиваемых документов или сведений) дается соответствующим руководителем федерального органа исполнительной власти или его заместителем в письменной форме не позднее чем в 30-дневный срок со дня поступления обращения в Правительство Российской Федерации.

**Статья 15. Приглашение членов Правительства  
Российской Федерации и других должностных лиц  
на заседание соответствующей палаты  
Федерального Собрания Российской Федерации**

**1. Совет Федерации, Государственная Дума вправе пригласить Председателя Правительства Российской Федерации, членов Правительства Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Следственного комитета Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, руководителей иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также председателя Пенсионного фонда Российской Федерации, председателя Фонда социального страхования Российской Федерации, председателя Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации на заседание соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации** *(в ред. Федерального закона от 10 января 2003 года № 8-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 160; Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 404-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 16).*

**2. В порядке работы соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации предусматривается время для обращения членов, депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации с вопросами к должностным лицам, перечисленным в части первой настоящей статьи, и ответов на них.**

**3. Если приглашенное должностное лицо не может прибыть на заседание соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации в заранее согласованное время, то оно может либо прибыть в иное время по согласованию с Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации соответственно, либо направить своего заместителя на заседание соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.**

1–3. Согласно статье 38 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» и пункту 93 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, члены Правительства Российской Федерации обязаны по приглашению палат Федерального Собрания Российской Федерации, полученному не менее чем за пять дней до заседания, присутствовать на заседании и отвечать на вопросы членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы в порядке, определенном регламентами палат. Приглашение палаты Федерального Собрания с указанием интересующих членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы вопросов направляется члену Правительства Российской Федерации не менее чем за пять дней до проведения заседания палаты. В случае невозможности присутствия на заседании палаты Федерального Собрания соответствующий член Правительства Российской Федерации заблаговременно уведомляет об этом палату Федерального Собрания с указанием причины отсутствия и указанием должностного лица, которое может прибыть на заседание палаты и ответить на поставленные вопросы.

В соответствии со статьями 77 и 78 Регламента Совета Федерации Совет Федерации вправе пригласить на заседание палаты для ответов на вопросы членов Совета Федерации Председателя Правительства Российской Федерации, членов Правительства Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, руководителей иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, руководителей государственных внебюджетных фондов (далее – должностные лица). Мотивированные письменные предложения членов Совета Федерации, комитетов, комиссий Совета Федерации о приглашении на заседание палаты должностных лиц и вопросы к ним направляются Председателю Совета Федерации, который определяет комитет (комиссию) Совета Федерации, ответственный за подготовку и проведение «правительственного часа» на заседании Совета Федерации. Председатель Совета Федерации вправе поручить подготовку проведения «правительственного часа» на заседании Совета Федерации нескольким комитетам, комиссиям палаты, определив ответственный



комитет (комиссию). Ответственный комитет (комиссия) готовит проект приглашения Совета Федерации, в котором формулируются вопросы, указываются должностные лица, которые должны ответить на них, место, дата, время проведения «правительственного часа». Ответственным комитетом (комиссией) предлагается также вариант решения Совета Федерации по вопросам, рассматриваемым в рамках «правительственного часа». Указанные проект приглашения и вариант решения направляются Председателю Совета Федерации и рассматриваются Советом палаты. Вопрос о приглашении должностных лиц на заседание Совета Федерации включается в проект повестки дня заседания палаты. Решение о приглашении должностных лиц на заседание палаты для ответов на вопросы членов Совета Федерации принимается большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации и оформляется выпиской из протокола заседания Совета Федерации. Приглашение Совета Федерации направляется должностным лицам не позднее чем за пять дней до проведения заседания палаты, на которое они приглашены. Председатель Совета Федерации не позднее чем за 24 часа до начала заседания палаты согласует с приглашенным должностным лицом вопрос о его прибытии и перечень материалов, необходимых для представления членам Совета Федерации по заданным вопросам. Если приглашенное должностное лицо не может прибыть на заседание Совета Федерации в согласованное время, то по согласованию с Председателем Совета Федерации оно может прибыть в иное время либо направить на заседание палаты своего заместителя. «Правительственный час» проводится в первый день очередного заседания Совета Федерации, его продолжительность на заседании Совета Федерации не может превышать одного часа. Приглашенному должностному лицу предоставляется до 15 минут для выступления по существу заданных ему письменных вопросов. Время для ответов на устные вопросы членов Совета Федерации устанавливается по решению палаты, принимаемому большинством голосов членов Совета Федерации, принявших участие в голосовании, но не менее чем одной четверти голосов от общего числа членов Совета Федерации. Инициатору приглашения должностного лица, а также представителю ответственного комитета (комиссии) предоставляется возможность выступить по существу заданного вопроса (до пяти минут). Дополнительные вопросы каждому из приглашенных должностных лиц в пределах оставшегося времени члены Совета Федерации задают в порядке, установленном Регламентом

Совета Федерации. Прения по ответам приглашенных должностных лиц на устные вопросы членов Совета Федерации не открываются. Если приглашенное должностное лицо не смогло прибыть на заседание Совета Федерации и члены Совета Федерации не удовлетворены ответом его заместителя, то по решению палаты это должностное лицо может быть приглашено на другое заседание Совета Федерации.

Статьей 38 Регламента Государственной Думы предусмотрено, что Государственная Дума по предложению депутатов Государственной Думы, фракций, комитетов и комиссий Государственной Думы вправе пригласить на свое заседание в целях получения информации по вопросам, носящим чрезвычайный характер, Председателя Правительства Российской Федерации, заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, иных должностных лиц. Проекты постановлений Государственной Думы о приглашении на заседание Государственной Думы указанных должностных лиц вносятся и рассматриваются в порядке, установленном статьей 94 Регламента Государственной Думы. В постановлении о приглашении на заседание палаты должностного лица Государственная Дума устанавливает дату заседания и время, на которое приглашается должностное лицо, а также определяет содержание рассматриваемого вопроса. Принятое Государственной Думой постановление по этому вопросу, а также приглашение Председателя Государственной Думы направляются приглашенному должностному лицу не позднее чем за 5 дней до заседания Государственной Думы, на которое приглашено должностное лицо. Совет Государственной Думы включает указанный вопрос в проект порядка работы Государственной Думы. Процедура рассмотрения вопроса с участием указанных должностных лиц вносится Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы по поручению Совета Государственной Думы и принимается на заседании палаты. Как правило, процедурой предусматриваются заслушивание приглашенного должностного лица и его ответы на вопросы депутатов Государственной Думы. Допускаются выступления представителей фракций и представителя профильного комитета.

Согласно статье 41 Регламента Государственной Думы на заседаниях Государственной Думы, как правило, по средам отводится время для

ответов федерального министра (федеральных министров), иных должностных лиц на вопросы депутатов Государственной Думы (далее – «правительственный час»). «Правительственный час» проводится с 12 часов 30 минут до 14 часов. Государственная Дума вправе пригласить на «правительственный час» федерального министра (федеральных министров), иных должностных лиц. План проведения «правительственного часа» на очередную сессию утверждается палатой, как правило, на одном из последних заседаний текущей сессии Государственной Думы. Проект плана проведения «правительственного часа», подготовленный Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, рассматривается Советом Государственной Думы с учетом мнения полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе и полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Государственной Думе и включается в проект порядка работы Государственной Думы. В плане проведения «правительственного часа» указываются инициалы, фамилии и должности приглашаемых на «правительственный час» должностных лиц, а также даты их приглашения на заседания Государственной Думы. В плане проведения «правительственного часа» могут быть указаны также темы «правительственных часов». Совет Государственной Думы включает в проект календаря рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц информацию о приглашении должностных лиц на «правительственный час» в соответствии с планом проведения «правительственного часа» на текущую сессию. Председатель Государственной Думы приглашает на «правительственный час» федерального министра (федеральных министров), иных должностных лиц не позднее чем за 10 дней до проведения «правительственного часа». По инициативе приглашенных на «правительственный час» федерального министра (федеральных министров), иных должностных лиц в «правительственном часе» могут принимать участие другие должностные лица. Не позднее чем за 10 дней до проведения «правительственного часа» комитеты, комиссии, фракции, депутаты Государственной Думы направляют в Совет Государственной Думы письменные вопросы приглашаемому на «правительственный час» федеральному министру (федеральным министрам), иным должностным лицам. Совет Государственной Думы рассматривает вопросы от комитетов, комиссий, фракций, депутатов Государственной Думы и направляет их приглашенным на «прави-

тельствственный час» федеральному министру (федеральным министрам), иным должностным лицам в соответствии с их компетенцией не позднее чем за пять дней до проведения «правительственного часа». Если федеральный министр или иное приглашенное должностное лицо не может прибыть на «правительственный час», то они, как правило, не позднее чем за пять дней до его проведения уведомляют об этом Председателя Государственной Думы с указанием причины своего отсутствия. В таком случае Совет Государственной Думы может перенести «правительственный час» на иное время. Приглашенным федеральному министру (федеральным министрам), иным должностным лицам для основной информации предоставляется до 20 минут, другим должностным лицам, принимающим участие в «правительственном часе» – до пяти минут. Депутаты Государственной Думы вправе задать вопросы приглашенным на «правительственный час» федеральному министру (федеральным министрам), иным должностным лицам. Продолжительность вопроса не должна превышать одну минуту, ответа на вопрос – три минуты. Прения в рамках «правительственного часа» не проводятся. По итогам обсуждения вопросов в рамках «правительственного часа» вправе выступить представители фракций. Продолжительность выступления представителя фракции не может превышать пять минут. Федеральный министр (федеральные министры), иные должностные лица, выступившие с основной информацией, вправе выступить с заключительным словом продолжительностью не более пяти минут. По результатам обсуждения вопросов в рамках «правительственного часа» Государственная Дума может дать соответствующему комитету поручение подготовить проект постановления Государственной Думы, который вносится в порядке, установленном статьей 94 Регламента Государственной Думы.

### **Статья 16. Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на прием в первоочередном порядке должностными лицами**

**По вопросам своей деятельности член Совета Федерации, депутат Государственной Думы пользуются правом на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местно-**

**го самоуправления, организаций независимо от форм собственности, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.**

Исходя из Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» и Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» под «руководителями и другими должностными лицами федеральных органов государственной власти» в комментируемой статье следует понимать: Председателя Совета Федерации и его заместителей, Председателя Государственной Думы и его заместителей, Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, федеральных министров и их заместителей, руководителей (директоров) и их заместителей федеральных служб и федеральных агентств, перечисленных в Структуре федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», председателей и их заместителей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, других федеральных судов, а также иных должностных лиц названных федеральных органов государственной власти.

Под руководителями и другими должностными лицами «органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в комментируемой статье следует понимать высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и их заместителей, председателей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их заместителей, председателей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, других должностных лиц указанных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также руководителей и других должностных лиц иных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, образованных в соответствии с конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Под руководителями и другими должностными лицами «органов местного самоуправления» в комментируемой статье следует понимать глав муниципальных образований и их заместителей, председателей представительных органов муниципальных образований и их заместителей, других должностных лиц указанных органов местного самоуправления, а также руководителей и других должностных лиц иных органов местного самоуправления, образованных в соответствии с уставами муниципальных образований.

При определении руководителей и других должностных лиц «организаций», о которых идет речь в комментируемой статье, следует исходить из уставов этих организаций.

### **Статья 17. Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на получение и распространение информации**

1. Должностные лица аппарата соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации обеспечивают в установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации порядке члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы документами, принятыми палатами Федерального Собрания Российской Федерации, печатными изданиями палат Федерального Собрания Российской Федерации, другими документами, информационными и справочными материалами, в том числе официально распространяемыми Администрацией Президента Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, иными государственными органами.

2. При обращении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по вопросам, связанным с их деятельностью, в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации должностные лица указанных органов, объединений и организаций безотлагательно (а при необходимости получения дополнительных материалов – не позднее

30 дней со дня получения обращения) дают ответ на это обращение и предоставляют запрашиваемые документы или сведения. При этом сведения, составляющие государственную тайну, предоставляются в порядке, установленном федеральным законом о государственной тайне.

3. Если необходимо проведение дополнительной проверки или истребование каких-либо дополнительных материалов, должностные лица, указанные в части второй настоящей статьи, обязаны сообщить об этом обратившемуся к ним члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы.

4. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы имеют право выступать по вопросам своей деятельности в государственных средствах массовой информации в порядке, предусмотренном федеральным законом о порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации.

5. Стоимостные показатели указываются членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы в соответствии с требованиями, устанавливаемыми законодательством Российской Федерации, регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации (*часть пятая введена Федеральным законом от 12 апреля 2007 года № 48-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 16, ст. 1828*).

1–3. Статьями 45 и 59 Регламента Совета Федерации предусмотрено, что проекты актов Совета Федерации и другие материалы по вопросам, вносимым на рассмотрение палаты, предоставляются членам Совета Федерации не позднее чем за 24 часа до начала заседания Совета Федерации. Проекты актов Совета Федерации и другие материалы по вопросу утверждения указа Президента Российской Федерации о введении военного положения или о введении чрезвычайного положения, по решению вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации предоставляются членам Совета Федерации до начала заседания Совета Федерации. Проекты актов Совета Федерации по иным вопросам повестки дня заседания палаты предоставляются членам Совета Федерации, как правило, не позднее чем за 24 часа до начала заседания Совета Федера-

ции. Порядок предоставления членам Совета Федерации проектов актов Совета Федерации и других материалов по вопросам, вносимым на рассмотрение палаты, определяется инструкцией по делопроизводству в Совете Федерации. Члены Совета Федерации вправе распространять в зале заседаний Совета Федерации документы и материалы, относящиеся к вопросам, включенным в повестку дня. Любые документы и материалы должны быть подписаны инициатором (инициаторами) их распространения и завизированы Председателем Совета Федерации либо по его поручению первым заместителем Председателя Совета Федерации или заместителем Председателя Совета Федерации.

В соответствии со статьями 48 и 49 Регламента Государственной Думы проекты документов и другие необходимые материалы предоставляются депутатам не позднее чем за три дня до их рассмотрения на заседании палаты или в иной установленный Советом Государственной Думы срок. В ходе пленарных заседаний Государственной Думы непосредственно в зале заседаний Государственной Думы распространяются только материалы по вопросам, включенным в порядок работы заседания Государственной Думы, а также заявления фракций. В ходе пленарных заседаний Государственной Думы в зале заседаний Государственной Думы также распространяются проекты поручений Государственной Думы. Все другие материалы и документы распространяются перед началом заседания в установленном порядке, а также через комитеты, комиссии, фракции или раскладываются в индивидуальные ящики депутатов. Любые документ или материал, распространяемые в зале заседаний Государственной Думы, должны иметь подпись (подписи) депутата (депутатов), иницирующего (иницирующих) распространение указанного документа или материала, и визу Председателя Государственной Думы, заместителя Председателя Государственной Думы или председателя Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы, разрешающую распространение документов или материалов в зале заседаний Государственной Думы. Документы, носящие характер заявлений фракций или комитетов, комиссий Государственной Думы, должны, кроме того, иметь визу руководителя соответствующей фракции или комитета, комиссии.

При решении вопроса об обеспечении депутатов Государственной Думы периодическими изданиями следует руководствоваться Положением об обеспечении периодическими изданиями депутатских объеди-



нений, комитетов и комиссий Государственной Думы, утвержденным распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 5 июля 2005 года № 2-142, а также Порядком распространения в Государственной Думе периодических печатных изданий на бесплатной основе, утвержденным распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 29 апреля 2005 года № 2-96 (см. Сборник нормативных документов по обеспечению деятельности депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – издание Государственной Думы, Москва, 2008).

При определении порядка предоставления сведений, составляющих государственную тайну, следует руководствоваться Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне».

4. В настоящее время Федеральный закон «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» не предусматривает порядок выступления члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по вопросам своей деятельности в государственных средствах массовой информации. Статья 11 Федерального закона «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» предусматривает только, что государственные аудиовизуальные средства массовой информации при формировании программной политики должны, в частности, предусматривать в соответствующих программах всестороннее и объективное информирование телезрителей, радиослушателей о позиции членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы.

Исходя из статей 1 и 4 Федерального закона от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» освещение деятельности парламентской партии в общероссийских телепрограммах (телепередачах), радиопрограммах (радиопередачах) (под которыми понимаются телепрограммы (телепередачи) или радиопрограммы (радиопередачи), входящие как составная часть (в соответствии с сеткой вещания) в государственный общедоступный канал или радиоканал и распространяемые в половине или более чем в половине субъектов Российской Федерации) предусматривает, в частности, размещение информации о деятельности депутатов Государственной Думы.

5. Статья 53 Регламента Совета Федерации предусматривает, что в своих выступлениях на заседании Совета Федерации член Совета Федерации, депутат Государственной Думы стоимостные показатели указывают в рублях, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 45 Регламента Государственной Думы, выступающие в Государственной Думе депутат Государственной Думы, член Совета Федерации стоимостные показатели указывают в рублях, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

### **Статья 18. Недопустимость вмешательства члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в деятельность органов дознания, следователей и судов**

**1. Вмешательство члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность не допускается** (в ред. Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6229).

**2. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы не могут участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении** (часть вторая введена Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6229).

Согласно статье 1 Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности») оперативно-розыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом (далее – органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека

и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Перечень оперативно-розыскных мероприятий определен статьей 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и может изменяться и дополняться только федеральным законом. В настоящее время к таким мероприятиям относятся: опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, проверочная закупка, исследование предметов и документов, наблюдение, отождествление личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи, оперативное внедрение, контролируемая поставка, оперативный эксперимент.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» на территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям: органов внутренних дел Российской Федерации, органов Федеральной службы безопасности, федеральных органов государственной охраны, таможенных органов Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, органов по контролю за оборотом наркотиков.

Законодательство Российской Федерации не определяет понятие «уголовно-процессуальная деятельность». Однако, исходя из положений УПК РФ, под «уголовно-процессуальной деятельностью органов дознания, следователей» в комментируемой статье можно понимать деятельность, регламентируемую частью второй УПК РФ «Досудебное производство», которая начинается с момента возникновения поводов для возбуждения уголовного дела и оканчивается направлением уголовного дела в суд с обвинительным заключением (обвинительным актом) либо прекращением уголовного дела.

Предварительное расследование проводится в форме предварительного следствия либо в форме дознания (часть первая статьи 150 УПК РФ). При этом на органы дознания возлагаются дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, а также выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым предварительное следствие обязатель-

но (часть вторая статьи 40 УПК РФ); на следователей – предварительное следствие по уголовным делам, по которым его проведение обязательно.

Исходя из статьи 40 УПК РФ, статьи 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», Указов Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» и от 28 июля 2004 года № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков» к органам дознания относятся органы внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Главный судебный пристав Российской Федерации, главный судебный пристав субъекта Российской Федерации, старший судебный пристав, старшие судебные приставы Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов, органы Государственной противопожарной службы.

Исходя из статьи 151 УПК РФ под «следователями» в комментируемой статье следует понимать следователей Следственного комитета Российской Федерации (в том числе следователей военных следственных подразделений Следственного комитета Российской Федерации), следователей органов Федеральной службы безопасности, следователей органов внутренних дел Российской Федерации и следователей органов по контролю за оборотом наркотиков.

Недопустимость вмешательства членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы в деятельность судов (судебную деятельность) вытекает из закрепленного в статье 10 Конституции Российской Федерации принципа разделения властей (законодательной, исполнительной и судебной) и их самостоятельности, а также из статьи 11 (часть 1) Конституции Российской Федерации, согласно которой государственную власть в Российской Федерации осуществляют, в частности, как Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), так и суды Российской Федерации, и части 2 статьи 1 Федерального закона «О статусе судей в Российской Федерации», согласно кото-

рой судебная власть самостоятельна, должна действовать независимо от законодательной и исполнительной властей в целях эффективного осуществления правосудия.

Законодательство Российской Федерации не содержит определения «судебной деятельности». Вместе с тем из анализа положений статьи 118 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации и законодательства о судостроительстве следует, что под «судебной деятельностью» в комментируемой статье можно понимать как осуществление судами судебной власти посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства, так и осуществление судами иных полномочий, возложенных на них федеральными конституционными и федеральными законами, а также деятельность формируемых в установленном федеральным законом порядке органов судейского сообщества.

### **Статья 19. Неприкосновенность члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

**1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока своих полномочий.**

**2. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации не могут быть:**

**а) привлечены к уголовной или к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке;**

**б) задержаны, арестованы, подвергнуты обыску (кроме случаев задержания на месте преступления) или допросу;**

**в) подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.**

**3. Неприкосновенность члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы распространяется на занимаемые ими жилые и служебные помещения, используемые ими личные и служебные транспортные средства, средства связи, принадлежащие им документы и багаж, на их переписку.**

**4. В случае возбуждения уголовного дела или начала производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном**

порядке, в отношении действий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, органа дознания или следователь в трехдневный срок сообщает об этом Генеральному прокурору Российской Федерации. Если уголовное дело возбуждено или производство по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, начато в отношении действий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, связанных с осуществлением ими своих полномочий, Генеральный прокурор Российской Федерации в недельный срок после получения сообщения органа дознания или следователя обязан внести в соответствующую палату Федерального Собрания Российской Федерации представление о лишении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности.

5. После окончания дознания, предварительного следствия или производства по делу об административном нарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, дело не может быть передано в суд без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности за высказывание мнения или выражение позиции при голосовании в соответствующей палате Федерального Собрания Российской Федерации и другие действия, соответствующие статусу члена Совета Федерации и статусу депутата Государственной Думы, в том числе по истечении срока их полномочий. Если в связи с такими действиями член Совета Федерации, депутат Государственной Думы допустили публичные оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом, возбуждение уголовного дела, производство дознания, предварительного следствия или начало производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, осуществляется только в случае лишения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности.

1–6. Согласно статье 98 Конституции Российской Федерации члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают

неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания.

Как следует из правовой позиции, выраженной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 20 февраля 1996 года № 5-П, неприкосновенность (парламентский иммунитет), закрепленная в статье 98 Конституции Российской Федерации, – один из основных элементов статуса парламентария, важнейшая правовая гарантия его деятельности. По своему содержанию это гарантия более высокого уровня по сравнению с общими конституционными гарантиями неприкосновенности личности. Она не является личной привилегией, а имеет публично-правовой характер, призвана служить публичным интересам, обеспечивая повышенную охрану законом личности парламентария в силу осуществляемых им государственных функций, ограждая его от необоснованных преследований, способствуя беспрепятственной деятельности парламентария и тем самым – парламента, их самостоятельности и независимости. Вместе с тем установления статьи 98 Конституции Российской Федерации являются определенным исключением из общей конституционной нормы о равенстве всех перед законом и судом (статья 19, часть 1), что обусловлено необходимостью конституционной защиты специального статуса парламентария как члена федерального представительного и законодательного органа. Статья 98 Конституции Российской Федерации, определяя лишь общее направление и условия действия неприкосновенности члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, в целях обеспечения основ конституционного строя, связанных с осуществлением народовластия (статья 3 Конституции Российской Федерации), с разделением властей и самостоятельностью органов законодательной власти (статья 10 Конституции Российской Федерации), допускает возможность конкретизации ее положений в федеральном законодательстве.

Особый порядок привлечения члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы к уголовной или к административной ответствен-

ности, налагаемой в судебном порядке, составляет одну из существенных черт парламентского иммунитета. По своей природе парламентский иммунитет предполагает наиболее полную защиту члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы при осуществлении ими собственно парламентской деятельности. Их нельзя привлечь к уголовной и административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу члена Совета Федерации и статусу депутата Государственной Думы. Если же в связи с такими действиями членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы были допущены нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законодательством, возбуждение уголовного дела, проведение дознания и предварительного следствия, производство по административным правонарушениям могут иметь место только в случае лишения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности.

В то же время из смысла положений Конституции Российской Федерации вытекает, что неприкосновенность парламентария не означает его освобождения от ответственности за совершенное правонарушение, в том числе уголовное или административное, если такое правонарушение совершено.

В соответствии с пунктом 1 части первой статьи 448 УПК РФ решение о возбуждении уголовного дела в отношении члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы либо о привлечении его в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, принимается Председателем Следственного комитета Российской Федерации с согласия соответственно Совета Федерации и Государственной Думы.

При этом необходимо разделять возбуждение уголовного дела в отношении члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы и лишение этих лиц неприкосновенности.

Лишение члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы неприкосновенности, то есть возможность привлечь его к уголовной или к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержать, арестовать, подвергнуть обыску или допросу, подвергнуть личному досмотру, в соответствии со статьей 98 (часть 2) Конституции Российской Федерации может быть осуществлено только



по решению соответствующей палаты Федерального Собрания по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

Часть четвертая статьи 19 комментируемого Федерального закона вступает в противоречие со статьей 448 УПК РФ, поскольку допускает возбуждение уголовного дела в отношении члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания в случае совершения им преступления, не связанного с депутатской деятельностью, статья же 448 УПК РФ, как уже указывалось выше, требует такого согласия на возбуждение уголовного дела в отношении члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы в любом случае. Учитывая, что УПК РФ принят значительно позже, чем комментируемый Федеральный закон, и то, что статья 448 УПК РФ дает большие гарантии неприкосновенности члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, следует руководствоваться УПК РФ.

Часть пятая статьи 19 комментируемого Федерального закона основана на положениях части четвертой этой же статьи, допускающей возбуждение уголовного дела в отношении члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания, поэтому вряд ли может быть применена в условиях действия УПК РФ.

В соответствии со статьей 449 УПК РФ член Совета Федерации, депутат Государственной Думы, задержанные по подозрению в совершении преступления в порядке, установленном статьей 91 УПК РФ, за исключением случаев задержания на месте преступления, должны быть освобождены немедленно после установления их личности.

В соответствии с частью первой статьи 450 УПК РФ, после принятия соответствующей палатой Федерального Собрания решения о снятии неприкосновенности, следственные действия в отношении члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы производятся в общем порядке.

Что касается этих мер на более ранних стадиях уголовного или административного производства, то для их применения, до снятия неприкосновенности, в любом случае требуются представление Генерального прокурора Российской Федерации и согласие соответствующей палаты Федерального Собрания.

В статье 450 УПК РФ, определяющей особенности избрания меры пресечения и производства отдельных следственных действий, непо-

средственно предусматриваются гарантии статуса членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы только в связи с применением в качестве меры пресечения заключения под стражу. Однако, как указано в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 29 июня 2004 года № 13-П, отсутствие в данной статье прямого указания на согласие соответствующей палаты Федерального Собрания как на обязательное условие применения в отношении члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы домашнего ареста не может расцениваться как обстоятельство, свидетельствующее об отсутствии необходимости такого согласия в случае применения к этим лицам данной меры пресечения. Домашний арест в силу статьи 107 УПК РФ заключается в ограничениях, связанных со свободой передвижения, а также в запрете общаться с определенными лицами, получать и отправлять корреспонденцию, вести переговоры с использованием любых средств связи; он избирается в отношении подозреваемого или обвиняемого по решению суда при наличии оснований и в порядке, которые установлены статьей 108 УПК РФ, регламентирующей вопросы избрания в качестве меры пресечения заключения под стражу. Следовательно, установленные статьей 450 УПК РФ гарантии неприкосновенности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы при решении вопроса о применении в отношении них меры пресечения, предусмотренной статьей 108 Конституции Российской Федерации, должны обеспечиваться и при решении вопроса о применении в отношении названных категорий лиц домашнего ареста. Иное означало бы преодоление приведенной правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, что недопустимо в силу части второй статьи 79 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации». Таким образом, статья 450 и находящаяся с ней во взаимосвязи статья 107 УПК РФ по своему конституционно-правовому смыслу в нормативном единстве со статьей 108 УПК РФ предполагают применение в отношении членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы меры пресечения в виде домашнего ареста по судебному решению и с согласия соответствующей палаты Федерального Собрания.

По смыслу статьи 98 Конституции Российской Федерации в соотношении с ее статьями 22, 23, 24, 25, неприкосновенность парламентария не ограничивается только его неприкосновенностью как физического

лица. Без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания не может быть нарушена неприкосновенность занимаемых им служебных и жилых помещений, используемых им личных и служебных транспортных средств, средств связи, принадлежащих ему документов и багажа, а значит, не могут быть произведены такие процессуальные меры, как обыск помещения, выемка (изъятие) определенных предметов, досмотр вещей, принадлежащих парламентарии. Вопрос о лишении парламентария неприкосновенности должен решаться исходя из статьи 98 (часть 2) Конституции Российской Федерации.

Конкретизируя и развивая в комментируемой статье положения статьи 98 Конституции Российской Федерации, законодатель, следуя за текстом Конституции Российской Федерации, использовал ряд обобщенных категорий, относящихся к различным отраслям законодательства.

В частности, одной из составляющих неприкосновенности является запрет на задержание без согласия соответствующей палаты члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы. При этом под «задержанием» следует понимать административное задержание, являющееся одной из мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и осуществляемое в порядке, установленном статьями 27<sup>3</sup>–27<sup>6</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также задержание, являющееся одной из мер процессуального принуждения при производстве по уголовному делу и осуществляемое по правилам главы 12 УПК РФ.

Вместе с тем необходимо отметить, что комментируемая статья расширяет конституционные рамки неприкосновенности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы. Так, например, без согласия соответствующей палаты член Совета Федерации, депутат Государственной Думы не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, подвергнут допросу. При этом Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не оперирует категорией «административная ответственность, налагаемая в судебном порядке» (видимо, речь идет о делах об административных правонарушениях, рассматриваемых судьями, перечень категорий которых содержится в частях 1 и 2 статьи 23<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Как следует из указанного Постановления Конституционного Суда Российской Федерации и Постановления Конституционного Суда Рос-

сийской Федерации от 29 июня 2004 года № 13-П, Конституция Российской Федерации допускает возможность конкретизации ее положений в федеральном законодательстве. Соответствующая конкретизация осуществлена, в частности, УПК РФ.

Статьей 451 УПК РФ предусмотрено, что в случае, когда уголовное дело было возбуждено в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы либо привлечение его в качестве обвиняемого состоялось в порядке, установленном статьей 448 УПК РФ, после окончания предварительного расследования уголовное дело в отношении такого лица, за исключением случаев, предусмотренных статьей 452 УПК РФ, направляется в суд, которому оно подсудно в соответствии с подсудностью, установленной статьями 31–36 УПК РФ. Согласно статье 452 УПК РФ уголовное дело в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по их ходатайству, заявленному до начала судебного разбирательства, рассматривается Верховным Судом Российской Федерации.

**Статья 20. Порядок получения согласия  
на лишение члена Совета Федерации,  
депутата Государственной Думы неприкосновенности**

**1. Вопрос о лишении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации.**

**2. Совет Федерации, Государственная Дума рассматривают представление Генерального прокурора Российской Федерации в порядке, установленном регламентом соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, принимают по данному представлению мотивированное решение и в трехдневный срок извещают о нем Генерального прокурора Российской Федерации. Решением соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации от Генерального прокурора Российской Федерации могут быть истребованы дополнительные материалы. В рассмотрении вопроса на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации вправе участвовать член Совета Федерации, депутат Государственной Думы, в отношении которых внесено представление.**

**3. Отказ соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации дать согласие на лишение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности является обстоятельством, исключающим производство по уголовному делу или производство по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, и влекущем прекращение таких дел. Решение о прекращении соответствующего дела может быть отменено лишь при наличии вновь открывшихся обстоятельств.**

**4. О возбуждении уголовного дела или о начале производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, о прекращении соответствующего дела или о вступившем в законную силу приговоре суда в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы орган дознания, следователь или суд в трехдневный срок сообщают соответствующей палате Федерального Собрания Российской Федерации.**

1–4. Порядок рассмотрения вопроса о лишении члена Совета Федерации неприкосновенности установлен статьей 8 Регламента Совета Федерации. Согласно данной регламентной норме, представление Генерального прокурора Российской Федерации о лишении члена Совета Федерации неприкосновенности предварительно рассматривается Комиссией Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности и Комитетом Совета Федерации по правовым и судебным вопросам, которые готовят заключения. Вопрос о рассмотрении представления Генерального прокурора Российской Федерации о лишении члена Совета Федерации неприкосновенности включается в повестку дня очередного заседания Совета Федерации по предложению Комиссии Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности и (или) Комитета Совета Федерации по правовым и судебным вопросам. На заседание Совета Федерации может быть приглашен Генеральный прокурор Российской Федерации. Член Совета Федерации, в отношении которого поступило представление Генерального прокурора Российской Федерации о лишении неприкосновенности, вправе дать пояснения при рассмотрении этого вопроса на заседаниях Комиссии Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятель-

ности, Комитета Совета Федерации по правовым и судебным вопросам, Совета Федерации. По результатам рассмотрения представления Генерального прокурора Российской Федерации о лишении члена Совета Федерации неприкосновенности Совет Федерации может принять решение дать согласие на личный досмотр, задержание, арест и допрос члена Совета Федерации, проведение в отношении него обыска, привлечение члена Совета Федерации к административной или уголовной ответственности, а также на возбуждение в отношении члена Совета Федерации уголовного дела, производство дознания, предварительного следствия или начало производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, за публичные оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом и которые совершены в связи с действиями, соответствующими статусу члена Совета Федерации. Указанное решение считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего числа членов Совета Федерации, и оформляется постановлением палаты, не требующим специального голосования. Решение Совета Федерации должно быть мотивировано. Решением Совета Федерации от Генерального прокурора Российской Федерации могут быть истребованы дополнительные материалы. Постановление Совета Федерации в течение трех дней со дня его принятия направляется Генеральному прокурору Российской Федерации.

Необходимо отметить, что указанные положения статьи 8 Регламента Совета Федерации (в части принятия Советом Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации решения о даче согласия на возбуждение в отношении члена Совета Федерации уголовного дела) противоречат пункту 1 части первой статьи 448 УПК РФ, согласно которому решение о возбуждении уголовного дела в отношении члена Совета Федерации принимается Председателем Следственного комитета Российской Федерации с согласия Совета Федерации.

Порядок рассмотрения вопроса о лишении депутата Государственной Думы неприкосновенности установлен главой 24<sup>1</sup> (статьи 185<sup>1</sup>–185<sup>6</sup>) Регламента Государственной Думы. Данными регламентными нормами предусмотрено, что о внесенном Генеральным прокурором Российской Федерации представлении Председатель Государственной Думы извещает депутатов Государственной Думы. Представления Генерального

прокурора Российской Федерации о даче согласия на личный досмотр, задержание, арест и допрос депутата Государственной Думы, проведение в отношении его обыска, а также на привлечение депутата Государственной Думы к административной или уголовной ответственности в связи с направлением уголовного дела или дела об административном правонарушении в суд рассматриваются Государственной Думой в течение недели со дня внесения соответствующего представления в Государственную Думу. Также в течение недели со дня внесения в Государственную Думу рассматриваются представления Генерального прокурора Российской Федерации о даче согласия на возбуждение в отношении депутата Государственной Думы уголовного дела, производство дознания, предварительного следствия или начало производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, за публичные оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом и которые совершены в связи с действиями, соответствующими статусу депутата Государственной Думы. Если представления Генерального прокурора Российской Федерации внесены в Государственную Думу в период между сессиями Государственной Думы или во время работы депутатов Государственной Думы с избирателями, данные представления рассматриваются Государственной Думой в течение недели со дня начала очередной сессии Государственной Думы или после дня окончания работы депутатов с избирателями.

Представления Генерального прокурора Российской Федерации предварительно рассматриваются Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики. Решением Государственной Думы от Генерального прокурора Российской Федерации могут быть истребованы дополнительные материалы. Вопрос о лишении депутата Государственной Думы неприкосновенности рассматривается на заседании Государственной Думы с участием Генерального прокурора Российской Федерации и депутата Государственной Думы, в отношении которого внесено соответствующее представление Генерального прокурора Российской Федерации. Отсутствие на заседании палаты без уважительной причины любого из указанных лиц или их обоих не является препятствием для рассмотрения данного вопроса Государственной Думой. Председатель Комиссии Государственной Думы по мандатным

вопросам и вопросам депутатской этики или по поручению указанной Комиссии один из ее членов на заседании Государственной Думы зачитывает соответствующее представление Генерального прокурора Российской Федерации и докладывает о решении названной Комиссии по данному представлению. Генеральному прокурору Российской Федерации, а затем депутату Государственной Думы, в отношении которого внесено соответствующее представление Генерального прокурора Российской Федерации, представляется слово для выступления и ответов на вопросы депутатов Государственной Думы в течение времени, установленного палатой. По окончании ответов на вопросы депутатов Государственной Думы перед голосованием выступают депутаты Государственной Думы.

Решения Государственной Думы о даче согласия на личный досмотр, задержание, арест и допрос депутата Государственной Думы, проведение в отношении его обыска, привлечение депутата Государственной Думы к административной или уголовной ответственности, а также на возбуждение в отношении депутата Государственной Думы уголовного дела, производство дознания, предварительного следствия или начало производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, за публичные оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом и которые совершены в связи с действиями, соответствующими статусу депутата Государственной Думы, принимаются по усмотрению Государственной Думы тайным голосованием путем подачи бюллетеней или с использованием электронной системы подсчета голосов либо открытым голосованием, если соответствующее решение будет принято большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Согласие Государственной Думы на личный досмотр, задержание, арест и допрос депутата Государственной Думы, проведение в отношении его обыска, привлечение депутата Государственной Думы к административной или уголовной ответственности, а также на возбуждение в отношении депутата Государственной Думы уголовного дела, производство дознания, предварительного следствия или начало производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, за публичные оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность



за которые предусмотрена федеральным законом и которые совершены в связи с действиями, соответствующими статусу депутата Государственной Думы, считается полученным, если за дачу согласия проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы.

Решения Государственной Думы по представлениям Генерального прокурора Российской Федерации о даче согласия на личный досмотр, задержание, арест и допрос депутата Государственной Думы, проведение в отношении его обыска, привлечение депутата Государственной Думы к административной или уголовной ответственности, а также на возбуждение в отношении депутата Государственной Думы уголовного дела, производство дознания, предварительного следствия или начало производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, за публичные оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом и которые совершены в связи с действиями, соответствующими статусу депутата Государственной Думы, оформляются соответствующими постановлениями Государственной Думы, внесенными Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики, без дополнительного голосования. Соответствующее постановление в трехдневный срок направляется Генеральному прокурору Российской Федерации. В случае поступления в Государственную Думу сообщения о прекращении уголовного дела или о прекращении производства по делу об административном правонарушении, а также об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении депутата Государственной Думы, на лишение неприкосновенности которого было дано согласие Государственной Думы, Государственная Дума на своем ближайшем заседании принимает внесенное Комиссией Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики постановление о признании соответствующего постановления Государственной Думы утратившим силу. Принятое постановление в трехдневный срок направляется Генеральному прокурору Российской Федерации или в соответствующий суд.

Необходимо отметить, что указанные положения Регламента Государственной Думы (в части принятия Государственной Думой по представлению Генерального прокурора Российской Федерации решения о возбуждении в отношении депутата Государственной Думы уголовного

дела) противоречат пункту 1 части первой статьи 448 УПК РФ, согласно которому решение о возбуждении в отношении депутата Государственной Думы уголовного дела принимается Председателем Следственного комитета Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

Терминология частей третьей и четвертой комментируемой статьи не согласуется с терминологией законодательства об административных правонарушениях. Так, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствует категория «административная ответственность, налагаемая в судебном порядке». Не содержит Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и категории «начало производства по делу об административном правонарушении» (видимо под этой категорией следует понимать «возбуждение дела об административном правонарушении» (глава 28 указанного Кодекса).

В связи с созданием Федеральным законом от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» Следственного комитета Российской Федерации вопросы возбуждения уголовного дела (пункт 1 части первой статьи 448 УПК РФ) и выполнения следственных и иных процессуальных действий, осуществляемых в соответствии с УПК РФ не иначе как на основании судебного решения, в отношении члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы (часть пятая статьи 450 УПК РФ) должны решаться палатами по представлениям Председателя Следственного комитета Российской Федерации в том же порядке, что и вопросы лишения неприкосновенности.

### **Статья 21. Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на отказ от дачи свидетельских показаний**

**Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или по уголовному делу об обстоятельствах, ставших им известными в связи с осуществлением ими своих полномочий.**

Как следует из правовой позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 20 февраля 1996 года № 5-П, в соответствии со статьей 51 Конституции Российской Федерации

никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом (часть 1); федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания (часть 2). Учитывая, что Конституция Российской Федерации допускает установление федеральным законом «иных случаев» освобождения лица от дачи свидетельских показаний, с точки зрения установленных Конституцией Российской Федерации разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, а также разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти и закрепленных Конституцией Российской Федерации полномочий Федерального Собрания, федеральным законом может быть закреплено освобождение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы от дачи свидетельских показаний.

Вместе с тем положение статьи 51 (часть 1) Конституции Российской Федерации в соотнесении со статьями 23, 24, 45, 46 и 52 Конституции Российской Федерации означает недопустимость любой формы принуждения к свидетельству против самого себя или своих близких. Из неотъемлемого права каждого человека на защиту себя и своих близких, права каждого человека не свидетельствовать против самого себя и не быть принуждаемым к даче таких показаний вытекает, что как в части 1, так и в части 2 статьи 51 в число лиц, которые освобождаются от обязанности давать свидетельские показания, включаются те, кто обладает доверительной информацией, будь то в силу родственных связей или по роду своей профессиональной деятельности. Доверительную информацию по роду своей деятельности могут получить член Совета Федерации, депутат Государственной Думы. Распространение такой информации в форме свидетельских показаний по существу означает, что лицо, сообщившее (доверившее) ее, ставится в положение, когда оно фактически (посредством доверителя) свидетельствует против самого себя. Именно по такого рода доверительной информации член Совета Федерации, депутат Государственной Думы может быть освобожден от дачи свидетельских показаний.

Из положений статьи 51 в ее системной связи со статьей 96 Конституции Российской Федерации следует, что член Совета Федерации, депутат Государственной Думы вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах,

ставших ему известными в связи с выполнением ими соответственно обязанностей члена Совета Федерации или депутатских обязанностей. Вместе с тем данное право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы не допускает расширительного толкования и отказа от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах, не связанных с осуществлением ими соответственно деятельности члена Совета Федерации или депутатской деятельности, однако необходимых в интересах правосудия при выполнении требований статей 17 (часть 3) и 52 Конституции Российской Федерации.

Данная правовая позиция нашла свое отражение в процессуальном законодательстве. Так, в соответствии с частью третьей статьи 56 УПК РФ не подлежат допросу в качестве свидетелей член Совета Федерации, депутат Государственной Думы без их согласия – об обстоятельствах, которые стали им известны в связи с осуществлением ими своих полномочий. Согласно статье 69 ГПК РФ вправе отказаться от дачи свидетельских показаний депутаты законодательных органов (в том числе и депутаты Государственной Думы) – в отношении сведений, ставших им известными в связи с исполнением депутатских полномочий. Аналогичным правом, согласно комментируемой статье, обладают и члены Совета Федерации в отношении сведений, ставших им известными в связи с исполнением полномочий члена Совета Федерации.

## **Статья 22. Обязательное государственное страхование члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

**Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета на сумму годового денежного вознаграждения депутата Государственной Думы в случае:**

- а) гибели (смерти), если гибель (смерть) наступила вследствие телесных повреждений или иного причинения вреда здоровью;**
- б) причинения увечья или иного повреждения здоровья.**

Согласно статьям 935 и 936 ГК РФ и статье 3 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» законом на указанных в нем лиц может быть возложена обязанность страховать, в частности, жизнь, здо-

ровые других определенных в законе лиц на случай причинения вреда их жизни, здоровью. Условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования. Обязательное страхование осуществляется путем заключения договора страхования лицом, на которое возложена обязанность такого страхования (страхователем) со страховщиком. Обязательное страхование осуществляется за счет страхователя.

В комментируемом Федеральном законе не определяется, кто является страхователем применительно к членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы. Однако, исходя из функций, возложенных Регламентом Совета Федерации и Регламентом Государственной Думы на аппараты соответствующих палат Федерального Собрания Российской Федерации, можно сделать вывод, что страхователем применительно к членам Совета Федерации является Аппарат Совета Федерации, а применительно к депутатам Государственной Думы – Аппарат Государственной Думы. Этот вывод подтверждается практикой проведения обязательного государственного страхования депутатов Государственной Думы четвертого созыва. Так, Комиссией Аппарата Государственной Думы по проведению конкурса на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд был проведен в 2003 году конкурс на право заключения договора на страхование имущественных интересов, связанных с жизнью и здоровьем депутатов Государственной Думы на период 2004–2007 годов. Победителем указанного конкурса было признано закрытое акционерное общество «Московская акционерная страховая компания» (протокол заседания названной Комиссии Аппарата Государственной Думы от 20 ноября 2003 года № 51), с которым Аппаратом Государственной Думы и был заключен соответствующий договор.

### **Статья 23. Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

**1. В случае причинения члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы увечья или иного повреждения здоровья, повлекших утрату трудоспособности, им ежемесячно выплачивается компенсация в размере разницы между ежемесячным денежным**

**вознаграждением депутата Государственной Думы на день выплаты компенсации и назначенной пенсией без зачета выплат страховых сумм по государственному страхованию.**

**2. В случае смерти члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы материальное обеспечение членов семьи умершего члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы осуществляется в порядке, установленном федеральным законом о материальном обеспечении членов семьи умершего члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.**

1. В части первой комментируемой статьи под «назначенной пенсией» следует понимать трудовую пенсию по инвалидности, которая назначается в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»). Согласно статье 8 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» право на трудовую пенсию по инвалидности имеют граждане, признанные в установленном порядке инвалидами I, II или III группы. При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» трудовая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 статьи 8 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»), продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы. Согласно пункту 4 статьи 8 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» при полном отсутствии у инвалида страхового стажа, а также в случае наступления инвалидности вследствие совершения им умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, которые установлены в судебном порядке, устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»).

Следует также отметить, что наличие ограничения способности к трудовой деятельности не является в соответствии со статьей 4 ком-

ментируемого Федерального закона основанием для досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

2. Согласно Федеральному закону от 31 июля 1998 года № 137-ФЗ «О материальном обеспечении членов семьи умершего члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О материальном обеспечении членов семьи умершего члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации») в случае смерти члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы каждому члену его семьи назначается ежемесячное пособие в сумме, равной 165 процентам размера социальной пенсии, предусмотренного подпунктом 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», с учетом его индексации в соответствии с законодательством Российской Федерации на день смерти члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы. С 1 декабря 2009 года данный размер социальной пенсии установлен в сумме 2562 (две тысячи пятьсот шестьдесят два) рубля в месяц. Круг членов семьи, имеющих право на указанное пособие, и сроки его выплаты определяются применительно к статьям 9 и 23 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Материальное обеспечение членов семьи безвестно отсутствующего члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы осуществляется аналогично вышеуказанному порядку. Финансирование указанных расходов производится за счет средств федерального бюджета.

**Статья 24** *(утратила силу на основании Федерального закона от 19 июня 2004 года № 53-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 25, ст. 2484).*

Статья 24 комментируемого Федерального закона предусматривала освобождение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы от военных сборов. Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 53-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»)

статья 24 комментируемого Федерального закона признана утратившей силу с 1 сентября 2004 года. Это вызвано тем, что Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 55 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», которыми предусмотрено освобождение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы от военных сборов.

## **Статья 25. Гарантии трудовых прав члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

**1. Срок полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы засчитывается в стаж федеральной государственной службы.**

**2. Срок полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж или срок службы, стаж работы по специальности. При этом непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии их поступления на работу или на службу в течение шести месяцев после прекращения полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы** (в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – *Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317*).

**3. Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы, работавшим до избрания (назначения) членом Совета Федерации, избрания депутатом Государственной Думы по трудовому договору, после прекращения их полномочий предоставляется прежняя работа (должность), а при ее отсутствии – другая равноценная работа (должность) по предыдущему месту работы или с их согласия в другой организации** (в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – *Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317*).

**4. Военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов прокуратуры, органов налоговой полиции, таможенных органов, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудники Следственного комитета Рос-**



сийской Федерации, избранные (назначенные) членами Совета Федерации, избранные депутатами Государственной Думы, по окончании срока их полномочий вправе продолжить военную службу (службу в указанных органах) или досрочно уволиться с военной службы (службы в указанных органах). По окончании срока полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы им предоставляется прежняя должность или с их согласия другая должность по прежнему либо с их согласия по иному месту службы *(в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317; Федерального закона от 25 июля 2002 года № 116-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3033; Федерального закона от 30 июня 2003 года № 86-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27, ст. 2700; Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 404-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 16)*.

5. Супругу члена Совета Федерации, супругу депутата Государственной Думы, уволенным в связи с переездом члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы для осуществления ими своих полномочий в соответствующей палате Федерального Собрания Российской Федерации, перерыв в работе засчитывается в общий и непрерывный стаж работы (службы). На указанный период за ними сохраняются: стаж работы (службы) по специальности; стаж работы (службы), дающий право на установление процентных надбавок (в том числе районных коэффициентов) к заработной плате, на установление процентных надбавок и получение единовременного вознаграждения за выслугу лет, на выплату вознаграждения по итогам работы организации за год, на который приходится переезд, а также на пенсию на льготных условиях и в льготных размерах, если эти лица на момент переезда занимали должность, работали по специальности либо работали (служили) в местности, которые предусматривают предоставление соответствующей льготы *(в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317)*.

1–3. Установление в комментируемом Федеральном законе гарантий трудовых прав члена Совета Федерации, депутата Государственной

Думы основано на положениях статьи 172 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которым гарантии работникам, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборные должности в государственных органах, устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, регулирующими статус и порядок деятельности указанных лиц.

Согласно статье 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в стаж (общую продолжительность) государственной гражданской службы для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу включаются, в частности, периоды замещения государственных должностей.

Срок полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы засчитывается в стаж государственной гражданской службы как в отношении тех лиц, которые замещали должности государственной гражданской службы до избрания (назначения) их членами Совета Федерации или избрания их депутатами Государственной Думы, так и в отношении тех лиц, которые поступили на государственную гражданскую службу после прекращения полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

4. Органы налоговой полиции упразднены в 2003 году. Это нашло свое отражение в Федеральном законе «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления», которым признан утративший силу с 1 июля 2003 года Закон Российской Федерации «О федеральных органах налоговой полиции», а также в Указе Президента Российской Федерации от 25 ноября 2003 года № 1389, которым из структуры федеральных органов исполнительной власти исключена Федеральная служба налоговой полиции Российской Федерации. Поэтому содержащееся в части четвертой статьи 25 комментируемого Федерального закона положение о том, что

лица рядового и начальствующего состава органов налоговой полиции, избранные (назначенные) членами Совета Федерации, избранные депутатами Государственной Думы, по окончании срока их полномочий вправе продолжить службу в органах налоговой полиции или досрочно уволиться со службы в органах налоговой полиции, в настоящее время не может применяться.

5. Частью пятой комментируемой статьи предусмотрено, в частности, что супругу члена Совета Федерации, супругу депутата Государственной Думы перерыв в работе в связи с переездом члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы для осуществления ими своих полномочий засчитывается в стаж работы, дающий право на пенсию на льготных условиях и в льготных размерах. Однако Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», вступивший в силу с 1 января 2002 года, не предусматривает такого вида пенсии, как «пенсия на льготных условиях и в льготных размерах», в нем предусмотрено только сохранение права на досрочное назначение трудовой пенсии лицам, имеющим стаж на соответствующих видах работ, предусмотренных списками, которые утверждаются Правительством Российской Федерации.

## **Статья 26. Права депутата Государственной Думы в случае роспуска Государственной Думы**

**1. В случае роспуска Государственной Думы в соответствии со статьями 111 и 117 Конституции Российской Федерации депутат Государственной Думы имеет право на получение единовременного денежного пособия, равного трехкратному размеру его ежемесячного денежного вознаграждения на день прекращения депутатских полномочий.**

**2. Депутату Государственной Думы и проживающим совместно с ним членам его семьи, находящимся на день роспуска Государственной Думы вне их постоянного места жительства, обеспечивается бесплатный проезд и бесплатный провоз принадлежащего им имущества (в контейнерах общим весом до десяти тонн) к постоянному месту жительства депутата.**

**3. Депутату Государственной Думы, который имеет трудовой стаж, равный требуемому для назначения полной пенсии по старости,**

**сти (включая пенсии на льготных условиях), полномочия которого прекращены в связи с роспуском Государственной Думы, с его согласия государственная пенсия назначается досрочно, но не ранее чем за два года до установленного законодательством Российской Федерации пенсионного возраста. При этом он имеет право на ежемесячную доплату к государственной пенсии в соответствии со статьей 29 настоящего Федерального закона.**

1. Согласно статье 111 (часть 4) Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации распускает Государственную Думу после трехкратного отклонения Государственной Думой представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации. При этом следует иметь в виду, что, как указано в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 11 декабря 1998 года № 28-П, положение части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации о трехкратном отклонении представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой во взаимосвязи с другими положениями данной статьи означает, что Президент Российской Федерации при внесении в Государственную Думу предложений о кандидатурах на должность Председателя Правительства Российской Федерации вправе представлять одного и того же кандидата дважды или трижды либо представлять каждый раз нового кандидата. После трехкратного отклонения представленных Президентом Российской Федерации кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации – независимо от того, представлялся ли каждый раз новый кандидат либо один и тот же кандидат дважды или трижды, – Государственная Дума подлежит роспуску.

Статья 117 (части 3 и 4) Конституции Российской Федерации предусматривает, что Президент Российской Федерации может принять решение о роспуске Государственной Думы в случаях, если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, а также если Государственная Дума по вопросу о доверии Правительству Российской Федерации, поставленному перед Государственной Думой Председателем Правительства Российской Федерации, откажет Правительству Российской Федерации в доверии.

2. Под «днем роспуска Государственной Думы» в части второй комментируемой статьи следует понимать день вступления в силу указа

Президента Российской Федерации о назначении даты выборов в связи с роспуском Государственной Думы.

Исходя из положений статьи 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», под «постоянным местом жительства» депутата Государственной Думы и проживающих совместно с ним членов его семьи, находящихся на день роспуска Государственной Думы вне их постоянного места жительства, в части второй комментируемой статьи следует понимать жилой дом, квартиру, иное жилое помещение, в котором депутат Государственной Думы и (или) члены его семьи постоянно или преимущественно проживали в качестве собственника (собственников), по договору найма (социального найма) либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на день избрания депутата Государственной Думы.

3. При применении части третьей комментируемой статьи следует иметь в виду, что условия назначения пенсии по старости досрочно депутату Государственной Думы, полномочия которого прекращены досрочно в связи с роспуском Государственной Думы, изложены в ней применительно к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации», утратившему силу с 1 января 2002 года. В связи со вступлением в силу с 1 января 2002 года федеральных законов «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» условия назначения пенсии по старости досрочно депутату Государственной Думы, полномочия которого прекращены в связи с роспуском Государственной Думы, должны определяться согласно этому федеральному закону.

## **Статья 27. Обеспечение материально-финансовых условий для осуществления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий**

**1. Членам Совета Федерации независимо от занимаемой в Совете Федерации должности, за исключением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, и депутатам**

Государственной Думы независимо от занимаемой в Государственной Думе должности, за исключением Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, устанавливаются одинаковое ежемесячное денежное вознаграждение и одинаковые денежные поощрения в размерах, установленных для федерального министра *(в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749)*.

2. Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации устанавливается ежемесячное денежное вознаграждение в размере ежемесячного денежного вознаграждения Председателя Правительства Российской Федерации.

3. Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы выделяются средства в целях материального обеспечения их деятельности, предусмотренного настоящим Федеральным законом. Объем выплат определяется на основании перечня расходов на материальное обеспечение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, устанавливаемого ежегодно соответственно постановлениями Совета Федерации, Государственной Думы согласно регламентам палат Федерального Собрания Российской Федерации в пределах средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год на функционирование Совета Федерации, Государственной Думы *(в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749)*.

4. Ежемесячное денежное вознаграждение члена Совета Федерации выплачивается ему со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении), но не ранее даты увольнения с предыдущего места работы или приостановления его службы, а средства по возмещению расходов, связанных с осуществлением им своих полномочий, – со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении).

5. Ежемесячное денежное вознаграждение депутата Государственной Думы выплачивается ему со дня избрания, но не ранее даты увольнения с предыдущего места работы или приостановления его

службы, а средства по возмещению расходов, связанных с осуществлением им своих полномочий, – со дня его избрания.

6. Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы и членам их семей возмещаются расходы, связанные с переездом в город Москву для осуществления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий, а также расходы, связанные с переездом члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы и членов их семей к постоянному месту жительства члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы после прекращения их полномочий.

7. При переезде в город Москву члену Совета Федерации и членам его семьи выплачивается единовременное денежное пособие: члену Совета Федерации – в размере 0,5, каждому члену его семьи – по 0,25 ежемесячного денежного вознаграждения члена Совета Федерации, установленного на день вступления в силу решения об избрании (о назначении) члена Совета Федерации.

8. При переезде в город Москву депутату Государственной Думы и членам его семьи выплачивается единовременное денежное пособие: депутату – в размере 0,5, каждому члену его семьи – по 0,25 ежемесячного денежного вознаграждения депутата Государственной Думы, установленного на день проведения выборов в Государственную Думу.

9. Члену Совета Федерации не позднее дня, следующего за днем прекращения его полномочий в связи с вступлением в силу решения об избрании (о назначении) члена Совета Федерации вновь избранным соответственно законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации или высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), выплачивается единовременное денежное пособие в размере его ежемесячного денежного вознаграждения.

10. Депутату Государственной Думы не позднее дня, следующего за днем истечения срока его полномочий, в случае неизбрания в Государственную Думу нового созыва выплачивается единовременное денежное пособие в размере его ежемесячного денежного вознаграждения.

*(Статья 27 в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317)*

1–10. При определении размера ежемесячного денежного вознаграждения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (кроме Председателя Совета Федерации и Председателя Государственной Думы) следует исходить из размера ежемесячного денежного вознаграждения федерального министра, установленного Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 309 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации» и увеличенного в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 23 августа 1999 года № 1103, от 9 ноября 2000 года № 1853, от 25 июня 2002 года № 655, от 23 сентября 2003 года № 1118, от 25 июля 2006 года № 766, от 30 декабря 2006 года № 1491, от 18 октября 2007 года № 1377, от 29 марта 2008 года № 420 и от 21 сентября 2008 года № 1395.

Кроме того, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, как и федеральным министрам, выплачиваются денежные поощрения в размерах, установленных Указом Президента Российской Федерации от 10 апреля 2004 года № 519 (в редакции указов Президента Российской Федерации от 7 июня 2004 года № 726, от 30 сентября 2004 года № 1260, от 18 ноября 2004 года № 1466, от 29 декабря 2004 года № 1634, от 5 мая 2005 года № 506 и от 25 июля 2006 года № 763) «О совершенствовании оплаты труда лиц, замещающих отдельные государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих отдельные государственные должности федеральной государственной службы».

При определении размера ежемесячного денежного вознаграждения Председателя Совета Федерации, Председателя Государственной Думы следует исходить из размера ежемесячного денежного вознаграждения Председателя Правительства Российской Федерации, установленного Указом Президента Российской Федерации от 25 июня 2002 года № 655 «О повышении денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации» и увеличенного в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 23 сентября 2003 года № 1118, от 10 апреля 2004 года № 519, от 25 июля 2006 года



№ 766, от 30 декабря 2006 года № 1491, от 18 октября 2007 года № 1377, от 29 марта 2008 года № 420 и от 21 сентября 2008 года № 1395.

## **Статья 28. Ежегодный оплачиваемый отпуск члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

**1. Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 42 календарных дня** (в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – *Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317*; Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – *Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749*).

**2. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы предоставляется отпуск продолжительностью, превышающей продолжительность, установленную частью первой настоящей статьи** (в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – *Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317*).

1. До 12 мая 2005 года продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы составляла 48 рабочих дней.

2. Согласно статье 186 Трудового кодекса Российской Федерации предусматриваются гарантии и компенсации работникам в случае сдачи ими крови и ее компонентов. В частности, после каждого дня сдачи крови и ее компонентов донору предоставляется дополнительный день отдыха. Указанный день отдыха по желанию донора может быть присоединен к ежегодному оплачиваемому отпуску или использован в другое время в течение года после дня сдачи крови и ее компонентов. В этой связи полагаем, что данная норма может быть использована членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы, являющимися донорами.

Статьей 17 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» предусмотрено, что лицам, успешно обучающимся в имеющих государственную аккредитацию высших учебных заведениях независимо от их организационно-правовых форм по заочной и очно-заочной (вечерней) формам, предоставляются дополнительные

отпуска (с возможностью присоединения дополнительных учебных отпусков к ежегодным отпускам) для сдачи зачетов и экзаменов на первом и втором курсах соответственно по сорок календарных дней, на последующих курсах соответственно по пятьдесят календарных дней, а также для подготовки и защиты дипломного проекта (работы) со сдачей государственных экзаменов – четыре месяца, сдачи государственных экзаменов – один месяц. Полагаем, что данная норма может распространяться на членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы в случае успешного обучения в имеющих государственную аккредитацию высших учебных заведениях независимо от их организационно-правовых форм по заочной и очно-заочной (вечерней) формам.

## **Статья 29. Медицинское, бытовое и пенсионное обеспечение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

**1. Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы предоставляется медицинское, санаторно-курортное и бытовое обеспечение на условиях, установленных для федерального министра. Медицинское, санаторно-курортное и бытовое обеспечение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, которым причинено увечье или иное повреждение здоровья в период осуществления ими своих полномочий, сохраняется за ними и после прекращения их полномочий на условиях, установленных настоящей статьей.**

**2. Гражданин Российской Федерации, не менее одного года исполнявший полномочия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (за исключением гражданина, полномочия которого в качестве члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы были прекращены досрочно в случае, указанном в пункте «д» части первой статьи 4 настоящего Федерального закона), имеет право на ежемесячную доплату к государственной пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации» либо досрочно оформленной в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317).**

3. Ежемесячная доплата к государственной пенсии гражданину, указанному в части второй настоящей статьи, устанавливается в таком размере, чтобы сумма государственной пенсии и ежемесячной доплаты к ней составляла: при исполнении полномочий члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы от одного года до трех лет – 55 процентов, свыше трех лет – 75 процентов ежемесячного денежного вознаграждения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317; Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).

4. Размер ежемесячной доплаты к государственной пенсии пересчитывается с соблюдением правил, предусмотренных частью третьей настоящей статьи, при увеличении в централизованном порядке ежемесячного денежного вознаграждения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317).

5. Ежемесячная доплата к государственной пенсии не устанавливается гражданину Российской Федерации, являвшемуся членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, которому в соответствии с законодательством Российской Федерации назначены пенсия за выслугу лет или ежемесячное пожизненное содержание или установлено дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение либо в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации установлена ежемесячная доплата к государственной пенсии.

6. Ежемесячная доплата к государственной пенсии устанавливается по заявлению гражданина, имеющего право на эту доплату, решением руководителя федерального органа исполнительной власти по социальной защите населения.

7. Выплата ежемесячной доплаты к государственной пенсии гражданину, являвшемуся членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, приостанавливается при замещении им государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации, должности государственной гражданской службы или муниципальной должности

**муниципальной службы. Возобновление выплаты ежемесячной доплаты к государственной пенсии указанному гражданину осуществляется в соответствии с порядком, которым устанавливается такая доплата** (в ред. Федерального закона от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317; Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).

8. (Часть восьмая исключена Федеральным законом от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317).

1. В соответствии с Положением об Управлении делами Президента Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 17 сентября 2008 года № 1370 «Об Управлении делами Президента Российской Федерации», социально-бытовое, медицинское и санаторно-курортное обеспечение членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы осуществляется Управлением делами Президента Российской Федерации, которое на основании Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» является федеральным органом исполнительной власти и имеет статус федерального агентства.

2–7. Закон Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации» утратил силу с 1 января 2002 года (статья 31 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»). Поэтому положения части второй комментируемой статьи об установлении гражданам, не менее одного года исполнявшим полномочия членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, ежемесячной доплаты к государственной пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации», применялись к тем гражданам, которым названная государственная пенсия была назначена до 1 января 2002 года. С 1 января 2002 года гражданам, не менее одного года исполнявшим полномочия членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, устанавливается ежемесячная доплата к пенсии, назначенной в соответствии с федеральными законами «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Порядок установления ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации (в том числе замещавшим должности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы), определен Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 года № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы» (с последующими изменениями). Согласно названному указу лица, замещавшие государственные должности Российской Федерации на постоянной основе и получавшие денежное вознаграждение за счет ассигнований федерального бюджета (в том числе замещавшие должности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы), освобожденные от указанных должностей в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), за исключением случаев прекращения полномочий, связанных с виновными действиями, имеют право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», либо к пенсии, досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – ежемесячная доплата к пенсии). Ежемесячная доплата к пенсии лицам (за исключением Председателя Правительства Российской Федерации), замещавшим государственные должности Российской Федерации (в том числе замещавшим должности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы) от одного года до трех лет, устанавливается в размере 55 процентов, от трех до восьми лет – 75 процентов, от восьми до двенадцати лет – 85 процентов и свыше двенадцати лет – 95 процентов месячного денежного вознаграждения по соответствующей государственной должности Российской Федерации за вычетом фиксированного базового размера страховой части назначенной им трудовой пенсии по старости (фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности). При определении размера ежемесячной доплаты к пенсии не учитываются суммы фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости (фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности), приходящиеся на нетрудоспособных членов семьи и на увеличение названного фиксированного базового размера в связи с достижением возраста 80 лет или наличием инвалидности

I группы. До исчисления размера ежемесячной доплаты к пенсиям указанным лицам месячное денежное вознаграждение определяется (по выбору этих лиц) по государственной должности Российской Федерации, замещавшейся на день достижения ими возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, предусмотренную Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», либо по последней государственной должности Российской Федерации, полномочия по которой были прекращены (в том числе досрочно). Лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации (в том числе замещавшим должности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы), одновременно имеющим право на ежемесячную доплату к пенсии, предусмотренную настоящим указом, на пенсию за выслугу лет, на ежемесячное пожизненное содержание, на ежемесячную доплату к пенсии (ежемесячному пожизненному содержанию) или на дополнительное (пожизненное) ежемесячное материальное обеспечение, назначаемые и финансируемые за счет ассигнований федерального бюджета в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также на пенсию за выслугу лет (ежемесячную доплату к пенсии, иные выплаты) в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации или актами органов местного самоуправления в связи с замещением государственных должностей субъектов Российской Федерации и муниципальных должностей либо в связи с прохождением государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации или муниципальной службы, устанавливается ежемесячная доплата к пенсии, предусмотренная настоящим указом, или одна из названных выплат по их выбору. Ежемесячная доплата к пенсии устанавливается по заявлению лица, претендующего на эту доплату, решением руководителя государственного органа, в котором такое лицо замещало государственную должность Российской Федерации перед прекращением полномочий (в том числе досрочно), а в случае ликвидации (реорганизации) государственного органа – решением руководителя государственного органа, которому законодательством Российской Федерации переданы функции ликвидированного (реорганизованного) государственного органа. Выплата ежемесячной доплаты к пенсиям лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации (в том числе замещавшим должности членов Совета

Федерации и депутатов Государственной Думы), приостанавливается в период прохождения ими государственной службы Российской Федерации, при замещении государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, замещаемой на постоянной основе, должности муниципальной службы. После освобождения названных лиц от указанных должностей выплата им ежемесячной доплаты к пенсии возобновляется либо устанавливается вновь в соответствии с настоящим указом по их заявлению. Размер ежемесячной доплаты к пенсии пересчитывается с соблюдением правил, предусмотренных пунктом 1 настоящего указа, при увеличении в централизованном порядке месячного денежного вознаграждения по соответствующей государственной должности Российской Федерации. За лицами, замещавшими государственные должности Российской Федерации (в том числе замещавшими должности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы), и членами их семей сохранено медицинское и санаторно-курортное обслуживание, которое им предоставлялось на день прекращения полномочий по государственной должности Российской Федерации, если на этот день названные лица имели право на трудовую пенсию по старости (инвалидности) в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» либо если им в связи с освобождением от этих должностей досрочно была назначена пенсия в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

8. Часть восьмая комментируемой статьи регулировала вопросы выплаты гражданину, являвшемуся членом Совета Федерации, ежемесячной доплаты к пенсии. Поскольку эти вопросы были урегулированы в новой редакции других частей комментируемой статьи, часть восьмая комментируемой статьи Федеральным законом от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ была исключена.

### **Статья 30. Предоставление члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы служебного помещения**

**Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы для осуществления ими своих полномочий в здании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации предо-**

ставляется отдельное служебное помещение, оборудованное мебелью, оргтехникой (в том числе персональным компьютером, подключенным к общей сети, ко всем имеющимся правовым базам и государственным информационным системам, копировально-множительной техникой, аппаратом факсимильной связи), средствами связи.

При решении вопросов о предоставлении депутату Государственной Думы в зданиях Государственной Думы служебного помещения, оборудованного мебелью, оргтехникой и средствами связи, следует руководствоваться: Нормами размещения депутатов и государственных служащих в комплексе зданий Государственной Думы, утвержденными Руководителем Аппарата Государственной Думы в декабре 2003 года; Табелем информационно-технологического оснащения рабочих мест депутатов Государственной Думы и рабочих мест государственных гражданских служащих Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденным распоряжением Руководителя Аппарата Государственной Думы от 15 июня 2006 года № 2-252 (см. Сборник нормативных документов по обеспечению деятельности депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – издание Государственной Думы, Москва, 2008).

### **Статья 31. Использование членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы средств связи**

**1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации на территории Российской Федерации обязаны предоставлять членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы в связи с осуществлением ими своих полномочий все виды связи, которыми указанные органы и организации располагают.**

**2. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы пользуются правом внеочередного получения услуг связи.**

**3. Все виды почтовых и телеграфных отправок члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в связи с осуществлением ими своих полномочий пересылаются (передаются), обрабатываются и доставляются в разряде правительственных.**

**4. Расходы члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на использование средств связи возмещаются органам госу-**



дарственной власти, органам местного самоуправления, организациям за счет средств, предусмотренных Федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год на функционирование Совета Федерации, Государственной Думы, в порядке, установленном статьей 35 настоящего Федерального закона.

**5. Порядок использования средств связи членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы для осуществления ими своих полномочий устанавливается соответственно Советом Федерации, Государственной Думой.**

*(Статья 31 в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).*

1–5. Согласно Перечню лиц, за подписью которых телеграммы категорий «Президент Российской Федерации», «Высшая правительственная» и «Правительственная» передаются в приоритетном порядке, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 года № 74 (с последующими изменениями), телеграммы категории «Высшая правительственная» могут передаваться, в частности, за подписью Председателя Совета Федерации, Председателя Государственной Думы и их заместителей, а телеграммы категории «Правительственная» – за подписью председателей комитетов и комиссий Совета Федерации, Государственной Думы и их заместителей, руководителей фракций в Государственной Думе и их заместителей, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы.

При определении порядка использования средств связи депутатами Государственной Думы для осуществления ими своих полномочий следует руководствоваться Порядком обеспечения депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации почтовой и телеграфной связью в Государственной Думе и субъекте (субъектах) Российской Федерации, утвержденным распоряжением Председателя Государственной Думы от 22 сентября 2008 года № 245р-1; Порядком обеспечения депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации телефонной связью в городе Москве, утвержденным распоряжением Председателя Государственной Думы от 27 июня 2006 года № 243р-1; Порядком обеспечения депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации оперативной

радиотелефонной связью, утвержденным распоряжением Председателя Государственной Думы от 3 июля 2006 года № 246р-1 (см. Сборник нормативных документов по обеспечению деятельности депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – издание Государственной Думы, Москва, 2008).

## **Статья 32. Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на транспортное обслуживание**

**1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы на территории Российской Федерации имеют право на внеочередное получение проездных документов на воздушный, железнодорожный, водный транспорт, а также на автобусы междугородных сообщений с последующим возмещением их стоимости соответствующим организациям за счет средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год на функционирование Совета Федерации, Государственной Думы, в порядке, установленном статьей 35 настоящего Федерального закона (в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).**

**2. По предъявлении удостоверения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы агентства гражданской авиации или аэропорты, билетные кассы (как суточной, так и предварительной продажи) железнодорожных вокзалов и станций, морских вокзалов (портов), речных вокзалов и пристаней обязаны вне очереди предоставить члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы бесплатный билет на одно место в самолете или вертолете, спальном или купейном вагоне поезда, в каюте первого или второго класса судов всех категорий.**

**3. Проезд члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в автобусах междугородных сообщений в случае, если продажа билетов производится с указанием номера места, осуществляется по бесплатному билету, получаемому вне очереди в кассах автовокзалов, автостанций, транспортно-экспедиционных агентств или непосредственно при посадке в автобус (в ред. Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607).**

4. *(Часть четвертая утратила силу на основании Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607).*

5. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы имеют право бесплатно пользоваться залами для официальных лиц и делегаций аэропортов и аэровокзалов, железнодорожных вокзалов и станций, морских вокзалов (портов) и речных вокзалов с последующим возмещением соответствующим организациям стоимости оказанных услуг за счет средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год на функционирование Совета Федерации, Государственной Думы, в порядке, установленном статьей 35 настоящего Федерального закона *(в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).*

6. Установленные частями первой–пятой настоящей статьи права члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, являющихся инвалидами I группы, распространяются также на лицо, его сопровождающее.

7. Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы для поездок в связи с осуществлением ими своих полномочий по территории Российской Федерации служебный автотранспорт предоставляется по вызову члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а для поездок по городу Москве и Московской области – соответствующими федеральными органами государственной власти. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы в связи с осуществлением ими своих полномочий могут пользоваться также личным автотранспортом *(в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).*

7<sup>1</sup>. Расходы органов государственной власти, связанные с предоставлением члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы автотранспорта, а также расходы члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, связанные с использованием личного автотранспорта для осуществления ими своих полномочий, возмещаются соответственно органам государственной власти, члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы в пределах

**средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год на функционирование Совета Федерации, Государственной Думы, в порядке и размере, устанавливаемых соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации (часть седьмая<sup>1</sup> введена Федеральным законом от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).**

**8. (Часть восьмая утратила силу на основании Федерального закона от 30 января 2007 года № 8-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 6, ст. 683).**

1 – 7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 1994 года № 1004 «О порядке возмещения расходов, связанных с проездом членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания и их помощников» (с последующими изменениями) предусмотрено, что выдача проездных документов с указанием в билете номера места членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы для проезда воздушным, железнодорожным, водным и автомобильным транспортом на территории Российской Федерации осуществляется без оплаты их стоимости членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы при предъявлении соответствующего удостоверения.

Часть четвертая комментируемой статьи предусматривала бесплатный проезд члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на всех видах городского и пригородного пассажирского транспорта, кроме такси. Однако с 1 января 2005 года данная норма признана утратившей силу.

Согласно Положению о залах официальных лиц и делегаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1996 года № 1116 (с последующими изменениями), а также Инструкции по применению указанного Положения в отношении залов официальных лиц и делегаций, организуемых в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, установленных в пределах аэропортов (аэродромов) г. Москвы, Московской области, г. Санкт-Петербурга и г. Сочи, утвержденной приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 12 июля 2010 года № 245, в соответствующих залах официальных лиц

и делегаций, организуемых в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, установленных в пределах аэропортов (аэродромов) г. Москвы, Московской области, г. Санкт-Петербурга, г. Сочи, обслуживаются, в частности, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы и их помощники в случае выезда в служебные командировки вместе с членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы. По прибытии в зал официальных лиц члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы не производят оплату за пользование этим залом. Расчеты за их обслуживание в залах официальных лиц и делегаций производятся Советом Федерации и Государственной Думой в соответствии со статьей 35 комментируемого Федерального закона, федеральным законом о бюджете на соответствующий год, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 1994 года № 1004 «О порядке возмещения расходов, связанных с проездом членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников».

При решении вопросов о предоставлении депутату Государственной Думы служебного автотранспорта для поездок по городу Москве и Московской области в связи с осуществлением им своих полномочий следует руководствоваться Порядком автотранспортного обеспечения депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденным распоряжением Председателя Государственной Думы от 8 октября 2009 года № 216р-1.

7<sup>1</sup>. Совет Федерации и Государственная Дума пока не установили порядок и размеры возмещения расходов органов государственной власти, связанных с предоставлением члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы автотранспорта, а также расходов члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, связанных с использованием личного транспорта для осуществления ими своих полномочий.

8. До 30 января 2007 года часть восьмая комментируемой статьи предусматривала, что служебный автотранспорт, предоставляемый члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы, либо личный автотранспорт, используемый ими для осуществления своих полномочий, оборудуется особыми регистрационными знаками. Однако Федеральным законом от 30 января 2007 года № 8-ФЗ данная норма признана утратившей силу.

**Статья 33. Право члена Совета Федерации,  
депутата Государственной Думы  
на внеочередное поселение в гостинице**

Администрации государственных и муниципальных гостиниц обязаны в течение одного часа предоставлять члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы отдельный номер с телефоном. Право на внеочередное поселение в гостинице распространяется на лицо, сопровождающее члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

Под «государственными и муниципальными гостиницами» в комментируемой статье следует понимать гостиницы, находящиеся соответственно в государственной (федеральной или субъекта Российской Федерации) и муниципальной (муниципального образования) собственности.

**Статья 34. Право члена Совета Федерации,  
депутата Государственной Думы на обеспечение  
жилым помещением в городе Москве**

1. Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы, не имеющим жилой площади в городе Москве, на период осуществления ими своих полномочий в трехмесячный срок предоставляется служебное жилое помещение (квартира с мебелью и телефоном) в порядке и на условиях, предусмотренных жилищным законодательством.

2. До предоставления служебного жилого помещения, предусмотренного частью первой настоящей статьи, члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы предоставляется отдельный номер в гостинице. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы обязаны освободить занимаемый номер в гостинице в течение семи дней со дня предоставления им служебного жилого помещения.

3. Прекратившие исполнение полномочий член Совета Федерации, депутат Государственной Думы обязаны освободить занимаемое ими служебное жилое помещение, предоставленное в соответ-

ствии с частью первой настоящей статьи, не позднее одного месяца со дня прекращения полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы. Неосвобождение занимаемого служебного жилого помещения влечет за собой выселение в порядке, установленном жилищным законодательством.

**4. Оплата жилья, определенного частью первой настоящей статьи, производится за счет средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год на функционирование Совета Федерации, Государственной Думы, в порядке, установленном статьей 35 настоящего Федерального закона. Оплату коммунальных услуг член Совета Федерации, депутат Государственной Думы осуществляют за счет собственных средств.**

*(Статья 34 в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).*

1–3. Порядок предоставления служебного жилого помещения членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы установлен Правилами учета нуждающихся в улучшении жилищных условий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих, других работников федеральных органов государственной власти и иных государственных органов, образуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, и предоставления жилых помещений, находящихся в ведении Управления делами Президента Российской Федерации, утвержденными распоряжением Президента Российской Федерации от 6 июля 1997 года № 276-рп, а также Положением об Управлении делами Президента Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 17 сентября 2008 года № 1370.

Согласно данным правовым актам, обеспечение жилыми помещениями членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы осуществляет Управление делами Президента Российской Федерации. Служебные жилые помещения выделяются лицам, для которых их представление предусмотрено законодательством Российской Федерации. Под служебные жилые помещения выделяются, как правило, отдельные квартиры. С лицами, которым предоставляются служебные жилые помещения, заключается договор найма служебного жилого помещения на

основании ордера на служебное жилое помещение, выдаваемого Управлением делами Президента Российской Федерации в недельный срок со дня издания соответствующего приказа управляющего делами Президента Российской Федерации. Договор найма служебного жилого помещения заключается на срок полномочий соответствующих лиц. В случае досрочного прекращения полномочий соответствующих лиц договор найма служебного жилого помещения прекращает свое действие в день досрочного прекращения полномочий. В этом случае соответствующие лица подлежат выселению из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

4. Согласно части 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, энергоснабжение, газоснабжение, отопление. Размер платы за коммунальные услуги определяется в соответствии с положениями статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации. В качестве главного основного определения размера платы за коммунальные услуги устанавливаются показания приборов учета. При отсутствии приборов учета размер платы определяется исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных Правительством Москвы, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии определен Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 307.

### **Статья 35. Возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

1. Расходы, связанные с материальным обеспечением деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, осуществляются за счет средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год на функционирование Совета Федерации, Государственной Думы, в соответствии с законодательством Российской Федерации.



**2. Расходы на материальное обеспечение деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, за исключением расходов, установленных в соответствии с частью третьей статьи 27 настоящего Федерального закона, осуществляются за счет средств, перечисляемых соответственно Советом Федерации, Государственной Думой на счета соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций. При этом расходы, связанные с материальным обеспечением члена Совета Федерации в субъекте Российской Федерации, а также расходы, связанные с материальным обеспечением депутата Государственной Думы на территории, определяемой в соответствии с частью первой или первой<sup>1</sup> статьи 8 настоящего Федерального закона, осуществляются законодательным (представительным) или исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации за счет средств, перечисляемых соответственно Советом Федерации и Государственной Думой на счет законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации** *(в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104; Федерального закона от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391).*

**3. Расходы на материальное обеспечение деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, установленные в соответствии с частью третьей статьи 27 настоящего Федерального закона, осуществляются соответственно членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы.**

*(Статья 35 в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).*

1–3. Расходы на содержание Совета Федерации и Государственной Думы утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно статье 222 Регламента Государственной Думы в течение 10 дней со дня получения уведомления о бюджетных ассигнованиях на период действия утвержденного федерального бюджета:

Руководитель Аппарата Государственной Думы представляет проект бюджетной сметы Государственной Думы на текущий финансовый год на согласование в Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы и Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам;

согласованный указанными комитетами проект бюджетной сметы Государственной Думы вносится Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы на рассмотрение Совета Государственной Думы;

одобренный Советом Государственной Думы проект бюджетной сметы Государственной Думы на текущий финансовый год утверждается распоряжением руководителя Аппарата Государственной Думы;

утвержденная бюджетная смета Государственной Думы на текущий финансовый год направляется Руководителем Аппарата Государственной Думы в орган, ответственный за исполнение федерального бюджета.

При решении вопросов, касающихся возмещения расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности депутата Государственной Думы, следует руководствоваться Порядком возмещения расходов, связанных с материальным обеспечением депутата Государственной Думы и его помощников в субъекте Российской Федерации, утвержденным распоряжением руководителя Аппарата Государственной Думы от 29 июня 2006 года № 2-266 (см. Сборник нормативных документов по обеспечению деятельности депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – издание Государственной Думы, Москва, 2008).

### **Статья 36. Дипломатический паспорт члена Совета Федерации депутата Государственной Думы**

**Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы на весь срок полномочий выдается дипломатический паспорт.**

Согласно статье 12 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» дипломатический паспорт членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы (на срок их полномочий) выдается Министерством иностранных дел Российской Федерации.

## Статья 37. Помощники члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы

1. Член Совета Федерации вправе иметь помощников по работе в Совете Федерации и по работе в субъекте Российской Федерации. Депутат Государственной Думы вправе иметь помощников по работе в Государственной Думе и по работе на территории, определенной депутату Государственной Думы в соответствии с частью первой или первой<sup>1</sup> статьи 8 настоящего Федерального закона (далее – помощник депутата Государственной Думы по работе на соответствующей территории). Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы могут иметь до пяти помощников, работающих по срочному служебному контракту или срочному трудовому договору. Число помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, работающих по срочному служебному контракту или срочному трудовому договору, по работе соответственно в Совете Федерации, Государственной Думе не может быть более двух *(в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104; Федерального закона от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391)*.

2. Помощник члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе соответственно в Совете Федерации, Государственной Думе, работающий по срочному служебному контракту, является федеральным государственным гражданским служащим категории «помощники (советники)», замещающим ведущую должность федеральной государственной гражданской службы. Законодательство о государственной гражданской службе Российской Федерации распространяется на таких помощников в полном объеме.

3. Помощники члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, работающие по срочному трудовому договору, могут работать как на постоянной основе, так и по совместительству.

4. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы вправе иметь до сорока помощников, работающих на общественных началах, по работе соответственно в Совете Федерации, Государственной Думе, а также по работе в субъекте Российской Федерации (для

членов Совета Федерации), на территории, определяемой в соответствии с частью первой или первой<sup>1</sup> статьи 8 настоящего Федерального закона (для депутатов Государственной Думы) (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104; Федерального закона от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391).

5. Помощником члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы может быть только гражданин Российской Федерации.

6. Помощнику члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы выдается удостоверение. В удостоверении, выдаваемом помощнику члена Совета Федерации, указывается, что он является помощником члена Совета Федерации по работе в Совете Федерации или по работе в субъекте Российской Федерации (с указанием наименования субъекта Российской Федерации). В удостоверении, выдаваемом помощнику депутата Государственной Думы, указывается, что он является помощником депутата Государственной Думы по работе в Государственной Думе или по работе на соответствующей территории (с указанием наименования (наименований) субъекта (субъектов) Российской Федерации). В удостоверение помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, работающего на общественных началах, вносится запись о его работе на общественных началах (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104).

7. Помощникам члена Совета Федерации по работе в Совете Федерации, помощникам депутата Государственной Думы по работе в Государственной Думе предоставляется одно оборудованное место в помещении, предоставленном члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы соответственно в здании Совета Федерации или в здании Государственной Думы согласно статье 30 настоящего Федерального закона.

8. Постоянным рабочим местом помощников члена Совета Федерации по работе в субъекте Российской Федерации, помощников депутата Государственной Думы по работе на соответствующей территории является надлежаще оборудованное помещение, предостав-

ляемое соответствующим законодательным (представительным) или исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в здании законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо с согласия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы – органом местного самоуправления в здании органа местного самоуправления *(в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104)*.

**9. В случае задержания, ареста, привлечения к уголовной или к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы соответствующие органы обязаны незамедлительно проинформировать об этом члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.**

*(Статья 37 в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).*

1–8. Срочный служебный контракт с помощниками члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе соответственно в Совете Федерации, Государственной Думе заключается на срок полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы. Примерная форма служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации утверждена Указом Президента Российской Федерации от 16 февраля 2005 года № 159, вступившим в силу с 1 февраля 2005 года.

Согласно статье 9 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» помощник члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе соответственно в Совете Федерации, Государственной Думе отнесен к категории «помощники (советники)», то есть к должности, учреждаемой для содействия лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, в реализации их полномочий, и замещаемой на определенный срок, ограниченный сроком полномочий, указанных лиц. В соответствии с Реестром должностей федеральной государственной граждан-

ской службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы», помощник члена Совета Федерации по работе в Совете Федерации, помощник депутата Государственной Думы по работе в Государственной Думе отнесены к ведущей группе должностей государственной гражданской службы. Государственным гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы ведущей группы, присваивается классный чин гражданской службы – советник государственной гражданской службы 1, 2 или 3 класса. В число квалификационных требований к помощникам (советникам) входит наличие высшего профессионального образования. Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, включаются в должностной регламент указанного помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, который должен быть утвержден соответственно руководителем Аппарата Совета Федерации или руководителем Аппарата Государственной Думы.

Поскольку помощник члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе соответственно в Совете Федерации, Государственной Думе, работающий по срочному служебному контракту, является федеральным государственным гражданским служащим, на него в полном объеме распространяется законодательство о государственной гражданской службе в Российской Федерации. Это касается вопросов ограничений, связанных с государственной гражданской службой (статья 16 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), запретов, связанных с государственной гражданской службой (статья 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), требований к служебному поведению государственного гражданского служащего (статья 18 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (статья 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

При заключении срочного трудового договора с помощниками члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы следует иметь в виду, что согласно статье 56 Трудового кодекса Российской

Федерации трудовым договором является соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

В соответствии со статьей 57 Трудового кодекса Российской Федерации в трудовом договоре указываются фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя (фамилия, имя, отчество работодателя – физического лица), заключивших договор. Обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия: место работы; трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием); дата начала работы; условия оплаты труда; режим рабочего времени и времени отдыха; условия, определяющие в необходимых случаях характер работы; условия об обязательном социальном страховании; другие условия в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. При заключении срочного трудового договора в нем указываются срок его действия и обстоятельство (причина), послужившие основанием для заключения срочного трудового договора в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и комментируемым Федеральным законом.

При определении гражданства Российской Федерации помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы необходимо иметь в виду, что в соответствии со статьей 5 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» гражданами Российской Федерации являются лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу этого Федерального закона, а также лица, которые приобрели гражданство Российской Федерации в соответствии с данным Федеральным законом.

9. Поскольку «привлечение к уголовной или к административной ответственности» является результатом рассмотрения соответственно

уголовного дела или дела об административном правонарушении, вынесения обвинительного приговора или постановления о назначении административного наказания, вступления в законную силу указанных приговора или постановления, под «соответствующими органами» в части девятой комментируемой статьи следует понимать суд (судью), который постановил обвинительный приговор либо вынес постановление о назначении административного наказания.

### **Статья 38. Прием на работу и увольнение с работы помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

**1. Прием на работу помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, определенных частью второй статьи 37 настоящего Федерального закона, осуществляется в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации. Срочные служебные контракты с указанными помощниками члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы заключаются на основе распоряжения руководителя аппарата соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации. Прием на работу иных помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы производится на основании срочного трудового договора в соответствии с трудовым законодательством (в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).**

**2. Срочный служебный контракт или срочный трудовой договор заключается на основании заявления помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы и представления члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на срок, указанный в представлении, но не превышающий срока полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).**

**3. Прием на работу помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе в соответствующей палате Федерального Собрания Российской Федерации по срочному трудовому договору оформляется распоряжением руководителя аппарата соот-**



ветствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).

4. Прием на работу помощника члена Совета Федерации по работе в субъекте Российской Федерации производится на основании срочного трудового договора и оформляется распоряжением руководителя соответствующего законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо органа местного самоуправления (в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).

5. Прием на работу помощника депутата Государственной Думы по работе на соответствующей территории производится на основании срочного трудового договора и оформляется распоряжением руководителя соответствующего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749; Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104).

6. Прием на работу помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы может быть оформлен со дня фактического начала исполнения им своих обязанностей, если об этом содержится указание в представлении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, но не ранее дня начала осуществления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий.

7. Администрация организации обязана уволить работника, изъявившего желание перейти на работу помощником члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, в порядке перевода в указанный в его заявлении и в представлении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы срок.

8. Лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, работники органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации, органов налоговой полиции, таможенных органов, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных

веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы для работы в качестве помощника по трудовому договору (контракту) прикомандировываются на основании представления члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы к соответствующему исполнительному органу государственной власти. При этом служба в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах прокуратуры, Следственном комитете Российской Федерации, органах налоговой полиции, таможенных органах, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы для данных лиц приостанавливается (в ред. Федерального закона от 25 июля 2002 года № 116-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3033; Федерального закона от 30 июня 2003 года № 86-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27, ст. 2700; Федерального закона от 6 июля 2006 года № 105-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 29, ст. 3123; Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 404-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 16).

9. (Часть девятая утратила силу на основании Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).

10. Увольнение с работы помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы до истечения срока действия срочного служебного контракта или срочного трудового договора производится (в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749):

а) по представлению члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы;

б) в случае досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы независимо от срока действия заключенного срочного служебного контракта или срочного трудового договора (в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749);

в) по собственному желанию помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы;

г) по иным основаниям, установленным трудовым законодательством или законодательством о государственной гражданской служ-

**бе Российской Федерации (для помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, замещающих в соответствии с частью второй статьи 37 настоящего Федерального закона должности федеральной государственной гражданской службы) (пункт «г» введен Федеральным законом от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).**

**11. В случае увольнения помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по основаниям, предусмотренным пунктом «б» части десятой настоящей статьи, указанному помощнику выплачивается единовременное пособие в размере его трехмесячного денежного вознаграждения.**

**12. Помощнику члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, уволенному в связи с истечением срока полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, предоставляется прежняя работа (должность), если до приема на работу помощником он работал в государственных органах или в органах местного самоуправления.**

**13. В случае досрочного прекращения своих полномочий помощник члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы обязан возвратить удостоверение помощника тому члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы, чьим помощником он являлся, для передачи в государственный орган, выдавший удостоверение.**

1–13. Согласно статье 13 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» под государственным гражданским служащим понимается гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению государственной гражданской службы. Указанное лицо осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы в соответствии с актом о его назначении на должность и со служебным контрактом, а также получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации. Помощник члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета. Актом назначения для помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе соответствен-

но в Совете Федерации, Государственной Думе является распоряжение Руководителя Аппарата соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

При поступлении на государственную гражданскую службу и назначении на должность помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе соответственно в Совете Федерации, Государственной Думе конкурс не проводится (статья 22 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»). Для граждан и гражданских служащих, назначенных на должность помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе соответственно в Совете Федерации, Государственной Думе, испытание не устанавливается (статья 27 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Под «помощниками члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, определенными частью второй статьи 37 настоящего Федерального закона» в части первой комментируемой статьи следует понимать помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе соответственно в Совете Федерации, Государственной Думе, работающих по срочному служебному контракту, которые являются федеральными государственными гражданскими служащими категории «помощники (советники)», замещающими ведущую должность федеральной государственной гражданской службы.

Заключение с указанными помощниками члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы срочных служебных контрактов основывается на положениях статьи 25 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», согласно которым срочный служебный контракт заключается в случае замещения должностей гражданской службы категории «помощники (советники)».

При определении содержания и формы заключаемых с указанными помощниками члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы срочных служебных контрактов следует руководствоваться положениями статьи 24 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Указа Президента Российской Федерации от 16 февраля 2005 года № 159 «О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской

службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации». В срочном служебном контракте обязательно указываются срок его действия и обстоятельства (причины), послужившие основанием для его заключения. При этом, в соответствии с пунктом 2 названного Указа Президента Российской Федерации, следует руководствоваться утвержденной данным Указом примерной формой служебного контракта при заключении служебных контрактов с гражданами Российской Федерации, поступающими на государственную гражданскую службу Российской Федерации после 31 января 2005 года, а также при реоформлении трудовых договоров, заключенных ранее с государственными служащими, в служебные контракты.

Органы налоговой полиции упразднены в 2003 году. Это нашло свое отражение в Федеральном законе «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления», которым признан утратившим силу с 1 июля 2003 года Закон Российской Федерации «О федеральных органах налоговой полиции». Поэтому положение части восьмой статьи 38 комментируемого Федерального закона о том, что лица рядового и начальствующего состава органов налоговой полиции для работы в качестве помощника по трудовому договору (контракту) прикомандировываются на основании представления члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы к соответствующему исполнительному органу государственной власти, при этом служба в этих органах для данных лиц приостанавливается, не может применяться в настоящее время.

Часть девятая комментируемой статьи предусматривала, что помощник члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе в Совете Федерации, Государственной Думе, работающий по трудовому договору (контракту) на постоянной основе, является федеральным государственным служащим категории «Б» и на него в полном объеме распространяется законодательство о федеральной

государственной службе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. С 12 мая 2005 года данная норма комментируемого Федерального закона признана утратившей силу, поскольку она не соответствует Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Согласно пункту «г» части десятой комментируемой статьи увольнение с работы помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе соответственно в Совете Федерации, Государственной Думе до истечения срока действия срочного служебного контракта может производиться по основаниям, изложенным в главе 6 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», например: по соглашению сторон – статья 34, однократного грубого нарушения должностных обязанностей – статья 37.

Увольнение с работы помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы до истечения срока действия срочного трудового договора может быть произведено по основаниям, изложенным в соответствующих главах Трудового кодекса Российской Федерации, например, согласно пункту 6 статьи 81 – за однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей.

### **Статья 39. Права и обязанности помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

#### **1. Помощник члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы:**

**а) ведет запись на прием к члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы и проводит предварительный прием;**

**б) готовит аналитические, информационные, справочные и другие материалы, необходимые члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы для осуществления ими своих полномочий;**

**в) получает по поручению члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в органах государственной власти, избирательных комиссиях и комиссиях референдума, органах местного самоуправления, организациях, общественных объединениях документы, в том числе получает вне очереди проездные документы, а также информационные и справочные материалы, необходимые**

члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы для осуществления ими своих полномочий;

г) организует встречи члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы с избирателями;

д) ведет делопроизводство;

е) выполняет иные поручения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, предусмотренные срочным служебным контрактом или срочным трудовым договором *(в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749)*.

**2. Помощник члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы имеет право:**

а) пользоваться копировально-множительной и вычислительной техникой, имеющейся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или на территории, определяемой в соответствии с частью первой или первой<sup>1</sup> статьи 8 настоящего Федерального закона *(в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104; Федерального закона от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391)*;

б) получать адресованные члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы почтовые и телеграфные отправления;

в) на бесплатный проезд в поездах и автобусах междугородных сообщений: для помощника члена Совета Федерации – в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации, для помощника депутата Государственной Думы – в пределах территории, определенной депутату Государственной Думы в соответствии с частью первой или первой<sup>1</sup> статьи 8 настоящего Федерального закона. Проезд в поездах и автобусах междугородных сообщений в случае, если продажа билетов производится с указанием номера места, осуществляется по бесплатному билету, получаемому по предъявлении удостоверения помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в билетных кассах железнодорожных вокзалов, автовокзалов, автостанций, транспортно-экспедиционных агентств или непосредственно при посадке

**в поезд или автобус** (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104; Федерального закона от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2391);

**г) пользоваться залами для официальных лиц и делегаций аэропортов и аэровокзалов, железнодорожных вокзалов и станций, морских вокзалов (портов) и речных вокзалов в случае выезда в служебные командировки вместе с членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы (за исключением помощников, работающих на общественных началах)** (в ред. Федерального закона от 22 апреля 2004 года № 21-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 17, ст. 1588);

**д) по поручению члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы беспрепятственно проходить в здания органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций.**

1–2. При ведении помощником депутата Государственной Думы делопроизводства следует руководствоваться Инструкцией по работе с документами в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденной распоряжением Председателя Государственной Думы от 21 мая 2010 года № 144р-1.

Из анализа положений пункта «в» части второй комментируемой статьи в нормативном единстве с положениями части первой статьи 37 комментируемого Федерального закона можно сделать вывод о том, что к помощникам члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, которые имеют право на бесплатный проезд в поездах и автобусах междугородных сообщений, следует отнести помощников члена Совета Федерации по работе в субъекте Российской Федерации, помощников депутата Государственной Думы по работе на соответствующей территории.

Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации не определяют, какие именно поезда и автобусы относятся к поездам и автобусам междугородных сообщений. Исходя из положений статьи 81 Федерального закона от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», а так-



же критериев определения категорий поездов для перевозки пассажиров в зависимости от скорости их движения и расстояния следования, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 18 июля 2007 года № 99, по расстоянию следования и условиям проезда поезда, предназначенные для перевозки пассажиров, делятся на: дальние – следующие на расстояние свыше 150 километров, в составы которых включаются вагоны с местами для сидения и лежания и которые отвечают требованиям, предъявляемым к проезду в дальнем следовании; пригородные – следующие на расстояние не более 200 километров, состоящие из вагонов с местами для сидения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 1994 года № 1004 «О порядке возмещения расходов, связанных с проездом членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания и их помощников» (с последующими изменениями) предусмотрено, что выдача проездных документов с указанием в билете номера места помощникам членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы для проезда в поездах и автобусах междугородных и пригородных сообщений в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации осуществляется без оплаты их стоимости указанными помощниками при предъявлении соответствующего удостоверения помощника.

Пункт «д» части второй комментируемой статьи, предусматривающий, что помощник члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы имеет право по поручению члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы беспрепятственно проходить в здания органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, корреспондируется, по нашему мнению, с установленной пунктом «в» части первой комментируемой статьи обязанностью помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы получать по поручению члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в органах государственной власти, избирательных комиссиях и комиссиях референдума, органах местного самоуправления, организациях, общественных объединениях документы, в том числе получать вне очереди проездные документы, а также информационные и справочные материалы, необходимые члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы для осуществления своих полномочий. Следовательно, помощник члена Со-

вета Федерации, депутата Государственной Думы имеет право по поручению члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы беспрепятственно проходить в здания органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций для получения документов и материалов, указанных в пункте «в» части первой комментируемой статьи.

Из анализа положений пункта «е» части первой комментируемой статьи можно, по нашему мнению, сделать вывод о том, что помощник члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы выполняет поручения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, предусмотренные срочным служебным контрактом или срочным трудовым договором. Поэтому не могут иметь место поручения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы помощнику члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, не предусмотренные заключенным с таким помощником срочным служебным контрактом или срочным трудовым договором. Из положений статей 37 и 38 комментируемого Федерального закона следует, что срочный служебный контракт заключается с помощником члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе соответственно в Совете Федерации, Государственной Думе, а срочный трудовой договор – с помощником члена Совета Федерации по работе в субъекте Российской Федерации, помощником депутата Государственной Думы по работе на соответствующей территории (за исключением работающего на общественных началах помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, с которым срочный служебный контракт или срочный трудовой договор не заключается). Исходя из положений статьи 24 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации в заключенном с соответствующим помощником члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы срочном служебном контракте или срочном трудовом договоре должны быть указаны его права и обязанности (в том числе права и обязанности, установленные комментируемым Федеральным законом). В этой связи полагаем, что соответствующим помощникам члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (кроме работающих на общественных началах помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы) не требуется для беспрепятственного прохода в здания органов

государственной власти, органов местного самоуправления, организаций для получения указанных документов и материалов отдельного соответствующего поручения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (письменного на бланке члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы или устного), поскольку их права и обязанности (в том числе установленные пунктом «в» части первой и пунктом «д» части второй комментируемой статьи) должны быть предусмотрены заключенными с этими помощниками срочными служебными контрактами или срочными трудовыми договорами. Что касается работающих на общественных началах помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, то они соответствующих прав и обязанностей не имеют.

При решении вопроса о «беспрепятственном» проходе помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в здания органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций следует также иметь в виду, что указанные органы и организации вправе устанавливать (и, на практике, устанавливают), в рамках предоставленных им законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами полномочий по организации внутреннего распорядка своей деятельности, пропускной режим прохода в соответствующие здания. В частности, применительно к Государственной Думе, такой режим установлен Положением о пропускном режиме в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденным распоряжением Председателя Государственной Думы от 26 марта 2007 года № 90р-1 (см. Сборник нормативных документов по обеспечению деятельности депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – издание Государственной Думы, Москва, 2008), согласно которому помощники депутатов Государственной Думы и помощники членов Совета Федерации по работе в Совете Федерации входят (выходят) в здания (из зданий) Государственной Думы по соответствующим удостоверениям. Пропускной режим установлен также в Администрации Президента Российской Федерации, Совете Федерации, Правительстве Российской Федерации, иных федеральных органах исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, а также в организа-

циях (если соответствующие организации, в силу их деятельности, должны обеспечить пропускной режим), которыми вопрос о проходе помощников членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы решается по-разному (либо по соответствующим удостоверениям, либо по соответствующим пропускам). В этой связи полагаем, что «беспрепятственный» проход соответствующих помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в здания указанных органов и организаций должен осуществляться с учетом установленного пропускного режима.

**Статья 40. Условия и порядок оплаты труда помощника  
члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы,  
работающего по трудовому договору (контракту)**

**1.** Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы устанавливается общий месячный фонд оплаты труда их помощников в размере 3,34 ежемесячного денежного вознаграждения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, предусмотренного частью первой статьи 27 настоящего Федерального закона. Оплата труда помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, замещающих в соответствии с частью второй статьи 37 настоящего Федерального закона должности федеральной государственной гражданской службы, производится в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Размеры оплаты труда помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, работающих по срочному трудовому договору, член Совета Федерации, депутат Государственной Думы устанавливают самостоятельно (в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).

**2.** Все выплаты помощникам члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, установленные частью первой настоящей статьи, производятся в пределах установленного фонда оплаты труда помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).

3. Для помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, работающих в местностях, в которых работникам бюджетных организаций установлены доплаты в виде районных коэффициентов и процентных надбавок, устанавливается такой же порядок начисления доплат к установленному членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы должностному окладу помощника. В этом случае общий ежемесячный фонд оплаты труда помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы увеличивается на сумму указанных доплат.

4. Командировка помощнику члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы оформляется по представлению члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы распоряжением руководителя аппарата соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации (для помощников по работе в Совете Федерации, Государственной Думе), либо руководителя законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, либо руководителя органа местного самоуправления (для остальных помощников).

5. За время командировки помощнику члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы выплачиваются суточные, а также возмещаются расходы на наем жилого помещения и транспортные расходы в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации.

6. Расходы на оплату труда помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы и их содержание возмещаются за счет средств федерального бюджета в порядке, определенном статьей 35 настоящего Федерального закона.

7. Помощнику члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, работающему по срочному служебному контракту или срочному трудовому договору, по его письменному заявлению и на основании представления члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск. Помощнику члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по работе в Совете Федерации, Государственной Думе, работающему по срочному служебному контракту, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется в соответствии с зако-

**нодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации. Помощнику члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, работающему по срочному трудовому договору, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется в соответствии с трудовым законодательством (в ред. Федерального закона от 9 мая 2005 года № 42-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1749).**

1–2. Из общего месячного фонда оплаты труда помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, размер которого установлен частью первой комментируемой статьи, производятся выплаты тем помощникам члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, которые работают по срочному служебному контракту, срочному трудовому договору на постоянной основе или по совместительству.

Частью первой комментируемой статьи установлено, что оплата труда помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, производится в соответствии со статьей 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Исходя из статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в перечень выплат, составляющих оплату труда указанных лиц, входят:

месячный оклад (должностной оклад) и оклад за классный чин, что вместе составляет оклад месячного денежного содержания (размеры должностных окладов и окладов за классный чин устанавливаются указом Президента Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации);

ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе в размерах:

при стаже гражданской службы	в процентах
от 1 года до 5 лет	10
от 5 до 10 лет	15
от 10 до 15 лет	20
свыше 15 лет	30;

ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы в размере до 200 процентов должностного оклада;

ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (Пра-

вила выплаты ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2006 года № 573);

премии за выполнение особо важных и сложных заданий (максимальный размер указанных премий не ограничивается; порядок выплаты этих премий применительно к указанным помощникам определяется соответственно руководителем Аппарата Государственной Думы и руководителем Аппарата Совета Федерации с учетом обеспечения задач и функций соответствующего государственного органа, исполнения должностного регламента);

ежемесячное денежное поощрение;

единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, выплачиваемые за счет средств фонда оплаты труда гражданских служащих.

Что касается оплаты труда помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, работающих по срочному трудовому договору, то размер оплаты труда таких помощников определяется в срочном трудовом договоре по представлению соответственно члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, исходя из общего месячного фонда оплаты труда помощников.

3. Исходя из положений статей 10 и 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и статей 315–317 Трудового кодекса Российской Федерации под «местностями, в которых работникам бюджетных организаций установлены доплаты в виде районных коэффициентов и процентных надбавок» следует понимать районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

4–6. При оформлении командировок помощникам членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы по работе соответственно в Совете Федерации, Государственной Думе, работающим по срочному служебному контракту и являющимся федеральными государственными гражданскими служащими, следует руководствоваться Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813

«О порядке и условиях командирования федеральных государственных служащих».

При оформлении командировок помощникам членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, работающим по срочному трудовому договору, следует руководствоваться постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки».

При определении порядка и размеров выплаты помощнику члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы суточных за время командировки, а также порядка и размеров возмещения им расходов на наем жилого помещения и транспортных расходов следует руководствоваться постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 года № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета», вступившим в силу с 1 января 2003 года. Согласно названному постановлению Правительства Российской Федерации возмещение расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета, осуществляется в следующих размерах:

а) расходов по найму жилого помещения – в размере фактических расходов, подтвержденных соответствующими документами, не более 550 рублей в сутки, а при отсутствии документов, подтверждающих эти расходы – 12 рублей в сутки;

б) расходов на выплату суточных – в размере 100 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке;

в) расходов по проезду к месту служебной командировки и обратно к месту постоянной работы (включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, расходы за пользование в поездах постельными принадлежностями) – в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше стоимости проезда:

железнодорожным транспортом – в купейном вагоне скорого фирменного поезда;

водным транспортом – в каюте V группы морского судна регулярных транспортных линий и линий с комплексным обслуживанием пас-



сажиров, в каюте II категории речного судна всех линий сообщения, в каюте I категории судна паромной переправы;

воздушным транспортом – в салоне экономического класса;

автомобильным транспортом – в автотранспортном средстве общего пользования (кроме такси);

при отсутствии проездных документов, подтверждающих произведенные расходы, – в размере минимальной стоимости проезда:

железнодорожным транспортом – в плацкартном вагоне пассажирского поезда;

водным транспортом – в каюте X группы морского судна регулярных транспортных линий и линий с комплексным обслуживанием пассажиров, в каюте III категории речного судна всех линий сообщения;

автомобильным транспортом – в автобусе общего типа.

Возмещение расходов в установленных размерах производится организациями в пределах ассигнований, выделенных им из федерального бюджета на служебные командировки, либо (в случае использования указанных ассигнований в полном объеме) за счет экономии средств, выделенных из федерального бюджета на их содержание. Расходы, превышающие установленные размеры, а также иные связанные со служебными командировками расходы (при условии, что они произведены работником с разрешения или ведома работодателя) возмещаются организациями за счет экономии средств, выделенных из федерального бюджета на их содержание, а также за счет средств, полученных организациями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

7. Помощнику члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, замещающему должность федерального государственного гражданского служащего, предоставляется ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней. Кроме того, если указанные лица имеют стаж государственной гражданской службы свыше одного года, то им предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск за выслугу лет из расчета один календарный день за каждый год государственной гражданской службы, но не более 10 календарных дней. Таким образом, общая продолжительность основного и дополнительного оплачиваемых отпусков указанных помощников может составлять не более 40 календарных дней (статья 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»). При

предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска один раз в год производится единовременная выплата в размере двух месячных окладов денежного содержания.

Помощнику члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, работающему по срочному трудовому договору, ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется продолжительностью 28 календарных дней (статья 115 Трудового кодекса Российской Федерации).

### **Глава III. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

#### **Статья 41. Ответственность за создание препятствий в осуществлении деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы**

**Невыполнение должностными лицами и другими работниками органов государственной власти, избирательных комиссий и комиссий референдума, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений положений настоящего Федерального закона, в том числе предоставление ими заведомо ложной информации или несоблюдение установленных настоящим Федеральным законом сроков и порядка предоставления информации, нарушение положений настоящего Федерального закона, регулирующих вопросы неприкосновенности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, влекут за собой ответственность, предусмотренную административным и уголовным законодательством.**

Статьей 287 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию Российской Федерации. Согласно части первой данной статьи неправомерный отказ в предоставлении или уклонение от предоставления информации (документов, материалов), а также предоставление заведомо неполной либо ложной информации Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, если эти деяния совершены должностным лицом, обязанным предоставлять такую информацию, наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет. Частью второй данной статьи УК РФ предусмотрено, что те же

деяния, совершенные лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. В соответствии с частью третьей данной статьи УК РФ деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они: сопряжены с сокрытием правонарушений, совершенных должностными лицами органов государственной власти; совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; повлекли тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок до восьми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Под «административным законодательством» в комментируемой статье следует понимать законодательство об административных правонарушениях. Статьей 17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (который в соответствии со статьей 1<sup>1</sup> данного Кодекса вместе с законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях составляет законодательство об административных правонарушениях) предусмотрена административная ответственность за невыполнение законных требований члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы. Согласно части первой данной статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом государственного органа, органа местного самоуправления, организации или общественного объединения законных требований члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы либо создание препятствий в осуществлении их деятельности влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей. Частью 2 данной статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что несоблюдение должностным лицом установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) члену Совета Федерации или депутату Государственной Думы влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

**Статья 42. Ответственность за неправомерное воздействие  
на члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы,  
членов их семей и других родственников**

**Неправомерное воздействие на члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, членов их семей и других родственников, выраженное в виде насилия или угрозы применения насилия, оказанное в целях прекращения ими своей деятельности в качестве члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы или в целях изменения ее характера, влечет за собой ответственность, предусмотренную уголовным законодательством.**

УК РФ, который в силу части первой статьи 1 данного Кодекса составляет уголовное законодательство Российской Федерации, не предусматривает специальной нормы, устанавливающей уголовную ответственность за неправомерное воздействие на члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, членов их семей и других родственников, выраженное в виде насилия или угрозы применения насилия, оказанное в целях прекращения ими деятельности в качестве члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы или в целях изменения ее характера.

Это не означает, однако, что подобные действия не влекут уголовной ответственности и могут оставаться безнаказанными. В зависимости от фактической стороны содеянного и при установлении того обстоятельства, что целью оказания насилия или угрозы применения насилия к члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы, членам их семей и другим родственникам являлось прекращение ими своей деятельности в качестве члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы или изменение характера этой деятельности, такие действия подлежат квалификации по статьям УК РФ о преступлениях против жизни и здоровья (например, по пункту «а» части второй статьи 111 УК РФ, предусматривающему ответственность за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, совершенное в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга) либо по статьям о преступлениях против свободы, чести и достоинства личности (например, по статье 126 УК РФ, которой установлена ответственность за похищение человека).

Нельзя исключить также ситуацию, при которой неправомерное воздействие на члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы будет квалифицировано как терроризм (статья 205 УК РФ), поскольку одной из целей этого преступления является оказание воздействия на принятие решений органами государственной власти.

### **Статья 43. Проявление неуважения к члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы**

Неуважение к члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы, выразившееся в совершении кем бы то ни было действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к Федеральному Собранию Российской Федерации или к установленным настоящим Федеральным законом правилам, влечет за собой ответственность, предусмотренную административным законодательством.

Под «административным законодательством» в комментируемой статье следует понимать законодательство об административных правонарушениях. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (который в соответствии со статьей 1<sup>1</sup> данного Кодекса вместе с законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях составляет законодательство об административных правонарушениях) не предусматривает специальной нормы, устанавливающей административную ответственность за неуважение к члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы, выразившееся в совершении кем бы то ни было действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к Федеральному Собранию Российской Федерации или к установленным комментируемым Федеральным законом правилам.

Вместе с тем, это не означает, что указанные действия не влекут административной ответственности и могут оставаться безнаказанными. В случае, если проявление неуважения к члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы имело место в общественном месте и при этом такое неуважение сопровождалось нецензурной бранью либо оскорбительным приставанием, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, то за такое деяние лицо может быть привлечено к административной ответственности по статье 20<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (мелкое хулиганство).

## Глава IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 44. Вступление настоящего Федерального закона в силу

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением части пятой статьи 37 в отношении оформления удостоверений помощников депутатов Государственной Думы, которая вступает в силу со дня начала работы Государственной Думы третьего созыва.

2. Действие положений настоящего Федерального закона, устанавливающих гарантии социальной защиты члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, распространяется также на депутатов Совета Федерации первого созыва, освобожденных от выполнения производственных или служебных обязанностей на время осуществления ими депутатских полномочий, на членов Совета Федерации, осуществлявших или продолжающих осуществлять свои полномочия с января 1996 года, а равно на депутатов Государственной Думы первого и второго созывов, за исключением депутатов Государственной Думы первого созыва, являвшихся одновременно членами Правительства Российской Федерации.

3. Действие положений, предусмотренных частями второй, третьей, четвертой, пятой, шестой и седьмой статьи 29 настоящего Федерального закона, устанавливающих пенсионное обеспечение депутата Государственной Думы, распространяется также на народных депутатов РСФСР созыва 1990–1995 годов, являвшихся членами Верховного Совета Российской Федерации или осуществлявших свою депутатскую деятельность в Верховном Совете Российской Федерации или в его органах на постоянной основе (*часть третья введена Федеральным законом от 12 февраля 2001 года № 9-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 7, ст. 614*).

1. При определении даты вступления в силу комментируемого Федерального закона следует иметь в виду, что согласно статье 4 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федераль-

ного Собрания» официальным опубликованием федерального закона считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации». Первая публикация полного текста Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года № 133-ФЗ) осуществлена 8 июля 1999 года в «Российской газете».

При определении даты вступления в силу части пятой статьи 37 комментируемого Федерального закона в отношении оформления удостоверений помощников депутатов Государственной Думы необходимо учитывать, что днем начала работы Государственной Думы третьего созыва являлось 18 января 2000 года.

2. Исходя из анализа норм комментируемого Федерального закона, устанавливающих гарантии социальной защиты члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, следует сделать вывод о том, что под положениями настоящего Федерального закона, устанавливающими гарантии социальной защиты члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, в части второй комментируемой статьи понимаются положения частей второй, третьей, четвертой, пятой, шестой и седьмой статьи 29 комментируемого Федерального закона, предусматривающие право гражданина, не менее одного года исполнявшего полномочия члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы, на ежемесячную доплату к пенсии, а также размеры и порядок установления такой доплаты.

3. Следует отметить, что часть третья комментируемой статьи была введена Федеральным законом от 12 февраля 2001 года № 9-ФЗ «О внесении дополнения в статью 44 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», вступившим в силу с 1 января 2001 года (статья 3 этого Федерального закона). Таким образом, действие положений, предусмотренных частями второй, третьей, четвертой, пятой, шестой и седьмой статьи 29 комментируемого Федерального закона, устанавливающих пенсионное обеспечение депутата Государственной Думы, распространяется на соответствующих народных депутатов РСФСР созыва 1990–1995 годов только с 1 января 2001 года.



Исходя из положений Конституции и законодательства Российской Федерации, действовавших в период деятельности Верховного Совета Российской Федерации, под «народными депутатами РСФСР созыва 1990–1995 годов, осуществлявшими свою депутатскую деятельность в Верховном Совете Российской Федерации или в его органах на постоянной основе» в части третьей комментируемой статьи следует понимать тех народных депутатов РСФСР созыва 1990–1995 годов, которые являлись членами Совета Республики или Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации, входили в состав Президиума Верховного Совета Российской Федерации (являясь Председателем Верховного Совета Российской Федерации, Первым заместителем Председателя Верховного Совета Российской Федерации, заместителями Председателя Верховного Совета Российской Федерации, председателями Совета Республики и Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации, председателями комитетов Верховного Совета Российской Федерации и председателями постоянных комиссий палат Верховного Совета Российской Федерации), членами комитетов Верховного Совета Российской Федерации и членами постоянных комиссий палат (Совета Республики и Совета Национальностей) Верховного Совета Российской Федерации.

**Статья 44<sup>1</sup>.** *(Введена Федеральным законом от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3317; утратила силу на основании Федерального закона от 16 декабря 2004 года № 160-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 51, ст. 5128)*

Данная статья, которая предусматривала особенности статуса члена Совета Федерации – представителя по должности от субъекта Российской Федерации в Совете Федерации, была введена в комментируемый Федеральный закон Федеральным законом от 4 августа 2001 года № 109-ФЗ, в то время, когда еще действовал Федеральный закон от 5 декабря 1995 года № 192-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», предусматривавший, что в состав Совета Федерации входят от каждого субъекта Российской Федерации глава законодательного (представительного) и глава исполнительного органов государственной власти, по должности.

Статьей 11 Федерального закона от 5 августа 2001 года № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», которая признана утратившей силу Федеральным законом от 16 декабря 2004 года № 160-ФЗ, было предусмотрено, что избрание (назначение) всех членов Совета Федерации в соответствии с Федеральным законом должно быть завершено не позднее 1 января 2002 года. Члены Совета Федерации – представители по должности от субъектов Российской Федерации в Совете Федерации продолжают исполнять свои полномочия после вступления в силу Федерального закона впредь до вступления в силу решений об избрании (о назначении) в установленном Федеральным законом порядке членов Совета Федерации – представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, но не позднее 1 января 2002 года. Со дня вступления в силу решений об избрании (о назначении) в соответствии с Федеральным законом членов Совета Федерации – представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия членов Совета Федерации – представителей по должности от соответствующих субъектов Российской Федерации прекращаются.

Таким образом, положения статьи 44<sup>1</sup> комментируемого Федерального закона применялись только до 1 января 2002 года. Этим и обусловлено признание их утратившими силу Федеральным законом от 16 декабря 2004 года № 160-ФЗ.

#### **Статья 45. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

**Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления приводятся в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение двух месяцев со дня его вступления в силу.**

Необходимость приведения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Фе-

дерации в соответствие с федеральными законами вытекает из Конституции Российской Федерации, согласно которой (статьи 76, 90, 115) указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Вместе с тем, следует иметь в виду, что комментируемая статья является фактически утратившей силу, поскольку ее предписание ограничено двухмесячным сроком, который в настоящее время давно истек.

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	4
-------------------	---

### Глава I.

#### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы . . .	9
Статья 2. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы в системе государственных должностей Российской Федерации .....	13
Статья 3. Срок полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы .....	17
Статья 4. Досрочное прекращение полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы .....	20
Статья 5. Удостоверения и нагрудные знаки члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы .....	42
Статья 6. Условия осуществления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий . . . .	52
Статья 7. Формы деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы .....	64
Статья 7 <sup>1</sup> . Фракции в Государственной Думе .....	72
Статья 8. Взаимоотношения депутата Государственной Думы с избирателями .....	76
Статья 9. Соблюдение этических норм членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы .....	79
Статья 10. Декларации о доходах и об имуществе члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы .....	81

### Глава II.

#### ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ, ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Статья 11. Право законодательной инициативы члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы .....	86
--	----

Статья 12. Участие члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, а также в заседании комитета, комиссии соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, согласительной и специальной комиссии . . . . .	94
Статья 13. Парламентский запрос . . . . .	97
Статья 14. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатский запрос) . . . . .	108
Статья 15. Приглашение членов Правительства Российской Федерации и других должностных лиц на заседание соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации . . . . .	111
Статья 16. Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на прием в первоочередном порядке должностными лицами . . . . .	116
Статья 17. Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на получение и распространение информации . . . . .	118
Статья 18. Недопустимость вмешательства члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в деятельность органов дознания, следователей и судов . . . . .	122
Статья 19. неприкосновенность члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы . . . . .	125
Статья 20. Порядок получения согласия на лишение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности . . . . .	132
Статья 21. Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на отказ от дачи свидетельских показаний . . . . .	138
Статья 22. Обязательное государственное страхование члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы . . . . .	140
Статья 23. Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы . . . . .	141
Статья 24. . . . .	143
Статья 25. Гарантии трудовых прав члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы . . . . .	144

Статья 26. Права депутата Государственной Думы в случае ропуска Государственной Думы . . . . .	147
Статья 27. Обеспечение материально-финансовых условий для осуществления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий . . . . .	149
Статья 28. Ежегодный оплачиваемый отпуск члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы . . . . .	153
Статья 29. Медицинское, бытовое и пенсионное обеспечение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы . . . . .	154
Статья 30. Предоставление члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы служебного помещения . . . . .	159
Статья 31. Использование членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы средств связи . . . . .	160
Статья 32. Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на транспортное обслуживание . . . . .	162
Статья 33. Право члена Совета Федерации, депутата Государственной на внеочередное поселение в гостинице . . . . .	166
Статья 34. Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на обеспечение жилым помещением в городе Москве . . . . .	166
Статья 35. Возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы . . . . .	168
Статья 36. Дипломатический паспорт члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы . . . . .	170
Статья 37. Помощники члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы . . . . .	171
Статья 38. Прием на работу и увольнение с работы помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы . . . . .	176
Статья 39. Права и обязанности помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы . . . . .	182
Статья 40. Условия и порядок оплаты труда помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, работающего по трудовому договору (контракту) . . . . .	188

**Глава III.**  
**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ**  
**ПОЛОЖЕНИЙ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

- Статья 41. Ответственность за создание препятствий в осуществлении деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы . . . . . 195
- Статья 42. Ответственность за неправомерное воздействие на члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, членов их семей и других родственников . . . . . 197
- Статья 43. Проявление неуважения к члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы . . . . . 198

**Глава IV.**  
**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

- Статья 44. Вступление настоящего Федерального закона в силу . . . . 199
- Статья 44<sup>1</sup>. . . . . 201
- Статья 45. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом . . . . . 202

**Комментарий  
к Федеральному закону  
«О статусе члена Совета Федерации  
и статусе депутата Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации»**

Редактор А. Д. Сидорова  
Компьютерная верстка Е. В. Колабин

---

Подписано к выпуску 28.10.2011 г.  
Электронное издание, 208 с.

---

Издательство ЗАО «Гриф и К»