

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Стратегия государственной национальной политики
Российской Федерации на период до 2025 года:
задачи и перспективы

Материалы парламентских слушаний

5 декабря 2013 года

Издание Государственной Думы
Москва • 2014

УДК 323.1(470)
ББК 66.3(2Рос),5
С83

Составители:

- Г. К. Сафаралиев**, председатель Комитета Государственной Думы по делам национальностей;
Б. Г. Бигуаа, руководитель аппарата Комитета Государственной Думы по делам национальностей;
А. И. Семенова, главный консультант аппарата Комитета Государственной Думы по делам национальностей

С83 Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: задачи и перспективы. Материалы парламентских слушаний. 5 декабря 2013 года. – М., Издание Государственной Думы, 2014. – 48 с.

5 декабря 2013 года в Государственной Думе по инициативе Комитета Государственной Думы по делам национальностей были проведены парламентские слушания на тему «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: задачи и перспективы». В работе парламентских слушаний приняли участие председатель Комитета Государственной Думы по делам национальностей Г.К. Сафаралиев, заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике М.В. Белоусов, заместитель руководителя фракции политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» О.А. Нилов, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству К.К. Тайсаев, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.К. Акимов, депутат Государственной Думы, член Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Г.П. Ледков, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам национальностей В.Ф. Рашкин, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам национальностей С.Н. Сироткин, Председатель Парламента Чеченской Республики Д.Б. Абдурахманов, заместитель Председателя Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан Ю.С. Ильясова, заместитель руководителя Федеральной миграционной службы А.А. Фоменко, директор Департамента государственной политики в сфере межнациональных отношений Министерства регионального развития Российской Федерации А.В. Журавский, председатель Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по культуре, науке, образованию и национальной политике В.Р. Исмагилович, председатель отдела Московского патриархата по взаимодействию Церкви и общества В.А. Чаплин, заместитель председателя Совета муфтиев России Р.Р. Аббясов, заведующий кафедрой национальных и федеративных отношений Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации В.А. Михайлов, председатель Совета Ассамблеи народов России С.К. Смирнова, генеральный директор Федеральной еврейской национально-культурной автономии Е.А. Михалёва, член Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, руководитель Центра исследований межнациональных отношений Института социологии Российской академии наук Л.М. Дробижева.

В настоящем сборнике публикуются стенограмма и рекомендации парламентских слушаний.

Издание предназначено для депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, работников федеральных органов государственной власти, законодательных (представительных) органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций, научных и учебных учреждений.

УДК 323.1(470)
ББК 66.3(2Рос),5

© Аппарат Государственной Думы, 2014

СТЕНОГРАММА **парламентских слушаний**

*Здание Государственной Думы. Малый зал.
5 декабря 2013 года. 11.00 часов.*

*Председательствует председатель
Комитета Государственной Думы по делам национальностей
Г. К. Сафаралиев*

Председательствующий. Уважаемые участники парламентских слушаний!

Тема, вынесенная на парламентские слушания «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: задачи и перспективы», имеет как в целом для нашей многонациональной и многоконфессиональной страны, так и для каждого из присутствующих сегодня в зале исключительно важное значение.

Сегодня в зале присутствуют депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных органов государственной власти, исполнительных и законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, члены Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, члены Общественной палаты Российской Федерации, представители общественных объединений и религиозных организаций, СМИ, учёные и эксперты.

Прошёл ровно год с момента утверждения Президентом Российской Федерации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Благодаря участию в слушаниях представителей органов государственной власти более чем 50 субъектов Российской Федерации, важной темой нашего обсуждения станут итоги реализации Стратегии в регионах нашей страны.

Мы хотели бы услышать об инициативах субъектов Российской Федерации и проанализировать итоги уже проведённой вами работы в этой сфере. Говорю «мы», поскольку рабочий президиум парламентских слушаний сегодня состоит из авторов и разработчиков Стратегии. Хотя это конечно не полный состав. Тех, кто координировал эту масштабную работу, и тех, чья многолетняя профессиональная деятельность – научная, политическая и практическая – связана со сферой государственной национальной политики страны. Достаточно сказать, что в нашем уважаемом президиуме – три министра, в разное время возглавлявшие профильное министерство: Вячеслав Александрович Михайлов, Валерий Александрович Тишков, Владимир Юрьевич Зорин.

Уважаемые коллеги! Обращаю ваше внимание на то, что сегодня в нашей работе принимают участие представители традиционных конфессий: Русской православной церкви, Совета муфтиев России, Буддийской традиционной сангхи. Представляется, что вопросам выстраивания межконфессионального диалога в деле реализации национальной политики страны должно уделяться гораздо большее внимание.

Обсуждение в таком кругу и формате парламентских слушаний важно ещё и потому, что скоординированность наших действий во многом зависит от того,

насколько мы готовы сообща решать поставленные Стратегией задачи по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

Сегодня мы с уверенностью можем говорить о том, что время, отделяющее нас от принятия Указа Президента Российской Федерации «Об обеспечении межнационального согласия» и утверждения Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, прошло продуктивно и плодотворно.

Правительством Российской Федерации утверждён «План мероприятий по реализации в 2013–2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» и принята федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» с бюджетным обеспечением в размере 6,8 миллиарда рублей. Смею напомнить, что, начиная с 2009 года, из федерального бюджета на реализацию государственной национальной политики не выделялось ни рубля, за исключением средств на мероприятия ко Второму международному десятилетию коренных народов мира.

Кроме того, благодаря Стратегии в сфере национальной политики возникли не только конкретные цели и задачи, активной стала в целом работа по формированию основных инструментов реализации государственной национальной политики.

Первым и базовым из таких инструментов следует признать сложившуюся систему управления. Сегодня она представляет собой: Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям; профильные подразделения Администрации Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; Межведомственную рабочую группу под руководством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации; Министерство регионального развития Российской Федерации, в котором после недавнего реформирования вопросы государственной национальной политики стали по-настоящему приоритетными.

В рекомендациях парламентских слушаний прошлого года мы с вами отмечали настоятельную необходимость создания ответственных за реализацию национальной политики органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Напомню, что после утверждения Стратегии эта рекомендация в полной мере была учтена. И вот уже подходит к завершению процесс определения в составе региональных администраций структурных подразделений и должностных лиц, наделённых полномочиями вести на территории субъектов плановую работу в сфере государственной национальной политики.

Этому способствовала и внесённая депутатами нашего Комитета в текущем году законодательная инициатива об определении полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений. В октябре закон был принят. Таким образом, сделан важный шаг для того, чтобы принятая Стратегия стала реальным руководством к действию. Следует признать, что на уровне каждого из муниципальных образований страны опыт координации деятельности по выявлению потенциальных угроз межнациональному согласию и проведению своевременных профилактических мероприятий пока не сложился, но к этому, безусловно, необходимо стремиться.

Ещё один аспект, на котором хотел бы остановиться.

Безусловно, на развитие межнациональных отношений на современном этапе влияет положительный опыт прошлого, но он уже вряд ли сможет полностью оградить нас от новых угроз. Сегодня прямую, ранее не возникавшую, опасность для межнационального согласия представляет миграция. С каждым новым инцидентом, подобным Бириулёво, становится очевиднее, что меры, принимаемые по укреплению единства российской нации и поддержанию межнационального согласия, будут недостаточными и малоэффективными, если реализовывать их в отрыве от мер и программ миграционной политики.

Напряжённость в межнациональных отношениях всё чаще порождается суммой эффектов экономического и социокультурного влияния, производимого миграционными потоками. Сформированное в обществе устойчиво негативное отношение к мигрантам создаёт благоприятную атмосферу для ведения активной деятельности экстремистски настроенных групп граждан и пропаганды нетерпимости к представителям другой национальности, культуры, религии.

Основной поток мигрантов прибывает из стран постсоветского пространства, с которыми Российской Федерацией установлен безвизовый режим. Мигранты новых поколений из государств-участников СНГ обладают более низким уровнем образования, знания русского языка, профессионально-квалификационной подготовки, чем их предшественники. Механизмы привлечения – отбора мигрантов с востребованными в стране профессиональными, образовательными, социокультурными и другими характеристиками, обладающих высоким потенциалом для адаптации и интеграции в российское общество – не совершенны.

Включение в список полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечения социальной и культурной адаптации мигрантов показывает важность задачи построения эффективной системы интеграции мигрантов. В ряде регионов к такой работе активно привлекаются общественные и религиозные организации, национально-культурные автономии, землячества и диаспоры. Данный подход доказывает свою эффективность в некоторых субъектах Российской Федерации, однако для его совершенствования и повсеместного распространения деятельность общественных организаций по социальной и культурной адаптации и интеграции необходимо отнести к социально ориентированной. В портфеле Комитета Государственной Думы по делам национальностей есть законопроект, предусматривающий отнесение национально-культурных автономий к социально ориентированным некоммерческим организациям и предоставление им права участвовать в деятельности по социально-культурной адаптации мигрантов, и мы надеемся, что в самое ближайшее время он будет принят.

Что ещё осложняет сегодня практику повсеместного внедрения программ по социальной и культурной адаптации мигрантов? Пока не создана инфраструктура для ведения такой деятельности повсеместно, в каждом населённом пункте, предстоит ещё определить стандарты работы по адаптации и интеграции мигрантов, определить критерии оценки степени интегрированности трудящегося мигранта. ФМС России предлагает балльную систему, учитывающую активность трудового мигранта в общественной жизни Центров адаптации, трудовую дисциплину и поведение в быту. Достоинства и недостатки названной системы должны стать предметом большого профессионального обсуждения.

Несколько слов о внутренней миграции. Во-первых, следует признать, что в сознании наших граждан смешались понятия «соотечественники» и «мигран-

ты», борьба с нелегальной миграцией и борьба с преступными группировками, сформированными по этническому признаку.

Мобильные внутренние трудовые ресурсы мы называем внутренней миграцией, тем самым приравнивая своих граждан к мигрантам. А вместе с тем проблемы трудонедостаточности некоторых регионов можно было бы решать путём стимулирования как раз внутренней мобильности населения. И в этом смысле адаптация наших граждан, в случае их инокультурности среде пребывания, должна стать предметом плановой работы. Повышение общего уровня образования и культуры наших граждан, воспитание взаимоуважения в семье, школе, университете, в армии – вот с чего в данном случае начинается межнациональное благополучие на улицах.

В этой связи важнейшими из задач Стратегии были и остаются задачи в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания молодёжи. Поддержка изучения родных языков, усиление воспитательной функции образования через содержание курсов истории и литературы в школе – эти направления, по праву, могут считаться приоритетными для достижения основных целей Стратегии.

Следующее – работа со СМИ. В ряду факторов, влияющих на достижение гражданского и межнационального согласия, пожалуй, ключевую роль сегодня играют СМИ. Самый широкий круг вопросов, касающихся межнациональных отношений, составляют информационное поле государственной национальной политики. Оно, по оценкам экспертов, пока носит выраженный интолерантный характер.

Сегодня нам требуется не пространное, а совершенно конкретное понимание того, как обеспечивать распространение идеи гражданского единства российской нации, как совершенствовать информационное сопровождение государственной национальной политики страны и на федеральном, и региональном уровнях. А главное, как выявлять экстремистские информационные кампании, развенчивать миф об отсутствии принципов государственной национальной политики в стране.

В этой связи уже проделанная Гильдией межэтнической журналистики работа по созданию «Кодекса для работников СМИ, освещающих тему межэтнических отношений» должна быть продолжена в русле популяризации заложенных в этом Кодексе конструктивных идей.

Особое внимание к Интернету и к молодёжной аудитории. Невозможно снизить уровень агрессии на этой площадке только в рамках борьбы с экстремизмом. Нужен запуск специальных культурных проектов. Уже есть интересный опыт. Например, на площадке Комитета Государственной Думы по делам национальностей проводится всероссийский конкурс «Мосты дружбы». Надо сказать, что возможности Интернета позволяют участвовать в таком интересном, культурно-просветительском мероприятии огромному количеству школьников со всей страны.

Важно, что работать с молодёжью в Интернете без самой молодёжи невозможно. Нам следует постоянно искать и пробовать инструменты, с помощью которых можно формировать новую среду, особенно в социальных сетях, популяризировать те Интернет-ресурсы, которые нацелены на объединение здоровых и активных сил молодёжи.

Показывать примеры дружеских и добрососедских отношений особенно важно на фоне предстоящей зимней Олимпиады в Сочи. Нужно использовать это грандиозное событие для сплочения людей, особенно молодёжи разных национальностей. В мировой спортивной баталии темы дружбы народов, единства

многонациональной российской нации могут прозвучать как никогда актуально и животрепещуще. Это касается и организации приуроченных к ним массовых соревнований, и системы волонтерства.

Подводя итог сказанному, следует отметить, что деятельность Комитета по делам национальностей прошлых созывов не была богата на принятие столь важных документов и мер, как в период работы депутатов VI созыва. Накал общественных и экспертных дискуссий задаёт динамику нашей деятельности. Депутаты в качестве экспертов, людей, представляющих интересы конкретных субъектов и регионов страны, участвовали в обсуждении и подготовке всех документов стратегического планирования государственной национальной политики. В целом же за этот год на рассмотрение Государственной Думы было внесено более тридцати законопроектов, регулирующих сложнейшие вопросы национальной и миграционной политики. Сегодня часть из них принята, другие находятся в стадии рассмотрения, есть и другие задачи, которые нам необходимо будет решать в самое ближайшее время.

В завершение своего выступления хочу подчеркнуть, что большинство предложений, принятых на заседаниях экспертного совета Комитета по делам национальностей, парламентских слушаний, «круглых столов», были в той или иной мере учтены. Это, надеюсь, настроит участников наших парламентских слушаний на серьёзную и плодотворную работу. Давайте к ней приступим!

Теперь я хотел бы предоставить слово заместителю начальника Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике Михаилу Владимировичу Белоусову.

Белоусов М. В. Уважаемые коллеги, спасибо за приглашение на сегодняшние парламентские слушания.

Прошёл год с момента утверждения Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Её разработке и принятию предшествовала большая предварительная работа.

Я хочу, чтобы моё выступление меньше всего напоминало какой-то юбилейный доклад. Я просто остановлюсь на некоторых моментах, которые, мне кажется, показывают комплексность решения этих вопросов, связанных с межнациональной, межконфессиональной проблематикой, столь актуальной для нашей страны.

Фактически, проектировки этой работы были заложены в статье Владимира Владимировича Путина «Россия: национальный вопрос», опубликованной в январе 2012 года, в которой впервые за очень продолжительный период времени были обозначены концептуальные основы практических шагов по решению национального вопроса в современной России. В статье отмечалось, что национальная политика не может готовиться и писаться исключительно в кабинетах чиновников, в её обсуждении должны непосредственно принимать участие национальные и общественные объединения.

Важнейшую роль в разработке Стратегии, её обсуждении, прежде всего в виде общественной и экспертной площадки, сыграл Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, образованный Указом Президента Российской Федерации в июне 2012 года.

С утверждением Стратегии проведена и проводится большая содержательная работа по её реализации исполнительными и законодательными органами власти. О содержании и результатах работы участники слушаний узнают из выступлений руководителей ведомств. Так, Правительством Российской Федерации разработаны и утверждены план мероприятий по реализации Стратегии в 2013–2015 годах

и федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)».

Отдельное спасибо депутатам Государственной Думы, которые при обсуждении бюджета реально увеличили статьи расходов. Это, конечно, может быть, головная боль для Правительства Российской Федерации, но, тем не менее, это абсолютно верный шаг в правильном направлении.

Уважаемые участники парламентских слушаний! Как представитель профильного подразделения Администрации Президента я хочу остановиться на нескольких аспектах в формате сегодняшнего мероприятия.

Итак, о Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.

Как уже было отмечено ранее, наряду с органами власти в деле реализации государственной национальной политики важную координирующую роль уже сейчас играет совещательный консультативный орган при Президенте Российской Федерации – Совет по межнациональным отношениям. Совет обеспечивает взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией государственной национальной политики. Совет готовит предложения Президенту России по определению приоритетных направлений государственной национальной политики. В состав Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям входит 51 человек. Это представители общероссийских национально-культурных объединений, общественных организаций, научного и экспертного сообщества, руководители федеральных органов государственной власти. Президентский Совет, в соответствии с возложенными на него задачами, создал из числа своих членов, а также из числа привлечённых к его работе учёных, специалистов и экспертов постоянную рабочую группу и шесть постоянных комиссий общим составом более 100 человек. Советом с момента его образования проведено три заседания – в Саранске, Москве и Уфе. По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям утверждено 38 поручений по наиболее актуальным вопросам. Многие вопросы, начиная с утверждения Стратегии, включая утверждение плана по её реализации и федеральной целевой программы, принятие федеральных законов и другие, являются результатом практической реализации поручений Президента России. В свою очередь, выработанное с учётом широкого общественного экспертного обсуждения, поручение Президента России в адрес федеральных органов государственной власти выступает важнейшим элементом системной работы по реализации государственной национальной политики.

Второе. О роли и ответственности чиновников с учётом большого, как бы регионального представительства парламентских слушаний, хочу отдельно сказать. В рамках реализации задач по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики 22 октября текущего года принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений». Законом установлены дополнительные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по отдельным направлениям

государственной национальной политики. Законом расширен круг вопросов местного значения, включая дополнительные основания для удаления глав муниципальных образований за возникновение в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений конфликтов. Считаем, что данным законом установлено не столько и не только ответственность руководителя, сколько возможность реализации региональными и местными органами власти дополнительных законодательных «рычагов» для урегулирования соответствующих вопросов или разрешения возникающих проблем в сфере межнациональных отношений.

Кажущаяся, на первый взгляд, широкая формулировка полномочий обусловлена необходимостью их единообразного закрепления для всех субъектов Российской Федерации, находящихся в различных ситуациях.

Если в ряде субъектов Российской Федерации, в которых имеется многонациональный состав или растущие миграционные потоки, принятие и реализация закреплённых мер являются насущной необходимостью, то в других субъектах указанная проблематика не является актуальной, либо является таковой в определённый период времени. В этой ситуации нормы нового закона позволяют реализовывать в каждом субъекте Российской Федерации тот набор мер, которые диктуются конкретной ситуацией в сфере межнациональных отношений, включая вопросы профилактики межнациональных конфликтов.

Хочу ещё раз подчеркнуть, что это не попытка переложить на местные плечи решение очень сложного вопроса. Это системная работа по созданию комплекса мер. Чтобы на каждом уровне власти принимались необходимые решения. Иногда мы считаем, что сам многонациональный состав является источником конфликта. Нет, ни в коем случае. Например, Ростовская область, один из районов. Долгое время, с 30-х годов, там растили зелёные насаждения, лесополосы и так далее. И потом, когда ситуация с курдами так сложилась, получилось, что курдское население не обустроено, здесь начали рубить лес. Вопрос не в том, что курды приехали. Вопрос в том, что власти вовремя не объяснили, что лес этот рубить нельзя.

Теперь в соответствии с повесткой о некоторых задачах на перспективу.

Под председательством Президента Российской Федерации 22 октября в Уфе было проведено третье заседание Совета при Президенте Российской Федерации с повесткой «О реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации».

По итогам проведения этого заседания Президентом Российской Федерации утверждён перечень из 19-ти поручений. Совет признал целесообразным создание федерального центра анализа и мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений при Президенте Российской Федерации и его филиалов в субъектах Российской Федерации. Эта система будет строиться как бы поэтапно, но в результате будет в каждом субъекте Российской Федерации.

Совет признал необходимым создание некоммерческого фонда поддержки мероприятий и общественных проектов, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений. Принято решение об утверждении ежегодной общероссийской премии «За вклад в укрепление единства российской нации». В рамках решения вопросов по адаптации и интеграции мигрантов отмечена важность внедрения в субъектах Российской Федерации региональных адаптационных центров по примеру Оренбургской и Тамбовской областей, инициированных Федеральной миграционной службой России. Отмечена необходимость определения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции

мигрантов. Признана актуальной организация на федеральном и региональном уровнях системы подготовки специалистов. Это особенно важно. Сегодняшних и будущих гражданских и муниципальных служащих по вопросам реализации государственной национальной политики, обладающих необходимым объёмом знаний, умения и навыков деятельности в условиях конфликтной ситуации на межэтнической основе. На заседании Совета признано, что эффективность реализации Стратегии государственной национальной политики в Российской Федерации напрямую зависит от организации этой деятельности в субъектах Российской Федерации.

В этой связи хотел бы отметить, что проведённый по заказу Совета Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации анализ содержания региональных документов в сфере государственной национальной политики показал, что нередко в них дублируются положения правовых актов, принятых на федеральном уровне, в то время как требуется разработка специальных мероприятий с учётом их специфики.

При этом лишь отдельные из документов подготовлены на основе Стратегии государственной национальной политики, либо обновлены с учётом её положений. Обращаюсь к представителям региональных властей с настойчивой просьбой привести эти документы в соответствие с сегодняшними требованиями и реальной обстановкой на месте. Я был в трёх субъектах Федерации и говорил: «Дайте мне, пожалуйста, Стратегию». И ищут по полтора-два часа. Она в сейфе пронумерована и закрыта.

Ещё один важный аспект. В текущем году получил дальнейшее развитие институт грантовой поддержки общественных проектов некоммерческих неправительственных организаций, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений.

В качестве финансовой помощи деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций по решению проблем из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации Минэкономразвития России в 2013 году предоставило субсидию в размере 630 миллионов рублей. В конкурсном отборе приняли участие 69 субъектов Российской Федерации, победителями стали 49 регионов.

Представляется, что в следующем году субъекты Российской Федерации и некоммерческие неправительственные организации должны принять более активное участие в указанных конкурсах в целях обеспечения финансирования проектов, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений. Важна и содержательная составляющая этих проектов. Один из субъектов Российской Федерации на поддержку соотечественников за рубежом планировал выделить в 2,5 раза больше средств, чем на укрепление межнациональной стабильности.

Я коснулся только нескольких составляющих практически созданной системы предотвращения межнациональных напряжений.

Теперь совсем телеграфно, учитывая дефицит времени, о некоторых аспектах, мешающих её функционированию.

Не преодолена тенденция придания фестивально-карнавального содержания при планировании мероприятий по укреплению конфессионального и национального согласия. Вы понимаете, о чём я говорю, да?

Следует чётко усвоить, что национальная политика должна реализовываться по всем направлениям каждодневно, а не по юбилеям, без изъятий и исключе-

ний в каждом регионе Российской Федерации. Проблемные вопросы не должны игнорироваться, а с участием власти и общества решаться до наступления конфликта, на ранних стадиях. Анализ всех последних напряжений показывает, что упускается стадия зарождения конфликта и накопления потенциала взаимного противостояния. Списываются на бытовые проявления. Многие из нас выросли в многонациональных республиках и знают, что бытового национализма не бывает, когда человек знает, как зайти в мечеть, в православный храм, в синагогу, как себя вести в этих местах, тогда ни о каких межнациональных напряжениях речи быть не может.

На региональном уровне практически не ведётся обмен положительными практиками решения проблемных вопросов. Единичны случаи налаживания конструктивного взаимодействия непосредственно с руководством субъектов Российской Федерации, так называемой «малой родины» землячеств. Такое практикуется, например, в Астраханской, в Волгоградской и некоторых других областях, но это не стало системой.

Кроме того, не везде эффективно работают консультативные советы при главах администраций. Не искоренена практика перекалывания ответственности за стабильность в данной сфере только на правоохранительные органы. В ряде субъектов Российской Федерации таких консультативных советов и не существует, а в некоторых округах они практически не действуют.

И в завершение своего выступления хочу ещё раз подчеркнуть, что на сегодняшнем этапе ключевым вопросом остаётся осознанное следование Стратегии представителями всех уровней власти, подключение к её реализации общественности, создание атмосферы нетерпимости к проявлениям национального и религиозного мотивированного экстремизма. Это сложная и сознательная работа всего общества, всего многонационального народа России.

Спасибо за внимание, хочу пожелать всем нам совместной содержательной и эффективной работы. (Аплодисменты.)

Председательствующий. Спасибо, Михаил Владимирович.

А следующее слово я хотел предоставить заместителю руководителя Федеральной миграционной службы Российской Федерации Анатолию Анатольевичу Фоменко.

Фоменко А. А. Добрый день, уважаемые коллеги!

В «Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года» большое внимание уделяется вопросам миграции и это не случайно. За последние годы наблюдается тенденция к существенному увеличению количества иностранных граждан, посещающих Российскую Федерацию.

В текущем году мы ожидаем, что эта цифра достигнет 17 миллионов человек. На сегодняшний день в России находится 11 миллионов иностранных граждан и 8 миллионов из них въехало на территории России в порядке, не требующем получения визы. Динамично возрастающие миграционные потоки на территории нашей страны создают, конечно, реальную угрозу возникновения незаконной миграции. Нелегальные мигранты в современной России – это иностранные граждане в основном из стран СНГ, которые законно въехали в нашу страну, но в дальнейшем нарушили 90-дневный срок законного пребывания и фактически отказались выезжать на родину. На сегодняшний день количество таких иностранцев составляет 3 миллиона 656 тысяч человек. При этом многие идут на нарушения осознанно, понимая бесперспективность возвращения на родину, где их ждёт безработица и низкий уровень жизни. Перейдя в разряд нелегалов, они минимизируют кон-

такты с представителями органов власти, осуществляют незаконную трудовую деятельность, не платят налоги, нередко образуют замкнутые сообщества, внутри которых царят криминальные порядки, даже проповедаются идеи радикального ислама. Как правило, такие мигранты плохо владеют или вообще не владеют русским языком, им трудно гармонично вписаться в наше социокультурное пространство. Находясь за рамками правового поля, они оказываются незащищёнными в отношениях с работодателями и посредниками при трудоустройстве, фактически становятся современными рабами. Присутствие в стране подобной многочисленной категории иностранцев вызывает ответную и негативную реакцию со стороны местного населения. К сожалению, наблюдается увеличение количества случаев проявления нетерпимости и ксенофобии. Подобное настроение граждан используется радикалами в целях разжигания национальной розни, мигрантофобии и расизма. И, к сожалению, часто приводит к межэтническим конфликтам, примеры недавнего времени тому подтверждение.

В Российской Федерации в отличие от зарубежных стран, где возмутителями спокойствия зачастую являются мигрантские сообщества, межнациональные выступления в большинстве своём организуются именно радикальными националистами. Это зачастую только последствие той безответственности отдельных предпринимателей, которые в погоне за сверхприбылями готовы идти на использование труда нелегалов, грубо нарушая при этом как российское законодательство, так и права самих иностранных граждан.

В соответствии с планом реализации Стратегии в текущем году принят целый блок федеральных законов, регулирующих правоотношения в сфере миграции, что дало ФМС России возможность более эффективно бороться и противодействовать незаконной миграции. Вступили в силу федеральные законы, предусматривающие существенное ужесточение уголовной и административной ответственности за нарушение миграционного законодательства, в том числе расширен перечень оснований, при которых иностранным гражданам не разрешается въезд в Российскую Федерацию и увеличены соответствующие сроки запрета на въезд. В этом году по всем основаниям, предусмотренным законом, въезд на территорию России закрыт уже почти 400 тысячам иностранных граждан, это в пять с половиной раз больше, чем в аналогичный период прошлого года. Конечно, одними только жёсткими мерами и ужесточением законов эту проблему не решить. Стратегия определяет конкретные направления государственной национальной политики по формированию системы адаптации и интеграции мигрантов. Адаптация и интеграция на основе знания русского языка, уважения к истории, культуре, традициям и жизненному укладу россиян является эффективным средством гармонизации взаимоотношений приезжих и коренного населения. В ФМС России данная линия работы действует уже три года, в работу включились территориальные органы во всех субъектах Российской Федерации.

Одним из важных условий успешной адаптации и интеграции мигрантов Стратегия определяет укрепление роли национальных общественных объединений, национальных культурных автономий в этом вопросе. В этой связи приоритетным направлением нашей деятельности стало именно поддержание взаимодействия с национальными общественными объединениями, диаспорами, землячествами, а также общественными и религиозными организациями. В настоящее время налажено тесное взаимодействие более чем с полутора тысячами таких национальных объединений, с иностранцами, являющимися выходцами более чем из 30 зарубежных стран, а также со 123 религиозными организациями.

В регионах реализуются совместные проекты по открытию курсов русского языка, издаются учебники, памятки, а также проводится профилактическая работа, направленная на снижение количества правонарушений, совершаемых иностранными гражданами.

Важным итогом нашей деятельности мы считаем нарастающее понимание в обществе необходимости адаптации и интеграции иностранных граждан. В сентябре этого года ФМС России приступило к реализации пилотного проекта по созданию в Тамбове и Оренбурге центров социальной адаптации трудящихся мигрантов. Иностранные работники в центрах проживают и обучаются без отрыва от производства. Финансирование осуществляется за счёт работодателей и фонда «Русский мир». Адаптационный курс включает занятия по русскому языку и истории России, изучение основ российского законодательства. Основная цель, которую мы преследуем: выработать оптимальную модель по адаптации мигрантов к условиям российского общества, а также систему отбора наиболее перспективных иностранных граждан, которые в будущем могли бы претендовать на получение российского гражданства. Для оценки интеграционных достижений каждого мигранта разработана балльная система, наиболее отличившиеся участники проекта по окончании курсов получают соответствующие преференции в виде трудоустройства на более перспективную работу, получения РВП, возможного устройства в высшие учебные заведения, учебные заведения для обучения.

Центры являются своего рода научно-исследовательской площадкой, открывающей возможности создать оптимальный механизм организации законного компактного проживания мигрантов в России, выработать эффективные формы контроля за средой трудовых мигрантов, не нарушая при этом права самих иностранных граждан, апробировать на практике систему отбора трудовых мигрантов, временных трудовых мигрантов для предоставления им права на длительное проживание в России, также найти пути гармонизации интересов общества, мигрантов и работодателей.

Уважаемые коллеги, необходимо затронуть и ряд проблем, являющихся препятствием на пути работы по эффективной адаптации, интеграции мигрантов в России. Это, в первую очередь, низкая мотивация самих иностранных граждан к адаптации в нашем обществе. Речь идёт о нежелании изучать русский язык, знакомиться с нашей историей, культурой, соблюдать российские законы, а также правила и нормы поведения, принятые в нашем обществе. Полагаем, что существенным мотивирующим фактором будет введение обязательного экзамена по русскому языку, истории России, российскому законодательству для всех трудовых мигрантов, за исключением высококвалифицированных специалистов. Соответствующий законопроект был разработан в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации «Об обеспечении межнационального согласия» и одобрен Государственной Думой в начале этого года.

К сожалению, не всегда позитивную роль играют и национальные общественные объединения. Отдельные их лидеры проявляют явную незаинтересованность в оказании помощи своим соотечественникам в адаптации на территории России. Более того, некоторые из них, используя правовую неграмотность своих земляков, незнание ими русского языка, занимаются сомнительным посредничеством, сами вовлекают вновь прибывших мигрантов в незаконную трудовую деятельность. Следует также отметить, что и наш бизнес, наши работодатели не проявляют интереса к адаптации нанимаемых ими иностранных работников. Сегодня предпри-

ниматели не спешат вкладывать даже небольшие деньги в соответствующие проекты.

В этой связи в законодательство должны быть введены нормы, стимулирующие работодателей к этой деятельности. Необходимо отметить, что эффективная работа в области адаптации является достаточно затратной. К примеру, Германия тратит на эти цели в год миллиард евро, 600 миллионов – только на обучение мигрантов немецкому языку. Полагаем, что настало время для проработки вопроса по государственному финансированию соответствующих проектов.

И, наконец, мероприятия по адаптации и интеграции предусматривают участие федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти и субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. По нашему мнению, необходим межведомственный координирующий орган в области реализации указанных задач. Одновременно необходимо развивать систему организованного набора иностранной рабочей силы, совершенствовать домиграционную подготовку в странах исхода мигрантов, а также укреплять позиции русского языка на пространстве СНГ. Благодарю за внимание. (Аплодисменты.)

Председательствующий. Спасибо, Анатолий Анатольевич.

Позвольте предоставить слово директору департамента государственной политики в сфере межнациональных отношений Министерства регионального развития Российской Федерации Журавскому Александру Владимировичу.

Журавский А. В. Добрый день, уважаемые коллеги!

Позвольте от Министерства регионального развития Российской Федерации поприветствовать и выразить признательность за эти парламентские слушания, которые очень справедливо подводят некоторый итог законопроектной и не только законопроектной активности всех органов и ветвей власти за этот год. Год, который прошёл со дня утверждения Президентом России Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, документа, который определяет цели, задачи, направления деятельности опять же всех ветвей власти на долгосрочную перспективу, в сфере, которая долгое время считалась непрояснённой с точки зрения опять же целей и задач.

2012 год, если посмотреть немножко назад, был годом прояснения ключевых идеологием и подходов, годом целеполагания государственной национальной политики. Это и предвыборная статья Президента Российской Федерации, и Указ № 602, и сама Стратегия.

2013 год стал годом формирования инструментов реализации государственной национальной политики и Стратегии. Был утверждён План реализации Стратегии, была утверждена федеральная целевая программа. И в этот же год продолжалась дальнейшая институализация сферы государственной национальной политики, потому что ещё в 2012 году были сформированы структурные подразделения, в том числе в Администрации Президента России, Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям. В этом году уже изменился функционал Министерства регионального развития Российской Федерации, этот блок вопросов занимает теперь большее место в деятельности ведомства. Вчера на одной из площадок Общероссийского народного фронта выступал Министр регионального развития Российской Федерации. Было много интерактивных обсуждений положений Стратегии, деятельности федеральных органов власти на этом направлении. И это фиксирует реальные изменения, которые инициированы были Президентом Российской Федерации и которые бла-

готовворно должны сказаться на всей системе органов управления, ответственных за состояние межнациональных отношений в Российской Федерации.

2014 год должен стать годом дальнейшей институализации теперь уже преимущественно на региональном уровне, хотя, конечно, полагаю, что некоторые моменты будут касаться и федерального уровня, о чём уже Михаил Владимирович говорил – это создание федерального центра мониторинга, это создание фонда, это создание других инструментов, которые очень важны для эффективной реализации государственной национальной политики.

При этом мы не должны ощущать, что всё настолько благополучно, и что только созданием институтов, только формированием инструментов всё и должно завершиться. Социология, опросы, в частности ВЦИОМа, в 2011-м, в 2013-м годах, фиксируют в целом негативное ожидание от развития состояния межнациональных отношений. В 2011 году 39 процентов респондентов считали, что межнациональные отношения в России стали напряжённее, в 2013 году придерживающихся такого мнения стало на 10 процентов больше – 49 процентов. В 2011 году 11 процентов опрошенных считали, что межнациональные отношения стали более терпимыми, в 2013 году – только девять.

В целом такую же тенденцию фиксируют и опросы, проведённые ФОМом. В 2012 году в 43 субъектах Российской Федерации около 20 процентов опрошенных россиян сочли, что в их населённом пункте возможен серьёзный конфликт на национальной почве. А в Ставропольском крае 61 процент жителей считает, что «скорее возможен» или «возможен» конфликт. В Ярославской области – около 39, в Санкт-Петербурге – около 38 процентов придерживаются этой точки зрения.

Эти данные подтверждают социологическими опросами, проведёнными в 2013 году ФСО России. Было выявлено, что каждый пятый респондент считает напряжёнными, в целом напряжёнными или конфликтными отношения между людьми различных национальностей в месте его проживания. При этом Ставропольский край, Московская область, Москва и Санкт-Петербург дают более сложные оценки – порядка 40 процентов. И не случайно именно ФСО будет осуществлять замеры оценки населением состояния межнациональных отношений, которые будут учитываться в системе оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2013 год был годом напряжённой и системной работы под политическим кураторством Администрации Президента России, Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям и лично Президента России. И поэтому всё, о чём мы говорим сегодня, неважно, деятельность ли это ФМС России, или Минрегиона России, или каких-то других органов власти – всё это осуществляется в логике политических процессов, контролируемых, курируемых Администрацией Президента Российской Федерации. Это тоже нужно понимать.

Министерство регионального развития Российской Федерации совместно с заинтересованными органами в этом году внесло в Правительство Российской Федерации план мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики на три года – на 2013–2015 годы. Этот план был утверждён Правительством Российской Федерации в июле этого года. Мероприятия, вошедшие в него, распределены по 12 разделам, соответствующим приоритетным направлениям государственной национальной политики, и направлены на достижение конкретных задач, которые зафиксированы в Стратегии. В реализацию плана вовлечено значительное число федеральных органов исполнительной власти и регионов. В этом же году, как уже здесь говорилось, утверждена федеральная

целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России на 2014–2020 годы». Эта федеральная целевая программа вошла в государственную программу «Региональная политика и федеративные отношения», куда также входит государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, входит подпрограмма, связанная с поддержкой коренных малочисленных народов Севера.

Входит также новая федеральная целевая программа, связанная с Соловецким архипелагом, и подпрограмма, связанная с развитием федеративных отношений и местного самоуправления.

Новая федеральная целевая программа станет финансовым инструментом в реализации Стратегии, точнее, одним из финансовых инструментов. Изначальный общий объём финансирования программы составлял 6,7 миллиарда рублей, в том числе за счёт федерального бюджета 4,5 миллиарда рублей, и региональных и местных бюджетов – 2,2 миллиарда рублей.

Как уже сказал Михаил Владимирович, эти параметры были несколько скорректированы в большую сторону уже на площадке Государственной Думы.

Не буду говорить о всех направлениях и мероприятиях этого нового программного инструмента, скажу, что многие из мероприятий уже реализовывались и уже имеют хороший результат: это и Всероссийский конкурс средств массовой информации «Миротворец», который здесь упоминался, это и создание федеральной системы мониторинга, и многие другие мероприятия. Но одним из важнейших мероприятий будет софинансирование региональных программ из федерального бюджета. В год это примерно составит от 400 до 500 миллионов рублей, хотя, думаю, если нам удастся показать эффективность работы этого инструмента, можно будет выходить с инициативой по изменению этих параметров в большую сторону.

Министерством утверждён порядок и условия конкурсного отбора региональных целевых программ, разработана модельная региональная целевая программа по гармонизации межнациональных отношений и укрепления единства российской нации, соответствующий приказ был утверждён Министерством регионального развития Российской Федерации, направлен в субъекты Российской Федерации.

Вообще, итоги конкурса должны быть подведены ещё в октябре, но с учётом того, что подавляющее большинство программ, которые поступили из регионов, не соответствовали предъявляемым требованиям, не содержали ключевые блоки, на которые было обращено внимание на Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, с одобрения Администрации Президента России приняли решение о необходимости переноса срока подачи региональных программ. Подведение итогов конкурса мы перенесли на 20 декабря, с тем, чтобы субъекты Российской Федерации могли доработать свои программы и учли бы методические рекомендации, и те решения, которые были приняты на последнем заседании Совета при Президенте по межнациональным отношениям.

Кроме того, утверждены методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждении и действиях, направленных на ликвидацию их последствий. Методические рекомендации учитывают и дальнейшее создание системы мониторинга, региональных центров мониторинга, call-центров по приёму информации о конфликтах и предконфликтных ситуациях, а также прописан в этих методических

рекомендациях примерный порядок действий органов власти в условиях конфликтной ситуации.

Минрегионом России также внесён в Правительство Российской Федерации законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части расширения видов социально ориентированной деятельности некоммерческих организаций, в части такого нового вида деятельности, связанного с социальной, культурной адаптацией и интеграцией мигрантов.

При этом хочу обратить внимание коллег и просить разводить две темы – государственная национальная политика и миграционная политика, это две разные политики. Одна направлена преимущественно на граждан Российской Федерации, направлена на сохранение культурного, этнокультурного многообразия, которое представлено народами Российской Федерации, направлена на формирование гражданской идентичности наших граждан, укрепление политической нации. А вторая политика направлена на иностранных граждан, на трудовых мигрантов, на граждан, которые хотят принять гражданство. И поэтому необходимо на уровне методологических подходов тоже разводить эти две государственные политики. Безусловно, они имеют корреляцию, они имеют общие вопросы, в части, например, интеграции и адаптации мигрантов внешних, но, тем не менее, это несовпадающие политики.

Отдельное направление, которое в 2013 году тоже реализовывалось и которое упоминается в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, это государственная политика по добровольному переселению или оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом. В этом году к этой программе уже подключилось 45 субъектов Российской Федерации, 45 региональных программ переселения одобрены Правительством Российской Федерации. Разработка и согласование региональных программ осуществляется через Минрегион России. Координатором этой программы является ФМС России. 25 тысяч наших соотечественников уже переехало в этом году.

Совет при Президенте по международным отношениям определил приоритеты, которые задают повестку дня на 2014 год. Как я уже говорил, – это год дальнейшей институализации. Идёт громадная системная совместная работа. Ответственность региональных и местных властей за состояние международных отношений, которая законодательно теперь урегулирована, требует этой институализации. Дальнейшая работа регионов с участием Администрации Президента России и Минрегиона России – разработка и утверждение региональных стратегических документов: стратегий, концептуальных документов на уровне субъектов Российской Федерации. Это планы реализации этих региональных стратегий, это региональные государственные программы или подпрограммы, направленные на гармонизацию международных отношений, этнокультурное развитие народов и укрепление гражданского единства. Безусловно, то, о чём говорилось, – создание федеральной системы мониторинга, причём вертикально интегрированной от федерального, до даже потом, в перспективе, муниципального уровня. Это информационная кампания, это повышение квалификации государственных гражданских, муниципальных служащих. Это, конечно, запуск федеральной целевой программы, региональных программ, в том числе и анализ их реализации. Это то, о чём тоже говорилось, это анализ деятельности, совершенствования консультативных органов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

И хочу сказать, что 13 декабря состоится очередное традиционное ежегодное всероссийское совещание с участием представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отвечающих за реализацию государственной национальной политики, так что приглашаем вас. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. Я не совсем согласен с вами в плане того, что надо рассматривать отдельно миграционную и национальную политику. Владимир Владимирович Путин говорил, что невозможно рассматривать миграционную политику вне национальной. Рассмотрение их отдельно и приводит зачастую к несогласованным действиям.

Слово предоставляю Председателю Парламента Чеченской Республики Абдурахманову Дукувахе Баштаевичу.

Абдурахманов Д. Б. Приветствую вас всех, уважаемые друзья, на этом высоком форуме и желаю нам всем плодотворной работы. Гаджимет Керимович, благодарю вас за приглашение.

Нам было бы сказать таким политическим деятелям как Жириновский, если бы у нас также был доступ на центральное телевидение, куда его приглашают чаще, чем кого бы то ни было. Пусть нас из Грозного, Махачкалы не приглашают, но ведь в Москве живут дагестанцы, ингуши, чеченцы, кабардинцы, причём, достаточно известные и авторитетные люди: академики, генералы, политики. Почему не приглашают хотя бы их?

Во-первых, у меня конкретные предложения, Гаджимет Керимович. Текст можно доработать. Сейчас в Правительстве Российской Федерации идут преобразования, идёт реорганизация. Здесь Журавский Александр Владимирович только что выступал в этой связи. Минрегион России после того, как создан Госстрой, осталось преобразовать в Миннац России, но во главе с таким министром, который имел бы должность заместителя Председателя Правительства Российской Федерации и был бы финансово и кадрово обеспечен полномочиями. Тогда многие из этих вопросов, которые мы сегодня поднимаем, а в первую очередь это вопрос о создании в России Министерства по делам национальностей, были бы сняты. И тогда вице-премьер Правительства Российской Федерации мог бы твёрдо сказать федеральным министрам: господа, кавказцы – не мигранты, они Родину защищали и защищают по сей день. Они – россияне. И вот это имело бы эффект.

Второе. На государственном телевидении не должно быть никаких коммерческих каналов. Конечно, это тоже многим не понравится. Но пока они действуют, наши усилия по осуществлению государственной политики, наши обращения к Владимиру Владимировичу как национальному лидеру России, а также указы Президента Российской Федерации по данной тематике не будут реализовываться в полной мере, поскольку коммерсанты на телевидении будут делать всё, чтобы приблизить развал России, а это не позволительно. Таким образом, пока у нас такое телевидение, нам и НАТО не опасно.

Посмотрите, пожалуйста, уважаемые товарищи, в зал, в президиум. Вот Тишков, Михайлов, Зорин, Белоусов, те, кто в зале сидят. Если бы русские, которые находятся в коридорах власти, слушали бы вот этих русских, многих вопросов на национальной почве в России не было бы. От имени русских работают нерусские, один Чаплин за всех или ещё какие-то товарищи с ним отбиваются за весь русский народ. Вот мы требуем от чеченцев, чтобы они вели себя должным образом в любом российском регионе и чтобы каждый чувствовал себя частицей одной нации, и этого же добиваются дагестанцы, кабардинцы и так далее. Русские же непозволительно разобщены. У них столько организаций, столько политических

и иных движений, что это мешает им консолидироваться вокруг национального лидера. Да, русские создали это государство, но именно они в первую очередь должны оберегать его. Вопреки этому и к глубокому сожалению на просторах России мы всё чаще слышим бредовые возгласы, типа «зиг хайль». И это кричат дети и внуки тех, кто разгромил фашизм и этим принёс освобождение Европе. И при этом говорят, террористы – на Кавказе. Нет, не только.

И после этого хотят, чтобы мы были хорошими. Пока у нас ищут террористов, по России их девать некуда. Правильно в печати сказано: «Приморские боевики – партизаны, чеченские боевики – террористы». Какая мне разница, если они с оружием в руках идут убивать людей? Что приморские, что кавказские.

Вряд ли мы столько внимания уделяли бы Жириновскому, но если он никому не нужен, скажите: почему он столько лет здесь? И почему он нас разводит из года в год? Почему он выступает от имени русского народа, когда у русских от Донского до Путина, Гагарина, Жукова, Суворова столько исторических личностей, почему он защищает русский народ? И при этом говорит, что мы плохие. Если мы плохие, то почему по призыву Рамзана Ахматовича в День Конституции Российской Федерации у нас более 300 тысяч человек в Чеченской Республике изучают, а многие уже изучили гимн Российской Федерации? Может Москва этим похвастаться?

Если мы такие плохие, откуда взялись 1870 чеченских милиционеров, погибших за единство Российской Федерации. 150 глав чеченских сёл, 150 кадиев, сельских мулл, 4 главы района убиты террористами. Они были на войне, защищали Россию. Глава республики Ахмат-Хаджи Кадыров на войне погиб, единственный из глав регионов. И мы после этого плохие? Врут господа.

Мы – защитники этого Отечества. Мы заслуженные граждане этого Отечества. После 2008 года, когда в Закавказье ЧП было... Когда три дня 100 километров наши войска двигались, чеченские ополченцы по указанию Рамзана Кадырова первыми были на точке. Если это повторится после Сирии и Ирана, вы увидите кто настоящие граждане Российской Федерации. 30 Героев России за последние годы из числа чеченцев, более 200 орденов Мужества. Разве это не говорит о многом?!

Бывший министр обороны Российской Федерации, сегодня глава Администрации Президента Российской Федерации Иванов Сергей Борисович сказал: «На Северном Кавказе были террористы из 53-х государств». С ними бок о бок с федеральными частями и мы сражались. Если Горбачёв и Ельцин нас продали, причём тут мы? Тогда здесь, в Государственной Думе или другом федеральном учреждении, в Правительстве Российской Федерации, остановите разных крикунов и, пожалуйста, запретите недопустимую терминологию.

Появился новый социальный статус – футбольный болельщик. Интересное явление. Никому не желаю зла, боль любого гражданина России – моя боль. Но это не нормально, когда троих кавказцев убивают и никто об этом не говорит и не пишет. Но как только погибает некавказец, все СМИ включаются, атакуя виновных. Мы поднимали этот вопрос на Ассамблее народов России в Махачкале. Один из лучших поэтов XX века Расул Гамзатов, он что, тоже был плохим человеком? Рамзан Кадыров – самый мобильный генерал, который защищает Российскую Федерацию с оружием в руках, верен Путину и России, почему у него столько недоброжелателей в СМИ? Потому что знают, что он первым встанет на защиту Отечества, так же как и его отец Ахмат-Хаджи – соратник Путина.

Муслим Магомаев, Махмуд Эсамбаев, они что, плохие были? Вот эти залы прошли Хасбулатов, Аслаханов и тот же Абдулатипов, они что, тоже плохие были?

Почему не видят, что они тоже кавказцы? Трёхкратный олимпийский чемпион дагестанский чеченец из Красноярска Бувайсар Сайтиев. Когда благодаря ему звучал гимн России, он был россиянином. А другой из того же Дагестана сделал на улице что-то не так, он уже не россиянин, а «лицо кавказской национальности». Когда мы танцуем, чтобы показать девушке свою удаль – вот какой я мобильный, красивый, статный или энергию выплеснуть, мы – плохие. Вы, сидящие в этом зале, сами уже поддались на эту провокацию. А когда русские десантники избивают прохожих, в том числе пожилых людей и ветеранов войны, вы молчите. Извините те, к кому это не относится.

У нас в Чеченской Республике проживают представители 44 национальностей. Когда в 2008 году Рамзан Ахматович стал президентом, его первый указ был о национальной стратегии. У нас ни одной чрезвычайной ситуации на национальной почве за 10 лет не было. На телевидении показываем представителей всех национальностей, их культуру, проводим ассамблею народов. А здесь, в Москве, показывают французские замки, английскую свадьбу вместо того, чтобы свою национальную культуру показывать.

В последнее время обсуждают наши памятники. Я вчера зашёл в Московский дом книги. Пожалуйста, кто там будет, подойдите к книгам по военной истории, и вы увидите написанные многими нашими известными людьми книги о наших полководцах XIX века, чьи заслуги связаны в основном с Кавказом, когда они убивали наших отцов. Ермолову в Ставрополе, в Пятигорске поставить три памятника можно, а нам поставить памятник тем, кто у нас от их рук погиб, нельзя. Где тогда справедливость? Как нам воспитывать студентов, молодёжь, не говоря правду?

Пишут о Великой Отечественной войне: пять с половиной миллионов сдались советских офицеров, солдат, генералов, пять с половиной миллионов. Власовская армия, авиацию возглавляли Герои Советского Союза, два офицера. Фамилии, наверное, многие, кто занимается историей, знают. Об этом не говорят, а несколько сот наших кавказцев там оказались, о них пишут и пишут.

Те города, которые сдались фашистам, давно получили звание “Города воинской славы”, Грозный, который оборонялся и не сдался, до сих пор не имеет этого статуса. Мы просим, просим, просим.

Национальный вопрос в России должен быть не только в декларациях, а в исполнении. Критикуемый из Москвы Кавказ, все руководители Кавказа, все парламенты этих республик работают на национальную политику.

Вот встаньте, скажите, что это не так. Чуть дальше от Москвы, когда я бываю в регионах Центральной России, вижу, что не работают на этой почве, не работают.

Мы ставили в прошлом году памятник Александру Чеченскому на Псковщине и то столько было вопросов. В четыре года его увезли с Кавказской войны, в четыре года. Он россиянин, он русский был фактически, хотя фамилию взял чеченскую. Жена русская, семья русская, православие принял. Даже несмотря на это, столько вопросов было вокруг этого памятника.

Заканчивая, в твёрдой уверенности скажу вам следующее. Я высказал свои предложения по поводу Министерства по делам национальностей и государственного телевидения. Вот скоро будет февраль, когда была депортация чеченского народа. Именно 23 февраля, в этот трагический для чеченского народа день, НТВ, как обычно, покажет фильм, как федеральные части воевали в Чечне с бандитами. Но не скажут ничего о чеченцах, погибших за восстановление конституционного порядка, за укрепление южных границ России. Как вы думаете, каково было Главе

республики Рамзану Кадырову на последнем мероприятии по случаю Дня милиции вручать медаль “Материнская слава” матери, чеченке, у которой погибло три сына за единство Российской Федерации.

В прошлом году мы ставили на Пискаревском кладбище памятник чеченцам, которые погибли там. Когда мы вспоминаем о Великой Отечественной войне, я уже упоминал об этом, не говорю о тех действительных участниках войны в той же Ленинградской области, о городе, названном именем дагестанца Гаджиева, командира подводной лодки. Русские ему наименование дали, но на этом не воспитывают. Каково нам при этом смотреть на националистов, на зверствующую молодёжь? А ведь Петербург, Ленинград защищали представители всех народов.

Тогда мы должны понимать, что чеченцы, узбеки, таджики, азербайджанцы тянутся в Москву, поскольку Москва их собирала, подобно тому, как алжирцы едут во Францию, индийцы – в Англию и так далее. Какие империи собирали, туда и едут.

Первым звание Героя России в новейшей истории получил ингуш Сулумбек Осканов, но об этом не говорят. Сколько таких примеров. Мы хотим воспитание, нам нужны правильные учебники, но при этом мы всё время коверкаем нашу историю. Не говорят о том, что из 53 флагов, которые были водружены над Рейхстагом в 1945 году, первым флаг установили чеченец Исмаилов с русским бойцом.

Нас вместе ведёт история и на таких исторических примерах надо воспитывать молодёжь. Мы, кавказцы, которые здесь сидят, хотим, чтобы те, кто будут писать историю, писали правду.

Если мы во взаимных обидах начнём писать другую правду, особенно по последним событиям, это многим не понравится. Поэтому говорите правду.

Удачи вам.

Председательствующий. Спасибо.

Следующий выступающий Ильясова Юмабика Салахетдиновна, заместитель председателя Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

Ильясова Ю. С. Как говорят на Востоке: мир потому и велик, что не отбросил от себя ни единой песчинки. И мы дорожим стабильностью и межнациональным согласием в республике.

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации чётко определила цели и задачи, обеспечивающие единство народов, целостность государства, сохранение этнокультурного многообразия, укрепление гражданского и межнационального согласия в стране.

Башкортостан – один из наиболее крупных по численности населения регионов Российской Федерации, где проживают более 4 миллионов человек 160 национальностей и 13 этнических групп. На протяжении многих лет проводится взвешенная государственная национальная политика. В результате многовекового взаимодействия тюркских, славянских и финно-угорских народов сложились устойчивые традиции взаимного уважения.

Развитию самобытной культуры народов, проживающих на территории республики, способствует реализация целого комплекса государственных программ, таких как «Народы Башкортостана на 2003–2012 гг.», «Возрождение и развитие башкирского народа», «Сохранение, изучение и развитие языков народов Республики Башкортостан на 2012–2016 годы», «Башкиры Российской Федерации на 2007–2017 гг.».

Ярким доказательством заботы о развитии самобытной культуры Башкортостана является наша система образования: почти половина (более 41 процента)

школ и филиалов являются национальными; из них 650 школ – с родным башкирским языком обучения, 238 – с родным татарским, 60 – с родным марийским, 26 – с родным чувашским, 15 – с родным удмуртским языком обучения. Из 140 гимназий и лицеев 55 также являются национальными.

В 2013–2014 учебном году в общеобразовательных учреждениях республики изучается 14 языков: русский, башкирский, татарский, чувашский, марийский, удмуртский, мордовский, немецкий, украинский, белорусский, латышский, еврейский, польский и армянские языки.

Обучаются на родном языке и изучают его как предмет учащиеся башкирской 99,07 процента, татарской 47,6 процента, чувашской 51,6 процента, марийской 56,5 процента, удмуртской 55,2 процента национальностей. 253 учителя родных языков республики, победившие в конкурсе лучших учителей общеобразовательных учреждений России, удостоены гранта Президента Российской Федерации.

В республике функционируют 17 воскресных школ, в том числе 1 башкирская, 3 татарские, 1 марийская, 4 чувашские, 3 украинские, 1 еврейская, 1 армянская, 1 польская, 2 немецкие. В 457 дошкольных учреждениях более 19,7 тысячи детей воспитываются на родном башкирском языке, в 294-х более 8,7 тысячи детей – на татарском, в 26-и 626 детей – на марийском языке, в 13-и 275 детей – на удмуртском языке, в 26-и 590 детей – на чувашском языке.

С 2010 года реализуется разработанная Министерством образования Республики Башкортостан Концепция развития национального образования в Республике Башкортостан (утверждена Указом Президента Республики Башкортостан от 31 декабря 2009 года № УП-730), отражающая роль национальной школы в поликультурном открытом мире и направленная на формирование толерантной личности.

Ежегодно на базе историко-культурных центров работают детские краеведческие и профильные лингвистические лагеря, направленные на изучение языка и литературы, обрядов и обычаев народов, проживающих в Башкортостане: лагерь «Саитбаба» – по изучению башкирского языка и литературы, русский лагерь «Россияночка», лингвистический лагерь «Чаткылар», межрегиональный творческий лагерь «Усточикар» и другие. Также ведётся работа по топонимическим исследованиям местных объектов.

На сегодняшний день в республике свыше 300 зарегистрированных общественных объединений, более 60 из них занимаются развитием и сохранением родных языков и национальных культур. Государственное учреждение культуры «Дом дружбы народов» и его 16 филиалов – историко-культурных центров (3 – башкирских, 4 – русских, татарский, чувашский, марийский, украинский, латышский, немецкий, белорусский, удмуртский, мордовский) проводят системную работу по развитию национальной культуры, тесно взаимодействуя с общественными объединениями.

Мы обязаны сохранить то своеобразие, те отличительные черты, которые приобрели наши народы за всю историю своего формирования.

Язык любого народа – уникальный феномен, созданный гением народа, и его утрата приведёт только к потерям. Мы все прекрасно понимаем: да, сегодня мир – это английский язык, Россия – это русский язык. Эти языки нам необходимы для общения, взаимопонимания. Но не могут они, не в силах выразить художественный космос другого национального мышления. Ни одна серьёзная литература, ни одно высокое искусство не могут существовать без главных источников возникновения художественной мысли, а ими как раз являются национальные культуры.

Удовлетворение информационных, культурных, духовных запросов обеспечивают базовые библиотеки по обслуживанию башкирского, татарского, чувашского, марийского, удмуртского, мордовского, украинского, латышского населения. По величине книжного фонда на языках народов республики библиотеки Башкортостана занимают 2-е место в России. По количеству музеев, в которых достаточно полно представлены история, жизнь и быт народов, Башкортостан занимает 3-е место в России.

В Башкортостане действуют 7 башкирских, 4 русских, 2 татарских государственных театров драмы, государственный театр оперы и балета, национальный симфонический оркестр, киностудия «Башкортостан», 30 филармонических коллективов, в числе которых башкирские, русские, татарские, чувашские, марийские. Республиканские общественно-политические, районные газеты издаются на 6 языках.

Все историко-культурные центры принимают активное участие в крупных общественно значимых мероприятиях, конкурсах, таких как республиканский праздник «Венок дружбы», ежегодные Дни славянской письменности и культуры. В 2013 году успешно прошли XXIII Международный Аксаковский праздник, выездное заседание пленума Союза писателей России, юбилейные мероприятия, посвященные 140-летию Фёдора Шаляпина, концерт звёзд музыкального искусства республики и Национального симфонического оркестра «Рождённые в Башкортостане» (проект получил грант Президента Республики Башкортостан, стал первым в республике концертом формата open air с использованием современных технологий и собрал более 12 тысяч зрителей, 80 процентов которых составляла молодёжь), шоу-проект с презентацией эпоса «Урал батыр». Проект получил грант Президента Республики Башкортостан, в нём использованы многослойный видеомонтаж и элементы 3D-мэппинга (премьера проекта успешно прошла в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже в рамках презентации Республики Башкортостан и в городе Уфе).

Такие праздники, как «Сабантуй», «Шэжэрэ байрамы», проводимые в каждом муниципальном образовании республики, способствуют сохранению триединства труда, быта и культуры человека, где через обряды, песни, танцы ярко и зрелищно показываются и мироощущение, и смысл жизни народа.

Международный фестиваль национальных культур «Бердэмлек – Содружество» проводился в республике в шестой раз и является одним из крупнейших мероприятий не только в Башкортостане, но и в России. В нём приняли участие представители Италии, Турции, стран, входящих в ШОС и БРИКС. В республике успешно реализуются законы «Об образовании», «О культуре», «Об общественных объединениях в Республике Башкортостан», «О национально-культурных объединениях граждан Республики Башкортостан», «О языках народов Республики Башкортостан», «О народных художественных промыслах», «О государственной поддержке средств массовых информационных и книгоиздания в Республике Башкортостан» и другие.

Несомненно, вся эта большая работа способствует стимулированию активности населения, выявлению творческих инициатив, созданию значимых социально-культурных проектов, развитию этнотуризма и в конечном итоге укреплению межнационального согласия, формированию в обществе системы ценностей, которая бы признавалась большинством населения в качестве нравственной опоры.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Сейчас, пожалуйста, Олег Анатольевич Нилов, депутат Государственной Думы, заместитель руководителя фракции политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».

Нилов О. А. Добрый день, уважаемые коллеги.

Действительно, очень важная тема обсуждается сегодня в Государственной Думе, я думаю, что самая главная тема, которая вообще стоит на повестке дня перед властью в Российской Федерации. К сожалению, к извечным двум бедам России, известным, да, добавились ещё три. Три, ну не беды, угрозы, я считаю, очень страшные, но устранимые угрозы.

Первая – это коррупция.

Вторая – массовая алкоголизация и наркотизация населения страны.

И третья проблема, именно обострившаяся на фоне массовой нелегальной миграции неконтролируемой – межнациональная напряжённость, часто переходящая в конфликты, рознь, локально пока, слава Богу, бунты. И не дай Бог это не остановить! Я считаю, что большей угрозы для власти в России сегодня не существует. Никакие Болотные, никакие вместе взятые оппозиционные силы и настроения не угрожают власти России ни капельку, да? Никакая военная угроза для России не страшна. Экономический кризис не страшен, потому что, ну, наш народ настолько терпелив и закалён, что его ничем не запугать и ничем не взять. Вот она, самая страшная угроза – межнациональная напряжённость, тем более подогреваемая извне, финансируемая извне, когда «доброжелатели» сюда её нам засылают вместе, в том числе, и с этими потоками неконтролируемой миграции.

Поэтому что нужно сделать, прежде всего? Нужно сесть за стол переговоров. Когда скандал в доме, сначала гостей, тем более незваных гостей, которых огромное количество, просят вернуться в свой дом. Вот что нужно сделать в первую очередь.

Поэтому 3 миллиона или 10 миллионов нелегальных мигрантов, они должны покинуть наш дом для того, чтобы мы могли сесть за стол, составить план, стратегию (она, слава Богу, есть), назначить ответственных с самым высоким статусом. С этим я согласен. Создать министерство, наконец, и решать эту проблему как можно быстрее. Не получается сегодня у наших структур, и силовых структур, и Федеральной миграционной службы. Почему в Государственной Думе мы не обращаемся к парламентам и правительствам тех стран, откуда эти мигранты приехали? Почему они думают, что не их граждане здесь в таких условиях прозябают? Или они ждут, когда тут что-то вспыхнет, и когда все эти 10 миллионов будут депортированы? Это будет для них катастрофа.

Есть межпарламентские группы, которые ничего не делают в этом отношении. Есть МИД России, который решает все вопросы. Но для него вопрос Сирии – вопрос номер 1. Почему не вопрос о нелегальной миграции номер 1, почему с представителями стран исхода мигрантов не ведётся диалога, и нет требований применить санкции? Я думаю, что одного громкого, действительно такого недвусмысленного распоряжения президентов этих стран – «ну-ка вернуться назад и выполнять всё по закону!» – будет уже достаточно для того, чтобы сотни тысяч, миллионы нелегальных мигрантов вернулись домой.

И, конечно, я хочу назвать ещё одну, главную причину этой нарастающей, взявшейся ниоткуда межнациональной розни. Мы веками жили вместе, в Советском Союзе даже намёка не было на такие вот вещи, которые мы сегодня наблюдаем. Почему? Да потому что наша доблестная полиция, тоже коррумпированная, допустила совершение таких преступлений, которые народ просто не может прощать. Да, преступления, особенно на национальной почве, которые покрываются

полицией, которые несправедливо разрешаются в наших судах, и являются главной причиной. Поэтому реформу полиции надо начинать не с формы и не с названия, а хотя бы с реакции на эти самые опасные преступления. Я считаю, самые опасные преступления – на межнациональной почве.

Поэтому предложение: те преступления, которые провоцируют и ведут к межнациональной розни, считать особо тяжкими. Там не может быть условного срока, там не может быть нижней планки, только верхняя планка. И ещё одно предложение. К тому закону, которым мы обязали теперь глав регионов отвечать, и в том числе креслом, за межнациональные вопросы в регионах, нужно обязательно добавить ответственность начальников полиции этого города, посёлка или региона. И не просто креслом или погонами, это их уже не пугает. Уголовная ответственность должна быть. Потому что только из-за того, что они вовремя не профилактировали эту ситуацию, несправедливо осуществляли расследование и наказывали, происходит и будут, к сожалению, происходить эти бунты. Поэтому это главное, к чему мы призываем и какую предлагаем реорганизацию сделать.

Следующее. Есть необходимость дополнительного просвещения и в школах. Может быть, нужен какой-то кодекс гостя, кодекс чести гостя. Сегодня недостаточно в этом направлении делается в субъектах Российской Федерации, в субъектах Северного Кавказа, откуда приезжают наши гости. А не поможет это – нужно применять санкции. Я считаю, что за неадекватное поведение в гостях, кто бы ты ни был, представитель Сибири, Дальнего Востока или Кавказа в центральной части России, нужно наказывать. А то порой, приезжают гости учиться, работать, но ведут себя неадекватно, не так, как учили их отцы и матери. И ведь это зачастую происходит, надо признавать, уважаемые коллеги с Северного Кавказа. Здесь они чувствуют себя в другой обстановке, они здесь и женщин не считают женщинами, а часто называют их иначе. В том числе и матерей русских, они по-другому к ним относятся. Я считаю, нужно вводить административный надзор. Да, за небольшое нарушение, за хулиганство, за оскорбление.

Сегодня по решению суда назначается штраф, может быть даже дают 15 суток, может быть, условный срок, но, я считаю, этого недостаточно, если подобное совершается на межнациональной почве. Есть такой закон «Об административном надзоре», когда лицо на год или на три ограничивается в свободе и живёт по месту своей основной регистрации – для контроля за ним со стороны полиции и для дополнительного воспитания.

Есть ещё, конечно же, причина, почему вот это процветает, эта рознь и нежелание дружить, как мы когда-то дружили в советское время. Я считаю, конечно, очень важно образование. Если есть образование, особенно высшее образование, проблем нет и не будет. Я уверяю вас, коллеги, только таким способом можно профилактировать, потому что на этой почве тьмы, на почве недостаточного просвещения произрастёт всё, что угодно, в том числе и эта самая страшная опасность.

Поэтому есть предложение: ни в коем случае не допускать сокращение высшего учебного образования в России. Я, например, считаю, и буду делать такое предложение: для многодетных семей в обязательном порядке нужно вводить ещё одну меру поддержки – это сертификат о бесплатном высшем образовании для третьего, четвёртого, пятого и так далее ребёнка, родившегося в многодетной семье. По-другому нам, во-первых, не сохранить все вузы, которые сегодня существуют, потому что стремление сегодняшнего министерства образования, всё сэкономить, всё ликвидировать, называя неэффективными вузы. По этому поводу можно сказать: плохо вы работаете, раз у вас неэффективные вузы в таком количе-

стве распространяются. И, конечно же, для наших коллег с Кавказа. Я считаю, что именно на этой территории должны возрождаться, во-первых, все вузы, которые там были, строиться новые в обязательном порядке. Там нужно строить академгородки, там нужно строить академии и по приоритетному плану.

Я уже несколько раз говорил, что я не согласен с тем, что даётся приоритет отдельным видам спорта, горнолыжным курортам, ещё каким-то, ну таким, неприоритетным, не очень важным (это моя позиция) направлениям, но очень дорогостоящим. А вот образование почему-то на втором плане, почему-то вперёд идёт не светское образование, а другое, да? А ведь в голову человека образованного, тем более с высшим образованием, никогда не проникнет эта злая идея – разделить людей, сказать, что эти плохие, эти хорошие, эти более выдающиеся, эти более важные. Поэтому моё предложение: учиться, учиться, учиться и бороться, и профилировать все эти страшные напасти.

Спасибо. (Аплодисменты.)

Председательствующий. Спасибо.

Следующий докладчик – заместитель председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, член фракции КПрФ – Тайсаев Казбек Куцукович.

Тайсаев К. К. Уважаемые товарищи, национальный вопрос в России на сегодняшний день остаётся одним из самых острых и важных вопросов.

Согласно последней переписи населения в нашем государстве проживают более 180 национальностей, они говорят больше чем на 230 языках и диалектах.

В 1998 году КПрФ выработала концептуально новый на тот период и, по моему мнению, очень важный документ – позицию КПрФ по национальному вопросу. Жизнь и события, происходящие в нашей стране, в полной мере подтвердили правильность и актуальность этого фундаментального документа.

В октябре этого года спустя 15 лет после его опубликования состоялся пленум Центрального комитета КПрФ, посвящённый национальному вопросу и задачам партии по укреплению дружбы народов. Пленум предвзял «круглый стол», прошедший в редакции газеты «Правда» на тему «Национальный вопрос современной России». На октябрьском пленуме со своим докладом выступил лидер КПрФ Геннадий Андреевич Зюганов. Он дал глубокий анализ ситуации, обостряющейся в межнациональном поле России, и сформулировал пути выхода из критического состояния нашей страны в области национальной политики.

Национальный вопрос действительно один из центральных главных вопросов, стоящих сегодня перед народом России. От его решения полностью зависит наше будущее, целостность Российской Федерации, государственность и суверенитет. КПрФ активно ведёт работу в этом направлении. Наша общая задача вне зависимости от политического окраса грамотной основательной риторикой разоблачать мошенников-националистов, проплаченных идейных нацprovокаторов, которые работают на врагов нашего великого государства, чья многовековая история учит любить, учит любви к соседу, товариществу и братству.

В Российской Федерации сегодня насчитывается 26 национальных субъектов, в том числе 21 национальная республика. Здесь, в столице нашей Родины, городе Москва сосредоточены тысячи представителей разных этносов и национальностей. Однако на сегодня, несмотря на это, в России до сих пор нет Министерства по делам национальностей, об этом сегодня уже много говорилось. На мой взгляд, руководству страны нужно обратить внимание на это обстоятельство и всерьёз задуматься о создании такого министерства. Ведь необходимость в нём назрела уже давно.

Мы прекрасно понимаем, что клубок социально-экономических проблем обостряет и без того напряжённую ситуацию в области межнациональных отношений. Наша партия регулярно проводит мониторинг ситуации и готовит материалы, охватывающие вопросы всего спектра межнациональных отношений. Одним из последних материалов, выпущенных нами, стала информационно-аналитическая справка по этнической преступности, которая даёт реальную, а не дутую картину сложившейся в России в целом и в Москве, в частности, ситуации в этом отношении. Нашей партией было выпущено несколько фильмов по теме национальной политики. В этом числе «Анатомия национального вопроса» и «Как у нас украли Родину?».

Мы убеждены, что национальный вопрос в России – это вопрос как минимум масштабов СНГ. В связи с этим мы остаёмся верны лозунгу «Возрождение нового союза братских республик – необходимое условие выживания наших народов в XXI веке». Компартия всегда выступала за интернационализм и братскую дружбу народов. Этого курса мы придерживались и остаёмся ему верны.

При рассмотрении национального вопроса в нашей стране краеугольным камнем межнациональных отношений стал вопрос миграционной политики нашего государства. В последнее время он обострился и получил через ангажированные СМИ прописку в умах немалой части наших граждан.

Белорусские власти сегодня очень эффективно работают в этом направлении. И их опыт может послужить нам хорошим ориентиром в этом серьёзном вопросе. Нами выпущена целая серия фильмов, посвящённых братской Белорусской Республике, рекомендуем всем с ними ознакомиться.

В своём докладе на октябрьском пленуме по национальной политике председатель ЦК КПРФ Геннадий Андреевич Зюганов говорил буквально следующее: «На протяжении тысячи лет ведущую роль в формировании защиты сохранения целостности нашей страны играл русский народ». А затем добавил: «Сегодня нашу многонациональную общность пытаются лишить её ядра, её стержня». И с этим нельзя не согласиться. Именно поэтому одной из главных задач, стоящих перед нами, является защита русского языка как государствообразующего языка и русского мира. В этом направлении мы ведём активную деятельность. Так уже традиционным у нас стало проведение дней русского языка и культуры – Пушкинских дней. В ближайшее время мы планируем провести подобные мероприятия в некоторых странах СНГ.

Пропаганда русского языка и культуры сегодня очень важна. Незабвенный Расул Гамзатов писал: «Если бы не русский язык и русский народ, я так бы и оставался поэтом одного ущелья». Этим всё сказано.

Действительно, национальный вопрос в полиэтническом государстве таком, как Россия, решать крайне трудно, но за нашими плечами грандиозный успешный опыт советского государства, о котором сейчас почему-то очень модно стало умалчивать. Почему бы не обратиться к этому опыту и приложить его к современным историческим и геополитическим условиям.

Своё выступление я хотел бы завершить строками из книги «Мы дети одного дома» под авторством Геннадия Андреевича Зюганова. Я, кстати, рекомендую всем её прочитать, в ней очень много ответов на те вопросы, которые поднимаются сегодняшними слушаниями. «Движение вперёд к обновлённому социализму XXI века, такова общенациональная идея, которую мы предлагаем. Её воплощение в жизнь позволит коренным образом решить главный вопрос современной России, вопрос о социальной справедливости, собственности и власти. Именно на такой основе будет решён и национальный вопрос». Спасибо. (Аплодисменты.)

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые участники, здесь присутствует Смирнова Светлана Константиновна, председатель Совета Ассамблеи народов России. Пожалуйста, Светлана Константиновна. (Аплодисменты.)

Смирнова С. К. Спасибо большое.

Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемые участники парламентских слушаний!

Сегодня уже много говорилось о роли органов государственной власти, местного самоуправления в реализации Стратегии государственной национальной политики. Наряду с ними большая роль в реализации Стратегии, безусловно, отводится институтам гражданского общества, то, что прописано сегодня в Стратегии. Одним из институтов гражданского общества является Ассамблея народов России. И многие сидящие в этом зале, так или иначе, имеют отношение к созданию Ассамблеи народов России и к нынешней её деятельности.

И сегодня могу сказать, что наше региональное отделение, безусловно, активно участвовало как в обсуждении проекта Стратегии, так и сейчас участвуют в реализации Стратегии национальной политики. Точно так же, как и сама Ассамблея была создана в рамках реализации Концепции национальной политики, которая была принята в 1996 году.

Хотелось обратить внимание на то, что национально-культурные объединения работают уже с конца 80-х – начала 90-х годов и, безусловно, у них накоплен огромный позитивный опыт. И сегодня национально-культурные объединения являются партнёрами органов государственной власти, органов местного самоуправления в реализации национальной политики.

В связи с этим, безусловно, встаёт вопрос: а какова реальная ситуация с поддержкой деятельности национально-культурных объединений? К сожалению, до сегодняшнего момента мы не можем особо похвалиться тем, что деятельность национально-культурных объединений активно поддерживается государством. Та грантовая поддержка, которая сегодня есть, это замечательно. Сегодня уже государство помогает институтам гражданского общества, но, к сожалению, этого недостаточно. Тот конкурс, который проводился Минэкономразвития России в поддержку социально ориентированных организаций, показал в этом году, что ни один проект, который бы направлен на межнациональное единение, не был поддержан Минэкономразвития России. Поэтому конкретное предложение: нам необходимо, чтобы грантовые средства на проекты в области межнациональных отношений были консолидированы в одном месте, чтобы государство определило конкретного оператора и выделяло средства на поддержку национально-культурных объединений именно на эти проекты.

Второе. Сегодня говорили о том, что необходима подготовка и переподготовка кадров, как муниципальных служащих, так и представителей органов государственной власти. Таким же образом необходима поддержка и повышение квалификации для тех людей, которые сегодня занимаются на общественных началах деятельностью национально-культурных объединений.

На сегодняшний день мы приняли решение о создании общественного ресурсного центра на базе Ассамблеи народов России. Мы получили грантовое средство 2,5 миллиона рублей из Института проблем гражданского общества на проведение восьми окружных семинаров по созданию как раз вот таких ресурсных центров. Мы видим, и наши поездки по регионам – в Карелию, Волгоград, многие другие регионы показали, что сегодня руководители национально-культурных объедине-

ний нуждаются в обучении, в образовательных программах, потому что они и активисты национальных объединений ежедневно сталкиваются с этими вопросами. Они должны быть специалистами, в том числе и в вопросах предотвращения конфликтов, по снятию этих острых моментов. Поэтому мы считаем, что, по сути, ресурсными центрами могут стать те дома дружбы, дома национальностей, которые уже сегодня есть в ряде субъектов. Мы были в Доме дружбы народов Татарстана. Я могу сказать: кто не бывал, советуем поехать. Вы получите позитивный опыт, потому что в одном месте сидят представители всех национально-культурных объединений, у каждого свой кабинет, прекрасный пресс-конференц-зал, зал для проведения мероприятий, воскресная школа, которая финансируется через органы местного самоуправления. Если органы власти хотят решать вопросы системно, они находят инструменты и механизмы. Поэтому считаем, что подобные дома дружбы народов и дома национальностей должны быть в каждом субъекте Российской Федерации. Точно так же как и должны быть на федеральном уровне. Это ненормально, когда сегодня в Москве представители национально-культурных объединений ютятся кто где может. Мы говорим о единстве российской нации, об укреплении единства нации. Если все мы будем сидеть в одном помещении, в прекрасных залах, наверное, это единение будет ещё лучше. Поэтому просьба: это тоже учесть в наших рекомендациях.

Дальше. Я специально взяла Стратегию и хочу зачитать. Здесь одним из направлений в сфере государственной национальной политики определено признание социально ориентированными российских некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере межнационального сотрудничества. Беру наши рекомендации и читаю: ускорить принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части отнесения национально-культурной автономии к социально ориентированной некоммерческой организации».

Уважаемые коллеги, Закон «О национально-культурной автономии» вступил в силу в 1996 году. Многие национально-культурные объединения созданы ранее, и сегодня, к сожалению, у нас есть перекося. Да, закон об автономиях, он тоже не исполняется, к сожалению великому. Ни разу не было финансирования деятельности автономий. Но в то же время сегодня существуют: Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, Ассоциация финно-угорских народов России, Российский конгресс народов Кавказа, Ассамблея народов России, этнические организации, Союз армян, Союз грузин. Им куда деваться? Почему только мы упор делаем на автономии? Если мы говорим о поддержке, то она должна касаться всех некоммерческих организаций, которые ведут деятельность в сфере межэтнических отношений.

Ну и, конечно, о совершенствовании государственного управления в системе национальной политики. Сегодня уже говорили, эта тема постоянно звучит на всех наших конгрессах и форумах, что необходим один орган. Да, нужно Министерство по делам национальностей. Министр, у которого должны быть полномочия координировать деятельность и системы образования, это же образование, родные языки, и культура, и средства массовой информации, и спорт. И такая система должна быть на каждом уровне власти и в субъектах Российской Федерации, там должен быть вице-губернатор, министр – вице-губернатор, или вице-губернатор – министр с соответствующим министерством либо управлением, и на уровне органов местного самоуправления. И тогда будет настоящая ежедневная работа, система организации национальной политики. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Светлана Константиновна.

(Аплодисменты.)

Я хотел пояснить. Не о поддержке речь идёт, а о придании статуса. А эти организации и так имеют возможность участвовать в адаптации мигрантов и создавать центры.

Следующее слово предоставляется Акимову Александру Константиновичу – члену Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Акимов А. К. Добрый день, уважаемые друзья, участники парламентских слушаний.

Я больше выступлю по предложениям, в основном поддерживая те, которые были сегодня высказаны по межнациональным проблемам. Надо сказать, что есть Стратегия. И сегодня, конечно, наконец-то мы стали об этом говорить открыто, много белых пятен и много на сегодня проводится дискуссий. У меня есть предложения.

Во-первых, здесь было правильно сказано о том, что национальный вопрос, национальная политика, межнациональные проблемы – это очень серьёзная государственная политика. Мы можем сегодня, конечно, сохранить единство нашего российского государства и добиться и по экономическим, и по другим показателям очень серьёзных результатов. После распада Советского Союза, после тех ошибок, которые были совершены, я думаю, второй раз на эти грабли наступать нельзя. И считаю, что опыт у нас в этом плане огромный.

Хочу сказать: то, что в России и странах СНГ – в бывшем советском государстве, было накоплено во времена Советского Союза – это наше национальное достояние. Многообразие культур, языков – это надо использовать в интеграционном процессе, который является закономерным и объективным для укрепления единства нашего многонационального государства. Если мы строим федеративное государство, а не наоборот.

Конечно, здесь правильно говорили, я тоже это поддерживаю: нужна государственная структура – единый координирующий орган. Я думаю, что в своё время Министерство по делам национальностей было создано не случайно, к чему это привело, мы знаем. Были ошибки, но не в таком масштабе, наоборот, опыт Советского Союза изучали во многих других странах.

В нашей Республике Саха (Якутия) тоже имеется огромный опыт, вы прекрасно знаете. Например, в прошлом году мы проводили Год единения и дружбы народов.

Я согласен с предыдущими выступающими в том, что надо проводить мониторинг межнациональных отношений и должна быть единая структура для предотвращения тех случаев, которые у нас происходят. Сегодня есть ФЦП, есть программы. Я говорил о том, что надо перенять опыт советского времени, когда мы гордились многоязычием, многокультурием. Надо принять такую серьёзную программу по развитию и сохранению языков народов Российской Федерации. Необходимо подготовить специальные передачи на центральном телевидении о народах России, о культурах, традициях, и как хорошо это воспринимают на местах, вместо того, чтобы показывать межнациональную рознь каждый день, боевики, криминал и так далее. Я считаю, что в этом наша идеология уступает очень сильно.

Хочу привести пример. Главный редактор телеканала «Russia today» – это не рядовой блогер, а журналист. Я просто вынужден это сегодня сказать. Они напечатали: поезжайте в Якутию, спросите якута, что о нас, о не якутах он думает,

в каком гробу он нас видел, и как его достало терпеть нас круглоглазых. На исконно якутской земле никогда не слышали про якутский национализм, а он тем временем процветает. Я не буду дальше цитировать. Это пишет главный редактор государственной телекомпании. Понимаете, какой был шум в Якутии.

Я считаю, что очень жёсткие должны быть меры именно за разжигание межнациональной розни.

И в конце я хочу ещё раз сказать. Россия – единая великая держава, русский народ, русский язык, культура – объединяет многие народы. Мы к этому должны и дальше идти, укрепляя единое сильное многонациональное государство – Российскую Федерацию.

Спасибо. (Аплодисменты.)

Председательствующий. Спасибо.

Председатель отдела Московского патриархата по взаимодействию Церкви и общества Чаплин Всеволод Анатольевич, пожалуйста.

Чаплин В. А. Большое спасибо. Постараюсь быть предельно краток. Несколько мыслей хотелось бы высказать.

Известно, что сегодня существуют достаточно мощные силы, которые пытаются спровоцировать межнациональную и межрелигиозную рознь. Когда мы говорим, кстати, об отношениях таких крупных мировых религий, как ислам, христианство, иудаизм, буддизм, мы, собственно, говорим не о межконфессиональных, а именно о межрелигиозных отношениях конфессий. Это внутрехристианский термин. На Западе, где он возник, его понимают именно так. Так вот, сегодня есть достаточно большое количество людей, которые нас хотели бы столкнуть друг с другом.

Мы помним, что происходило в Москве в связи с событиями в Бирюлёво, мы помним, что происходило в связи с одним из мусульманских праздников, когда была совершена чудовищная антимусульманская провокация, которую осудили разные религиозные общины. Мы сегодня видим на примере Татарстана, что происходит, события очень тревожащие. Девять случаев актов вандализма против православных храмов, в том числе сожжение храмов. Один, насколько я знаю, случай вандализма в отношении мечети, также очень печальный случай. И, с одной стороны, радуется, что правоохранительные органы в данном случае действовали достаточно оперативно и вовремя назвали некоторые из произошедших случаев актами терроризма. И сейчас достаточно активно усиливают охрану культовых объектов. Радует, что религиозные общины в Татарстане, мусульманские и православные, вместе выступили против такого рода актов, на уровне республики имеется в виду.

Но очень важно понимать, что только силовыми методами, только ограничительными методами полностью исключить существующие опасные ситуации нельзя. Провокации очевидны и, к сожалению, будут повторяться. Потому что есть влиятельные силы за рубежом, есть некоторые силы в нашей стране, которые очень хотели бы разделить нас и тем самым поставить страну на колени. Известно, что нас очень сложно победить на поле брани, нас сложно переспорить, нас сложно перехитрить, нас сложно подчинить себе экономическим или политическим давлением, но, к сожалению, разделить и этим поставить на колени нас можно. История XX века это, к сожалению, очень ясно показывает.

В этих условиях, как мне кажется, кроме ограничительных мер, которые нужны, кроме честного признания проблем, очень нужно сегодня... Здесь уже было сказано о том, что проблемы не нужно замалчивать. Потому что если больной че-

ловек не знает о своей болезни, если врач от него скрывает эту болезнь, и тем более, если сам врач не знает, что человек болен, это может очень плохо кончиться. Мы должны знать свои проблемы, не скрывать их, честно их признавать и честно пытаться в них разобраться.

Но кроме всего этого очень нужно сегодня поддерживать здоровое национальное развитие каждого народа, который живёт в России, каждого народа, который вместе с русским народом создавал нашу страну, очень важно поддерживать, в том числе, национальное развитие и русского народа. Поэтому мне бы очень хотелось обратить внимание тех, кто принимает решение, на существующие сегодня проекты русских культурных центров, на проекты деятельности русских общественных организаций. И в том числе в тех республиках, где русские не являются самым многочисленным народом. Есть очень хорошие примеры того, как поддерживается деятельность русских организаций, казачьих организаций, церковных общин на Северном Кавказе. Я надеюсь, что в том же Татарстане русские организации получат должную поддержку. Нормальные позитивные русские организации, надо подчеркнуть.

Очень важно, чтобы ничто не сдерживало естественное развитие национальных культур на основе лучших традиций, которые есть у каждого народа, на основе поддержки тех сформировавшихся отчасти в советское и в дореволюционное время, отчасти формирующихся сейчас структур, которые связаны с национальными чувствами и национальными традициями того или иного народа. И очень важно позволять людям, представляющим те или иные этносы, вместе разрешать имеющиеся проблемы, вместе искать пути их преодоления. И прекрасный пример, который я только что привёл, когда мусульмане и православные в Татарстане вместе выступили с общим призывом к тому, чтобы оградить культурные здания от вандализма и от разрушения и вместе призвали к миру. Это пример очень важный.

У нас очень много структур, которые хотели бы быть посредниками в отношениях между народами. Да, часто такие посредники нужны, нужны специалисты, нужны люди, которые могут предоставить некую нейтральную площадку, но очень важен также прямой диалог этносов, этнических сообществ, которые, как мне кажется, вовсе не исчезают, не становятся чем-то уходящим очень быстро в историю. Я думаю, что в обозримом будущем, по крайней мере на нашем с вами веку, этническая идентичность и религиозная идентичность для многих людей будет главной и, значит, эти люди будут выражать эту идентичность. И, значит, очень важно, чтобы в случае конфликтов эти люди могли в духе мира и справедливости разрешать вместе, обсуждать вместе те проблемы, которые ведут к конфликтам. Многие из этих проблем сегодня были названы.

Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Заместитель председателя Совета муфтиев России Аббясов Рушан Рафикович, пожалуйста.

Аббясов Р. Р. Спасибо. Уважаемые члены президиума, уважаемые участники парламентских слушаний. Позвольте поприветствовать вас и поблагодарить за приглашение обсудить Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года.

История нашей страны – это многовековая летопись сложных межнациональных и межрелигиозных взаимоотношений, где прошлое учит нас извлекать из него примеры, а не повторять случившиеся ошибки.

Долгие этапы формирования российской государственности и структуризации единого пространства для проживания многочисленных народов выявили определённый механизм, позволяющий жить в добрососедстве, мире и согласии, ощущая свою сопричастность к нашей стране. И религиозные объединения нашей страны, в том числе и мусульманские, ведут сегодня очень большую просветительскую, социальную и благотворительную деятельность именно вместе, сообща. В частности, мусульманские общины объединяют сегодня разные народы нашей страны, а также мигрантов. И в наших мечетях, в наших общинах ведут также очень большую работу по адаптации, интеграции трудовых мигрантов, обучая русскому языку, рассказывая о сложившихся многовековых, добрососедских отношениях в нашей стране.

Сегодня мы сталкиваемся с такой общей проблемой, я хочу подчеркнуть, как радикализм, экстремизм и терроризм. И это наша общая проблема. Это не проблема лишь ислама и мусульман и мы должны вместе с вами бороться с этими явлениями. В том числе и развеять сегодня миф, когда очень часто средствами массовой информации и, к сожалению, некоторыми представителями экспертного сообщества нам навязывается такое понятие как радикальный ислам, экстремистский ислам, террористический ислам. Априори, в исламе нет ни радикальных, ни экстремистских, ни террористических идей. Ислам пришёл с миром и пришёл в тот период, когда были межплеменные острые взаимоотношения. И ислам пришёл для того, чтобы их развеять и установить мир и согласие в многонациональном сообществе. Очень часто мы ездим в разные регионы нашей страны и, к сожалению, на местах чиновники государственного, муниципального уровня, не зная, как минимум, историю государственно-религиозных взаимоотношений, мотивируют отказ выделить, например, земли для строительства храмов только на основании информации, которая днём и ночью навязывается нашему обществу СМИ. К сожалению, наше общество сегодня не готово различить, что несёт в себе радикализм и что в себе несёт ислам. Очень много примеров, когда оскорбляются чувства верующих, не только мусульман, но и православных. Например, когда с девушки в автобусе стянули платок и пытались издеваться. Она показала свой крест православный и сказала, что возвращается с богослужения, из храма, а её обвиняли в том, что она предала свою религию и многое неприятное в её адрес было сказано.

В средствах массовой информации нужно об этом чаще говорить. Будучи сейчас на учёбе по очень интересной программе – «Безопасность межнациональных и межрелигиозных отношений» в Академии народного хозяйства и государственной службы, я бы предложил тем чиновникам, которые занимаются этой проблематикой на местах, в муниципальных образованиях, в государственных структурах, чтобы они проходили, как минимум, краткосрочные курсы для того, чтобы могли представлять всю богатую историю нашей страны.

И, конечно, как гласит Священный Коран, «коль люди воистину мы создали вас из мужчин и женщин и сделали вас народами и племенами, чтобы вы познавали друг друга». И если вы успели заметить, данная божественная заповедь далека от любых насилий и смут, она, напротив, призывает людей к диалогу, к познанию, к созиданию и уважению.

Сегодня очень много говорилось о том, что нужно делать телевизионные передачи, как минимум, для детей, в прайм-тайм, для того чтобы дети могли узнать об истории, культуре своей страны. Такие программы должны быть и в дошкольных заведениях, и в школах, и в институтах.

Сегодня Совет муфтиев России в партнёрстве с государственными и муниципальными органами власти проделывает большую работу. Буквально на днях у нас состоится девятый мусульманский форум, он как раз посвящён патриотическому воспитанию мусульманской молодёжи и воссозданию Российской исламской богословской школы. Как вы знаете, эта тема, в частности, стала основной в выступлении Президента нашей страны – Владимира Владимировича Путина на встрече с муфтиями 22 октября в Уфе. И ключевой доклад будет нашего духовного лидера, председателя Совета муфтиев России, муфтия, шейха Равиля Гайнутдина. На данном форуме будет большое количество и людей, отвечающих за государственную политику, и наших представителей. Не только муфтиев нашей страны, но также мы приглашаем муфтиев из стран СНГ для того, чтобы вместе с ними работать и для того, чтобы они также до своей паствы, до своих сограждан, соотечественников доносили те мысли и идеи, которые заложены в наших выступлениях и, конечно же, в первую очередь, в Священном Коране и в Сунне пророка Мухаммеда. Кстати, данный форум также приурочен и к двум таким важным юбилейным датам как 400-летие прекращения Смуты на Руси и 225-летие Оренбургского магометанского духовного собрания.

Мы также проводим разные всероссийские и международные мероприятия для того, чтобы сблизить наши народы. Очень часто бывает так, что когда мы СМИ приглашаем, журналисты, особенно федеральных каналов, говорят: нам это неинтересно. Вот один пример. Шесть лет вместе с представителями разных религиозных общин мы устраивали на ВВЦ Всероссийскую межконфессиональную выставку, о которой, я думаю, многие даже, может быть, и не слышали. Представители наших традиционных религий проводили на этой выставке различные акции и мероприятия. На что СМИ говорили: вы знаете, нам неинтересно, вот если бы вы конфликтовали друг с другом, мы бы с удовольствием приехали, засняли, нам нужна сенсация.

Я благодарю вас за возможность выступить и хочу сказать, что мы готовы активно созидать и делать всё от нас зависящее, чтобы наши будущие поколения жили в мире, в согласии в нашей многонациональной многорелигиозной стране.

Благодарю за внимание. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Следующий выступающий – депутат Государственной Думы, член Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Ледков Григорий Петрович.

Ледков Г. П. Большое спасибо, Гаджимет Керимович.

Уважаемые друзья, россияне! Я очень коротко хотел бы выступить от имени жителей Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года в числе основных вопросов, требующих особого внимания государственных и муниципальных органов, определено обеспечение прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств. Принятие Стратегии воспринято сегодня северянами очень внимательно, мы наблюдаем с большой надеждой.

Что сегодня представляют собой жители, проживающие на отдалённых территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока? Общее их число – чуть менее 260 тысяч человек. Состав этнических групп – более 40 народов, которые проживают в 27 субъектах Российской Федерации.

Так сложилось исторически, что родина этих народов всегда была труднодоступна, удалена. Эти народы живут сотни лет на этих территориях, всегда сохраняли их для России и пытаются наладить свой быт и уклад в этих очень сложных условиях.

Для большинства территорий, нельзя сказать, что для всех, для некоторых территорий, где социально-экономическая ситуация сегодня достаточно стабильная, таких как Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, вопросы межнациональных вопросов становятся актуальней. Потому что вполне понятно желание всех жителей нашей большой страны переехать в благополучный субъект Российской Федерации и пытаться как-то наладить здесь свой быт, улучшить условия жизни. И сегодня мы видим, что жители нашей страны и ближайшего зарубежья в том числе, с удовольствием едут и в эти регионы. Но для большинства других регионов, надо сказать, эти вопросы, конечно, неактуальны, потому что люди живут там компактно, всегда в очень суровых условиях, и поэтому по понятным причинам народ туда не едет, все хотят ехать в Москву. Для территорий, о которых я сегодня говорю, особенно актуальны вопросы экологии и вопросы социально-экономического развития территории.

Сегодня достаточно ясно определены задачи в сфере государственной и национальной политики. Для северных территорий актуально создание условий для участия коренных малочисленных народов в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы, актуально содействие развитию народных традиционных видов деятельности, промыслов и ремёсел в целях увеличения занятости населения в отдалённых регионах, повышение уровня адаптации традиционной хозяйственной деятельности коренных народов к современным экономическим условиям.

Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока проводит свою планомерную работу. В субъектах Российской Федерации, где проживают эти народы, в половине из них весь летний и осенний период мы пытаемся наладить работу с органами государственной законодательной (исполнительной) власти на местах. Существуют консультативные советы по межнациональным отношениям. И в большинстве регионов наши региональные лидеры тоже входят в такие советы.

Сегодня мы стремимся систематизировать наши взаимоотношения с губернаторами, с профильными министерствами и ведомствами, с нашими смежными общественными организациями. Кроме этого мы представляем наши интересы как внутри России, так и на международном уровне. Представители нашей ассоциации входят в рабочую группу ООН и в том числе в Арктический Совет.

Чтобы более конкретно остановиться на некоторых моментах, я хотел бы от имени нашей Ассоциации высказать несколько предложений.

Первое. Необходимо продолжить работу над созданием системы гарантий, обеспечивающей правовой экономической статус коренного населения, где будут учтены интересы и потребности в том объёме, которые позволили бы нашим народам жить и развиваться в соответствии с современными реалиями и международными стандартами. Это касается таких норм как оценка и компенсация ущерба в случае нанесения вреда экологии, исконной среде обитания, традиционной хозяйственной деятельности и здоровью коренных народов.

Также необходимо решить вопрос по порядку отнесения жителей к коренным малочисленным народам Севера, вопрос по унификации понятийного аппарата. Что же такое в современном мире традиционный образ жизни, что такое община и что такое кочевник и человек, ведущий полукочевой образ жизни?

Второе. Основой традиционной жизни северян является оленеводство. Без оленей у самобытных этносов не будет жизни. Сегодня проблема сохранения языка у ряда народов напрямую зависит от сохранения традиционных знаний, от сохранения оленеводства. Допустим, у ненцев язык на 70 процентов состоит из терминологии образа жизни – что такое тундра, что такое олени, что такое кочевой образ жизни. В этом плане оленеводство является тем пространством, той проблемной, как сказать, областью, о которой мы сегодня должны очень сильно задуматься. В этой связи с целью повышения уровня и качества жизни оленеводов целесообразно ещё раз вернуться к рассмотрению федерального закона об этнообразующей отрасли – оленеводстве.

Третье. Необходимо обратить внимание на такой аспект как системное развитие культуры северян, ввести практику и подготовку изданий исторических, добротных, качественных, художественных и документальных фильмов, так как культура этих народов – это древняя память человечества, и для сохранения её в будущем необходимо эту работу тоже не ослаблять. К сожалению, историческими можно только в кавычках назвать фильмы, которые снимаются сегодня. Я вам могу со всей ответственностью сказать, что настоящий образ жизни кочевника и тот, который подаётся у нас в документальных и художественных фильмах, они рядом не стоят.

Четвёртое. Интенсивное промышленное освоение в местах хозяйственной деятельности кочевых родовых общин продолжается. Необходимо внести изменения в законодательство, чтобы промышленные компании имели возможность полномасштабно строить деловые, партнёрские отношения с общинами, общественными организациями коренных малочисленных народов. Надо уделять серьёзное внимание подготовке кадров из числа коренного населения в таких сферах как инженерно-технические профессии и управленцы.

До конца Второго международного десятилетия коренных народов остаётся совсем немного времени. Нам выпал шанс достойно его завершить и реализовать те конкретные меры, которые мы для себя наметили. Но хочется также отметить, что объём проблемных вопросов, которые сегодня стоят перед нами и которые реально сложились за уже не один десяток лет, отражён в желании всех региональных лидеров инициировать и начать работу по организации Третьего международного десятилетия коренных народов мира.

В заключение я хотел бы сказать следующее. Не мне вам объяснять, какое значение имеет Север с его ресурсами для экономического развития всей страны. В рамках этих моментов я бы хотел, чтобы обращения членов нашей Ассоциации не остались без внимания.

И в итоге я хотел бы напомнить слова Президента Российской Федерации о том, что государство должно предложить коренным малочисленным народам Севера действенные механизмы, способные сохранить и максимально развить их этнос и самобытность. Это тем более важно, что их культура и образ жизни стали неотъемлемой частью мирового культурного пространства. Спасибо, благодарю за внимание. (Аплодисменты.)

Председательствующий. Спасибо.

Михалёва Евгения Абрамовна, генеральный директор Федеральной еврейской национально-культурной автономии. Пожалуйста.

Михалёва Е. А. Я остановлюсь только на основных аспектах своего выступления, дорогие коллеги, экономя наше с вами ценное время.

Я хотела бы сказать, что Федеральная еврейская национально-культурная автономия работает по межнациональным проектам уже в течение пяти лет. Мы начали в 2009 году с проекта, который проводили совместно с Министерством регионального развития Российской Федерации. Проект назывался «Первый форум по взаимодействию национально-культурных автономий и органов государственной власти». Этот проект был реализован в Казани. И далее мы увидели, какой прекрасный эффект межнационального взаимодействия и диалога дают такие проекты. И мы провели целый ряд очень интересных межнациональных проектов. Информация о них есть на нашем сайте, можно посмотреть.

Скажу два слова только об одном проекте. Это проект «Диалог», который мы завершаем сейчас. Проект направлен на создание межнациональных диалоговых площадок в регионах и построение межнациональных проектов. Всё делается на базе уже существующих консультативных советов в регионах. Мы старались людям дать основные навыки, как работать с этой темой. Представители всех восьми федеральных округов приняли участие. И достаточно эффективно велась работа. А мы старались консультировать, и работа наших участников проекта очень зависела от того, насколько хороший и тесный диалог построен с органами государственной власти в регионе.

И ещё хочу привести пример. Два месяца назад прошёл прекрасный диалоговый проект в Красноярске, который назывался «Диалог на Енисее». Проводила его активная участница наших проектов и по совместительству ещё руководитель Региональной национально-культурной автономии российских немцев Ольга Кульшманова. Но она бы не смогла это сделать так хорошо, если бы её не поддерживали. Сегодня в зале с удовольствием увидела Рашита Гиззатовича Рафикова, который ей очень много помог, очень много сделал для того, чтобы проект был успешным. Такое взаимодействие является залогом успеха.

Я буду очень рада, если мы потом сможем поговорить о наших межнациональных проектах.

Был поставлен очень хороший вопрос: что нам мешает дружить? Мы иногда мешаем себе сами. Я считаю, что надо начинать с себя. К сожалению, вот коллега вышел, а мне бы всё-таки хотелось сказать... Когда я говорю у себя на кухне, я – Михалёва Евгения Абрамовна, когда я выхожу на эту трибуну, я – генеральный директор Федеральной еврейской национально-культурной автономии. И я не могу об этом забыть. Когда выходит государственный чиновник или политический деятель, он не должен забывать кто он такой. И когда человек допускает какие-то ксенофобские высказывания с трибуны в публичном месте, мне неважна его фамилия – Жириновский он или Михалёва. Мне важно то, что этот человек допускает такие высказывания. Давайте начинать с себя.

Я хотела бы сказать о приоритетных направлениях развития ещё несколько слов.

Во-первых, необходимо построение системного подхода к деятельности этнокультурных организаций. И не только к деятельности, но к построению взаимодействия с органами государственной власти и построению взаимодействия национальных организаций.

Далее. Очень важно изучение и обобщение опыта построения межнациональных проектов на федеральном, региональном и местном уровнях. Этого сейчас нет, мы начали уже кое-что делать, но с этой темой тоже серьёзно надо работать, тоже необходим системный подход.

Дальше. Обязательно нужно информировать широкую общественность о деятельности национальных организаций. Поверьте мне на слово, я не говорю о лю-

дах, которые не имеют отношения к некоммерческому сектору. Я говорю о людях, которые работают в некоммерческом секторе много лет. И я просто открываю им глаза. Мы встречаемся и они мне говорят: «Да никакой специфики в деятельности ваших национальных организаций нет». Но когда мы начинаем говорить, я что-то рассказываю, выясняется, что они просто этого не понимали и не знали. Поэтому существует такой пробел, об этом тоже надо говорить.

Дальше. Профессиональное продвижение лидеров, активистов и волонтеров этнокультурных НКО очень важно. И ещё раз, говорили много о придании статуса социально ориентированных некоммерческим организациям, которые занимаются работой на межнациональном пространстве. Это очень-очень важно. Но очень важно, чтобы ещё законодательно было закреплено.

Также важна поддержка эффективных межнациональных проектов. Такая поддержка, действительно, принципиальна. Очень важно, чтобы мы развивали свою национальную культуру, язык, традиции, всё прекрасно, замечательно. Но мы не должны забывать, что мы являемся гражданами России. И благополучие каждого человека, каждой национальности в России зависит от того, насколько будет благополучна наша страна. Вот это важно не забывать.

И завершу я тем, что мы поддерживаем проект рекомендаций сегодняшних слушаний. И я хотела бы сказать огромное спасибо Комитету Государственной Думы по делам национальностей, который проявляет к нам всегда внимание, интерес, эффективно взаимодействует и, дай Бог, так будет в дальнейшем. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. (Аплодисменты.)

Заявки подали, у нас ещё два члена нашего комитета. Первый заместитель – это Рашкин Валерий Фёдорович, фракция КПРФ. И заместитель – Сироткин Сергей Никанорович. Валерий Фёдорович, пожалуйста.

Рашкин В. Ф. Уважаемые коллеги, я всё-таки выскажу своё мнение по данному вопросу.

Мне отрадно, что мы с вами очередной раз рассматриваем этот вопрос реализации государственной национальной политики. И это уже вторые парламентские слушания, ровно год назад прошли первые. И действительно, сегодня уже можно подвести первые итоги нашей работы в русле этой Стратегии, обозначить достижения и проанализировать наши неудачи.

Депутатский корпус нашей фракции с завидным постоянством на всех уровнях отстаивает идею создания специального органа исполнительной власти, ведь в идеале – Министерство по делам национальностей. Об этом уже многие говорили, я считаю, что в проекте рекомендаций надо включить пункт о создании министерства. Потому что как бы не были важны общественные всякие структуры, консультативные советы, они не могут подменить министерство, которое отвечает за работу и выполняет именно те задачи, которые прописаны в Стратегии. Я считаю, что пора, наконец, уже понять, что при таком количестве субъектов управления, более 190 этносов и народностей, единый орган управления крайне необходим. Если мы будем продолжать решать вопросы исключительно через общественные организации, то мы получим ситуацию такую же, как в жилищно-коммунальном хозяйстве: когда государство из него ушло, мы постоянно начали получать здесь кризисные ситуации, которые не разрешаются ни на уровне муниципалитета, ни региона.

Ещё один момент. Я считаю, что пора осознать, что межнациональные отношения не есть отношения экономические. Подведомственно они должны относиться к социальному блоку, наряду с образованием, здравоохранением и куль-

турой. Вопросы миграции и развития регионов хоть и связаны с национальной политикой, но всё-таки это отдельные направления управления. Кстати, сами лидеры национальных объединений прекрасно понимают эту разницу и сознательно дистанцируются от участия в решении миграционных и социально-экономических проблем. Пора, считаю, и властям осознать реальное положение дел.

Как заместитель председателя Комитета по делам национальностей должен отметить и интенсивность, результативность работы нашего Комитета, она не прозвучала, но мне бы хотелось отметить. Практически все задачи, поставленные нами год назад, продвинулись в своём решении. При нашем непосредственном участии проходили обсуждения основных документов по национальной политике, активно работал Экспертный совет Комитета, наши коллеги принимают участие в заседаниях Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.

В этом году общественные объединения получили рекордное количество грантов по межнациональным отношениям. Я понимаю, что это не окончательное решение, но сдвиг в этом отношении мы все с вами видим.

На мой взгляд, сегодня мы можем говорить о том, что по количеству проделанной работы мы явно хорошо потрудились. Сам себя не похвалишь, кто похвалит? Дело за малым – повысить её качество. Это касается, прежде всего, распорядительных документов. Если к Стратегии вопросов практически нет, этот документ нами всеми был хорошо проработан, удалось учесть и согласовать позиции практически всех вовлечённых сторон через широкое, в том числе и общественное обсуждение, то два других документа вызывают очень много вопросов. Сегодня мало о них говорили, но я бы их отметил, а именно План мероприятий по реализации Стратегии и Федеральную целевую программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурного развития народов России». К их обсуждению не были привлечены ни эксперты, ни диаспоры, не было обсуждения на Комитете по делам национальностей, ни «круглого стола», вот от этого, я считаю, нам надо уходить. Эта недоработка потом боком выходит уже в итоговых решениях.

Я призываю коллег-чиновников из соответствующих министерств всё-таки учитывать положительный опыт принятия основополагающих документов и не допускать принятия непрофессиональных программ и планов.

К вопросу о профессионализме – два вопроса ещё о сфере государственной национальной политики.

В последнее время активизировалась дискуссия вокруг проблемы подготовки специалистов в сфере межнациональных отношений. Уже сегодня понятно, что квалифицированных кадров в этой, если можно так выразиться, отрасли, не просто не хватает, их попросту нет. Как и год назад предлагаем воспользоваться опытом Советского Союза в этом вопросе. Именно в СССР и школьное образование, и политическое воспитание, и подготовка, и постоянная ротация руководящих кадров, и персональная работа с реальными и потенциальными национальными лидерами – всё это в совокупности формировало достаточно эффективную систему управления в многонациональном государстве и обеспечивало совпадение политического устройства с культурным.

К сожалению, по оценкам экспертов на сегодняшний день ни в одном вузе страны не существует возможности в сжатые сроки подготовить программы, адекватные как современному состоянию межнациональных процессов в стране, так и требованиям практической реализации теоретических постулатов. Кроме того,

отсутствуют и целостные педагогические коллективы, работающие на системном уровне в этой сфере.

Здесь находится эксперт нашего Комитета по делам национальностей Кузнецова Светлана Анатольевна, она подготовила вот такой документ и это тоже работа Комитета. Здесь есть методики обучения, начиная с органов местного самоуправления, национальных диаспор. Как обучить людей культуре в нашей стране? Нам всем нужно приложить усилия в этом направлении, ведь межнациональные отношения носят всепроникающий характер, поэтому базовыми знаниями о взаимодействии с представителями различных национальных культур должны обладать все представители власти, от сотрудников муниципалитетов до служащих полиции, а это огромное количество людей в нашей стране.

И в завершение. Я глубоко убеждён, уверен, что вот этим залом, активным и ответственным, мы сможем нашу страну оттянуть от края кризиса, который называется – межнациональные отношения, убеждён, что парламентские слушания пойдут на пользу. Спасибо. (Аплодисменты.)

Председательствующий. Спасибо, Валерий Фёдорович.

Сергей Никанорович Сироткин, заместитель председателя Комитета по делам национальностей, член фракции ЛДПР.

Сироткин С. Н. Спасибо, Гаджимет Керимович.

Уважаемые коллеги, сегодня мы обсуждаем очень важный вопрос, особенно важный для нашей страны.

Я буду очень краток, понимая, что все устали. Обсуждать вопросы национальной политики на эмоциях, а тем более с переходом на личности, не только недопустимо, но и крайне опасно. Здесь не телевидение и не телешоу, это зал Государственной Думы и здесь обсуждаются государственные вопросы. И сводить их к личностным проблемам – это не дело.

Уважаемый коллега из Чечни ушёл, он высказал свою точку зрения, остальное как бы не очень его интересует. Он сказал и ушёл. Надёргать из каких-то источников факты, ни один из которых не является официальной точкой зрения Правительства Российской Федерации. Строить обсуждение вопросов национальной политики на каких-то домыслах, слухах, на чьих-то личных высказываниях – это не решение проблемы и недопустимо. Ещё раз повторяю: это зал Государственной Думы. Когда приводится пример, что мальчики выплёскивают энергию в танцах, да кто против этих танцев? Этот танец будет уместен на сцене, на свадьбе, на празднике, но не может быть уместным у Вечного огня или в метро, или на проезжей части дороги. Наверное, все согласятся со мной в этом. Поэтому мы и собрались с вами здесь обсудить пути сближения и найти взаимопонимание, а не наоборот, раздвинуть эту рознь. Невозможно так решить эту проблему. Вопросы национальной политики требуют очень деликатного отношения. У нас тяжёлая и интересная история страны, вот её надо изучать и, основываясь на ней, строить взаимоотношения народов, а их много у нас живёт и это хорошо. Я думаю, любой человек, какой бы национальности он не был, всегда назовёт ярких представителей своей народности, он ими гордится и это правильно. Даже самый малочисленный народ имеет ярких представителей и ими гордится. У нас есть представители, которыми гордится вся страна, а выпячивать только свой народ и говорить, что это только у нас есть – это тоже неправильно. У нас общая история. И, исходя из этого, надо строить обсуждение вопросов национальной политики. Если мы проявим выдержку и терпимость и будем обсуждать вопросы, основанные не на слухах, тогда движение будет вперёд, и мы добьёмся конкретных результатов.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Никанорович.

Я хотел бы слово дать Вячеславу Александровичу Михайлову, заведующему кафедрой национальных и федеративных отношений Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Михайлов В. А. Я постараюсь быть очень кратким.

Первое, конечно, это национальный вопрос. Когда мы говорим об этом, должно быть горячее сердце и холодная голова. Конечно, именно горячее сердце, потому что нельзя без горячего сердца говорить об этом. Но очень холодная голова. Вот последний оратор тоже сказал – эмоции, эмоциональный взрыв иногда приводит к трагедиям невероятным. Одна фраза может стать причиной страшного конфликта. Вот поэтому, конечно, мы, люди, которые отвечают за эти вопросы, должны это всегда помнить.

Второе. Это с чего начать? Казалось бы, у нас есть доктрина, или концепция, или стратегия. И с удовольствием могу отметить, что все четыре фракции, когда мы обсуждали, согласились с проектом Стратегии с некоторыми поправками. И ЛДПР, и КПРФ, и «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», и «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Мы с Геннадием Андреевичем Зюгановым длительное время работали в одном кабинете в ЦК КПСС. Я вот отмечу, что в период, когда Владимир Юрьевич Зорин был председателем Комитета Государственной Думы по делам национальностей, мы провели несколько совместных мероприятий в Российской академии государственной службы. После утверждения Концепции государственной национальной политики, когда Владимир Владимирович Путин в 2000 году поставил вопрос о том, что надо обновлять Концепцию. И я помню, почти целый день мы обсуждали эту проблему, и был Владимир Вольфович Жириновский. Во время обсуждения он был совершенно не таким, каким вы его видите иногда на экранах телевизоров: вдумчивый, мудрый человек. И предложил очень много интересных мыслей, в том числе в развитие этого документа. Недавно я был на совещании, которое проводил Сергей Михайлович Миронов. Обсуждались проблемы межнациональных отношений, и тоже довольно интересно. То есть сложился какой-то консенсус и в самой Государственной Думе. Это очень отрадно.

Но главное в моём выступлении будет сосредоточено на том, что Стратегия является действительно документом определённого согласия. Но как её претворить в жизнь? Моя первая профессия – учитель, длительное время я работал и в западных областях Украины, и в Казахстане. Вы знаете, какая обстановка была в Западной Украине: и бандеровцы, и всё прочее. Я русский человек и должен был некоторые вещи рассказывать детям. И вспоминал своё время, нас три брата шли друг за другом. Когда я в 4-й класс пришёл, то учебник, по которому мы учили историю, на какой-то странице был уже заклеен. Это были страницы о Шамиле и Кавказской войне. То есть два старших брата читали о Шамиле как о национальном герое, который боролся за освобождение кавказских народов, а когда я пришёл в 4-й класс, мне начали объяснять, что это турецкий и английский агент. Какой выход из ситуации? И сегодня тоже разные учебники и разные позиции.

Выход из ситуации единственный. Валерий Александрович Тишков, один из активных участников разработки нового учебника истории. Но посмотрите на участников – в составе одна профессура старого периода. Три четверти участников обсуждения этого вопроса должны быть представителями учительства. Необходимо работать с теми, кто будет воспитывать детей, потому что национальный вопрос прививать надо с пелёнок, с семьи, с первого класса. Есть прекрасный учебник для учителя о российском народе, но этого очень мало.

Первое, учёба. И надо начинать с учителя, объяснять, что, как. И, в первую очередь, конечно, учителям истории и литературы.

Следующее. Муниципальное образование. Не верхи решают проблемы, всё крутится на уровне общины, на уровне муниципального образования. Региональная культурная автономия – это ничто по сравнению с культурной автономией и национальной культурой. То есть учёба муниципала. И потом должна быть учёба и высшего эшелона власти.

Кавказофобия. Мне очень понравилось ваше выступление. Но когда вы сказали о наших коллегах с Кавказа, о ком вы думали, в первую очередь? Не о русском человеке. А Кавказ на две трети – это русские, 70 процентов русские. То есть мы искусственно русского человека ставим за пределы Кавказа, говоря о кавказофобии. Почему Ростовская область, Краснодарский край и Адыгея оказались не в Северокавказском округе? У Валерия Александровича Тишкова есть книга «Российский Кавказ». После распада СССР он даёт трактовку – Южный Кавказ и российский Кавказ. Мы сейчас российский Кавказ сводим к Северокавказскому федеральному округу. А многие люди понимают, что территория тоже формирует мировоззрение. Я мог бы продолжать эту тему, но смысл сводится к тому, что каждый ход, каждое движение надо продумывать. Подняли сейчас вопрос: принять закон о наказании за разжигание национальной розни. Друзья, у нас есть Конституция Российской Федерации. Идут дискуссии. Кто-то высказывает опасение, что по Уралу распадётся Россия. Другой пишет о неизбежном распаде на автономии. Между тем в 4-й главе Конституции Российской Федерации чётко написано: «Целостность и нерушимость страны». Во Франции в конституции записано «неделимость государства». То есть у француза мысли даже нет о том, что Франция будет распадаться на какие-то кантоны. У нас Конституция России прямого действия. Поэтому, естественно, каждая пропаганда или намёки на распад России – это антиконституционное выступление.

И в заключение я хотел бы поблагодарить за очень содержательный доклад руководителя Комитета Государственной Думы по делам национальностей. Было бы неплохо этот доклад раздать на моей кафедре, которую я возглавляю в Российской академии государственной службы. К сожалению, она единственная в стране, которая называется кафедрой национальных федеративных отношений. И мне кажется, что надо поставить вопрос о том, чтобы вообще вводить в Министерстве образования и науки Российской Федерации стандарт, связанный с подготовкой кадров в области национальной политики, набор студентов соответствующий... (Аплодисменты.) Чтобы мы постепенно создали целое направление профессий и специальностей по этому вопросу и подготовили кадры, которые бы воспитывали наших детей.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо. Я думаю, кадры, подготовленные в этом плане, могут работать на любом месте: в государственных, негосударственных органах.

Слово предоставляется Леокадии Михайловне Дробизевой, члену Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям, руководителю Центра исследований международных отношений Института социологии Российской академии наук.

Дробизева Л. М. Уважаемые коллеги, я думаю, выражу общее мнение в своём удивлении тем, что данное заседание проходит в довольно конструктивной форме. Мы услышали и боль тех людей, которые приезжают к нам из республик, и тех, которые здесь, в центре, выражают мнение людей разных национальностей.

Всё это очень хорошо. Но мы должны, конечно, отдавать себе отчёт в том, что мы с вами работаем в очень ответственной и очень тонкой сфере. Вот Александр Владимирович Журавский здесь приводил данные социологов о том, что думают граждане России о состоянии национальных отношений. Это ещё не всё. По данным Института социологии практически 40 процентов населения говорят: я готов к насильственным действиям, если задеваются интересы моего народа. Вот это мы с вами должны осознать.

Поэтому я хотела бы привести один пример. По Москве мы проводили исследования в муниципалитетах. Вы знаете, где хуже всего оценивают межнациональные отношения? Не там, где много национальностей, а там, где их почти нет. То есть в основном в малонациональных районах. Почему? Да потому что у нас пресса так представляет межнациональные отношения. И часто учителя – недостаточно образованные люди и преподают так нашу историю, и формируют такое общественное мнение. Мы с вами работаем в очень ответственной зоне. И я в этом отношении разделяю заботы Вячеслава Александровича Михайлова: когда говорят о развале страны, о развале многонационального государства – это одна из самых опасных сфер. Я даже могу вам привести конкретные данные по республикам. 80 процентов живущих в республиках – Якутии, Татарстане, Башкортостане – считают, что Россия – наш общий дом и люди должны быть в этом доме равны. А вот в мегаполисах, в больших городах, у нас самые отрицательные результаты. И мы должны сделать всё от нас зависящее, чтобы разрушить пространство такого негативизма.

Как это можно сделать? Мне кажется, если мы будем создавать новое министерство, будем выстраивать вертикаль административную, всё это хорошо, но это не решит проблемы, пока само гражданское общество не возьмёт это дело в свои руки, и не будет чувствовать себя ответственным, без этого никаких проблем в полной мере мы решить не сможем. Сейчас есть очень много инициатив, работает школа, где учится много детей разных национальностей, особенно детей мигрантов, есть общественные инициативные комитеты в странах, откуда идёт к нам миграционный приток. Когда мы проводили дискуссию на разных площадках о российской идентичности, мы выяснили, что это в основном государственная идентичность, а она должна быть гражданской, то есть люди должны чувствовать ответственность за свои дела. А у нас пока только 30 процентов чувствуют себя ответственными за дела нашей страны.

Поэтому мой тезис состоит в том, чтобы не разрушить тонкую платформу, которую мы создали в Стратегии государственной национальной политики, и не допускать отступления от неё, потому что любое отступление сразу затронет людские судьбы, людские жизненные интересы. И именно это должно быть в поле нашего внимания.

Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Уважаемые участники! Благодарю всех за активную и плодотворную работу. Информировую вас, что Комитетом Государственной Думы по делам национальностей было принято решение об издании по результатам состоявшегося обсуждения сборника материалов парламентских слушаний. В него войдёт не только стенограмма нашего мероприятия, но и тексты не прозвучавших выступлений. Поэтому предлагаю вам передать их в аппарат Комитета.

Всем большое спасибо за участие.

РЕКОМЕНДАЦИИ **парламентских слушаний**

Указами Президента Российской Федерации в 2012 году был создан Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, утверждена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации в 2013 году утверждён План мероприятий по реализации в 2013–2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Постановлением Правительства Российской Федерации принята федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)».

Участники парламентских слушаний отмечают своевременность и актуальность принятых вышеуказанных документов в сфере государственной национальной политики Российской Федерации и рекомендуют:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

Ускорить рассмотрение и принятие проектов федеральных законов:

– № 292430–6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации»;

– № 224614–6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О национально-культурной автономии» (в части наделения национально-культурной автономии правом осуществлять деятельность по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов);

– № 400210–5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации);

– № 42057–6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также утверждения методики возмещения убытков, причинённых в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации);

– № 588894–5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу о противодействии экстремистской деятельности в Российской Федерации).

Разработать проекты федеральных законов:

– «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– «Об оценке воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

– «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Правительству Российской Федерации:

– при формировании проекта федерального бюджета на очередной год предусмотреть выделение бюджетных ассигнований в соответствии с объёмами финансирования согласно расписанию, принятому при утверждении федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»;

– разработать комплекс мер по координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по профилактике экстремизма и раннего предупреждения межнациональных конфликтов;

– продолжить работу по созданию и организации государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

– обеспечить подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих по утверждённым в установленном порядке типовым учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

– обеспечить реализацию взвешенной кадровой политики, предусматривающей равный доступ к замещению должностей государственной гражданской и муниципальной службы вне зависимости от этнической и религиозной принадлежности;

– продолжить работу по поддержке, сохранению, развитию языков и культур народов Российской Федерации;

– обеспечить методическое содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

– продолжить работу по совершенствованию миграционного и трудового законодательства Российской Федерации в части адаптации и интеграции мигрантов.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

– разработать региональные программы государственной поддержки, сохранения, развития языков и культур народов Российской Федерации, укрепления гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации;

– в пределах своих полномочий осуществлять меры по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных конфликтов;

– разработать региональные программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих

за рубежом, а также обеспечению поддержки их деятельности по сохранению и развитию родных языков и культур, укреплению связей с Россией.

Органам местного самоуправления:

– в рамках своих полномочий разработать комплекс мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культур народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных конфликтов.

Институтам гражданского общества:

Проводить работу:

- по созданию условий для сохранения и укрепления гражданского единства, формирования российской гражданской идентичности, развития межнационального и межконфессионального диалога;
- по социальной и культурной адаптации мигрантов;
- по разработке предложений по сохранению и развитию исторического и культурного наследия народов России, возрождению и развитию художественных народных промыслов и ремёсел.

СОДЕРЖАНИЕ

Стенограмма парламентских слушаний	3
Вступительное слово председателя Комитета Государственной Думы по делам национальностей Г. К. Сафаралиева	3
Выступления участников парламентских слушаний	7
Белоусов М. В.	7
Фоменко А. А.	11
Журавский А. В.	14
Абдурахманов Д. Б.	18
Ильясова Ю. С.	21
Нилов О. А.	24
Тайсаев К. К.	26
Смирнова С. К.	28
Акимов А. К.	30
Чаплин В. А.	31
Аббясов Р. Р.	32
Ледков Г. П.	34
Михалёва Е. А.	36
Рашкин В. Ф.	38
Сироткин С. Н.	40
Михайлов В. А.	41
Дробижева Л. М.	42
Рекомендации парламентских слушаний.	44

Стратегия государственной национальной политики
Российской Федерации на период до 2025 года:
задачи и перспективы

*Материалы парламентских слушаний
5 декабря 2013 года*

Редактор Нарбут В. В.
Корректор Романосова Т. Д.
Компьютерная вёрстка Дерр Л. А.

Оригинал-макет подготовлен
ООО «Новосибирский издательский дом»
630048, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 104

Подписано в печать 07.08.2014 г.
Формат 70x100/16. Печ. л. 3,0. Печать офсетная. Тираж 250 экз. Заказ №

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Принт Сервис»
443070, г. Самара, ул. Верхне-Карьерная, 3а